

MER-BEOORDELINGSBESLUIT GRONDWATERONTTREKKING

**Behorende bij de omgevingsvergunning voor een wateractiviteit voor het
tijdelijk onttrekken van grondwater ten behoeve van leidingwerkzaamheden
aan de Schoolbroekerdwarsweg te Swalmen en het tijdelijk lozen van
grondwater in een overig oppervlaktewater (2025-Z6152)**

Zaaknummer: 2025-Z10095

Inhoudsopgave

1	Onderwerp	3
2	Conclusie	3
3	Besluit	3
4	Ondertekening	4
5	Geplande activiteiten	5
5.1	Samenvatting	5
5.2	Locatie	5
5.3	Uitvoeringsmethode	6
6	Toetsing	6
6.1	Algemeen	6
6.2	Overwegingen	6
6.2.1	Kenmerken van het project	6
6.2.2	Plaats van het project	8
6.2.3	Kenmerken van potentiële effecten	8
6.3	Eindconclusie toetsing	10
7	Procedure en rechtsbescherming	10
7.1	Procedure	10
7.2	Rechtsbescherming	11
8	Mededelingen	12
9	Bijlagen	13

BESLUIT INGEVOLGE DE OMGEVINGSWET EN HET OMGEVINGSBESLUIT

1 Onderwerp

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 8 april 2025 een aanvraag ontvangen van Gasunie Transport Services B.V., Postbus 181, 9700 AD Groningen om een vergunning als bedoeld in paragraaf 4.1 van de Omgevingswet.

De aanvraag betreft:

- het tijdelijk onttrekken van grondwater ten behoeve van leidingwerkzaamheden aan de Schoolbroekerdwarsweg te Swalmen;
- het tijdelijk lozen van grondwater in een overig oppervlaktewater.

Het tijdelijk onttrekken van grondwater is vergunningplichtig op grond van artikel 4.16 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg.

Het tijdelijk lozen van water in een overig oppervlaktewater is vergunningplichtig op grond van artikel 2.102, derde lid van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg.

De geplande onttrekking van grondwater valt onder § 16.4.2. 'Milieueffectrapportage voor projecten' van de Omgevingswet. Daarom is bij de aanvraag voor de omgevingsvergunning voor een wateractiviteit een aanmeldingsnotitie op grond van de Omgevingswet en het Omgevingsbesluit opgenomen (bijlage 4).

Het waterschap beoordeelt op basis van de aanmeldingsnotitie of er, naast de verplichte omgevingsvergunning voor een wateractiviteit, ook een milieueffectrapport (= MER) opgesteld moet worden ter bescherming van de milieubelangen. Hierbij wordt gekeken naar de aard, omvang, de locatie van de geplande grondwateronttrekkingsactiviteit en de potentiële effecten op het milieu.

2 Conclusie

Op grond van de bijgevoegde aanvraag (inclusief het bemalingsadvies), de aanmeldingsnotitie en de beoordeling, voor zover niet strijdig met de in hoofdstuk 6 van dit besluit genoemde overwegingen, concluderen wij dat de omstandigheden waaronder de voorgenomen activiteiten worden ondernomen, niet tot zodanige significante milieugevolgen zullen leiden dat het opstellen van een MER noodzakelijk is.

3 Besluit

Gelet op de bepalingen in de Europese richtlijn MER, de Omgevingswet, het Omgevingsbesluit, de Waterschapsverordening Waterschap Limburg, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- a. op grond van artikel 16.43 van de Omgevingswet jo. artikel 11.6 van het Omgevingsbesluit hoeft Gasunie Transport Services B.V., Postbus 181, 9700 AD Groningen voor het tijdelijk onttrekken van grondwater ten behoeve van leidingwerkzaamheden aan de Schoolbroekerdwarsweg te Swalmen geen milieueffectrapport op te stellen;

b. de volgende bijlagen deel uit te laten maken van dit besluit:

- bijlage 1: geanonimiseerd aanvraagformulier voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit voor het tijdelijk onttrekken van grondwater ten behoeve van leidingwerkzaamheden aan de Schoolbroekdwarsweg te Swalmen (documentnummer WLD0C-1663486819-381241);
- bijlage 2: rapport "Geohydrologisch rapport Bemaling verleggen leiding Z-509-11 aan de Schoolbroekdwarsweg te Swalmen", d.d. 28 maart 2025, rapportnummer 0494989-GHR-Z-509-11 / Gasunie: I.014517.01 (documentnummer WLD0C-1663486819-381245);
- bijlage 3: rapport "M.E.R.-aankmeldnotitie M.E.R.-beoordeling bemaling ten behoeve van het verleggen van leiding Z-509-11 aan de Schoolbroekdwarsweg te Swalmen", d.d. 28 maart 2025, rapportnummer 0501067-mer-01 / Gasunie: I.014517.01 (documentnummer WLD0C-1663486819-381242).

4 Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,

b.a.

W.G.

W. van der Dennen
Afdelingsmanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

5 Geplande activiteiten

5.1 Samenvatting

Gasunie Transport Services B.V. is voornemens om ter hoogte van de Schoolbroekerdwarsweg te Swalmen grondwater te onttrekken ten behoeve van het plaatsen van een mantelbuis om de bestaande gasleiding.

Er wordt maximaal 46.200 m³ grondwater onttrokken. Het grondwater wordt onttrokken in de periode van 21 juli 2025 tot en met 15 augustus 2025.

Het lozen van het onttrokken grondwater vindt plaats in een overig oppervlaktewater.

5.2 Locatie

Het onttrekken van grondwater vindt plaats op of nabij de locatie RD-coördinaten X = 201.040, Y = 361.810.



Figuur 1.1 Overzicht met ligging van de werklocatie

Figuur 1: overzicht van de locatie

5.3 Uitvoeringsmethode

Om de werkzaamheden in den droge te kunnen verrichten, wordt de grondwaterstand tijdelijk verlaagd met een bronbemaling.

6 Toetsing

6.1 Algemeen

Het bevoegd gezag moet, op grond van artikel 16.43, tweede lid van de Omgevingswet, beoordelen of, gezien de bijzondere omstandigheden waaronder de voorgenomen wateractiviteit wordt ondernomen, bij de voorbereiding van het besluit voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit een milieueffectrapport (= MER) moet worden opgesteld. Als bijzondere omstandigheden worden aangemerkt belangrijke nadelige milieugevolgen die de geplande wateractiviteit kan hebben.

Deze omstandigheden kunnen betrekking hebben op:

1. de kenmerken van de activiteit;
2. de plaats waar de activiteit wordt uitgevoerd;
3. de samenhang met de andere activiteiten ter plaatse; en
4. de kenmerken van de significante gevolgen voor het milieu die de activiteit kan hebben.

Bovenstaande opsomming vormt de kapstok om te bepalen of er mogelijke significante nadelige milieueffecten kunnen ontstaan. Ook houdt het bevoegd gezag bij haar beslissing rekening met de in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling aangegeven omstandigheden (artikel 16.43, derde lid van de Omgevingswet).

6.2 Overwegingen

Bij de belangenafweging van dit besluit wordt gekeken naar de belangrijke nadelige gevolgen met betrekking tot het milieu ter plaatse ten gevolge van het tijdelijk onttrekken van grondwater. Naast milieubelangen kunnen er ook andere grondwaterbelangen spelen. Deze overige grondwaterbelangen worden afgewogen in het proces van de behandeling van de aanvraag van de omgevingsvergunning voor een wateractiviteit (besluit met kenmerk 2025-Z6152).

Dit mer-beoordelingsbesluit richt zich dus uitsluitend op de milieueffecten als gevolg van het tijdelijk onttrekken van grondwater ten behoeve van leidingwerkzaamheden aan de Schoolbroekerdwarsweg te Swalmen. In algemene zin moet bij alle werkzaamheden worden voldaan aan de vigerende regelgeving en de lokale verordeningen.

6.2.1 Kenmerken van het project

De kenmerken van het project is een van de punten om te bepalen of er sprake is van significante milieueffecten.

De aanmeldingsnotitie mer heeft betrekking op leidingwerkzaamheden aan de Schoolbroekerdwarsweg te Swalmen. De hieraan gekoppelde grondwateronttrekking heeft een tijdelijk karakter. Deze mer-beoordeling heeft dus geen betrekking op de permanente situatie.

Toetsing

a. Omvang en ontwerp van het project

De activiteit betreft het verleggen van een gasleiding. Ten behoeve van deze werkzaamheden worden twee werkputten gegraven van 2,5 m diep. Om constructietechnische redenen dienen de werkzaamheden in droge werkputten plaats te vinden. In verband met de heersende grondwaterstanden op de locatie dient daartoe bemaling te worden geïnstalleerd. Beide werkputten zullen gedurende een periode van 28 dagen bemalen worden. De bemaling ten behoeve van de werkput ten oosten van het spoor wordt 7 dagen later opstart dan ter plaatse van de werkput aan de westzijde van het spoor. De totale bemalingsduur ten behoeve van de werkzaamheden betreft zodoende 35 dagen.

b. Cumulatie met andere projecten

Aangezien er, voor zover bekend, gelijktijdig met dit project geen andere projecten worden uitgevoerd is er geen sprake van cumulatie van effecten.

c. Gebruik van natuurlijke hulpbronnen

De grondwateronttrekking is tijdelijk. Aangezien het werkgebied na afloop van de werkzaamheden volledig wordt hersteld blijft het actuele gebruik van de grond mogelijk.

d. Productie van afvalstoffen

Het lozen van het onttrokken grondwater vindt plaats in een overig oppervlaktewater. Op basis van de gemeten ijzerconcentratie in het grondwater is verkleuring van het oppervlaktewater niet uit te sluiten. De lozingsnorm van 50 mg/l voor onopgeloste bestanddelen wordt in het grondwater niet overschreden. De chlorideconcentratie in het grondwater duidt op zoet grondwater. Reductie van de ijzerconcentratie in het bemalingswater is door gangbare en algemeen beschikbare zuiveringstechnieken te bereiken.

e. Verontreiniging en hinder

Door de bemalings- en aanlegwerkzaamheden is sprake van emissies ten aanzien van water, geluid, licht en lucht.

f. Risico van zware ongevallen en/of rampen, waaronder rampen door klimaatverandering

In het kader van de bemalings- en aanlegwerkzaamheden is geen sprake van specifieke risico's voor zware ongevallen of rampen ter plaatse van en in de omgeving van de werklocatie.

- g. Risico's voor de menselijke gezondheid

Niet van toepassing.

Conclusie

De kenmerken van de activiteit hebben een beperkte effect op het milieu. Er is echter sprake van tijdelijke effecten. Op basis van het bovenstaande worden er geen significante negatieve effecten op het milieu verwacht.

6.2.2 Plaats van het project

De plaats van het project is een van de punten om te bepalen of er sprake is van significante milieueffecten.

- a. Bestaande grondgebruik
- b. Relatieve rijkdom aan en beschikbaarheid, kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied en de ondergrond ervan
- c. Opnamevermogen van het natuurlijke milieu

De voorgenomen werkzaamheden leiden niet tot aanzienlijke milieueffecten met betrekking tot de thema's 'bodem', 'archeologie', 'landschap en cultuurhistorie', 'water', 'luchtkwaliteit', 'licht', 'verkeer en transport', 'geluid', gezondheid' en 'externe veiligheid'.

Indien wordt voldaan aan de voorschriften uit de omgevingsvergunning voor een wateractiviteit (ons kenmerk 2025-Z6152), zullen de voorgenomen werkzaamheden niet tot aanzienlijke milieueffecten leiden met betrekking tot het thema 'natuur'.

Conclusie

Op basis van de plaats van de grondwateronttrekkingsactiviteit worden er geen significante negatieve effecten op het milieu verwacht.

6.2.3 Kenmerken van potentiële effecten

Bij de potentiële aanzienlijke effecten op het milieu door het project moeten in samenhang met de criteria van de punten in paragraaf 6.2.1 en paragraaf 6.2.2 in het bijzonder de onderstaande punten in overweging worden genomen.

a. Orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten

De orde van grootte van de effecten is beschreven in paragraaf 6.2.2.
Het bereik van het effect is lokaal.

b. Aard van het effect

De aard van het effect is beschreven in paragraaf 6.2.2.

c. Grensoverschrijdend karakter van het effect

De effecten van de bemaling zijn niet grensoverschrijdend indien wordt voldaan aan de voorschriften uit de omgevingsvergunning voor een wateractiviteit (ons kenmerk 2025-Z6152).

d. Intensiteit en complexiteit van het effect

Niet van toepassing.

e. Waarschijnlijkheid van het effect

Er is een zekere mate van emissie van stof, licht en geluid naar de omgeving.
Verdroging van groen binnen de 0,5 m verlagingcontour is niet op voorhand uit te sluiten.

f. Verwachte aanvang, duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect

De verwachte aanvang is juli 2025, de duur is 35 dagen en de frequentie is eenmalig.
Er is geen sprake van onomkeerbare effecten.

g. Cumulatie van effecten met effecten van andere projecten

Aangezien er, voor zover bekend, gelijktijdig met dit project geen andere projecten worden uitgevoerd is er geen sprake van cumulatie van effecten.

h. Mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen

De effecten van de bemaling kunnen doeltreffend verminderd worden indien wordt voldaan aan de voorschriften uit de omgevingsvergunning voor een wateractiviteit (ons kenmerk 2025-Z6152).

Conclusie

Door de grondwateronttrekking treden er effecten op die invloed kunnen hebben op het milieu. Het gaat echter om effecten van beperkte en tijdelijke aard waardoor er geen sprake is van significante milieueffecten.

6.3 Eindconclusie toetsing

Gezien de aard, de omvang, de locatie en de zeer beperkte potentiële effecten op het milieu van de geplande grondwateronttrekkingsactiviteit hoeft er geen milieueffectrapport opgesteld te worden.

Met het opnemen van voorschriften in de bijbehorende omgevingsvergunning voor een wateractiviteit, in relatie tot de geldende normen, wordt er geen significant negatief effect op het milieu verwacht. Hierdoor zijn er geen gronden voor het opleggen van een MER-plicht.

7 Procedure en rechtsbescherming

7.1 Procedure

De aanvraag voor de omgevingsvergunning voor een wateractiviteit is op 8 april 2025 bij het waterschap ontvangen (ons kenmerk 2025-Z6152). De bijbehorende aanmeldingsnotitie is op 8 april 2025 bij het waterschap ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2025-Z10095.

Bepaling mer-(beoordelings)plicht

Bijlage V (aanwijzing projecten en de daarvoor benodigde besluiten waarvoor een mer-(beoordelings)plicht geldt) van het Omgevingsbesluit bepaalt bij welke activiteiten een mer-(beoordelings)plicht geldt. De eerste kolom van de bijlage beschrijft de activiteit. De tweede kolom geeft aan in welke gevallen er een MER moet worden opgesteld. Deze MER-plicht volgt uit de aard van de activiteit en de invloed op het milieu. De derde kolom geeft aan in welke gevallen er beoordeeld moet worden of er een MER moet worden opgesteld. Het betreft activiteiten waarbij de omstandigheden waaronder ze worden verricht, bepalen of er mogelijke nadelige significante gevolgen zijn voor het milieu. Aan de hand van deze beoordeling zal het bevoegd gezag besluiten of er al dan niet een MER moet worden opgesteld voordat een vergunning kan worden verleend. De vierde kolom geeft aan om welke besluiten het moet gaan, wil de mer-(beoordelings)plicht van toepassing zijn.

In casu gaat het om een activiteit die valt onder nummer K1, te weten het onttrekken van grondwater (kolom 1), waarbij de grens van 10.000.000 m³ per jaar niet wordt overschreden (kolom 2) maar waarbij sprake is van een oprichting, wijziging of uitbreiding van een grondwateronttrekking (kolom 3). Dit mer-beoordelingsbesluit hoort bij een besluit voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit (kolom 4).

Voordat de vergunning in het kader van de Omgevingswet in behandeling kan worden genomen, moet aan de hand van de ingediende aanmeldingsnotitie moeten worden beoordeeld of een MER moet worden opgesteld.

Artikel 16.49, derde lid van de Omgevingswet bepaalt namelijk dat het bevoegde gezag de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit voor het onttrekken van grondwater voor het in de aanhef genoemde project buiten behandeling moet laten als er geen beslissing is genomen omtrent de MER.

Bevoegd gezag

De aanmeldingsnotitie mer heeft betrekking op de aanvraag van Gasunie Transport Services B.V., voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit die bij het waterschap is ontvangen op 8 april 2025 en geregistreerd onder kenmerk 2025-Z6152. Op grond van artikel 4.16 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg en op grond van artikel 2.102, derde lid van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg is Waterschap Limburg het bevoegde gezag voor de betreffende vergunning.

Het waterschap moet op grond van artikel 16.43, tweede lid van de Omgevingswet beoordelen of, gezien de bijzondere omstandigheden waaronder de voorgenomen activiteit wordt ondernomen, bij de voorbereiding van het besluit een MER moet worden opgesteld ten aanzien van het onttrekken van grondwater.

Termijn

Op grond van artikel 11.11, eerste lid van het Omgevingsbesluit moet het waterschap uiterlijk binnen zes weken na de ontvangstdatum de beslissing nemen of aanvullend een MER moet worden gesteld.

7.2 Rechtsbescherming

Dit besluit moet worden aangemerkt als een voorbereidingsbesluit als bedoeld in artikel 6.3 van de Algemene wet bestuursrecht en is niet vatbaar voor bezwaar en beroep, tenzij dit besluit een belanghebbende los van het voor te bereiden besluit rechtstreeks in zijn belang treft.

Het bovenstaande betekent dat alleen degene die de aanmeldnotitie heeft ingediend, bezwaar kan maken tegen het mer-beoordelingsbesluit. Derden die het niet eens zijn met het besluit dat er geen milieueffectrapport (MER) hoeft worden opgesteld, kunnen dit inbrengen bij het bezwaar en beroep dat mogelijk is op basis van de omgevingsvergunning voor een wateractiviteit voor het onttrekken van grondwater met kenmerk 2025-Z6152.

Bezwaar

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van het besluit middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen dit besluit een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Dit besluit treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaartermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar vergunningen@waterschaplimburg.nl.

8 Mededelingen

Overige beperkingen

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdienstbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

Adreswijziging en rechtsopvolging

1. De houder van de bij dit besluit behorende omgevingsvergunning voor een wateractiviteit (kenmerk 2025-Z6152) moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
2. Dit besluit geldt tevens voor de rechtsopvolger van de houder van de bijbehorende omgevingsvergunning voor een wateractiviteit (kenmerk 2025-Z6152). De rechtsopvolger doet binnen 4 weken nadat deze vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

9 Bijlagen

Bijlagen behorende bij besluit met kenmerk 2025-Z10095:

1. Geanonimiseerd aanvraagformulier voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit voor het tijdelijk onttrekken van grondwater ten behoeve van leidingwerkzaamheden aan de Schoolbroekdwarsweg te Swalmen (documentnummer WLDOC-1663486819-381241);
2. Rapport “Geohydrologisch rapport Bemaling verleggen leiding Z-509-11 aan de Schoolbroekdwarsweg te Swalmen”, d.d. 28 maart 2025, rapportnummer 0494989-GHR-Z-509-11 / Gasunie: I.014517.01 (documentnummer WLDOC-1663486819-381245);
3. Rapport “M.E.R.-aanmeldnotitie M.E.R.-beoordeling bemaling ten behoeve van het verleggen van leiding Z-509-11 aan de Schoolbroekdwarsweg te Swalmen”, d.d. 28 maart 2025, rapportnummer 0501067-mer-01 / Gasunie: I.014517.01 (documentnummer WLDOC-1663486819-381242).