



Participatieplan Projectbesluit Herontwikkeling De Hoop

Programma Eerbeek-Loenen 2030

Versie : 1.0
Status : Concept versie
Datum : 30 juni 2025
Afdeling : Gebiedsontwikkeling & Uitvoering
Auteur : 



provincie
Gelderland

INHOUDSOPGAVE

1	Kader	3
1.1	Inleiding en aanleiding	3
1.2	Achtergrond.....	3
1.3	Doel project	4
1.4	Beleidskader Participatie	5
2	Omgeving en Context	6
2.1	Belangrijkste Stakeholders	6
3	Participatieproces.....	7
3.1	Beoogd participatieproces	7
3.2	Middelen.....	8
3.3	Planning.....	9
3.4	Organisatie	9
3.5	Evaluatiemoment participatieproces	9

1 Kader

1.1 Inleiding en aanleiding

Op het fabrieksterrein van De Hoop is een zware stroomaansluiting van 18,5 Megawatt aanwezig. Provincie Gelderland onderzoekt de mogelijkheden om deze aansluiting samen met een batterijpark te gebruiken voor een nieuw energiesysteem voor de papier- en kartoncluster in Eerbeek en Loenen. Met zo'n energiesysteem kunnen alle papier- en kartonfabrieken in Eerbeek en Loenen verder verduurzamen. Hierdoor vermindert (op termijn) de uitstoot van stikstof en CO₂. Naast de aanleg van een nieuw energiesysteem wil de provincie op een deel van de gronden van De Hoop ook mogelijkheden creëren voor stikstofarme bedrijvigheid en voor natuur- en landschapsversterking.

Niet eerder zette de provincie zo'n stap om de stikstofuitstoot van de industrie te verminderen. Ook vermindert de provincie met deze maatregel de opstopping op het stroomnet en maakt de provincie de papier- en kartonindustrie in Eerbeek toekomstbestendig als grote werkgever in deze regio. Er worden dus 3 vliegen in 1 klap geslagen.

1.2 Achtergrond

In 2023 stopte papierfabriek De Hoop aan de Harderwijkerweg 41 in Eerbeek. De aandelen van de fabriek zijn sinds 2024 eigendom van DS Smith (DSS). De naam van de fabriek is nu DS Smith De Hoop B.V. DSS is ook eigenaar van de golfkartonfabriek DS Smith Packaging (Packaging), die naast papierfabriek De Hoop ligt. Op het fabrieksterrein van papierfabriek De Hoop zijn er, behalve gebouwen, machines en installaties van de papierfabriek, ook een 150 kV-aansluiting van TenneT en een warmtekrachtinstallatie. Packaging gebruikt al sinds jaren een deel van het fabrieksterrein van papierfabriek De Hoop aan de Harderwijkerweg 41. Ook in de toekomst wil Packaging een deel gebruiken.

Het fabrieksterrein van papierfabriek De Hoop heeft in het omgevingsplan van de gemeente Brummen een bedrijfsbestemming voor een papier- en kartonfabriek met een productiecapaciteit van 15 ton/uur of meer. De gronden langs de Wethouder Sandersstraat hebben in het omgevingsplan een verkeersbestemming.

De provincie is voornemens om op een deel van de gronden van papierfabriek De Hoop een herontwikkeling in gang te zetten die bijdraagt aan de doelen op het gebied van vestigingsklimaat, leefbaarheid, duurzaamheid en stikstofreductie. Om deze doelen te realiseren voor een deel van de gronden van papierfabriek De Hoop een projectbesluit worden voorbereid. Het gebied waarop het voorbereidingsbesluit betrekking heeft omvat een deel van het fabrieksterrein van papierfabriek De Hoop en gronden langs de Wethouder Sandersstraat. Niet het hele fabrieksterrein van papierfabriek De Hoop neemt de provincie op in het projectbesluit. Packaging wil een deel van het fabrieksterrein gebruiken voor haar eigen bedrijf. Het voorbereidingsbesluit gaat niet over het deel van de gronden dat DS Smith Packaging nu en in de toekomst als fabrieksterrein voor haar bedrijf wil gaan gebruiken.



1.3 Doel project

Binnen het samenwerkingsprogramma Eerbeek-Loenen 2030 werken de provincie, de gemeente Brummen, het waterschap Vallei en Veluwe en de Industriekern Eerbeek-Loenen (IKEL) samen met inwoners aan het evenwicht tussen vestigingsklimaat, leefbaarheid en duurzaamheid. De provincie richt zich op het uitvoeren van het samenwerkingsprogramma Eerbeek-Loenen 2030. Ook richt de provincie zich op minder stikstofuitstoot en minder netcongestie.

Herontwikkeling van de gronden van papierfabriek De Hoop is een unieke kans voor het behalen van de doelen van het samenwerkingsprogramma Eerbeek-Loenen 2030, voor minder stikstofuitstoot en minder netcongestie. De nieuwe functies, waaronder een gesloten distributiesysteem (GDS) en smart energy hub (SEH) met batterijenpark voor de papier- en kartoncluster, leiden tot verduurzaming van de papier- en kartoncluster, minder stikstofemissie en minder netcongestie. De gronden van papierfabriek De Hoop zijn bij uitstek geschikt voor een GDS en SEH met batterijenpark omdat daar een aansluiting op het netwerk van TenneT is die nodig is voor het GDS en de SEH met batterijenpark. Elders in Eerbeek en Loenen en omgeving is er niet zo'n aansluiting.

De papier- en kartoncluster bestaat uit de papier- en kartonfabrieken in Eerbeek en Loenen en Industriewater Eerbeek (IWE), dat het afvalwater van papier- en kartonfabrieken zuivert. Een GDS is een energienet voor meerdere bedrijven samen met één aansluiting op het netwerk van TenneT, zonder tussenkomst van de netbeheerder. Bij een SEH met batterijenpark is er daarnaast opslag van (in de omgeving opgewekte) energie.

Met de herontwikkeling van papierfabriek De Hoop voor onder andere een GDS en SEH met batterijenpark voor de hele papier- en kartoncluster, in plaats van een papierfabriek, is er minder uitstoot op de gronden van papierfabriek De Hoop. Ook is er minder uitstoot op de terreinen van de andere papier- en kartonfabrieken en IWE elders in Eerbeek en Loenen en van andere bedrijven in de keten door dat die fabrieken en bedrijven door de aansluiting op het GDS en de SEH energie beschikbaar hebben voor elektrificatie. Het GDS en SEH met batterijenpark hebben dus op meer plekken effect ofwel er ontstaat een multipliereffect.

Tot de nieuwe functies behoren behalve een GDS en SEH met batterijenpark voor de papier- en kartoncluster, ook emissiearme bedrijven en natuur- en landschapsverbetering. Emissiearme bedrijven zijn bedrijven met een beperkte uitstoot van stikstof, bijvoorbeeld alleen stikstofuitstoot van het verkeer van en naar die bedrijven.



Eerste schetsontwerp alleen bedoeld als illustratie en geeft een beeld van de mogelijke toekomstige invulling van de locatie. Onderzoeken in het kader van de projectprocedure kunnen gevolgen hebben voor de inrichting van de locatie

1.4 Beleidskader Participatie

Het participatiebeleid van de provincie Gelderland is vastgelegd in de nota “Meedoen met provincie Gelderland; de Gelderse participatieaanpak”. De uitgangspunten van dit beleid zijn verankerd in de Participatieverordening die in juli 2024 door Provinciale Staten is vastgesteld. Het participatietraject voor het projectbesluit herontwikkeling De Hoop past binnen de hierboven gestelde kaders.

2 Omgeving en Context

2.1 Belangrijkste Stakeholders

De belangrijkste stakeholders zijn:

- Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten
- College en Gemeenteraad Brummen
- De stuurgroep van het Programma Eerbeek-Loenen
- Wijk- & dorpsraden en Belangengroepen
 - Wijkraad Eerbeek-Zuid
 - Dorpsraad Eerbeek-Hall
- Direct aanwonenden
- Direct aangrenzende bedrijven
- IKEL (en specifiek de overige papierindustrie, toeleveranciers en logistiek)
- Overige inwoners van Eerbeek e.o.
- Overige bedrijven
- TenneT en andere bedrijven in de energietransport
- Natuur en milieuverenigingen
- Bedrijven in de energiesector

Vanwege de schaal waarin de provincie opereert ten aanzien van netcongestie en stikstof moeten we rekenen op landelijke belangstelling. In dit stadium is nog niet te bepalen in welke vorm dit kan/zal plaatsvinden. We houden tenminste rekening met:

- Interesse vanuit de commerciële energiesector, aanverwante bedrijven en private investeerders om een positie hier te verwerven
- Op welke wijze met het aspect stikstof wordt omgegaan van de papierfabriek en op welke wijze met stikstof wordt omgegaan ten aanzien van de voorziene installaties en bedrijvigheid
- Op welke wijze in een bestaand gebied wordt omgegaan met opslag van energie.

3 Participatieproces

3.1 Beoogd participatieproces

De komende 18 maanden werkt de provincie aan het projectbesluit. Gedurende deze termijn is er een aantal momenten waarin stakeholders worden betrokken. Dit betreffen de volgende momenten:

1. Inloopbijeenkomst
2. Kennisgeving (formeel)
3. Invulling Natuur- en landschapsverbetering
4. Zienswijzen (formeel)

Bij de participatiemomenten ligt de focus in het participatieproces op **informer**, behoudens onderdeel 3. Daar wordt afzonderlijk op ingegaan.

Het resultaat van de inloopbijeenkomst, de aard van de reacties die tijdens de reactieperiode van de kennisgeving binnenkomen en de nog uit te voeren marktconsultatie kunnen van invloed zijn op het participatieproces. Mocht dat zo zijn dat zal het participatieplan tussentijds worden bijgesteld.

1. Inloopbijeenkomst

Na de publicatie van de Voorbeschermingsregels gronden voormalige papierfabriek De Hoop te Eerbeek en de daaropvolgende berichtgeving op onze website en de media hebben we besloten om zo snel mogelijk een eerste inloopbijeenkomst te organiseren voor omwonenden en belanghebbenden. Hiervoor zijn huis-aan-huis uitnodigingen verstuurd aan direct omwonenden, zijn in de lokale bladen nieuwsberichten geplaatst en is dit via de nieuwsbrief gecommuniceerd. Doel van deze bijeenkomst is om een eerste beeld te krijgen van de informatiebehoefte, vragen en zorgen van omwonenden, zodat hiermee in het vervolg van het planproces rekening kan worden gehouden. Mocht vanwege de opkomst of vanuit de evaluatie er behoefte zijn aan opvolging van deze bijeenkomst dan zal hierover binnen het projectteam een besluit genomen worden.

2. Kennisgeving herontwikkeling De Hoop

De kennisgeving is een formele verplichting vanuit de Omgevingswet. In de kennisgeving wordt uitgenodigd om mee te denken en oplossingen aan te dragen in het kader van deze projectprocedure. Hierbij gelden randvoorwaarden:

- De projectlocatie staat vast. De aanwezigheid van een 150 kV TenneT-aansluiting op het fabrieksterrein van papierfabriek De Hoop betekent dat de GDS en SEH met batterijenpark voor de papier- en kartoncluster alleen op dit terrein kunnen worden gerealiseerd. Alternatieve locaties zijn er niet.
- Verder is ook de realisatie van een GDS en een SEH met batterijenpark voor de papier- en kartoncluster en een strook met een of meerdere emissiearme bedrijven een gegeven.
- Natuur- en landschapsverbetering is onderdeel van het project.

Concrete vragen die Gedeputeerde Staten stellen in de kennisgeving zijn:

- Wat vindt u belangrijk in de overgangszone tussen de bedrijvigheid (dat is de GDS en SEH met batterijenpark en de bedrijvenstrook) en de woningen?
- Heeft u ideeën over de invulling van de strook voor natuur- en landschapsverbetering?
- Zijn er zaken die wij niet over het hoofd mogen zien of zijn er andere aandachtspunten waaraan wij zeker moeten denken?

De door u aangedragen ideeën en oplossingen beoordelen wij op technische en financiële haalbaarheid. Bovendien moeten deze uitvoerbaar zijn vanuit de effecten op de fysieke leefomgeving. Ook moet het passen binnen relevante wet- en regelgeving en beleid. Aandachtspunt is dat de aangedragen oplossing ook past binnen de projectplanning.

Van de reactie naar aanleiding van de kennisgeving wordt een reactienota opgesteld. Deze wordt ook op website van de projectpagina van het project Eerbeek-Loenen gepubliceerd.

3. Invulling Natuur- en landschapsverbetering

Voor GDS en SEH met batterijenpark voor de papier- en kartoncluster is niet het hele beoogde gebied van het projectbesluit noodzakelijk. Eén van de mededoelstellingen van het project is om zorg te dragen voor natuur-landschapsverbetering. Voorstellen hiervoor moeten nog worden uitgewerkt. Gedacht wordt aan het bovengronds brengen van de Eerbeekse beek in een natuurlijke omgeving met oog voor de ecologische waarde. Maar ook andere invullingen zijn mogelijk. Vanwege de directe ligging aan het woongebied van Eerbeek wil de provincie de directe omgeving bij de invulling betrekken. Voor het projectbesluit is het nog niet nodig dat deze tot op ontwerpdetail zijn uitgekristalliseerd. Maar door nu hierover de omgeving te betrekken (consulteren) kunnen we, waar nodig, hiervoor de (planologische) voorwaarden tijdig regelen. In het najaar van 2025 organiseren we hiervoor één of meerdere bijeenkomsten.

4. Ontwerp-projectbesluit; zienswijzen en inloopbijeenkomst

Het voorbereidingsbesluit, bekendgemaakt en inwerking getreden op 4 juni 2025, heeft een werkingsduur 18 maanden. Binnen die 18 maanden wil Gedeputeerde Staten een projectbesluit nemen. We streven ernaar om het ontwerp-projectbesluit rond de zomer van 2026 zes weken ter inzage te leggen. Voorafgaand aan deze periode organiseert de provincie een inloopbijeenkomst waar belanghebbenden en geïnteresseerden vragen kunnen stellen en een toelichting kunnen krijgen op specifieke vragen.

Tijdens de zienswijzeperiode mag eenieder die dat wil een reactie indienen. Waar nodig passen wij op basis van de zienswijzen ons project aan en stelt de provincie het projectbesluit vast. Vaststelling is voorzien in november 2026.

3.2 Middelen

Website

Op de site <https://www.gelderland.nl/projecten/eerbeek-loenen-2030> staan alle deelprojecten van het programma Eerbeek-Loenen 2030 beschreven. Hier komt ook een aparte pagina voor de voormalige papierfabriek De Hoop.

Nieuwsbrieven

De algemene voortgang en inhoudelijke projectinformatie worden gedeeld via de periodieke nieuwsbrief van het programma. Hierop kunnen geïnteresseerden zich via de website van de provincie abonneren.

Gesprekken

Tussentijds onderhouden wij contacten met stakeholders door hen te informeren over het proces, de voortgang en inhoudelijke resultaten.

Keukentafelgesprekken/Individuele gesprekken

Voor een aantal adressen geldt dat er een direct raakvlak ontstaat met de woning en/of bedrijven. Dit kan zijn t.a.v. grondeigendom, milieuaangelegenheden (lucht, geluid etc.) of dat er bijzonderheden spelen nabij de woning en/of het bedrijf. In die specifieke gevallen zullen wij, waar nodig, individuele gesprekken voeren met deze bewoners/bedrijven.

Vastlegging contactmomenten

We houden van alle deelprojecten bij met welke personen (eventueel van welke organisaties) contact is geweest. Van de gesprekken worden verslagen gemaakt en de eventuele 'klanteisen' in beeld gebracht. Zo ontstaat er per stakeholder een stakeholdersdossier met alle gegevens van die stakeholder. Hiervoor gebruiken wij het systeem van Relatics. Op deze wijze zorgen we voor een navolgbaar omgevingsproces.

Inloopbijeenkomsten

Op diverse momenten organiseren we inloopbijeenkomsten om de omgeving te informeren en/of belanghebbenden de mogelijkheid te geven vragen te stellen.

Ontwerpateliers/Schetssessies

Ten behoeve van de invulling van de Natuur- en landschapsverbetering zullen we in het najaar één of een aantal ontwerpateliers/schetssessies organiseren om de ideeën en wensen van de omwonenden te vertalen in een aantal kaartbeelden/varianten. Deze vormen de basis voor de planologische vertaling in het projectbesluit en zullen in een opvolgende fase verder worden uitgewerkt tot een inrichtingsplan.

3.3 Planning

28 mei 2025 hebben Provinciale Staten een voorbereidingsbesluit genomen voor een deel van de gronden van papierfabriek De Hoop. Dat besluit is in werking getreden op 4 juni 2025. Dit betekent dat binnen 18 maanden, dus voor 4 december 2026 het projectbesluit bekend moet zijn gemaakt. Wij streven ernaar het ontwerp van het projectbesluit ter inzage te leggen rond de zomer van 2026. Vaststelling van het projectbesluit is voorzien in november 2026.

3.4 Organisatie

Het projectteam bestaat uit medewerkers van de Provincie Gelderland. Aan het projectteam is een adviseur vanuit de gemeente Brummen toegevoegd. Deze adviseur fungeert enerzijds als de verbinding naar de ambtelijke organisatie van de gemeente Brummen. Anderzijds zorgt deze adviseur voor de inbreng van lokale kennis en contacten ten behoeve van het omgevingsmanagement. Wij stellen de bereidheid van de gemeente hierin op prijs.

3.5 Evaluatiemoment participatieproces

Nadat de reactienota is afgerond, zal ter afsluiting van deze fase een projectevaluatie worden uitgevoerd. Dit houdt in dat met (een deel van) de belanghebbenden het participatieproces zal worden geëvalueerd.