

VERZONDEN 13 JUNI 2025

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING FLORA- EN FAUNA-ACTIVITEIT

DSO-nummer : 2024122300853
Zaaknummer : OMG-044945/DMS493705
Betreft : Omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit
Locatie : Wijk Nieuw Noord te Zandvoort, gemeente Zandvoort
Initiatiefnemer : Gemeente Zandvoort

Samenvatting

Op 23 december 2024 is een aanvraag ingediend voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit. De aanvraag heeft betrekking op activiteiten in de woonwijk Nieuw Noord te Zandvoort. Het gaat hierbij om herinrichting van de openbare ruimte in de woonwijk Nieuw Noord en is gelegen in de woonwijk Nieuw Noord te Zandvoort met schadelijke handeling tot gevolg voor de huismus.

Er zijn voorschriften aan dit besluit verbonden waaraan u zich moet houden. De voorschriften richten zich op het gefaseerd en buiten de kwetsbare periode uitvoeren van de werkzaamheden en na afloop van de werkzaamheden de openbare ruimte inrichten als permanent alternatief leefgebied voor de huismus.

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag**
- B. Besluit**
- C. Voorschriften**
- D. Wettelijk kader**
- E. Onderbouwing van het besluit**
- F. Procedure**
- G. Kennisgeving**
- H. Overige wet- en regelgeving**
- I. Legesheffing**

A. Onderwerp aanvraag

Wij zijn een procedure gestart voor het initiatief "Nieuw Noord Zandvoort" in de woonwijk Nieuw Noord te Zandvoort. Dit naar aanleiding van een aanvraag omgevingsvergunning. Het betreft de volgende activiteit: flora- en fauna-activiteit.

De plannen voor de woonwijk Nieuw Noord bestaan uit het herinrichten van de openbare ruimte, het aanbrengen van nieuwe riolering, onderhoud aan bestaande riolering en het verleggen van kabels en leidingen. De planlocatie is weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit.

Het herinrichten en uitvoeren van groot onderhoud van de wegen en riolering voor geheel Zandvoort Nieuw Noord is nodig, omdat de kwaliteit van de openbare ruimte in Zandvoort niet overal even goed is. Dit is in het verleden onder andere ontstaan door bezuinigingen op beheer en onderhoud. Er is veel variatie in de toepassing van straatmeubilair en buurten en wijken zijn weinig herkenbaar. De gemeenteraad van Zandvoort heeft daarom in 2017 het programma voor de inrichting van de openbare ruimte vastgesteld en middelen beschikbaar gesteld voor de uitvoering ervan. Hiermee is onder andere bepaald dat groot onderhoud nodig is in meerdere straten in Zandvoort, waaronder in de woonwijk Nieuw Noord.

Het project is onderverdeeld in vier fasen. Er wordt gestart in het oostelijke gedeelte van de wijk (omgeving Keesomstraat), waarna vervolgens (in chronologische volgorde) de werkzaamheden in het zuidelijke, centrale en noordelijke gedeelte worden uitgevoerd.

Met betrekking tot de herinrichting worden onder meer wegen, bestrating, bomen en beplanting aangepakt. Ten behoeve van de riolering wordt de droogweerafvoer (hierna: dwa) vervangen en worden groenstroken of wadi's (Water Afvoer Drainage en Infiltratie) aangelegd voor de opvang van regenwater. Deze werkzaamheden worden uitgevoerd met zwaar materieel waarbij het optreden van geluidsoverlast en trillingen mogelijk aan de orde zijn.

De volgende werkzaamheden worden uitgevoerd:

- verwijderen van verhardingen;
- verwijderen straatmeubilair (onder andere bankjes, prullenbakken), paaltjes, verkeersborden, lichtmasten et cetera;
- verwijderen bomen;
- verwijderen rioleringsbuizen, inspectieputten, kolken een roostergoot;
- aanbrengen riolering;
- aanbrengen verhardingen;
- aanbrengen wadi's en verhogingen;
- aanbrengen bomen en groeiplaatsverbetering;
- aanbrengen straatmeubilair (onder andere bankjes, prullenbakken), paaltjes, verkeersborden, lichtmasten et cetera;
- aanbrengen bushaltes, ondergrondse afvalcontainers, speeltoestellen, vakbeplanting.

De herinrichting van de woonwijk Nieuw Noord zorgt voor het (tijdelijk) verloren gaan van belangrijke onderdelen van het leefgebied voor huismussen.

B. Besluit

Op grond van artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit besluiten wij aan Gemeente Zandvoort een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit als genoemd in artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Omgevingswet te verlenen ten behoeve van de herinrichting van openbare ruimte van de woonwijk Nieuw Noord te Zandvoort.

Het gaat hierbij om een omgevingsvergunning voor de volgende schadelijke handelingen en soorten:

- artikel 11.37, eerste lid, onder b van het Bal, voor het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten en rustplaatsen of het opzettelijk wegnemen van nesten van de huismus.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de betreffende activiteiten zijn er geen redenen om deze beschikking te weigeren.

Geldigheid besluit

Deze beschikking is geldig vanaf de dag na verzending van dit besluit tot en met 31 maart 2028.

Stukken opnemen

De volgende stukken uit de aanvraag maken deel uit van de beschikking:

- Bijlage 1: plangebied
- Bijlage 2: locaties essentieel leefgebied huismus
- Bijlage 3: permanent alternatief leefgebied
- Bijlage 4: fasering

C. Voorschriften

Op grond van artikel 5.34, eerste lid, in samenhang gelezen met artikel 5.18, eerste lid, van de Omgevingswet verbinden wij de navolgende voorschriften en beperkingen aan dit besluit.

Algemene voorschriften

1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de hierboven genoemde soort en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan alle handelingen die het projectgebied aantasten inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.

4. De vergunninghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde soorten in de aanvraag worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de vergunninghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde omgevingsvergunning mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige¹ op het gebied van de soorten waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend.
9. De vergunninghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de omgevingsvergunning genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De vergunninghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN). De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

Specifieke voorschriften huismus

11. Werkzaamheden die een directe aantasting vormen van essentiële onderdelen van het leefgebied van huismus, op locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit, dienen te worden uitgevoerd buiten de kwetsbare perioden van de huismus, zijnde:
 - broedseizoen huismus: 1 maart tot en met 30 september; en
 - perioden van vorst².Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode van het uitvoeren van de werkzaamheden dient in overleg met een ecologisch deskundige te worden bepaald.
12. De vergunninghouder dient op de locaties binnen het plangebied zoals aangegeven in bijlage 3 alternatief leefgebied voor de huismus te realiseren. Het alternatief leefgebied dient qua oppervlakte minimaal 1:1 te worden gecompenseerd.
13. Het alternatief leefgebied dient conform het beplantingsplan, zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit, te worden aangeplant. Zodoende dient het alternatief leefgebied te bestaan uit (een combinatie van):
 - a. van inheemse, groenblijvende en besgevende struiken en heesters zoals vuurdoorn, meidoorn, hondsroos, gelderse roos, braam, klimop, liguster, wingerd, taxus en haagbeuk;
 - b. de ondergroei in de plantsoenen te bestaan uit een mix van inheemse zaadproducerende kruidachtige;
 - c. een kruidenrijk grasmengsel gerelateerd aan lokale flora op de locaties waar zich nu gras bevindt;
 - d. bomen die specifiek voor de huismus aantrekkelijk zijn zoals inheemse boomsoorten met bessen of noten waar voldoende eiwitrijk voedsel te vinden is.De beplanting dient minimaal 2 meter hoog te zijn op het moment van aanplanten.
14. Indien planten en/of struiken niet binnen een jaar aanslaan dient de vergunninghouder een gelijk aantal planten en/of struiken aan te planten met een minimale hoogte van 2 meter.

¹ <https://www.rvo.nl/onderwerpen/buiten-werken/ecologisch-deskundige>

² Er is sprake van een vorstperiode als vijf dagen achtereenvolgend de gemiddelde temperatuur (gemeten over een etmaal) beneden het vriespunt ligt.

15. Het alternatief leefgebied voor de huismus dient gerealiseerd te worden conform de vereisten zoals opgenomen in het Kennisdocument Huismus *Passer domesticus*, versie 2.1, februari 2023, van BIJ12³. Zodoende dient er in de directe omgeving:
 - a. Voldoende dekking te zijn door hoogopgaand groen te behouden of te realiseren;
 - b. Voldoende geschikt voedsel en potentiële slaapplekken beschikbaar te zijn;
 - c. Voldoende drinkwater behouden te blijven of te realiseren;
 - d. Voldoende mogelijkheid voor het nemen van stofbaden te zijn door zandige plekken te behouden of te realiseren.
16. De werkzaamheden dienen conform bijlage 4 gefaseerd te worden uitgevoerd. Zodoende:
 - a. dient er te allen tijde voldoende essentiële onderdelen van het leefgebied van de huismus aanwezig te zijn in het plangebied;
 - b. dienen de fases 2, 3 en 4 dienen afzonderlijk niet in één fase uitgevoerd, maar binnen subfases;
 - c. dienen met de gekozen fasering van de werkzaamheden eerst essentiële onderdelen van het leefgebied van de huismus te worden teruggebracht en/of gerealiseerd, alvorens wordt gestart met de werkzaamheden in een volgend deelgebied.
17. Het alternatief leefgebied dient na oplevering van het project permanent behouden en functioneel te blijven en opgenomen te worden in de jaarlijkse beheer- en onderhoudswerkzaamheden van de gemeente.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van niet alleen de huismus maar ook andere vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode bestaat. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag en omgevingsvergunning uitvoert, u mogelijk in overtreding bent. Indien dit niet mogelijk is dient u tijdig een wijzigingsverzoek met de voorgestelde wijziging ter goedkeuring voor te leggen, voordat u de wijziging kunt uitvoeren. Wanneer u in overtreding bent kunnen wij door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Omgevingswet bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

D. Wettelijk kader

Wij hebben de aanvraag voor een activiteit als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Omgevingswet behandeld volgens Paragraaf 16.5.2 van de Omgevingswet en afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland zijn het bevoegd gezag ten aanzien van een aanvraag van een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord is gemandateerd om namens Gedeputeerde Staten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen.

Ontvankelijkheid aanvraag

De ontvankelijkheid van de aanvraag is getoetst aan de aanvraagvereisten (artikel 16.55 van de Omgevingswet en artikel 7.3 van de Omgevingsregeling). Daarnaast is de flora- en fauna-activiteit getoetst aan de vereisten in Afdeling 7.2.8a.2 e.v. van de Omgevingsregeling. De aanvraag voldoet aan de eisen en is ontvankelijk.

³ <https://www.bij12.nl/wp-content/uploads/2023/11/Kennisdocument-Huisumus.pdf>

Flora- en fauna-activiteit

Soorten van de Vogelrichtlijn

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de vogelrichtlijnsoort huismus.

Vogelrichtlijnsoorten zijn soorten als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn, waardoor het verboden is deze soorten opzettelijk te doden of vangen, de nesten, rustplaatsen en eieren opzettelijk te vernielen of te beschadigen, de nesten weg te nemen en de eieren te rapen of onder je te houden. Daarnaast is het verboden de vogels opzettelijk te storen, tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Nesten van de huismus vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'nesten en rustplaatsen'. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaarrond beschermd.

Voor deze soorten is het op grond van artikel 8.74j, eerste lid van het Bkl alleen mogelijk een omgevingsvergunning af te geven als er geen andere bevredigende oplossing dan het verrichten van de activiteit bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in de wet genoemd belang en de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van deze soort.

E. Onderbouwing van het besluit

Het besluit en de daaraan verbonden voorschriften baseren wij op onderstaande, inhoudelijke documenten en onderbouwingen. Bij de beoordeling van deze documenten en onderbouwingen zijn de algemene en specifieke beoordelingsregels zoals opgenomen in paragraaf 8.6.2 van het Besluit Kwaliteit Leefomgeving toegepast.

Bijgevoegde stukken

Bij beoordeling van de aanvraag zijn de volgende ingediende documenten gebruikt:

- Aanvraagformulier omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit (kenmerk 20241223 0085, d.d. 23 december 2024);
- Rapport: "Zandvoort Nieuw Noord - Quicksan natuur" (opgesteld door Witteveen+Bos Raadgevende ingenieurs B.V, d.d. 8 oktober 2020);
- Rapport: "Nieuw Noord te Zandvoort - Inventarisatie beschermde soorten in het kader van de natuurwetgeving" (opgesteld door Van der Goes en Groot ecologisch onderzoeks- en adviesbureau, d.d. 21 oktober 2022);
- Rapport: "Zandvoort Nieuw Noord - Activiteitenplan Soortenbescherming Wnb" (opgesteld door Witteveen+Bos Raadgevende ingenieurs B.V, d.d. 17 december 2024);
- Document: Aanvullende gegevens vergunningaanvraag flora- en fauna-activiteit Nieuw Noord Zandvoort, zaaknummer OMG-044945/DMS493705 (opgesteld door Witteveen+Bos Raadgevende ingenieurs B.V, d.d. 14 mei 2025);
- Uitvoeringsstrategie (opgesteld door Witteveen+Bos Raadgevende ingenieurs B.V, d.d. 11 mei 2023);
- Tekening nieuwe situatie (opgesteld door Witteveen+Bos Raadgevende ingenieurs B.V, d.d. 8 mei 2023).

Wij kunnen de aangevraagde omgevingsvergunning alleen verlenen als voldaan is aan elk van de volgende voorwaarden: er bestaat geen andere bevredigende oplossing, er is een geldig wettelijk belang en de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort. Hierna treft u de toetsing en conclusies op deze voorwaarden.

Andere bevredigende oplossing

Alvorens de plannen voor de ruimtelijke ontwikkeling zijn geconcretiseerd, is bekeken of er reële alternatieven voorhanden zijn waarmee geen of minder schade wordt gedaan aan de binnen het plangebied aanwezige natuurwaarden. Hieruit is gebleken dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat.

Allereerst is gekeken naar de locatieafweging. De werkzaamheden zijn locatiegebonden: het is niet mogelijk de huidige situatie te behouden of het project op een alternatieve locatie uit te voeren. Daarmee zou immers de hoofddoelstelling van het project, zijnde het verbeteren van de kwaliteit van de openbare ruimte in Zandvoort Nieuw Noord, niet worden behaald.

Het is niet mogelijk de huidige situatie te behouden, het project op een alternatieve locatie uit te voeren, of een alternatieve uitvoeringsstrategie te hanteren, en daarmee de essentiële leefomgeving van huismussen te behouden. Daarmee zou immers de hoofddoelstelling van het project, zijnde het verbeteren van de kwaliteit van de openbare ruimte in Zandvoort Nieuw Noord, niet behaald worden.

Ook zijn inrichting- en uitvoeringsalternatieven overwogen met mogelijk minder schade aan leefgebied van huismus. Hierbij zijn de inrichtings- en uitvoeringswijze gekozen met naar verwachting de minste negatieve effecten ten aanzien van de soort. Met de werkzaamheden wordt een zo beperkt mogelijk deel van de functionele leefomgeving van huismus gelijktijdig aangetast. Een (tijdelijke) aantasting van groenelementen die van belang zijn voor huismus vindt alleen daar plaats waar het onvermijdelijk is voor het goed kunnen uitvoeren van de werkzaamheden, en een aanzienlijk deel van de groenelementen blijft dus onaantast.

Daarbij wordt in de toekomstige situatie de oppervlakte van het areaal groen in de woonwijk, en daarmee geschikt leefgebied voor de huismus, vergroot. Hierbij dient te worden opgemerkt dat wanneer de herinrichting niet nu wordt uitgevoerd, dit op een later moment alsnog dient te gebeuren. Hoe langer wordt gewacht met het uitvoeren van de werkzaamheden, hoe grootschaliger deze waarschijnlijk zullen zijn.

De gekozen inrichting en werkwijze wordt daarom beschouwd als de meest gunstige werkwijze ten aanzien van de huismus. Er is geen alternatieve inrichting of werkwijze mogelijk die gunstiger is voor de huismus of zorgt voor minder schade.

De realisatie van het project zoals voorgenomen is daarmee het beste alternatief. Door mitigerende en compenserende maatregelen te treffen, worden negatieve effecten ten aanzien van huismus en andere beschermde soorten aanwezige beschermde soorten zoveel mogelijk voorkomen of teniet gedaan. Tevens wordt het leefgebied voor de huismus vergroot in vierkante meters en komen er meer bomen en struiken dan in de huidige situatie.

Met bovenstaande heeft u aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden waarbij een minder negatief effect op de beschermde soorten optreedt en de doelstellingen van de ruimtelijke ingreep toch worden bereikt.

Wettelijk belang

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd op grond van het volgende in de wet genoemde belang:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

De kwaliteit van de openbare ruimte in Zandvoort Nieuw Noord staat onder druk. De huidige riolering en de verhardingen hebben het einde van hun levensduur bereikt. De riolering in Zandvoort Nieuw Noord dateert veelal uit de jaren '60, en heeft het einde van haar levensduur bereikt (riolering wordt normaliter eens per 50 - 60 jaar vervangen). De bestaande riolering is een verouderd gemengd systeem. Dit leidt tot wateroverlast. Om stevige buien (in de toekomst) beter aan te kunnen, moet het rioolstelsel vervangen worden. De nieuwe riolering wordt een gescheiden systeem. Met de aanleg van een nieuwe riolering wordt de problematiek omtrent de verouderde riolering opgelost. Doordat de nieuwe riolering een gescheiden systeem is in plaats van een gemengd systeem, blijven afvalwater en regenwater gescheiden en kan geen afvalwater meer in het oppervlaktewater terecht komen. Dit komt naar uw oordeel ten goede aan het milieu en de volksgezondheid.

De noodzaak voor het vervangen van de riolering (en het daarmee openbreken van de verharding) is de aanleiding geweest voor de uitgebreidere herinrichting van de wijk. Met de werkzaamheden is er gelijk een de mogelijkheid om een kwaliteitsimpuls te geven aan de wijk. De inrichting van de openbare ruimte (zowel verharding als groen) voldoen na afronding van de werkzaamheden aan de eisen van de gemeente Zandvoort, tevens wordt invulling gegeven aan de wensen van stakeholders (bewoners, ondernemers, etc.) welke door middel van participatie en inspraak zijn opgehaald.

Met nieuwe inrichting voldoet de wijk na de werkzaamheden naar uw oordeel weer aan de eisen van deze tijd, waarbij ook duurzaamheid een belangrijke plek heeft gekregen. Daarmee komt het project ten goede aan de volksgezondheid en openbare veiligheid.

Hiermee heeft u aangetoond dat de ruimtelijke ingreep nodig is vanwege wettelijk erkende belangen.

Staat van instandhouding huismus

De landelijke staat van instandhouding van de huismus is door Sovon als zeer ongunstig beoordeeld, waarbij de verspreiding als gunstig beoordeeld is, het leefgebied als matig ongunstig en de populatie en de toekomst als zeer ongunstig⁴. Landelijk laat de huismus een matige afname zien in de periode 1990-2020 en een lichte toename in de periode 2011-2023. De provinciale trend in Noord-Holland laat een toename zien in de periode 2007-2023⁵. In de periode 2018-2020 is de broedpopulatie in Noord-Holland geschat op 46.800-78.000. Dit is 8% van de Nederlandse populatie. Gelet op het voorgaande is er geen reden om aan te nemen dat de regionale staat van instandhouding afwijkt van de nationale. In de provincie Noord-Holland is de staat van instandhouding van huismus dan ook 'zeer ongunstig'.

In het plangebied zijn 150-200 broedparen van de huismus aanwezig (zie bijlage 2 bij dit besluit). Deze zijn globaal te verdelen in vier clusters, waarvan er zich twee centraal in het plangebied bevinden en twee in het westen van het plangebied. De nestlocaties bevinden zich in woningen en ondervinden geen directe aantasting van de werkzaamheden. Wel fungeren diverse groene en zandige locaties als essentiële onderdelen van de functionele leefomgeving. Alle groenzones die zijn aangemerkt als essentieel onderdeel van het leefgebied van huismus zien weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit.

De geplande werkzaamheden hebben op korte termijn het (tijdelijk) ongeschikt worden van essentieel leefgebied van huismus tot gevolg.

Werkzaamheden die een directe aantasting vormen van essentiële onderdelen van het leefgebied van huismus worden uitgevoerd in de periode van oktober tot maart. Het gaat hierbij dus specifiek om werkzaamheden in of aan de groenzones die op basis van het ecologisch onderzoek als essentiële functionele leefomgeving van huismus zijn bestempeld.

De werkzaamheden worden in vier fases gefaseerd uitgevoerd, zodat te allen tijde voldoende essentiële onderdelen van het leefgebied van de huismus aanwezig zal zijn in het plangebied. De fases 2, 3 en 4 worden afzonderlijk niet in één fase uitgevoerd, maar hierbinnen zijn verschillende subfases bepaald. Hiermee wordt voorkomen dat een gelijktijdige verwijdering van alle groenzones leidt tot een tijdelijke situatie waarin geen of onvoldoende dekking- en foerageermogelijkheden voor huismussen aanwezig zijn. Met de gekozen fasering van de werkzaamheden worden éérst essentiële onderdelen van het leefgebied van de huismus teruggebracht en/of gerealiseerd, alvorens wordt gestart met de werkzaamheden in een volgend deelgebied.

De meeste groenzones die van belang zijn als functionele leefomgeving voor huismussen bevinden zich in de bestaande situatie in fasen 2 en 4. Conform de fasering worden de werkzaamheden in fase 2 eind 2025 afgerond, en wordt begin 2027 pas gestart met de werkzaamheden in fase 4. Er is dus tenminste een jaar de tijd voor het groen in fase 2 om zich na afronding van de werkzaamheden te herstellen en als uitwijkmogelijkheid te dienen tijdens de uitvoering van de werkzaamheden in fase 4.

Een groot deel van de groenzones die van belang zijn voor de huismuspopulatie blijft bovendien te allen tijde behouden. Dit heeft er mee te maken dat een aanzienlijk deel van de groenzones zich bevindt in particuliere voor- en achtertuinen. Deze delen worden met de werkzaamheden niet aangetast. Ook van het gemeentelijk groen blijven belangrijke delen onaantast. Zo worden in fase 2 geen bomen gekapt of struiken verwijderd, maar gaat het hier enkel om een (tijdelijke) aantasting van het gras/maaiveld. Aan het einde van de werkzaamheden wordt dit opnieuw ingezaaid.

De essentiële leefomgeving van huismus die de functie (tijdelijk) niet meer kan vervullen, wordt minimaal 1:1 gecompenseerd. In Nieuw Noord ligt deze compensatiefactor naar verwachting iets hoger, aangezien het totaalareaal groen in de wijk na afronding van de werkzaamheden toeneemt. Het groen wordt in de vorm van 'robuuste kernen' aangebracht, zodat hiervoor ook daadwerkelijk voldoende ruimte wordt gereserveerd en het groen voldoende duurzaam wordt aangebracht. Een totaal overzicht van de nieuwe situatie is weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit.

⁴ <https://www.sovon.nl/nl/soort/15910>

⁵ Broedvogeltrends, Netwerk Ecologische Monitoring, Sovon. Provincies & CBS. Bron: <https://www.sovon.nl/indexen-en-aantallen>

Bij de herinrichting van het groene areaal in Zandvoort Nieuw Noord worden de volgende maatregelen in acht genomen:

- aanplant doornige struiken, groenblijvende heesters/coniferen, verticaal groen (klimplanten), beukenhagen en dergelijke;
- aanplant van bomen en ander opgaand groen;
- in stand houden of ontwikkelen van overhoekjes en stroken met onkruid-ruigte;
- extensiever beheer van gazons, bijvoorbeeld door het hanteren van een maaifrequentie van eenmaal per jaar, waarbij niet in het najaar wordt gemaaid;
- handhaven of realiseren van zandige plekken (circa 1 m² volstaat).

Hierbij geeft u als voorbeeld aan dat in fase 2 er 108 bomen worden toegevoegd ten opzichte van de bestaande situatie. In totaal worden in deze fase 7 bomen gekapt. Het gaat hierbij in alle gevallen om bomen die bij de Boom Effect Analyse (BEA) zijn aangemerkt als kwalitatief matig of slecht. De nieuw in te richten groenvakken, waar zich in de bestaande situatie gras bevindt, worden in de nieuwe situatie ingezaaid met grassen en kruiden. Hiervoor wordt een zaadmengsel gebruikt bestaande uit 80% kruiden van een margrietmengsel en 20% kruiden van een slangenkruidmengsel. De bestaande stenige speelplaats ter hoogte van Flemingstraat 18 krijgt een groene impuls. Hier wordt de helft van het verharde oppervlak vervangen door groen (gazon, heesters en vaste planten).

Ter aanvulling van de door u voorgestelde maatregelen hebben wij extra voorschriften opgenomen. Dit betreffen voorschriften 11 t/m 17. In voorschriften 11 is opgenomen dat het ongeschikt maken van het plangebied buiten de kwetsbare periode van de huismus moet plaatsvinden voorafgaand. In voorschriften 12 t/m 15 zijn de voorwaarden opgenomen waar de permanente alternatieve maatregelen aan moeten voldoen. In voorschrift 16 is opgenomen dat de werkzaamheden gefaseerd moeten worden uitgevoerd. Voorschrift 17 is opgenomen om te waarborgen dat de alternatieve maatregelen permanent functioneel blijven.

Door de voorgenoemde maatregelen wordt voorkomen dat het project een negatief effect heeft op de huismus.

Cumulatieve effecten

Bij de beoordeling van de activiteit nemen wij mee of de activiteit in combinatie met andere vergunde nog niet gerealiseerde activiteiten negatief is voor de staat van instandhouding van de betreffende soort.

Ons is niet gebleken van vergunde, maar nog niet gerealiseerde projecten in de omgeving van de van het plangebied die ook toezien op de huismus. Derhalve is geen sprake van cumulatie.

Wanneer de activiteit wordt uitgevoerd zoals hierboven beschreven en er wordt voldaan aan de onder C genoemde voorschriften, wordt voorkomen dat de activiteit leidt tot een verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus.

Conclusie toetsing aan de omgevingsvergunningsvoorwaarden

U heeft voldaan aan alle drie de voorwaarden voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit. Daarom verlenen we u een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet.

F. Procedure

Bij het totstandkomen van ons besluit is een reeks procedurele stappen gevolgd. De belangrijkste elementen in de procedure van deze beschikking zijn:

Ontvangst

De aanvraag is ontvangen op 23 december 2024. Per ommegaande is hiervan een ontvangstbevestiging verzonden. Ook is op 30 december 2024 een procedurebrief opgesteld en aan de initiatiefnemer gezonden.

Ontvankelijkheid, aanvullingen en opschorting

De ontvankelijkheid van de aanvraag is beoordeeld. Op 16 mei 2025 heeft u op ons verzoek aanvullende informatie toegezonden.

Verlengen procedure

Op 19 februari 2025 is de procedure verlengd met zes weken.

G. Kennisgeving

Van dit besluit wordt kennis gegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

H. Overige wet- en regelgeving

Een initiatiefnemer heeft de verantwoordelijkheid te voldoen aan de geldende voorschriften voor alle aangewezen activiteiten onder zijn beheer. Ook bestaat de ruimte om zelf te bepalen wanneer activiteiten worden aangevraagd. Hetgeen wat niet is aangevraagd kan niet (integraal) worden beoordeeld of onderdeel zijn van een omgevingsvergunning.

I. Legesheffing

Voor het in behandeling nemen van uw aanvraag brengen wij kosten in rekening. U ontvangt in een aparte brief een factuur met de betalingsgegevens. Op de factuur staat ook hoe u bezwaar kunt maken tegen de kosten.

Verloop termijn omgevingsvergunning

Indien blijkt dat de in de omgevingsvergunning gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop deze omgevingsvergunning betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vijf maanden voor het verstrijken van deze termijn een wijzigingsverzoek bij de OD NHN in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

Heeft u nog vragen?

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord via 088-1021 300. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland. Kijkt u daarvoor op: https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten. Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

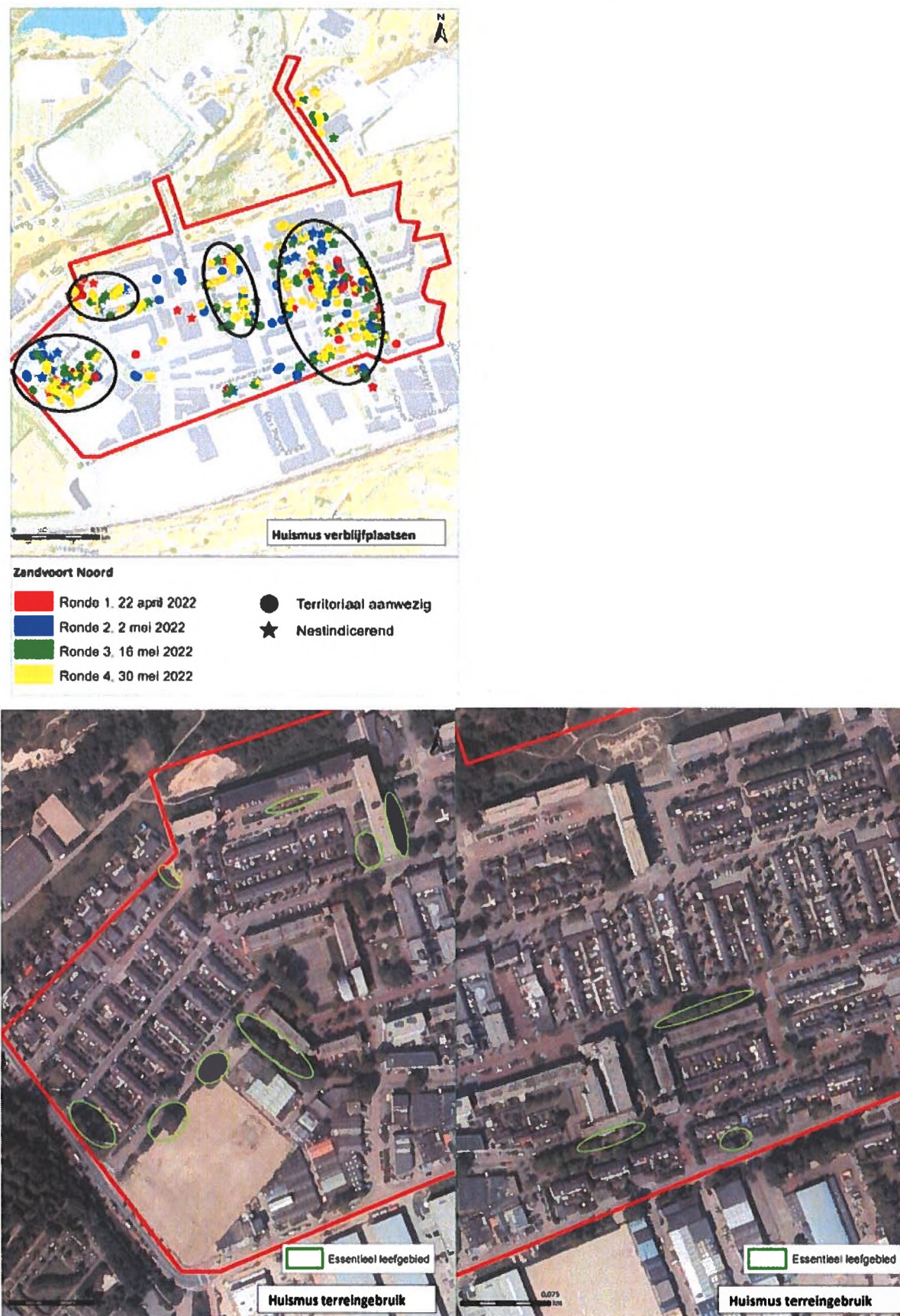
De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1: plangebied



Bijlage 2: locaties essentieel leefgebied huismus

Afbeelding 2.1 Clustering nest- en territorium-indicerende waarnemingen van huismus binnen plangebied Zandvoort Nieuw Noord [lit. 2]



Bijlage 3: permanent alternatief leefgebied



- | | |
|--|---|
| | Gebakken dikers, rood; Rijbaan |
| | Klinkers molgoot |
| | Beton tegels, Fietspad |
| | 30x30 beton tegels; Trottoir |
| | Wandelpad halfverharding |
| | Speelondergrond natuurijk |
| | Speelondergrond kunstgras |
| | Vakbeplanting stedelijke uitstraling |
| | Ruige kruiden stedelijke uitstraling |
| | Gazon + bloemrijk gazon |
| | Vakbeplanting duin uitstraling |
| | Ruige kruiden duin uitstraling |
| | Wadi |
| | Grijsbeton klinkers, Parkeren |
| | 30x30 beton tegels, Parkeren |
| | Parkeren minder valide |
| | Parkeren elektrisch voertuig |
| | Drempels |
| | Boom bestaand |
| | Boom nieuw - Den |
| | Boom nieuw - Loofboom |
| | Boom bestaand - verplanten |
| | Boom bestaand - kappen
(H - vanwege herinrichting)
(SK - vanwege slechte kwaliteit) |
| | Ondergrondse container |
| | Fietsenstalling |
| | Locatie speelplek |
| | Locatie speelsanleiding |
| | Indicatie speeltoestel |
| | Bank / Picnickbank |
| | Zitrand / plantenbak |

LEGENDA



Loofboom 1e grootte (boommaat 20/25) met soort:

Aps Acer pseudoplatanus
Cbe Carpinus betulus
For Fraxinus ornus
Oce Quercus cerris
Qfr Quercus frainetto
Rps Robinia pseudoacacia
Tco Tilia cordata
UD Ulmus 'Dodoens'



Loofboom 2e grootte (boommaat 20/25) met soort:

Aca Acer campestre
CbeFF Carpinus betulus 'Frans Fontaine'
Cmo Crataegus monogyna
HsaR Hippophae salicifolia 'Robert'
Pca Pyrus calleryana
PU Prunus 'Umko'
Sau Sorbus aucuparia



Loofboom 3e grootte (boommaat 20/25) met soort:

Ala Amelanchier lamarckii
Cla Crataegus laevigata
Ean Elaeagnus angustifolia



Naaldboom 1e grootte (boommaat 20/25) met soort:

Psy Pinus sylvestris



Naaldboom 2e grootte (boommaat 20/25) met soort:

PpaG Pinus parviflora 'Glauc'



Naaldboom 3e grootte (boommaat 20/25) met soort:

PniS Pinus nigra 'Sinfonia'



Bestaande boom



Te verplanten boom



Nieuwe locatie te verplanten boom



Te verwijderen boom



Per boom 9 m3 bomengrond BRL aanbrengen



Per boom 9 m3 bomenzand 500 BRL aanbrengen



Aanbrengen wortelscherm HDPE, dikte 2mm, hoogte 1000mm, t.p.v. K&L-strook



Aanbrengen 10 m3 per boomplantvak Bodemverbeteraar DCM Vivimus Universeel o.g. en 50 kg per boomplantvak organische meststof DCM Activator NPK 4-3-5 o.g.



Gazon, type zaadmengsel Barenburg Solide



Ruiggras / Ruige kruiden, Duinuitstraling Zaadmengsel met 80% kruiden van het zaadmengsel B102 en 20% van het slangenkruidmengsel B105



Heesters solitair

Potmaat C5

Groeiplaatsverbetering zie bestek

Amla Amelanchier lamarckii
Bda Buddlejia davidii
Ean Elaeagnus angustifolia



Heesters vakbeplanting

Potmaat C2

Groeiplaatsverbetering zie bestek

Bju	Berberis julianae	3 st. per m2
BWB	Buddlejia 'White Ball'	2 st. per m2
Dgr	Deutzia gracilis	5 st. per m2
Ean	Elaeagnus angustifolia	3 st. per m2
Hhi	Hedera hibernica	5 st. per m2
HH	Hypericum 'Hidkote'	4 st. per m2
Lvul	Ligustrum vulgare 'Londense'	5 st. per m2
Lni	Lonicera nitida	5 st. per m2
Nfa	Nepeta x faassenii	7 st. per m2
Pfr	Potentilla fruticosa	4 st. per m2
Obu	Osmantus Burkwoodii	1 st. per m2
RWP	Rosa 'White Pavement' (rugosa)	4 st. per m2
RSP	Rosa 'Scarlet Pavement'	4 st. per m2
Sja	Spiraea japonica	5 st. per m2
Sco	Sarcococca confusa	4 st. per m2
Sai	Symphoricarpos albus	4 st. per m2
Vda	Viburnum davidii	5 st. per m2
WDO	Weigela 'Darl's Overflow'	2 st. per m2



Vaste planten mix 1

Potmaat P9

Groeiplaatsverbetering zie bestek

15%	Aster ageratoides 'Ashvi'	7 st. per m2
10%	Euonymus fortunei 'Emerald Gaiety'	7 st. per m2
10%	Geranium 'Rozanne'	9 st. per m2
15%	Lysimachia vulgaris	9 st. per m2
10%	Pennisetum alopecuroides 'Hameln'	4 st. per m2
20%	Persicaria amplexicaulis	5 st. per m2
20%	Rudbeckia fulgida 'Goldstrum'	7 st. per m2



Vaste planten mix 2

Potmaat P9

Groeiplaatsverbetering zie bestek

25%	Alchemilla mollis	9 st. per m2
20%	Aster ageratus 'Asran'	7 st. per m2
10%	Carex morrowii	7 st. per m2
15%	Hemerocallis 'Burning Daylight'	5 st. per m2
20%	Stachys monnieri 'Hummele'	9 st. per m2



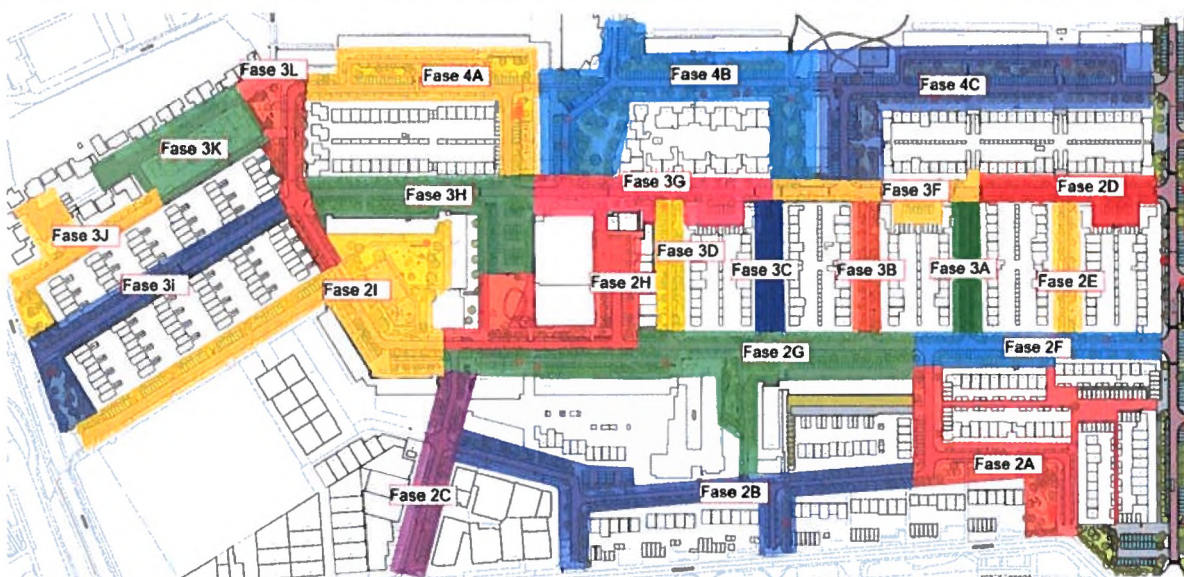
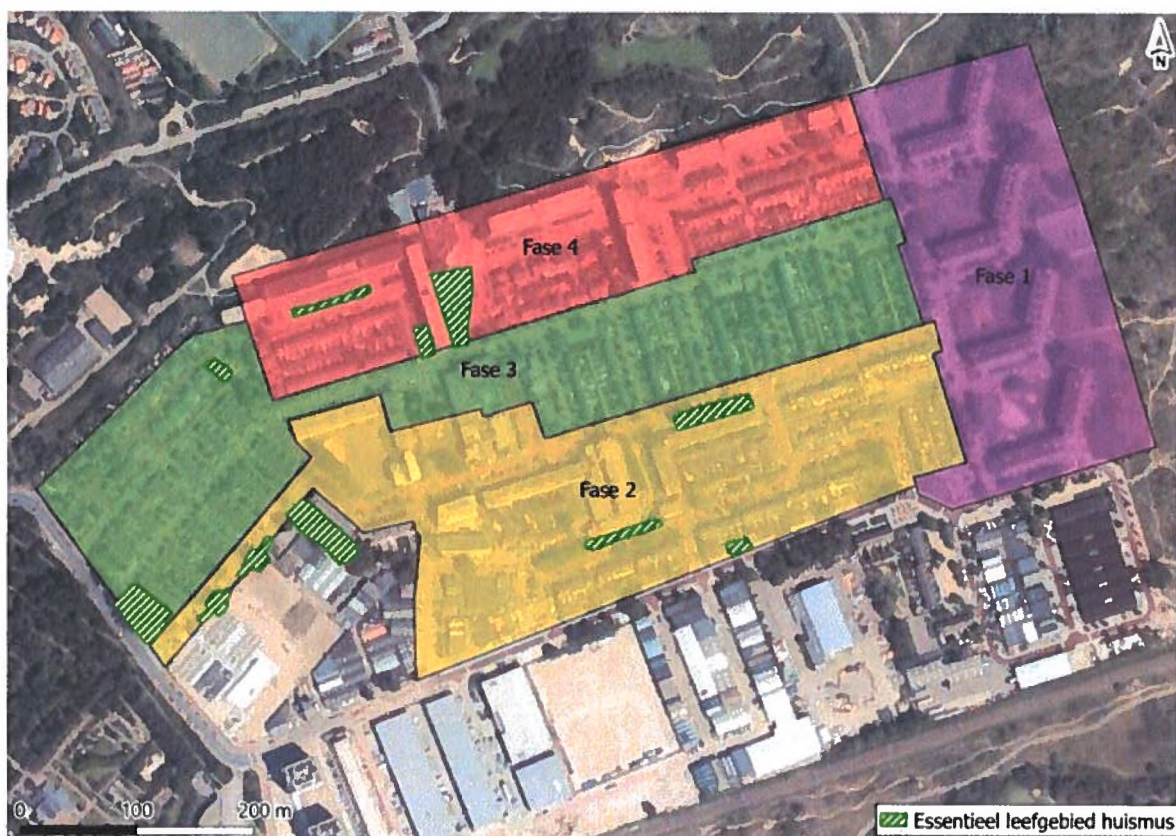
Vaste planten mix 3

Potmaat P9

Groeiplaatsverbetering zie bestek

20%	Brunnera macrophylla 'Alexander's Great'	7 st. per m2
40%	Phlox russeliana	9 st. per m2
15%	Sedum telephium	9 st. per m2
25%	Tiarella cordifolia 'Spring Symphony'	11 st. per m2

Bijlage 4: fasering



De globale planning van de verschillende fases is als volgt:

- fase 2: mei 2025 - mei 2026;
- fase 3: mei 2026 - maart 2027;
- fase 4: maart 2027 - december 2027.

