

# **JAARVERSLAG**

Vergunningen,  
toezicht en  
handhaving  
2024

## Inhoud

1. ALGEMEEN **Error! Bookmark not defined.**
  - 1.1. Inleiding.....**Error! Bookmark not defined.**
  - 1.2. Systematiek .....**Error! Bookmark not defined.**
  - 1.3. Interbestuurlijk Toezicht Provincie .....**Error! Bookmark not defined.**
2. ORGANISATIE **Error! Bookmark not defined.**
  - 2.1. Organisatiecapaciteit .....**Error! Bookmark not defined.**
3. ONTWIKKELINGEN **Error! Bookmark not defined.**
  - 3.1. Omgevingswet .....**Error! Bookmark not defined.**
  - 3.2. Wet kwaliteitsborging voor het bouwen .....**Error! Bookmark not defined.**
  - 3.3. Implementatie RX-mission .....**Error! Bookmark not defined.**
4. DOELSTELLINGEN EN UITVOERING ACTIES UITVOERINGSSTRATEGIE **Error! Bookmark not defined.**
  - 4.1. Doelstellingen met een hogere prioriteit .....**Error! Bookmark not defined.**
    - 4.1.1. Evenementen.....**Error! Bookmark not defined.**
    - 4.1.2. Illegale bewoning arbeidsmigranten .....**Error! Bookmark not defined.**
    - 4.1.3. Ondermijnende activiteiten in panden ....**Error! Bookmark not defined.**
    - 4.1.4. Brandveilig gebruik .....**Error! Bookmark not defined.**
    - 4.1.5. Woonoverlast.....**Error! Bookmark not defined.**
    - 4.1.6. Overlast openbare orde door (groepen van) personen**Error! Bookmark not defined.**
  - 4.2. Doelstellingen met een gemiddelde prioriteit .**Error! Bookmark not defined.**
    - 4.2.1. Strijdig gebruik recreatiegebouwen .....**Error! Bookmark not defined.**
    - 4.2.2. Tijdelijke bouwwerken bij evenementen .**Error! Bookmark not defined.**
5. CONCLUSIE**Error! Bookmark not defined.**

## 1. ALGEMEEN

### 1.1. Inleiding

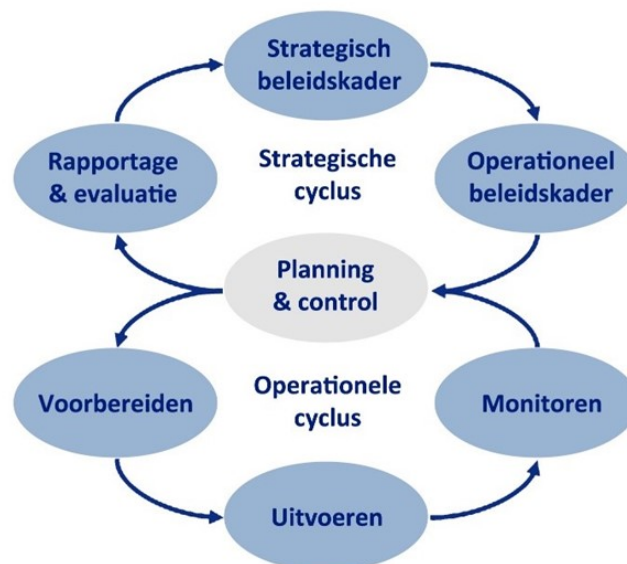
Voor u ligt het jaarverslag vergunningen, toezicht en handhaving 2024 van de gemeente Meerssen. Op grond van artikel 13.11 van het Omgevingsbesluit rapporteert het college jaarlijks over de mate waarin uitvoering van het uitvoeringsprogramma heeft plaatsgevonden en de mate waarin deze uitvoering heeft bijgedragen aan het bereiken van de doelen opgenomen in het beleidsplan vergunningen, toezicht en handhaving (hierna: VTH-beleidsplan) en de Uitvoeringsstrategie.

Dit jaarverslag is vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders en middels toezending aan de gemeenteraad en aan de provincie Limburg bekend gemaakt.

De gemeente hecht veel waarde aan begrijpelijke en toegankelijke communicatie. Daarom wordt in alle communicatie, formats en besluitvorming gewerkt met Klinkende Taal. Dat betekent: helder, actief en vriendelijk geformuleerd. Ook in dit verslag is die lijn doorgetrokken.

### 1.2. Systematiek

De systematiek die de gemeente hanteert voor het opstellen van het jaarverslag volgt de zogeheten BIG 8 cyclus. Deze cyclus is wettelijk verankerd in de VTH kwaliteitseisen. Dit betekent dat wij vanuit onze prioriteiten en doelstellingen strategieën hebben opgesteld die we hebben geborgd in onze uitvoeringsstrategie. Op basis van de uitvoeringsstrategie hebben wij een uitvoeringsprogramma opgesteld waarin de specifieke werkzaamheden voor dat jaar uiteengezet worden. Voor deze werkzaamheden zijn werkwijzen vastgesteld. Deze werkwijzen maken onderdeel uit van het VTH-beleid. Vervolgens worden de werkzaamheden conform deze werkwijzen uitgevoerd door de organisatie. Gedurende het jaar monitoren we de voortgang. Aan het eind van het jaar stellen we een gehele programmaevaluatie op in de vorm van een jaarverslag. De programmaevaluatie levert input voor het uitvoeringsprogramma van het komende jaar. Daarnaast wordt op basis van het jaarverslag (indien noodzakelijk) het beleid herzien. Door op deze manier cyclisch te werk te gaan, blijven we kritisch op onze eigen handelen en zorgen we dat we constant kunnen blijven ontwikkelen.



### 1.3. Interbestuurlijk Toezicht Provincie

De provincie Limburg ziet er met Interbestuurlijk Toezicht (IBT) op toe dat lokale overheden hun maatschappelijke taken goed uitvoeren. Dit toezicht is gebaseerd op het uitgangspunt "vertrouwen, tenzij", waarbij de nadruk ligt op samenwerking, transparantie en herstelgericht handelen. De kernelementen bij het interbestuurlijk toezicht zijn:

- *Risicogestuurd toezicht:*  
De provincie focust op taken die grote maatschappelijke impact hebben of waar risico's op niet-naleving aanwezig zijn.
- *Escalatieladder:*  
Bij tekortkomingen wordt eerst gestuurd op overleg en herstel. Pas bij uitblijvende verbetering wordt overgegaan op zwaardere interventies.
- *Lerend toezicht:*  
Er is ruimte voor reflectie en verbetering, waarbij de provincie vooral ondersteunt en adviseert in plaats van enkel te handhaven.

De Omgevingswet, die op 1 januari 2024 in werking trad, heeft grote invloed op de inrichting van het interbestuurlijk toezicht:

- *Brede reikwijdte:*  
De Omgevingswet bundelt wetten voor de fysieke leefomgeving (zoals bouwen, milieu, water, natuur), waardoor toezicht meer integraal moet worden georganiseerd.
- *Decentrale uitvoering:*  
Gemeenten krijgen meer beleidsvrijheid en verantwoordelijkheid. Dit vraagt om een toezichtstijl die meer coachend en kaderstellend is dan controlerend.
- *Nieuwe instrumenten:*  
De Omgevingswet introduceert nieuwe instrumenten zoals het omgevingsplan, de omgevingsvergunning en het programma. De provincie houdt toezicht op de juiste toepassing van deze instrumenten, onder meer via de wettelijke toezichttaken.
- *Samenwerking en gegevensdeling:*  
De wet stimuleert ketensamenwerking en het gebruik van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO), waardoor toezicht en handhaving efficiënter en transparanter moeten verlopen.

Het interbestuurlijk toezicht van de provincie Limburg transformeert onder invloed van de Omgevingswet richting een meer strategische, samenwerkende en risicogestuurde aanpak. De provincie blijft toezien op de uitvoering van wettelijke taken, maar doet dit in lijn met de uitgangspunten van de Omgevingswet: vertrouwen, ruimte voor lokaal maatwerk en samenwerking in het belang van een gezonde fysieke leefomgeving.

De provincie heeft in 2024 de gemeente Meerssen, op de punten die zij op het gebied van het omgevingsrecht inhoudelijk hebben beoordeeld, op basis van de behaalde scores en conform de vastgestelde beoordelingscriteria en normen, met "voldoende" beoordeeld.

In dit jaarverslag is tevens rekening gehouden met de evaluatieverslagen van voorgaande jaren en met de aandachtspunten die door de provincie Limburg zijn aangedragen in het kader van het Interbestuurlijk Toezicht (IBT).

## 2. ORGANISATIE

De activiteiten en taken voor wat betreft handhaving worden uitgevoerd door medewerkers van de afdeling Ruimte, team Omgeving, de medewerkers van afdeling Samenleving, team Openbare Orde en Veiligheid, medewerkers van de Omgevingsdienst Zuid-Limburg (hierna: ODZL), brandweer en politie.

Bovengenoemden houden toezicht op de naleving van wet- en regelgeving en treffen maatregelen om overtredingen zoveel mogelijk te voorkomen of te beëindigen. Ze zijn betrokken bij onderwerpen als bouwen, vergunningen, brandveiligheid, naleving van bestemmingsplannen en milieuvoorschriften, de openbare orde en integrale veiligheid (horeca, evenementen, drugsoverlast en de APV/Bijzondere wetten). Handhaving van besluiten op het gebied van Sociale Zaken en de Leerplicht zijn ondergebracht in andere gemeentelijke clusters, afdelingen of samenwerkingsverbanden en maken hier geen deel van uit.

## 2.1. Organisatiecapaciteit

Het cluster toezicht en handhaving binnen de afdeling ruimte en de medewerkers van team Openbare Orde en veiligheid van de afdeling Samenleving beschikt in 2024 over een capaciteit van in totaal 14,2 fte. Bovengenoemden zijn verantwoordelijk voor de uitvoering van de activiteiten en taken die staan beschreven in het VTH-beleidsplan en het uitvoeringsprogramma en bestaan uit:

| Functie                               | Aantal fte |
|---------------------------------------|------------|
| Vergunningen Omgevingswet             | 5,1        |
| Vergunningen APV en Bijzondere wetten | 0,6        |
| Toezicht                              | 1,5        |
| Handhaving juridisch                  | 1,9        |
| OOV                                   | 1,3        |
| BOA                                   | 3,0        |
| Klantenbureau Ruimte                  | 0,8        |

## 3. ONTWIKKELINGEN

Zowel intern als extern speelden er in 2024 ontwikkelingen die van invloed zijn geweest op het uitvoeren van de VTH-taken en de acties, behorende bij de beleidsdoelstellingen zoals deze beschreven zijn in het VTH-beleidsplan.

### 3.1. Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet inwerking getreden. Het jaar 2024 was het eerste volledige invoeringsjaar van de Omgevingswet en de Wet op de kwaliteitsborging voor het bouwen. De wetgeving bracht grote veranderingen met zich mee voor zowel interne werkprocessen als de relatie met inwoners en de initiatiefnemers. De Omgevingswet vraagt om integrale benadering van ruimtelijke opgaven en meer regie voor initiatiefnemers, terwijl de Wet op de kwaliteitsborging voorziet in een andere verdeling van taken op het gebied van bouwtoezicht, waarbij private kwaliteitsborgers een centrale rol krijgen.

De invoering van beide wetten betekende dat vergunningverlening, toezicht en handhaving inhoudelijk, juridisch en technisch opnieuw moesten worden ingericht.

De verwachting was dat de angst vanuit de marktpartijen over de Omgevingswet merkbaar zou zijn in het eerst half jaar van de Omgevingswet. Deze angst is meegevallen. De marktpartijen wisten snel de weg te vinden in het nieuwe Omgevingsloket en de digitale weg naar de gemeente. Wel was het eerste jaar merkbaar en zelfs nu nog, dat de knip (scheiding ruimtelijke en technische vergunning) voor velen nog lastig te doorgronden is. Veel aanvragen werden, en worden nog steeds, foutief of onvolledig ingediend. Vanuit het gemeentelijke klantenbureau wordt daar goed op gestuurd en worden indieners geholpen om de aanvraag na intrekking alsnog goed in te dienen. De verwachting was wel dat dit zou afnemen na verloop van tijd. Deze afname is vooralsnog niet merkbaar. De effecten van

Wet op de kwaliteitsborging zijn nog niet zichtbaar. De verwachting was dat door de privatisering van de zogenoemde Gevolgklasse 1 projecten sneller konden worden uitgevoerd. Deze versnelling is vooralsnog niet merkbaar. In plaats van de technische vergunningsplicht voor gevolgklasse 1 projecten geldt een meldingsplicht. Het aantal ingediende meldingen blijft momenteel achter. Er zijn nog geen meldingen ingediend.

Met betrekking tot het vergunningsvrije bouwen blijkt in de praktijk dat het omslachtiger is geworden om mensen eenvoudig te informeren of iets wel of niet vergunningsvrij is toegestaan. Dit als gevolg van de knip tussen ruimtelijk en technisch bouwen en doordat bij beide varianten vaak meerdere stappen doorlopen moet worden voordat er duidelijkheid is.

| Kort algemeen overzicht                 | aantal |
|-----------------------------------------|--------|
| Aantal vergunningen                     | 140    |
| Aantal vooroverleggen                   | 93     |
| Aantal slooemeldingen                   | 63     |
| Verkennen en begeleiden initiatiefzaken | 26     |
| Bouwmeldingen Wkb                       | 0      |
| Gereedmeldingen Wkb                     | 0      |

Er zijn in 2024 geen aanvragen ingediend die onder de wet op de kwaliteitsborging vallen.

### 3.2. Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

Naast de Omgevingswet is in 2024 ook de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (hierna: Wkb) in werking getreden.

Met de inwerkingtreding van de Wkb op 1 januari 2024 verandert de rol van gemeenten bij het toezicht op de bouw ingrijpend.

- *Minder toetsing vooraf door de gemeente*  
Voor bouwwerken in gevolgklasse 1 (zoals standaard grondgebonden woningen) vervalt de technische toets vooraf (zoals constructieve veiligheid en brandveiligheid). Gemeenten blijven wél verantwoordelijk voor de toets op het ruimtelijke deel (zoals welstand, bestemmingsplan en milieuregels).
- *Veranderende rol in toezicht en handhaving*  
Gemeenten voeren geen actief toezicht meer uit op de technische bouwkwaliteit van gevolgklasse 1-projecten. Wel blijft de gemeente toezichthouder van het geheel en moet zij kunnen ingrijpen als de veiligheid van een bouwwerk in het geding is. Gemeenten ontvangen een gereedmelding en een verklaring van de kwaliteitsborger vóór ingebruikname van het gebouw.
- *Meer nadruk op informatieverwerking en dossiervorming*  
Gemeenten moeten nieuwe informatie verwerken in hun processen, zoals het dossier bevoegd gezag van de kwaliteitsborger bij de gereedmelding. Er zijn aanvullende administratieve taken, zoals het beoordelen of de verklaring van de kwaliteitsborger compleet is.
- *Samenwerking met kwaliteitsborgers en vergunningverleners*  
Gemeenten moeten duidelijke afspraken maken met kwaliteitsborgers over de samenwerking en afbakening van verantwoordelijkheden. Ook de afstemming met eigen vergunningverleners en toezichthouders verandert, wat vraagt om procesaanpassingen en opleiding van personeel.
- *Nieuwe uitvoeringsstrategie nodig*  
De gemeente moet een nieuw toezichts- en handhavingsbeleid ontwikkelen waarin de rol van private kwaliteitsborgers is opgenomen.

Dit vraagt om een cultuuromslag, waarbij gemeenten vertrouwen op externe partijen, maar wel scherp blijven op hun publieke taak.

De invoering van de Wkb vraagt dus niet om minder inzet van gemeenten, maar om een andere inzet – gericht op regie, samenwerking en het bewaken van publieke belangen in een vernieuwd stelsel.

Het proces van de Wkb binnen de gemeente Meerssen ziet er als volgt uit:

- *Aanvraag Omgevingsplanactiviteit:*  
Er wordt een aanvraag omgevingsplanactiviteit ingediend bij een vergunningsplicht of als de activiteit niet past binnen de regels van het omgevingsplan. De gemeentelijke toetsing aan omgevingsplan, welstand en omgevingsveiligheid blijft onveranderd.
- *Melding bouwactiviteit:*  
Minimaal vier weken voor de start bouw ontvangt de gemeente de “Melding Bouwactiviteit” met:
  - de risicobeoordeling van het bouwwerk;
  - het borgingsplan;
  - de toe te passen borgingsinstrumenten;
  - gegevens over de kwaliteitsborger.
- *Mededeling start bouw:*  
De gemeente ontvangt deze twee dagen voor de bouw start.
- *Realisatie bouwwerk - uitvoering borgingsplan:*  
Tijdens realisatie van het bouwwerk houdt de kwaliteitsborger toezicht conform het borgingsplan. De kwaliteitsborger treedt niet handhavend op; dit blijft bij de gemeente. Dit betekent dat de gemeente een signaal krijgt van de kwaliteitsborger als deze overtredingen constateert die de initiatiefnemer niet oplost.
- *Mededeling bouw gereed:*  
De gemeente ontvangt de mededeling.
- *Gereedmelding bouw:* De gemeente ontvangt de “Gereedmelding bouw” met het dossier bevoegd gezag en een verklaring van de kwaliteitsborger of het bouwwerk voldoet. Dit moet ten minste twee weken voor het in gebruik nemen van het bouwwerk. Indien geen gereedmelding wordt gedaan of indien het dossier niet op orde is kan de gemeente de ingebruikname tegenhouden.

De casemanager beoordeelt de melding op ontvankelijkheid namelijk is er een borgingsplan met risicobeoordeling aangeleverd en is aangegeven wie de kwaliteitsborger is en welk instrument de kwaliteitsborger hanteert. De toezichthouder beoordeelt de melding inhoudelijk. Het borgingsplan wordt door de toezichthouder diepgaand beoordeeld als het een bouwwerk betreft met een hoger risicoprofiel. Ook wordt nagegaan of lokale risico's die zijn benoemd bij beoordeling van de aanvraag omgevingsplanactiviteit ook relevant zijn voor de risicobeoordeling door de kwaliteitsborger. Als blijkt dat de melding onvolledig is, dan stuurt het kde casemanager de melder een brief met hierin aangegeven welke stukken ontbreken en wordt de melding niet verder in behandeling genomen.

Onze beoordeling van de melding en/of het borgingsplan kan ertoe leiden dat we contact opnemen met de kwaliteitsborger om gezamenlijk toezicht uit te oefenen tijdens de realisatie. Daarbij kunnen we als gemeente de aspecten beoordelen die niet onder reikwijdte van de kwaliteitsborger vallen (omgevingsveiligheid, welstand, regels uit het omgevingsplan).

De gemeente Meerssen heeft in 2024 het VTH-beleidsplan aangepast. Daarnaast heeft zij ook een nieuwe uitvoeringsstrategie opgesteld aangepast aan de Omgevingswet en de Wet op de kwaliteitsborging.

De “gevolgen” van de Wkb zijn nog niet zichtbaar. De verwachting was dat door de privatisering van de zogenoemde Gevolgklasse 1 projecten sneller konden worden uitgevoerd. Deze versnelling is vooralsnog niet merkbaar. In plaats van de technische vergunningsplicht voor gevolgklasse 1 projecten geldt een meldingsplicht.

### 3.3. Implementatie RX-mission

In 2024 is de gemeente Meerssen gestart met de implementatie van RX-mission. Dit is een software applicatie die ondersteuning biedt bij vergunningverlening, toezicht en handhaving. Deze applicatie wordt breed ingezet binnen de organisatie, maar ook bij de samenwerkingspartners. De applicatie speelt een belangrijke rol bij de uitvoering van de verplichtingen uit de Omgevingswet. De Omgevingswet vraagt namelijk om een nieuwe, integrale manier van werken. Gemeenten moeten meer digitaal, sneller en transparanter vergunningen afhandelen, toezicht houden en handhaven. RX-mission is speciaal ontwikkeld om hierop aan te sluiten.

Daarnaast wordt ook RX-mission op pad gebruikt door de toezichthouders van team Omgeving. Hierdoor kan ook worden voldaan aan de eis van de Omgevingswet namelijk sneller en efficiënter handhaven.

## 4. DOELSTELLINGEN EN UITVOERING ACTIES UITVOERINGSSTRATEGIE

In de uitvoeringsstrategie en het VTH-beleidsplan zijn de prioriteringen geformuleerd. In onderstaande tabel staan de relevante acties welke in 2024 opgepakt zouden moeten worden en rapporteren wij in hoeverre de voorgenomen acties wat betreft de hoge prioriteiten daadwerkelijk zijn uitgevoerd.

De doelstellingen met hoge prioriteit zijn één voor één uitgewerkt in dit jaarverslag. De doelstellingen met een gemiddelde prioriteit komen slechts aan de hand van actuele relevantie aan bod.

### 4.1. Doelstellingen met een hogere prioriteit

In het VTH-beleidsplan zijn in de omgevingsanalyse volgende hoge prioriteiten naar voren gekomen:

| Indeling naar prioriteiten                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Hogere prioriteit</b> <ul style="list-style-type: none"><li>▪ Evenementen (met risico)</li><li>▪ Dumpen van afval</li><li>▪ Illegale bewoning arbeidsmigranten</li><li>▪ Ondernijende activiteiten in panden</li><li>▪ Brandveiligheid</li><li>▪ Woonoverlast</li><li>▪ Overlast in de openbare ruimte zoals fout parkeren</li><li>▪ Overlast openbare orde (groepen) personen</li></ul> |



#### 4.1.1. Evenementen

Er vinden jaarlijks enkele grote en talrijke kleinere evenementen plaats. In de APV is onderscheid gemaakt in evenementen in drie klassen:

- ☐ A: beperkte impact op de omgeving en weinig risico
- ☐ B: grote impact op de omgeving en gemiddeld risico
- ☐ C: grote impact op de gemeente en/of regio en hoog risico

De lokale regels zijn vastgelegd in de APV en het omgevingsplan. Het procesmodel van de veiligheidsregio is leidend voor een integrale en onderling afgestemde advisering bij een evenement. Bij de B- en C-evenementen is vooroverleg de norm en bij A-evenementen een mogelijkheid.

De casemanager APV/Bijzondere wetten ziet toe dat de juiste advisering plaatsvindt, dat alle vergunningvoorwaarden worden benoemd en dat alle evenementen worden geëvalueerd. Alle aanvragen worden via de casemanager voorgelegd ter advisering. Bij een C-evenement wordt aanvullend advies gevraagd aan de VR ZL en bij B-evenementen als dat wenselijk is.

In 2024 kan volgende cijferweergave worden gegenereerd:

| APV en Bijzondere wetten | Aantal |
|--------------------------|--------|
| Melding evenement        | 70     |
| Vergunning evenement A   | 38     |
| Vergunning evenement B   | 6      |
| Vergunning evenement C   | 1      |

In de uitvoeringsstrategie zijn volgende doelen opgenomen:

| Doelen uitvoeringsstrategie                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"><li>- Plaats laten vinden van evenementen die voldoen aan de regels en voorwaarden om de veiligheid te garanderen, buitensporig gedrag te voorkomen en hinder en overlast te beperken ;</li><li>- Effectief proces voor de behandeling van aanvragen voor evenementen dat duidelijk, eenvoudig en voorspelbaar is voor de aanvrager.</li></ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Aanpak in 2024                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <p>In 2024 ook een start gemaakt met het onder de loep nemen van het evenementenproces onder leiding van een tijdelijke evenementencoördinator.</p> <p>Tijdens dit proces is de nadruk gelegd op de link met de Omgevingswet. De organisatoren van evenementen zijn er op geattendeerd dat naast het hebben van een evenementenvergunning het vaak ook zo kan zijn dat er daarnaast ook een omgevingsvergunning vereist is. Hier wordt ook strikter op gehandhaafd.</p> <p>Daarnaast is tijdens dit proces ook duidelijk geworden dat het aanbeveling dient om enkele evenementenlocaties op te nemen in het omgevingsplan. De voordelen hiervan zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- <i>Meer rechtszekerheid voor initiatiefnemers en omwonenden:</i><br/>Door evenementenlocaties expliciet te benoemen en te regelen in het omgevingsplan, is voor iedereen duidelijk waar en onder welke voorwaarden evenementen mogen plaatsvinden;</li><li>- <i>Minder vergunningsdruk en administratieve lasten:</i><br/>Als het omgevingsplan voorziet in de mogelijkheid tot het houden van evenementen, kunnen bepaalde evenementen vergunningsvrij worden gehouden. Dit verlaagt de regeldruk voor zowel de organisatoren als de gemeente;</li></ul> |

- *Beter bestuurlijk en juridisch handhaafbaar:*  
Een heldere regeling in het omgevingsplan biedt een duidelijke basis voor toezicht en handhaving bij overschrijding van normen, zoals geluid, aantal bezoekers of parkeerdruk;
- *Maatwerk mogelijk per locatie*  
Het omgevingsplan maakt gedifferentieerde regels mogelijk per locatie afgestemd op de ruimtelijke kenmerken en draagkracht;
- *Integrale afweging met andere functies:*  
Het omgevingsplan biedt de mogelijkheid om evenementen te wegen tegen andere functies in de omgeving (zoals wonen, natuur, ...)
- *Snelle besluitvorming:*  
Als een locatie al planologisch is aangewezen voor evenementen, hoeft niet bij elk evenement uitgebreid te worden afgewogen aangezien deze afweging al heeft plaatsgevonden. Dat maakt het proces efficiënter en voorspelbaarder;

#### 4.1.2. Illegale bewoning arbeidsmigranten

De industriële en agrarische bedrijvigheid maakt gebruik van arbeidsmigranten. Illegale bewoning gaat om niet toegestane verhuur van een pand of verblijfsruimte in woon- en bedrijfsgebouwen. Dergelijke verhuur vormt een verdienmodel voor de verhuurder en kan leiden tot overbewoning, verloedering, onveilige bewoning en overlast voor de omgeving. Bij illegale bewoning voldoet de huisvesting vaak niet aan de eisen van brandveiligheid, constructie, ventilatie en daglichttoetreding.

##### Doelen uitvoeringsstrategie

- Veilige en gezonde huisvesting van arbeidsmigranten die voldoet aan de regels voor bewoning en (onder)verhuur;
- Zicht houden op locaties, aantallen en omstandigheden van de huisvesting van arbeidsmigranten op basis van vergunning;
- Effectieve controleaanpak op basis van een actueel overzicht van adressen met partners (eventueel politie of brandweer) en strikte bewaking van hersteltermijnen;
- Beëindigen van illegale huisvesting van arbeidsmigranten die niet voldoen aan de regels van het omgevingsplan/vergunning of het Besluit bouwwerken leefomgeving .

##### Aanpak in 2024

De problematiek rondom de huisvesting van arbeidsmigranten staat hoog op de agenda van het ambtelijk apparaat en vereist een multidisciplinaire aanpak.

In 2024 is het cluster OOV op sterkte gebracht door het aannemen van 3 boa's (fte). Daarnaast zijn er ook twee OOV'ers in dienst. Het cluster OOV werkt nauw samen met het cluster toezicht en handhaving. Hier vinden regelmatig integrale overleggen plaats waardoor de illegale bewoning van arbeidsmigranten integraal kan worden aangepakt. Dit regelmatig tezamen met de politie.

De gemeente Meerssen werkt actief samen binnen het ACT! Interventieteam Maastricht-Heuvelland, een regionaal samenwerkingsverband op het gebied van toezicht en handhaving. Dit team richt zich op het gezamenlijk aanpakken van complexe handhavingsvraagstukken die gemeentegrensoverschrijdend zijn. De focus ligt op onder andere het thema illegale huisvesting en overbewoning. De toezichthouders van het ACT! Zijn ook aangesteld om toezicht te houden op de Wet goed verhuurderschap.

Zo is op 1 juli 2023 ook de wet goed verhuurderschap in werking getreden. Deze is bedoeld om huurders te beschermen tegen misstanden in de verhuurpraktijk. De wet biedt gemeenten concrete instrumenten om op te treden tegen malafide verhuurders die bijvoorbeeld arbeidsmigranten onder slechte omstandigheden huisvesten. Arbeidsmigranten zijn vaak extra kwetsbaar vooral wanneer:

- Huisvesting wordt gekoppeld aan het werk
- Er sprake is van overbewoning of gebrekkige voorzieningen
- Zij geen toegang hebben tot juridische bijstand

De wet goed verhuurderschap stelt gemeenten in staat om hier gericht op te handhaven, juist ter bescherming van deze groep.

Deze wet draagt ook bij aan de bredere aanpak van illegale arbeidsmigratie en huisvesting onder andere door:

- Registratieplicht en transparantie in wie waar woont;
- Verplichting voor werkgevers/verhuurders om fatsoenlijke huisvesting aan te bieden;
- Informatie-uitwisseling tussen instanties zoals gemeenten, politie en arbeidsinspectie.

Gemeente kunnen dit combineren met de Wet bibob om malafide verhuurconstructies door te lichten en vergunningen te weigeren of in te trekken als er criminele risico's zijn.

Gemeente Meerssen zet direct in op een laagdrempelig, gratis meldpunt, zodat huurders hun meldingen kunnen doen. De gemeente Meerssen is daarom aangesloten bij het meldpunt "Huurteam Zuid-Limburg". Dit meldpunt neemt tot aan de handhaving alle taken van de wet goed verhuurderschap op zich.

| Illegale bewoning arbeidsmigranten                           | Aantal |
|--------------------------------------------------------------|--------|
| Aanpak ondermijnende activiteiten / gelegenheidspanden       | 5      |
| Arbeidsmigranten en illegale bewoning: toezicht en opvolging | 4      |
| Integrale aanpak kwetsbare bewoners arbeidsmigranten         | 4      |

#### 4.1.3. Ondermijnende activiteiten in panden

Dit betreft ondermijnende activiteiten zoals de productie of opslag van drugs, heling van gestolen goederen of bedrijfsactiviteiten gericht op witwassen van geld. We treffen panden aan voor de productie van hennep en synthetische drugs en constateren afvaldumpingen vanuit drugsproductie. De ondermijnende activiteiten vormen een groot risico voor brand of ontploffing, dumping van afval, aantasting van de veiligheid en leefbaarheid en ondermijning van de samenleving.

##### Doelen uitvoeringsstrategie

- Voldoen aan de criteria van de Limburgse norm weerbare overheid;
- Opvolgen van meldingen van inwoners en van signalen van opsporingspartners/toezichthouders door afstemming in het ondermijningsoverleg en (gezamenlijke) controle van panden;
- Uitvoeren van preventieve controles bij kwetsbare panden, branches en gebieden die in het ondermijningsbeeld prioriteit krijgen, daarbij werken we samen met het ACTI;
- Uitvoeren van hercontroles bij aangetroffen overtredingen op ondermijning en op de verzegeling bij het sluiten van panden;
- Inzetten van passende bestuurlijk instrumentarium - zoals sluiting van een pand - om ondermijnende activiteiten te stoppen.

##### Aanpak in 2024

De capaciteit in het cluster OOV is in 2024 terug op orde waardoor er weer voldoende capaciteit is om deze hoge prioriteit aan te pakken.

De gemeente Meerssen past onder andere de Wet bibob toe om te voorkomen dat vergunningen worden misbruikt voor criminele doeleinden. De gemeente Meerssen is – tezamen met andere gemeenten – aan de slag gegaan om de beleidsregel voor de wet Bibob gemeente Meerssen te actualiseren. Dit proces zal in 2025 zijn afgerond.

Daarnaast beschikt de gemeente Meerssen ook over Damoclesbeleid. Op basis van de beleidsregel damocles lokale woningen kan de burgemeester panden sluiten waarin drugs worden geproduceerd, verhandeld of aanwezig zijn. Deze maatregel is bedoeld om de openbare orde te herstellen en criminele activiteiten te stoppen. De gemeente Meerssen past dit beleid strikt toe, gezien de negatieve effecten van drugscriminaliteit op de leefomgeving en veiligheid.

Zoals eerder ook genoemd werkt de gemeente Meerssen intensief samen met omliggende gemeenten in het ACT! Interventieteam Maastricht-Heuvelland. Door deze samenwerking kunnen gemeenten informatie uitwisselen en gecoördineerde acties uitvoeren. Dit komt het tegengaan van ondermijnende activiteiten in panden alleen maar ten goede.

| Ondermijnende activiteiten                             | Aantal |
|--------------------------------------------------------|--------|
| Aanpak ondermijnende activiteiten / gelegenheidspanden | 6      |
| Sluiting woning of pand                                | 9      |

#### 4.1.4. Brandveilig gebruik

De regels voor brandveilig gebruik zijn vastgelegd in het landelijke Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl), de APV en de VFL. Per gebruiksfunctie is vastgelegd vanaf welk aantal aanwezige personen een meldingsplicht geldt voor het bouwwerk. In het omgevingsplan kunnen we maatwerkregels stellen voor bijzondere gevallen.

In gebouwen met niet-zelfredzame personen (ziekenhuis, scholen, kinderdagverblijven en verzorgingstehuizen) is het risico op slachtoffers bij uitbreken van brand groot. De niet-zelfredzame personen kunnen niet of zeer beperkt op eigen kracht het pand verlaten.

In gebouwen waar veel bezoekers komen (bioscopen, horeca, winkels) is het risico op slachtoffers bij het uitbreken van brand ook vrij groot. Bezoekers kennen beperkt vluchtwegen en zijn niet op de hoogte hoe te handelen in geval van brand. Het voorkomen van branden in deze panden is van groot belang, evenals brandsignalering, alarmering en doormelding, vluchtwegen, rook- en brandbeheersing en het voorkomen van brandoverslag.

Bij brandveilig gebruik gaat het ook om het voldoen aan de bouwkundige vereisten van het gebouw. De benodigde voorzieningen en installaties dienen in voldoende mate aanwezig en onderhouden te zijn om het risico op (verspreiding van) brand te verminderen.

#### Doelen uitvoeringsstrategie

- Voorkomen van slachtoffers door risicogericht toezicht
- Integraal toezicht op de vereiste brandvoorzieningen en bouwkundige brandveiligheidsaspecten door de brandweer en gemeente
- Aanvragers er op wijzen dat ze aanpassingen doorgeven via de gebruiksmelding
- Voorlichting geven over nut en noodzaak van technische voorzieningen en vergroten bewustzijn van risico's van brand.

#### Aanpak in 2024

De Veiligheidsregio Zuid-Limburg (hierna: VRZL) adviseert op de bouw aanvragen die qua brandveiligheid complex zijn of waar een beroep op gelijkwaardigheid wordt gedaan. Verder handelt de VRZL meldingen brandveilig gebruik af onder mandaat. Bij grotere bouwprojecten is de VRZL in de voorfase betrokken om de aandachtspunten vroeg in het ontwerp mee te kunnen nemen, zoals bereikbaarheid voor hulpdiensten, opstelplaatsen en openbare bluswatervoorzieningen.

VRZL voert controles uit tijdens de gebruiksfase (meldingen brandveilig gebruik). De verantwoordelijkheid voor de handhaving ligt bij de gemeente. De VRZL is betrokken bij controles op de bestaande bouw en gebruikscntroles. De VRZL adviseert ook bij andere activiteiten, zoals evenementen, ruimtelijke plannen (bereikbaarheid en voorzieningen) en veiligheidsnormen bij het werken met of transporteren van gevaarlijke stoffen en vuurwerk. Ook voert de VRZL toezicht uit. Voor niet-bouwwerken (tenten, podia, kermissen) wordt gewerkt volgens het "Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen" en het gemeentelijk beleid voor evenementen. De samenwerkingsafspraken tussen de VRZL en de gemeente liggen vast.

Dit proces wordt uiteraard verder gezet in 2025.

| Brandveilig gebruik                       | Aantal |
|-------------------------------------------|--------|
| Toezicht op (melding) brandveilig gebruik | 50     |
| Melding brandveilig gebruik               | 6      |

#### 4.1.5. Woonoverlast

Bij diverse huishoudens wordt door de verhuurder een aanzegging gedaan tot huisuitzetting indien sprake is van excessieve overlast, criminele activiteiten of het niet betalen van de huur.

Van woonoverlast als gevolg van vervuiling / hoarding is sprake als een bewoner een zodanig verzameling aanhoudt dat de eigen veiligheid en gezondheid in het geding komt. Bij extreme verzamelwoede komt de constructieve veiligheid en de brandveiligheid van de woning in gevaar. Er kan sprake zijn van zodanige vervuiling dat de gezondheid van de bewoner en de omwonenden in gevaar komt of dat omwonenden hinder ondervinden.

#### Doelen uitvoeringsstrategie

- Reageren op meldingen van woonoverlast, bespreken en afstemmen in het zorg- en veiligheidsoverleg met partners zoals politie, woningbouw, welzijnswerk
- Uitoefenen van toezicht indien dwang wordt toegepast bij het opschonen van de woning
- Toepassing van de beleidsregels m.b.t. de Wet aanpak woonoverlast

#### Aanpak in 2024

De gemeente Meerssen hanteert een gestructureerd aanpak om ernstige woonoverlast te bestrijden gebaseerd op de Wet aanpak woonoverlast (art. 151d Gemeentewet). Deze wet geeft de burgemeester de bevoegdheid om in te grijpen wanneer het woongenot van omwonenden ernstig wordt verstoord. Dit plan van aanpak volgt uit artikel 151d Gemeentewet jo. artikel 2.13.1 van de APV. Daarnaast heeft de gemeente Meerssen dit verder uitgewerkt in haar beleidsregel "beleidsregel van de burgemeester van de gemeente Meerssen houdende regels omtrent woonoverlast".

In 2025 wordt deze beleidsregel geactualiseerd.

De gemeente Meerssen volgt een stapsgewijze aanpak:

- *Melding of signalering:*  
Omwonenden kunnen de overlast melden bij de gemeente;
- *Onderzoek en beoordeling*  
De gemeente Meerssen onderzoekt de melding en beoordeelt de ernst en frequentie van de overlast, vaak in samenwerking met politie, woningcorporaties, veiligheidshuis of andere betrokkenen;
- *Overleg en waarschuwing*  
De gemeente Meerssen zoekt als eerste contact met de overlastgever voor een gesprek. Indien nodig volgt een officiële waarschuwing
- *Gedragsaanwijzing*  
Als ultimum remedium kan de burgemeester een gedragsaanwijzing opleggen, eventueel gepaard met een last onder dwangsom of bestuursdwang.

| Woonoverlast                                        | Aantal |
|-----------------------------------------------------|--------|
| Woonoverlast of verward gedrag                      | 3      |
| Gebiedstoezicht (o.a. overlast, parkeren, afval,..) | 333    |

#### 4.1.6. Overlast openbare orde door (groepen van) personen

Dit gaat over overlast en verstoring van de openbare orde door groepen die rondhangen, vernielingen aanrichten, rotzooi achterlaten of drugs gebruiken of verhandelen. De overlast wordt door inwoners als bedreigend ervaren, geeft een onveilig gevoel en kan leiden tot vervuiling. Op basis van meldingen van inwoners, eigen constatering en signalen van instanties treden de Boa's op. In sommige gevallen, zoals bij jongerenoverlast is dat in samenwerking met jongeren- of welzijnswerkers en de politie.

#### Doelen uitvoeringsstrategie

- Vergroten van de meldingsbereidheid bij overlast;
- Reageren op meldingen van overlastsituaties van groepen personen of jongeren met overlast gevend gedrag;
- Samen met onze partners aanpakken van groepen die structureel overlast geven. Afstemming wordt gezocht in het zorg- en veiligheidsoverleg. Aanpak is zowel gericht op preventie als repressie.

#### Aanpak in 2024

De gemeente Meerssen heeft in 2024 diverse maatregelen genomen om overlast en verstoringen van de openbare orde door (groepen van) personen aan te pakken.

Op basis van de APV kan de burgemeester die de openbare orde verstoren een gebiedsontzegging voor een bepaalde duur opleggen. In maart 2024 is een noodverordening van kracht geworden vanwege aangekondigde demonstraties bij Maastricht Aachen Airport. Deze verordening verbiedt het bezit van voorwerpen die kunnen worden gebruikt om het hekwerk van het vliegveld te beschadigen of het terrein te betreden, en is van toepassing op specifieke wegen en gebieden binnen de gemeente Meerssen.

Vanaf 11 juli 2024 geldt een alcoholverbod in delen van het centrum van Meerssen. Dit verbod is ingesteld om overlast, vervuiling en verstoring van de openbare orde tegen te gaan. Het is niet toegestaan om in het bezit te zijn van alcohol in een aangebroken pak, fles, blikjes of dergelijke. Door het aanwijzingsbesluit kan de gemeente handhaven en overlast door alcoholgebruik op bepaalde locaties verminderen. Op een overtreding van het alcoholverbod staat een geldboete van € 110,-. Het alcoholverbod geldt uiteraard niet op terrassen bij alcoholgelegenheden.

Met het aanwijzen van deze gebieden kunnen politie en buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's) van de gemeente meteen een lik-op-stukbeleid toepassen wanneer alcoholgebruik wordt geconstateerd. Het gebiedsverbod op alcohol staat in de vastgestelde Algemene plaatselijke verordening (APV). Met dit gebiedsverbod kan er handhavend worden opgetreden tegen overlast door alcoholgebruik.

Uit veelvuldig contact met de politie is gebleken dat er op de bewuste plekken overlast is van mensen die alcohol aan het nuttigen waren. Personen waren regelmatig onder invloed en lieten veel afval achter. Dit zorgt ook voor een verhoogd gevoel van onveiligheid bij bewoners, ondernemers, winkelend publiek en omstanders. Het actief ontmoedigen van openbaar alcoholgebruik zal jongeren en andere groepen afschrikken. De gemeente Meerssen hoopt zo de leefbaarheid binnen de gemeente te verbeteren.

Daarnaast zijn in 2024 ook bijzondere opsporingsambtenaren aangesteld die hier verder op inspelen.

| Overlast door (een groep van) personen                                      | Aantal |
|-----------------------------------------------------------------------------|--------|
| Meldingen van openbare ruimte inzake overlast door (een groep van) personen | 16     |
| Gebiedsontzeggingen                                                         | 0      |

## 4.2. Doelstellingen met een gemiddelde prioriteit

Hierboven hebben we uiteengezet hetgeen wij hebben verwezenlijkt met betrekking tot de gestelde hogere prioriteiten. Zoals ook aangegeven zullen de gestelde doelstellingen met een gemiddelde prioriteit slechts aan bod komen aan de hand van actuele relevantie.

### 4.2.1. Strijdig gebruik recreatiegebouwen

Er is strijdig gebruik van een recreatieterrein of -woning als die wordt gebruikt als hoofdverblijf en/of permanent wordt bewoond. Het komt voor en de bebouwing en omgeving lenen zich er voor. Veilig en gezond wonen komen in het geding en daarnaast is het onduidelijk om hoeveel en welke (kwetsbare of ongeregistreerde) personen het gaat.

| Doelen uitvoeringsstrategie                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"><li>- Integrale, regionale aanpak (Heuvelland) op kwetsbare inwoners die noodgedwongen gebruik maken van bewoning op recreatieterreinen en op illegale bewoning;</li><li>- Handhaven wanneer permanente/illegale bewoning recreatiegebouwen aan de orde is.</li></ul> |
| Aanpak in 2024                                                                                                                                                                                                                                                                                          |



De gemeente Meerssen hanteert een strikt beleid ten aanzien van permanente bewoning van recreatiewoningen. Volgens de geldende bestemmingsplannen is het niet toegestaan om recreatiewoningen permanent te bewonen. De gemeente Meerssen treedt handhavend op bij overtredingen.

In 2024 is de gemeente Meerssen ook gestart met het vormgeven van een beleidsregel aanpak permanent bewonen van recreatiewoningen.

| Strijdig gebruik recreatiegebouwen                                                         | Aantal |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| Toezicht op illegaal gebruik, illegale bewoning, bouw, sloop, werken van recreatiewoningen | 5      |
| Integrale aanpak illegale bewoning (kwetsbare bewoners) recreatiegebouwen                  | 3      |

#### 4.2.2. Tijdelijke bouwwerken bij evenementen

Bij evenementen of andere festiviteiten worden regelmatig tijdelijke bouwwerken gerealiseerd en gebruikt zoals podia, tribunes, (feest)tenten, attracties. Hierbij speelt de bouwveiligheid ten aanzien van constructie, verankering, montage en gebruik. We zien de risico's toenemen als gevolg van extreme weersomstandigheden (hoosbui, onweer, windstoten). Ook zien we dat organisatoren op het laatste moment een ander bouwwerk realiseren dan is vermeld in de (vergunning)aanvraag en die we hebben beoordeeld. Dit komt doordat de beschikbaarheid op het laatste moment wijzigt. De beoordeling van tijdelijke bouwwerken is al diepgaand bij vergunningaanvragen en meldingen en we houden actief toezicht. De verantwoordelijkheid ligt bij de organisator en deze is steeds professioneler in het anticiperen op veranderende weersomstandigheden.

| Doelen uitvoeringsstrategie                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- Voorkomen van onveilige situaties met tijdelijke bouwwerken bij evenementen door een diepgaande beoordeling van aanvragen en actief toezicht</li> <li>- Ingrijpen bij extreme weersomstandigheden of onvoorziene omstandigheden waar de veiligheid in het geding is</li> <li>- Sturen op indieningsvoorwaarden om de volledige en juiste tekeningen van tijdelijke bouwwerken met de aanvraag in te dienen</li> <li>- Opleggen van beheersmaatregelen in de vergunning</li> </ul> |
| Aanpak in 2024                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| De gemeente Meerssen hanteert een integrale aanpak voor de handhaving van tijdelijke bouwwerken bij evenementen waarbij zowel de APV als het Omgevingsplan en de Omgevingswet van toepassing zijn.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| De toezichthouder van team Omgeving houdt nauw toezicht op de veiligheid van de tijdelijke bouwwerken tijdens evenementen. Naar aanleiding hiervan zijn in 2024 wel enkele hiaten in de gemeente Meerssen naar voren gekomen waar in 2025 mee aan de slag zal worden gegaan.                                                                                                                                                                                                                                               |

| APV en Bijzondere wetten | Aantal |
|--------------------------|--------|
| Melding evenement        | 70     |
| Vergunning evenement A   | 38     |
| Vergunning evenement B   | 6      |
| Vergunning evenement C   | 1      |



## 5. CONCLUSIE

In 2024 heeft de gemeente Meerssen succesvol uitvoering gegeven aan haar vergunningen, toezicht - en handhavingstaken binnen het kader van de nieuwe Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen. Ondanks grote veranderingen in de wet -en regelgeving zijn de belangrijkste prioriteiten effectief aangepakt, zoals de organisatie en veiligheid van evenementen, de bestrijding van illegale bewoning door arbeidsmigranten, het tegengaan van ondermijnende activiteiten, etc.

De invoering van RX-mission als digitale ondersteuningstool heeft bijgedragen aan een efficiëntere en transparantere werkwijze. De samenwerking met externe partners, zoals de Omgevingsdienst Zuid-Limburg, de veiligheidsregio Zuid-Limburg en het ACT! Interventieteam is verder versterkt.

Er zijn maatregelen genomen ter verbetering van de procesvoering, beleidsontwikkeling en handhaving. Enkele verwachte effecten van de nieuwe wet -en regelgeving, zoals versnelling van gevolgklasse -1 projecten zijn nog niet zichtbaar.

De gemeente heeft voortgang geboekt bij zowel de hoge als de gemiddelde prioriteiten en heeft een stevige basis gelegd voor verdere optimalisatie in 2025, waarbij nog meer nadruk zal liggen op integrale samenwerking, transparantie en risico gestuurd toezicht.