

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING FLORA- EN FAUNA-ACTIVITEIT

DSO-nummer : 2024092400192
Zaaknummer : OMG-039293/DMS483415
Betreft : Omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit
Locatie : Anne Frankflats te Purmerend, gemeente Purmerend
Initiatiefnemer : Intermaris

VERZONDEN 12 JUNI 2025**Samenvatting**

Op 24 september 2024 is een aanvraag ingediend voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit. De aanvraag heeft betrekking op activiteiten op de locatie Anne Frankflats te Purmerend. Het gaat hierbij om renovatie- en verbouwingswerkzaamheden.

Wij besluiten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen voor de volgende schadelijke handelingen en soorten: het verstoren en het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis.

Er zijn voorschriften aan dit besluit verbonden waaraan u zich moet houden. De voorschriften richten zich onder andere op het faseren van de werkzaamheden, de methoden waarop de huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis ongeschikt gemaakt dient te worden en op het realiseren van tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen in het plangebied. Daarnaast richten de voorschriften zich op het controleren van de bebouwing op de aanwezigheid van de gewone dwergvleermuis voorafgaand aan de renovatie- en verbouwingswerkzaamheden om zo het doden of verwonden van exemplaren te voorkomen.

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag**
- B. Besluit**
- C. Voorschriften**
- D. Wettelijk kader**
- E. Onderbouwing van het besluit**
- F. Procedure**
- G. Kennisgeving**
- H. Overige wet- en regelgeving**
- I. Legesheffing**

A. Onderwerp aanvraag

Wij zijn een procedure gestart voor het initiatief aan de Anne Frankflats te Purmerend. Dit naar aanleiding van een aanvraag omgevingsvergunning. Het betreft een flora- en fauna-activiteit.

Intermaris is voornemens om drie flats aan de Anna Franklaan in Purmerend te renoveren en verbouwingswerkzaamheden uit te voeren. De werkzaamheden omvatten het vervangen van kozijnen, renovatie van het dak, uitbreiding van de entrees, het isoleren van de eerste verdiepingen van de kopgevels en de volledige langgevels, het gedeeltelijk van buitenaf isoleren van daken en het plaatsen van spouwankers op alle verdiepingen op de kopgevels.

Er zijn vier kraamverblijfplaatsen, acht zomerverblijfplaatsen en één massawinterverblijfplaats (verspreid over de drie flats) binnen het plangebied vastgesteld van de gewone dwergvleermuis. Er gaat één zomerverblijfplaats verloren, namelijk die aan de zuidgevel van de flat 3A-163 (meest zuidelijk flat). De rest van de verblijfplaatsen is tijdens de werkzaamheden tijdelijk ontoegankelijk, maar zijn uiteindelijk allemaal weer beschikbaar. De locaties van de verblijfplaatsen zijn weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit. Om te voorzien in tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen, zijn tijdelijke kasten gerealiseerd op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit. Voor een weergave van de globale planning, zie bijlage 3 bij dit besluit.

B. Besluit

Op grond van artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit besluiten wij aan Intermaris een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit als genoemd in artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Omgevingswet te verlenen ten behoeve van de Anne Frank Flats te Purmerend.

Het gaat hierbij om een omgevingsvergunning voor de volgende schadelijke handelingen en soorten:

- artikel 11.46, eerste lid, onder b van het Bal, voor het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis
- artikel 11.46, eerste lid, onder d van het Bal, voor het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de betreffende activiteiten zijn er geen redenen om deze beschikking te weigeren.

Geldigheid besluit

Deze beschikking is geldig vanaf de dag na verzending van dit besluit tot en met 30 november 2029.

Stukken opnemen

De volgende stukken uit de aanvraag maken deel uit van de beschikking:

- Bijlage 1: Weergave plangebied en locatie huidige verblijfplaatsen;
- Bijlage 2: Locaties tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen;
- Bijlage 3: Globale planning

C. Voorschriften

Op grond van artikel 5.34, eerste lid, in samenhang gelezen met artikel 5.18, eerste lid, van de Omgevingswet verbinden wij de navolgende voorschriften en beperkingen aan dit besluit.

Algemene voorschriften

1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de hierboven genoemde soort en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan alle handelingen die het projectgebied aantasten inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De vergunninghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde soorten in de aanvraag worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de vergunninghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde omgevingsvergunning mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige¹ op het gebied van de soorten waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend.

¹ <https://www.rvo.nl/onderwerpen/buiten-werken/ecologisch-deskundige>

9. De vergunninghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de omgevingsvergunning genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De vergunninghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN). De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

Specifieke voorschriften

Werkzaamheden aan de kopgevels

11. De werkzaamheden aan de kopgevels van de flats dienen gefaseerd te worden uitgevoerd, waarbij er aan maximaal één flat gewerkt mag worden in de tijd tussen twee kraamperiodes. Voor een globale planning, zie bijlage 3 bij dit besluit.
12. Bij de werkzaamheden aan de kopgevels dienen steigers achterwegen gelaten te worden en dient enkel met een hoogwerker gewerkt te worden indien nodig.

Ongeschikt maken verblijfplaatsen

13. De verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis aan de langsgevels dienen minimaal zeven dagen voorafgaande aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden met behulp van 'exclusion flaps' en stroken vulschuim. Het ongeschikt maken dient onder fysieke begeleiding van een ecologisch deskundige plaats te vinden. Bij het ongeschikt maken dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soort zich elders binnen de invloedsfeer van de werkzaamheden vestigt.
14. Bij het ongeschikt maken mogen geen opschuimende, zelf-expanderende en/of uithardende (vul)schuimmiddelen (zoals bijvoorbeeld purschuim) gebruikt worden om gaten dicht te zetten. Ook mogen geen netten of andere materialen gebruikt worden waarin soorten verstrikt kunnen raken. Dit om te voorkomen dat beschermde soorten vastkleven of verstrikt raken in het (vul)schuim of onverhoopt opgesloten worden.
15. De kopgevels mogen vanaf de tweede verdieping omhoog niet ongeschikt gemaakt worden.

Kwetsbare periode

16. Het ongeschikt maken van de oorspronkelijke verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis aan de langsgevels, het ongeschikt maken van de eerste verdieping van de kopgevels en het plaatsen van spouwankers in de kopgevels dient plaats te vinden buiten de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis voor de functie van de verblijfplaats in die flat, zijnde de:
- kraamperiode 15 mei tot en met 15 juli
 - winterrustperiode: 1 november tot en met 31 maart.
- Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige.

Controlerende

17. Indien het aanbrengen van spouwankers aan de eerste flat plaatsvindt binnen de kraamperiode, dient voorafgaand aan de werkzaamheden een controlerende uitgevoerd te worden om de aanwezigheid van een kraamverblijfplaats in de kopgevel uit te sluiten.
- a. De controlerende dient plaats te vinden door een ecologisch deskundige met behulp van een batdetector maximaal binnen 3 dagen voor het uitvoeren van de werkzaamheden.
 - b. De kraamperiode loopt globaal van 15 mei tot en met 15 juli. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van het moment van de controlerende dient door een ecologisch deskundige te worden bepaald. Een controlerende dient minimaal twee uur te duren en uitgevoerd te worden conform het meest recente vleermuisprotocol, met inachtneming van dit voorschrift².
 - c. Indien toch een kraamverblijfplaats in één van de kopgevels van de eerste flat aanwezig is, dient, de vergunninghouder onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord mogen er geen werkzaamheden plaatsvinden aan die kopgevel.

² <https://www.netwerkgroenebureaus.nl/werken-aan-kwaliteit/soortinventarisatieprotocollen/vleermuisprotocol>

18. Na het ongeschikt maken van de langsgevels uit voorschriften 13 en 14, maar vóór de uitvoering van andere werkzaamheden, dienen de ongeschikt gemaakte gevels gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van vleermuizen. De controlerende dient plaats te vinden door een ecologisch deskundige met behulp van een batdetector en/of warmtebeeldcamera.
19. De controlerende uit voorschrift 18 dient plaats te vinden binnen het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis, welke globaal loopt van april tot en met oktober. Afhankelijk van de temperatuur en de periode dient de controlerende in de ochtend of in de avond te worden uitgevoerd, zoals hieronder aangegeven:
- in de kraamperiode: ochtend;
 - buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur <10° Celsius: avond;
 - buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur >10° Celsius: ochtend of avond.
- De kraamperiode loopt globaal van 15 mei tot en met 15 juli. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van het moment van de controlerende dient door een ecologisch deskundige te worden bepaald. Een controlerende dient minimaal twee uur te duren en uitgevoerd te worden conform het meest recente vleermuisprotocol, met inachtneming van dit voorschrift³
20. Van de controlerendes als genoemd in voorschriften 17 t/m 19 dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
- datum, tijdstip en locatie van controlerendes;
 - aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - namen van de betrokken deskundigen;
 - klimatologische omstandigheden.
- De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
21. Indien er ondanks de maatregelen zoals opgenomen in voorschrift 13 bij de controlerende nog vleermuizen worden aangetroffen in de langsgevels, dienen er extra maatregelen genomen te worden om de oorspronkelijke verblijfplaatsen ongeschikt te maken en de controlerende in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis dient herhaald te worden. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende zoals beschreven in voorschriften 17 t/m 19 blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn.
22. Maximaal drie dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de maatregelen welke genomen zijn ten behoeve van het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen zoals genoemd in voorschrift 13 gecontroleerd te worden. Indien de maatregelen niet meer functioneel zijn, kan de aanwezigheid van vleermuizen niet worden uitgesloten. Er dienen dan extra maatregelen genomen te worden om de gebouwen ongeschikt te maken en de controlerende in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis dient te worden herhaald. De overige werkzaamheden aan de langsgevels dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende zoals beschreven in voorschriften 17 t/m 19 blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn.

Tijdelijke alternatieven

23. Op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit dienen minimaal 24 tijdelijke zomerverblijfkasten en acht tijdelijke kraamverblijfkasten geschikt voor de gewone dwergvleermuis gerealiseerd te zijn ten behoeve van tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen. De alternatieven zijn in februari 2024 geplaatst.
24. De tijdelijke kasten dienen gefaseerd te worden verplaatst tijdens de werkzaamheden.
- a. Wanneer de werkzaamheden aan flat 1 gereed zijn, dient de helft van de kasten te worden verplaatst van flat 3 naar de flat 1.
 - b. Wanneer de werkzaamheden aan de tweede flat gereed zijn, dient de tweede helft verplaatst te worden van de derde flat naar de eerste flat.
 - c. De nummering van de flats is weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit.
25. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen jaarlijks door een ecologisch deskundige gecontroleerd te worden. Hiervan dient verslaglegging plaats te vinden. Indien er gebreken zijn, dienen de kasten direct onderhouden of vervangen te worden. Hierbij dient voorkomen te worden dat vleermuizen worden verwond of verstoord.
26. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen minimaal één actief seizoen van de gewone dwergvleermuis, welke globaal loopt van 1 april tot en met 31 oktober, gelijktijdig met de permanente alternatieve verblijfplaatsen functioneel te blijven.
27. Voorafgaande aan het verwijderen van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dient een ecologisch deskundige te controleren of de verblijfplaatsen verlaten zijn. Indien de verblijfplaatsen in gebruik zijn, dienen deze te blijven hangen totdat deze zelfstandig zijn verlaten.

³ <https://www.netwerkgroenebureaus.nl/werken-aan-kwaliteit/soortinventarisatieprotocollen/vleermuisprotocol>

Permanente alternatieven

28. Als permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis die verloren gaat, dienen minimaal vier vleermuiskasten ingebouwd te worden op de locaties van diezelfde oorspronkelijke verblijfplaats.
29. De kopgevels dienen na de werkzaamheden zoals vóór de werkzaamheden geschikt te zijn als zomer-, kraam- en massawinterverblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis.
30. De verblijfplaatsen aan de langsgevel bij de dwarsliggers dienen na de werkzaamheden weer geschikt te zijn als zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis.
31. De tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen dienen te voldoen aan de vereisten zoals gesteld in het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis *Pipistrellus pipistrellus*, versie 2.0, april 2024, van BIJ12⁴. Zodoende dienen de verblijfplaatsen in ieder geval op drie meter hoogte, met een vrije aanvliegroute en vrije vliegruimte, vrij van predatoren, kunstlicht en verstoring gerealiseerd te worden.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode bestaat. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag en omgevingsvergunning uitvoert, u mogelijk in overtreding bent. Indien dit niet mogelijk is dient u tijdig een wijzigingsverzoek met de voorgestelde wijziging ter goedkeuring voor te leggen, voordat u de wijziging kunt uitvoeren. Wanneer u in overtreding bent kunnen wij door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Omgevingswet bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

D. Wettelijk kader

Wij hebben de aanvraag voor een activiteit als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Omgevingswet behandeld volgens Paragraaf 16.5.2 van de Omgevingswet en afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland zijn het bevoegd gezag ten aanzien van een aanvraag van een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord is gemandateerd om namens Gedeputeerde Staten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen.

Ontvankelijkheid aanvraag

De ontvankelijkheid van de aanvraag is getoetst aan de aanvraagvereisten (artikel 16.55 van de Omgevingswet en artikel 7.3 van de Omgevingsregeling). Daarnaast is de flora- en fauna-activiteit getoetst aan de vereisten in Afdeling 7.2.8a.2 e.v. van de Omgevingsregeling. De aanvraag voldoet aan de eisen en is ontvankelijk.

Flora- en fauna-activiteit

Soorten van de Habitatrichtlijn

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de habitatrichtlijnsoorten gewone dwergvleermuis. Habitatrichtlijnsoorten zijn soorten die zijn opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn. Voor deze habitatrichtlijnsoorten geldt dat het verboden is ze in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te doden, vangen of verstoren, hun eieren te vernielen of rapen en de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen. Essentiële migratieroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau vallen hier ook onder.

⁴ <https://www.bij12.nl/wp-content/uploads/2024/04/Kennisdocument-Gewone-dwergvleermuis-versie-2.0.pdf>

Voor deze soorten is het op grond van artikel 8.74k, eerste lid van het Bkl alleen mogelijk een omgevingsvergunning af te geven als er geen andere bevredigende oplossing voor het verrichten van de activiteit bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in de wet genoemd belang en de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

E. Onderbouwing van het besluit

Het besluit en de daaraan verbonden voorschriften baseren wij op onderstaande, inhoudelijke documenten en onderbouwingen. Bij de beoordeling van deze documenten en onderbouwingen zijn de algemene en specifieke beoordelingsregels zoals opgenomen in paragraaf 8.6.2 van het Besluit Kwaliteit Leefomgeving toegepast.

Bijgevoegde stukken

Bij beoordeling van de aanvraag zijn de volgende ingediende documenten gebruikt:

- "Aanvraagformulier Omgevingsloket 20240924 00192 000" (ingediend op 24-09-2024)
- "Ecologische quickscan Anne Franklaan, Purmerend" d.d. 15 november 2022
- "Aanvullend onderzoek gierzwaluwen en vleermuizen Anne Franklaan te Purmerend" d.d. 11 september 2023
- "Activiteitenplan Anne Frank Flats te Purmerend" d.d. 17 september 2024
- "Antwoordbrief Anne Frank Flats def" d.d. 30 april 2025
- "Bijlage I Energetisch rapport Drie Kleine Frankjes v7" d.d. 24 mei 2025
- "Bijlage II Samenvatting woonwensen intermaris Anne Frank flats V3_15-6-2023" d.d. 29 mei 2023

Wij kunnen de aangevraagde omgevingsvergunning alleen verlenen als voldaan is aan elk van de volgende voorwaarden: er bestaat geen andere bevredigende oplossing, er is een geldig wettelijk belang en de activiteit doet geen afbreuk aan het streven de populaties van de betrokken soort in zijn natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan. Hierna treft u de toetsing en conclusies op deze voorwaarden.

Andere bevredigende oplossing

De werkzaamheden worden uitgevoerd aan specifieke flats, in bezit van Intermaris. Hierdoor zijn de werkzaamheden locatie gebonden en kunnen ze niet op een andere locatie worden uitgevoerd.

De flats verkeren in verslechterende staat. Hierdoor zijn de renovatiewerkzaamheden benodigd en kunnen deze niet achterwegen gelaten worden. De muren van de kopgevels zijn door de jaren heen verzwakt en dienen met spouwankers verstevigd te worden om gevaarlijke situaties in de toekomst te voorkomen. Als de spouwankers niet geplaatst worden kan dit leiden tot ernstige problemen met de stabiliteit en duurzaamheid van de gevel, inclusief scheurvorming, losliggende stenen en mogelijk zelfs instortingsgevaar.

De werkzaamheden worden gefaseerd uitgevoerd buiten de kwetsbare kraam- en winterperioden van de gewone dwergvleermuis. Een betere manier om de werkzaamheden uit te voeren op basis van planning is daarom ook niet voor handen.

Met de werkzaamheden wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met de aanwezige verblijfplaatsen. Uiteindelijk gaat er maar één zomerverblijfplaats verloren, de rest is enkel tijdelijk niet beschikbaar. Het is niet mogelijk de werkzaamheden uit te voeren op een manier dat er meer verblijfplaatsen behouden blijven.

Met bovenstaande heeft u aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden waarbij een minder negatief effect op de beschermde soorten optreedt en de doelstellingen van de ruimtelijke ingreep toch worden bereikt.

Wettelijk belang

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd op grond van het volgende in de wet genoemde belang(en):

- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Van de bewoners van de flats ervaart 85% (veel) overlast van tocht en 35% van de bewoners ervaart (veel) last vocht en schimmel in huis.⁵ Bewoners van slecht geïsoleerde woningen hebben vaker last van vocht, tocht en schimmelvorming door een slecht binnenklimaat. Dit wordt onder andere veroorzaakt door grote temperatuurverschillen in combinatie met slechte isolatie. Dit zorgt voor een binnenmilieu met condensatie en schimmelvorming. Schimmels en huisstofmijt ontwikkelen zich beter in vochtige woningen waar minder goede temperatuur- en vochtregulatie is. Er bestaat een samenhang tussen de aanwezigheid van vocht en schimmel in de woning en een verhoogde prevalentie van respiratoire symptomen bij kinderen en volwassenen, zoals astma en reumatische aandoeningen.⁶ Het terugdringen van vochtproblemen en verbetering van de kwaliteit van het binnenmilieu, kan de ziektelast verkleinen. De uit te voeren werkzaamheden komen volgens u dan ook de gezondheid van de bewoners ten goede.

De muren van de kopgevels zijn door de jaren heen verzwakt en dienen met spouwankers verstevigd te worden om gevaarlijke situaties in de toekomst te voorkomen. In het kader van de openbare veiligheid dienen daarom de spouwankers geplaatst te worden. Het belang van het project ligt tevens in de bijdrage aan het beperken van de klimaatverandering. Klimaatverandering kan leiden tot belangrijke economische schade als gevolg van:

- Zeespiegelstijging met risico op overstromingen en verzilting
- Vergroting weersextremen (extreme regenval en langere droogteperiodes)
- Beperkingen in zoetwatervoorzieningen
- Toenemend risico op (infectie)ziekten en plagen
- Bedreiging van de energievoorziening.

Het beperken van de klimaatverandering wordt bereikt door het beperken van het energieverbruik. In het Energieakkoord is afgesproken dat de gebouwde omgeving in Nederland in 2050 energieneutraal is. Dat betekent dat er 4,5 miljoen huur- en koopwoningen, laagbouw en hoogbouw, rijtjeswoningen en vrijstaande huizen, energieneutraal gemaakt moeten worden. Alleen door vergaande verduurzaming van de bestaande woningvoorraad kan dit doel worden bereikt. Daarnaast heeft Nederland ingestemd met het Klimaatakkoord van Parijs dat als centraal doel het reduceren van CO₂-uitstoot heeft. De woningen gaan er in energielabel op vooruit; het gemiddelde energielabel verbetert van label C naar label A. Het gewogen gemiddelde energielabel gaat van B naar A+.

Het terugdringen van de CO₂-uitstoot is essentieel voor het beperken van klimaatverandering en dient daarmee een groot maatschappelijk belang, onder meer op het vlak van veiligheid, natuurbescherming, welzijn en welvaart. Het verminderen van fossiele emissies leidt bovendien tot een verbeterde luchtkwaliteit en heeft daarmee een positief effect op de volksgezondheid. Het beperken van de (gevolgen van) klimaatverandering dient derhalve een groot maatschappelijk belang.

Hiermee heeft u aangetoond dat de ruimtelijke ingreep nodig is vanwege wettelijk erkende belangen.

Staat van instandhouding

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in Nederland en in de provincie Noord-Holland een algemeen voorkomende vleermuissoort. De soort wordt vrijwel overal aangetroffen en in de stedelijke omgeving is dit de meest algemene soort⁷. Over de periode van 2015 tot 2021 is er een matige toename in het populatieaantal⁸. In de Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019 is de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis als onbekend beoordeeld, met een onbekende trend. Het verspreidingsgebied is als gunstig beoordeeld, maar de populatie, het leefgebied en het toekomstperspectief als onbekend⁹ met name door de renovatieopgave i.v.m. de energie transitie. Op de Rode Lijst Zoogdieren 2020 is de gewone dwergvleermuis beoordeeld als thans niet bedreigd op basis van de Nederlandse criteria en als 'least concern' op basis van de IUCN criteria¹⁰.

• ⁵ "Bijlage II Samenvatting woonwensen internaris Anne Frank flats V3_15-6-2023" d.d. 29 mei 2023

⁶ Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM), GGD-richtlijn medische milieukunde (2012)

⁷ <https://www.zoogdierveniging.nl/zoogdiersoorten/gewone-dwergvleermuis>

⁸ [Trend van vleermuizen, 1986-2022](#) (Indicator 1070, versie 23, 14 november 2023), [Trend van vleermuizen, 1986-2022 | Compendium voor de Leefomgeving](#)

⁹ Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019, Wageningen Universiteit & Research

¹⁰ Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020 volgens de Nederlandse en IUCN-criteria, Zoogdierveniging, d.d. 1 oktober 2020

Er zijn vier kraamverblijfplaatsen, acht zomerverblijfplaatsen en één massawinterverblijfplaats (verspreid over de drie flats) binnen het plangebied vastgesteld, allemaal van de gewone dwergvleermuis. Er gaat één zomerverblijfplaats verloren, namelijk die aan de zuidgevel van de flat 3A-163 (meest zuidelijk flat). De rest van de zomerverblijfplaatsen is tijdens de werkzaamheden tijdelijk ontoegankelijk, maar zijn uiteindelijk allemaal weer beschikbaar en functioneel. De kraam- en winterverblijfplaatsen zijn in de kraam- en winterperiode ook gewoon beschikbaar. De locaties van de verblijfplaatsen zijn weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit.

Maatregelen

De werkzaamheden worden gefaseerd in de tijd uitgevoerd. Zo worden de kopgevels per flat aangepakt, waarbij er maximaal aan één flat tegelijk wordt gewerkt in de periode die valt tussen twee kraamperiodes maar waarbij de winterrust periode wordt ontzien. De werkzaamheden aan de langgevels mogen wel achter elkaar uitgevoerd worden, zolang in de actieve periode succesvol ongeschikt gemaakt is. Het ongeschikt maken vindt plaats met behulp van exclusion flaps en vulschuim.

Omdat de werkzaamheden aan de kopgevels kortdurend zijn, en enkel met een hoogwerker gewerkt wordt, zal in deze specifieke casus het ongeschikt maken van de gevels meer verstoring opleveren dan dat het verstoren of doden voorkomt. Daarom worden de kopgevels (die niet in verbinding staan met de langgevels) niet ongeschikt gemaakt.

Om te voorzien in tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen, zijn kasten gerealiseerd aan de kopgevel van de derde flat in februari 2024. Deze kasten worden gefaseerd verplaatst tussen de werkzaamheden door zodat ze aan de gevels hangen waar geen werkzaamheden op dat moment aan plaatsvinden.

Van alle verblijfplaatsen gaat er alleen een zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis verloren. Hiervoor worden op de oorspronkelijke locatie vier permanente alternatieve vleermuiskasten ingebouwd.

De door u voorgestelde maatregelen zijn grotendeels voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Dit betreffen de voorschriften 17 en 26. Voorschrift 17 ziet toe op een extra controleronde voor het werken binnen de kwetsbare periode aan de eerste flat. In principe is deze flat niet in gebruik als kraamverblijfplaats, maar het is aannemelijk dat deze wel ook gebruikt kan worden als dusdanig. Als gewerkt gaat worden binnen de kwetsbare kraamperiode (omdat er in principe geen verblijfplaats zit, dient eerst met een controleronde vastgesteld te worden dat er geen kraamverblijfplaats aanwezig is, in ieder geval drie dagen vóór de werkzaamheden. Voorschrift 26 ziet toe op een langere gewenningsperiode na afloop van het realiseren van de permanente alternatieve verblijfplaatsen zodat de vleermuizen voldoende tijd hebben deze te kunnen ontdekken voordat de tijdelijke alternatieven worden verwijderd.

Door de voorgenoemde maatregelen wordt voorkomen dat het project een negatief effect heeft op de gewone dwergvleermuis.

Cumulatieve effecten

Bij de beoordeling van de activiteit nemen wij mee of de activiteit in combinatie met andere activiteiten negatief is voor de staat van instandhouding van de betreffende soort.

Voor de gemeente Purmerend heeft een gebiedsgerichte ontheffing op basis van een SMP (d.d. 19 september 2024, kenmerk OMG-013036/DMS428492). Echter, er zijn geen projecten gemeld of is sprake van nog niet gerealiseerde projecten in de omgeving van het plangebied. Tevens blijven de verblijfplaatsen grotendeels behouden. Derhalve is geen sprake van cumulatie.

Wanneer de activiteit wordt uitgevoerd zoals hierboven beschreven en er wordt voldaan aan de onder C genoemde voorschriften, wordt voorkomen dat de activiteit afbreuk doet aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Conclusie toetsing aan de omgevingsvergunningsvoorwaarden

U heeft voldaan aan alle drie de voorwaarden voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit. Daarom verlenen we u een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet.

F. Procedure

Bij de totstandkoming van ons besluit is een reeks procedurele stappen gevolgd. De belangrijkste elementen in de procedure van deze beschikking zijn:

Ontvangst

De aanvraag is ontvangen op 24 september 2024. Per ommekeer is hiervan een ontvangstbevestiging verzonden. Ook is op 14 oktober 2024 een procedurebrief opgesteld en aan de initiatiefnemer gezonden.

Ontvankelijkheid, aanvullingen en opschorting

De ontvankelijkheid van de aanvraag is beoordeeld. Op 30 april 2025 heeft u op ons verzoek aanvullende informatie toegezonden.

Verlengen procedure

Op 14 oktober 2024 is de procedure verlengd met zes weken.

G. Kennisgeving

Van dit besluit wordt kennis gegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

H. Overige wet- en regelgeving

Een initiatiefnemer heeft de verantwoordelijkheid te voldoen aan de geldende voorschriften voor alle aangewezen activiteiten onder zijn beheer. Ook bestaat de ruimte om zelf te bepalen wanneer activiteiten worden aangevraagd. Hetgeen wat niet is aangevraagd kan niet (integraal) worden beoordeeld of onderdeel zijn van een omgevingsvergunning.

I. Legesheffing

Voor het in behandeling nemen van uw aanvraag brengen wij kosten in rekening. U ontvangt in een aparte brief een factuur met de betalingsgegevens. Op de factuur staat ook hoe u bezwaar kunt maken tegen de kosten.

Verloop termijn omgevingsvergunning

Indien blijkt dat de in de omgevingsvergunning gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop deze omgevingsvergunning betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vijf maanden voor het verstrijken van deze termijn een wijzigingsverzoek bij de OD NHN in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

Heeft u nog vragen?

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord via 088 10 21 300. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namen



Afdelingsmanager Regulering Leefomgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

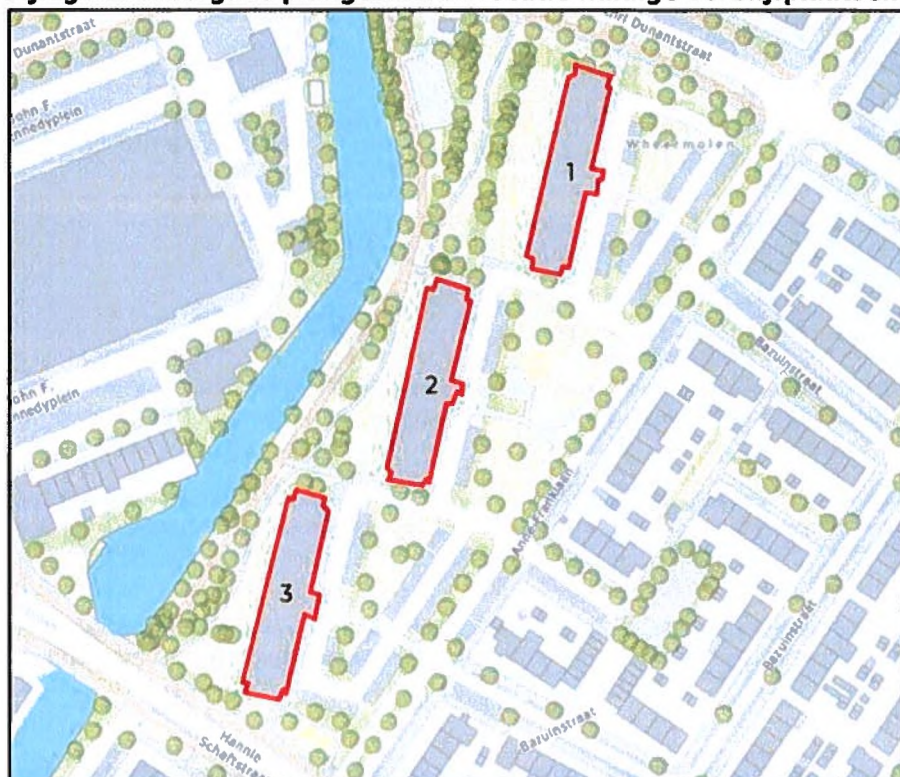
- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland. Kijkt u daarvoor op: https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten. Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

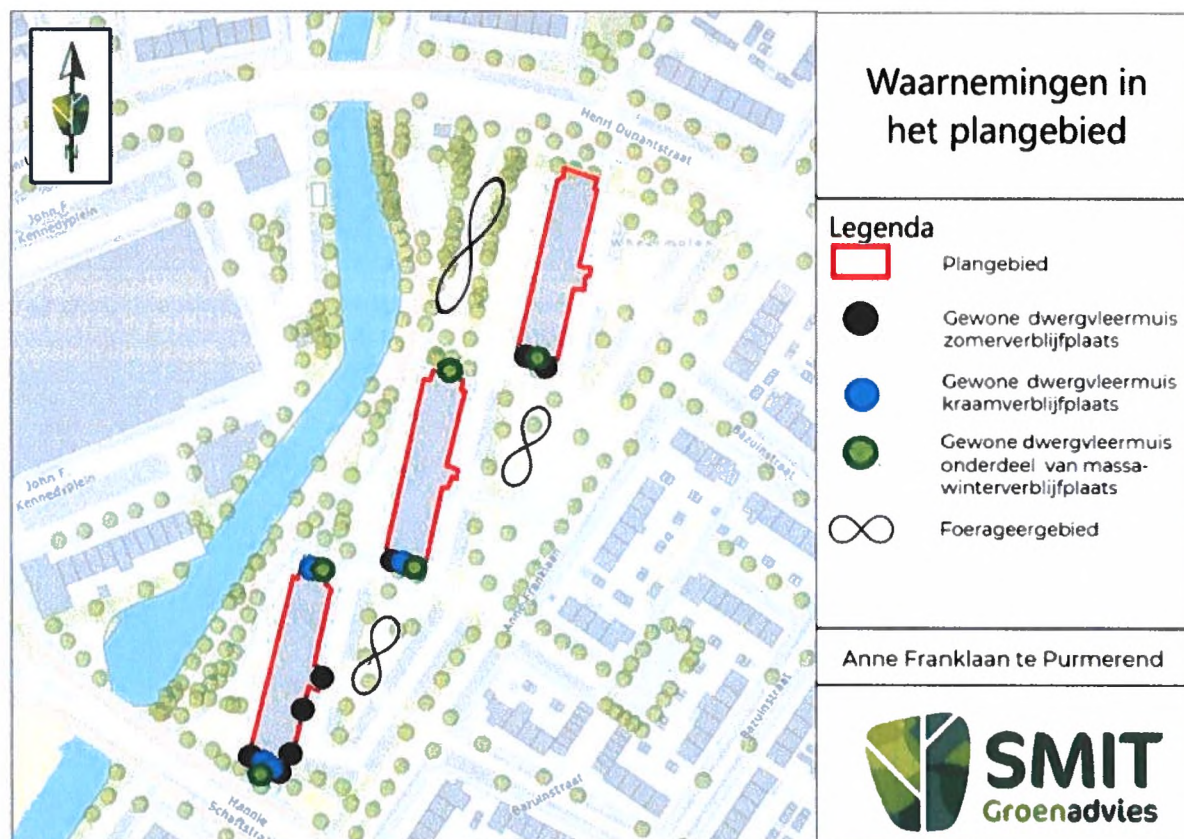
Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1: Weergave plangebied en locatie huidige verblijfplaatsen

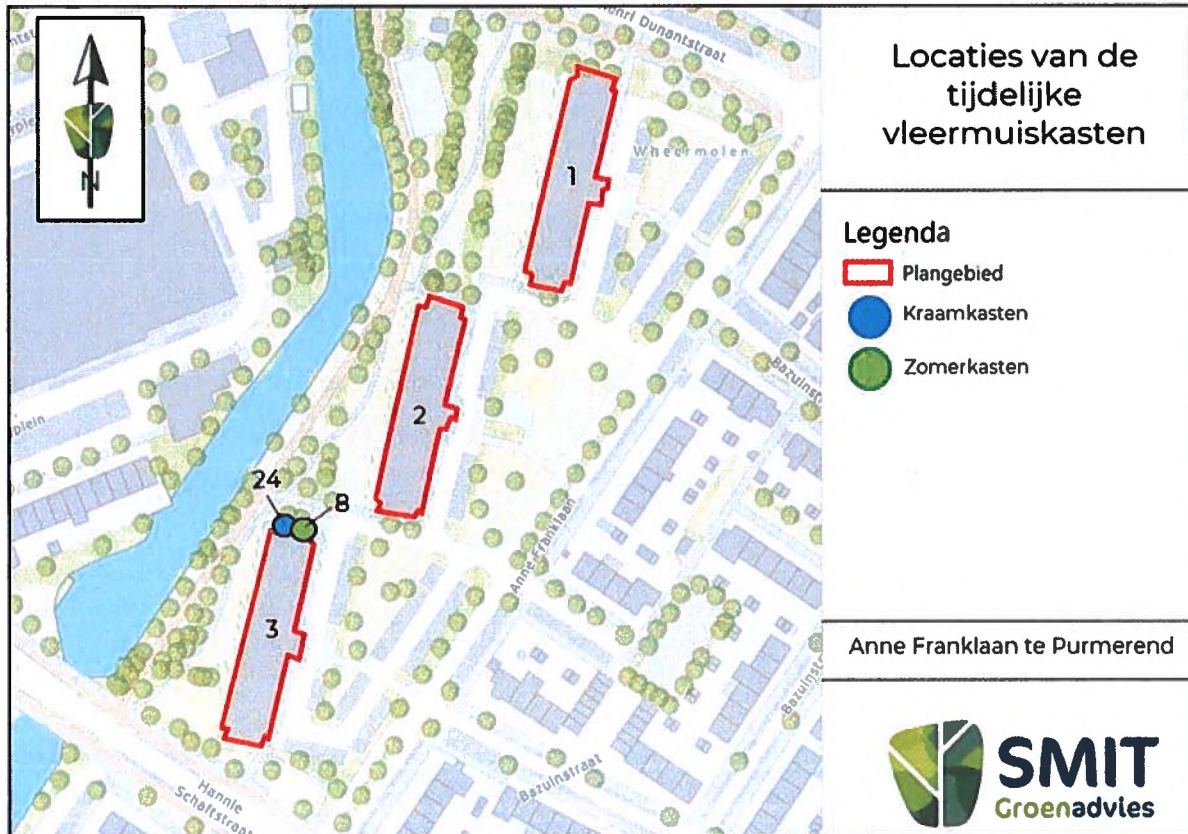


Figuur 1. Weergave plangebied met de flats genummerd in volgorde van werken.



Figuur 2. Aangetroffen verblijfplaatsen.

Bijlage 2: Locaties tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen



Figuur 1. De reeds in februari 2024 gerealiseerde tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen in de vorm van 24 zomerverblijfkasten en 8 kraamkasten geschikt voor de gewone dwergvleermuis.

Bijlage 3 – Globale planning

2024	Jan	Feb	Mrt	Apr	Mei	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec
Plaatsen tijdelijke vleermuiskasten inclusief gewenningsperiode												
2025	Jan	Feb	Mrt	Apr	Mei	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec
Jaarlijkse controle tijdelijke kasten												
Ongeschikt maken flat 1 + controleronde												
Werkzaamheden flat 1												
2026	Jan	Feb	Mrt	Apr	Mei	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec
Werkzaamheden flat 1												
Jaarlijkse controle tijdelijke kasten												
16 tijdelijke kasten verplaatsen van flat 3 naar flat 1 inclusief gewenningsperiode												
Ongeschikt maken flat 2 + controleronde												
Werkzaamheden flat 2												
2027	Jan	Feb	Mrt	Apr	Mei	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec
Werkzaamheden flat 2												
Jaarlijkse controle tijdelijke kasten												
Laatste tijdelijke kasten verplaatsen van flat 3 naar flat 1 inclusief gewenningsperiode												
Ongeschikt maken noordgevel flat 3 + controleronde												

[illegible]