

Ruimtelijke Onderbouwing

Zonnepark Zonnig Alton



Eelerwoude werkt

met passie aan een mooi

en groen Nederland

Opdrachtgever

IX Zon
Schipholweg 103-105
2316 XC LEIDEN

Opdrachtnemer:

Eelerwoude
[Onze vestigingen](#)
088-1471100
info@eelerwoude.nl
www.eelerwoude.nl

Projectgegevens:

Projectnummer: 201391
Datum: 2 juli 2024 (laatste versie)

© 2024 Eelerwoude

Dit rapport is enkelzijdig opgemaakt.

Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	5
1.1	Aanleiding.....	5
1.2	Ligging en begrenzing projectgebied.....	6
1.3	Huidig planologisch regime	7
1.4	Leeswijzer	7
2	Planbeschrijving	8
2.1	Inleiding	8
2.2	Beschrijving projectgebied	8
2.3	Het zonnepark	11
2.4	Landschappelijke en natuurlijke inpassing en inrichting	13
2.5	Omgevingsproces	17
2.6	Financiële participatie	18
3	Beleidskaders	19
3.1	Inleiding	19
3.2	Rijksbeleid.....	19
3.3	Provinciaal beleid, Omgevingsvisie en -verordening.....	22
3.4	Regionaal beleid	25
3.5	Gemeentelijk beleid.....	27
4	Waardentoets	32
4.1	Inleiding	32
4.2	Natuurwaarden	32
4.3	Archeologische en cultuurhistorische waarden	35
4.4	Water.....	37
4.5	Conclusie.....	39
5	Milieuaspecten.....	40
5.1	Inleiding	40
5.2	Bodem	40
5.3	Geluid	41
5.4	Luchtkwaliteit	42
5.5	Externe veiligheid	42
5.6	Bedrijven en milieuzonering.....	44

5.7	Verkeer en parkeren	45
5.8	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	45
5.9	Kabels en leidingen	46
5.10	Lichtreflectie	47
5.11	Elektromagnetische straling	47
5.12	Warmteontwikkeling	47
5.13	Conclusie.....	47
6	Uitvoerbaarheid	48
6.1	Inleiding	48
6.2	Ruimtelijke uitvoerbaarheid	48
6.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	48
6.4	Economische uitvoerbaarheid	49
6.5	Conclusie.....	49

Bijlagen:

- Zonnepark Zonnig Alton, Inrichtingsplan landschappelijke inpassing
- Financiële- en procesparticipatie, Zonnepark – Zonnig Heerhugowaard Alton
- Quicksan Wet natuurbescherming, Grasland omvormen naar zonnepark te Heerhugowaard
- Stikstofberekening Zonnepark Heerhugowaard
- Archeologisch bureauonderzoek Zonneveld Alton Heerhugowaard, Gemeente Heerhugowaard
- Kostenindicatie netaansluiting
- Resultaat digitale watertoets
- Afwegingskader Zonnevelden Heerhugowaard

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

1.1.1 De overheid biedt beleidsruimte voor realisatie zonneparken

Het kabinet heeft met het nationale Klimaatakkoord een centraal doel gesteld voor 2030: het terugdringen van de uitstoot van broeikassen in Nederland met 49% ten opzichte van 1990. De provincie en de gemeente hebben zich aangesloten bij de klimaatdoelen. In het Klimaatakkoord is ook het Nationaal Programma Regionale Energiestrategie vastgelegd. Met het Nationaal programma RES stuurt de Rijksoverheid aan op een regionale aanpak van de energietransitie. Het is de doorvertaling van het Parijs-akkoord en het Klimaatakkoord van het Rijk. In het programma is Nederland onderverdeeld in 30 regio's. Gemeenten, provincie, waterschap en andere stakeholders uit eenzelfde regio werken gezamenlijk aan het opstellen van één document met daarin de contouren van de strategie voor besparing, grootschalige opwek van duurzame energie en de warmtetransitie. De voormalige gemeente Heerhugowaard (inmiddels gemeente Dijk en Waard) maakt deel uit van de regio Noord-Holland Noord. De Regio heeft inmiddels de RES 1.0 opgesteld en vastgesteld. In de RES 1.0 is de ambitie weergegeven om voor 2030 3.6 TWh aan hernieuwbare elektriciteit op te wekken met zon (waaronder zonneparken op land) en wind. Dit betreft een optelsom van 1,5 TWh aan nieuwe opwek en 2,08 TWh aan bestaande opwekking en pijplijnprojecten.

1.1.2 Initiatief voor realisatie zonnepark

IX Zon is voornemens om, in samenwerking met de grondeigenaar, een nieuw zonnepark te realiseren in de gemeente Dijk en Waard, aan de noordkant van het kassenconcentratiegebied Alton (Figuur 1). Met dit project wordt bijgedragen aan het behalen van de klimaatdoelstellingen. Het projectgebied heeft een omvang van circa 6,5 hectare. Het zonnepark kan op deze plek goed landschappelijk worden ingepast in de omgeving.

De aanvraag omgevingsvergunning is gedaan door Zonnig Heerhugowaard Alton. Dit betreft de project-BV en is een directe dochter van IX Zon. IX Zon is een team van specialisten op het gebied van techniek, wetgeving en duurzaamheid. Met jarenlange ervaring, expertise en toewijding in huis, hebben zij de missie om Nederland naar een schone energievoorziening te helpen. De ambitie is om flink wat duurzame energie op te wekken, op het moment dat de maatschappij voor een grote uitdaging staat in de vorm van de energietransitie. Dit doet IX Zon met respect voor de omgeving en in goede samenwerking met alle betrokkenen.

1.1.3 Bouw van het zonnepark past niet binnen de huidige regels

Voor de realisatie van het zonnepark is een omgevingsvergunning aangevraagd, in afwijking van het bestemmingsplan (op grond van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3° Wabo). Deze voorliggende Ruimtelijke Onderbouwing is onderdeel van de vergunningaanvraag. Hierin komen alle relevante aspecten vanuit de ruimtelijke ordening voor dit zonnepark aan de orde. Deze Ruimtelijke Onderbouwing toont aan dat de ontwikkeling van het zonnepark in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Ligging en begrenzing projectgebied

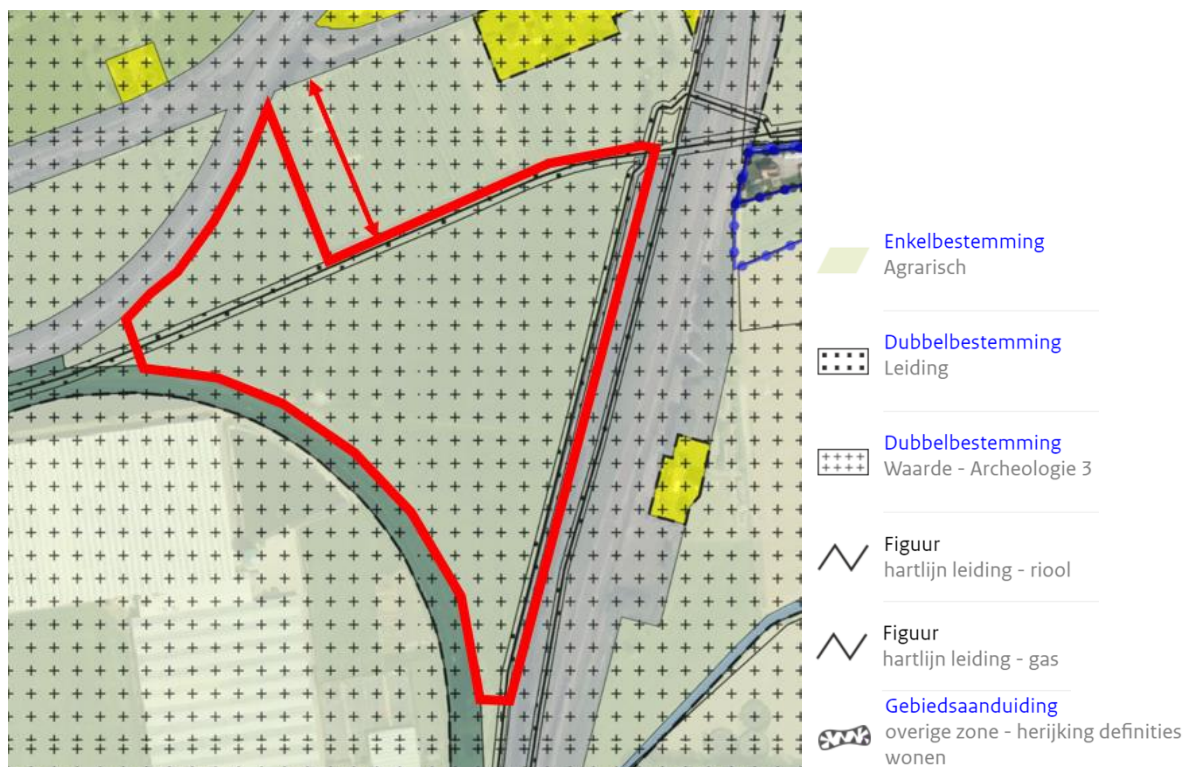
Het projectgebied is gelegen in het noorden van Heerhugowaard, in het kassenconcentratiegebied Alton. Het projectgebied ligt in de oksel van de N242, de spoorbaan en het aansluitende kassengebied. Het projectgebied heeft een oppervlak van circa 6,5 hectare en bestaat momenteel uit grasland voor agrarische doeleinden. Ten noorden grenst het projectgebied aan een boomgaard. Deze boomgaard is voorzien van een windsingel in de vorm van een dichte middelhoge haag. Aan de oostzijde grenst het projectgebied aan een watergang en de spoorbaan. De spoorbaan en de Stationslaan liggen hoger in het landschap ten opzichte van het projectgebied. Aan de zuidzijde grenst het projectgebied aan het kassengebied en een dijklichaam van een oude spoorlijn. De N242 met watergang grenst ten westen van het projectgebied. De ligging en begrenzing van het projectgebied is weergegeven in Figuur 1.



Figuur 1: Ligging en begrenzing projectgebied (rode contour), waarbij de ontsluiting met de pijl is aangegeven.

1.3 Huidig planologisch regime

Het projectgebied maakt onderdeel uit van het 'Bestemmingsplan Buitengebied 2014', zoals vastgesteld op 25 oktober 2016. Vervolgens hebben diverse actualisaties plaatsgevonden en tevens is het bestemmingsplan 'Wonen en parkeren' (vastgesteld op 16 februari 2021) van toepassing. De gronden binnen het projectgebied hebben de enkelbestemming 'Agrarisch'. Voor het projectgebied geldt daarnaast de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3'. Door het gebied, aan de noordzijde, loopt een riool met de dubbelbestemming 'Leiding'. Langs de oostzijde loopt een gasleiding met de dubbelbestemming 'Leiding'. Tot slot is de gebiedsaanduiding 'overige zone – herijking definities wonen' van toepassing.



Figuur 2: Weergave projectgebied op verbeelding 'Bestemmingsplan Buitengebied 2014' (indicatief projectgebied aangegeven).

De realisatie en het gebruik van een zonnepark (het opwekken van duurzame energie, met een technische installatie met toebehoren) past niet binnen het geldende planologische regime. Daarom is een omgevingsvergunning aangevraagd, in afwijking van het bestemmingsplan (op grond van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3° Wabo).

1.4 Leeswijzer

De Ruimtelijke Onderbouwing is opgebouwd uit 6 hoofdstukken. In hoofdstuk 2 wordt eerst ingegaan op het voorgenomen plan. In hoofdstuk 3 komt het beleidskader aan bod. In dit hoofdstuk wordt een beschrijving gegeven van het van toepassing zijnde rijksbeleid, provinciaal beleid en gemeentelijk beleid. Het voorgenomen plan wordt daarbij getoetst aan dit beleid. Hoofdstuk 4 bevat een waardentoets. Hieruit blijkt welke waarden er in het projectgebied aanwezig zijn en of deze worden aangetast door de ontwikkeling. In hoofdstuk 5 komen de relevante milieuaspecten aan bod. In hoofdstuk 6 wordt tot slot ingegaan op de ruimtelijke, maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid.

2 Planbeschrijving

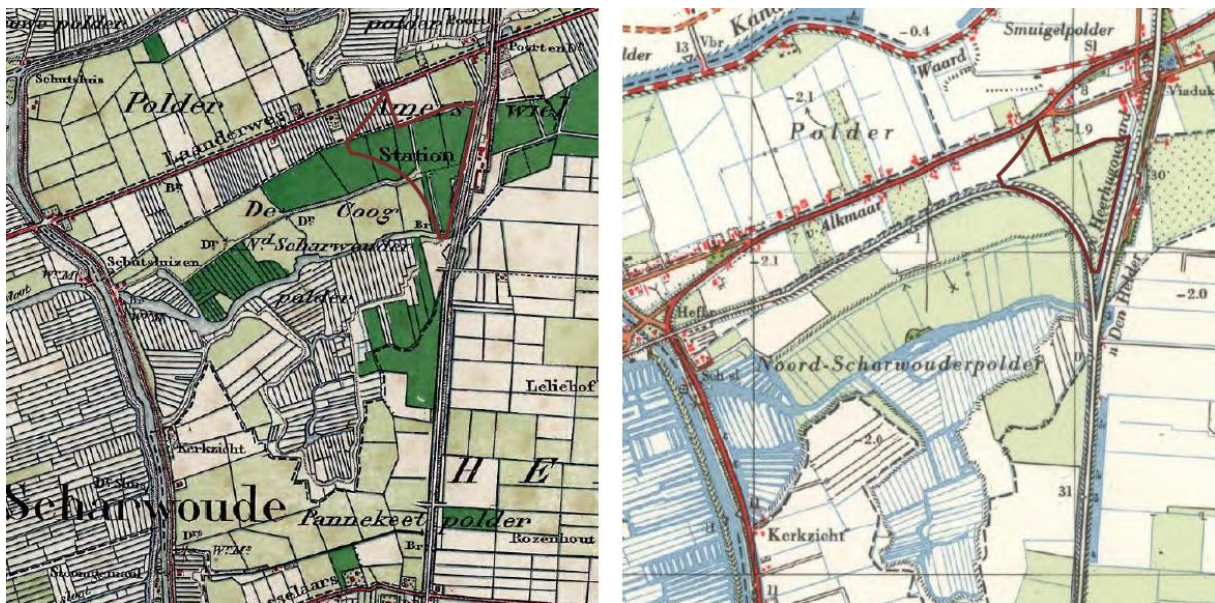
2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de huidige situatie van het projectgebied weergegeven en wordt de voorgenomen ontwikkeling beschreven.

2.2 Beschrijving projectgebied

2.2.1 Landschappelijke context

Het projectgebied ligt ten noordwesten van buurtschap De Noord en wordt ingesloten door de N242 en de spoorbaan welke tussen Schagen en Heerhugowaard loopt. Van oorsprong ligt het projectgebied in de polder Amerswiel, grenzend aan de Noord-Scharwouderpolder. Ook wel onderdeel van de druiplanden. De vele molens in het gebied hebben de droogmakerij mogelijk gemaakt en zorgden er vervolgens voor dat de polders droog bleven en toegankelijk waren voor de landbouw. De twee polders zijn visueel van elkaar gescheiden wanneer er rond 1925 een spoorbaan-aftakking kwam te liggen. De spoorbaan-aftakking leidde naar een klein industrieterrein in Noord-Scharwoude. De gronden in en rondom het projectgebied werden vervolgens geheel ontgonnen waarbij het bos verdween. De kronkelende waterlopen in de polder werden langzaam rechtgetrokken waardoor er een strakke vierkanten blokverkaveling ontstond. In het kader van de drooglegging werd een watergang met kade aangelegd. De watergang is in de 20e eeuw gedempt.

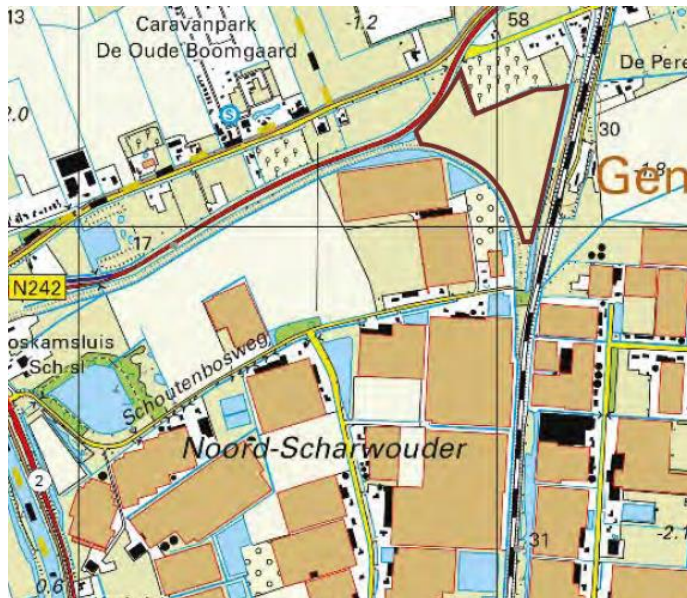


Figuur 3: Weergave historische kaarten. Links de kaart uit 1900, waarop de druiplanden goed zichtbaar zijn. Rechts de kaart uit 1970 waarop de aanleg van de spoorlijn en de ruilverkaveling zichtbaar is.

De Laanderweg is oostwest-georiënteerd, waar alle polderwegen haaks op aansluiten. Door de komst van de enkele spoorweg kwam een deel van de Amerswiel polder geïsoleerd te liggen. De woningen en landbouwpercelen ten zuiden van de Laanderweg kwamen tussen deze weg, de spoorweg en de Westerweg te

liggen. De spoorlijn is tot circa 1980 in gebruik geweest. Nu rest een historisch dijklichaam wat aan deze spoorlijn doet denken.

Rond 1975 deed de glastuinbouw zijn intrede, waarbij in de Noord-Scharwouderpolder steeds meer kassen werden gebouwd. Na verloop van tijd kenmerkte het gebied, tot aan de oude spoorbaan, zich met glastuinbouw. Landschappelijk zorgde dit voor een nieuwe visuele scheidingslijn.



Figuur 4: Weergave historische kaart uit 2020: Uitbreiding glastuinbouw heeft plaatsgevonden.

In 2005 is de N242 verlegd waarbij de Laanderweg niet langer als doorgaande weg functioneerde. Door deze verlegging van de weg werd de Laanderweg weer bij de Amerswiel polder getrokken, werd het historisch dijklichaam verder benadrukt omdat de N242 hier voor een grootdeel parallel aan kwam te liggen en kwam het projectgebied nog meer geïsoleerd te liggen van zijn omgeving. De provinciale weg ligt los door het landschap met haaks de oude perceelsvormen. Deze zijn deels aangeplant met singels en bomenrijen.



Figuur 5: Visuele analyse projectgebied: restgebied tussen spoorlijn, dijk en provinciale weg met haakse verkaveling.

Anno nu is het projectgebied geheel omsloten door wegen, spoorbaan, hoge kassen en fruitgaarden. Een gebied dat niet valt onder het kassengebied, maar door zijn beslotenheid ook niet valt onder het open landbouwgebied. Een voormalige sloot is gedempt en het gebied is nu in gebruik als grasland. De oorspronkelijke verkaveling, perceelsvormen en aansluiting met de omgeving (in relatie tot de ontginningsas) is verdwenen en het projectgebied lijkt geen courant gebied voor de ontwikkeling van glastuinbouw.

De ondergrond van het projectgebied bestaat voornamelijk uit woudeerdgronden. Dit zijn kalkrijke gronden welke rijk zijn aan organische stof. De gronden bestaan voornamelijk uit zavel en klei. De bodem heeft een donkere bovenlaag (de organische toplaag) welke is gevormd onder de bossen die hier vroeger groeide. Dit zijn ook de wat hoger en drogere gelegen gronden. Rondom het projectgebied liggen de poldervaaggronden. In deze gronden kunnen periodieke hoge grondwaterstanden voorkomen en deze gronden hebben een mindere hoeveelheid organische stof in zich. De bodem weergeeft de restanten van het vroegere zeekleilandschap.

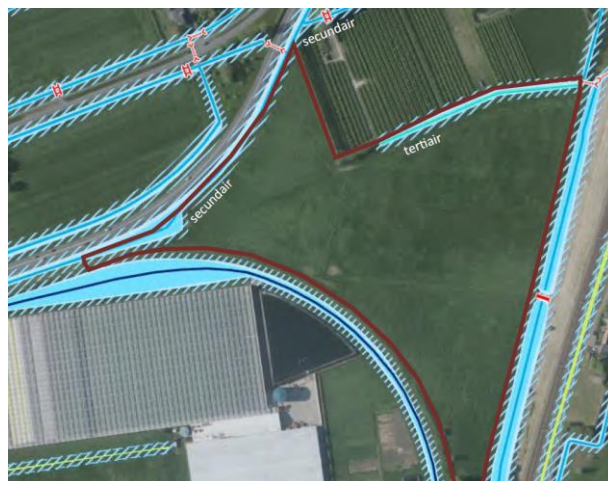
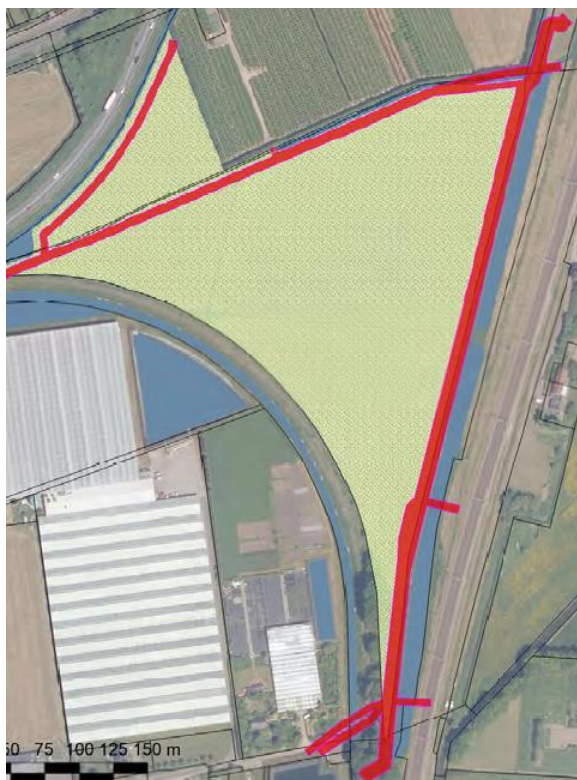
2.2.2 Kabels en leidingen

In de ondergrond van het projectgebied liggen diverse kabels en leidingen. Vanwege regelgeving omtrent veiligheid en de toegankelijkheid van deze kabels en leidingen voor onderhoud en bij calamiteiten is het niet gewenst of zelfs verboden om hier technische installaties op de ontwikkelen. Lage en ondiepwortelende beplanting zijn wel toegestaan of bijvoorbeeld het plaatsen van een hekwerk. De volgende afstanden zijn besproken met de beheerders van de desbetreffende leidingen en zijn tevens aangegeven op de kaart in Figuur 6.

- Midden door projectgebied, van west naar oost, loopt een riool hogedrukleiding: hier geldt een aan te houden afstand van 3 meter aan weerszijde van de leiding. Ter plaatse van de rioolleiding en 3 meter aan weerszijden dienen stelcomplaten (oftewel bedrijfsvloerplaten) aangebracht te worden. Dit ter bescherming van de leiding als er een pad over de leiding wordt aangelegd.
- In de zuidoostpunt loopt een waterleiding: hier geldt een aan te houden afstand van 3 meter afstand aan weerszijde van de leiding (alleen linkerkant in projectgebied) en 7 meter aan de oostkant (buiten projectgebied)
- Langs de oostzijde loopt een hogedruk gasleiding parallel aan het spoor. Hier geldt een aan te houden afstand van 5 meter aan weerszijden van de leiding.

Van reguliere kabels en leidingen is het bij aanplant van bomen en diepwortelende beplantingen 2,5 meter afstand aan te houden aan weerszijde, om een toekomstbestendige groeiplaats te realiseren. In Figuur 6 zijn de zones met beperkingen weergegeven.

Tot slot gelden er beschermingszones langs de watergangen, die rond het projectgebied liggen (Figuur 6).



Figuur 6: Belemmeringszones leidingen en onderhoud watergangen.

2.3 Het zonnepark

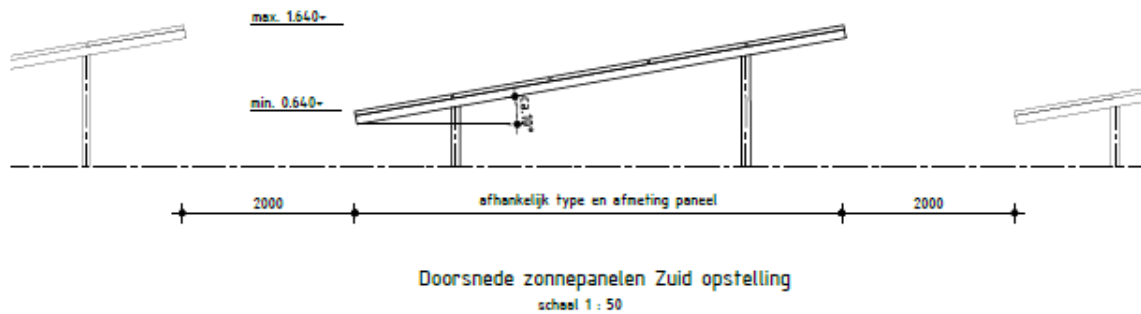
In deze paragraaf wordt het plan voor het zonnepark uiteengezet. Ten behoeve van het plan is ook een inrichtingsplan opgesteld. Dit inrichtingsplan ('Zonnepark Zonnig Alton, Inrichtingsplan landschappelijke inpassing') is separaat bijgevoegd en wordt beschreven in paragraaf 2.4.

2.3.1 Technische gegevens zonnepark

Het projectgebied is circa 6,5 hectare groot. Het panelenveld zelf (alles binnen het hekwerk) heeft een omvang van circa 5,3 hectare. Hiervan wordt circa 3,4 hectare (bovenaanzicht glas) gebruikt voor de zonnepanelen, wat ongeveer 52% is van het totale projectgebied. De landschappelijke inpassing buiten de hekken bedraagt ongeveer 20%.

Binnen het hekwerk worden panelen en de technische installaties geplaatst. De panelen hebben een 'zuidopstelling'. Met betrekking tot de precieze oriëntatie van de stellages met zonnepanelen heeft een uitgebreide studie plaatsgevonden en is geluisterd naar de inbreng van omwonenden tijdens het omgevingsproces. Voor de oriëntatie van de tafels is het van belang om afstand te houden van het hekwerk en niet op de leidingzone te bouwen. Daarbij is het van belang om met het zicht op het zonnepark vanuit de directe omwonenden rekening te houden. De tafels met panelen worden vanaf de oostzijde uitgelijnd. Op deze manier kijkt de omgeving door het zonnepark heen in plaats van alleen op de voor- of achterkant van de tafels. Hierdoor ontstaan er tevens minder rafelranden dan wanneer bijvoorbeeld de historische landschapsrichting wordt gevolgd. Op deze manier ontstaat een rustiger beeld en is het mogelijk om het krappe plangebied efficiënter met zonnepanelen te vullen. Tot slot past deze oriëntatie het beste bij de wensen van omwonenden. De studie is uitgebreid toegelicht in het 'Intermezzo' in het bijgevoegde inrichtingsplan (Zonnepark Zonnig Alton, Inrichtingsplan landschappelijke inpassing).

De panelen worden 'liggend' op een tafel geplaatst (Figuur 7), waarbij één hoogte voor het totale zonnepark wordt gehanteerd. Hiermee wordt voorkomen dat er hoogteverschillen op kleine afstand ontstaan. Tevens zorgt dit voor een rustig en eenvoudig beeld. De hoogte van de panelen vanaf het maaiveld wordt maximaal 1,64 meter. De tussenruimte (beheerpaden) van de paneelopstellingen bedraagt 2,0 meter. Het betreft bifacial panelen van dezelfde kleur. Tussen de individuele panelen zitten naden zodat hemelwater daar erdoorheen kan sijpelen.



Figuur 7: Opstelling zonnepanelen op stellages.

De opgewekte stroom wordt vanaf de zonnepanelen getransporteerd naar omvormers, gemonteerd op stellages onder de panelen. Vanaf de omvormers wordt de stroom getransporteerd naar het transformatorstation en vanuit daar naar het inkoopstation. Het inkoopstation is de netverbinding en is ook toegankelijk van buiten het hekwerk. De bouwwerken staan bij de ingang van het park op de locatie zo ver mogelijk van de omwonenden vandaan. Ze staan in lijn met de paneelopstelling en in de luwte van de windsingel waardoor het zicht erop grotendeels wordt geblokkeerd.

Het panelenveld wordt omringd met een hekwerk. Dit hekwerk is ter beveiliging van de panelen en de technische installaties. Met het plaatsten van het hekwerk wordt rekening gehouden met schouwpaden en onderhoudspaden. Het hekwerk wordt faunapasseerbaar. Aan de onderzijde van het hekwerk wordt minimaal 15 cm opengelaten, zodat kleine (zoog-) dieren het zonnepark in en uit kunnen zonder hinder te ervaren. Het hekwerk krijgt een hoogte van 1,8 meter. De nieuwe landschappelijke elementen vallen buiten het hekwerk, zodat het hekwerk zo min mogelijk in het gezichtsveld komt te staan.

2.3.2 Bandbreedte Omgevingsvergunning

In de aanvraag voor de omgevingsvergunningen voor het zonnepark wordt de bandbreedte opgenomen waarbinnen het zonnepanelenveld ontwikkeld kan worden. Deze bandbreedte heeft betrekking op de minimum en maximumhoogtes van de panelen. Het gaat om: zonnepanelen: minimum 0,64 meter laag en maximum 1,64 meter hoog. Deze bandbreedtes zijn tevens leidend voor de beoordeling van een goede ruimtelijke ordening in voorliggende Ruimtelijke Onderbouwing.

2.3.3 Ontsluiting

Het zonnepark moet voornamelijk in de aanlegfase en in de ontmantelingsfase bereikt worden. Tevens is toegang nodig voor beheer en voor de hulpdiensten. De onderhoudspaden (2 meter breedte) tussen en om de zonnepanelen binnen het hekwerk worden niet verhard. Deze bestaan uit kruidenrijk grasland. Het zonnepark wordt via de bestaande boomgaard ontsloten. Het toegangspad (minimaal 3,5 meter breedte) loopt vanaf het erf naar het inkoopstation en trafo en door naar het noorden en is toegankelijk voor hulpdiensten. Het pad wordt deels uitgevoerd in groen doorlatende (grasbeton) verharding. Er loopt een calamiteitenpad van 3,5

meter breed van de ingang naar het oosten (naar de secundaire toegang) en tevens van noord naar zuid parallel aan het spoor. Er zijn 3 toegangspoorten: entree bij inkoopstation, noordzijde vanaf Laanderweg, zuidwestzijde naar watergang. Voor de toegang naar het zonnepark is het noodzakelijk om de bestaande brug over de watergang te vervangen door een duiker (rond 800 mm met $\frac{3}{4}$ water en $\frac{1}{4}$ lucht of rond 600 mm). Daarnaast wordt het bestaande pad verbreed. Er wordt 1 boom voor gekapt direct bij de brug en er wordt een doorgang gemaakt in de windsingel. De toegang naar het inkoopstation en de trafo ligt deels boven op de zone met de rioolleiding. Hier bovenop wordt gesloten verharding toegepast, bijvoorbeeld stelconplaten of bedrijfsvloerplaten

2.3.4 Bouw

De start van de bouw is afhankelijk van het moment dat de benodigde vergunningen worden verleend en de benodigde rijkssubsidies worden toegewezen. De installatie van het zonnepark neemt minder dan één jaar in beslag.

2.3.5 Looptijd

Het zonnepark zal 25 jaar in bedrijf zijn. Het zonnepark kan na afloop van deze termijn eenvoudig worden ontmanteld. De restmaterialen (staal, kabels, technische installaties en panelen) worden volgens de dan geldende technieken hergebruikt en gerecycled. Het projectgebied wordt in agrarische staat teruggebracht na de exploitatieperiode. Wel blijven enkele gerealiseerde landschapselementen behouden (zie paragraaf 2.4).

2.4 Landschappelijke en natuurlijke inpassing en inrichting

De landschappelijke en natuurlijke inpassing en inrichting van het zonnepark is beschreven in het bijgevoegde document 'Zonnepark Zonnig Alton, Inrichtingsplan landschappelijke inpassing'. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de hoofdpunten uit dit document.

2.4.1 Projectgebied

Het beoogde zonnepark wordt gerealiseerd op een landschappelijk restgebied. Het reststuk is ontstaan door infrastructurele aanpassingen en het ontstaan van het glastuinbouwgebied. Het projectgebied leent zich er daarom voor om te worden ingericht als landschappelijk overgangsgebied, met een meerwaarde voor de energietransitie. Voor de inpassing is in goed overleg met de omgeving gekeken hoe om te gaan met de technische opstelling, randen en doorzichten.

2.4.2 Randen zorgen voor overgang en inpassing

Het projectgebied beschikt over vier verschillende randen. De noordelijke rand grenst aan een bestaande boomgaard. Deze boomgaard is omzoomd met een bestaande dichte windsingel. Daarnaast zorgt de singel met de komst van het zonnepark voor visuele afscherming. De rand aan de oostzijde grenst aan gronden welke in eigendom zijn van ProRail. Deze rand wordt aangezet met nieuwe stuiken die het zicht op het zonnepark vergroenen. Om vanaf deze zijde een zo rustig mogelijk beeld te creëren voor de omgeving wordt het zonnepark hiervandaan uitgelijnd. Op deze manier kijken de omwonenden door de groene beheerpaden van het zonnepark en niet op een rafelrand. De rand aan de zuidzijde grenst aan het historische spoordijkje. In de toekomst wordt mogelijk op het dijklichaam een recreatief wandelpad gerealiseerd. Het eventueel in de toekomst te realiseren wandelpad (waar medewerking van meerdere partijen voor nodig is) kijkt dan uit over

het zonnepark en is gekoppeld aan een eventueel nieuw recreatiepunt. De rand aan de westzijde grenst aan de N242. Veel automobilisten maken gebruik van deze weg, welke zicht krijgen op het zonnepark. Om het beeld van de dijk te versterken wordt er een natuurvriendelijke oever aangelegd en struweel aangeplant met wat een half-open beeld geeft. Deze beplanting is passend in het ritme van de weg die door het landschap gaat met een afwisseling van bestaande (haakse) kavels en groene open ruimtes.



Figuur 8: Weergave overzichtstekening inrichtingsplan uit het document Zonnepark Zonnig Alton, Inrichtingsplan landschappelijke inpassing', waarin een goed leesbare versie is opgenomen. Ook zijn hierin doorsnedes opgenomen.

2.4.3 Ecologische meerwaarde

Op dit moment is het projectgebied in gebruik als grasland. Er komt weinig diversiteit aan kruiden voor en vanwege een gebrek aan variatie zijn de kansen voor biodiversiteit beperkt. Met de komst van het zonnepark wordt de grond tot de ontmanteling niet meer gebruikt voor agrarische doeleinden. De gronden komen als het ware tot rust waardoor er mogelijkheden ontstaan. Om de biodiversiteit in dit gebied te verhogen worden er landschapselementen toegevoegd en wordt het grasland omgevormd naar kruidenrijk grasland. De percelen worden vervolgens extensief en ecologisch beheerd en er wordt geen gebruik meer worden van mest en bestrijdingsmiddelen. Door het uitvoeren van beheermaatregelen in de juiste perioden, krijgen gebiedseigen insecten, vogels en diverse zoogdieren een geschikter leef- en foerageergebied. Dit draagt bij aan een gezondere bodem en een hogere kwaliteit van het watersysteem.

2.4.4 Ruimte voor recreatie

In de toekomst wordt mogelijk op het dijklichaam een recreatief wandelpad gerealiseerd. Het eventueel in de toekomst te realiseren wandelpad (waar medewerking van meerdere partijen voor nodig is) kijkt dan uit over het zonnepark en is gekoppeld aan een eventueel nieuw recreatiepunt.

2.4.5 Inrichtingselementen

Natuurvriendelijke oever

Een waardevolle extra ingreep in dit projectgebied is het realiseren van een natuurvriendelijke oever. Natuurvriendelijke oevers hebben een gunstige invloed op de waterkwaliteit en ze vergroten de leefbaarheid van een gebied voor flora en fauna. Door het afgraven van het talud kunnen zich hier gebiedseigen soorten kiemen. Er ontstaat een soortenrijke vegetatie. Tevens draagt een natuurvriendelijke inrichting bij aan de beleevingswaarde voor omwonenden en voorbijgangers. Hiervoor wordt een deel van het huidige talud van de noordelijke watergang, grenzend aan de N242, flauwer gemaakt waardoor er een grotere overgang komt van water naar land en de dijk wordt benadrukt. De natuurvriendelijke oever die wordt gerealiseerd heeft een lengte van circa 240 meter en 5 meter breedte. De oever wordt afgegraven (waarvan 143 m² in hoge verwachting archeologie bestemming).



Figuur 9: Referentiebeeld natuurvriendelijke oever.

Elzensingel

Passend bij het beeld en de inrichting van de beplanting haaks op de provinciale weg wordt aan de westzijde van het projectgebied een elzensingel geplant. Het gaat hier om een singel met een struiklaag. Hierdoor wordt

het ritme van de historische verkaveling met groene ruimtes langs de weg versterkt. Het zonnepanelenveld wordt hierdoor deels groen afgekaderd net zoals de windsingel om de boomgaard.



Figuur 10: Referentiebeeld Elzensingel, hier met raster.

Heesterrand

Een nieuwe struweelsingel (4 meter breedte inclusief zoom vegetatie) wordt toegevoegd aan de noord-, zuid-, en westzijde. Dit struweel filtert het zicht vanuit de omliggende woningen en automobilisten op het zonnepark. De nieuw te planten struweelsingels zullen ten behoeve van het versterken van de natuurwaarden een sortiment hebben van inheemse soorten met een brede opbouw van mantel én zoom. De gebiedseigen soorten groeien uit met landschappelijke en ecologische meerwaarde. Hierdoor wordt de draagkracht van het landschap vergroot, de panelen minder zichtbaar en de impact van het zonnepark gemitigeerd.



Figuur 11: Referentiebeeld heesterrand met mantel-zoom vegetatie, hier volledig gesloten.

Kruidenrijk grasland

Doordat het perceel uit regulier landbouwkundig gebruik wordt gehaald is intensieve bemesting en het gebruik van chemische bestrijdingsmiddelen niet meer nodig. Op deze manier krijgt de bodem rust en kan er kruiden- en faunairijk grasland worden ontwikkeld. Dit wordt gedaan met extensief beheer, gefaseerd maaien en het afvoeren van het maaisel zodat de diversiteit van grassen en kruiden wordt verhoogd. De bifacial zonnepanelen laten tevens licht door op de bodem wat een positief effect heeft op de biodiversiteit.

Kruidenrijke graslanden met gebiedseigen soorten die goed worden beheerd bieden een leefgebied voor:

- Veel soorten vlinders, bijen, zweefvliegen en andere insecten.
- De insecten vormen voedsel voor veel soorten vogels, kleine zoogdieren en amfibieën.
- Amfibieën en kleine zoogdieren foerageren graag in de dekking van deze graslanden en bieden voedsel.
- In het najaar en de winter bieden de zaden van de planten die niet zijn gemaaid voedsel aan diverse zaadetende vogels als vinkachtigen en gorzen.

Het gehele perceel wordt ingezaaid met een kruidenrijk grasmengsel. Ten opzichte van het huidige monotone grasland wordt hiermee de biodiversiteit aanzienlijk versterkt. Ook onder de paneelopstellingen wordt dit kruidenmengsel ingezaaid.

2.4.6 Kleurgebruik

De bouwwerken en overige elementen op het terrein krijgen een gedekte, verzadigde kleur. Ze voegen zich in het landschap en stralen kwaliteit uit. Groentinten zijn vaak niet passend in het landschap omdat zij feller, harder en niet natuurlijk ogen. Er wordt daarom één grijs tint toegepast: kwartsgrijs (RAL7039) die zich goed voegt in het landschap en ook kwaliteit en een zekere rust uitstraalt. De kleur heeft een menging met bruin en is wat 'warmer'. De poorten dienen ook in dezelfde kleur gespoten te worden. Overige objecten die worden geplaatst zoals de twee camera's op paal dienen tevens in dezelfde kleur gespoten te worden.

2.4.7 Beplantings- en beheerplan

In het document 'Zonnepark Zonnig Alton, Inrichtingsplan en landschappelijke inpassing' is een beplantings- en beheerplan opgenomen, waarin concreet is opgenomen welke beplantingselementen worden toegevoegd en hoe er beheerd gaat worden. Hiervoor wordt verwezen naar hoofdstuk 5 van dit inrichtingsplan.

2.5 Omgevingsproces

Ten behoeve van het plan is een zorgvuldig omgevingsproces doorlopen. Het verslag van het doorlopen omgevingsproces is uitgebreid weergegeven in bijgevoegd document 'Financiële- en procesparticipatie, Zonnepark – Zonnig Heerhugowaard Alton'. In dit document is o.a. aangegeven dat diverse belanghebbende partijen zijn betrokken in het proces. Met al deze partijen zijn gesprekken gevoerd, en hun input is meegenomen bij de uitwerking van het plan. Daarnaast gesprekken gevoerd met bedrijven uit de lokale omgeving en zijn de direct omwonenden betrokken in het proces. Met hen zijn o.a. 'keukentafel-gesprekken' gevoerd en er zijn informatiebijeenkomsten en ontwerpessies gehouden. In het bijgevoegde document 'Financiële- en procesparticipatie, Zonnepark – Zonnig Heerhugowaard Alton' is uitgebreid weergegeven hoe het proces precies is doorlopen, welke input belanghebbende partijen en omwonenden hebben gegeven en hoe met deze input is omgegaan. Zo is weergegeven op welke punten bepaalde input is verwerkt in het voorgenomen plan.

2.6 Financiële participatie

Begin 2023 is IX Zon in gesprek gegaan met Innax. Zij zullen een zogeheten Zoncoöperatie oprichten die minimaal 50% van het zonnepark Zonnig Alton Heerhugowaard koopt. De doelstelling van deze Zoncoöperatie is meerledig, namelijk verduurzaming, financiële participatie en woonlastenverlaging. Door een samenwerking aan te gaan met IX Zon wordt bijgedragen aan de verduurzamingdoelstellingen die er zijn. Daarnaast werken zij samen met een energieleverancier om de stroom van die panelen aan de leden van de Zoncoöperatie te leveren. De Zoncoöperatie verdeelt het financiële voordeel van de zonnestroom onder zijn leden. Elk lid krijgt daardoor voordelig stroom direct van de panelen van het zonnepark. De direct omwonenden/lokale omgeving krijgen de optie aangeboden om lid te worden van de Zoncoöperatie waardoor men voordeling stroom kan ontvangen direct van de panelen van het zonnepark. Naast deze profijtregeling kunnen de direct omwonenden/lokale omgeving ook zelf financieel deelnemen aan het park net als de wijdere omgeving. De wijdere omgeving (inclusief direct omwonenden/lokale omgeving) kan in de eerste plaats financieel meeprofiten van het zonnepark door via de Zoncoöperatie financieel deel te nemen. Dit betekent dat de deelnemer investeert in het eigen vermogen van het zonnepark door het kopen van obligaties met een looptijd tussen de 10 en 20 jaar. Hier zal een maximum bedrag per deelnemer aan worden gekoppeld om te zorgen dat iedereen in de buurt mee kan doen. Vervolgens ontvangt de deelnemer jaarlijks gedurende de looptijd van de obligatie een marktconforme rente. Bij de uitgifte van voornoemde obligaties wordt een voorrangregeling uitgewerkt zodat inschrijvers die dichterbij het zonnepark wonen voorrang krijgen ten opzichte van inschrijvers die verder weg van het zonnepark wonen. Dit geldt in ieder geval voor alle deelnemers in de gemeenten Dijk en Waard. De Zoncoöperatie heeft daarnaast ten doel om energiearmoede tegen te gaan. Daarom zullen in eerste instantie de mensen die dit het hardst nodig hebben de mogelijkheid krijgen om lid te worden, zonder eigen financiële bijdrage, van de Zoncoöperatie zodat zij in aanmerking komen voor voordelige stroom. Hiertoe zullen met name huurders die via een woningcorporatie huren worden benaderd om lid te kunnen worden.

De mogelijkheden voor financiële participatie zijn nader toegelicht in het bijgevoegde document 'Financiële- en procesparticipatie, Zonnepark – Zonnig Heerhugowaard Alton'.

3 Beleidskaders

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt het relevante beleid dat betrekking heeft op het projectgebied en de voorgenomen ontwikkeling beschreven. Het wordt benaderd vanuit het Rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Het voorgenomen plan wordt getoetst aan dit beschreven beleid.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 De Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

Nederland staat in de komende jaren voor een aantal opgaven van nationaal belang. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) stelt dat grote en complexe opgaven zoals klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw Nederland flink zullen veranderen. Deze opgaven moeten benut worden om vooruit te komen en tegelijkertijd het mooie van Nederland te behouden. De NOVI biedt perspectief om de grote opgaven aan te pakken. Hierbij is omgevingskwaliteit het kernbegrip: dat wil zeggen ruimtelijke kwaliteit én milieukwaliteit.

Vanuit de NOVI geeft het Rijk kaders en richting voor zowel nationale als decentrale keuzes. Centraal bij de afweging van belangen staat een evenwichtig gebruik van de fysieke leefomgeving, zowel van de boven- als van de ondergrond. In de NOVI wordt gesproken over een 'omgevingsinclusief' beleid. De NOVI beschrijft enerzijds een toekomstperspectief met ambities en anderzijds de nationale belangen in de fysieke leefomgeving en de daaruit voortvloeiende opgaven. Deze opgaven zijn het verschil tussen de ambitie en de huidige situatie en verwachte ontwikkelingen. Waar de opgaven vragen om een geïntegreerde benadering, komen deze samen in vier prioriteiten. Op deze vier prioriteiten zijn beleidskeuzes gemaakt. De vier prioriteiten zijn:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie.
- Duurzaam economisch groeipotentieel.
- Sterke en gezonde steden en regio's.
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Om de beleidskeuze weloverwogen te maken worden drie afwegingsprincipes, die helpen bij het afwegen en prioriteren van de verschillende belangen en opgaven, gehanteerd namelijk;

- Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies.
- Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal.
- Afwentelen wordt voorkomen.

In de NOVI wordt gesteld dat de klimaatdoelstelling in lijn is met de Parijse klimaatdoelstelling: in 2050 vrijwel geheel klimaatneutraal. De ambitie is dat de omslag naar 100 procent circulair in 2050 gerealiseerd is en dat een zo goed mogelijke inpassing van duurzame energie in de leefomgeving is. In 2050 is Nederland erin geslaagd al deze ontwikkelingen zorgvuldig in te passen of nieuwe landschappen te creëren, met zo min mogelijk hinder of overlast voor mensen en het ecosysteem. De NOVI ziet het van nationaal belang om de internationale afgesproken doelen te behalen. De opgave is dan ook om de broeikasgassen ten opzichte van

1990 te reduceren met tenminste 49 procent in 2030 en met 95 procent in 2050. Een andere opgave is het vervangen van fossiele energiebronnen door duurzame bronnen.

Deze opgaven manifesteren zich rond één van de vier prioriteiten, namelijk prioriteit 'Ruimte voor klimaatadaptatie energietransitie'. In beleidskeuzes van deze prioriteit wordt benoemd dat overheden, marktpartijen en maatschappelijke organisaties samenwerken aan het bijtijds halen van doelstellingen, die in het Klimaatakkoord zijn bepaald. Het Nationaal Programma RES vormt een platform voor onderling samenwerken, vergelijken, leren en uitdagen. De energietransitie kan een hefboom zijn voor kwaliteitsverbetering, zowel ruimtelijke als bijvoorbeeld voor ecologische, economische of sociale verbeteringen. Zonnevelden kunnen bijvoorbeeld economische dragers voor het landelijk gebied worden. Daarnaast moeten zonnevelden in het landschap worden ingepast. De afwegingprincipes van de NOVI leiden tot een voorkeur voor zonnepanelen op daken en gevels van gebouwen. Vanuit diezelfde principes hebben daarna onbenutte terreinen in bebouwd gebied de voorkeur. Om aan de gestelde energiedoelen te voldoen, kan blijken dat ook locaties in het landelijk gebied nodig zijn.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Voorliggend plan draagt bij aan de (inter)nationale doelstellingen om in 2050 klimaatneutraal te zijn. Met het voorliggende plan wordt bijgedragen aan de ambities, opgaven en prioriteiten van de NOVI en wordt geen afbreuk gedaan aan het streven van een zo hoog mogelijke kwaliteit van de leefomgeving.

3.2.2 Barro en Bro

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is op 30 december 2011 in werking getreden. In het Barro wordt een aantal projecten die van rijksbelang zijn met name genoemd en met behulp van digitale kaartbestanden exact ingekaderd. Per project worden vervolgens regels gegeven waaraan ruimtelijke plannen moeten voldoen. Binnen het Barro worden de volgende onderdelen besproken:

- Project Mainportontwikkeling Rotterdam
- Kustfundament
- Grote rivieren
- Waddenzee en waddengebied
- Defensie
- Erfgoed van uitzonderlijke universele waarde

In oktober 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijkswegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, Natuurnetwerk Nederland (NNN), de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater, maximering van het de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer en is het onderwerp duurzame verstedelijking in regelgeving opgenomen. Per 1 juli 2016 zijn er nog enkele wijzigingen van de Barro van kracht geworden. Deze wijzigingen hebben geen directe invloed op de voorgenomen ontwikkeling.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

De realisatie van een zonnepark past binnen de regels van het Barro en het Bro. Wel moet worden afgewogen of de ladder voor duurzame verstedelijking van toepassing is op de voorgenomen ontwikkeling.

Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening opgenomen. Op 1 juli 2017 is het Besluit ruimtelijke

ordering gewijzigd, waarbij ook een nieuwe "Laddersystematiek" wordt toegepast. Deze nieuwe regeling is opgenomen in artikel 3.1.6 Bro. De ladder voor duurzame verstedelijking is van toepassing op bestemmingsplannen, uitwerkings- en wijzigingsplannen en omgevingsvergunningen.

De toepassing van de ladder voor duurzame verstedelijking houdt in dat:

'De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.'

Het aanleggen van een zonnepark is geen nieuwe stedelijke ontwikkeling. Op basis van eerdere uitspraken van de Raad van State¹ blijkt dat soortgelijke projecten die niet tot leegstand van bestaande bebouwing leiden, niet als een nieuwe stedelijke ontwikkeling in de zin van het Bro kunnen worden aangemerkt. Voorbeelden hiervan zijn de aanleg van een weg, windpark of een hoogspanningsleiding. Ook de Rechtbank Overijssel heeft in april 2018 geoordeeld dat een zonnepark geen nieuwe stedelijke ontwikkeling betreft (zaaknummer akzwo_17_-2460 en ak_zwo_17_2461. In een uitspraak van 23 januari 2019 (ECLI:NL:RVS:2019:178, uitspraak 201804681/1/A1) is dit nog eens bevestigd door de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Een toets aan de Ladder is daarom niet van toepassing.

3.2.3 Klimaatakkoord

Op 28 juni 2019 is het Klimaatakkoord vastgesteld. Het Kabinet heeft met het nationale Klimaatakkoord een centraal doel: het terugdringen van de uitstoot van broeikasgas in Nederland met 49% ten opzichte van 1990. Het kabinet pleit in Europa voor een broeikasgasreductie van 55% in 2030 en een aandeel van 70% duurzaam opgewekte elektriciteit in 2030.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

De voorgenomen ontwikkeling betreft de realisatie van een grondgebonden zonnepark. Dit zonnepark wekt elektrische energie op uit een hernieuwbare energiebron. Met deze elektriciteit worden huishoudens voorzien in hun elektriciteitsbehoefte. Dit leidt tot een vermindering in de uitstoot van broeikasgassen. De voorgenomen ontwikkeling levert hiermee een bijdrage aan de Rijksdoelstellingen voor 2030.

3.2.4 Rijk investeert in duurzame energie

De afgelopen jaren heeft de overheid diverse doelstellingen geformuleerd betreffende het opwekken van duurzame energie. Om deze doelstellingen te behalen worden initiatieven voor het opwekken van duurzame energie gesubsidieerd. Voor de realisatie van zonneparken kan SDE++ subsidie worden aangevraagd.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

De subsidieregeling vanuit het Rijk laat zien dat het Rijk dergelijke initiatieven voor het opwekken van duurzame energie stimuleert.

3.2.5 Conclusie Rijksbeleid

De voorgenomen ontwikkeling past binnen de kaders van het Rijksbeleid. Vanuit relevante beleidsdocumenten en regelgeving werken geen randvoorwaarden of uitgangspunten rechtstreeks door op het voorgenomen plan.

¹ Zie: ABRvS 18 februari 2015, ECLI:NL:RVS:2015:448, ABRvS 24 februari 2016, ECLI:NL:RVS:2016: 465. ABRvS 16 maart 2016, ECLI:NL:RVS:2016:708.

Daarnaast draagt de ontwikkeling bij aan het behalen van de vastgelegde doelstellingen in het Klimaatakkoord en de NOVI.

3.3 Provinciaal beleid, Omgevingsvisie en -verordening

3.3.1 Inleiding

De Omgevingsvisie NH2050 geeft richting op de belangrijkste hoofdthema's waar de provincie de komende jaren op wil ontwikkelen. Een van deze thema's betreft de energietransitie. In de Omgevingsvisie NH2050 is de doelstelling opgenomen om ruimte te bieden aan onder meer energietransitie, in het licht van een duurzame economie, met innovatie als belangrijke motor. In de beweging Nieuwe energie staat dat de provincie in 2050 klimaatneutraal en volledig circulair wil zijn, gekoppeld aan het Klimaatakkoord om in 2030 49% CO₂-reductie te behalen. Daarom wordt ruimte geboden aan energietransitie. Om te kunnen voorzien in de behoefte aan elektriciteit is energie nodig die wordt opgewekt op land en op zee. Niet overal op het vasteland zijn dezelfde omstandigheden voor allerlei duurzame-energievormen. Het gaat om een optimale energiemix, verwoord in ontwikkelprincipe 14: de regionale optimale energiemix voor opwekking van hernieuwbare energie in de ondergrond, op de bovengrond en in de bebouwde omgeving past bij de regionale landschappelijke en gebiedskwaliteiten en de economische kansen.

De provincie is voorstander van de toepassing van zonne-energie. In ieder geval kan zonne-energie goed worden toegepast in de gebouwde omgeving. Dit blijft de Provincie stimuleren, onder meer via het Servicepunt Duurzame Energie. Maar ook in het landelijk gebied liggen er, onder voorwaarden, kansen. De provincie wil wel zorgdragen voor de kwaliteit van het Noord-Hollandse landschap en de Noord-Hollandse economie. Om wildgroei van zonneparken in het landschap te voorkomen worden er een aantal voorwaarden gesteld. Goede landschappelijke inpassing en de aansluiting op bestaande functies zijn randvoorwaardelijk bij de realisatie van zonneparken in Noord-Holland. In lijn met de Omgevingsvisie NH2050 wordt een onderscheid gemaakt in de draagvermogens van verschillende landschappen. Binnen de gebouwde omgeving is het aan gemeenten om te bepalen of opstellingen voor zonne-energie worden toegestaan. Daarvoor worden geen regels gesteld. In de komende periode zullen de ambities uit de Omgevingsvisie op het gebied van energietransitie verder worden uitgewerkt, onder meer via de Regionale Energiestrategieën (RES).

In de Omgevingsverordening NH 2020 (november 2020) zijn de provinciale regels opgenomen op het gebied van onder andere natuur, milieu en ruimte. Daarmee wil de provincie ontwikkelingen, waaronder de energietransitie, mogelijk maken en tegelijkertijd inzetten op het beschermen van mooie en bijzondere landschappen. Voor het voorliggende plan zijn de regels voor zonneparken van relevant, en de regels voor klimaatadaptatie. Hier wordt in de volgende paragrafen nader op ingegaan.

3.3.2 Regels voor zonneparken in de Omgevingsverordening

Voor het voorliggende plan is artikel 6.30 uit de Omgevingsverordening relevant, welke gaat over de realisatie van zonneparken.

Artikel 6.30 Opstellingen voor zonne-energie

- 1. Ter plaatse van het werkingsgebied landelijk gebied kan de oprichting van een of meer opstellingen voor zonne-energie uitsluitend mogelijk worden gemaakt door middel van een omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onderdeel a, onder 2° of 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van een ruimtelijk plan of beheersverordening wordt afgeweken.*

Hier is in het voorliggende plan sprake van.

2. *Aan de omgevingsvergunning als bedoeld in het eerste lid worden in ieder geval de volgende voorschriften verbonden:*

a. de omgevingsvergunning geldt voor een bepaalde termijn, die maximaal 25 jaar bedraagt; Deze termijn is opgenomen in de omgevingsvergunning.

b. na het verstrijken van de onder a bedoelde termijn wordt de vóór de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand hersteld en wordt de opstelling voor zonne-energie verwijderd;

Hier is sprake van, wat is geborgd in de Omgevingsvergunning. Alleen enkele landschapselementen blijven behouden.

c. voor het gestelde onder b wordt financiële zekerheid gesteld.

Dit is privaatrechtelijk geborgd, tussen gemeente en initiatiefnemer. Ook is dit geborgd in de omgevingsvergunning.

3. *In afwijking van het eerste en tweede lid kan een ruimtelijk plan het oprichten van een of meer opstellingen voor zonne-energie in het werkingsgebied het landelijk gebied mogelijk maken op gronden bestemd voor en feitelijk in gebruik als nutsvoorzieningen, of infrastructuur voor weg-, spoor-, water- of luchtverkeer, niet zijnde leidingtracés voor gas, water of elektriciteit.*

N.v.t.

4. *Op het bepaalde in het eerste en het derde lid is afdeling 6.5 Ruimtelijke inpassing in landelijk gebied van overeenkomstige toepassing.*

Dit betreft artikel 6.59 uit de Omgevingsverordening. Hierin is opgenomen dat het ruimtelijke plan moet voldoen aan de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie. Er moet:

- a. Rekening worden gehouden met de ambities en ontwikkelprincipes van het toepasselijke ensemble en van de provinciale structuren;*
b. Bij de inpassing moeten de kansen zoals beschreven bij de ambities en ontwikkelprincipes worden betrokken;
c. Bij de inpassing dienen de ontstaansgeschiedenis en de kernwaarden van het toepasselijke ensemble en van de toepasselijke provinciale structuren te worden betrokken.

Het projectgebied ligt in het buitengebied van Heerhugowaard wat valt onder deelgebied 'West-Friesland West'. Het maakt onderdeel uit van de grote droogmakerij de 'Heerhogewaard' en behoorde tot het oude zeekeilandschap voordat het gebied werd drooggelegd. Openheid en ruimtebeleving gelden hier als kernwaarden. Deze worden met het voorliggende plan niet aangetast. Het projectgebied ligt tussen de karakteristieke lintbebouwing 'De Noord' en de 'Ringdijk' (Ruimtelijke Draggers) welke de Heerhugowaard polder omringd. Beide landschappelijke elementen zijn niet waar te nemen vanaf het projectgebied waardoor het zonnepark de identiteit van de droogmakerij niet aantast.

Als ontwikkelprincipe is aangegeven dat de ruimtelijke kwaliteit gebaat is bij het behoud en het zichtbaar/beleefbaar blijven van de huidige kavelstructuur, bij tijdelijke opstellingen in het landschap. Hier wordt met het voorliggende plan aan voldaan. Hoge hekken in het landschap moeten vermeden worden. Rond het voorliggende zonnepark komt wel een hekwerk van maximaal 1,8 meter hoog. Dit is noodzakelijk m.b.t. veiligheid en voor de verzekering. Er wordt een landelijk hekwerk toegepast met schapengaas.

5. *Gedeputeerde Staten kunnen nadere regels stellen ten aanzien van het bepaalde in het eerste tot en met het vierde lid.*

Zie hierna.

6. *Gedeputeerde Staten stellen in ieder geval nadere regels over de locatie, omvang en landschappelijke inpassing van een opstelling voor zonne-energie als bedoeld in het eerste lid.*

Zie hierna.

In de Omgevingsregel NH 2020 heeft de provincie nadere regels gesteld. Deze regels zijn opgenomen in de artikelen 2.22 t/m 2.24.

Artikel 2.22 De locatie en omvang van de opstelling voor zonne-energie

1. *De locatie voor de opstelling voor zonne-energie is aan minimaal één zijde aansluitend op bestaand stedelijk gebied of een dorpslint.*

Hier is sprake van in het voorliggende plan.

2. *De omvang van de opstelling voor zonne-energie is:*
 - a. *op een locatie die aan één zijde aansluitend is op bestaand stedelijk gebied of een dorpslint: maximaal 5 hectare;*
 - b. *op een locatie die aan minimaal één zijde aansluitend is op bestaand stedelijk gebied of een dorpslint en daarnaast aan nog een andere zijde aansluitend op bestaand stedelijk gebied of een dorpslint, een rijksweg, provinciale weg of spoorweg: maximaal 10 hectare, of;*
 - c. *op een locatie die aan minimaal één zijde aansluitend is op bestaand stedelijk gebied of een dorpslint en daarnaast aan nog twee andere zijden aansluitend op bestaand stedelijk gebied of een dorpslint, een rijksweg, provinciale weg of spoorweg: maximaal 25 hectare;**met dien verstande dat van de maximale oppervlakten genoemd onder a tot en met c, kan worden afgeweken tot niet meer dan 10% van die oppervlakten indien dat noodzakelijk is uit overwegingen van ruimtelijke kwaliteit.*

Het voorliggende projectgebied ligt aan minimaal één zijde aansluitend aan bestaand stedelijk gebied en daarnaast aan minimaal één zijde langs een provinciale weg of een spoorweg. Hiertoe mag een zonnepark hier maximaal 10 hectare groot zijn. Het voorliggende plan heeft een grootte van 6,5 hectare, waarmee deze voldoet.

2. *De locatie voor de opstelling voor zonne-energie is niet aansluitend op een reeds bestaande opstelling voor zonne-energie, tenzij sprake is van het aanvullen van een bestaande opstelling voor zonne-energie tot de maximale oppervlakte als bedoeld in het tweede lid.*

Het voorgenomen projectgebied voldoet hieraan.

Artikel 2.23 Eisen aan de inpassing van de opstelling voor zonne-energie

1. *De hoogte van een opstelling voor zonne-energie bedraagt niet meer dan 1,50 meter gemeten vanaf het gemiddelde straatpeil van de omliggende openbare wegen.*
Met het voorliggende plan wordt hieraan voldaan.
2. *Van het bepaalde in het eerste lid kan worden afgeweken indien deze afwijking aantoonbaar:*
 - a. *bijdraagt aan de ruimtelijke kwaliteit, of;*
 - b. *anderszins substantiële meerwaarde oplevert voor de fysieke leefomgeving.*

N.v.t.

3. *De bodem onder de opstelling wordt niet verhard of verdicht en wordt zoveel mogelijk ecologisch ingericht en beheerd.*

De bodem onder de panelen wordt niet verhard of verdicht, en wordt ecologisch ingericht en beheerd.

3. *De terreinafscherming en rand van de opstelling voor zonne-energie zijn passend in de omgeving en worden zoveel mogelijk ecologisch ingericht en beheerd.*

Hier is sprake van. Er wordt gebruik gemaakt van een faunapasseerbaar (door een opening aan de onderzijde van minimaal 15 cm) landelijk hekwerk met houten palen en gaas.

4. *De afstand tussen de opstelling voor zonne-energie en woonbebouwing bedraagt minimaal 50 meter.*

Hier wordt aan voldaan. De afstand van de rand van het zonnepark tot de dichtstbijzijnde woning bedraagt meer dan 65 meter.

De provincie streeft naar zonneparken met een zo hoog mogelijke bijdrage aan de fysieke leefomgeving. Hiertoe is een brochure opgesteld die laat zien hoe de spelregels in de praktijk kunnen worden toegepast. Zo wil de provincie de gemeenten, initiatiefnemers en andere betrokkenen inspireren tot het ontwikkelen van zonneparken met zo veel mogelijk ruimtelijke kwaliteit. In de brochure komen o.a. de volgende elementen naar voren:

- Benut tijdelijk braakliggende gronden.
- Integraal toepassen en verschillende functies een plek geven binnen het zonnepark.
- De grootte van het zonnepark volgt de schaal van het landschap.
- Volg zoveel mogelijk bestaande landschappelijke structuren, hiermee blijft het ontwerp simpel en onopvallend.
- Landschappelijke structuren en cultuurhistorische objecten zichtbaar houden door afstand te houden of juist te accentueren.
- Laat paneelopstelling de lijnen van het landschap volgen.
- Voorkom of camoufleur hekwerken.
- Behoudt voldoende ruimte tussen de verschillende opstellingen waardoor zoveel mogelijk zonlicht de bodem kan bereiken.

Waar mogelijk is met het voorliggende plan hierop ingespeeld. Zo worden de landschappelijke structuren met het plan gevolgd, gaat de realisatie van het zonnepanelenveld in samenhang met het landschappelijk en natuurlijk versterken van het gebied en is er ruimte tussen de rijen met panelen, ten behoeve van zon-inval (waarbij ook nog gebruik wordt gemaakt van bifacial panelen).

3.3.3 Regels Klimaatadaptatie

Nieuwe ruimtelijke plannen die nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk maken, moeten een beschrijving bevatten van de wijze waarop rekening wordt gehouden met de risico's van klimaatverandering. Dit is opgenomen in artikel 6.62 van de Omgevingsverordening.

Het voorliggende plan heeft geen significante gevolgen voor aspecten als overstroming, hitte (zie paragraaf 5.3 van deze Ruimtelijk Onderbouwing), watertekort en verzilting. Van een verslechtering van de ecologische en chemische waterkwaliteit is ook geen sprake. Er wordt een zuid-opstelling toegepast met ruimte tussen de rijen panelen en er worden bifacial panelen gebruikt. Hiertoe is ruimte voor zon-inval. Doordat het perceel (voor 25 jaar) uit regulier landbouwkundig gebruik wordt gehaald is intensieve bemesting en het gebruik van chemische bestrijdingsmiddelen niet meer nodig. Op deze manier krijgt de bodem rust en kan er kruiden- en faunairijk grasland worden ontwikkeld. Dit wordt gedaan met extensief beheer, gefaseerd maaien en het afvoeren van het maaisel zodat de diversiteit van grassen en kruiden wordt verhoogd.

3.3.4 Conclusie provinciaal beleid

Het voorliggende plan past binnen het provinciale beleid en regelgeving.

3.4 Regionaal beleid

3.4.1 Regionale Energiestrategie Noord-Holland Noord

Op 28 juni 2019 is het Klimaatakkoord gepubliceerd, waarin ook het Nationaal Programma Regionale Energiestrategie is vastgelegd. Met het Nationaal programma RES stuurt de Rijksoverheid aan op een regionale aanpak van de energietransitie. Het is de doorvertaling van het Parijs-akkoord en het Klimaatakkoord van het

Rijk. In het programma is Nederland onderverdeeld in 30 regio's. Gemeenten, provincie, waterschap en andere stakeholders uit eenzelfde regio werken gezamenlijk aan het opstellen van één document met daarin de contouren van de strategie voor besparing, grootschalige opwek van duurzame energie en de warmtetransitie.

De voormalige gemeente Heerhugowaard (inmiddels Dijk en Waard) maakt deel uit van de regio Noord-Holland Noord. De Regio heeft inmiddels de RES 1.0 opgesteld en vastgesteld. In de RES 1.0 is de ambitie weergegeven om voor 2030 3.6 TWh aan hernieuwbare elektriciteit op te wekken met zon en wind. Dit betreft een optelsom van 1,5 TWh aan nieuwe opwek en 2,08 TWh aan bestaande opwekking en pijplijnprojecten. Om de ambitie te halen zijn in de regio 45 zoekgebieden aangewezen. Er zijn verschillende soorten zoekgebieden met ieder hun eigen kansen en uitdagingen. Algemene zoekgebieden voor zonne-energie zijn grote daken, parkeerplaatsen en geluidsschermen. Daarnaast zijn er plaatsgebonden zoekgebieden voor zonne- of windenergie, bijvoorbeeld langs wegen of kanalen en op of rond bedrijventerreinen. Deze plaatsgebonden zoekgebieden en bijbehorende ambities staan op de kaarten van de deelregio's in de RES 1.0. Daarbij staat aangegeven of het gaat om een zoekgebied voor zonnepanelen (geel) of windturbines (blauw) of een combinatie van beide (groen). Op de kaarten is ook aangegeven met hoeveel windturbines en zonnepanelen is gerekend. De zoekgebieden zijn nu nog globaal genomen en gelden als 'richtinggevend'. In het vervolgproces gaat de gemeente samen met de omgeving en belanghebbenden bepalen wat de meest geschikte plek is voor de zonnepanelen of windturbines.

Het projectgebied zonnepark Alton ligt binnen de contouren van het zoekgebied 'Alton' voor zon en wind, de 'Regio Alkmaar', en betreft daarmee in beginsel een geschikte locatie voor de realisatie van een zonnepark (en voor windturbines).



Figuur 12: Weergave zoekgebied Alton voor zon en wind, uit de RES 1.0 regio Noord-Holland Noord.

Algemeen

RES id:	ALK_06
Naam gebied:	Alton
Type:	Zon en wind
Regio:	Noord-Holland Noord
Deel RES regio:	Regio Alkmaar
Gemeente:	Dijk en Waard

In de 'Regio Alkmaar' is gerekend met 947 hectare aan zonnepanelen op land, daken, parkeerplaatsen en geluidsschermen. In deze regio is een zorgvuldig inpassing van de opwek in het landschap van belang. Voor de

regio is zon op waardevolle agrarische productiegronden in de meeste gevallen geen optie, maar op sommige plekken kan dit wel worden toegepast, bijvoorbeeld in de omgeving van bedrijventerreinen. De tabel in figuur 14 geeft de uitgangspunten voor de verdeling van de opwek in de zoekgebieden weer, waarbij zon een belangrijk aandeel vormt. Het voorliggende plan voor Zonnepark Alton past hier binnen.

Uitgangspunten voor de berekening van de opwek van de zoekgebieden*

Benutting van theoretisch potentieel in regio Alkmaar

1. Zon op grote daken	40%
2. Zon op parkeerplaatsen	10-25%
3. Zon op geluidsschermen	25-50%
4. Zon	25%
5. Wind	50-75%.
6. Zon + wind	25 % (zon) en 50 - 75 % (wind)

Figuur 13: Tabel uitgangspunten berekening van de opwek van de zoekgebieden (RES 1.0 regio Noord-Holland Noord).

Binnen regio Alkmaar is het de intentie om nader beleid te ontwikkelen voor financiële participatie. De doelstelling is het vergroten van draagvlak. Het uitgangspunt hierbij is dat niet naar '50% financiële participatie' alleen wordt gekeken, omdat dit zich tot slechts een deel van de bevolking beperkt. Er zal ook een beeld worden gevormd van de wijze waarop het voordeel zo breed mogelijk wordt benut. De groepen die mogelijk last van de duurzame energietechnieken ervaren krijgen expliciete aandacht, evenals eventuele compensatiemethoden.

3.5 Gemeentelijk beleid

3.5.1 Omgevingsvisie Langedijk en Heerhugowaard

De vastgesteld Omgevingsvisie Langedijk en Heerhugowaard richt zich op 9 speerpunten. Dit zijn punten die belangrijk zijn om "goed wonen en leven, ruimte voor ondernemen en zorg voor kwaliteit" nu en in de toekomst waar te maken. Dit lukt alleen als iedereen zijn steentje bijdraagt. De 9 verschillende speerpunten zijn allemaal belangrijk. Als bij een speerpunt staat dat veilig en gezond of CO2 neutraal belangrijk is dan geldt dat ook voor onderwerpen die in andere speerpunten worden genoemd. Zoals goede woonplekken of een omgeving die uitnodigt tot contact. De 9 speerpunten betreffen:

1. Veilige en gezonde omgeving
2. Een goede woonplek en woonomgeving voor iedereen
3. Een omgeving die uitnodigt tot contact en zorg voor elkaar
4. Goede omstandigheden voor scholing, werk en ondernemen
5. Ontwikkelingen die de identiteit versterken
6. Voorbereiden op de gevolgen van klimaatverandering
7. Een CO2-neutrale gemeente
8. Een goed leefgebied voor verschillende planten en dieren
9. Een krachtige plek binnen de regio en de wijde omgeving

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Het voorliggende plan speelt in op een aantal van de genoemde speerpunten. Dit betreft o.a. de speerpunten 6, en 8, maar met name speerpunt 7. Het plan draagt eraan bij om tot een CO₂-neutrale gemeente te komen. Met het plan wordt echter ook ingezet op het versterken van de biodiversiteit. Zo wordt een natuurvriendelijke oever gerealiseerd (dient ook als extra wateropvang), er worden landschappelijke elementen toegevoegd en het grasland wordt omgevormd tot een kruidenrijk grasland. De percelen worden vervolgens extensief ecologisch beheerd. De natuurvriendelijke oever krijgt een flauw talud. De watergang zal breder worden waardoor er een hoger waterbergend vermogen ontstaat wat ten tijde van de extreme droogte, maar vooral in natte periodes gunstig is. Hierbij blijft goed beheer van de watergang mogelijk.

3.5.2 Afwegingskader Zonnevelden Heerhugowaard

Voorafgaand aan de aanvraag omgevingsvergunning (ingediend voor 1 januari 2024) is reeds eerder een principeverzoek ingediend. Bij het opstellen van het principeverzoek en de uiteindelijk aanvraag omgevingsvergunning is uitgegaan van het specifieke beleid voor de realisatie van zonnevelden, zoals dat toen gold in de gemeente Heerhugowaard. Dit betrof het 'Afwegingskader Zonnevelden Heerhugowaard'. Dit afwegingskader is opgenomen in de bijlagen. In de voorliggende paragraaf is kort weergegeven waarom dit beleid destijds is opgesteld en vastgesteld en of het voorliggende plan voldoet aan dit beleid.

De gemeente Heerhugowaard had duurzaamheidsambities. De ambitie was om CO₂ neutraal te zijn in 2030. Daarom werd er gezocht naar mogelijkheden om meer duurzame elektriciteit op te wekken binnen de gemeentegrenzen. Hier zijn diverse mogelijkheden voor. Een van de mogelijkheden voor hernieuwbare elektriciteit is zonnevelden. Dit is een aanvulling op de elektriciteit die opgewekt kan worden door middel van zonnepanelen op particuliere- en bedrijfsdaken. Een zonnenveld op land kan op veel verschillende manieren ontworpen worden. Vanwege meerdere functies neemt de druk op landgebruik steeds verder toe waardoor het niet overal binnen de gemeentegrenzen wenselijk is om een zonnenveld te realiseren. Hiertoe heeft de gemeente destijds een afwegingskader opgesteld. In het afwegingskader staat omschreven voor welke gebieden er kansen liggen voor zonnevelden en aan welke toetsingscriteria initiatieven moeten voldoen. De gemeente beoogt hiermee zonnevelden te realiseren met meerwaarde. Het afwegingskader geeft input voor een weloverwogen, overzichtelijke en objectieve afweging voor initiatieven van zonnepark + sturing waar deze mogelijk zijn.

Voor ruimtelijke plannen aangaande zonnevelden gelden de volgende uitgangspunten, conform het afwegingskader:

- Het initiatief ligt in een RES-zoekgebied.
Hier voldoet het voorliggende project aan. Het projectgebied ligt in Glasbouwconcentratiegebied Alton. Op locaties die hier nog niet zijn ingevuld zijn zonnevelden tijdelijk mogelijk. Als uit de quickscan of gebiedsvisie van Alton blijkt dat er (delen van) kavels niet nodig zijn voor glastuinbouw, kunnen hier in overleg met de ondernemersvereniging zonnevelden mogelijk gemaakt worden. Het voorliggende plangebied betreft een resthoek. Met OVAL (de ondernemingsvereniging van de glastuinbouw in het Alton gebied) heeft uitgebreide afstemming plaatsgevonden over welke mogelijkheden de ontwikkeling van het zonnepark biedt in het kader van de verduurzaming van de glastuinbouw. Voor de uitkomsten wordt verwezen naar het bijgevoegde document 'Financiële- en procesparticipatie, Zonnepark – Zonnig Heerhugowaard Alton'.
- Het zonnenveld veroorzaakt geen (extra) versnippering van het landschap.
Het voorliggende initiatief, in deze resthoek, veroorzaakt geen extra versnippering van het landschap.
- Er is sprake van systeem efficiency, waarbij bijvoorbeeld zon en wind worden gecombineerd.

Het projectgebied betreft landschappelijk gezien restgebied, die zo efficiënt mogelijk is ingericht met zonnepanelen, maar wel zodanig dat er sprake is van een goede landschappelijke inpassing en inrichting.

- Het initiatief versterkt lokale waarden op het gebied van landschap, ecologie of recreatie.
Hier is sprake van. Een voorbeeld is de versterking van de biodiversiteit. Om de biodiversiteit in dit gebied te verhogen worden er landschappelijke elementen toegevoegd en wordt het grasland omgevormd tot een kruidenrijk grasland. De percelen worden vervolgens extensief ecologisch beheerd.
- Het initiatief draagt bij aan één of meerdere speerpunten uit de Omgevingsvisie.
Het initiatief draagt bij aan een aantal speerpunten, zoals nader is onderbouwd in paragraaf 3.5.1 van deze Ruimtelijke Onderbouwing.
- Het initiatief ligt langs infrastructuur of in (aansluiting op) bebouwd gebied (zoals beschreven in het rijks en provinciale beleid).
Hier voldoet het projectgebied aan.
- Er dient een document te worden overlegd, dat inzicht geeft dat er voldoende capaciteit op het stroomnet is voor aansluiting van het zonnepark.
Dit document betreft de afgegeven kostenindicatie, welke is bijgevoegd.
- Er wordt verwacht dat er minstens 50% financiële participatie plaatsvindt door inwoners en/of lokale bedrijven. In het plan dient concreet te worden gemaakt hoe u dit bereikt. Indien het niet lukt om dit te bereiken kunt u ook denken aan een omgevingsfonds of een omwonenden regeling.

IX Zon heeft in een zo vroeg mogelijk stadium contact gelegd met de Stichting Langedijk4GlobalGoals/Duurzaam Dijk en Waard en Heerhugowaard UA (Coöperatieve windenergie vereniging Kennemerwind), om de mogelijkheden voor een samenwerking te verkennen. Deze twee coöperaties hebben zich later verenigd in Duurzame Energie Coöperatie Dijk en Waard. Er is regelmatig overleg met de Duurzame Energie Coöperatie Dijk en Waard gevoerd en dat heeft niet tot een samenwerking geleid omdat de Coöperatie heeft aangegeven tijdens de ontwikkeling niet risicodragend in het project wilde stappen. Het verkennen van opties waarbij de coöperatie een rol zou krijgen als er meer zekerheid over de realisatie van het project zou zijn heeft ook niet geleid tot een samenwerking.

Begin 2023 is IX Zon in gesprek gegaan met Innax. Zij zullen een zogeheten Zoncoöperatie oprichten die minimaal 50% van het zonnepark Zonnig Alton Heerhugowaard koopt. De doelstelling van deze Zoncoöperatie is meerledig, namelijk verduurzaming, financiële participatie en woonlastenverlaging. Door een samenwerking aan te gaan met IX Zon wordt bijgedragen aan de verduurzamingdoelstellingen die er zijn. Daarnaast werken zij samen met een energieleverancier om de stroom van die panelen aan de leden van de Zoncoöperatie te leveren. De Zoncoöperatie verdeelt het financiële voordeel van de zonnestroom onder zijn leden. Elk lid krijgt daardoor voordelig stroom direct van de panelen van het zonnepark. De direct omwonenden/lokale omgeving krijgen de optie aangeboden om lid te worden van de Zoncoöperatie waardoor men voordeling stroom kan ontvangen direct van de panelen van het zonnepark. Naast deze profijtregeling kunnen de direct omwonenden/lokale omgeving ook zelf financieel deelnemen aan het park net als de wijdere omgeving. De wijdere omgeving (inclusief direct omwonenden/lokale omgeving) kan in de eerste plaats financieel meeprofiten van het zonnepark door via de Zoncoöperatie financieel deel te nemen. Dit betekent dat de deelnemer investeert in het eigen vermogen van het zonnepark door het kopen van obligaties met een looptijd tussen de 10 en 20 jaar. Hier zal een maximum bedrag per deelnemer aan worden gekoppeld om te zorgen dat iedereen in de buurt mee kan doen. Vervolgens ontvangt de deelnemer jaarlijks gedurende de looptijd van de obligatie een marktconforme rente. Bij de uitgifte van voornoemde obligaties wordt een voorrangsregeling uitgewerkt zodat inschrijvers die dichterbij het zonnepark wonen voorrang krijgen ten opzichte van inschrijvers die verder weg van het zonnepark wonen. Dit geldt in ieder geval voor alle deelnemers in de gemeenten Dijk en Waard. De Zoncoöperatie

heeft daarnaast ten doel om energiearmoede tegen te gaan. Daarom zullen in eerste instantie de mensen die dit het hardst nodig hebben de mogelijkheid krijgen om lid te worden, zonder eigen financiële bijdrage, van de Zoncoöperatie zodat zij in aanmerking komen voor voordelige stroom. Hiertoe zullen met name huurders die via een woningcorporatie huren worden benaderd om lid te kunnen worden.

De mogelijkheden voor financiële participatie zijn nader toegelicht in het bijgevoegde document 'Financiële- en procesparticipatie, Zonnepark – Zonnig Heerhugowaard Alton'.

- Bij een plan voor een zonnenveld vraagt de gemeente initiatiefnemers om omwonenden, belanghebbenden en geïnteresseerden uit te nodigen om mee te denken over uw plannen. Uitgangspunt hierbij is samen te zoeken naar het creëren van een gedragen invulling van het initiatief. Er dient een omgevingsgesprek te worden gevoerd. Het omgevingsgesprek moet in een vroeg stadium plaatsvinden. De gemeente wil graag betrokken zijn bij de invulling van het omgevingsgesprek. Draagvlak is een voorwaarde voor een vergunning. De initiatiefnemer toont aan op welke wijze en hoeveel draagvlak er gecreëerd is.

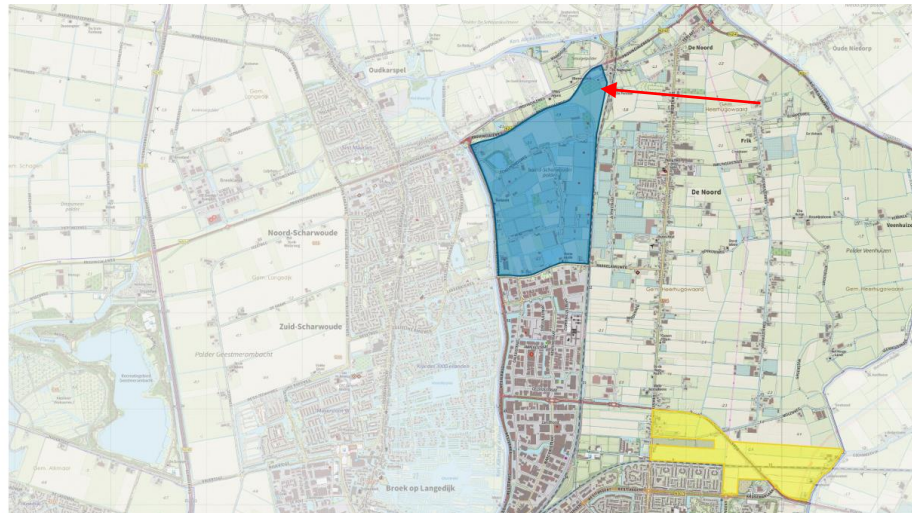
Ten behoeve van het plan is een zorgvuldig omgevingsproces doorlopen, waarmee draagvlak is gecreëerd van de meeste betrokkenen. Het verslag van het doorlopen omgevingsproces is uitgebreid weergegeven in bijgevoegd document 'Financiële- en procesparticipatie, Zonnepark – Zonnig Heerhugowaard Alton'. In dit document is o.a. aangegeven dat diverse belanghebbende partijen zijn betrokken in het proces. Met al deze partijen zijn gesprekken gevoerd, en hun input is meegenomen bij de uitwerking van het plan. Daarnaast gesprekken gevoerd met bedrijven uit de lokale omgeving en zijn de direct omwonenden betrokken in het proces. Met hen zijn o.a. 'keukentafel-gesprekken' gevoerd en er zijn informatiebijeenkomsten en ontwerpessies gehouden. In het bijgevoegde document 'Financiële- en procesparticipatie, Zonnepark – Zonnig Heerhugowaard Alton' is uitgebreid weergegeven hoe het proces precies is doorlopen, welke input belanghebbende partijen en omwonenden hebben gegeven en hoe met deze input is omgegaan. Zo is weergegeven op welke punten bepaalde input is verwerkt in het voorgenomen plan.

- De initiatiefnemer is verplicht de gronden na het verstrijken van de vergunning weer in originele staat te herstellen. De initiatiefnemer dient aan te tonen dat er middelen gereserveerd zijn om dit te kunnen realiseren.

Het zonnepark wordt aangelegd voor een termijn van 25 jaar. Na afloop van deze termijn wordt het zonnepark ontmanteld. Hier zijn middelen voor gereserveerd. Alleen enkele gerealiseerde landschapselementen zijn blijvend.

RES-locaties actueel

- Zon en wind
- Zon



Figuur 14: Weergave zoekgebieden zon en wind, uit Afwegingskader (rode pijl is de ligging van het projectgebied aangeduid).

Zonneparken dienen landschappelijk goed ingepast te worden. Hiervoor zijn criteria benoemd in het afwegingskader. Voor het projectgebied zijn o.a. de volgende punten relevant.

- Kies voor een simpel ontwerp en volg bestaande structuren.
- Stem de omvang van zonnevelden af op de schaal van het landschap, inclusief kavelgroottes.
- Waar mogelijk moeten druiplanden zichtbaar herkenbaar blijven in het landschap.
- Houd landschappelijke structuren zichtbaar door op afstand te blijven of deze te accentueren.
- Altijd 150 meter afstand houden tot de linten.
- Laat opstellingen de kavelrichting volgen.
- Plaats bijkomende elementen zoals omvormers, trafo huisjes, etc. op logische en ordelijke wijze.
- Kies voor uniformiteit.
- Houd de hoogte van opstelling laag in open landschappen (onder ooghoogte) - zuid opstelling max. 1,64 meter hoogte.
- Richt overhoeken rondom bebouwing in met landschappelijke elementen die aansluiten bij de rand.
- Richt overhoeken bij onregelmatige kavelvorm in met landschappelijke elementen die aansluiten bij de rand. Voorkom rafelranden.
- Zorg voor voldoende ruimte tussen de panelen zodat vocht en licht de bodem kunnen bereiken. Zuid-opstellingen doen dit per definitie.
- Voorzie in natuurlijke, lokale randstructuren en speel in op bestaande landschappelijke elementen.
- Zorg voor duidelijke rooilijnen, houd 5 meter afstand tot het talud van de sloot.
- Kies voor inheemse beplanting.
- Zorg voor vegetatie onder en rondom de panelen: natuurinclusief kruidenrijk grasland.

Voor het voorliggende plan is een inrichtingsplan opgesteld. Dit inrichtingsplan ('Zonnepark Zonnig Alton, Inrichtingsplan landschappelijke inpassing') is bijgevoegd. Waar mogelijk is aangesloten en voldaan aan de genoemde en relevante criteria in het afwegingskader. Met betrekking tot een aantal aspecten worden keuzes hierna nader toegelicht.

Met betrekking tot de oriëntatie van de stellages met zonnepanelen, en het zoveel mogelijk voorkomen van rafelranden, heeft een uitgebreide studie plaatsgevonden én is geluisterd maar de inbreng van omwonenden tijdens het omgevingsproces. Dit heeft geleid tot een oriëntatie van de panelen haaks op de spoorlijn, i.p.v. het kiezen van het volgen van andere kavelrichtingen, bijvoorbeeld die uit het noorden. De gekozen oriëntatierichting 'haaks op de spoorlijn' is zichtbaar in op de overzichtstekening van het inrichtingsplan (Figuur

8). Met deze oriëntatie wordt de meeste duurzame energie geproduceerd door de gunstige oriëntatie ten opzichte van het zuiden. Ook zorgt deze oriëntatie voor relatief weinig 'rafelranden', met name aan de zichtzijdes. Tot slot past deze oriëntatie het beste bij de wensen van omwonenden. De studie is uitgebreid toegelicht in het bijgevoegde inrichtingsplan (Zonnepark Zonnig Alton, Inrichtingsplan landschappelijke inpassing).

Oorspronkelijk waren de toegangsweg en het inkoopstation en het transformatorstation langs de spoorlijn gepland. Uit gesprekken met de omgeving is gebleken dat er veel zorgen zijn over het geluid en trillingen die van de transformator afkomen. Daarnaast loopt de oorspronkelijk toegangsweg tussen een tweetal huizen en langs een atelier. Met name tijdens de bouwfase zullen er meer transportbewegingen zijn. Om deze twee redenen zijn de omwonenden met een alternatief voorstel gekomen, namelijk de toegangsweg via de bestaande boomgaard, waarmee ook het inkoopstation en het transformatorstation op een andere plek komen. Hier is serieus naar gekeken en dit bleek een goed alternatief te zijn. Het is weliswaar wat duurder omdat de brug vervangen moet worden door een duiker en nog wat andere maatregelen moeten worden getroffen, maar dat weegt op tegen het wegnemen van de zorgen. Daarnaast past het bespreken van alternatieven ook bij een zorgvuldig participatieproces. Bovendien zorgt de locatie bij de bestaande windsingel voor filtering en blokkering van het zicht op deze elementen.

Met betrekking tot de ligging van het projectgebied in driuiplanden wordt verwezen naar paragraaf 4.3 van deze Ruimtelijke Onderbouwing.

3.5.3 Conclusie gemeentelijk beleid

De voorgenomen ontwikkeling past binnen de ambities en doelstellingen van de gemeente. Het plan is opgesteld conform de beleidsnotitie 'Afwegingskader Zonnevelden Heerhugowaard'.

4 Waardentoets

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt de impact van de ontwikkeling op de verschillende waarden beschreven. Hieronder vallen flora & fauna, archeologie, cultuurhistorie en water. Er wordt beschreven wat er is onderzocht en welke resultaten hieruit zijn gekomen. Vervolgens wordt hier een conclusie uit getrokken met betrekking tot de ontwikkeling.

4.2 Natuurwaarden

De Wet natuurbescherming bestaat uit drie onderdelen: de bescherming van soorten, de bescherming van gebieden en de bescherming van houtopstanden. De kern van het natuurbeleid wordt gevormd door het Natuurnetwerk Nederland, dat een samenhangend netwerk vormt van natuurgebieden. De provincies zijn het bevoegd gezag. Alleen in een aantal situaties, zoals bij ruimtelijke ingrepen waarmee grote nationale belangen zijn gemoeid, is het Rijk het bevoegd gezag.

De voorgenomen ontwikkeling is getoetst aan de Wet Natuurbescherming. Hiertoe is een Quickscan Wet natuurbescherming uitgevoerd. Het onderzoek is separaat gevoegd bij deze aanvraag ('Quickscan Wet

natuurbescherming, Grasland omvormen naar zonnepark te Heerhugowaard'). Deze quickscan gaat uit van een groter projectgebied (een groter zonnepark). Uiteindelijk is het projectgebied beperkt tot een gebied van circa 6,5 hectare. De belangrijkste resultaten zijn hieronder kort toegelicht.

4.2.1 Soortenbescherming

Soorten waarvoor een provinciale vrijstelling geldt

De ontwikkeling zal naar verwachting leiden tot een beperkt verlies van leefgebied van een aantal beschermde soorten waarvoor een provinciale vrijstelling geldt. De ingreep heeft geen invloed op de gunstige staat van instandhouding van deze soorten omdat er sprake is van een tijdelijke en plaatselijke verstoring, er voldoende leefgebied aanwezig blijft en het relatief algemene soorten betreft.

Soorten waarvoor geen provinciale vrijstelling geldt

Met de volgende soorten en/of soortgroepen dient rekening te worden gehouden.

Broedvogels

Voor alle beschermde inheemse (ook algemeen voorkomende) vogelsoorten geldt een verbod op handelingen die opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren vernielen of beschadigen, als ook op het wegnemen van nesten van vogels. Daarnaast is het verboden vogels opzettelijk te storen, tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort. In veel situaties kan dit voorkomen worden door versturende werkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren.

Rekening houden met vissen

Voor de realisatie van natuurvriendelijke oevers en wijzigingen aan de brug moet in het kader van de zorgplicht rekening worden gehouden met algemene vissoorten. Dit door de maatregelen in acht te nemen. Om verstoring van vissoorten te voorkomen, wordt aanbevolen de werkzaamheden uit te voeren in voor vissoorten de meest gunstige periode; bij voorkeur in de periode van 15 juli tot 1 november, waarbij september en oktober de voorkeur hebben. Dit is buiten het voortplantingsseizoen en de winterrust van vissoorten. Bij de uitvoering moet één kant op worden gewerkt, zodat vissen de gelegenheid hebben te vluchten. Nader onderzoek of het aanvragen van een ontheffing is in het kader van de Wet natuurbescherming voor beschermde vissen niet noodzakelijk.

Algemene zorgplicht

In de Wet natuurbescherming is in artikel 1.11 een omschrijving opgenomen over de algemene zorgplicht. Deze zorgplicht houdt in dat iedereen 'voldoende zorg' in acht neemt voor alle in het wild levende dieren en planten, dus ook niet-beschermde soorten en hun directe leefomgeving. Dit is een algemene verantwoordelijkheid die voor iedereen geldt. Het betekent bijvoorbeeld dat er niet onnodig dieren en planten worden gedood, wanneer redelijkerwijs een andere oplossing voor is, bijvoorbeeld door de dieren te verplaatsen naar een ander gebied.

4.2.2 Gebiedsbescherming

Natura 2000-gebieden betreffen een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/43/EEG) en de gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Natuurbeschermingswet 1998, inmiddels Wet natuurbescherming, beschermd. De Ecologische Hoofdstructuur (EHS)/ Natuurnetwerk Nederland (NNN) betreft een netwerk van gebieden in Nederland waar de natuur voorrang heeft. Het netwerk helpt voorkomen dat planten en dieren in geïsoleerde gebieden uitsterven en dat natuurgebieden hun waarde verliezen.

Het omhakken of rooien van bossen is niet zomaar toegestaan in de Wet natuurbescherming. Dit geldt ook bij het rooien of het verrichten van handelingen die de dood of ernstige beschadiging van bomen tot gevolg hebben. Hieronder valt ook beschadiging door vee. Onder bos wordt verstaan:

- Alleen bossen die buiten de 'bebouwde kom Boswet' liggen;
- Alle beplantingen van bomen die groter zijn dan 10 are (1.000 m²);
- Bomen in een rijbeplanting, als de rij uit meer dan 20 bomen bestaat.

Natura 2000 – gebieden

Niet stikstof-gerelateerde effecten

In de omgeving van het projectgebied ligt het Natura 2000-gebied het Schoorlse Duinen. Het projectgebied ligt op ongeveer 9 kilometer afstand van dit Natura 2000-gebied. De aard van de voorgenomen werkzaamheden en afstand tot het Natura 2000-gebied met tussenliggende infrastructuur, bebouwing en water maken dat de effecten uitsluitend tot het projectgebied en/of in de zeer directe zone eromheen beperkt blijven. Een toetsing op grond van de Wet natuurbescherming van niet stikstof-gerelateerde effecten wordt daarom niet noodzakelijk geacht.

Stikstof-gerelateerde effecten

Ten behoeve van het plan zijn een stikstofberekeningen uitgevoerd. De resultaten zijn weergegeven in het bijgevoegde rapport 'Stikstofberekening Zonnepark Heerhugowaard'. De stikstofberekeningen zijn uitgegaan van een groter projectgebied, met groter zonnepanelenveld, dan nu uiteindelijk voorligt. Het is daarmee een worst-case berekening. Er is een stikstofberekening gedaan m.b.t. de aanlegfase, en een stikstofberekening m.b.t. de beheerfase. Uitkomst van de berekeningen is dat m.b.t. stikstofuitstoot de werkzaamheden in de aanlegfase geen significant negatieve invloed hebben op de instandhoudingsdoelen van stikstofgevoelige habitattypen van Natura 2000-gebieden. Dit geldt ook voor werkzaamheden in de beheerfase. Er zijn geen rekenresultaten c.q. depositieresultaten boven 0,00 mol N/ha/jaar. Hiermee is een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming, onderdeel stikstof, niet aan de orde voor de desbetreffende werkzaamheden.

Houtopstanden

Binnen het projectgebied staan op verschillende plaatsen bomen. Rondom de aanrijdroute zullen de bomen die een windscherm vormen rondom de fruitboomgaard deels moeten worden gerooid. Ook rondom de brug zal één boom verwijderd moeten worden vanwege de benodigde verbreding van het bestaande pad. Het gaat om bomen op erven en bomen die deel uit maken van een windscherm om een fruitboomgaard. Om deze redenen vallen de bomen niet onder de noemer 'houtopstanden' en hoeft de kap niet als zodanig te worden gemeld in het kader van de Wet natuurbescherming.

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het projectgebied en de directe omgeving maken geen onderdeel uit van het NNN van de provincie Noord-Holland. Het projectgebied ligt op ongeveer 380 meter van begrensd NNN-gebied (Figuur 15). Provincie Noord-Holland kent geen externe werking. Een toetsing aan het NNN-beleid wordt daarom niet noodzakelijk geacht.



Figuur 15: Weergave projectgebied (rode pijl aangeduid) t.o.v. NNN-gebieden (groen gearceerd) (Provincie Noord-Holland).

4.2.3 Conclusie

Het voorgenoemen project is uitvoerbaar. Wel dient bij de uitvoering rekening te worden met broedvogels en vissen en moet worden voldaan aan de zorgplicht.

4.3 Archeologische en cultuurhistorische waarden

De Erfgoedwet beschermt het cultureel erfgoed in Nederland. In deze wet staan regels om belangrijk cultureel erfgoed beter te beschermen en behouden. In de Erfgoedwet staat wat cultureel erfgoed is, hoe de overheid omgaat met roerend cultureel erfgoed, wie welke verantwoordelijkheden heeft en hoe de overheid daar toezicht op houdt. Het beschermingsregime voor de in de grond aanwezige dan wel te verwachten monumenten, net als de bescherming van gebouwde rijksmonumenten, wordt opgenomen in de Omgevingswet. Vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet is het deel van de Monumentenwet 1988 dat gaat over de fysieke leefomgeving geregeld in het overgangsrecht van de Erfgoedwet.

Het gaat om:

- Vergunningen tot wijziging, sloop of verwijdering van rijksmonumenten;
- Verordeningen, bestemmingsplannen, vergunningen en ontheffingen op het gebied van archeologie;
- Bescherming van stads- en dorpsgezichten.

Het erfgoed in de ruimtelijke ordening wordt nu nog voor een belangrijk deel geregeld via de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Ruimtelijke plannen die toepassing hebben op cultureel erfgoed moeten passen binnen wettelijke kaders van de Erfgoedwet en ook de regelingen die in andere wetten en regelgeving is opgenomen, zoals de Wabo en het Bro.

Archeologische waarden

Ten behoeve van het plan voor de realisatie van Zonnepark Alton is een archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd. Dit onderzoek beslaat een groter projectgebied dan het projectgebied wat nu voorligt. De resultaten van het onderzoek zijn weergegeven in het bijgevoegde rapport 'Archeologisch bureauonderzoek Zonneveld Alton Heerhugowaard, Gemeente Heerhugowaard'. Hierna volgt een beknopte samenvatting van de uitkomsten van het onderzoek.

Het projectgebied waarbinnen het zonnepark wordt gerealiseerd maakt (geconcludeerd op basis van historisch kaartmateriaal) grotendeels (circa 5,64 hectare) onderdeel uit van de oude gronden/druiplanden. Voor dit gedeelte geldt een hoge verwachting voor vindplaatsen uit de Late Middeleeuwen – Nieuwe tijd. Het gaat hierbij met name om sporen van agrarische activiteit, bosbouw en de waterbeheersing. Deze verwachting komt overeen met de gemeentelijke beleidskaart, waarin de gronden onder 'beleids categorie 3' vallen. Het advies is om de 'beleids categorie 3' te handhaven voor dit deel van het projectgebied. Voor het noordelijke deel van het projectgebied wordt de verwachting naar 'laag' bijgesteld, omdat het binnen het voormalige meer 'De Grote Waert' heeft gelegen. Naast dit algemene advies zijn er nog een aantal specifieke punten met betrekking tot de aard van de geplande bodemingrepen en de aard van de verwachte archeologische vindplaatsen:

- In het algemeen kan worden gesteld dat de plaatsing van zonnepanelen op palen zorgt voor kleinschalige bodemverstoringen verspreid over een groot gebied. De aantasting door de palen van een vindplaats wordt daarom als gering beoordeeld → advies geen vervolgonderzoek.
- Kabelsleuven zijn langgerekte, smalle ontgravingen (ca. 0,5 m breed) waardoor de kans op het aantreffen van een vindplaats relatief klein is. Een uitzondering hierop vormen sloten en greppels die op de oude eilanden aanwezig waren, als ook de noordelijke begrenzing van het veeneiland die tussen het noordelijke en zuidelijke deelgebied ligt. De kans dat kabelsleuven deze lineaire elementen zullen doorsnijden is groot, alleen is het informatieverlies van dit complex klein → advies geen vervolgonderzoek.
- De fundering van het transformatorhuisje zal enkele vierkanten meters bedragen. Op basis van deze kleine bodemverstoring is het advies geen vervolgonderzoek.
- De omvang van de natuurvriendelijke oevers is nog niet bekend. Als in de hoge verwachtingszone een brede strook van meer dan 500 m² en dieper dan 40 cm wordt ontgraven, dan is de kans dat een mogelijke vindplaats wordt verstoord reëel → advies vervolgonderzoek door middel van proefsleuven.

De natuurvriendelijke oever welke uiteindelijk wordt gerealiseerd heeft een lengte van circa 230 meter. De oever wordt afgegraven, waarbij circa 143 m² ligt in het gedeelte met 'beleids categorie 3'. Aangezien dit oppervlak ruim onder de 500 m² blijft, is geen vervolgonderzoek noodzakelijk.

Cultuurhistorische waarden

In het projectgebied bevinden zich geen rijks- of gemeentelijke monumenten. Het projectgebied maakt geen deel uit van de cultuurhistorische hoofdstructuur en van UNESCO Werelderfgoed.

Wel heeft het projectgebied onderdeel uitgemaakt van druiplanden (oude veen- of duingronden). Deze gronden zijn voor het grootste deel herkenbaar aan een afwijkende verkaveling en soms aan een hogere ligging ten opzichte van het omringende landschap. Het projectgebied ligt aan de noordoostrand van deze druipgronden, op een stuk 'restgrond'. De overige gronden die deel uitmaakten van de druiplanden zijn inmiddels ingericht als kassengebied, en daarmee niet meer goed herkenbaar als druipgronden. Met het voorliggende plan (een tijdelijke invulling van 25 jaar als zonnepark) blijft de verkaveling van het projectgebied intact en ook wordt geen kenmerkend reliëf aangetast. De paneelopstelling is relatief laag en de paneelopstelling wordt goed landschappelijk ingepast. Er worden met het plan geen cultuurhistorische waarden onevenredig aangetast.

Conclusie

Er worden, met de realisatie van het zonneveld, geen archeologische en cultuurhistorische waarden onevenredig in het geding gebracht. Nader archeologisch onderzoek is niet noodzakelijk.

4.4 Water

De toelichting van een omgevingsvergunning dient, conform artikel 3.1.6, lid 1 onder b van het Besluit ruimtelijke ordening, een beschrijving te bevatten van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding. In deze paragraaf wordt eerst ingegaan op het voor dit plan relevante waterbeleid. Vervolgens is de huidige en toekomstige waterhuishoudkundige situatie van het projectgebied beoordeeld.

De Europese Kaderrichtlijn Water

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel) stroomgebied beheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

Het Nationaal Water Programma 2022-2027

Het Nationaal Water Programma 2022–2027 geeft een overzicht van de ontwikkelingen binnen het waterdomein en legt nieuw ontwikkeld beleid vast. Er wordt gewerkt aan schoon, veilig en voldoende water dat klimaatadaptief en toekomstbestendig is. Ook is er aandacht voor de raakvlakken van water met andere sectoren.

Er liggen grote opgaven voor het waterdomein:

- Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering
- We moeten blijven werken aan een goede bescherming tegen overstromingen en klimaatrobuuste zoetwatervoorziening tegen toenemende droogte.
- Ook de zorg voor goede waterkwaliteit en duurzame drinkwatervoorziening verdient aandacht.

Daarnaast zijn allerlei functies afhankelijk van water, zoals de scheepvaart, de landbouw en de natuur. Op de Noordzee moeten vele functies, waaronder de opgaven voor windenergie, natuurontwikkeling, duurzame visserij, scheepvaart en zandwinning, in balans met elkaar een plek krijgen. Om aan te geven hoe we omgaan met de uitdagingen van ons water, ontwikkelde de Rijksoverheid het Nationaal Water Programma 2022-2027.

Het Nationaal Water Programma 2022-2027 is vastgesteld op 18 maart 2022. In het Nationaal Water Programma (NWP) 2022-2027 beschrijft de Rijksoverheid de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid en de uitvoering ervan in de rijkswateren en -vaarwegen.

Waterplan 2022-2027 (Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier)

Het Waterplan 2022-2027 van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier geeft de koers op hoofdlijnen voor het waterbeheer in Hollands Noorderkwartier. Het Hoogheemraadschap bouwt voort op de regionale Deltavisie (2012), het Waterprogramma 2016-2021 (WBP5) en het Collegeprogramma 2019-2023. Het is ons zesde Waterbeheerprogramma (WBP6). Het WBP is een wettelijke verplichting die volgt uit de Waterwet (die straks opgaat in de Omgevingswet) en het Bestuursakkoord Water. Als basis voor dit Waterplan heeft het Hoogheemraadschap het vorige plan (WBP5) tussentijds geëvalueerd en een langetermijnverkenning gedaan naar wat er op ons af komt. Dit Waterplan houdt daarnaast rekening met het Nationaal Water Programma van het Rijk en het Regionaal Waterprogramma van de Provincie Noord-Holland.

De Keur en Legger

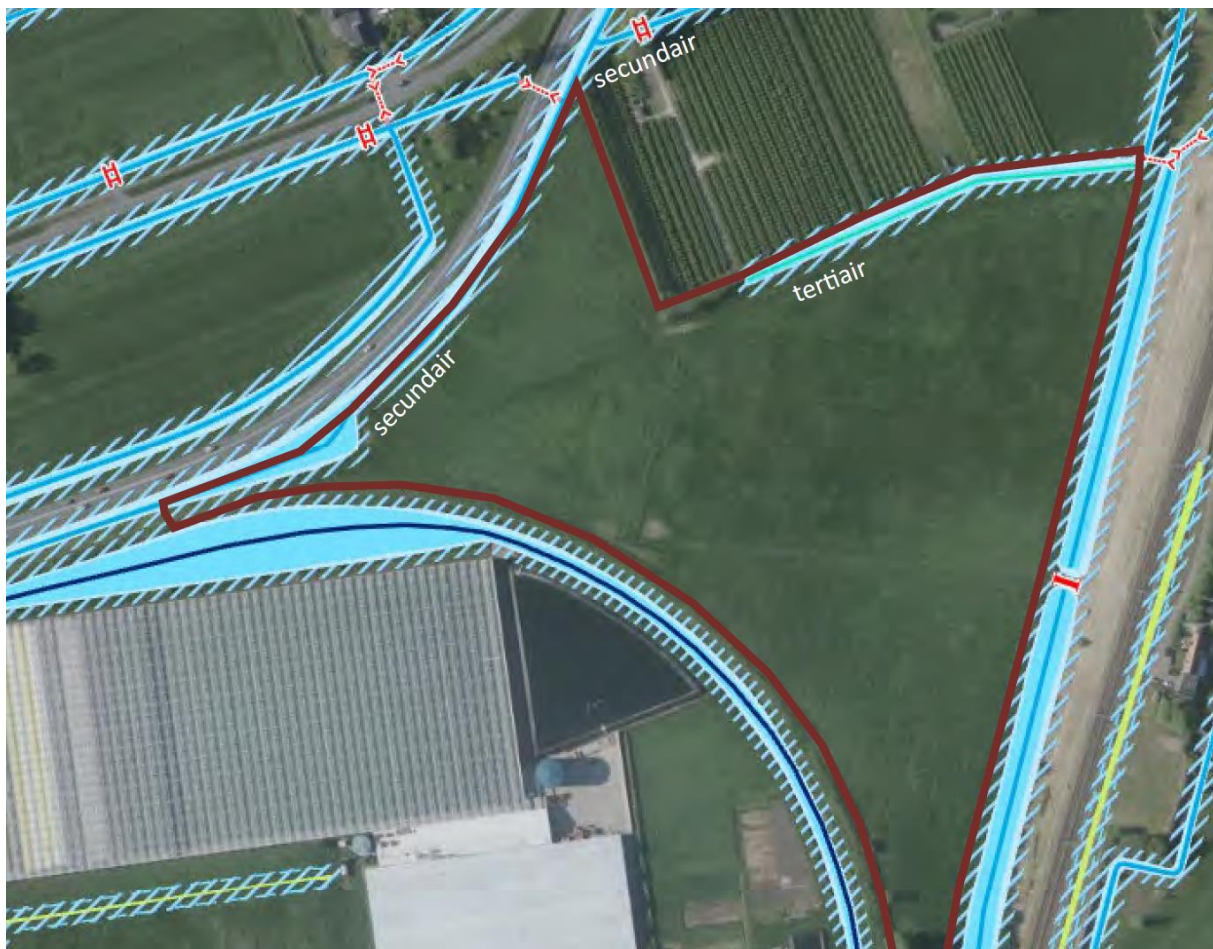
De legger is onlosmakelijk verbonden met de Keur en algemene regels bij de Keur. Daarin staat wat er wel en niet mag en wat moet. In de legger staat waar de Keur van toepassing is. De legger bestaat uit een beschrijvend deel plus toelichting en een online kaart (GIS). Op die kaart is voor elk oppervlaktewaterlichaam, bergingsgebied en de bijbehorende kunstwerken beschreven op welke afmetingen deze minimaal moeten worden onderhouden en wie daarvoor verantwoordelijk is.

De gevolgen van het plan voor de waterhuishouding/watertoets

Ten behoeve van het plan om een zonnepark te realiseren in het projectgebied is een inrichtingsplan opgesteld. Dit betreft het separaat bijgevoegde 'Zonnepark Alton, Inrichtingsplan landschappelijke inpassing'. In dit plan is de nieuwe inrichting van het projectgebied beschreven. Het watersysteem blijft onaangetast. Het plan heeft geen negatief effect op de waterhuishouding. Onder de zonnepanelen wordt geen gesloten verharding aangelegd, waardoor het regenwater vrij kan infiltreren. Compensatie van verharding is daardoor ook niet aan de orde. De toename van verhard oppervlak is beperkt, en ruim minder dan 800 m². De panelen en de constructie wordt uitgevoerd met niet-uitlogbare materialen. Er komt geen afvalwater vrij. Het plan heeft dan ook geen schadelijke gevolgen voor de waterkwaliteit en ecologie.

Om het projectgebied liggen watergangen die op de legger staan van het hoogheemraadschap. Langs de provinciale weg ligt tevens een beschermingszone van 5 meter vanaf de hier gelegen secundaire watergang, waar vanaf beheer dient plaats te vinden. Ditzelfde geldt voor de secundaire watergang met brug ten noorden van de boomgaard. Aan de noordzijde van het projectgebied ligt een tertiaire watergang. Voor deze watergang geldt een beschermingszone van 5 meter aan de zuidzijde waar tevens het onderhoud vanaf dient plaats te vinden. Met deze beschermingszones is rekening gehouden in het voorliggende plan. Figuur 17 geeft de legger van het Hoogheemraadschap rond het projectgebied weer.

Langs de watergang in de noordwesthoek van het projectgebied wordt wel een natuurvriendelijke oever gerealiseerd. De oever krijgt een flauw talud van minimaal 1:3 en maximaal 1:10. De watergang zal breder worden waardoor er een hoger waterbergend vermogen ontstaat wat ten tijde van de extreme droogte, maar vooral in natte periodes, gunstig is. Hierbij blijft goed beheer van de watergang mogelijk.



Figuur 16: Weergave beschermingszones rond het projectgebied, zoals weergegeven op de Legger van het Hoogheemraadschap.

Watertoets

Op 13 oktober 2023 is de digitale watertoets uitgevoerd (zie bijlage). De 'normale procedure' dient doorlopen te worden.

4.5 Conclusie

Met de voorgenomen ontwikkeling worden de aanwezige waarden niet aangetast. Het voornemen is dan ook uitvoerbaar ten aanzien van de bestaande waarden in het projectgebied.

5 Milieuaspecten

5.1 Inleiding

Nieuwe initiatieven hebben te maken met milieuaspecten. Een aantal van deze milieuaspecten zijn ruimtelijk relevant. In dit hoofdstuk wordt achtereenvolgens ingegaan op:

- Bodem
- Geluid
- Luchtkwaliteit
- Externe veiligheid
- Brandveiligheid
- Bedrijven en milieuzonering
- Verkeer en parkeren
- Vormvrije m.e.r.-beoordeling
- Kabels en leidingen
- Lichtreflectie
- Elektromagnetische straling
- Warmteontwikkeling

5.2 Bodem

Met betrekking tot het aspect bodem zijn de Wet bodembescherming, de Wet milieubeheer en het Besluit Bodemkwaliteit van belang. Bij de verlening van een omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

De grond binnen het projectgebied wordt nu gebruikt als vrij intensief gebruikte landbouwgrond. Het bodemleven zal hierdoor minimaal zijn. Met de uitvoering van het voorliggende plan wordt de grond plaatselijk op enige diepte geroerd. Er wordt geen grond afgevoerd en er worden geen watergangen gedempt.

Na het uitvoeren van de werkzaamheden ter oprichting van het project zal de bodem verder niet worden aangetast. Bodemverdichting, erosie en verslemping worden voorkomen door een relatief grote ruimte aan te houden tussen de rijen zonnepanelen (2 meter), de panelen niet vlak te leggen, open randen tussen de panelen zodat regenwater kan infiltreren en te zorgen voor voldoende lichttoetreding op de bodem, door de gekozen paneelopstelling en de toepassing van bifacial-panelen. Er wordt gebruik gemaakt van niet-uitlogende materialen.

Realisatie van een zonneveld met kruidenrijk grasland als vaste onderbegroeiing kan op deze plek voor de komende decennia een stabiele situatie bieden waar geen chemicaliën (kunstmest of gewasbeschermingsmiddelen) worden toegepast. Dit biedt kansen voor verbetering van het bodemleven, de bodemstructuur, verbetering van het zelfreinigend vermogen en daarnaast extra habitat voor bestuivers en plaagbestrijders. Er zijn derhalve geen nadelige effecten voor de bodem te verwachten.

Het zonnepark wordt daarnaast gevormd door bouwwerken, waar geen personen verblijven. Er zijn er geen grootschalige bodemingrepen aan de orde, anders dan de realisatie van de natuurvriendelijke oever en het leggen van kabels. Er wordt geen grond afgevoerd. De realisatie van een zonnepark brengt dan ook niet direct risico's m.b.t. bodemvervuiling met zich mee. Voor het verrichten van een graafactiviteit geldt wel een onderzoeksverplichting. Uit historisch kaartmateriaal is ook op te maken dat in het projectgebied vroeger sloten zijn gedempt en tevens is sprake van fruitteelt binnen het projectgebied. Hiertoe kunnen er wel verontreinigingen aanwezig zijn in de bodem. IX Zon zal voorafgaand aan de bouw een milieuhygiënisch bodemonderzoek uitvoeren waarmee de risico's voor de bodemkwaliteit in kaart worden gebracht als gevolg van het realiseren van het transformatorstation en het inkoopstation.

Het voorliggende plan is uitvoerbaar m.b.t. het aspect bodem.

5.3 Geluid

Voor de beoordeling van het onderdeel geluid moet in algemene zin aan de volgende punten worden voldaan:

- De normen uit de Wet geluidhinder worden in acht genomen;
- Bedrijven in de omgeving worden niet in hun bedrijfsvoering belemmerd;
- Op en rond het projectgebied blijft sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Wet geluidhinder

In de Wet geluidhinder (Wgh) staat dat inzichtelijk moet worden gemaakt welke geluidsbronnen in het gebied aanwezig zijn en wat de geluidsbelasting is voor woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen zoals onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen. Op basis van de Wet geluidhinder (Wgh) zijn er drie geluidsbronnen waarmee bij nieuwe ruimtelijke plannen rekening gehouden dient te worden: wegverkeer-, railverkeer- en industrielawaai. Artikel 76 Wgh verplicht er toe om bij ruimtelijke ontwikkelingen die betrekking hebben op gronden binnen een geluidzone terzake van de geluidsbelasting van de gevel van geprojecteerde geluidsgevoelige bestemmingen de grenswaarden uit de Wgh in acht te nemen.

Op deze locatie wordt geen geluidsgevoelige bestemming toegevoegd. Het zonnepark hoeft dan ook niet beschermd te worden tegen geluidsoverlast. Ook is er geen sprake van industrielawaai vanuit het nieuw te realiseren zonnepark. In het projectgebied worden zonnepanelen geplaatst. Deze zonnepanelen produceren zelf geen geluid. Daarnaast worden er ook geen installaties opgenomen die een wezenlijke geluidsemissie veroorzaken waardoor nader onderzoek noodzakelijk is. Het transformatorstation en het inkoopstation worden op ruime afstand van de dichtstbijzijnde geluidsgevoelige bestemmingen (woonhuizen) geplaatst, op meer dan 170 meter. Daarnaast is er vanwege de hellende positie van de panelen geen wezenlijke reflectie van omgevingsgeluid. Door de hellende positie kaatst geluid omhoog. Een akoestisch onderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

Bedrijven in de omgeving

Binnen het projectgebied wordt geen nieuwe geluidgevoelige bestemming gerealiseerd. Bestaande bedrijven worden niet belemmerd door het voorliggende plan.

Woon- en leefklimaat

Het inkoopstation en het transformatorstation hebben een bronvermogen van maximaal 10,0 MVA. De omvormers binnen het zonnepark, die ook nog enig geluid kunnen produceren, hebben een bronvermogen van 100 kW per stuk. In de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' is dit gelijk te stellen aan de activiteit

'elektriciteitsdistributiebedrijven met transformatorvermogen tot 10 MVA'. Voor deze activiteit is in de richtafstandentabel voor het aspect geluid 30 meter opgenomen. Dit betekent dat wordt geadviseerd om, op basis van een goede ruimtelijke ordening, een afstand van minimaal 30 meter aan te houden met geluidsgevoelige functies. Het inkoopstation en het transformatorstation worden op een veel grotere afstand van bestaande woningen gesitueerd, op meer dan 170 meter. Ook de omvormers worden gesitueerd op relatief grote afstand van omliggende woningen. De dichtstbijzijnde woningen liggen aan de oostkant van het projectgebied, op meer dan 75 meter van het zonnepanelenveld. Ook ligt de spoorbaan (verhoogd) tussen het projectgebied en de woningen in. Er is dan ook geen sprake van een toename van geluid door het voorliggende plan, die tot een onaanvaardbaar woon- en leefklimaat rond het projectgebied leidt.

5.4 Luchtkwaliteit

Het wettelijk kader met betrekking tot de luchtkwaliteit is sinds 2007 vastgelegd in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (Wm) en in de algemene maatregel van bestuur: 'Niet in betekenende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM). In titel 5.2 van de Wm is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) geregeld. In dit programma staat onder andere beschreven wanneer en hoe overschrijding van luchtkwaliteitsnormen moet worden aangepakt. In het programma wordt rekening gehouden met nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Ontwikkelingen die binnen het programma passen hoeven niet te worden getoetst aan de luchtkwaliteitsnormen.

Voor ontwikkelingen die niet in betekende mate bijdragen aan luchtverontreiniging, hoeft geen onderzoek te worden gedaan naar de luchtkwaliteit.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Op grond van de NIBM-tool is een ontwikkeling 'in betekende mate' bij een toename van het aantal verkeersbewegingen met ruim 800 per dag (met 5% aandeel vrachtverkeer). De voorgenomen ontwikkeling betreft de realisatie van een zonnepark. De verkeersbewegingen die de ontwikkeling van een zonnepark met zich meebrengt, zijn alleen tijdens de aanlegfase merkbaar. In deze fase zal er tijdelijk sprake zijn van een grotere toename van verkeersbewegingen. Nadat de bouw van het park is afgerond daalt het aantal verkeersbewegingen weer naar de oude situatie.

Zelfs tijdens de bouwperiode zal het aantal verkeersbewegingen ruimschoots onder de 800 per dag blijven. Daardoor leidt de ontwikkeling niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit én kan de ontwikkeling niet als 'in betekende mate' worden gezien.

Gelet op het voorgaande wordt gesteld dat nader onderzoek naar het aspect luchtkwaliteit niet noodzakelijk is.

5.5 Externe veiligheid

Algemeen

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van risico's bij onder meer productie, opslag, transport en gebruik van gevaarlijke stoffen. Dergelijke activiteiten leggen beperkingen op aan de omgeving. Door maatregelen kunnen de afstanden worden verkleind. Er wordt onderscheid gemaakt tussen plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde, voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten. De grenswaarde mag niet worden overschreden.

Voor de oriënterende waarde en richtwaarde geldt dat afwijken alleen met een dergelijke motivering is toegestaan. Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire (chemische fabriek, lpg-tankstation) en de mobiele (tankwagens, gasleidingen) bronnen.

Er wordt getoetst aan de volgende wet- en regelgeving:

- Voor inrichtingen (bedrijven) wordt getoetst aan het besluit Externe veiligheid inrichtingen (BEVI) en de bijbehorende regeling.
- Voor transportroutes over weg, water en spoor wordt getoetst aan het Besluit externe veiligheid transportroutes (BEVT).
- Voor buisleidingen wordt getoetst aan het Besluit externe veiligheid buisleidingen (BEVB).

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

Om in beeld te brengen of er in het projectgebied of in de nabijheid daarvan risicobronnen aanwezig zijn, is de risicokaart geraadpleegd. Een uitsnede daarvan is weergegeven in figuur 19.



Figuur 17: Uitsnede risicokaart Nederland (met rode pijl is de ligging van het projectgebied aangegeven).

Uit de risicokaart blijkt dat in het projectgebied geen risicovolle inrichtingen, transportassen (spoor, weg, water) of transportleidingen aanwezig zijn. Wel loopt er een gasleiding langs het projectgebied, langs de oostzijde. Langs deze leiding geldt een zone waarbinnen geen nieuwe bouwwerken/gebouwen opgericht mogen worden. Hier wordt met het voorliggende plan aan voldaan. Het projectgebied ligt ook binnen 200 meter van de provinciale weg, waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Met betrekking tot veiligheid neemt het aantal personen binnen het projectgebied echter niet toe, waardoor er geen effecten op de externe veiligheidssituatie zijn. Het projectgebied betreft geen kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object,

waardoor dit aspect feitelijk niet aan de orde is. Met betrekking tot externe veiligheid zijn dan ook geen belemmeringen aan de orde en kan aanvullend onderzoek achterwege blijven.

Een zonnepark is geen gevoelig object of inrichting dat formeel een veiligheidscontour kent. Wel betreft een zonnepark een inrichting dat energie in de vorm van elektriciteit opwekt en op het elektriciteitsnet levert. Om de veiligheid te waarborgen komt er een (transparant) hek rondom het zonnepanelenveld. Dit hekwerk is 2 meter hoog en staat op ruime afstand van de zonnepanelen waardoor personen niet bij de zonnepanelen kunnen. Daarnaast wordt het zonnenveld niet openbaar toegankelijk. Het park kan enkel middels een afgesloten poort worden betreden ten behoeve van regulier beheer en onderhoud. Daarnaast wordt het zonnepanelenveld geaard en worden elektriciteitskabels ondergronds aangelegd.

In het plan is rekening gehouden met de risico's van brand door afstanden tussen landschapselementen en brandbare elementen van het zonnepark te houden. Ook is rekening gehouden met rij-routes, toegang en opstelplaatsen voor hulpdiensten. Nabij de ingang en de transformator wordt een bluswatervoorziening (geboorde put á 60 m³/uur) aangebracht met opstelplaats (10 x 5 meter). Tussen deze twee plekken en aan de oostzijde binnen het hek ligt een route van 3,5 meter breedte. Om de bouwwerken zit 1,5 meter halfverharding in verband met het risico op brand te verkleinen. Bij de toegangspoort wordt een sleutelbuis voor de hulpdiensten gerealiseerd.

Hiermee wordt geconcludeerd dat de veiligheid voldoende is geborgd.

5.6 Bedrijven en milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast.

Milieuzonering heeft twee doelen:

- Het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- Het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt in eerste instantie doorgaans de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd, waarin richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar zijn opgenomen.

Relatie met de voorgenomen ontwikkeling

De voorgenomen inrichting van de betrokken gronden als zonnepark levert geen hinder of gevaar op voor omliggende gevoelige functies. Het inkoopstation en het transformatorstation hebben een bronvermogen van maximaal 10,0 MVA. De omvormers, die ook nog enig geluid kunnen produceren, hebben een bronvermogen van 100 kW per stuk. In de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' is dit gelijk te stellen aan de activiteit 'elektriciteitsdistributiebedrijven met transformatorvermogen tot 10 MVA'. Voor deze activiteit is in de richtafstandentabel voor het aspect geluid 30 meter opgenomen. Dit betekent dat wordt geadviseerd om, op basis van een goede ruimtelijke ordening, een afstand van minimaal 30 meter aan te houden met

geluidsgevoelige functies. Het inkoopstation en het transformatorstation worden op een veel grotere afstand van bestaande woningen gesitueerd. Ditzelfde geldt voor de omvormers (zie paragraaf 5.3). Met betrekking tot geluid blijft dan ook een aanvaardbaar woon- en leefklimaat aanwezig.

Anderzijds betreft een zonnenveld geen gevoelige functie. Een zonnenveld hoeft qua milieuzonering niet beschermd te worden tegen eventuele milieubelastende functies in het omliggende gebied.

5.7 Verkeer en parkeren

Het zonnepark moet voornamelijk in de aanlegfase en in de ontmantelingsfase bereikt worden. Tevens is toegang nodig voor beheer en voor de hulpdiensten. De beheerpaden (2 meter breedte) tussen en om de zonnepanelen binnen het hekwerk worden niet verhard. Deze bestaan uit kruidenrijk grasland. Het zonnepark wordt via de bestaande boomgaard ontsloten. Het onderhoudspad (minimaal 3,5 meter breedte) loopt vanaf het erf naar het inkoopstation en trafo en is toegankelijk voor hulpdiensten. Het pad is uitgevoerd in groen doorlatende (grasbeton) verharding. Voor de toegang naar het zonnepark is het noodzakelijk om de bestaande brug over de watergang te vervangen door een duiker (rond 800 mm met $\frac{3}{4}$ water en $\frac{1}{4}$ lucht of rond 600 mm). Daarnaast wordt het bestaande pad verbreed. Er wordt 1 boom voor gekapt direct bij de brug en er wordt een doorgang gemaakt in de windsingel. De toegang naar het inkoopstation en de trafo ligt deels boven op de zone met de rioolleiding. Hier bovenop wordt gesloten verharding toegepast, bijvoorbeeld stelconplaten of bedrijfsvloerplaten. Binnen het projectgebied is voldoende ruimte voor het parkeren.

5.8 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Het Besluit milieueffectrapportage geeft activiteiten en gevallen aan waarin een milieueffectrapport moet worden gemaakt. Ook gelden er verplichtingen als een voorgenomen project valt onder de genoemde activiteiten, maar niet boven bepaalde drempelwaarden. Voor projecten of activiteiten die beneden bepaalde drempelwaarden vallen moet een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. In deze bijlage staan drie hoofdcriteria centraal:

- De kenmerken van het project;
- De plaats van het project;
- De kenmerken van de potentiële effecten.

Het project maakt een functiewijziging naar een zonnepark mogelijk. De voorgenomen ontwikkeling is niet opgenomen in de D-lijst van het Besluit m.e.r. Het zonnepark betreft bijvoorbeeld geen landinrichtingsproject (D9). De ontwikkeling van een zonnepark valt pas onder deze categorie als deze onderdeel uitmaakt van een groter landinrichtingsproject (het project dient een voldoende substantieel karakter te hebben). Ook valt het project niet onder categorie D22.1. Hiervan is sprake bij de oprichting, wijziging of uitbreiding van een industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water. Het zonnepark wekt alleen energie op.

Voor de volledigheid verwijzen wij ook naar de uitspraak van de rechtbank Overijssel van 19 september 2018 en zaaknummer 18_689, waarin bevestigd wordt dat een vergelijkbaar project niet valt binnen de categorie D

van het Besluit m.e.r. en er geen beoordeling nodig is. Deze uitspraak is op 14 augustus 2019 bevestigd door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en na te zien onder het zaaknummer 2019:2770.

Daarnaast is uit de uitspraken gebleken dat een zonnepark evenmin kan worden aangemerkt als een ‘stedelijk ontwikkelingsproject’ (cat. D 11.2). Bij een stedelijk ontwikkelingsproject kan het gaan om bouwprojecten als woningen, parkeerterreinen, bioscopen, theaters, sportcentra, kantoorgebouwen en dergelijke of een combinatie daarvan. Een zonnepark kan naar het oordeel van de Afdeling niet gelijk worden gesteld met dergelijke ontwikkelingen. Daarbij is van belang dat de gevolgen voor het milieu van een zonnepark in de kern beperkt zijn tot visuele hinder en landschappelijke aantasting. Om dit te voorkomen is een inrichtingsplan opgesteld (welke separaat is bijgevoegd). Uit de beschrijving van de milieuaspecten in dit hoofdstuk en het vorige blijkt dat het zonnepark geen milieugevolgen of hinder veroorzaakt. Het zonnepark wordt aangelegd met respect voor de bodem. De constructie wordt zodanig aangelegd dat er geen schade ontstaat en het systeem makkelijk demontabel is. De ecologische waarden zijn in beeld gebracht. Er zullen zowel tijdens de aanlegfase, als tijdens de gebruiksfase, als tijdens de ontmantelingsfase, geen significante negatieve effecten bestaan voor het milieu.

De conclusie is dat er geen belangrijke nadelige gevolgen ontstaan voor het milieu. Een nadere analyse in de vorm van een aanmeldnotitie voor een vormvrije m.e.r.-beoordeling is vanwege het ontbreken van de activiteit in de D-lijst van het Besluit m.e.r. niet noodzakelijk.

5.9 Kabels en leidingen

In de ondergrond van het projectgebied liggen diverse kabels en leidingen. Vanwege regelgeving omtrent veiligheid en de toegankelijkheid van deze kabels en leidingen voor onderhoud en bij calamiteiten is het niet gewenst of zelfs verboden om hier technische installaties op de ontwikkelen. Lage en ondiepwortelende beplanting zijn wel toegestaan of bijvoorbeeld het plaatsen van een hekwerk. De volgende afstanden zijn besproken met de beheerders van de desbetreffende leidingen en zijn tevens aangegeven op de kaart in Figuur 6.

- Midden door projectgebied, van west naar oost, loopt een riool hogedrukleiding: hier geldt een aan te houden afstand van 3 meter aan weerszijde van de leiding. Ter plaatse van de rioolleiding en 3 meter aan weerszijden worden stelcomplaten (oftewel bedrijfsvloerplaten) aangebracht. Dit ter bescherming van de leiding als er een pad over de leiding wordt aangelegd.
- In de zuidoostpunt loopt een waterleiding: hier geldt een aan te houden afstand van 3 meter afstand aan weerszijde van de leiding (alleen linkerkant in projectgebied) en 7 meter aan de oostkant (buiten projectgebied)
- Langs de oostzijde loopt een hogedruk gasleiding parallel aan het spoor. Hier geldt een aan te houden afstand van 5 meter aan weerszijden van de leiding.

Van reguliere kabels en leidingen is het bij aanplant van bomen of diepwortelende beplantingen 2,5 meter afstand aan te houden aan weerszijde, om een toekomstbestendige groeiplaats te realiseren. In Figuur 6 zijn de zones met beperkingen weergegeven.

IX Zon heeft Gasunie op de hoogte gebracht van het voornemen om een zonnepark te ontwikkelen (medio september 2022), dit gezien de ligging van de gasleiding. IX Zon en Gasunie hebben de voorwaarden en eisen besproken die beschreven staan in het document “Zonneparken in de nabijheid van gasleidingen”. Er is afgesproken om 5 meter afstand te houden tussen gasleiding en zonnepark. Zodra de detailengineering van het zonnepark plaatsvindt, zal de exploitant opnieuw contact opnemen met Gasunie om het begeleidingsformulier

met detailgegevens van onder andere aarding, lekstromen, normen en daarmee de definitieve afstandseisen vast te stellen.

5.10 Lichtreflectie

In het zonnepark is sprake van een zuid-opstelling. Aan de zuidkant van het projectgebied liggen geen woningen of wegen van waaruit direct zicht is op het projectgebied. Tevens ligt hier een dijk tussen het projectgebied en de omgeving. Daarnaast wordt het zonnepark landschappelijk ingepast, waardoor het zicht (en daarmee ook mogelijke hinder van reflectie) gedeeltelijk wordt weggenomen. Aan de oostzijde van het projectgebied loopt een spoorlijn (verhoogd) en daarachter liggen enkele woningen. Aan deze zijde wordt een dichte struweelsingel gerealiseerd van 4 meter breedte. Hiermee wordt het zicht ook voor een groot deel gefilterd. Hiermee vormt het aspect lichtreflectie geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.11 Elektromagnetische straling

Zowel bij de omvormers als de transformatoren zullen extreem laagfrequente elektromagnetische velden (ELF) vrijkomen. Ten aanzien van elektromagnetische straling bij hoogspanningsmasten hanteert de overheid een voorzorgsprincipe waarbij een grens wordt aangehouden van 0,4 micro Tesla (μT). Dit voorzorgsprincipe dient daarmee ook gehanteerd te worden bij de ontwikkeling van een zonnepark, door de afstand van een zonnenveld tot woningen en andere gevoelige bestemmingen zodanig te laten zijn dat de magnetische veldsterkte bij de gevoelige bestemmingen niet boven de advieswaarde van 0,4 μT komt. In het RIVM 'Verkenning van extreem-laagfrequente (ELF) magnetische velden bij verschillende bronnen' (RIVM-rapport 609300011/2009) wordt aandacht besteed aan elektromagnetische velden als gevolg van de aanwezigheid van transformatorstations. De sterkte van deze velden neemt sterk af wanneer de afstand tot de bron groter wordt. Uit het onderzoek blijkt dat 0,4 μT wordt bereikt op een afstand van maximaal 7 m van onderzochte transformatorstations. Gezien de relatief grote afstand van zowel omvormers als het inkoopstation en het transformatorstation tot de dichtstbijzijnde woningen mag redelijkerwijs worden aangenomen dat elektromagnetische straling geen gezondheidsrisico vormt.

5.12 Warmteontwikkeling

Studies (o.a. Analysis of the potential for a heat Island Effect in Large Solar Farms, Columbia University) hebben onderzocht of er bij zonnenvelden sprake is van een '(Urban) Heat Island Effect'. Uit onderzoeken is gebleken dat er onder bepaalde condities sprake kan zijn van een hogere temperatuur direct boven zonnenvelden. Direct rondom zonnenvelden zijn eventuele temperatuurverschillen deels, danwel geheel te verwaarlozen, afhankelijk van de windrichting en eventuele neerslag. Het is dan ook niet te verwachten dat er sprake zal zijn van significante temperatuurverschillen in de omgeving van het zonnepark, door de komst van dit zonnepark. Daarbij komt dat er in dit specifieke plan is gekozen voor een opstelling, met begroeiing tussen de panelen. Ook wordt er om het zonnepanelenveld beplanting toegevoegd. Dit zorgt ervoor dat afkoeling door verdamping blijft plaatsvinden. Er is op dit moment nog geen wet- en/of regelgeving omtrent '(Urban) Heat Island Effects' in Nederland.

5.13 Conclusie

In dit hoofdstuk zijn alle relevante milieuaspecten beschreven. Hieruit kan worden geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling geen milieubelemmeringen met zich meebrengt.

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Inleiding

Dit hoofdstuk beschrijft de uitvoerbaarheid van het te ontwikkelen plan. De ruimtelijke uitvoerbaarheid, de maatschappelijke uitvoerbaarheid en de economische uitvoerbaarheid wordt beschreven.

6.2 Ruimtelijke uitvoerbaarheid

In voorgaande hoofdstukken is beschreven hoe het voorgenomen project past binnen het van toepassing zijnde overheidsbeleid. Geconstateerd is dat er geen omgeving- en milieukundige belemmeringen zijn. Ruimtelijk is de voorgenomen ontwikkeling daarmee uitvoerbaar.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.3.1 Omgevingsproces

Ten behoeve van het plan is een zorgvuldig omgevingsproces doorlopen. Het verslag van het doorlopen omgevingsproces is uitgebreid weergegeven in bijgevoegd document 'Financiële- en procesparticipatie, Zonnepark – Zonnig Heerhugowaard Alton'. In dit document is o.a. aangegeven dat diverse belanghebbende partijen zijn betrokken in het proces. Met al deze partijen zijn gesprekken gevoerd, en hun input is meegenomen bij de uitwerking van het plan. Daarnaast gesprekken gevoerd met bedrijven uit de lokale omgeving en zijn de direct omwonenden betrokken in het proces. Met hen zijn o.a. 'keukentafel-gesprekken' gevoerd en er zijn informatiebijeenkomsten en ontwerpessies gehouden. In het bijgevoegde document 'Financiële- en procesparticipatie, Zonnepark – Zonnig Heerhugowaard Alton' is uitgebreid weergegeven hoe het proces precies is doorlopen, welke input belanghebbende partijen en omwonenden hebben gegeven en hoe met deze input is omgegaan. Zo is weergegeven op welke punten bepaalde input is verwerkt in het voorgenomen plan.

6.3.2 Vooroverleg

Het Rijk

Geoordeeld is dat dit ruimtelijke plan geen nationale belangen schaadt. Daarom kan worden afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

Provincie Noord-Holland

Het plan wordt voor vooroverleg, als bedoeld in artikel 3.1.1. Bro, toegezonden aan de provincie Noord-Holland.

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

Bij de planontwikkeling heeft afstemming plaats gevonden met het hoogheemraadschap. Daarnaast is de digitale watertoets doorlopen op 13 oktober 2023. De 'normale procedure' moet doorlopen worden.

6.3.3 Zienswijzen en aanvullend overleg

De ontwerp omgevingsvergunning wordt voor de duur van zes weken ter inzage gelegd. Na deze termijn wordt het resultaat van de terinzagelegging in deze ruimtelijke onderbouwing weergegeven.

6.4 Economische uitvoerbaarheid

Kostenverhaal gemeente

Het bouwplan is geen aangewezen bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening. Een exploitatieplan is dan ook niet nodig. Wel dient verhaal van planschadekosten te worden verzekerd. Hiertoe is een planschadeovereenkomst gesloten.

Financiering zonnenveld

De ontwikkeling van zonnenvelden doen initiatiefnemers voor eigen rekening en risico. Hierbij wordt SDE++ subsidie aangevraagd die voor dit type projecten is bedoeld.

6.5 Conclusie

Uit de voorgaande paragrafen blijkt dat het voorgenomen plan ruimtelijk, maatschappelijk, en economisch uitvoerbaarheid is. De voorgenomen ontwikkeling kan dus worden gerealiseerd.