

N.V. ROVA Afvalverwerking

██████████
Ommerweg 69
7797 RC Rheezeveen

Zwolle, 26 juni 2025

Betreft: Verklaring op grond van artikel 6 van het Besluit stortplaatsen en
stortverboden afvalstoffen (Bssa)

Zaaknummer: Z2025-00003965

Beste ██████████,

Wij hebben op 18 april 2025 uw verzoek ontvangen voor het verstrekken van een verklaring (ook wel een ontheffing genoemd) als bedoeld in artikel 6, eerste lid, van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen (Bssa) voor het storten van maximaal 1.700 ton per tertaal, gedurende de periode van 1 mei 2025 tot en met 31 december 2025 (tertaal 2 & 3 2025) voor uw inrichting aan de Ommerweg 69 te Rheezeveen (locatie Bovenveld, gemeente Hardenberg).

Uw verzoek is geregistreerd onder zaaknummer Z2025-00003965.

HERSTEL BESLUIT

Gelet op de in de overwegingen uitgevoerde toetsing in Bijlage 1 en de betreffende artikelen van de Algemene wet bestuursrecht en het Bssa besluiten wij:

1. te verklaren dat gedurende tertaal 2 & 3 (van 14 mei 2025 tot en met 28 januari 2026) voor de onder 2 genoemde afvalstoffen op dit moment geen andere be- en/of verwerkingsmogelijkheid dan storten beschikbaar is;
2. de verklaring betreft 2 keer 1.700 ton lichte restfracties van de sortering van schredderafval, met euralcode 19 10 04 omschreven in artikel 1 van het Bssa onder categorie 27b. Specifiek gaat het om de volgende fracties:
 - 19 10 04 SLF (Shredder Light Fraction) Fijn (circa 0 tot 10 mm) bestaat uit diverse, veelal minerale, deeltjes van een fijne korrelgrootte.
 - 19 10 04 SLF Grof (> 10 mm) bestaat uit diverse, veelal kunststof, deeltjes van een grove korrelgrootte.

OD IJsselland
Lübeckplein 2
8017 JZ Zwolle
Postbus 40252
8004 DG Zwolle
088 525 10 50
info@odijsselland.nl
www.odijsselland.nl

KVK 68066805
BTW NL857287722B01
IBAN NL23 BNGH 028 5172 956
BIC BNGHNL2G

3. dat deze ontheffing niet geldt in de weken waarin andere be- of verwerkingsmogelijkheden dan storten beschikbaar zijn voor de afvalstoffen waar deze ontheffing betrekking op heeft, met een overgangperiode van tien werkdagen.
4. dat door deze verklaring geen strijd mag ontstaan met het gestelde in artikel 11f van het Bssa.
5. Het besluit van 14 mei 2025 te vervangen.

Wij wijzen u er, wellicht ten overvloede, op dat de rechtstreeks werkende regelgeving ten aanzien van het drijven van uw inrichting alsmede de voorschriften die verbonden zijn aan de vigerende vergunning(en) voor uw inrichting onverkort gelden.

Wij wijzen u er tevens op dat artikel 2 van de Regeling verklaring stortverbod afvalstoffen 2013 voorschrijft dat degene die de stortplaats drijft en, met toepassing van de artikelen 5 of 6 van het Bssa, afvalstoffen heeft gestort, daarvan aan het eind van het kalenderkwartaal opgave moet doen aan de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, onder vermelding van de hoeveelheid afvalstoffen in dat kwartaal per categorie van afvalstoffen genoemd in artikel 1, eerste lid Bssa.

Rechtsmiddelen

Deze beschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de aanvrager. Daarnaast wordt een kennisgeving gepubliceerd door de provincie Overijssel op de landelijke website www.officielebekendmakingen.nl. Vervolgens kan binnen zes weken bezwaar worden aangetekend bij het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van de beschikking niet. Hebben u of derde belanghebbenden er belang bij dat deze beschikking ook na afloop van de bezwaartermijn niet in werking treedt, dan kan om een voorlopige voorziening worden verzocht bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Overijssel, sector Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle.

Inwerkingtreding en geldigheid verklaring

Dit besluit treedt conform artikel 20.5 van de Wet milieubeheer de dag na verzending in werking na bekendmaking aan u middels deze brief.

Op grond van artikel 6 lid 2 Bssa geldt deze verklaring voor zolang de omstandigheden voor toepassing van artikel 6 lid 1 Bssa aanwezig zijn, nog gevolgd door een overgangperiode van tien werkdagen.

Heeft u vragen?

Neem dan contact op met Daniël Harmsen, telefoonnummer 088 5251050 of

██████████. Wilt u hierbij het zaaknummer Z2025-00003965 noemen?

Afschrift

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, postbus 20901, 2500 EX DEN HAAG;
- de provincie Overijssel;
- de gemeente Hardenberg, Postbus 500, 7770 BA Hardenberg, tel. 14 0523;.

Met vriendelijke groet,
Namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,


Teammanager Vergunningen Omgevingsdienst IJsselland

Dit document is digitaal aangemaakt en daarom niet van een handtekening voorzien.

BIJLAGE 1: VOORSCHRIFTEN EN AANDACHTSPUNTEN

Aan de verklaring zijn de volgende voorschriften en aandachtspunten verbonden.

- 1.1.1 Ten minste elke twee weken moet worden geverifieerd dat binnen de reguliere verwerkingsstructuur geen verwerkingscapaciteit aanwezig is.
- 1.1.2 De verklaring/ontheffing vervalt als er bij reguliere verwerkers verwerkingscapaciteit is. Hiervoor moet binnen een week na de vrijgave van de vollastinventarisatie van Rijkswaterstaat contact opgenomen worden met verwerkers die nog geen vollast hebben voor euralcode 19 10 04. Indien geen vollast door deze bedrijven wordt afgegeven vervalt de verklaring/ontheffing. In dat geval moet het storten zo spoedig mogelijk maar uiterlijk binnen 10 werkdagen gestaakt worden.
- 1.1.3 Binnen twee weken na iedere kalendermaand, dient schriftelijk aan de Omgevingsdienst IJsselLand (toezicht@odijsselland.nl) t.a.v. de handhaver voor de Stortplaats Bovenveld Rheezevee, de in deze periode gestorte hoeveelheid afvalstoffen te worden gemeld. Daarbij moet zowel de categorie afvalstoffen vermeld worden alsook de herkomst (naam en locatie van de aanbieder).
- 1.1.4 De met de ontheffing gestorte hoeveelheden dienen herkenbaar in uw afvaladministratie te worden geregistreerd onder vermelding van het nummer van deze ontheffing.
- 1.1.5 N.V. ROVA Afvalverwerking dient te onderzoeken of voor de komende periode andere be- of verwerkingsmogelijkheden dan storten aanwezig zijn. De verkregen informatie dient schriftelijk te worden vastgelegd in een logboek dat bij de locatie aanwezig is. Deze informatie dient 1 maand na het verlenen van de verklaring/ontheffing toegezonden te worden aan de Omgevingsdienst IJsselLand t.a.v. de vergunningverlener (toezicht@odijsselland.nl) voor de Stortplaats Bovenveld Rheezevee.

BIJLAGE 2: MOTIVERING EN OVERWEGINGEN

Hier leest u hoe wij tot deze beschikking zijn gekomen en welke regelgeving we hebben gebruikt.

1.1. Procedureel

1.1.1. Toetsingskader

Op grond van artikel 6, lid 1 van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen (Bssa) kan het bevoegd gezag op verzoek van degene die een stortplaats drijft, verklaren dat er in Nederland voor in artikel 1 eerste lid van het Bssa opgenomen afvalstoffen geen andere wijze van afvalbeheer mogelijk is dan storten. Deze verklaring wordt ook wel een ontheffing van het stortverbod genoemd. Een dergelijke ontheffing kan slechts worden verleend voor een beperkt aantal afvalstoffen en voor zover het verzoek om ontheffing voldoet aan de daarvoor gestelde eisen. Verder geldt dat een ontheffing alleen kan worden verleend voor zover dat in het belang is van een doelmatig beheer van afvalstoffen en voor zover de omgevingsvergunning dit mogelijk maakt. De eisen voor een verzoek om ontheffing zijn opgenomen in artikel 1 van de Regeling verklaring stortverbod afvalstoffen 2013. Ten slotte moet de minimumverwerkingsstandaard van het Landelijk afvalbeheerplan geborgd worden.

1.1.2. Vergunningssituatie

Bij besluit van 31 mei 2007 (kenmerk: 2007/0316069) is een omgevingsvergunning verleend aan N.V. Rova Afvalverwerking ten behoeve van de stortplaats Bovenveld in Rheezeerveen. In voorschrift 1.1.1 en 1.1.2 van de Omgevingsvergunning van 4 maart 2013, kenmerk 2013/0069694 is vastgelegd dat dergelijke ontheffingen voor de stortplaats Bovenveld verleend kunnen worden. In de vergunning is aangegeven dat onder voorwaarden onder andere voor de afvalstof "categorie 27" ontheffing verleend kan worden.

1.1.3. Uw verzoek is compleet

Op 18 april 2025 hebben wij uw verzoek ontvangen. Het verzoek bevat de minimale informatie om een verklaring af te kunnen geven.

1.2. Inleiding beoordeling

Er zijn diverse opmerkingen op het verzoek en de bijbehorende vollastverklaringen welke ertoe leiden dat beperkt met het verzoek wordt ingestemd.

1.2.1. Beschrijving afvalstoffen

De afvalstoffen zijn niet altijd correct beschreven. We merken op dat de afvalstoffen soms foutief als euralcode 19 12 12 worden bestempeld. Het na sorteren van het shredderafval neemt niet weg dat hier nog steeds sprake is van shredderafval. Er is dus geen reden om de groep 19 10 te verlaten. Het verzoek gaat over twee afvalstromen. Deze afvalstoffen vallen onder euralcode 19 10 04 (Shredder Light Fraction & Shredder Light Fraction Grof).

1.2.2. Vollastverklaringen

Wanneer verwerking niet plaats kan vinden, en om een stortonthefing wordt verzocht, moet door de eindverwerker een verklaring afgegeven worden met de reden dat verwerking niet mogelijk is. Wanneer er tijdelijk geen ruimte/verwerkingscapaciteit meer is om de afvalstof te accepteren is er sprake van een vollastverklaring.

Bij de vollastverklaringen worden diverse argumenten gebruikt voor het niet accepteren van de afvalstromen. Herhaaldelijk wordt vermeld dat er technische bezwaren zijn tegen het verbranden van de afvalstofstromen (zowel SLF als Shredder Heavy Fraction, SHF). De afvalstoffen hebben door de volgende eigenschappen een negatief effect op het verbrandingsproces:

- Minerale fractie valt door de roosters;
- De afvalstromen hebben een te hoge calorische waarde;
- De afvalstoffen hebben te veel chloor/zwavel/etc.;
- Een afvalstroom welke stofontwikkelingen veroorzaken (bij lossen en verwerken).

De bezwaren zijn legitiem, maar houden geen rekening met mogelijke maatregelen welke de benoemde negatieve aspecten voor de verwerking kunnen afzwakken tot een acceptabel niveau of kunnen voorkomen. Het is daardoor niet zeker dat er sprake is van een situatie waarin gedeputeerde staten volledig onderbouwd kunnen verklaren dat er naar hun oordeel in Nederland geen andere wijze van afvalbeheer mogelijk is dan storten. De technische bezwaren in de vollastverklaringen komen niet overeen met de vergunde euralcodes van de vergunningen van de afvalverbrandingsinstallaties. Er is echter geen kostenonderbouwing of evaluatie van maatregelen voor verwerking opgegeven. Het stortverbod wordt opgesteld op basis van vergunde verwerkingscapaciteit. Het mag niet zo zijn dat afvalstoffen wel zijn vergund via de vergunning, maar worden geweigerd via het (vaak aan de vergunning verbonden) A&V-beleid.

1.2.3. Historie

Er is sprake van een regelmatige aanvraag om een ontheffing voor steeds dezelfde afvalstofstromen waarvoor voldoende capaciteit bij eindverwerkers aanwezig hoort te zijn. De verklaring is bedoeld als een tijdelijke, voor noodgevallen bedoelde ontheffing. Wij zijn voornemens om de oorzaak van deze structurele verzoeken te onderzoeken om zo een betere invulling te geven aan het geldende Landelijk afvalbeheerplan 3.

Voor het uitzoeken van de oorzaken zijn diverse overleggen geweest met zowel de stortplaats als de aanbieder HKS Scrap Metals B.V. Uit de overleggen is naar voren gekomen dat er twee problemen zijn met deze afvalstofstromen.

Het eerste probleem is dat, ondanks dat afvalverbrandingsinstallaties eindverwerking van euralcode 19 10 04 vergund hebben gekregen, de acceptatievoorwaarden van de afvalverbrandingsinstallaties altijd leiden tot weigering van de afvalstof.

Cruciaal is hierbij dat er geen sprake is van een claim op vollast, maar een claim dat de installatie de afvalstoffen niet kan verwerken.

1.3. Conclusie

1.3.1. U ontvangt van ons een aangepaste verklaring

Op grond van artikel 6 van het Bssa zijn wij van oordeel dat in Nederland voor deze partij afvalstoffen geen andere wijze van afvalbeheer mogelijk is dan storten.

Deze verklaring geldt slechts zolang er geen verwerkingscapaciteit bij de reguliere verwerkers is. Zodra de omstandigheden op basis waarvan deze verklaring tot stand is gekomen veranderen, vervalt de verklaring en moet het storten binnen een termijn van uiterlijk 10 werkdagen gestaakt worden. De verklaring geldt tot uiterlijk 28 januari 2026.

1.3.2. Wij hebben gebruik gemaakt van de volgende wet- en regelgeving

- De Algemene wet bestuursrecht (Awb);
- De Wet milieubeheer (Wm)
- Het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen (Bssa);
- De Regeling verklaring stortverbod afvalstoffen 2013 (Rvsa 2013);
- Het Landelijk afvalbeheerplan 3 (LAP3);