



**Leidschendam-
Voorburg**

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

OMGEVINGSVERGUNNING voor de activiteiten:

Strijdig gebruik, artikel 2.1, eerste lid, onder c, juncto artikel 2.12, eerste lid, onder a.3°, Wabo ([buitenplanse afwijkmogelijkheid op basis van een goede ruimtelijke onderbouwing](#)).

Nr. 2001683

Aanvraag

Op 21 december 2023 hebben wij een aanvraag om omgevingsvergunning ontvangen voor 'het plaatsen van Geluid- en zichtwerende voorzieningen' (Geluidsschermbank, tracé 4) langs de A4 ter hoogte van het Duinwaterpad in Leidschendam.

Nadere omschrijving

Het betreft het realiseren van een 3,5 meter hoog geluid- en zichtwerend scherm langs de A4 ter hoogte van het Duinwaterpad, dat ligt aan de zuidwestzijde van de Vogelplas Starrevaart.

Aanvraag betreft alleen het planologische deel

Deze aanvraag omgevingsvergunning betreft alleen het planologische deel van het planinitiatief. Om het gewenste project uit te kunnen voeren dient er een omgevingsvergunning aangevraagd te worden voor de 'Omgevingsplanactiviteit'.

Bij aanvraag behorende gegevens en bescheiden

Onderstaande gegevens en bescheiden hebben wij beoordeeld en maken integraal onderdeel uit van dit besluit:

- Aanvraagformulier & Machtiging
- R001_04_L230873 Ruimtelijke onderbouwing, d.d. 28 januari 2025
- Bijlage 1 NL202023407.002-R22-957 Milieuhygiënisch vooronderzoek, d.d. 15-12-2022
- Bijlage 2 Digitale watertoets Vlietland, d.d. 03-10-2023
- Bijlage 3 NL202034796.004-R23-533 _Quickscan soorten wet natuurbescherming, d.d. 14-07-2023
- Bijlage 3 NL202034796.004-R23-881 _aanvullende soortonderzoeken Vlietland d.d. 20-11-2023
- Bijlage 3 NL202034796.004-R23-881 _aanvullende soortonderzoeken Vlietland d.d. 20-11-2023
- Bijlage 4 NL202034796.004-N24-231 AERIUS berekening geluidsschermen Vlietland T1 en T4, d.d. 13-11-2024
- Bijlage 5 EARTH Integrated Archaeology Rapporten 235, d.d. 23-10-2023
- Bijlage 5 EARTH Integrated Archaeology Rapporten 281 d.d. 06-12-2023
- EES1364NL-101 _Vooronderzoek ontplofbare oorlogresten, d.d. 22-11-2022
- Overzichtstekening 51018820-SWECO-HML-34005-SI-CH-00001-03-P05 Situatie tracédeel 4 d.d. 29-11-2024

Voorbereidingsprocedure

Uitgebreide voorbereidingsprocedure

Het ingediende bouwplan is in strijd met het ter plaatse geldende bestemmingsplan 'Landelijk Gebied' en kan slechts worden vergund middels de uitgebreide Wabo-procedure met goede ruimtelijke onderbouwing en na afgifte van een verklaring van geen bedenkingen door de raad. Op 15 april 2025 heeft de raad een ontwerp verklaring van geen bedenkingen afgegeven (raadsbesluit 4213). In dit raadsbesluit is opgenomen dat de ontwerp verklaring van geen bedenkingen als definitief wordt aangemerkt, indien blijkt dat tegen dit besluit geen zienswijzen zijn ingediend.

Teneinde te voldoen aan het gestelde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht hebben wij ons voornemen tot medewerking aan de aanvraag om omgevingsvergunning op donderdag 24 april 2025 op de gebruikelijke wijze gepubliceerd. Hierbij is gelijktijdig mededeling gedaan van de vereiste terinzagelegging voor een periode van zes weken, van donderdag 24 april 2025 t/m woensdag 4 juni 2025. Ook hebben wij ons voornemen langs elektronische weg kenbaar gemaakt. Tevens is, voor zover noodzakelijk, een kennisgeving gestuurd naar de wettelijke adviseurs.

Naar aanleiding van de terinzagelegging en kennisgevingen van de ontwerpbesluiten zijn geen zienswijzen naar voren gebracht. Op grond van het voorgaande wordt de door de raad op 15 april 2025 afgegeven ontwerp verklaring van geen bedenkingen nu als definitieve verklaring van geen bedenkingen gezien.

Beoordeling aanvraag – activiteit Strijdig gebruik

De aanvraag hebben wij beoordeeld op de toetsingsgronden c.q. weigeringsgronden zoals genoemd in artikel 2.12, eerste lid, onderdelen a tot en met d, van de Wabo.

Bestemmingsplan (artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a)

De aanvraag is in strijd met het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Landelijk Gebied". Het perceel waarop het ingediende bouwplan betrekking heeft, heeft de bestemming "Natuur" (artikel 11) en de dubbelbestemmingen "Leiding – Gas" (artikel 23) en "Waarde Archeologie lage verwachting" (artikel 27)

De voor 'Natuur' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. instandhouding, versterking en/of ontwikkeling van ter plaatse voorkomende natuurwaarden, bestaande uit onder meer graslandvegetaties, vegetatie van slootoevers en vogelkundige waarden;
- b. instandhouding, versterking en/of herstel van ter plaatse voorkomende cultuurhistorische waarden en landschapswaarden, bestaande uit onder meer de openheid, het verkavelings-/slotenpatroon en landschapselementen;

met daaraan ondergeschikt:

- c. de bedrijfsuitoefening van grondgebonden agrarische bedrijven (gevestigd op de voor 'Agrarisch' aangewezen gronden), ter plaatse van de aanduiding 'agrarisch' (a), voor zover de bedrijfsuitoefening samengaat met natuurbeheer en aan de onder a. en b. genoemde waarden geen afbreuk wordt gedaan;
- d. extensieve recreatie en bijbehorende voorzieningen, ter plaatse van de aanduiding 'recreatie' (r), voor zover deze functie wordt afgestemd op de onder a. en b. genoemde waarden en aan deze waarden geen afbreuk wordt gedaan;

Op deze gronden mogen, met in achtneming van het bepaalde lid 11.2.2, uitsluitend bouwwerken, geen gebouw zijnde, ten dienste van de bestemming worden gebouwd, met dien verstande dat:

- a. de bebouwing ruimtelijk dan wel landschappelijk goed dient te worden ingepast, met inachtneming van de in de Ruimtelijke kwaliteitsparagraaf beschreven ruimtelijke kwaliteit en karakteristiek van het gebied en de in lid 11.1.1 onder a. en b. genoemde waarden;
- b. burgemeester en wethouders over de landschappelijke inpassing van bebouwing advies kunnen inwinnen bij een natuur- en/of landschapsdeskundige.

11.2.2 Inrichting bestemmingsvlak en maatvoering bebouwing

Voor het bouwen van bouwwerken als bedoeld in lid 11.2.1 gelden de volgende regels:

- a. op de gronden als bedoeld in lid onder 11.1.1 a. en b. mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouw zijnde, worden gebouwd, die verband houden met de bescherming dan wel ontwikkeling van de daar genoemde waarden van het gebied, waarvan:
 - de bouwhoogte niet meer bedraagt dan 1,5 m;
 - de oppervlakte niet meer bedraagt dan 3 m²;

- b. op de gronden ter plaatse van de aanduiding 'agrarisch' als bedoeld in lid 11.1.1. onder c. mogen tevens voor de agrarische bedrijfsvoering noodzakelijke bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd, waarvan:
 - de bouwhoogte niet meer bedraagt dan 1,5 m;
 - de oppervlakte niet meer bedraagt dan 5 m², met inachtneming van het bepaalde in artikel 3;
- c. op de gronden ter plaatse van de aanduiding 'recreatie' als bedoeld in lid 11.1.1 onder d. mogen tevens worden gebouwd:
 - een uitkijktoren, waarvan de hoogte niet meer bedraagt dan 3,5 m;
 - bouwwerken, geen gebouw zijnde, ten behoeve van extensieve recreatie, waarvan de bouwhoogte niet meer bedraagt dan 1,5 m en de oppervlakte niet meer bedraagt dan 5 m².

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd aanvullend op het bepaalde in lid 11.2 nadere eisen te stellen ten aanzien van de situering en afmeting van bouwwerken, in verband met:

- a. een goede ruimtelijke dan wel landschappelijke inpassing van bebouwing op het (bouw)perceel dan wel in het gebied;
- b. het behoud, herstel dan wel de versterking van de karakteristieken dan wel waarden van het gebied;
- c. de situering, gebruiksmogelijkheden en/of de (beperking van) bezonning van de aangrenzende gronden;
- d. geluidaspecten, milieuaspecten, verkeersveiligheid en/of andere veiligheidsaspecten.

Het een ander met inachtneming van hetgeen in de Ruimtelijke kwaliteitsparagraaf is beschreven.

Conclusie

Het plaatsen van een geluidsscherm staat niet ten dienste van de bestemming 'Natuur' zodat er functioneel sprake is van een strijdigheid. Ook de maatvoering is overigens, ook wanneer de functionele strijdigheid niet aan de orde zou zijn, niet in overeenstemming met de bouwregels voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde, die deel uitmaken van de bestemming 'Natuur'.

Op basis van art. 2.12, lid 1 Wabo kan in bepaalde gevallen de strijdigheid met een bestemmingsplan worden opgeheven via een omgevingsvergunning. Als de aanvraag past binnen het geldende beleid en ook verder voldoet aan een goede ruimtelijke ordening moet de omgevingsvergunning redelijkerwijs verleend worden. Bekeken is of de aanvraag hieraan voldoet.

De aanvraag om omgevingsvergunning voor de bouwactiviteit omgevingsplan wordt na afloop van de ruimtelijke afwijkingsprocedure separaat aangevraagd en maakt dan ook geen deel uit van dit besluit.

Overwegingen m.b.t. de ruimtelijke onderbouwing

In de ruimtelijke onderbouwing zijn de relevante aspecten om af te wijken van het bestemmingsplan naar onze mening volledig toegelicht. Wij onderschrijven de inhoud van deze ruimtelijke onderbouwing.

Eindconclusie

De ruimtelijke onderbouwing, alsmede ons positieve advies, geven in voldoende mate aan waarom afwijken van het bestemmingsplan ruimtelijk aanvaardbaar is.

Besluit

Gelet op artikel 2.1, eerste lid, onder c, juncto artikel 2.12, eerste lid, onder a.3°, van de Wabo besluiten wij:

1. een omgevingsvergunning voor de activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' onder voorwaarde te verlenen om af te wijken van het gestelde in het ter plaatse geldende bestemmingsplan 'Landelijk Gebied' en het project met bijbehorende Goede Ruimtelijke Onderbouwing voor 'het plaatsen van Geluid- en zichtwerende voorzieningen' (geluidscherm type 'Noisereducer', tracé 4) langs de A4 ter hoogte van het Duinwaterpad in Leidschendam toe te staan;

Voorwaarden:

2. dat het niet toegestaan is met de uitvoering van de werkzaamheden aan te vangen voordat de aanvraag een omgevingsplanactiviteit 'door ons college is goedgekeurd;
3. dat als bij de uitvoering van de werkzaamheden onverwacht archeologische resten worden aangetroffen, de gemeente Leidschendam-Voorburg direct moet worden geïnformeerd. U dient hiervoor contact op te nemen met [REDACTED], telefoonnr. [REDACTED] / mobielnr. [REDACTED]. Eventuele vondsten mogen niet worden verplaatst of verwijderd zonder toestemming van de gemeente.

Leidschendam, 15 juli 2025

namens burgemeester en wethouders van Leidschendam-Voorburg



[REDACTED]

Teamleider Klantcontactcentrum