

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING VOOR EEN WATERACTIVITEIT

**Het aanleggen en behouden van een fietspad (met bijkomende werken)
in de zoneringen van primaire waterkering dijktraject 63B,
tussen dijkpaal 63B.037 en 63B.040, nabij de Nachtegaalstraat te Ooijen,
in de gemeente Horst aan de Maas**

Zaaknummers: 2025-Z10290

Inhoudsopgave

1	Onderwerp aanvraag.....	3
2	Conclusie.....	3
3	Besluit	3
4	Ondertekening.....	4
5	Voorschriften	5
6	Aanvraag.....	9
6.1	Samenvatting aanvraag	9
6.2	Locatie.....	9
6.3	Vergunningplichtige handelingen	10
6.4	Zorgplicht	10
6.5	Overige bevoegde gezagen.....	10
7	Toetsing aanvraag	10
7.1	Algemeen.....	10
7.2	Overwegingen.....	11
7.3	Conclusie toetsing.....	14
8	Procedure en rechtsbescherming	15
8.1	Procedure.....	15
8.2	Rechtsbescherming.....	15
9	Mededelingen.....	16
10	Bijlagen	16

BESLUIT INGEVOLGE DE OMGEVINGSWET

1 Onderwerp aanvraag

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft twee aanvragen (zaaknummers 2025-Z10290 en 2025-Z10292) ontvangen van Gemeente Horst aan de Maas, Postbus 6005, 5960 AA Horst, om een vergunning als bedoeld in afdeling 4.1 van de Omgevingswet.

De aanvragen betreffen het uitvoeren van handelingen in een watersysteem, beschermingszone of profiel van vrije ruimte, te weten het aanleggen en behouden van een fietspad (met bijkomende werken) in de zoneringen van primaire waterkering dijktraject 63B, tussen dijkpaal 63B.037 en 63B.040, nabij de Nachtegaalstraat te Ooijen, gemeente Horst aan de Maas. Hiervoor is op grond van de Omgevingswet en/of de Waterschapsverordening Waterschap Limburg een vergunning vereist.

Onderhavig besluit behandelt beide aanvragen 2025-Z10290 en 2025-Z10292.

2 Conclusie

Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Met het in de vergunning opnemen van voorschriften is gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 1.3 van de Omgevingswet en paragraaf 1.2 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg in voldoende mate worden beschermd.

3 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Omgevingswet, de uitvoeringsbesluiten behorende bij de Omgevingswet, de Omgevingsregeling, de Waterschapsverordening Waterschap Limburg, de Algemene wet bestuursrecht (Awb), Onderhoudsregeling bij Onderhoudslegger Waterschap Limburg en de overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- a. de gevraagde vergunning te verlenen aan Gemeente Horst aan de Maas, Postbus 6005, 5960 AA Horst voor het aanleggen en behouden van een fietspad (met bijkomende werken) in de zoneringen van primaire waterkering dijktraject 63B, tussen dijkpaal 63B.037 en 63B.040, nabij de Nachtegaalstraat te Ooijen, gemeente Horst aan de Maas, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.64 lid 1 en 2 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg;
- b. aan de vergunning voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 1.3 van de Omgevingswet en afdeling 1.2 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg genoemde doelstellingen;
- c. de volgende onderdelen van de aanvraag deel uit te laten maken van deze vergunning:
 - Document 'Werkomschrijving (deel 2 - wos), Optimalisatie fietspad Ooijen, Gemeente Horst aan de Maas, Besteknr: 002-057-91, d.d. 17-01-2025' (bijlage 3, WLDOC-1663486819-388701);
 - Overzichtkaart (bijlage 4, WLDOC-1663486819-388700);
 - Projecttekening P24015-RE-TEK-WEG-002, versie 0.3, d.d. 10-06-2025 (bijlage 5, WLDOC-1663486819-388695).

- d. het objectenhandboek Waterschap Limburg, versie december 2016 (bijlage 1) en het meetprotocol landmeetkundige werkzaamheden, versie maart 2023 (bijlage 2) deel uit te laten maken van de vergunning;

4 Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,

b.a.

W.G.

W. van der Dennen
Afdelingsmanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

5 Voorschriften

Voorschrift 1

Aanwezigheid vergunning

1. De vergunninghouder zorgt ervoor dat een (kopie) van deze vergunning op de werklocatie aanwezig is en tijdens een inspectie kan worden getoond aan het waterschap.

Voorschrift 2

Beheer en onderhoud

1. De vergunninghouder is verantwoordelijk voor het beheer en onderhoud aan de vergunde werken. De op grond van deze vergunning te realiseren en te behouden werken moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en met zorg worden bediend.
2. De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren en ten behoeve van het gebruik in goede staat door vergunninghouder worden onderhouden.
3. Het waterschap kan bij het onderhoud van de werken nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen direct worden opgevolgd.
4. Het fietspad mag enkel worden gebruikt door fietsers en voetgangers en daar waar aangegeven via bebording door landbouwverkeer.
5. Het fietspad dient te allen tijden toegankelijk te zijn voor het waterschap.
6. Vergunninghouder dient op aanzegging van het waterschap te zorgen voor periodieke maaiwerkzaamheden van de berm direct naast het fietspad ten behoeve van het gebruik van het fietspad.
7. Toepassen van gewas- of dierbestrijdingsmiddelen en zout ten behoeve van gladheidsbestrijding in de directe nabijheid van de waterkering is niet toegestaan.
8. De vergunninghouder draagt zorg voor het schoonhouden van het fietspad, evenals het schoonvegen van het fietspad (asfalt) na maaiwerkzaamheden.
9. Beheer en onderhoud van het fietspad wordt uitgevoerd door de vergunninghouder op zijn kosten en voor zijn risico.
10. Het aanleggen van straatverlichting is niet toegestaan.
11. Het waterschap kan bij het onderhoud van de werken nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.

Voorschrift 3

Contactpersoon

1. De vergunninghouder wijst één of meer contactpersoon / contactpersonen aan die belast is / zijn met het toezicht op de naleving van deze vergunning. Deze contactpersoon / contactpersonen is /zijn tevens belast met het overleg met het waterschap bij calamiteiten en spoedgevallen, ook buiten kantooruren.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen 14 dagen nadat deze vergunning in werking is getreden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg mede, naam, adres, telefoonnummer en emailadres van degene(n) die is/zijn aangewezen. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
3. Eventuele wijzigingen ten opzichte van de in het voorgaande lid genoemde gegevens moeten binnen 1 week na de wijziging via handhaving@waterschaplimburg.nl aan het waterschap worden medegedeeld.

Voorschrift 4

Startmelding en afmelding werkzaamheden

1. De vergunninghouder organiseert tenminste 2 weken vóór aanvang van de werkzaamheden een startoverleg, waarbij in elk geval de toezichthouder namens het waterschap aanwezig is.
2. De vergunninghouder meldt de einddatum van de vergunde werkzaamheden uiterlijk 1 week na afronding van de werkzaamheden via handhaving@waterschaplimburg.nl aan het waterschap.

Voorschrift 5

Afwijken van de vermelde gegevens

De verleende vergunning geldt tevens voor wijziging(en) van de vergunde activiteiten en/of werken, mits:

1. De wijziging(en) niet leidt/leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de belangen die door de vergunning worden beschermd.
2. De wijziging(en) 4 weken vooraf schriftelijk is/zijn gemeld aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg en het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk toestemming heeft verleend de wijziging(en) uit te mogen voeren.

Voorschrift 6

Revisietekening

1. Binnen vier weken na voltooiing van de werken moet een ingemeten revisietekening worden verstrekt aan het waterschap via handhaving@waterschaplimburg.nl. Op de revisietekening moet de ligging van de werken gedetailleerd en op schaal ingetekend zijn. De revisietekening moet met RD-coördinaten worden aangeleverd als autocad of als shapefile. De revisietekening moet voldoen aan de eisen in het objectenhandboek Waterschap Limburg (bijlage 1) en het meetprotocol landmeetkundige werkzaamheden van het waterschap (bijlage 2).

Voorschrift 7

Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden

1. Wanneer er als gevolg van de realisatie van vergunde werken nadelige effecten ontstaan voor de waterkering kan het waterschap besluiten tot stillegging van de activiteiten. Eventueel kan het waterschap, buiten de voorschriften, aanvullende eisen stellen om verdere nadelige effecten te voorkomen. De vergunninghouder zorgt ervoor dat deze aanvullende eisen direct worden opgevolgd.
2. Het waterschap kan gedurende de uitvoering van de werkzaamheden nadere aanwijzingen geven ter bescherming van de waterkering. De vergunninghouder zorgt ervoor dat deze aanwijzingen direct worden opgevolgd.
3. De vergunninghouder moet schade aan de waterkering en/of waterstaatkundige voorzieningen als gevolg van zijn handelen direct per e-mail (handhaving@waterschaplimburg.nl) melden aan het waterschap.
4. Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct melden (tijdens kantooruren via telefoonnummer 088 – 88 90 100 of via 'Meldpunt Water' 0800 - 0341 (24/7 bereikbaar). Zo spoedig mogelijk moet een schriftelijke bevestiging aan het waterschap worden gemaild (handhaving@waterschaplimburg.nl) met de volgende gegevens:

- de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan, en
 - eventueel vrijgekomen stoffen en hun eigenschappen, en
 - de getroffen maatregelen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken, en
 - andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen van het voorval te kunnen beoordelen.
5. Indien zich een calamiteit of bijzondere omstandigheid voordoet waardoor nadelige gevolgen zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft de vergunninghouder direct passende maatregelen om (verdere) nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.

Voorschrift 8

Beëindiging gebruik

Indien de vergunde werken hun functie hebben verloren en/of niet meer worden gebruikt, stelt de vergunninghouder het waterschap daarvan zo spoedig mogelijk op de hoogte via handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 9

Waterkeringen algemeen

1. De werken moeten worden aangelegd en behouden conform de documenten behorende bij deze vergunning:
 - Document 'Werkomschrijving (deel 2 - wos), Optimalisatie fietspad Ooijen, Gemeente Horst aan de Maas, Besteknr: 002-057-91, d.d. 17-01-2025' (bijlage 3, WLDOC-1663486819-388701);
 - Overzichtkaart (bijlage 4, WLDOC-1663486819-388700);
 - Projecttekening P24015-RE-TEK-WEG-002, versie 0.3, d.d. 10-06-2025 (bijlage 5, WLDOC-1663486819-388695).
2. Het gebruik van hulpconstructies en/of hulpwerken, voor zover die niet deel uitmaken van de vergunningaanvraag, moet tenminste 3 dagen van tevoren worden gemeld aan het waterschap via handhaving@waterschaplimburg.nl. De gemelde hulpconstructies en/of hulpwerken mogen pas na schriftelijke goedkeuring van het waterschap worden toegepast.
3. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle afval en alle gebruikte en niet gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken.
4. De werken moeten zodanig worden uitgevoerd dat de stabiliteit en het waterkerend vermogen van de waterkering onaangetast blijven.
5. Alle ontgravingen moeten tot een minimum beperkt blijven en direct na het gereedkomen van (delen van) de werken waarvoor de ontgraving nodig was, worden aangevuld, zie voorschrift 10.
6. De uitvoering van onderhouds- of inspectiewerkzaamheden door het waterschap mag niet worden belemmerd.
7. De bestaande onderhoudspaden moeten:
 - behouden blijven, en
 - tijdens en na aanleg van het fietspad toegankelijk blijven voor het door het waterschap toe te passen onderhoudsmaterieel.
8. De afwatering van de waterkering mag niet worden belemmerd.

9. De werken moeten zodanig worden aangelegd dat er geen plasvorming kan optreden binnen de zonering van de waterkering.
10. Tijdens de werkzaamheden moet eventueel verkeer over de weg op de waterkering zodanig plaatsvinden, dat beschadiging van bermen en taluds wordt voorkomen.
11. Er mogen, behalve het aan te brengen veerooster, geen holle ruimten ontstaan / worden aangelegd in de zoneringen van de waterkering.
12. Bij een weersverwachting van langdurige vorst of langdurige regen, mogen geen werkzaamheden plaatsvinden in/bij waterkeringen.
13. Alle nazakkingen of zettingen die binnen 1 jaar na gereedmelding van de werkzaamheden door het werk (zijn) ontstaan, moeten op aanwijzing van waterschap worden hersteld.
14. Het is niet toegestaan te bemalen binnen de kernzone en beschermingszone van de waterkering.
15. Op de waterkering mag geen (bouw)materiaal en/of grond worden opgeslagen.
16. Niet bodemeigen materialen zoals stronken, hout of puin mogen niet worden teruggebracht in de kernzone van de waterkering.

Voorschrift 10*Herstel van ontgravingen*

1. Alle ontgravingen moeten direct na het gereedkomen van (delen van) de werken waarvoor de ontgraving nodig was, worden aangevuld.
2. Elke laag grond moet afzonderlijk worden verdicht.
3. Eventueel uitgekomen grond moet zodanig worden teruggebracht dat de oorspronkelijke laagvolgorde is hersteld.

Voorschrift 11*Herstel van erosiebestendige grasbekleding*

1. Eventuele beschadigingen aan de bestaande erosiebestendige grasbekleding van de waterkering moet na de werkzaamheden volledig worden hersteld, goed aansluitend op de bestaande grasbekleding of verharding.
2. Opgenomen gesloten graszoden moeten na uitvoering van de werken worden teruggelegd zodat er weer een egale aaneengesloten grasbekleding op de waterkering ontstaat.
3. Bij het ontbreken van gesloten graszoden moet de waterkering zaaiklaar worden gemaakt en worden ingezaaid met een dijken-graszaadmengsel (D2-mengsel, inzaaidichtheid ca. 60 kg per hectare), zodat een erosiebestendige grasmatten ontstaat.
4. Indien de ingezaaide grasbekleding zich binnen het eerste jaar na aanleg niet goed ontwikkelt, moet deze op aanwijzing van het waterschap opnieuw worden ingezaaid.

Voorschrift 12*Uitvoeringsperiode werkzaamheden*

1. De werkzaamheden in de kernzone van de waterkering moeten tussen 15 maart en 15 oktober worden uitgevoerd. De overige werkzaamheden kunnen gedurende het gehele jaar worden uitgevoerd.

Voorschrift 13

Adreswijziging en rechtsopvolging

1. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
2. Een vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolger van de vergunninghouder. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen 4 weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

6 Aanvraag

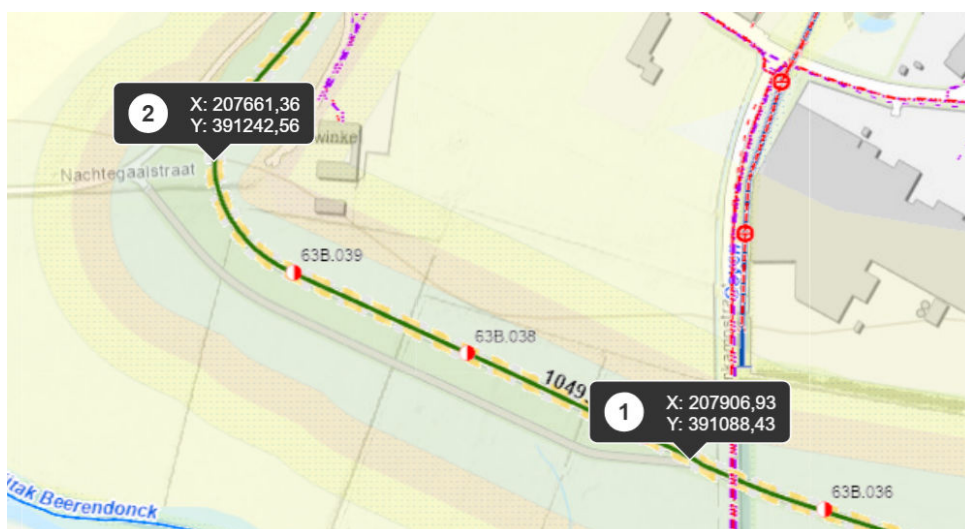
6.1 Samenvatting aanvraag

Tegelijk met de uitvoering van het hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP) Ooijen-Wanssum is een fietspad aangelegd ter hoogte van de Nachtegaalstraat te Ooijen. Het fietspad loopt deels door de hoogwatergeul waardoor het fietspad niet jaarrond veilig bereikbaar is. Door een fietspad op de dijk aan te leggen is het pad wel jaarrond beschikbaar. Het fietspad wordt grotendeels op het bestaande onderhoudspad aangelegd, tussen dijkpaal 63B.037 en 63B.040. Alleen het meest westelijke deel van het tracé wordt nieuw aangelegd.

De bijkomende werken betreffen bebordingen, een veerooster in het fietspad en een hekwerk dat aansluit op het reeds aanwezige hekwerk.

6.2 Locatie

De werkzaamheden worden verricht nabij de Nachtegaalstraat ten westen van Ooijen, tussen dijkpaal 63B.037 en 63B.040. In het RD coördinatenstelsel bevindt het tracé zich ordegrootte tussen onderstaande coördinaten:



Waterkering dijktraject 63B ligt ter plaatse van de aangevraagde activiteiten in gemeente Horst aan de Maas en is als primaire waterkering opgenomen in de legger van Waterschap Limburg. De waterkering bestaat op de locatie van de aangevraagde werken uit een steilranddijk (zie paragraaf 7.2 van deze vergunning).

6.3 Vergunningplichtige handelingen

Op grond van artikel 5.1 en 5.3 van de Omgevingswet is een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit van het dagelijks bestuur vereist voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem.

Ingevolge Waterschapsverordening Waterschap Limburg is in dit geval vergunning vereist voor de volgende activiteiten:

- Het aanleggen van een weg in de kernzone en het profiel van vrije ruimte van een waterkering (artikel 3.64).

6.4 Zorgplicht

Algemene zorgplicht

Op grond van artikel 3.1 van de Keur van Waterschap Limburg 2019 geldt er een algemene zorgplicht voor uit te voeren handelingen in het watersysteem en de bijbehorende beschermingszones, in een meanderzone en in een inundatiegebied, als ook in het door het dagelijks bestuur aan te wijzen profiel van vrije ruimte. Deze zorgplicht geldt voor alle vergunde handelingen op basis van deze vergunning maar ook voor andere handelingen in het watersysteem en de eerder genoemde zones en gebieden. Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze algemene zorgplicht wordt voldaan.

Specifieke zorgplicht

De specifieke zorgplichtbepaling staat vermeld in artikel 3.63 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg. Deze bepaling houdt in dat de bereikbaarheid van de waterkering geborgd moet blijven. Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan de specifieke zorgplicht wordt voldaan.

6.5 Overige bevoegde gezagen

De aangevraagde werken en werkzaamheden bevinden zich tevens in het stroomvoerende en bergende deel van Rijkswaterstaatswerk de Maas. Onderhavige vergunningaanvraag voor wateractiviteiten betreft een zogenoemde enkelvoudige aanvraag; dit houdt in dat de aanvrager ervoor heeft gekozen deze vergunningaanvraag (voor wateractiviteiten) alleen bij het waterschap in te dienen. De vergunninghouder dient daarom tevens voor de uit te voeren werken en werkzaamheden een vergunning aan te vragen bij Rijkswaterstaat.

7 Toetsing aanvraag

7.1 Algemeen

De Omgevingswet omschrijft in artikel 1.3 het algemene toetsingskader voor de beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning:

- a. bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en
- b. doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.

De Waterschapsverordening Waterschap Limburg omschrijft in artikel 1.6 het toetsingskader voor een beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit:

- a. de waterstaatswerken in stand worden gehouden conform de legger;
- b. de mogelijkheid tot vervulling van maatschappelijke functies in stand moeten blijven;
- c. de veiligheid gewaarborgd moet blijven;
- d. schade aan waterstaatswerken moet worden voorkomen; en
- e. de taakuitoefening van het waterschap niet wordt belemmerd.

Artikel 1.9 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg omschrijft het specifieke toetsingskader voor waterkeringen voor de beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit:

- a. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor de dimensionering van de waterkering, zoals vastgelegd in de legger, waardoor de waterkering niet meer beantwoordt aan het doel waarvoor die is aangelegd, dan wel niet meer voldoet aan de daarvoor geldende normstelling, waardoor de veiligheid niet kan worden gewaarborgd;
- b. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor de goede werking van de waterkering, onder normale omstandigheden en onder piekbelasting;
- c. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor het kunnen uitvoeren van onderhoud door of namens het waterschap en de bereikbaarheid van de waterkering; en
- d. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor de waterkering in die zin dat toekomstige capaciteitsvergroting wordt belemmerd binnen de zone van het waterstaatswerk en de bijbehorende beschermingszones, als ook in het door het dagelijks bestuur voor waterkeringen aan te wijzen profiel van vrije ruimte.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

Een vergunning wordt geweigerd indien de vergunningaanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door waterstaatswerken waaronder waterkeringen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Omgevingswet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerprogramma's op grond van afdeling 3.2 van de Omgevingswet en in de beleidsregels van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

7.2 Overwegingen

Beleid

De vergunningaanvraag is getoetst aan:

- De Waterschapsverordening Waterschap Limburg, en
- de van toepassing zijnde beleidsregels, en
- de algemene beoordelingsregels van artikel 1.16 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg.

Een aanvraag om een vergunning voor activiteiten in of nabij waterkeringen wordt getoetst aan de Waterschapsverordening Waterschap Limburg om te bepalen welke regels op die activiteit van

toepassing zijn. Voor zover uit die toetsing voortvloeit dat voor die activiteit de vergunningplicht geldt, wordt vervolgens getoetst aan de betreffende beleidsregel(s) om na te gaan of een vergunning kan worden verleend en onder welke voorwaarden.

Toetsing waterkeringen

Een waterkering heeft de primaire functie om het achterland te beschermen tegen hoogwater. Bij het beoordelen van een vergunningaanvraag en het eventueel verlenen van een vergunning is het belangrijkste uitgangspunt dat de waterkerende functie, de stabiliteit en de kerende hoogte van de waterkering te allen tijde gewaarborgd blijven. Echter, bij de belangenafweging wordt niet alleen rekening gehouden met het veiligheidsniveau. De gevolgen van de aangevraagde werken en werkzaamheden op het onderhoud, beheer, et cetera van de waterkering worden eveneens afgewogen. Ook de belangen van de initiatiefnemer worden in aanmerking genomen in het afwegingsproces.

In het bijzonder is getoetst aan:

Steilranddijk

Een steilranddijk betreft een type waterkering waarbij vóór de eigenlijke dijk een natuurbuffer van erosief materiaal wordt aangebracht met een esthetische en ecologische functie. Deze bufferzone mag zich op natuurlijke wijze ontwikkelen (erosie, nestelende ijsvogels en oeverwaluwen), zonder dat de hoogwaterveiligheid in het geding komt. Dit dijktype past vooral in een omgeving waar ook van nature steilranden voorkomen; een steilranddijk vraagt meer ruimte dan een regulier dijklichaam. De breedte van de erosiebuffer en natuurbuffer zijn afhankelijk van het gebruikte materiaal en de verwachte stroomsnelheden ter plaatse.

Het vergunde fietspad en bijkomende werken brengen geen effecten met zich mee die de beoogde functies van de steilranddijk negatief zouden kunnen beïnvloeden.

Kerende hoogte van de waterkering

De waterkeringen binnen het beheergebied van Waterschap Limburg zijn ontworpen en uitgevoerd op een bepaalde kerende hoogte. Deze hoogte van de waterkeringen is vastgesteld op basis van de toegestane overstromingskans. (De aanleg van) aangevraagde (bouw)werken, beplanting of activiteiten mogen niet leiden tot een afname van de bestaande hoogte van de waterkering.

Het fietspad wordt aangelegd met een wegcunet in het bestaande maaiveld. Deze ontgravingsdiepte is zeer gering. Geconcludeerd wordt dat de kerende hoogte van de waterkering niet (tijdelijk) wordt aangetast.

Stabiliteit van de waterkering

Waterkeringen kennen verschillende verschijningsvormen. Een groene dijk is de meest voorkomende vorm. Een dijk moet bestaan uit een voldoende groot grondlichaam om de waterdruk bij hoogwater te kunnen keren. De stabiliteit van waterkeringen wordt onder meer verkregen door voldoende flauwe taluds in combinatie met de juiste grondsoort en de waterspanning in het dijklichaam. Instabiliteit door infiltratie van (overstromend) water of een verhoogde waterspanning in de ondergrond moet worden voorkomen. In het algemeen geldt dat de aangevraagde (bouw)werken, beplanting of activiteiten geen nadelige invloed mogen hebben op de stabiliteit van de waterkeringen. Graafwerkzaamheden en ontgravingen in (de zoneringen van) waterkeringen kunnen de stabiliteit van de waterkering negatief beïnvloeden en moeten zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt.

De ontgravingen beperken zich tot het wegcunet en de ontgraving ten behoeve van het veerooster; hiervan is de ontgravingsdiepte gering. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die onder meer borgen dat de ontgravingen:

- tot een minimum beperkt moeten blijven, en
- adequaat hersteld en aangevuld moeten worden met de uitgekomen grond, en
- moeten worden verdicht.

Geconcludeerd wordt dat de negatieve invloed van de werkzaamheden op de stabiliteit en het kerende vermogen van de waterkering, met inachtneming van de voorschriften, aanvaardbaar is.

Erosiebestendigheid

Het buitentalud, binnentalud en de kruin van de waterkering moeten gedurende hoogwater bestand zijn tegen uitspoeling. Een goede gras- of steenbekleding voorkomt erosie van het grondlichaam. Een grasbekleding is alleen erosiebestendig met een ononderbroken, goed doorwortelde en soortenrijke grasmat. Door beschadiging van de grasmat neemt de kans op erosie toe. In een stenen dijkbekleding mogen geen (bouw)werken of planten aanwezig zijn die de geslotenheid van de bekleding verstoren. Beschadiging van de grasmat of steenbekleding moet worden voorkomen.

In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat, na aanleg van de werken, eventuele beschadigingen aan de erosiebestendige grasmat op de juiste wijze moeten worden hersteld.

Door het waterschap uit te voeren beheer en onderhoud

Het waterschap is verantwoordelijk voor het beheer van de waterkeringen. Onder beheer vallen alle noodzakelijke activiteiten ter waarborging van de functie van de waterkering.

Daarnaast moet dijkonderhoud op een effectieve en efficiënte wijze worden uitgevoerd om de kwaliteit van de waterkering te waarborgen. Werkzaamheden die in dit kader een rol spelen zijn bijvoorbeeld de wettelijke beoordeling van de waterkering, terugkerende onderhoudswerken, inspecties, monitoring en calamiteitszorg. (Bouw)werken, beplanting of wijzigingen in de inrichting van waterkeringen en onderhoudsstroken kunnen een negatief effect hebben op de bereikbaarheid voor het onderhoudsmaterieel. Het beheer en onderhoud aan de waterkering mogen geen negatieve effecten ondervinden als gevolg van (de uitvoering van) de (bouw)werken, de beplanting of activiteiten.

In vergunningvoorschriften is geborgd dat:

- het fietspad zodanig moet worden ontworpen en aangelegd dat deze bestand is tegen de mobiele belasting van het onderhoudsmaterieel; en
- de aansluitingen van het fietspad op de onderhoudsstroken voldoende breed zijn zodat deze begaanbaar zijn voor het onderhoudsmaterieel.

De aangevraagde werken en werkzaamheden vormen, met inachtneming van de vergunningvoorschriften, geen obstakel voor het door het waterschap uit te voeren doelmatige beheer en onderhoud.

Profiel van vrij ruimte van de waterkering en verwijderbaarheid van de werken

Het profiel van vrije ruimte behorende bij een waterkering is een gereserveerde ruimte met het oog op het kunnen uitvoeren van toekomstige aanpassingen aan de waterkering. Deze aanpassingen kunnen noodzakelijk zijn als gevolg van aangepaste veiligheidsnormeringen die hun basis vinden in aangepaste klimaatscenario's. Bij eventuele toekomstige aanpassingen aan waterkeringen vormen aangelegde werken, afhankelijk van het gekozen voorkeursalternatief, mogelijk een belemmering. Wanneer aangelegde werken niet verenigbaar zijn met de toekomstige dijkverbetering dient de vergunninghouder, na intrekking of wijziging van de omgevingsvergunning wateractiviteit, deze werken te verwijderen.

Voor het aan te leggen fietspad geldt dat bij eventuele aanpassingen van de waterkering het fietspad geen obstakel vormt voor de aanpassingswerkzaamheden aangezien deze, indien nodig, relatief eenvoudig te verwijderen is.

Hoogwaterseizoen en uitvoeringsperiode

Ter bescherming van de waterkering heeft het waterschap een gesloten periode vastgesteld van 15 oktober tot 15 maart. De kans op falen van de waterkering is statistisch gezien in deze periode het grootst vanwege de hogere waterafvoeren en sterke wind. De gesloten periode is van toepassing op de waterkering en de bijbehorende beschermingszone. Activiteiten in, op of nabij waterkeringen mogen gedurende deze periode niet worden uitgevoerd. Het waterschap houdt daarom bij de toetsing van aangevraagde (bouw)werken, beplanting en activiteiten altijd rekening met de gesloten periode. Per aanvraag weegt het waterschap af welke risico's de aangevraagde werken en activiteiten met zich meebrengen in relatie tot de gesloten periode. Hierbij worden tevens andere uitvoeringsaspecten zoals de uitvoeringsperiode en de locatie van de werkzaamheden afgewogen. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat de werkzaamheden niet in de periode tussen 15 oktober en 15 maart mogen worden uitgevoerd.

Verweving van functies / functiescheiding

Dijklichamen, constructies of kunstwerken die in de legger van het waterschap zijn opgenomen als waterkering, hebben primair de functie om water te keren. Alle andere vormen van gebruik mogen deze waterkerende functie niet schaden. Tussen voorzieningen voor de waterkerende functie en een aan te brengen (bouw)werk zoals een leiding, weg of gebouw, moet een duidelijke scheiding aanwezig zijn. De aan te brengen (bouw)werken worden aan de waterkering aangepast, niet andersom. Verweving van functies is ongewenst omdat dit kan leiden tot een onbeheersbare situatie. Dit geldt voor alle categorieën waterkeringen.

Geconcludeerd wordt dat er geen sprake is van mede-waterkerende werken; er is dus geen sprake van functieverweving.

Staat van onderhoud van de vergunde werken

Objecten in de (zoneringen) van een waterkering kunnen, indien deze niet meer worden onderhouden en in slechte staat van onderhoud verkeren, mogelijk kwel, piping of erosie teweeg brengen. Dat is ongewenst aangezien dit de stabiliteit en kerende hoogte van de waterkering kan ondermijnen. Vergunde werken moeten altijd in goede staat van onderhoud verkeren.

De vergunninghouder is verantwoordelijk voor de uitvoering van het onderhoud aan de vergunde werken. Ten aanzien van de staat van onderhoud van de werken zijn in de vergunningvoorschriften eisen gesteld.

Afwatering afstromend hemelwater

Het op het fietspad vallende hemelwater stroomt af naar de bermen en infiltreert ter plaatse. De kans op (ongewenste) verweking van delen van de waterkering neemt daardoor niet toe.

7.3 Conclusie toetsing

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Omgevingswet en de Waterschapsverordening Waterschap Limburg worden beschermd.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

8 Procedure en rechtsbescherming

8.1 Procedure

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 4 juli 2025 de aanvragen ontvangen en geregistreerd onder zaaknummers 2025-Z10290 en 2025-Z10292.

De voorbereiding van deze vergunning op grond van de Omgevingswet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Awb plaatsgevonden.

8.2 Rechtsbescherming

Bezwaar

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van de vergunning middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Deze vergunning treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaarprocedure tevens een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar vergunningen@waterschaplimburg.nl.

9 Mededelingen

Voorkomen van schade

De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van deze vergunning.

Waterstaatkundig belang

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 5.39 en artikel 5.40 van de Omgevingswet. Indien dit tot gevolg heeft dat de vergunninghouder daardoor het aanwezige werk moet aanpassen of verwijderen, zal de vergunninghouder dit moeten doen. Hierbij bestaat een recht op schadevergoeding, voor zover deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 13.3 van de Omgevingswet.

Overige beperkingen

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdienstbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

10 Bijlagen

Bijlagen behorende bij vergunning met zaaknummer 2025-Z10290:

1. Objectenhandboek Waterschap Limburg, versie december 2016;
2. Meetprotocol landmeetkundige werkzaamheden, versie maart 2023;
3. Document 'Werkomschrijving (deel 2 - wos), Optimalisatie fietspad Ooijen, Gemeente Horst aan de Maas, Besteknr: 002-057-91, d.d. 17-01-2025' (WLDOC-1663486819-388701);
4. Overzichtkaart (WLDOC-1663486819-388700);
5. Projecttekening P24015-RE-TEK-WEG-002, versie 0.3, d.d. 10-06-2025 (WLDOC-1663486819-388695).