

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING FLORA- EN FAUNA-ACTIVITEIT

DSO-nummer : 2025031400590
Zaaknummer : OMG-053200/DMS502320
Betreft : Omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit
Locatie : Van Nidekstraat, De Lethstraat, Noorderlaan, Westerwijkstraat
(diverse adressen) te Velsen-Noord, gemeente Velsen
Initiatiefnemer : Velison Wonen

VERZONDEN 11 JUNI 2025**Samenvatting**

Op 14 maart 2025 is een aanvraag ingediend voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit. De aanvraag heeft betrekking op activiteiten op de Van Nidekstraat, De Lethstraat, Noorderlaan en Westerwijkstraat te Velsen-Noord, zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit. Het gaat hierbij om verduurzaming van de woningen, waarbij schadelijke handelingen voor de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis plaats zullen vinden.

Er zijn voorschriften aan dit besluit verbonden waaraan u zich moet houden. De voorschriften richten zich op het ongeschikt maken van de huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis buiten de meest kwetsbare perioden van deze soort, op het werken in de periode dat de gierzwaluw niet in Nederland aanwezig is en op het realiseren van tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen in (de omgeving van) het plangebied.

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag**
- B. Besluit**
- C. Voorschriften**
- D. Wettelijk kader**
- E. Onderbouwing van het besluit**
- F. Procedure**
- G. Kennisgeving**
- H. Overige wet- en regelgeving**
- I. Legesheffing**

A. Onderwerp aanvraag

Wij zijn een procedure gestart voor het initiatief 'Complex 508 Pendorp te IJmuiden' op de locatie Van Nidekstraat, De Lethstraat, Noorderlaan, Westerwijkstraat te Velsen-Noord. Dit naar aanleiding van een aanvraag omgevingsvergunning. Het betreft de volgende activiteit: flora- en fauna-activiteit.

De initiatiefnemer is voornemens in 2026 diverse woningen aan de Van Nidekstraat, De Lethstraat, Noorderlaan en Westerwijkstraat te Velsen-Noord te verduurzamen. De voorgenomen werkzaamheden betreffen het verwijderen van dakpannen, het toepassen van dakisolatie, plaatsen van nieuwe dakpannen met zonnepanelen, het isoleren van gevels en het vervangen van kozijnen. Binnen het plangebied zijn twee nesten van de gierzwaluw en één zomerverblijf, één paarverblijf en één zomer-paarverblijf van de gewone dwergvleermuis aangetroffen. Deze gaan alle verloren door de werkzaamheden.

B. Besluit

Op grond van artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit besluiten wij aan Velison Wonen een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit als genoemd in artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Omgevingswet te verlenen ten behoeve van de verduurzaming van complex 508 (Pendorp) te Velsen-Noord, op de locatie zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit.

Het gaat hierbij om een omgevingsvergunning voor de volgende schadelijke handelingen en soorten:

- artikel 11.37, eerste lid, onder b van het Bal, voor het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten en rustplaatsen of het opzettelijk wegnemen van nesten van de gierzwaluw (*Apus apus*);
- artikel 11.46, eerste lid, onder b van het Bal, voor het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);
- artikel 11.46, eerste lid, onder d van het Bal, voor het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de betreffende activiteiten zijn er geen redenen om deze beschikking te weigeren.

Wij besluiten **geén** omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende schadelijke handelingen en soorten:

- artikel 11.37, eerste lid, onder b van het Bal, voor het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van eieren van de gierzwaluw (*Apus apus*).

Geldigheid besluit

Deze beschikking is geldig vanaf 1 augustus 2026 tot en met 1 augustus 2028.

Stukken opnemen

De volgende stukken uit de aanvraag maken deel uit van de beschikking:

- Bijlage 1: weergave plangebied en locaties huidige nesten en verblijfplaatsen;
- Bijlage 2: locaties tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen;
- Bijlage 3: locaties permanente alternatieve verblijfplaatsen.

C. Voorschriften

Op grond van artikel 5.34, eerste lid, in samenhang gelezen met artikel 5.18, eerste lid, van de Omgevingswet verbinden wij de navolgende voorschriften en beperkingen aan dit besluit.

Algemene voorschriften

1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan alle handelingen die het projectgebied aantasten inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De vergunninghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde soorten in de aanvraag worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de vergunninghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde omgevingsvergunning mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige¹ op het gebied van de soorten waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend.

¹ <https://www.rvo.nl/onderwerpen/buiten-werken/ecologisch-deskundige>

9. De vergunninghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de omgevingsvergunning genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De vergunninghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN). De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

Specifieke voorschriften

Gierzwaluw

11. De werkzaamheden aan bebouwing met nestplaatsen van de gierzwaluw, op de locatie zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit, dienen uitgevoerd te worden buiten de periode waarin de gierzwaluw zich niet in Nederland bevindt. Deze periode loopt globaal van 15 april tot en met 15 september. Dat wil zeggen dat de werkzaamheden gestart dienen te worden na het broedseizoen en afgerond dienen te zijn vóór het eerstvolgende broedseizoen van de gierzwaluw. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige.
12. Als permanente alternatieve nestplaatsen voor de gierzwaluw dienen er tijdens de werkzaamheden zes gierzwaluwkasten in de bebouwing van het plangebied ingebouwd te worden op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit.
13. De permanente alternatieve nestplaatsen voor de gierzwaluw dienen gerealiseerd te worden zoals opgenomen in het Kennisdocument Gierzwaluw *Apus apus*, versie 2.0, juli 2023, van BIJ12².

Gewone dwergvleermuis

14. De bebouwing met de huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis dient minimaal zeven dagen voorafgaande aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden met behulp van 'exclusion flaps' en weringsborstels. Bij het gebruik van weringsborstels dienen voldoende 'exclusion flaps' toegepast te worden zodat vleermuizen niet in de achterliggende ruimtes worden opgesloten. Het ongeschikt maken dient in fysieke aanwezigheid van een ecologisch deskundige plaats te vinden. Bij het ongeschikt maken dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soort zich elders binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden vestigt.
15. Het ongeschikt maken van de oorspronkelijke verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis dient plaats te vinden buiten de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis voor de functie van de verblijfplaats, zijnde de winterrustperiode, welke globaal loopt van 1 november tot en met 31 maart. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige.
16. Na het ongeschikt maken, maar vóór de uitvoering van andere werkzaamheden, dient het plangebied gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van vleermuizen. De controlerende dient plaats te vinden door een ecologisch deskundige met behulp van een batdetector.
17. De controlerende dient plaats te vinden binnen het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis, welke globaal loopt van april tot en met oktober. Afhankelijk van de temperatuur en de periode dient de controlerende in de ochtend of in de avond te worden uitgevoerd, zoals hieronder aangegeven:
- in de kraamperiode: ochtend;
 - buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur <10° Celsius: avond;
 - buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur >10° Celsius: ochtend of avond.
- De kraamperiode loopt globaal van 15 mei tot en met 15 juli. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van het moment van de controlerende dient door een ecologisch deskundige te worden bepaald. Een controlerende dient minimaal twee uur te duren en uitgevoerd te worden conform het meest recente vleermuisprotocol, met inachtneming van dit voorschrift³

² <https://www.bij12.nl/wp-content/uploads/2023/11/Kennisdocument-Gierzwaluw.pdf>

³ <https://www.netwerkgroenebureaus.nl/werken-aan-kwaliteit/soortinventarisatieprotocollen/vleermuisprotocol>

18. Van de controleronde(s) als genoemd in voorschriften 16 en 17 dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
- datum, tijdstip en locatie van controleronde(s);
 - aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - namen van de betrokken deskundigen;
 - klimatologische omstandigheden.
- De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
19. Indien er ondanks de maatregelen zoals opgenomen in voorschrift 14 bij de controleronde nog vleermuizen worden aangetroffen, dienen er extra maatregelen genomen te worden om de oorspronkelijke verblijfplaatsen ongeschikt te maken en de controleronde in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis dient herhaald te worden. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controleronde zoals beschreven in voorschriften 16 en 17 blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn.
20. Maximaal drie dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de maatregelen welke genomen zijn ten behoeve van het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen zoals genoemd in voorschrift 14 gecontroleerd te worden. Indien de maatregelen niet meer functioneel zijn, kan de aanwezigheid van vleermuizen niet worden uitgesloten. Er dienen dan extra maatregelen genomen te worden om de gebouwen ongeschikt te maken en de controleronde in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis dient te worden herhaald. De overige werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controleronde zoals beschreven in voorschriften 16 en 17 blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn.
21. Op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit dienen minimaal twaalf tijdelijke vleermuiskasten gerealiseerd te worden ten behoeve van tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen.
22. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen minimaal 3 maanden tijdens het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis beschikbaar zijn voor de start van de werkzaamheden.
23. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen jaarlijks door een ecologisch deskundige gecontroleerd te worden. Hiervan dient verslaglegging plaats te vinden. Indien er gebreken zijn, dienen de kasten direct onderhouden of vervangen te worden. Hierbij dient voorkomen te worden dat vleermuizen worden verwond of verstoord.
24. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen minimaal één actief seizoen van de gewone dwergvleermuis, welke globaal loopt van 1 april tot en met 31 oktober, gelijktijdig met de permanente alternatieve verblijfplaatsen functioneel te blijven.
25. Voorafgaande aan het verwijderen van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dient een ecologisch deskundige te controleren of de verblijfplaatsen verlaten zijn. Indien de verblijfplaatsen in gebruik zijn, dienen deze te blijven hangen totdat deze zelfstandig zijn verlaten.
26. Als permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis dienen minimaal twaalf vleermuiskasten ingebouwd te worden op de locaties zoals aangegeven in bijlage 3 bij dit besluit.
27. De tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen dienen te voldoen aan de vereisten zoals gesteld in het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis *Pipistrellus pipistrellus*, versie 2.0, april 2024, van BIJ12⁴. Zodoende dienen de verblijfplaatsen in ieder geval op drie meter hoogte, met een vrije aanvliegroute en vrije vliegruimte, vrij van predatoren, kunstlicht en verstoring gerealiseerd te worden.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode bestaat. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag en omgevingsvergunning uitvoert, u mogelijk in overtreding bent. Indien dit niet mogelijk is dient u tijdig een wijzigingsverzoek met de voorgestelde wijziging ter goedkeuring voor te leggen, voordat u de wijziging kunt uitvoeren. Wanneer u in overtreding bent kunnen wij door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen.

⁴ <https://www.bij12.nl/wp-content/uploads/2024/04/Kennisdocument-Gewone-dwergvleermuis-versie-2.0.pdf>

Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Omgevingswet bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

D. Wettelijk kader

Wij hebben de aanvraag voor een activiteit als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Omgevingswet behandeld volgens Paragraaf 16.5.2 van de Omgevingswet en afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland zijn het bevoegd gezag ten aanzien van een aanvraag van een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord is gemandateerd om namens Gedeputeerde Staten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen.

Ontvankelijkheid aanvraag

De ontvankelijkheid van de aanvraag is getoetst aan de aanvraagvereisten (artikel 16.55 van de Omgevingswet en artikel 7.3 van de Omgevingsregeling). Daarnaast is de flora- en fauna-activiteit getoetst aan de vereisten in Afdeling 7.2.8a.2 e.v. van de Omgevingsregeling. De aanvraag voldoet aan de eisen en is ontvankelijk.

Flora- en fauna-activiteit

Soorten van de Vogelrichtlijn

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de Vogelrichtlijnsoort gierzwaluw. Vogelrichtlijnsoorten zijn soorten als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn, waardoor het verboden is deze soorten opzettelijk te doden of vangen, de nesten, rustplaatsen en eieren opzettelijk te vernielen of te beschadigen, de nesten weg te nemen en de eieren te rapen of onder je te houden. Daarnaast is het verboden de vogels opzettelijk te storen, tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Nesten van de gierzwaluw vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'nesten en rustplaatsen'. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaar rond beschermd.

Voor deze soorten is het op grond van artikel 8.74j, eerste lid van het Bkl alleen mogelijk een omgevingsvergunning af te geven als er geen andere bevredigende oplossing dan het verrichten van de activiteit bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in de wet genoemd belang en de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van deze soort.

Soorten van de Habitatrichtlijn

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de Habitatrichtlijnsoort gewone dwergvleermuis. Habitatrichtlijnsoorten zijn soorten die zijn opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn. Voor deze habitatrichtlijnsoorten geldt dat het verboden is ze in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te doden, vangen of verstoren, hun eieren te vernielen of rapen en de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen. Essentiële migratieroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau vallen hier ook onder.

Voor deze soorten is het op grond van artikel 8.74k, eerste lid van het Bkl alleen mogelijk een omgevingsvergunning af te geven als er geen andere bevredigende oplossing voor het verrichten van de activiteit bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in de wet genoemd belang en de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

E. Onderbouwing van het besluit

Het besluit en de daaraan verbonden voorschriften baseren wij op onderstaande, inhoudelijke documenten en onderbouwingen. Bij de beoordeling van deze documenten en onderbouwingen zijn de algemene en specifieke beoordelingsregels zoals opgenomen in paragraaf 8.6.2 van het Besluit Kwaliteit Leefomgeving toegepast.

Bijgevoegde stukken

Bij beoordeling van de aanvraag zijn de volgende ingediende documenten gebruikt:

- Aanvraagformulier Omgevingsloket 20250314 00590 (ingediend op 14 maart 2025);
- "Quicksan flora en fauna Complex 508 Pendorp Velsen-Noord" d.d. 4 september 2023;
- "Rapportage nader onderzoek Complex 508 te Velsen-Noord" d.d. 2 oktober 2024;
- "Activiteitenplan Complex 508 Pendorp te Velsen-Noord" d.d. 11 maart 2025;
- "Aanvullend bezoek Rode lijstsoorten Complex 508 te Pendorp" d.d. 7 oktober 2024;
- Mail "RE: Aanvullende vragen aanvraag omgevingsvergunning Pendorp te Velsen-Noord" ontvangen op 27 mei 2025.

Wij kunnen de aangevraagde omgevingsvergunning alleen verlenen als voldaan is aan elk van de volgende voorwaarden: er bestaat geen andere bevredigende oplossing, er is een geldig wettelijk belang en de activiteit leidt niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort en de activiteit doet geen afbreuk aan het streven de populaties van de betrokken soort in zijn natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan. Hierna treft u de toetsing en conclusies op deze voorwaarden.

Andere bevredigende oplossing

De werkzaamheden omvatten de verduurzaming van de woningen aan de Van Nidekstraat, Westerwijkstraat, De Lethstraat en Noorderlaan (Complex 508 Pendorp te Velsen-Noord) en zijn daarmee locatiegebonden. Een alternatieve locatie voor de werkzaamheden is daarom volgens u niet van toepassing.

Het achterwege laten van de werkzaamheden is volgens u ook geen optie. Met energielabel C tot D voldoen de woningen op dit moment niet aan de overeenkomsten uit de Convenant Energiebesparing Huursector⁵, waarin het doel is een gemiddeld energielabel B voor alle huurwoningen. Dit is belangrijk voor het halen van de nationale klimaatdoelstellingen.

Sloop en nieuwbouw om aan de overeenkomsten uit het convenant te voldoen is volgens u ook geen goede optie, aangezien de effecten op de aanwezige soorten dan negatiever zullen zijn. De verblijfplaatsen zullen voor een langere periode niet beschikbaar zijn, waardoor de beschermde soorten langer moeten uitwijken. Het zal daarbij ook niet mogelijk zijn om de werkzaamheden bij de verblijfplaatsen van de gierwaluw buiten het broedseizoen van deze soort uit te voeren. Verduurzaming van de woningen is daarom een beter alternatief.

Een betere alternatieve planning is volgens u ook niet mogelijk. De werkzaamheden bij de nesten van de gierwaluw worden buiten de aanwezigheid van deze soort uitgevoerd, waardoor deze soort bij terugkeer naar Nederland weer in de woningen kan. De verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis worden buiten de kwetsbare periodes van deze soort ongeschikt gemaakt en de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen worden minimaal drie maanden voorafgaand aan het ongeschikt maken gerealiseerd. Zodoende is er voldoende tijd voor de vleermuizen om aan de alternatieven te wennen. Een betere planning voor de werkzaamheden is om deze redenen niet mogelijk.

Met bovenstaande heeft u aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden waarbij een minder negatief effect op de beschermde soorten optreedt en de doelstellingen van de ruimtelijke ingreep toch worden bereikt.

Wettelijk belang

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd op grond van het volgende in de wet genoemde belangen:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid (vogelrichtlijn);
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten (habitatrichtlijn).

De werkzaamheden zijn onder andere nodig voor het verbeteren van het binnenklimaat van de woningen. Slechte isolatie (huidig energielabel C en D) kan leiden tot vocht in de woningen. Dit kan vervolgens leiden tot schimmelvorming in de woningen en het kan ervoor zorgen dat chemische stoffen zoals formaldehyde vrij komen uit bouwmaterialen.

⁵ <https://open.overheid.nl/documenten/ronl-archief-3eea2fa8-a3a7-40de-b92d-080aeaa725e0/pdf>

Vocht en schimmels in woningen kunnen leiden tot verschillende gezondheidsproblemen, zoals astma, luchtwegklachten en luchtweginfecties⁶. Met de voorgenoemde werkzaamheden kunnen deze problemen verholpen worden.

Daarnaast zijn de werkzaamheden nodig voor het behalen van de nationale klimaatdoelstellingen en om te voldoen aan de overeenkomsten uit de Convenant Energiebesparing Huursector. De woningen hebben op dit moment energielabels C en D. Onder het convenant dient de totale huurvoorraad gemiddeld energielabel B te hebben. Na de werkzaamheden is het verwachte energielabel van de woningen A+. Met verduurzaming van de woningen zullen er minder fossiele brandstoffen verbrand moeten worden voor de verwarming van de woningen, wat tot een reductie in de uitstoot van CO₂ zal leiden.

Hiermee heeft u aangetoond dat de ruimtelijke ingreep nodig is vanwege wettelijk erkende belangen.

Staat van instandhouding

Gierzwaluw

De landelijke staat van instandhouding van de gierzwaluw als broedvogel is door Sovon als gunstig beoordeeld, waarbij de verspreiding, het leefgebied en de toekomst als gunstig zijn beoordeeld⁷. Landelijk is zowel in de periode 1990-2016 als 2007-2016 een matige afname in de trend van de gierzwaluw te zien⁸. Binnen het plangebied zijn twee nesten van de gierzwaluw aangetroffen. Deze gaan verloren door de werkzaamheden.

De werkzaamheden aan de woning waar de nesten van de gierzwaluw zijn waargenomen zullen uitgevoerd worden in de periode waarin deze soort niet aanwezig is in Nederland. De nestlocaties hoeven daarom niet ongeschikt gemaakt te worden. Voor de terugkeer van de gierzwaluw in Nederland zullen op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit zes inbouw neststenen gerealiseerd worden. Behoud van de nestlocaties is niet mogelijk, omdat het dak na afronding van de werkzaamheden niet meer toegankelijk is.

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in Nederland en in de provincie Noord-Holland een algemeen voorkomende vleermuissoort. De soort wordt vrijwel overal aangetroffen en in de stedelijke omgeving is dit de meest algemene soort⁹. Over de periode van 2015 tot 2021 is er een matige toename in het populatieaantal¹⁰. In de Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019 is de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis als onbekend beoordeeld, met een onbekende trend. Het verspreidingsgebied is als gunstig beoordeeld, maar de populatie, het leefgebied en het toekomstperspectief als onbekend¹¹. Op de Rode Lijst Zoogdieren 2020 is de gewone dwergvleermuis beoordeeld als thans niet bedreigd op basis van de Nederlandse criteria en als 'least concern' op basis van de IUCN criteria¹². Binnen het plangebied zijn één zomerverblijf, één paarverblijf en één zomer-paarverblijf aangetroffen. Deze gaan allen verloren door de werkzaamheden.

De huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis zullen buiten de kwetsbare periodes van deze soort ongeschikt gemaakt worden met behulp van 'exclusion flaps' en weringsborstels. Aangezien het gehele plangebied gelijktijdig ongeschikt gemaakt zal worden, wordt het ongeschikt maken ook uitgevoerd buiten de periode dat de gierzwaluw in Nederland aanwezig is. Zodoende wordt de toegang tot de nesten niet dichtgezet wanneer de gierzwaluw nog aanwezig is. Als tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis zijn twaalf vleermuiskasten opgehangen op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit. Als permanente alternatieve verblijfplaatsen zullen twaalf inbouwkasten gerealiseerd worden op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit.

⁶ Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM), GGD-richtlijn medische milieukunde (2012)

⁷ <https://www.sovon.nl/nl/soort/7950>

⁸ Broedvogeltrends, Netwerk Ecologische Monitoring, Sovon. Provincies & CBS. Bron: <https://www.sovon.nl/indexen-en-aantallen>

⁹ <https://www.zoogdierveniging.nl/zoogdiersoorten/gewone-dwergvleermuis>

¹⁰ [Trend van vleermuizen, 1986-2022](#) (indicator 1070, versie 23, 14 november 2023), [Trend van vleermuizen, 1986-2022 | Compendium voor de Leefomgeving](#)

¹¹ Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019, Wageningen Universiteit & Research

¹² Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020 volgens de Nederlandse en IUCN-criteria, Zoogdierveniging, d.d. 1 oktober 2020

De door u voorgestelde maatregelen zijn grotendeels voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Dit betreffen de voorschriften 23 en 25. Voorschrift 23 ziet toe op een jaarlijkse controle van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen, zodat deze functioneel blijven gedurende de werkzaamheden. Voorschrift 25 ziet toe op een controle van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen op de aanwezigheid van vleermuizen voorafgaand aan het verwijderen, om te voorkomen dat dieren verstoord of verwond worden bij het verwijderen van de kasten.

Door de voorgenoemde maatregelen wordt voorkomen dat het project een negatief effect heeft op de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis.

Cumulatieve effecten

Bij de beoordeling van de activiteit nemen wij mee of de activiteit in combinatie met andere reeds vergunde nog niet gerealiseerde activiteiten negatief is voor de staat van instandhouding van de betreffende soort.

In de omgeving van het plangebied is één vergund, nog niet afgerond project bekend met effecten op de gewone dwergvleermuis. Dit betreft de renovatie van de flat aan de Gildenlaan 91-361 (oneven) te Velsen-Noord, op circa 300 meter afstand (besluit van 15 oktober 2024 met zaaknummer OMG-033791/DMS465288). Cumulatieve effecten met dit project worden echter niet verwacht, omdat de werkzaamheden bij dat project afgerond zullen zijn (mei 2026) wanneer de woningen waar de voorliggende vergunning op toeziet ongeschikt gemaakt zullen worden (september 2026).

Wanneer de activiteit wordt uitgevoerd zoals hierboven beschreven en er wordt voldaan aan de onder C genoemde voorschriften, wordt voorkomen dat de activiteit leidt tot een verslechtering van de staat van instandhouding van de gierzwaluw en afbreuk doet aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan

Conclusie toetsing aan de omgevingsvergunningsvoorwaarden

U heeft voldaan aan alle drie de voorwaarden voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit. Daarom verlenen we u een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet.

Weigering vernielen, beschadigen of wegnemen van eieren

Op grond van artikel 11.37 eerste lid onder b van het Bal is het verboden eieren van de gierzwaluw te vernielen, beschadigen of wegnemen. Het vernielen, beschadigen of wegnemen van eieren kan worden voorkomen door zorgvuldig handelen volgens de door u voorgestelde maatregelen en de door ons opgelegde voorschriften.

F. Procedure

Bij het tot stand komen van ons besluit is een reeks procedurele stappen gevolgd. De belangrijkste elementen in de procedure van deze beschikking zijn:

Ontvangst

De aanvraag is ontvangen op 14 maart 2025. Per ommegaande is hiervan een ontvangstbevestiging verzonden. Ook is op 18 maart 2025 een procedurebrief opgesteld en aan de initiatiefnemer gezonden.

Ontvankelijkheid, aanvullingen en opschorting

De ontvankelijkheid van de aanvraag is beoordeeld. Op 27 mei 2025 heeft u op ons verzoek aanvullende informatie toegezonden.

Verlengen procedure

Op 18 maart 2025 is de procedure verlengd met zes weken.

G. Kennisgeving

Van dit besluit wordt kennis gegeven op de website www.officiële bekendmakingen.nl.

H. Overige wet- en regelgeving

Een initiatiefnemer heeft de verantwoordelijkheid te voldoen aan de geldende voorschriften voor alle aangewezen activiteiten onder zijn beheer. Ook bestaat de ruimte om zelf te bepalen wanneer activiteiten worden aangevraagd. Hetgeen wat niet is aangevraagd kan niet (integraal) worden beoordeeld of onderdeel zijn van een omgevingsvergunning.

I. Legesheffing

Voor het in behandeling nemen van uw aanvraag brengen wij kosten in rekening. U ontvangt in een aparte brief een factuur met de betalingsgegevens. Op de factuur staat ook hoe u bezwaar kunt maken tegen de kosten.

Verloop termijn omgevingsvergunning

Indien blijkt dat de in de omgevingsvergunning gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop deze omgevingsvergunning betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vijf maanden voor het verstrijken van deze termijn een wijzigingsverzoek bij de OD NHN in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

Heeft u nog vragen?

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord via 088 10 21 300. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



Afdelingsmanager Regulering Leefomgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

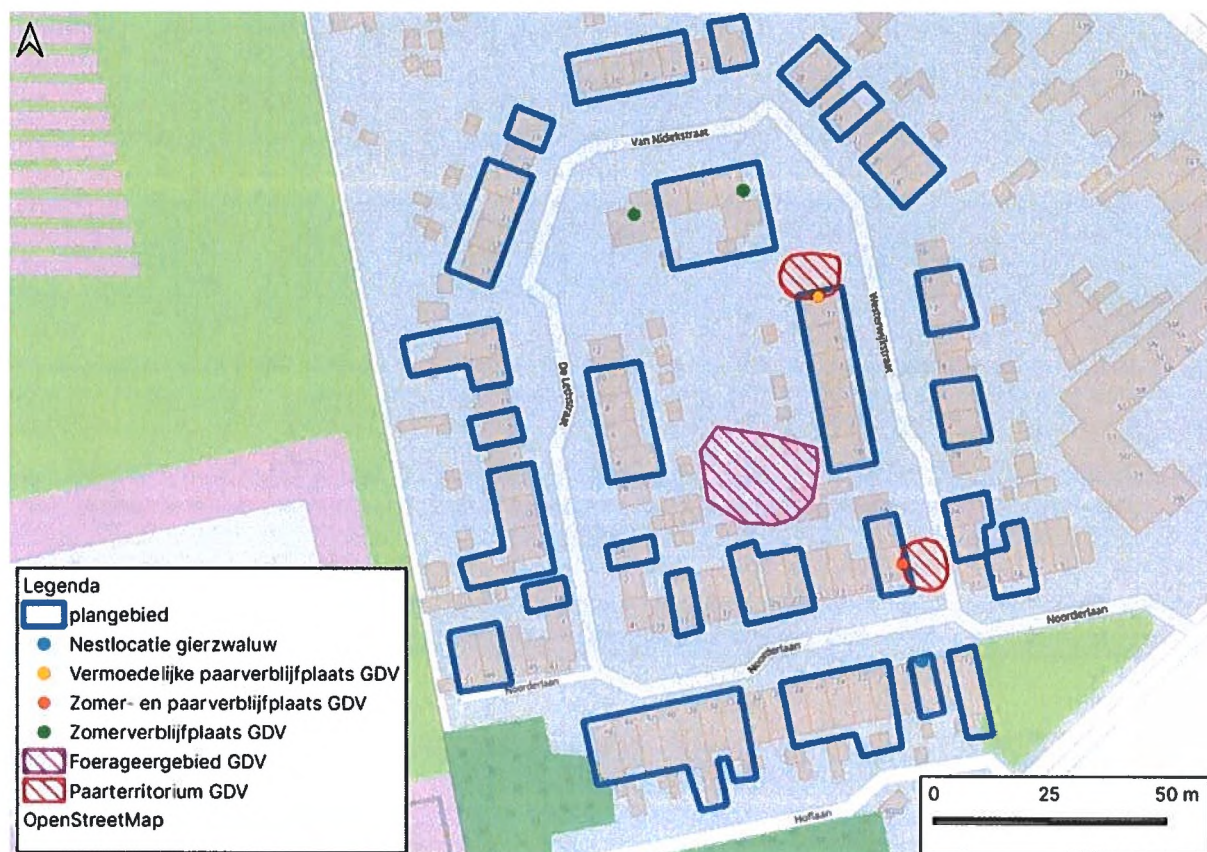
- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland. Kijkt u daarvoor op: https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten. Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1: weergave plangebied en locaties huidige nesten en verblijfplaatsen

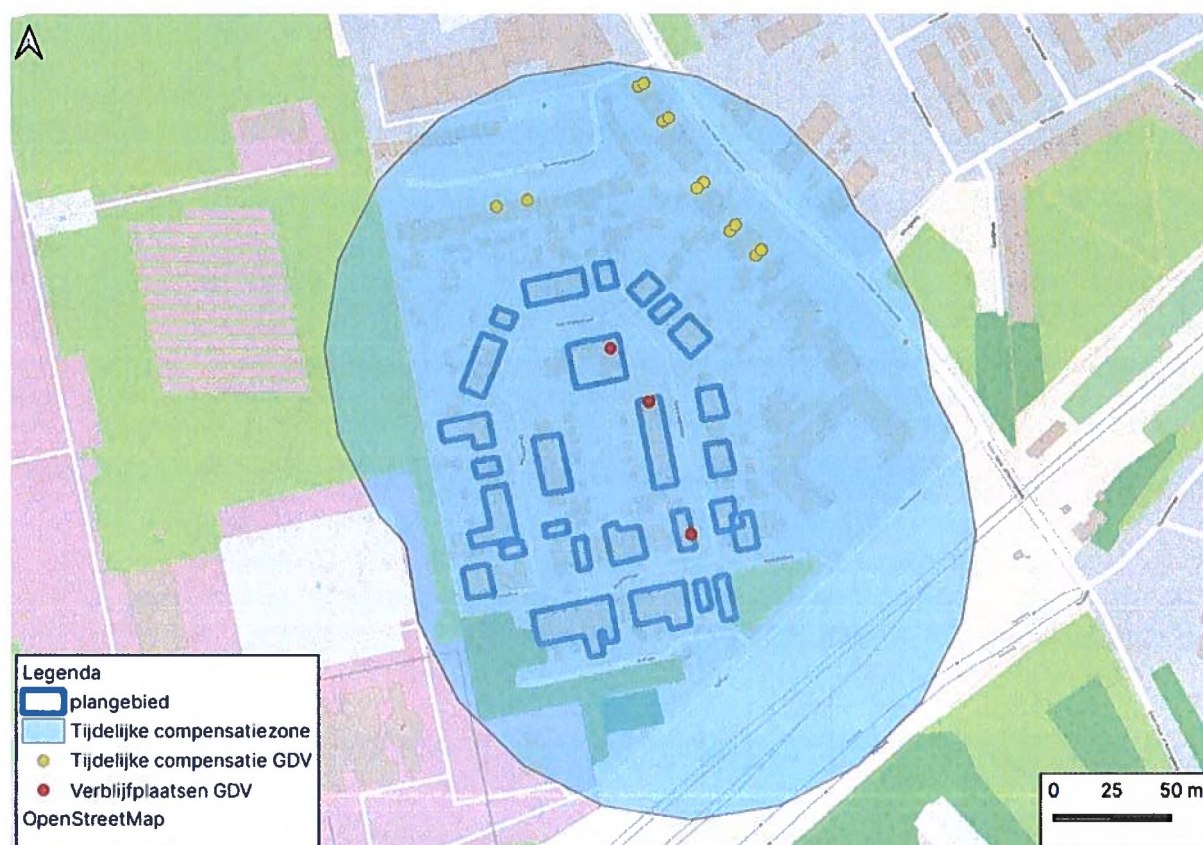


Figuur 1: Weergave van het plangebied (blauw omkaderd), de nestlocaties van de gierzwaluw (blauwe stip = twee nesten) en de zomerverblijfplaats (groene stip), paarverblijfplaats (gele stip) en zomer-paarverblijfplaats (oranje stip) van de gewone dwergvleermuis.

Tabel 1: Adressen van de woningen in het plangebied

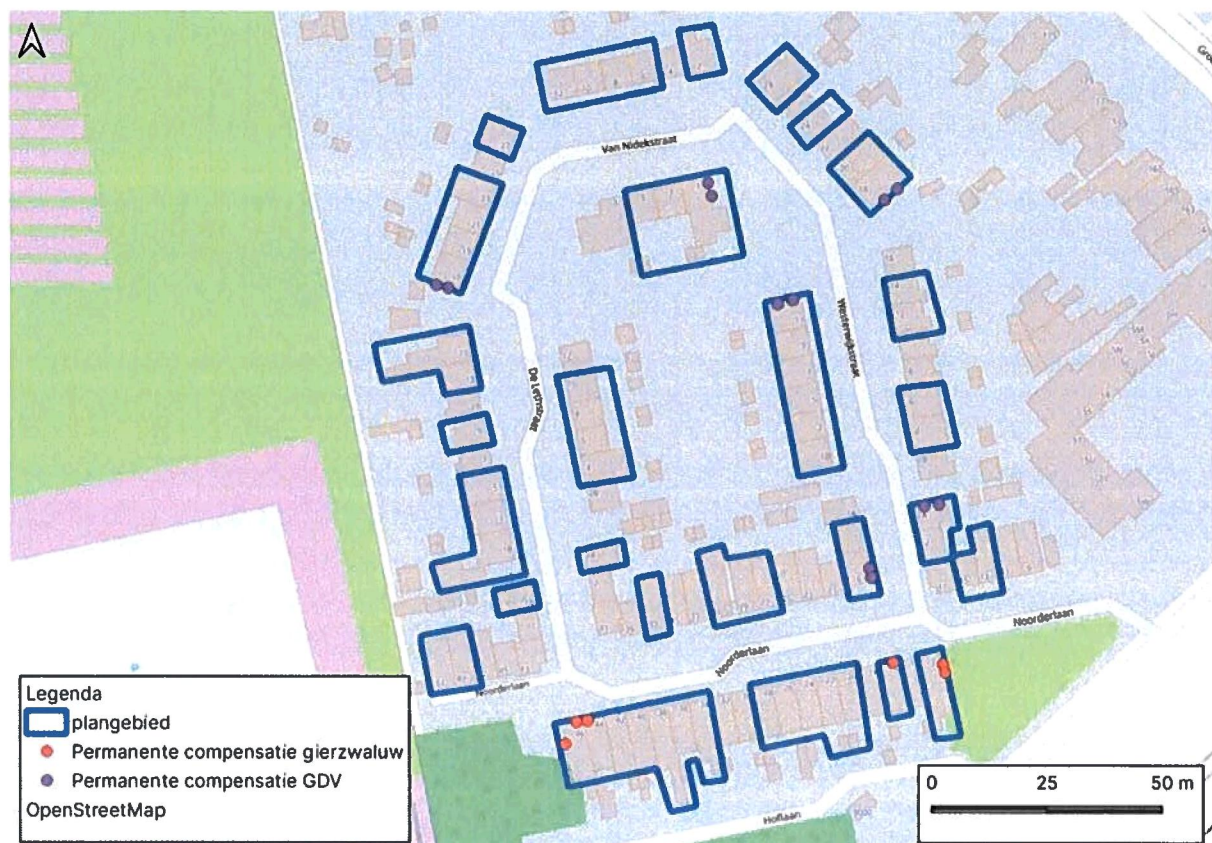
Straatnaam	Adressen
Van Nidekstraat	1 t/m 5 (oneven) en 6 t/m 12 (even)
De Lethstraat	1A, 2A, 3, 4, 5, 9, 6 t/m 10 (even), 13 t/m 23 (oneven) en 27
Noorderlaan	12, 13, 15, 16, 19, 20 t/m 28 (even), 27 t/m 31 (oneven), 34 t/m 46 (even), 37 en 49 t/m 51 (oneven)
Westerwijkstraat	1, 2 t/m 2A, 4, 6, 12, 14, 18, 20, 24, 28 en 1 B t/m 11 (oneven)

Bijlage 2: locaties tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen



Figuur 1: Locaties van de twaalf tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis (gele stippen) ten opzichte van de huidige verblijfplaatsen (rode stippen).

Bijlage 3: locaties permanente alternatieve verblijfplaatsen



Figuur 1: Locaties van de permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de gierzwaluw (zes oranje stippen) en de gewone dwergvleermuis (twaalf paarse stippen).

