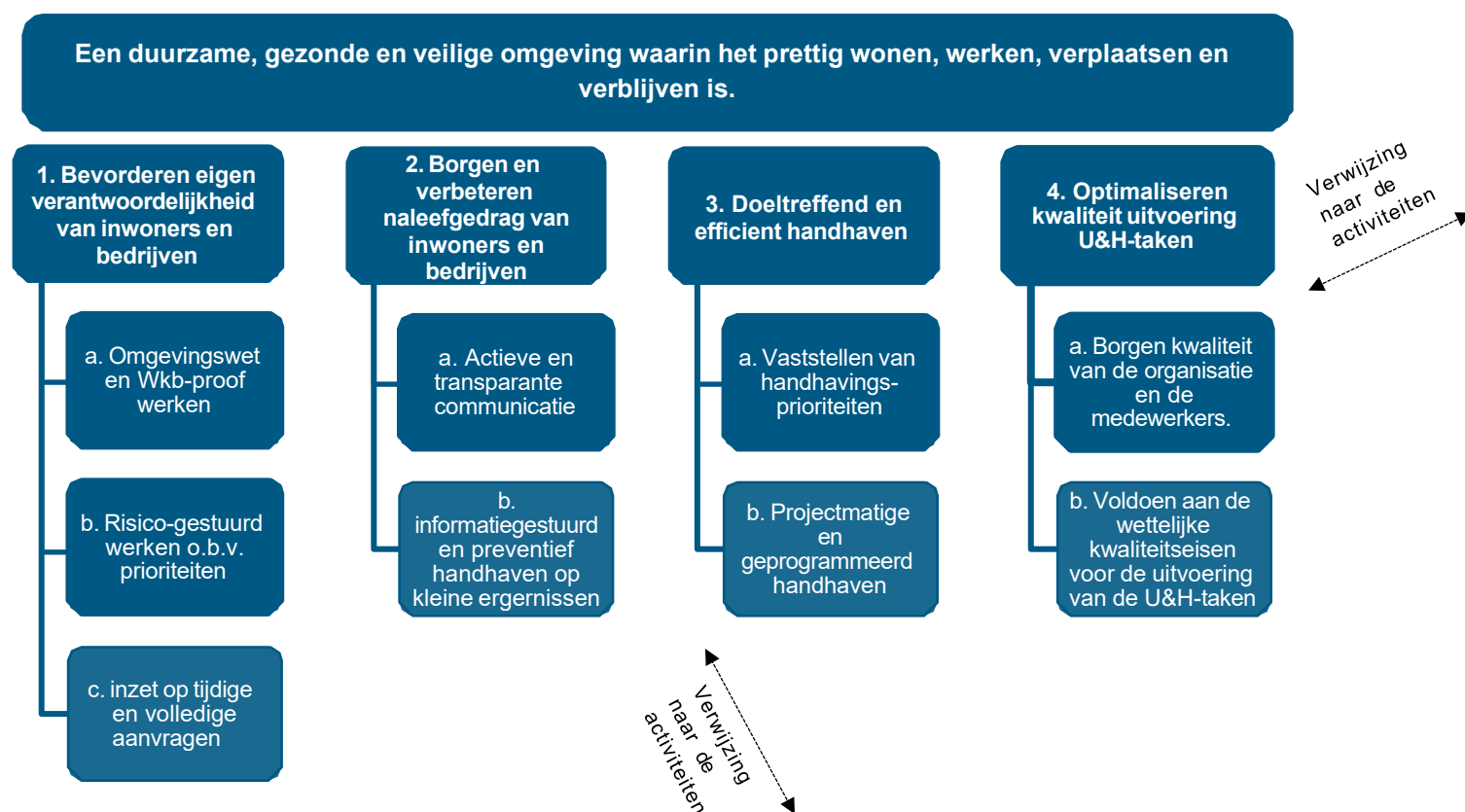


Jaar(evaluatie)verslag Uitvoerings- en Handhavingstaken (U&H-taken) 2024 Gemeente Uithoorn

Voor u ligt het jaar(evaluatie)verslag 2024 behorend bij de op 7 maart 2023 door het college van burgemeester en wethouders vastgestelde Uitvoerings- en Handhavingstrategie 2023 – 2026 gemeente Uithoorn (hierna U&H-strategie) én het Uitvoeringsprogramma U&H-taken 2024 Gemeente Uithoorn (hierna Uitvoeringsprogramma 2024). Net als de U&H-strategie en het Uitvoeringsprogramma richt het jaar(evaluatie)verslag zich op alle U&H-activiteiten die vallen onder de Omgevingswet, de APV en bijzondere wetten. Met het opstellen van een jaar(evaluatie)verslag voor de Omgevingswet wordt voldaan aan de wettelijke verplichting zoals opgenomen in artikel 13.11 van het Omgevingsbesluit (artikel 7.7 Besluit omgevingsrecht). Bij de vaststelling van de U&H-strategie is een nieuwe beleidsperiode gestart en tevens een nieuwe werkwijze met betrekking tot het opstellen van de (wettelijk) verplichte jaarlijkse documenten geïntroduceerd, te weten het rapporteren door middel van dit overzichtelijk document in A3-formaat, zulks conform het Uitvoeringsprogramma. We zetten hiermee in op een meer praktische invulling van de jaarlijkse beleidscyclus en gaan er vanuit hiermee het behalen van de provinciale termijnen in het kader van het interbestuurlijk toezicht (IBT) te vereenvoudigen. In dit Jaar(evaluatie)verslag worden weergegeven (1) de algemene (vierjarige) doelen voor de uitvoering van onze U&H-taken, (2) de gemonitorde indicatoren, (3) opgepakte actiepunten en (4) een overzicht van de uitgevoerde reguliere (wettelijke) U&H-taken. Aangevuld met (5) capaciteit & middelen, (6) kwaliteitsborging en (7) een algehele beleidsevaluatie. Deze indeling is gelijk aan die het Uitvoeringsprogramma. De gemeente Uithoorn werkt niet alleen aan de uitvoering van haar U&H-taken. Een deel van onze werkzaamheden, namelijk die op het gebied van milieutaken, worden uitgevoerd door de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied (ODNZKG). De ODNZKG rapporteert zelf jaarlijks over de uitgevoerde werkzaamheden. De jaarrapportage van de Uitvoeringsovereenkomst 2024 tussen de gemeente Uithoorn en de Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied is hierbij gevoegd (zie bijlage A).

1 Visie, missie en ambities U&H-strategie 2023-2026
Met de uitvoering van onze U&H-taken wordt bijgedragen aan een veilige leefomgeving door erop toe te zien dat bestaande regels en voorschriften worden nageleefd. In de figuur hieronder worden de visie, missie en ambities voor deze beleidsperiode weergegeven.



2 Indicatoren
Gedurende de beleidsperiode worden de gestelde doelen gemonitord. Hiervoor zijn de volgende meetbare indicatoren opgesteld:

- * Monitoren van doorlooptijden (% van rechtswege verleende vergunningen); (1c)
Met de komst van de Omgevingswet is het niet meer mogelijk om vergunningen van rechtswege te verlenen.
- * Monitoring aantal onvolledige aanvragen die buiten behandeling zijn gesteld en % volledige aanvragen; (1c)
Er zijn 2 onvolledige aanvragen van de 138 ingediende aanvragen buiten behandeling gesteld. Vaak wordt er meer tijd geboden aan de aanvrager om aanvullende documenten in te dienen.
- * Aantal geweigerde vergunningen door niet tijdige indiening (artikel 1.8 APV); (1c)
In 2024 zijn er geen vergunningen geweigerd door een niet tijdige indiening. Jaarlijks wordt er een agenda opgesteld door de gemeente voor de verwachte evenementen.
- * 100 milieu gerelateerde controles o.b.v. controle frequentie in het Toezichtprotocol; (1b)
Door het opschonen van het bedrijvenbestand, uitval i.v.m. ziekte en andere prioriteiten, is het niet gelukt om de 100 controles uit te voeren. In 2024 hebben er 50 controles plaatsgevonden.
- * 50 controles o.g.v. de Alcoholwet; (3b)
In 2024 zijn er 27 controles o.g.v. de Alcoholwet uitgevoerd bij zowel evenementen, supermarkten als horecagelegenheden. Dit is minder dan de geplande 50 controles, echter zijn er door het jaar heen andere prioriteiten gesteld, zoals handhaving op afval, fietsen en jeugdoverlast.
- * 90% van de bezwaarschriften leiden niet tot herroeping van het primaire besluit; (4a)
Deze indicator is gehaald en is een weergave van de kwaliteit op dit punt die door de organisatie wordt geleverd.
- * In 100% van de gevallen voldoet de vergunning aan de inhoudelijke en juridische kwaliteit (4-ogen-principe); (4a)
- * In 100% van de gevallen voldoet de handhavingsbeschikking aan de inhoudelijke en juridische kwaliteit (4-ogen-principe); (4a)
In 2023 is met bovengenoemde twee punten een start gemaakt, dit is in 2024 verder geïmplementeerd.

3 Actiepunten 2024
* Bepalen open- en/of gesloten normen in het omgevingsplan. (1a)
Het Omgevingsplan van Uithoorn bestaat momenteel voornamelijk uit gesloten normen. De gemeente onderzoekt nog of er voor bepaalde activiteiten/onderwerpen open normen ingezet kunnen worden.
* Nader uitwerken handhavende rol van de gemeente onder de Wkb. (1a)
* Nader uitwerken werkwijze bij het ontvangen van het 'As build' dossier. (1a)
Ondanks de uitgebreide voorbereiding op de komst van de Omgevingswet en de Wkb moeten de voornoemde beleidskeuzes nog worden gemaakt. De afhechting van processen en afspraken over werkwijzen bij de uitvoering van Omgevingswet, ook in regionaal verband, moet nog plaatsvinden. Verder valt te benoemen dat veel van de vergunningen nog verleend zijn tijdens de Wabo, en deze moeten hier dus ook op gecontroleerd worden.
* Website actueel. (2a)
De website van de gemeente is in de basis ingericht en is in 2024 verder aangepast. Daarnaast is geïnvesteerd in aansluiting op het landelijke DSO door het beschikbaar stellen van toepasbare regels. Ook is er eind 2024 informatie toegevoegd over de bodycams, waarmee de boa's een pilot zijn gestart.

- * Themagerichte handhaving: (3b)
 - bouw: inventariseren of meldingen, klachten of verzoeken gebundeld afgedaan kunnen worden en bijdragen aan de aanpak ondermijnende criminaliteit o.b.v. de Leegstandsverordening en de Wet goed Verhuurderschap
 - ruimtelijke ordening: projectmatige aanpak strijdig gebruik buitengebied en ondermijning (mits dekking)
 - toezicht openbare ruimte: structurele inzet op jeugd en horeca (bij voorkeur kwantificeerbaar maken)
 - Verder ontwikkelen informatie-gestuurd handhaven d.m.v. Sigmax (2b), aansluiting op het programma Data-gestuurd Werken.

In 2023 zijn we begonnen met de voorbereidingen voor een nieuw registratiesysteem voor "melding gericht toezicht", de zogenaamde BuitenBeter-app. Deze is in 2024 verder geïmplementeerd. Verder is er gebruik gemaakt van een projectmatige aanpak tegen strijdig gebruik van het buitengebied, het zogenoemde TPN (Tussen Poelweg en Noordammerweg) project. Verder hebben er gesprekken plaatsgevonden over het data-gestuurd werken omtrent arbeidsmigranten. Ook zijn er in 2024 enkele signalenoverleggen met betrekking tot Ondermijning geweest.

Uitvoering van de reguliere (wettelijke) U&H-taken 2024

Vergunningverlening:

* Ten opzichte van 2023 wordt een toename van 15% geschat in het aantal af te geven vergunningen

In 2024 zijn er in totaal 138 vergunningsaanvragen binnengekomen, waarvan er 81 verleend zijn, 4 geweigerd, 2 buiten behandeling zijn gesteld, 11 ingetrokken en 6 vergunningsvrij. Dit is niet zoals verwacht: daar waar we een toename van 15% hadden verwacht, zijn er in 2024 minder aanvragen binnengekomen ten opzichte van 2023 (respectievelijk 138 aanvragen om 164 aanvragen). Dit valt te verklaren door de toenemende complexiteit van de aanvragen, waardoor deze ook meer tijd kosten om te toetsen.

* Ten opzichte van 2023 wordt er een verdubbeling geschat in het aantal evenementen (i.v.m. wegvallen corona, veel kleine evenementen extra)

In totaal zijn er 366 vergunningen verleend op gebied van de APV en bijzondere wetten, waarvan 78 evenementenvergunningen. De 78 evenementenvergunningen bestonden uit: 8 grote evenementen, 13 middelgrote evenementen en 57 kleine en micro evenementen. Er heeft dus geen verdubbeling plaatsgevonden van het aantal evenementen t.o.v. 2023 (83 evenementen).

* Implementatie Omgevingswet en Wkb

In 2024 is er veel geïnvesteerd in training van medewerkers en is de applicatie RxMission in gebruik genomen. Tevens hebben de gemeente en DUO+ geparticipeerd in het programma implementatie Omgevingswet. Medewerkers zijn hierdoor voldoende voorbereid gestart met uitvoering van de wet.

Toezicht & Handhaving:

* Aantal controles milieu en brandveiligheid: 100

Door het opschonen van het bedrijvenbestand, uitval i.v.m. ziekte, andere prioriteiten en het controleren van sloop, nieuwbouw en verbouw vergunningen (720 controles), is het niet gelukt om de 100 controles uit te voeren. In 2024 hebben er 50 controles plaatsgevonden.

* Implementatie Omgevingswet en Wkb.

In 2024 is er veel geïnvesteerd in training van medewerkers en is de applicatie RxMission in gebruik genomen. Tevens hebben de gemeente en DUO+ geparticipeerd in het programma implementatie Omgevingswet. Medewerkers zijn hierdoor voldoende voorbereid gestart met uitvoering van de wet.

Capaciteit & Middelen

Jaarlijks wordt op basis van de U&H-strategie en het jaarlijkse Uitvoeringsprogramma in combinatie met de Dienstverleningsovereenkomst (DVO) tussen Uithoorn en DUO+ een Werkplan opgesteld waarin concreet de opdracht en daarvoor benodigde resources worden afgesproken.

Voor de uitvoering van de U&H-taken via DUO+ heeft de gemeente Uithoorn in 2024 54% van de financiering van VTH ingebracht voor personele capaciteit (salarissen en inhuur van derden). Dit bedroeg in totaal een capaciteit van 21,18 Fte, ofwel 29.639 uren. In het Werkplan zijn de wettelijke taken, de wettelijke opgaven, de 'extra's' en andere ambities van de gemeente vertaald in benodigde en gevraagde capaciteit en middelen. Het werkplan is in Q1 van 2024 vastgesteld. Ondanks het verlaat vaststellen van dit werkplan voor 2024 is er voldaan aan het basisuitgangspunt conform artikel 7.5 van het Bor (de middelen voor de uitvoering van het beleid zijn geborgd in de begroting van de gemeenten en DUO+). De jaarlijkse uitwerking in een werkplan voorziet in de (aanvullende) voorkeur zoals opgenomen in de Nota van toelichting (van het Bor), dat er naast de borging in de begroting, aan de hand van kengetallen inzichtelijk gemaakt wordt welke berekeningen ten grondslag liggen aan hetgeen in capaciteit en middelen voor VTH is opgenomen in de begroting. In het werkplan was initieel een tekort van € 182.903. Dit is gedekt met een extra bijdrage van € 65.000 voor nazorg implementatie Omgevingswet, €29.500 voor kosten van de boa's i.k.v handhaving, €10.000 voor claims m.b.t. te laat verleende vergunningen en €49.682 voor overige bedrijfskosten. Uiteindelijk heeft dit geresulteerd in een totale bijdrage van €2.300.071.

Kwaliteitsborging (o.b.v. Zelfevaluatie Kwaliteitscriteria, Bijlage F)

Met ingang van 2023 wordt in het Uitvoeringsprogramma jaarlijks gerapporteerd over de gemeentelijk zorgplicht op basis van de Wet VTH/afdeling 18.3 van de Omgevingswet.

Ten aanzien van de Zelfevaluatie kwaliteitscriteria (Bijlage F van de U&H-strategie) zijn er in 2024 geen wijzigingen te benoemen. DUO+ wijkt gemotiveerd af op:

** de deskundigheden: Vergunningverlening milieu [geen basistaken van de ODNZKG] (deskundigheid 3) en bouwfysica (deskundigheid 13).*

** de procescriteria: Operationeel beleidskader en Planning en control.*

De motivering voor deze afwijkingen is opgenomen in de Zelfevaluatie Kwaliteitscriteria.

Beleidsevaluatie 2024

2024 is een jaar geweest waarin professionalisering heeft plaatsgevonden. Naast het vaststellen van concrete werkplannen, scherpste op het stroomlijnen van het (formele) opdrachtgever-/ opdrachtnemerschap tussen Duo+ en de gemeente en het beginnen met sturen op uren naar aanleiding van het tijdschrijven is een mooie stap gemaakt naar meer professionalisering van onze dienstverlening. In de Opdrachtgever/Opdrachtnemer overleggen (OGON) zijn stappen gemaakt om verantwoordelijkheden en taken af te bakenen en is verdieping gezocht om problemen in de ketensamenwerking op te lossen. Dit heeft geleid tot een efficiëntere en effectievere samenwerking tussen Duo+ en de gemeente. De keerzijde van deze ontwikkelingen is dat het opstellen van de werkplannen enige vertraging heeft opgelopen. Desondanks is het Uitvoeringsprogramma 2025 is wel voor de deadline van het Interbestuurlijk Toezicht (IBT) vastgesteld.

De impact van de nieuwe wetgeving (Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb)) is ook in 2024 nog zichtbaar geweest. Het bouwtoezicht en vergunningverlening hebben in 2024 nog (deels) de Wabo gevolgd, omdat bouwwerken waarvoor een omgevingsvergunning is verleend in de praktijk niet direct worden gebouwd en omdat de bouw ook enige tijd in beslag neemt. Verder zijn er eind 2023 veel vergunningsaanvragen ingediend, die in 2024 onder de Wabo nog verleend moesten worden. In de praktijk betekent dit concreet dat er met twee wetgevingsregimes is gewerkt. Werken met deze twee wetgevingsregimes heeft extra capaciteit gevraagd van zowel de medewerkers Bouw en Woning Toezicht (BWT) als van de handhavingsjuristen.

Daarnaast valt op te merken dat er door het jaar heen andere prioriteiten zijn gesteld dan in de werkplannen zijn opgenomen aan de voorkant. Dit heeft geresulteerd in minder uitgevoerde milieu- en brandveiligheidscontroles dan verwacht. Dit is echter in het OGON uitvoerig besproken.

In 2024 is er geïnvesteerd in het aantrekken van vaste medewerkers, om de bezetting beter in verhouding tot de formatie te brengen en te beginnen met het borgen van kennis. Echter is er in de eerste helft van 2024 sprake geweest van veel personele wisselingen, waardoor bepaalde werkzaamheden tijdelijk hebben stilgelegen. Dit is in de tweede helft van 2024 zo ver als mogelijk weer verder opgepakt.

De U&H-strategie 2023-2026 zelf blijft ongewijzigd, de opgestelde indicatoren en actiepunten zijn nog steeds bruikbaar. In 2025 zal echter wel een start worden gemaakt met het actualiseren van de kwaliteitscriteria aan de nieuwe gepubliceerde set.