

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING VOOR EEN WATERACTIVITEIT

**het aanbrengen van compartimenten ten behoeve van de
waterhuishouding in het plangebied voor natuurontwikkeling
(hoogveenherstel) inclusief bijbehorende werken**

Zaaknummer: 2025-Z5519

Inhoudsopgave

1	Onderwerp aanvraag.....	3
2	Conclusie	3
3	Besluit.....	3
4	Ondertekening.....	4
5	Locatie	5
6	Voorschriften.....	5
6.1	Algemene voorschriften	5
6.2	Specifieke voorschriften.....	8
7	Aanvraag.....	9
7.1	Samenvatting aanvraag.....	9
7.2	Vergunningplichtige handelingen	11
7.3	Algemene regels zonder meldplicht.....	11
7.4	Zorgplicht	12
7.5	Andere wet- en regelgeving	13
8	Toetsing	13
8.1	Algemeen	13
8.2	Overwegingen	15
8.3	Afwijking van de aanvraag	17
8.4	Conclusie toetsing	18
9	Procedure en rechtsbescherming	18
9.1	Procedure	18
9.2	Rechtsbescherming	18
10	Mededelingen	19
11	Bijlagen	20

BESLUIT INGEVOLGE DE OMGEVINGSWET

1 Onderwerp aanvraag

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 27 maart 2025 een aanvraag ontvangen van Staatsbosbeheer, Postbus 2, 3800 AA te Amersfoort, om een vergunning als bedoeld in afdeling 4.1 van de Omgevingswet.

De aanvraag betreft het uitvoeren van handelingen in een watersysteem, beschermingszone of profiel van vrije ruimte, te weten het aan leggen van een kade en ophogen van een bestaande kade die fungeert als wandelpad in het Natura2000 gebied genaamd 'Mariapeel' voor het creëren van twee compartimenten voor natuurontwikkeling (ontwikkeling van hoogveen in de Peelvenen), waarvoor krachtens de Omgevingswet en/of de Waterschapsverordening Waterschap Limburg een vergunning is vereist.

2 Conclusie

Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Met het in de vergunning opnemen van voorschriften is gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 1.3 van de Omgevingswet en paragraaf 1.2 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg in voldoende mate worden beschermd.

3 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Omgevingswet, de uitvoeringsbesluiten behorende bij de Omgevingswet, de Omgevingsregeling, de Waterschapsverordening Waterschap Limburg, de Algemene wet bestuursrecht (Awb), Onderhoudsregeling bij Onderhoudslegger Waterschap Limburg en de overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- a. de gevraagde vergunning te verlenen aan Staatsbosbeheer, Postbus 2, 3800 AA te Amersfoort, voor:
het realiseren van een kade en het ophogen van een bestaande kade in het projectgebied (> 10 hectare) ter plaatse van de Mariapeel in de gemeente Horst aan de Maas voor het creëren van twee compartimenten wat kan leiden tot waterstaatkundige gevolgen buiten het projectgebied, waarvoor vergunning is vereist op grond van paragraaf 2.1.12 *'Realisering projecten bij een oppervlaktewater'* juncto artikel 2.63, van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg;
- b. aan de vergunning voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 1.3 van de Omgevingswet en afdeling 1.2 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg genoemde doelstellingen;
- c. de volgende onderdelen van de aanvraag deel uit te laten maken van deze vergunning:
 - Bijlage 1: overzicht tekening "engineering compartiment IX-X (PN83), d.d. 21-5-2025, projectnummer 81089243, ons kenmerknummer: WLDOC-1663486819-386019;
 - Bijlage 2: Overzichtstekening nieuw aan te leggen kade, d.d. 19-02-2025, projectnummer: 81089243, ons kenmerknummer: WLDOC-1663486819-384655;

- Bijlage 3: Definitief ontwerp, dwarsprofielen en details, d.d. 19-02-2025 ons kenmerknummer: WLDOC-1663486819-384656;
- d. de volgende onderdelen deel uit te laten maken van deze vergunning:
Bijlage 4: Het monitoringsplan van de vergunning met nummer 2014.28394 deel uit te laten maken van deze vergunning, ons kenmerknummer: WLDOC-1663486819-383565;
- e. een maatwerkvoorschrift op te stellen op grond van artikel 2.73 'Algemene regel stuwen en andere peilregulerende werken' jo. artikel 2.71 'Specifieke zorgplicht stuwen en andere peilregulerende werken' jo. artikel 1.14 van de waterschapsverordening met betrekking tot stuwen in een overig water.

4 Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,

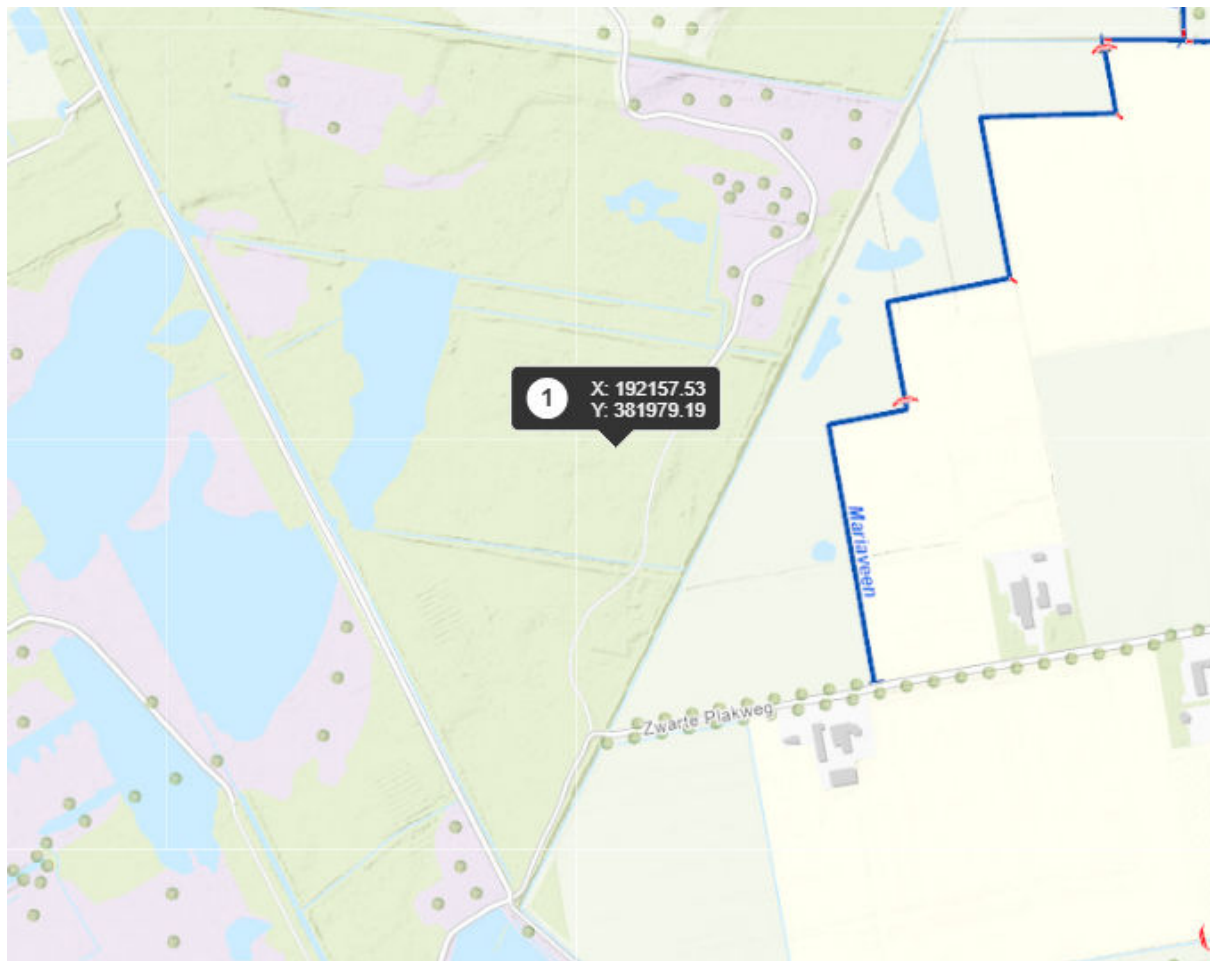
W.G.

29 juni 2025

C.H. de Wilde
Afdelingsmanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

5 Locatie

De kade en het bestaande kade bevinden zich binnen in het zogenaamd 'Horster Driehoek' gelegen in het Natura2000 gebied Maria Peel, om en nabij de locatie RD-coördinaten X =192.157, Y =381.979.



De Mariapeel is ter plaatse van de aangevraagde activiteiten gelegen in de gemeente Horst aan de Maas.

6 Voorschriften

6.1 Algemene voorschriften

Voorschrift 1

Vergunninghouder / aanwezigheid vergunning

1. De vergunninghouder is de eigenaar van het perceel kadastraal bekend als Gemeente Horst, sectie G, nummers 370, (voor situatieschets zie bijlage 1).
2. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat een exemplaar van deze vergunning (of een kopie) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig is en tijdens een inspectie kan worden getoond aan een toezichthouder van Waterschap Limburg.

Voorschrift 2

Beheer en onderhoud

1. De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en met zorg worden bediend.
2. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan bij het onderhoud van de werken nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.

Voorschrift 3

Contactpersoon

1. De vergunninghouder wijst één of meer personen aan die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezicht op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde of bevolene en met wie het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg (in spoedgevallen ook buiten kantooruren) overleg kan voeren.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen 14 dagen nadat deze vergunning in werking is getreden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg mede, naam, adres, telefoonnummer en emailadres van degene(n) die is/zijn aangewezen. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
3. De vergunninghouder meldt eventuele wijzigingen ten opzichte van het voorgaande binnen 14 dagen na de wijziging schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
4. In afwijking van het tweede lid van dit voorschrift hoeven geen contactpersonen te worden gemeld wanneer deze reeds bij eerdere vergunningverlening zijn gemeld en er geen wijzigingen zoals bedoeld in lid 3 van dit voorschrift zijn opgetreden.

Voorschrift 4

Start en einde werkzaamheden

1. De vergunninghouder meldt de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste één week voor aanvang schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
2. De vergunninghouder meldt de einddatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, uiterlijk één week na afronding schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 5

Afwijken van de vermelde gegevens

De verleende vergunning geldt tevens voor wijziging(en) van de vergunde activiteiten en/of werken, mits:

1. De wijziging(en) niet leidt/leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de belangen die door de vergunning worden beschermd.
2. De wijziging(en) 4 weken vooraf schriftelijk is/zijn gemeld aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg en het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk toestemming heeft verleend de wijziging(en) uit te mogen voeren.

Voorschrift 6

Uitvoeringsvoorschriften

1. De werken moeten worden gerealiseerd en behouden conform de tekening bij dit besluit (zie bijlage 1).
2. Bij het optreden van nadelige effecten als gevolg van de vergunde activiteiten, kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg besluiten tot stillegging van de handeling. Eventueel kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg aanvullende eisen stellen om verdere nadelige effecten te voorkomen.
3. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan gedurende de werkzaamheden ter bescherming van de betrokken belangen nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.
4. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatkundige voorzieningen en/of verstoring van de waterhuishouding als gevolg van zijn handelen onmiddellijk per e-mail (handhaving@waterschaplimburg.nl) aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg om de schade en/of verstoring later schriftelijk te bevestigen.
5. Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen worden toegepast na goedkeuring van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
6. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle afval en alle gebruikte en niet-gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken.

Voorschrift 7

Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden

1. Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct melden (tijdens kantooruren via telefoonnummer 088 - 88 90 100 of via het "Meldpunt Water" 0800 - 0341, dit nummer is 7 dagen per week en 24 uur per dag bereikbaar) en zo spoedig mogelijk schriftelijk bevestigen aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl.
2. Indien zich een calamiteit of bijzondere omstandigheid voordoet waardoor nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft de vergunninghouder

onmiddellijk de maatregelen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.

Voorschrift 8

Beëindiging gebruik

1. Indien de werken waarvoor vergunning is verleend hun functie hebben verloren en aldus niet meer worden gebruikt, stelt de vergunninghouder het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg daarvan zo spoedig mogelijk schriftelijk in kennis.
2. De vergunninghouder ruimt vervolgens de werken binnen een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te stellen termijn op, tenzij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk aangeeft dit niet nodig te achten.
3. De vergunninghouder brengt na het opruimen het terrein en het oppervlaktewater ter plaatse in een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te bepalen toestand.

6.2 Specifieke voorschriften

Voorschrift 9

Oppervlaktewater algemeen

1. Na het gereedkomen moeten alle door de werkzaamheden ontstane beschadigingen aan de oevers of de waterbodem worden hersteld en moeten verondiepingen of vernauwingen van het oppervlaktewater worden verwijderd.
2. Drijfvuil dat zich, als gevolg van de aanwezigheid van het werk, heeft verzameld moet worden verwijderd.
3. Bij gehele of gedeeltelijke vervanging, opruiming of vernieuwing van de werken moeten de onderdelen van de bestaande werken, die geen functie meer hebben, geheel worden verwijderd, tenzij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk aangeeft dit niet nodig te achten. Onderhoudsplichtige van het bestaande kade en kade is de vergunninghouder.

Voorschrift 10

Realisering van de compartimenten in het plangebied in de Mariapeel

1. De kaden worden gerealiseerd en behouden conform de tekeningen bij dit besluit (zie bijlage 1 t/m 3).
2. De duikers als onderdeel van de kaden worden gerealiseerd en behouden conform de tekeningen bij dit besluit (zie bijlage 1 t/m 3).
3. De stuwen worden gerealiseerd en behouden conform de tekeningen bij dit besluit (zie bijlage 1 t/m 3).
4. De verschillende compartimenten mogen niet hoger worden opgestuwd dan de streefpeilen zoals aangegeven in de op 19 mei 2015 verleende vergunning met nummer 2014.28394. zie (bijlage 5).

5. Onderhoudsplichtige van de compartimenten inclusief de bijbehorende kunstwerken is de vergunninghouder.

Voorschrift 11

Stuwen

1. De stuwput als onderdeel van de kaden wordt gerealiseerd en behouden conform de tekeningen bij dit besluit (zie bijlage 1 t/m 3);
2. De tweetal schotbalkstuwen in het overige water worden gerealiseerd en behouden conform de tekeningen bij dit besluit (zie bijlage 1 t/m 3);
3. De maximale drempelhoogte van de stuw in de kade en in de overige wateren bedraagt 31,50 +N.A.P. Dit is overeenkomstig het maximaal vergunde stuwpeil van de vergunning met het kenmerk 2014.28394. (zie bijlage 5).

Voorschrift 12

Monitoring van de effecten op de waterhuishouding binnen en buiten het projectgebied

1. De effecten op de waterhuishouding binnen en buiten het projectgebied worden gemonitord overeenkomstig het goedgekeurde monitoringsplan behorende bij de vergunning met het kenmerk 2014.28394 (zie bijlage 4);
2. De laatste meetreeks op basis van dit monitoringsplan die heeft plaatsgevonden voor de uitvoering van vergunde werkzaamheden, geldt als nulmeting.

7 Aanvraag

7.1 Samenvatting aanvraag

Op 19 mei 2015 is onder nummer 2014.28394 een watervergunning verleend door het voormalige waterschap Peel en Maasvallei voor de volgende activiteiten:

- a. het aanpassen, aanleggen, hebben en verwijderen van tracés en peilregulerende kunstwerken met betrekking tot de volgende oppervlaktewaterlichamen: Grauwveen, Horster Driehoek, Spoor, Zijtak Horster Driehoek, Mariaveen, Defensiekanaal Noord en Defensiekanaal Zuid;
- b. het vervangen, verwijderen, aanleggen en hebben van duikers in de primaire oppervlaktewaterlichamen: Grauwveen en Defensiekanaal; en
- c. het nemen van gerichte (hydrologische) maatregelen in het watersysteem van het plangebied Peelvenen - Mariapeel met een aaneengesloten grootte van meer dan 10 ha.

Deze vergunning is nog steeds van kracht.

In de vergunning zijn streefpeilen vergund die in realiteit niet bereikt zijn geworden. De voorgaande aanpassingen op basis van de vergunning 2014.28394 heeft niet het gewenste effect opgeleverd. Het gewenste en vergunde peilniveau is niet bereikt. Het werkelijke peilniveau is zowel in compartiment IX en X op 30.5 +N.A.P blijven steken.

Om het gewenste en eerder vergunde peilhoogte te bereiken zijn aanvullende maatregelen nodig. Om een peilscheiding tussen compartiment X en IX in de Mariapeel aan te brengen, is Staatsbosbeheer voornemens een nieuwe kade van ca. 200 meter lang met een kruinhoogte van 31.80 meter +N.A.P. en een kruinbreedte van minimaal 2,50 meter aan te leggen. Een bestaande kade wordt opgehoogd tot een maximale hoogte van 31.70 +N.A.P. Deze activiteiten zijn in 2015 niet vergund. De aanvrager heeft de keuze gemaakt om voor deze werkzaamheden een nieuwe vergunning aan te vragen.

In de aanvraag is aangegeven dat het compartiment wordt gecreëerd voor het verhogen van de huidige waterpeilen in het plangebied. Door de zanderige bodem van het gebied is er veel lekverlies naar de bodem. Naar verwachting hebben hogere waterpeilen een positief effect op de ontwikkeling van hoogveen ter plaatse. Hiervoor wordt een bestaand compartiment in tweeën gesplitst. Compartimenten X en XI worden officieel gescheiden. Vanwege het materiaal dat voor de kade wordt gebruikt (zand en leem) zijn de compartimenten niet volledig gescheiden. Om de kade aan te brengen, wordt eerst een deel van de bodem van gebied ontgraven. Deze afgegraven teelaarde wordt opnieuw gebruikt voor de toplaag van het maken van de nieuwe kade en het ophogen van de bestaande kade.

In het kader van de participatie heeft de aanvrager belanghebbenden, meer specifiek de Stichting agrarische belangengroep Mariapeel e.o. (= ABM) over de geplande activiteiten geïnformeerd. ABM heeft hierop een schriftelijke reactie gegeven.

De aanvraag betreft dus enkel het maken van een nieuwe kade en het ophogen van een bestaande kade voor het creëren van een tweetal compartimenten in het plangebied, te weten het perceel, kadastraal bekend als gemeente Horst, sectie G en nummer 370, waardoor binnen het plangebied natuurontwikkeling kan plaatsvinden en waarbij, naar verwachting, geen effecten in de waterhuishouding zullen optreden buiten het plangebied.

Op kaart PN83 (bijlage 1) zijn ook nog stuwen en nieuwe duikers in een overig water aangegeven. De aanvraag voor het maken van de twee stuwen in een overig water is bij het waterschap op 27 maart 2025 ontvangen en geregistreerd onder nummer 2025-Z5519. Deze activiteit is echter niet vergunningplichtig. De stuwen vallen onder *paragraaf 2.1.15 Stuwen en andere peilregulerende werken in een oppervlaktewater* (zie paragraaf 7.3). Hierin zijn peilen opgenomen waarop gestuwd mag worden. Deze peilen zijn afhankelijk van het gewas dat voorkomt in de directe omgeving naast de beek waarin de stuw staat. Het staat de beheerder van de stuwen vrij om een hoger peil op te zetten op voorwaarde dat dit geen negatief effect heeft op de (lokale) waterbelangen, inclusief de belangen van derden. De duikers zijn niet aangevraagd omdat het geen vergunningplichtige activiteiten betreft. De stuwen en de duikers vallen ook onder de zorgplicht (zie paragraaf 7.4).

De locatie van de stuwen en duikers en de vorm en afmeting zijn opgenomen in de tekeningen behorende bij de aanvraag (zie bijlage 1). In voorschrift 6 van deze vergunning is aangegeven dat aangevraagde werken overeenkomstig deze tekeningen uitgevoerd moeten worden. Op basis van

artikel 2.73 van de waterschapsverordening (zie paragraaf 7.3) wordt invulling gegeven aan de stuwpeilen. Deze peilen zijn leidend ten opzichte van de peilen die zijn opgenomen in de tekening.

7.2 Vergunningplichtige handelingen

Op grond van artikel 5.1 en 5.3 van de Omgevingswet is een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit van het dagelijks bestuur vereist voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem.

Ingevolge de Waterschapsverordening Waterschap Limburg is in dit geval vergunning vereist voor de volgende activiteiten:

het realiseren van een kade en het ophogen van een bestaande kade binnen het beheergebied van Waterschap Limburg wat kan leiden tot waterstaatkundige gevolgen buiten het projectgebied, (>10 hectare), binnen de gemeente Horst aan de Maas, waarvoor vergunning is vereist op grond van Paragraaf 2.1.12, juncto artikel 2.63 *'Realiseren projecten bij een oppervlaktewater'*, van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg;

7.3 Algemene regels zonder meldplicht

Op kaart PN83 staan twee stuwen in een overig water aangegeven. In de kade die compartiment IX en X van elkaar scheidt, is ook een stuw opgenomen. Op peilregulerende werken in een overig water zijn de algemene regels van artikel 2.73 van toepassing.

De peilen die in artikel 2.73 van de waterschapsverordening worden genoemd, zijn afhankelijk van het gewas dat voorkomt in de directe omgeving naast de beek waarin de stuw staat. De volgende gewassoorten zijn aangegeven in het eerste lid van dit artikel: grasland, bouw- of akkerland, diepe wortelende gewassen en tuinbouw. Ter plaatse is natuur aanwezig. Natuur is niet gedefinieerd in deze algemene regel. Hierdoor valt de activiteit onder de specifieke zorgplicht van artikel 2.71 van de waterschapsverordening. Deze specifieke zorgplicht houdt onder andere in dat de bediening van de stuw en ander peilregulerend werk zodanig plaatsvindt dat andere gebruikers van het oppervlaktewater hiervan geen schade ondervinden (zie sub b). In casu is de bediening afhankelijk van de schotbalken die geplaatst worden. De maximale drempelhoogte is 31,50 +N.A.P. wat overeenkomt met de maximaal vergunde peilen in de vergunning met het kenmerk 2014.28394. In deze vergunning heeft er al een afweging plaatsgevonden over effecten van de maximale peilen in de diverse compartimenten. Daarom wordt in een maatwerkvoorschrift vastgelegd dat de stuwen zodanig worden gemaakt dat er niet hoger kan worden gestuwd dan 31,50 +N.A.P. en zijn er maatwerkvoorschriften opgenomen ten aanzien van de uitvoering van de stuwen. Dit maatwerkvoorschrift is opgenomen ter bescherming van de waterbelangen van derden.

Het opnemen van een maatwerkvoorschrift in deze vergunning is mogelijk op basis van artikel 2.73 'Algemene regel stuwen en andere peilregulerende werken' jo. artikel 2.71 'Specifieke zorgplicht stuwen en andere peilregulerende werken' jo. artikel 1.14 van de waterschapsverordening. Er wordt geen apart maatwerkbesluit genomen omdat er geen sprake is van een meldplichtige activiteit. Het maatwerkvoorschrift wordt als vergunningvoorschrift opgenomen in dit besluit.

7.4 Zorgplicht

Algemene zorgplicht

Op grond van artikel 1.3 ‘zorg voor de fysieke leefomgeving’ van de Omgevingswet geldt er een algemene zorgplicht voor uit te voeren handelingen in de fysieke leefomgeving. Het watersysteem en de bijbehorende beschermingszones, in een meanderzone en in een inundatiegebied, als ook in het door het dagelijks bestuur aan te wijzen profiel van vrije ruimte maken onderdeel uit van deze fysieke leefomgeving. Deze zorgplicht geldt voor alle vergunde handelingen op basis van deze vergunning maar ook voor andere handelingen in het watersysteem en de eerder genoemde zones en gebieden. Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze algemene zorgplicht wordt voldaan.

Specifieke zorgplicht op grond van de waterschapsverordening

In aanvulling op de algemene zorgplicht van de Omgevingswet kent de Waterschapsverordening een specifieke zorgplicht (zie artikel 1.12 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg).

De initiatiefnemer dient te voorkomen dat er nadelige effecten optreden in het watersysteem, inclusief de bijbehorende zones en gebieden. Onder het voorkomen van nadelige effecten voor het watersysteem wordt in ieder geval verstaan het voorkomen van:

- a. (grond)waterschaarste, (grond)wateroverlast, overstromingen of inundaties;
- b. aantasting van de bestaande staat van een waterkering;
- c. belemmering van de doorstroming in een oppervlaktewater;
- d. belemmering van de inspectie- of onderhoudswerkzaamheden aan het watersysteem, daaronder mede begrepen handelingen die de ontvangstplicht van specie en maaisel, krachtens artikel 10.3 van de Omgevingswet, belemmeren;
- e. verslechtering van de chemische en ecologische waterkwaliteit;
- f. negatieve effecten van wegzijging of kwel op de chemische en ecologische waterkwaliteit en waterkwantiteit;
- g. verzakkingen van de bodem of uitwisseling van grondwater tussen van elkaar gescheiden watervoerende pakketten als gevolg van grondwateronttrekkingen of grondboringen;
- h. belemmering van de vervulling van maatschappelijke functies van het watersysteem; en
- i. verslechtering van de grondwaterkwaliteit.

Per activiteit is uitgewerkt hoe deze specifieke zorgplicht moet worden ingevuld.

De invulling van de zorgplicht voor het realiseren van een project genaamd ‘klimaatbestendige inrichting stroomgebied Peelloop’ binnen het beheergebied van Waterschap Limburg wat kan leiden tot waterstaatkundige gevolgen buiten het projectgebied, (>10 hectare), binnen de gemeente Horst aan de Maas, is geregeld in artikel 2.62 ‘Specifieke zorgplicht projecten’ van de waterschapsverordening:

De zorgplicht, bedoeld in artikel 1.12, houdt in ieder geval in dat een project geen negatieve waterstaatkundige gevolgen veroorzaakt buiten het projectgebied.

De invulling van de zorgplicht voor het aanleggen en behouden van een stuw is geregeld in artikel 2.71 van de waterschapsverordening:

De zorgplicht, bedoeld in artikel 1.12, houdt in ieder geval in dat:

- a. de stuw en ander peilregulerend werk in een goede staat van onderhoud wordt gehouden; en
- b. bediening van de stuw en ander peilregulerend werk zodanig plaatsvindt dat andere gebruikers van het oppervlaktewater hiervan geen schade ondervinden.

De invulling van de zorgplicht voor het aanleggen en behouden van een duiker is geregeld in artikel 2.12 van de waterschapsverordening:

De zorgplicht, bedoeld in artikel 1.12, houdt in ieder geval in dat:

- a. de duiker of overkluizing de doorstroming van het oppervlaktewater niet stremt of belemmert;
- b. de duiker of overkluizing doelmatig functioneert en in goede staat van onderhoud verkeert; en
- c. de duiker of overkluizing zo wordt aangelegd dat deze niet kan vervormen of verzakken.

Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze specifieke zorgplicht wordt voldaan.

7.5 Andere wet- en regelgeving

Paragraaf 2.2.11 'Lozen bij ontgravingen, baggerwerkzaamheden en werkzaamheden door de waterbeheerder op een oppervlaktewater' van de waterschapsverordening is van toepassing als er stoffen vrijkomen bij eventuele graafwerkzaamheden in een overig water ten gevolge van de uitvoering van de aangevraagde werken. Afhankelijk van de bodemkwaliteit geldt er mogelijk een informatieplicht.

De duikers en de stuwen worden ook beschouwd als een bouwwerk. Hierop is paragraaf 2.2.7 'Lozen bij reinigen, conserveren, bouwen, renoveren of slopen van bouwwerken' van de waterschapsverordening van toepassing. Hierbij geldt er mogelijk ook een informatieplicht.

Bovenstaande regels hebben betrekking op de bescherming van de waterkwaliteit. Daarnaast kunnen ook nog andere regels van de waterschapsverordening of het Besluit activiteiten leefomgeving (= Bal).

De geplande werkzaamheden vinden plaats in een natuurgebied. Mogelijk is ook regelgeving op grond van de Omgevingswet van toepassing en is een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit nodig.

8 Toetsing

8.1 Algemeen

De Omgevingswet omschrijft in artikel 1.3 het algemene toetsingskader voor de beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning:

- a. bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en
- b. doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.

De Waterschapsverordening Waterschap Limburg omschrijft in artikel 1.6 het toetsingskader voor een beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit:

- a. de waterstaatswerken in stand worden gehouden conform de legger;
- b. de mogelijkheid tot vervulling van maatschappelijke functies in stand moeten blijven;
- c. de veiligheid gewaarborgd moet blijven;
- d. schade aan waterstaatswerken moet worden voorkomen; en
- e. de taakuitoefening van het waterschap niet wordt belemmerd.

Artikel 1.8 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg omschrijft het specifieke toetsingskader voor oppervlaktewateren voor de beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit:

- a. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor de dimensionering van een oppervlaktewater, zoals vastgelegd in de legger, waardoor het watersysteem niet meer beantwoordt aan het doel waarvoor het is aangelegd, dan wel niet meer voldoet aan de daarvoor geldende normstelling;
- b. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor de goede werking van het watersysteem;
- c. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor het kunnen uitvoeren van onderhoud door of namens het waterschap en de bereikbaarheid van het watersysteem; en
- d. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor het watersysteem in die zin dat toekomstige capaciteitsvergroting wordt belemmerd binnen de zone van het waterstaatswerk en de bijbehorende beschermingszones, als ook in het door het dagelijks bestuur voor oppervlaktewateren aan te wijzen profiel van vrije ruimte.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

Een vergunning wordt geweigerd indien de vergunningaanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van de Omgevingswet, het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door waterstaatswerken. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Omgevingswet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerprogramma's op grond van afdeling 3.2 van de Omgevingswet en in de beleids- en uitvoeringsregels van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

8.2 Overwegingen

Beleid

De vergunningaanvraag is getoetst aan:

- de Waterschapsverordening Waterschap Limburg; en
- de van toepassing zijnde beleidsregels.

De vergunningaanvraag is getoetst aan de algemene beoordelingsregels van artikel 1.16 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg.

De vergunningaanvraag is getoetst aan de volgende beleidsregels:

Beleidsregel 11. Compenseren waterhuishoudkundige gevolgen

Toetsing wateren

Aanvragen om een vergunning voor werken en/of activiteiten in of nabij oppervlaktewater worden, voor zover voor de betreffende activiteit geen absoluut verbod geldt, getoetst aan de volgende aspecten:

Waterbeheerplan Waterschap Limburg

Als toetsingskader hanteren wij het waterbeheerplan Waterschap Limburg (2022-2027). Hierin is zowel de huidige situatie beschreven als de doelstellingen voor de toekomst. Een vergunbaar project mag niet leiden tot een verslechtering van de huidige situatie en mag ook niet leiden tot belemmeringen met het oog op het kunnen bereiken van de in het Waterbeheerplan opgenomen doelstellingen. Een project dient dan ook maatregelen te bevatten waarmee primair te ontstane negatieve gevolgen worden gecompenseerd of voorkomen.

Het waterbeheerplan vormt het centrale kader voor de beoordeling van watervergunningaanvragen. Hierin zijn zowel de huidige situatie als de doelstellingen voor de toekomst vastgelegd. Een project is uitsluitend vergunbaar wanneer het:

1. geen verslechtering van de huidige situatie veroorzaakt; en
 2. geen belemmeringen oplevert voor het behalen van de doelstellingen zoals opgenomen in het waterbeheerplan.
-
1. Geen verslechtering van de huidige situatie:
 - De voorgestelde maatregelen beogen een verbeterde peilbeheersing binnen de bestaande compartimenten X en IX.
 - Door het aanbrengen van een kleilaag die aansluit op de eerste ondoorlatende veen- of leemlaag en door het voorkomen van veenontgraving, worden ongewenste lekkages naar de ondergrond voorkomen.
 - De ingreep veroorzaakt geen peilverhoging boven het vigerende streefpeil. De bestaande, door Waterschap Peel en Maasvallei vergunde streefpeilen van 31,5 meter +N.A.P. (compartiment Xb) en 31,4 meter +N.A.P. (compartiment IXa) op basis van de vergunning met nummer 2014.28394 blijven gehandhaafd.
 2. Geen belemmering voor de doelstellingen in het waterbeheerplan:
 - De maatregelen dragen bij aan het vasthouden van water in het centrale deel van de Mariapeel, conform de doelstellingen van het waterbeheerplan.
 - Door de subcompartimentering neemt de uitstroom naar omliggende gebieden af, met als gevolg minder infiltratie aan de oostzijde en een afname van ongewenste grondwaterstromen.
 - De extra stuwen zorgen voor een meer controleerbare verdeling van het wateroverschot binnen compartiment X, wat bijdraagt aan een efficiënter peilbeheer in het projectgebied.

Effecten op de omgeving:

- negatief effect op grondwaterregime;
De ingreep leidt tot een vermindering van grondwaterstroming richting de oostzijde van het gebied, wat gunstig is voor het omliggende watersysteem.
- negatief effect op ecologie;
Het maken van een nieuwe kade en het ophogen van een bestaande kaden hebben als doel de ontwikkeling van hoogveen binnen het plangebied te bevorderen.
- mogelijkheid van doelmatig onderhoud oppervlaktewater;
het onderhoud van de kaden en de overige bijbehorende werken ligt bij de vergunninghouder.
- belangen van derden;
Het project wordt gerealiseerd om de aangroei van hoogveen in het plangebied te bevorderen. Aanvrager heeft aangegeven dat, de voorgaande aanpassingen op basis van de vergunning 2014.28394 niet het gewenste effect heeft opgeleverd. Het gewenste en vergunde peilniveau is niet bereikt. Het werkelijke peilniveau is zowel in compartiment IX en X op 30,5 +N.A.P. blijven steken. Om het vergunde peil te bereiken, dienen aanvullende maatregelen getroffen te worden.

De aanname is dat de geplande werken in beginsel geen significant negatief effect heeft op grond grenzend aan het plangebied omdat de effecten binnen het gebied zullen worden opgevangen. Om dit te controleren, moet er gemonitord worden in overstemming met voorschrift 12.

Hiervoor zijn al monitoringpeilbuizen geplaatst overeenkomstig het monitoringsplan en is van de woningen binnen het plangebied en het gebied dat mogelijk effect kan hebben van de grondwaterstandverhoging een bouwkundige opnamen gedaan. De bestaande metingen gelden als nulwaarde. Zie bijlage 4. Derden in het gebied zijn meegenomen in de plannen via een voorlichtingstraject. Op grond van voorschrift 4, eerste lid moet de start van de werkzaamheden gemeld worden. Deze datum is bepalend voor het moment van de nulmeting (zie voorschrift 12, tweede lid).

Maatwerkvoorschrift

Het maatwerkvoorschrift heeft betrekking op de uitvoering van de stuwen en de maximale drempelhoogte. Door dit vast te leggen, wordt duidelijk aan de aanvrager en de omgeving onder welke voorwaarden er gestuwd mag worden. De aanname is dat door de manier waarop de stuwen worden uitgevoerd het waterpeil in compartimenten het reeds vergunde streef peil zal bereiken maar dat de effecten hiervan zoveel mogelijk opgevangen zullen worden binnen het plangebied.

Conclusie:

De voorgestelde werkzaamheden zijn in overeenstemming met het Waterbeheerplan van Waterschap Limburg. Ze **leiden** niet tot een verslechtering van de huidige situatie **en** belemmeren niet het behalen van de waterdoelen. Omdat het streefpeil niet wordt aangepast en het water effectiever wordt vastgehouden binnen de kern van het gebied, zijn geen negatieve effecten op de omgeving te verwachten.

8.3 Afwijking van de aanvraag

Op basis van de aanvraag en de bijbehorende bijlagen werd in eerste instantie gevraagd vergunning te verlenen voor het aanleggen of wijzigingen van een stuw of ander peilregulerend werk bij een Oppervlaktewater. Er is echter sprake van het realiseren van een project binnen een aaneengesloten gebied van ten minste 10 hectare, waarbij de maatregelen gericht zijn op de bevordering van de ontwikkeling van hoogveen. Op basis van het bovenstaande is de grondslag van de vergunningaanvraag verlaten.

Aan de aanvrager is kenbaar gemaakt dat er sprake is van een andere activiteit dan dat is aangevraagd. Door de aanvrager is aangegeven dat de aangevraagde werkzaamheden het doel hadden om de waterhouding aan te passen met behulp van kaden. Deze kaden werden door de aanvrager beschouwt als stuwende werken. Aanvrager stemt er mee in dat moet worden uitgaan van de activiteit 'het realiseren van een project binnen een aaneengesloten gebied van ten minste 10 hectare'.

Omdat het overgrote deel van de aangevraagde activiteiten hetzelfde blijft en de gewijzigde onderdelen passen bij de aangevraagde activiteit, te weten het realiseren van een project, heeft het waterschap beschikt op de aangevulde aanvraag. Er is geen aanleiding om deze aanvraag buiten behandeling te stellen.

8.4 Conclusie toetsing

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Omgevingswet en de Waterschapsverordening Waterschap Limburg worden beschermd.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

9 Procedure en rechtsbescherming

9.1 Procedure

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 27 maart 2025 de aanvraag ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2025-Z5519.

De aanvrager is op 15-5-2025 per e-mail op de hoogte gesteld van het feit dat de aanvraag op grond van artikel 4:5 van de Awb nog onvoldoende gegevens of bescheiden bevat om deze in behandeling te kunnen nemen. De aanvrager is in de gelegenheid gesteld om de ontbrekende gegevens of bescheiden binnen 6 weken aan de aanvraag toe te voegen. De termijn voor behandeling van de aanvraag is zolang opgeschort. De ontbrekende gegevens zijn op 21-5-2025 bij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg ontvangen. Daarmee is de procedure opgeschort met 6 dagen.

Met de aanvrager is overlegd dat er meer tijd was om de stukken te kunnen beoordelen. De beslistermijn is daarom langer dan de gebruikelijke 8 weken. De aanvrager is hiervan schriftelijk op de hoogte gesteld en is akkoord gegaan met de vertraging.

De voorbereiding van deze vergunning op grond van de Omgevingswet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Awb plaatsgevonden.

9.2 Rechtsbescherming

Bezwaar

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van de vergunning middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Deze vergunning treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaarprocedure tevens een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar vergunningen@waterschaplimburg.nl.

10 Mededelingen

Voorkomen van schade

De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van deze vergunning.

Waterstaatkundig belang

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op

grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 5.39 en artikel 5.40 van de Omgevingswet. Indien dit tot gevolg heeft dat de vergunninghouder daardoor het aanwezige werk moet aanpassen of verwijderen, zal de vergunninghouder dit moeten doen. Hierbij bestaat een recht op schadevergoeding, voor zover deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 13.3 van de Omgevingswet.

Overige beperkingen

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdienstbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

Adreswijziging en rechtsopvolging

1. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
2. Een vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolger van de vergunninghouder. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen 4 weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

Afschrift

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Gemeente Horst aan de Maas;
- Stichting Agrarische Belangengroep Mariapeel en Omstreken (ABM), Slenkenweg 10, 5977 NE te Evertsoord;
- [belanghebbende].

11 Bijlagen

Bijlagen behorende bij vergunning met kenmerk 2025-Z5519:

1. Bijlage 1: overzicht tekening "engineering compartiment IX-X (PN83), d.d. 21-5-2025, projectnummer 81089243, ons kenmerknummer: WLDOC-1663486819-386019;
2. Bijlage 2: Hydrologisch advies sub compartimentering compartimenten IX en X Mariapeel, d.d. 14-01-2021, laatste wijziging 10-01-2025, ons kenmerknummer: WLDOC-1663486819-384655;
3. Bijlage 3: Definitief ontwerp, dwarsprofielen en details, d.d. 19-02-2025 ons kenmerknummer: WLDOC-1663486819-384656.;
4. Bijlage 4: Het monitoringsplan van de vergunning met nummer 2014.28394 deel uit te laten maken van deze vergunning, ons kenmerknummer: WLDOC-1663486819-383565;
5. Bijlage 5: vergunning met nummer: 2014.28394, ons kenmerknummer: WLDOC-1663486819-386022 (informatieve bijlage).