

Ontwerp tijdelijke omgevingsvergunning

Op 7 februari 2025 hebben wij uw aanvraag voor een tijdelijke omgevingsvergunning ontvangen voor het aanleggen van een drijvend zonnepark op de zandwinplas aan Bedrijventerrein Oosterweilanden op de percelen (gedeeltelijk) kadastraal bekend gemeente Vriezenveen, sectie K, nummers 353, 1113, 1115, 1116, 1175, 1181, 1183, 1223, 1224, 1325, 1658, 1659 en 1704, plaatselijk bekend:

Zandwindplas Oosterweilanden in Vriezenveen

Ontwerp Besluit

Gelet op de artikelen

- 5.1 eerste lid onder a, 5.18 en 5.21 van de Omgevingswet (Ow)
- 8.0a, tweede lid, Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)

zijn wij voornemens de tijdelijke omgevingsvergunning te verlenen.

De tijdelijke omgevingsvergunning *zal worden* verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken en bijlagen deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning *zal worden* verleend voor de volgende activiteiten:

- Afwijken van de regels in het omgevingsplan.

De vergunning zal worden verleend voor een termijn van vijftientig (25) jaar, gerekend vanaf de dag dat de bouwwerkzaamheden in het kader van het Project zijn aangevangen. Als dag waarop deze bouwwerkzaamheden zijn aangevangen wordt aangemerkt:

- a. de in de melding als bedoeld in art. 2.18. Besluit bouwwerken leefomgeving opgenomen dag waarop feitelijk een aanvang zal worden genomen met de bouwwerkzaamheden in het kader van het Project, of indien voornoemde melding niet (tijdig) is gedaan;
- b. de dag waarop de melding als bedoeld in art. 2.18. Besluit bouwwerken leefomgeving uiterlijk gedaan had moeten worden, of indien dit eerder is dan de dag als bedoeld onder (i) of (ii);
- c. de dag gelegen vier (4) jaar na het onherroepelijk worden van de Omgevingsvergunning.

Na de instandhoudingstermijn moeten deze activiteiten zijn beëindigd en is de vergunninghouder (of zijn rechtsopvolger) verplicht de voor de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand hersteld te hebben en te houden.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd volgens het bepaalde in de Omgevingswet (Ow). De aangevraagde activiteit is beoordeeld op grond van artikel 5.1, eerste lid, onder a Ow.

Het besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in artikel 16.65 lid 4 Ow en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Gelet hierop hebben wij conform artikel 16.57 Ow van de aanvraag kennis gegeven in het gemeenteblad.

De gemeenteraad van Twenterand heeft op 22 april 2025 een bindend positief advies afgegeven voor het realiseren van een drijvend zonnepark van 10 hectare op de zandwinlocatie Oosterweilanden.

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande, alsmede het bepaalde in artikel 5.8 en artikel 5.12 Ow, zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen.

Bijgevoegde documenten

De afweging om vergunning te verlenen en de daarbij behorende voorschriften zijn weergegeven in de bijlagen. De bijlagen worden geacht deel uit te maken van deze vergunning.

Termijn

In artikel 3.18 Awb is bepaald dat wij binnen 6 maanden op de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit zoals door U is aangevraagd moeten beslissen. Op grond van artikel 3:18, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht kunnen wij de beslistermijn eenmaal met een redelijke termijn verlengen. Van deze mogelijkheid hebben wij geen gebruik gemaakt.

Beslistermijn

Op de aanvraag is niet binnen de wettelijk daarvoor gestelde termijn beslist.

Ontvankelijkheid

De aanvraag is getoetst aan artikel 16.55 Ow. Tevens is de aanvraag getoetst aan hoofdstuk 8 Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en hoofdstuk 7 Omgevingsregeling (Or). Op basis hiervan hebben wij de aanvraag getoetst op ontvankelijkheid.

Participatie

Voorafgaand aan elke aanvraag om een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit is participatie verplicht op basis van artikel 16.55, zevende lid, Ow en 7.4 Or. U heeft aan de participatieplicht voldaan.

Ter inzage legging

Vanaf xx t/m xxx lig het ontwerp van dit besluit, en andere hierop betrekking hebbende documenten, ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid geweest om zienswijzen naar voren te brengen.

Algemene opmerking

Er kan ook nog een omgevingsvergunning flora- en fauna activiteit noodzakelijk zijn. Deze dient u aan te vragen bij de provincie Overijssel.

Heeft u vragen?

Neem dan contact op met Team Vergunningen en Omgevingsinitiatieven, telefoonnummer 0546-840840. Voor een vlotte afhandeling dient u het zaaknummer TR-Z2025-000203 te vermelden. Zonder vermelding van het zaaknummer kunnen wij uw verzoek niet in behandeling nemen. Wanneer u via de email wilt corresponderen kunt u uw bericht zenden aan info@twenterand.nl.

Datum ontwerpbesluit 17 juni 2025

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Twenterand,
de secretaris, de burgemeester,

P.F.G. Rossen

Mr. J.C.F. Broekhuizen

Bijlage documentenlijst

Betreft dossier : TR-Z2025-000203
DSO nummer : 2025020701487
Omschrijving : het aanleggen van een drijvend zonnepark op de zandwinplas aan
Bedrijventerrein Oosterweilanden
Locatie : Zandwindplas Oosterweilanden Vriezenveen

Bijbehorende documenten

De volgende documenten behoren bij de vergunning:

Documentnummer	Omschrijving	Datum toegevoegd
TR-D2025-113074.	Participatieverslag drijvend zonnepark Oosterweilanden geanonimiseerd.pdf	7-2-2025
TR-D2025-112968	Landschappelijke inpassing drijvend zonnepark Oosterweilanden 04062025.pdf	5-6-2025
TR-D2025-112967	Samenvatting 002.pdf	5-6-2025
TR-D2025-112695	Raadsbesluit bindend advies voor het realiseren van het drijvend zonnepark Oosterweilanden	2-6-2025
TR-D2025-112694	Raadsvoorstel bindend advies voor het realiseren van het drijvend zonnepark Oosterweilanden	2-6-2025
TR-D2025-108187	GoFlo Zonnepark Oosterweilanden Vriezenveen - Versie 2 april 2025.pdf	7-4-2025
TR-D2025-103037	Bijlage 4_Watertoets.pdf	7-2-2025
TR-D2025-103036	Bijlage 2_ Stikstofrapportage.pdf	7-2-2025
TR-D2025-103035	Bijlage 5_Participatie- en communicatieplan drijvend zonnepark Oosterweilanden.pdf	7-2-2025
TR-D2025-103034	Bijlage 3_Quickscan flora- en fauna en waterkwaliteit.pdf	7-2-2025

Bouwactiviteit (omgevingsplan)

De activiteit is getoetst aan het omgevingsplan gemeente Twenterand waarvan het bestemmingsplan Zandwinning (vastgesteld 2010-10-19) van rechtswege onderdeel uitmaakt. Het betreffende perceel kent hierin de functie "*Bedrijf-Zandwinning*" met de functieaanduiding "*Water*" en de gebiedsaanduiding "*WRO-zone-verwerkelijking in naaste toekomst*".

Het project is in strijd met het omgevingsplan, omdat:

- De voor 'Bedrijf - Zandwinning' met functieaanduiding 'water' aangewezen gronden bestemd zijn voor zandwinning en water alsmede wegen, voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding en voet- en fietspaden.

Onderhavig planvoornemen voorziet in de vestiging van een drijvend zonnepark, dit is op basis van de geldende doeleindenomschrijving niet toegestaan binnen de benoemde functie. Daardoor is het drijvende zonnepark in strijd met het (tijdelijk) omgevingsplan van de gemeente Twenterand.

Met de volgende overwegingen in ogenschouw nemend, *zijn wij voornemens medewerking te verlenen voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit, zie het volgende hoofdstuk 'Afwijken van de regels in het omgevingsplan'*.

Redelijke eisen van welstand

Tijdelijke bouwwerken vallen niet onder de toetsingscriteria van de Welsandsnota Twenterand. Ze hoeven niet aan de stadsbouwmeester te worden voorgelegd. Het betreft geen excès.

Bodem

De omgevingsdienst Twente is, gezien het uitgebrachte advies, van oordeel dat de bodem geschikt is voor de beoogde activiteit. Het advies is volgens ons op zorgvuldige wijze tot stand gekomen. Wij delen de mening van Omgevingsdienst Twente en nemen het advies over.

Afwijken van de regels in het omgevingsplan

OPHEFFEN STRIJD MET HET OMGEVINGSPLAN (Buitenplanse Omgevingsplanactiviteit)

INLEIDING

De aanvraag betreft het aanleggen van een drijvend zonnepark op de zandwinplas aan Bedrijventerrein Oosterweilanden.

GEVOLGDE PROCEDURE

De aanvraag is op 19 februari 2025 bekendgemaakt in De Week van Twenterand. Belanghebbenden hebben de mogelijkheid gekregen om binnen een termijn van één week een zienswijze kenbaar te maken. Er zijn tot op heden geen zienswijzen binnengekomen.

VERLENING BUITENPLANSE OMGEVINGSPLANACTIVITEIT

De gevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit 'Buitenplanse omgevingsplanactiviteit' kan worden verleend.

Wij vinden dat er geen sprake is van een onevenredige belangenafweging. De belangen die met het project zijn gediend wegen zwaarder dan de andere belangen. Wij hebben rekening gehouden met het feit dat er geen individuele belangen van direct-omwonenden op een onevenredige wijze worden aangetast.

Wij hebben gebruik gemaakt van de volgende wet- en regelgeving

- Artikel 5.1, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet, waarin staat dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning deze activiteit uit te voeren.
- Artikel 5.18 in samenhang met artikel 5.21 van de Omgevingswet en artikel 8.0a, tweede lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving, om af te wijken van het omgevingsplan.

Meer informatie over het omgevingsplan is te vinden op www.omgevingswet.overheid.nl/viewer.

Meer informatie over de wetten is te vinden op www.wetten.overheid.nl/zoeken.

Het project is getoetst aan het Omgevingsplan gemeente Twenterand, waarvan het bestemmingsplan *Zandwinning (vastgesteld 2010-10-19)* van rechtswege onderdeel uitmaakt. Het betreffende perceel kent hierin de functie "*Bedrijf-Zandwinning*" met de functieaanduiding "*Water*" en de gebiedsaanduiding "*WRO-zone-verwerkelijking in naaste toekomst*".

Het project is in strijd met het omgevingsplan, omdat:

- De voor 'Bedrijf - Zandwinning' met functieaanduiding 'water' aangewezen gronden zijn bestemd voor zandwinning en water alsmede wegen, voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding en voet- en fietspaden.

Onderhavig planvoornemen voorziet in de vestiging van een drijvend zonnepark, dit is op basis van de geldende doeleindenomschrijving niet toegestaan binnen de benoemde functie. Daardoor is het drijvende zonnepark in strijd met het (tijdelijk) omgevingsplan van de gemeente Twenterand.

Als het project in strijd is met het omgevingsplan, hebben wij de bevoegdheid om toch medewerking te verlenen. Dat kan met een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Hieronder volgt de beoordeling.

Beoordeling buitenplanse omgevingsplanactiviteit

Beleidsruimte

Bij het bepalen van de keuze om wel of geen medewerking te verlenen aan een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, hebben wij beleidsruimte. Wij bepalen of een bepaalde ontwikkeling met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties acceptabel is. Deze beslissing is namelijk afhankelijk van de inzichten over de wenselijke gevolgen voor de fysieke leefomgeving in het betrokken gebied. Sommige beoordelingsmarges mogen niet worden overschreden en het recht mag ook niet onjuist worden toegepast. Ook moeten de in geding zijnde (individuele) belangen op een zorgvuldige wijze zijn afgewogen. Daarbij kan bekeken worden of de nadelige gevolgen van het besluit onevenredig zijn in verhouding tot de met dat besluit te dienen doelen.

Inzichten fysieke leefomgeving

De taak om te voorzien in een evenwichtige toedeling van functies aan locaties ligt primair bij de gemeente. De beleidsruimte van de gemeente wordt op verschillende manieren ingekaderd. De belangrijkste zijn de instructieregels van het Rijk en de provincie. Op basis van artikel 8.0b lid 1 Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) zijn de volgende regels en instructies van toepassing:

- de instructieregels van hoofdstuk 5 van het Bkl;
- de instructieregels uit de provinciale omgevingsverordening;
- eventuele andere instructies van het Rijk en provincie.

In het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties zijn niet alleen de in het Bkl geregelde milieu aspecten beoordeeld, maar zijn alle relevante aspecten van de fysieke leefomgeving en milieu beoordeeld.

Bij de beoordeling of wij een vergunning willen verlenen voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit is rekening gehouden met deze regels dan wel zijn deze regels betrokken of in acht genomen. Daarnaast heeft de gemeente haar beleidsruimte ingevuld met beleidsregels voor de fysieke leefomgeving, zodat de buitenplanse omgevingsplanactiviteit ook hieraan wordt getoetst. Het gaat hier om de omgevingsvisie en de andere beleidsdocumenten voor de verschillende specifieke onderdelen.

Het beleid

Het drijvende zonnepark draagt bij aan de ambitie om te verduurzamen en het gemeentelijke beleidskader Duurzame Energie.

De wens om meer energie duurzaam op te wekken is vastgelegd in het beleid over Duurzame Energie. De gemeente heeft als doelstelling 82 GWh duurzaam op te wekken in 2030.

Het Beleidskader Duurzame Energie van gemeente Twenterand, vastgesteld in april 2023, kent een prioritering voor de inzet van zonne-energie. Eerst zonne-energie op daken, gevolgd door drijvende zonne-installaties op zandwinplassen (zodra dit mogelijk is), kleinschalige zonnevelden (tot maximaal 1 hectare) en tenslotte grotere zonnevelden.

De drijvende zonnepanelen staan hoog op de prioriteringslijst en geven een belangrijke bijdrage aan de doelstelling om meer duurzame energie op te wekken.

Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies. Er wordt rekening gehouden met de huidige en toekomstige situatie.

Ten behoeve van het project is een goede onderbouwing opgesteld waarin de omgevingsaspecten zijn beschreven. Daaruit blijkt dat de ontwikkeling past binnen de omgeving en op een goede wijze is in te passen. Daarbij wordt ook rekening gehouden met het huidige gebruik als zandwinplas.

De omvang van het zonnepark is kleiner (10 ha. zon op ca 50 ha. water in 2028) dan de zandwinplas en komt in het zuidelijk deel te liggen. Omdat er sprake is van een actieve zandwinning is de precieze locatie van de 10ha zonnepanelen niet vast te leggen. Deze kunnen binnen het zoekgebied nog verplaatst worden, mocht dat noodzakelijk zijn voor het functioneren van de zandwinning. Hiermee is rekening gehouden door een ruimer gebied vast te leggen waarbinnen de zonnepanelen geplaatst worden. Bij de landschappelijke inpassing is rekening gehouden met dat ruimere gebied.

Ook wordt rekening gehouden met de eindsituatie die na beëindiging van de zandwinning moet worden gerealiseerd. De aanleg van het zonnepark doorkruist die definitieve invulling niet.

Het drijvende zonnepark wordt op een goede wijze ingepast in het landschap.

Het zonnepark wordt gerealiseerd op de zandwinplas. Voorkeurslocatie is de zuidzijde, maar er is enige flexibiliteit gewenst omdat er nog sprake is van actieve winning van zand. Ten behoeve van de landschappelijke inpassing is er een landschapsplan opgesteld. Uit de participatieactiviteiten die hebben plaatsgevonden zijn suggesties/opmerkingen meegenomen in de landschappelijke inpassing. Zo plant de initiatiefnemer de grondwal parallel aan de Horstweg in met inheemse soorten. Dit was een wens van een aantal omwonenden. Ook wordt een vogelkijkhut en een informatiebord geplaatst en specifieke soorten aangeplant ten behoeve van vogels in het gebied. Met name het laatste was een uitdrukkelijke wens van natuurvereniging KNNV.

Het drijvende zonnepark kan zelfstandig functioneren en heeft daarnaast nog een meerwaarde als ook de mobiliteitshub wordt gerealiseerd.

De energie van het zonnepark als zelfstandige functie wordt benut om de bestaande zandwinning te verduurzamen en kan daarnaast terug geleverd worden aan het energienet. Hiervoor wordt gekeken naar de mogelijkheid om met het bestaande zonnepark Oosterweilanden dezelfde elektriciteitskabel te delen om energie op te wekken en te leveren (zgn. cable pooling). In samenhang met de mobiliteitshub heeft het zonnepark een belangrijke meerwaarde. De energie kan dan ook benut worden voor de productie van waterstof en het elektrisch (batterij en waterstof) rijden van vracht- en personenauto's.

Belangen project

Met het project wordt een drijvend zonnepark gerealiseerd met een oppervlakte van circa 10 hectare. De Zandwinning Oosterweilanden beoogt gebruik te maken van de opgewekte energie van het zonnepark om de eigen zandwinning te verduurzamen. Daarnaast levert het zonnepark een belangrijke bijdrage aan de RES-doelstelling van regio Twente, die streeft naar de opwekking van circa 600 gigawattuur (GWh) zonne-energie in 2030.

Belangen derden

Er vindt geen onevenredige aantasting van de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken plaats. Daarnaast merken wij op dat er geen zienswijze is ingediend tegen de aanvraag.

Voorschriften

Op grond van paragraaf 5.1.4 Ow mogen wij op basis voorschriften verbinden aan de omgevingsvergunning.

1.1

De verleende vergunning inclusief de tekeningen en andere bijlagen moeten altijd op de (bouw)locatie aanwezig zijn. Indien een controlerend ambtenaar daar om vraagt, moeten deze gegevens ter inzage worden gegeven.

1.2

U moet zelf voorzorgsmaatregelen (laten) nemen om schade aan wegen, bomen, trottoirs, perken en/of andere gemeentelijke eigendommen te voorkomen. Wordt tijdens de bouw toch schade aangebracht dan moet u dit direct melden bij de gemeente Twenterand, telefoonnummer 0546-840840. De aangebrachte schade dient op aanwijzingen van de gemeente te worden hersteld. Hierbij dienen alle aanwijzingen van de gemeente in acht worden genomen.

1.3

Als bij de uitvoering van de (bouw)werkzaamheden buizen en/of kabels van gemeentewegen moeten worden omgelegd, betaalt de vergunninghouder hiervoor de kosten.

1.4

Het bouwafval op het (bouw)terrein zoveel mogelijk scheiden. Het volgende afval graag apart houden voordat het wordt afgevoerd:

- asbest
- bitumineuze stoffen
- hout en board
- metsel- en betonpuin
- ijzer
- zink
- lood
- koper
- glas
- met PAKS verontreinigde materialen

Als het afval wordt afgegeven aan een sorteerbedrijf, dan hoeft het afval niet apart te worden bewaard. Het sloopafval moet binnen 2 maanden worden afgevoerd naar een erkende inzamelaar.

1.5

U gebruikt best beschikbare technieken om (stof-)overlast te voorkomen of te beperken.

1.6

Bij mechanische graafwerkzaamheden moet een graafmelding worden gedaan via www.kadaster.nl/producten/woning/klic-melding.

Na de melding wordt per e-mail informatie gegeven over de ligging van ondergrondse kabels en leidingen. Deze informatie kan worden gebruikt om zorgvuldig te kunnen graven. De kabel- en leidinginformatie is op locatie tijdens de graafwerkzaamheden.

1.7

Wanneer er sprake is van het vervoeren van grond, dient er een onderzoeksrapport PFAS te worden ingediend.

1.8

In de Wet Natuurbescherming staat een zorgplicht die voor alle dieren en planten geldt. Dit houdt in dat menselijk handelen geen nadelige gevolgen mag hebben voor de in het wild levende planten en dieren en hun directe leefomgeving. Het is niet toegestaan planten te plukken en dieren te doden, te vangen of te verstoren

Als nadelige gevolgen niet zijn te voorkomen moeten maatregelen worden genomen om deze gevolgen zo veel mogelijk te beperken of ongedaan te maken. Bij het uitvoeren van de werkzaamheden moet hiermee rekening worden gehouden. Bij vragen kunt u contact opnemen met de Provincie Overijssel.

1.9

In het kader van de landschappelijke inpassing bij het beheer van de plas-dras oever de houtige opslag niet jaarlijks volledig verwijderen maar Horstweg pleksgewijs de natuurlijk opkomende houtige gewassen zoals wilgen laten staan.

1.10

De vergunning *zal worden* verleend voor een termijn van vijftientig (25) jaar, gerekend vanaf de dag dat de bouwwerkzaamheden in het kader van het Project zijn aangevangen. Als dag waarop deze bouwwerkzaamheden zijn aangevangen wordt aangemerkt:

- a. de in de melding als bedoeld in art. 2.18. Besluit bouwwerken leefomgeving opgenomen dag waarop feitelijk een aanvang zal worden genomen met de bouwwerkzaamheden in het kader van het Project, of indien voornoemde melding niet (tijdig) is gedaan;
- b. de dag waarop de melding als bedoeld in art. 2.18. Besluit bouwwerken leefomgeving uiterlijk gedaan had moeten worden, of indien dit eerder is dan de dag als bedoeld onder (i) of (ii);
- c. de dag gelegen vier (4) jaar na het onherroepelijk worden van de Omgevingsvergunning.

Na de instandhoudingstermijn moeten deze activiteiten zijn beëindigd en is de vergunninghouder (of zijn rechtsopvolger) verplicht de voor de verlening van de omgevingsvergunning bestaande toestand hersteld te hebben en te houden.

1.11

- Er mogen geen elementen als houtstapels, struwelen, of hopen worden weggehaald in het plangebied zonder nader onderzoek naar kleine marterachtigen, steenmarter en egel.
- Er mogen geen werkzaamheden uitgevoerd worden aan/op het aangrenzende agrarisch land zonder nader onderzoek naar de das
- Er mogen geen werkzaamheden worden uitgevoerd met negatieve effecten op de aanwezige grauwe wilgen en andere waardplanten voor weerschijnvlinder en teunisbloempijlstaart.

1.12

- Het Natuurwaardenonderzoek is geldig tot 1 mei 2028 (3 jaar). Indien de werkzaamheden na 1 mei 2028 worden uitgevoerd moet het onderzoek worden geactualiseerd.

1.13

- Er mogen geen versturende werkzaamheden worden uitgevoerd in het broedseizoen, tenzij uit een nestcontrole is gebleken dat er geen tijdelijke nesten aanwezig zijn. Deze nestcontrole moet uitgevoerd worden door een deskundig ecooloog.

Algemene voorschriften