

BESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFTEN OMGEVINGSPLAN GEMEENTE EEMSDDELTA

voor: het opleggen van maatwerkvoorschriften in het kader van het Omgevingsplan Eemsdelta met betrekking tot het vastleggen van de benodigde geluidsruimte

verleend aan: BMW Cars & Parts

locatie: Eerste Industrieweg 20 te Appingedam

bevoegd gezag: Gemeente Eemsdelta

kenmerk gemeente:
Eemsdelta SAM00146496

zaaknummer : ADV00146856
Omgevingsdienst

verzenddatum: 1 juli 2025

Besluit

Onderwerp

Op 18 oktober 2023 hebben wij een melding (kenmerk: Al3ywqnvzyo) in het kader van het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) ontvangen van BMW Cars & Parts aan de Eerste Industrieweg 20 te, kadastraal bekend als gemeente Appingedam, sectie G, perceelnummer 5444 te Appingedam voor het oprichten van het bedrijf.

BMW Cars & Parts betreft een bedrijf wat zich bezighoudt met de handel in auto's en auto-onderdelen op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal). Het bedrijf is gevestigd op het geluid gezoneerde industrieterrein "Woldweg" te Appingedam. De geluidsbelasting ten gevolge van het gehele industrieterrein mag buiten de zone de waarde van 50 dB(A) niet te boven gaan. Op grond van artikel 22.45 van het Omgevingsplan gemeente Eemsdelta (hierna: Omgevingsplan) hebben wij de mogelijkheid om bij maatwerkvoorschrift andere waarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) vast te stellen en over de plaats, de beoordelingspunten en waar de waarden voor de locatie gelden.

Besluit

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta besluit:

- gelet op artikel 22.45 van het Omgevingsplan gemeente Eemsdelta om de bijgevoegde maatwerkvoorschriften op te leggen ten behoeve van het vastleggen van de benodigde geluidsruimte;
- de maatwerkvoorschriften vervangen de waarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) en de plaats waar de waarden voor het bedrijf gelden zoals genoemd in artikelen 22.63 en 22.71 van het Omgevingsplan;
- dat de volgende stukken deel uitmaken van dit besluit;
 - oprichtingsmelding Activiteitenbesluit milieubeheer (kenmerk Al3ywqnvzyo) met bijbehorende stukken van 18 oktober 2023;
 - Checklist Geluid d.d. 18 oktober 2023;
- dat deze beschikking wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Naast het van kracht worden van de maatwerkvoorschriften blijven de overige van toepassing zijnde artikelen uit het Omgevingsplan en het Bal van toepassing.

Overgangsrecht Omgevingswet

Op 1 januari 2024 zijn de Omgevingswet en de bijbehorende besluiten en regelingen zoals het Bal in werking getreden. Het Activiteitenbesluit is komen te vervallen. Het akoestisch onderzoek is gedaan onder het oude recht.

De maatwerkvoorschriften zijn in 2025 opgesteld, hierdoor zijn de Omgevingswet en bijbehorende besluiten en regelingen van toepassing. Dit volgt uit artikel 8.1.5 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet.

Inwerkingtreding

Het besluit treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending (=verzenddatum).

Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta, Postbus 15, 9900 AA te

Appingedam. Het bezwaarschrift moet een naam en adres bevatten, duidelijk maken tegen welk besluit er bezwaar gemaakt wordt en gemotiveerd, gedateerd en ondertekend zijn.

Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen). Dit verzoek kan tevens digitaal worden ingediend bij de rechtbank Noord-Nederland via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Hiervoor is een elektronische handtekening (DigiD) nodig.

Ondertekening en verzending

Hoogachtend,

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta,
namens deze,



De heer H. Berends
Directeur Omgevingsdienst Groningen

Verzending

Verzonden op: 1 juli 2025

1. MAATWERKVOORSCHRIFTEN

1.1 Algemeen

- 1.1.1 De voorschriften 1.2.1 en 1.2.2 zoals hieronder genoemd vervangen de geluidnormen van artikel 22.63 en 22.71 van het Omgevingsplan gemeente Eemsdelta.

1.2 Geluid

- 1.2.1 In afwijking van artikel 22.63 van het Omgevingsplan gemeente Eemsdelta mag het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$), veroorzaakt door de in het bedrijf aanwezige toestellen en installaties, evenals door de in de locatie verrichte werkzaamheden en de daarin plaatsvindende activiteiten in de representatieve bedrijfssituatie (RBS), niet meer bedragen dan de in tabel 1 aangegeven waarden voor de in die tabel genoemde beoordelingspunten en tijdstippen.

Tabel 1

Beoordelingspunt *	X-coördinaat	Y-coördinaat	Hoogte in m.	Langtijdgemiddeld beoordelings- niveau ($L_{A,r,LT}$) in dB(A)		
				07:00– 19:00 uur	19:00– 23:00 uur	23:00– 07:00 uur
K05 ref. 50m zuid	252511	592359	5	39	--	--
K06 ref. 50m noord	252525	592524	5	34	--	--
01 De Groeve 6	252300	592273	1,5 5	16 17	--	--
07 Eemskanaal n.z. 09	252421	592041	1,5 5	20 20	--	--
45 Tolweg 2	252637	591965	1,5 5	15 19	--	--

* De globale ligging van de beoordelingspunten zijn opgenomen in bijlage 1

- 1.2.2 De beoordeling of berekening van de in voorschrift 1.2.1 aangegeven waarden, moet geschieden in overeenstemming met de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai", uitgave 1999. Ook de beoordeling van de meetresultaten moet in overeenstemming met deze handleiding plaatsvinden.

2. MAATWERKVOORSCHRIFTEN PROCEDUREEL

2.1 Reguliere procedure

De procedure wordt gevoerd overeenkomstig hoofdstuk 4, afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb), waarbij de besluitvorming is voorbereid overeenkomstig artikel 4.8 en 4.9 van de Awb. Op 19 juni 2024 hebben wij ons voornemen tot het opleggen van het maatwerkvoorschrift voor geluid verstuurd. Op 12 juni 2025 is BWM Cars & Parts in de gelegenheid gebracht een zienswijze in te dienen op het concept van dit besluit. Hiervan is geen gebruik gemaakt.

2.2 Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen op deze maatwerkbeschikking. Dit volgt uit artikel 4.8 van de Ow.

2.3 Wettelijk kader

Op grond artikel 22.45 lid 1 en lid 2 van het Omgevingsplan gemeente Eemsdelta hebben wij de mogelijkheid om maatwerkvoorschriften te stellen met betrekking tot:

- de waarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$);
- de plaats waar de geluidsnormen gelden.

Dit kan nodig zijn met het oog op het waarborgen van de veiligheid, het beschermen van de gezondheid of het beschermen van het milieu (zie artikel 22.42 van het Omgevingsplan). Met dit besluit is gebruik gemaakt van deze mogelijkheid.

2.5 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie op de gemeentelijke website en/of www.officiëlebekendmakingen.nl.

3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

Huidige melding situatie

Beschrijving locatie

Op 18 oktober 2023 hebben wij een melding ontvangen voor het oprichten en in werking hebben van een autobedrijf. BMW Cars en Parts is gelegen aan de Eerste industrieweg 20 in Appingedam.

Meldings- en informatieplicht

De activiteiten van het bedrijf zijn genoemd in het Bal en het Omgevingsplan gemeente Eemsdelta, als MBA in paragraaf 3.8.4 van het Bal en artikel 22.71 van het Omgevingsplan gemeente Eemsdelta.

De ingediende melding geeft aanleiding tot het stellen van maatwerkvoorschriften, als bedoeld in artikel 22.45 van het Omgevingsplan gemeente Eemsdelta.

3.2 Toetsingskader

Geluidgezoneerd industrieterrein

Het bedrijf is gevestigd op het geluidgezoneerd industrieterrein "Woldweg". Rond dit industrieterrein is een geluidszone vastgesteld krachtens de Wet geluidhinder (hierna: Wgh). Het industrieterrein is nog niet omgezet naar een industrieterrein met geluidproductieplafonds (ggp's), zoals bedoeld in paragraaf 3.5.4 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl). Zolang de eerste ggp's nog niet zijn vastgesteld, geldt op grond van artikel 3.6 Aanvullingswet geluid Omgevingswet het oude recht voor het industrieterrein en de geluidszone rond dat industrieterrein.

De geluidsbelasting van alle bedrijven op dit terrein tezamen mag, ter plaatse van de vastgestelde zonegrens, niet meer dan 50 dB(A) bedragen. Op woningen binnen de zone mag de geluidsbelasting niet meer dan 55 dB(A) bedragen, tenzij er voor deze woningen een Maximaal Toelaatbare Grenswaarde (hierna: MTG) is vastgesteld. Hierbij wordt opgemerkt dat bedrijfswoningen op het geluidgezoneerde industrieterrein niet worden beschermd tegen geluid.

Wij zijn het bevoegd gezag met betrekking tot het beheer van de geluidszone en de bewaking ervan. Het toetsen aan deze geluidszone, de MTG's en de verdeling van de geluidsruimte wordt kortweg 'zonebeheer' genoemd.

Op basis van artikel 1 van de Wgh moet de geluidsbelasting veroorzaakt door de gezamenlijke bedrijven op een industrieterrein worden meegenomen bij toetsing aan de zone. Zonder maatwerkvoorschrift moet met de geluidsemissie gerekend worden gelet op het toetsingskader van artikel 22.63 en 22.71 van het Omgevingsplan Eemsdelta.

Maatwerkvoorschriften

Maatwerkvoorschriften

Op basis van artikel 22.45 van het Omgevingsplan gemeente Eemsdelta kan het bevoegd gezag maatwerkvoorschriften stellen met betrekking tot:

- waarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T,LT}$);
- de plaats waar de geluidsnormen gelden.

Voorwaarden maatwerkvoorschriften

Bij de beslissing tot het vaststellen van maatwerk worden aspecten die relevant zijn voor dit besluit in ieder geval betrokken:

- a. het waarborgen van de veiligheid;
- b. het beschermen van de gezondheid;
- c. het beschermen van het milieu, waaronder:
 - het beschermen en verbeteren van de kwaliteit van lucht, bodem en chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
 - het doelmatig gebruik van energie en grondstoffen; en
 - een doelmatig beheer van afvalstoffen.

3.3 Beoordeling

De aspecten die vanuit het toetsingskader relevant zijn worden in deze beoordeling nader uitgeschreven, de overige aspecten blijven hierbij buiten beschouwing.

In verband met het uitvoeren van een zonetoets heeft het bedrijf de "Checklist onderdeel geluid voor geluidgezoneerde industrieterreinen" ingevuld. Hieruit blijkt dat de locatie niet als akoestisch relevant beoordeeld hoeft te worden, waardoor een akoestisch onderzoek niet noodzakelijk is.

Bij de toetsing zijn enkel de redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen betrokken die, met het oog op de bescherming van het milieu, van belang zijn.

Voor de geluidsemissie van de locatie is uitgegaan van de melding Activiteitenbesluit en de door de locatie ingevulde "Checklist onderdeel geluid voor gezoneerde industrieterreinen". Uit de berekening met deze gegevens blijkt dat kan worden voldaan aan artikelen 22.63 en 22.71 van het Omgevingsplan gemeente Eemsdelta.

In het kader van het onderzoek voor dit maatwerk heeft op 06-06-2024 DGMR een berekening gemaakt en de resultaten van de berekeningen in het zonebeheermodel getoetst aan de geluidzone (Akoestisch onderzoek zonetoets en voorstel maatwerk BMW Cars en Parts, Eerste Industrieweg 20, rapport I.2009.0814.24.R001, 6 juni 2024). Het doel hiervan is het bepalen van de inpasbaarheid van de voorgenomen activiteiten van de locatie binnen de geluidszone van het industrieterrein "Woldweg". Daarnaast zijn op enkele beoordelingspunten in de omgeving van de locatie de geluidbelastingen berekend.

Uit de zonetoets is, met het voor dat moment actuele zonebeheermodel (Geomilieu v4.30), gebleken dat de activiteiten van het bedrijf niet zullen leiden tot een overschrijding van de geluidszone en de vastgestelde MTG's. Verder is uit de zonetoets naar voren gekomen dat de standaard geluidsruijme, welke de locatie op basis van artikel 22.71 van het Omgevingsplan gemeente Eemsdelta heeft, ruimer is dan de berekende geluidniveaus die nodig zijn voor de activiteiten. Het bedrijf produceert minder geluid dan 50 dB(A) op 50 meter.

Maximale geluidsniveaus

Het is niet noodzakelijk om maximale geluidsniveaus in voorschriften te begrenzen. Voldaan moet worden aan de maximale geluidsgrenswaarden in voorschrift 22.63 van het Omgevingsplan gemeente Eemsdelta.

3.4 Noodzaak maatwerkvoorschriften

Gelet op het feit dat de locatie is gelegen op een geluidgezoneerd industrieterrein en de systematiek die hier mee samenhangt, is het wenselijk de gevestigde bedrijven niet meer geluidsruijme te geven dan noodzakelijk.

Door gebruik te maken van maatwerkvoorschriften kan de, door het bedrijf, niet benodigde geluidsruijme gebruikt worden ten behoeve van nieuwe of andere bedrijven op het geluidgezoneerd

industrieterrein (Hier valt te denken aan bijvoorbeeld 24/7 'volcontinue', bedrijven die 's nachts in werking zijn of bedrijven die meer dan 50 dB(A) op 50 meter produceren). Op deze manier wordt de bestaande geluidsruimte op het gezoneerde industrieterrein zo goed mogelijk verdeeld. Daarbij worden de vigerende geluidszone en de vastgestelde MTG's in acht genomen.

Voor de activiteiten van de locatie op het geluidgezoneerde industrieterrein "Woldweg" wordt de berekende geluidsemissie als maatwerkvoorschrift opgenomen. De berekende waarden op de beoordelingspunten in de omgeving van de locatie vervangen middels maatwerkvoorschriften de waarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) en de plaats waar de geluidsnormen gelden, welke worden genoemd in artikelen 22.63 en 22.71 van het Omgevingsplan gemeente Eemsdelta.

Dit maatwerkvoorschrift biedt voldoende bescherming voor het milieu en leidt niet tot een beperking van de gemelde activiteiten.

3.5 Conclusie

Uit de beoordeling van de melding is gebleken dat de, voor de locatie noodzakelijke geluidsruimte ten behoeve van een goede bedrijfsvoering, lager is dan de standaard geluidsruimte genoemd in artikel 22.71 van het Omgevingsplan gemeente Eemsdelta.

Omdat wij bevoegd zijn hebben wij de mogelijkheid gezien, om in het kader van het zonebeheer en het belang van het milieu, op grond artikel 22.45 van het Omgevingsplan gemeente Eemsdelta, maatwerkvoorschriften te stellen. In dit maatwerkbesluit is de berekende geluidsbelasting op de beoordelingspunten in de dagperiode in een voorschrift vastgelegd. De voorschriften in artikel 22.63 van het Omgevingsplan worden vervangen door de maatwerkvoorschriften verbonden aan deze beschikking. De aangevraagde situatie leidt niet tot een overschrijding op de zone. De aangevraagde activiteiten zijn inpasbaar binnen de vastgestelde geluidszone en de hogere waarden.