



Advieslijst

Lijst met categorieën van gevallen waarvoor advies van de gemeenteraad is vereist

Gelet op artikel 16.15a, onder b, onder 1° en 2° en artikel 16.55, lid 7 van de Omgevingswet

Wonen

A1

Bouwprojecten ten behoeve van een woonfunctie*:

- **inclusief** geheel of gedeeltelijke vervanging van bestaande bouwwerken voor nieuwbouw;
- **inclusief** bij die functie behorende bijgebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde en voorzieningen (garages, carports, parkeerkelders, zwembaden, etc.);
- **én** is gelegen binnen de bebouwde kom;
- **én** waarbij de toename meer bedraagt dan 15 woningen en/of woonwagens.

A2

(Bouw)projecten die bestaan uit een functiewijziging ten behoeve van een woonfunctie*:

- **inclusief** geheel of gedeeltelijke vervanging van bestaande bouwwerken voor nieuwbouw;
- **inclusief** bij die functie behorende bijgebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde en voorzieningen (garages, carports, parkeerkelders, zwembaden, etc.);
- **én** is gelegen binnen de bebouwde kom;
- **én** waarbij de toename meer bedraagt dan 15 woningen en/of woonwagens.

Maatschappelijke en recreatieve voorzieningen

B1

(Bouw)projecten die bestaan uit een functiewijziging ten behoeve van een maatschappelijke functie*:

- **die** grootschaliger is dan op perceel niveau;
- **én** gerealiseerd wordt binnen de bebouwde kom.

B2

het uitbreiden met maximaal 20% van de oppervlakte van sportvelden, recreatieterreinen en begraafplaatsen en de daarop aanwezige bebouwing mits de omvang van de bebouwing na de uitbreiding in overeenstemming is met de aard en de capaciteit van de terreinen;

Bedrijven, kantoren en detailhandel

C1

Het oprichten van detailhandel, kleinschalige bedrijvigheid (milieucategorie 1 of 2) en/of kantoren :

- **én** met een oppervlakte groter dan 750m² bvo per vestiging en de daarbij behorende voorzieningen;

C2

Een functiewijziging naar detailhandel, kleinschalige bedrijvigheid (milieucategorie 1 of 2) en kantoren:

- **én** in het buitengebied of op bedrijventerreinen.

C3

Het oprichten van bedrijvigheid in milieucategorie 3 of hoger:

- **én** gerealiseerd wordt op een andere plek dan een bedrijventerrein.

C4

(Bouw)projecten die bestaan uit de bouw van een bedrijfswoning, zelfstandig kantoor of detailhandelsgebouw op bedrijventerreinen.

Agrarische bedrijfswoningen en bedrijfsgebouwen

D1

Het herbouwen, verbouwen en vergroten van bestaande agrarische bedrijfswoningen of het bouwen van agrarische bedrijfsgebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde:

- **én** gelegen in het buitengebied;
- **én** gelegen binnen een bestaand (zonodig tot maximaal 1,5 ha) te vergroten agrarisch bouwperceel;
- **én** met een negatief agrarisch advies doordat niet blijkt dat de bouw noodzakelijk is voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering.

D2

Het herbouwen, verbouwen en vergroten van bestaande agrarische bedrijfswoningen en het bouwen van agrarische bedrijfsgebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde:

- **én** gelegen in het buitengebied;
- **én** op gronden met bijzondere cultuurhistorische, natuur- en/of landschapswaarden;
- **én** gelegen binnen een bestaand (zonodig tot maximaal 1,5 ha) te vergroten agrarisch bouwperceel;
- **én** met een negatief agrarisch advies doordat niet blijkt dat de bouw noodzakelijk is voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering **en/of** sprake is van een negatief advies van natuur- en landschapsdeskundige.

Windmolens en zonnepanelen

E1

het realiseren van windmolenparken en weiden met zonnepanelen;

Andere bouwwerken

F1

een antenne-installatie hoger dan 50 m;

Bijbehorende bijlagen:

1. Begrippenlijst
2. Kaart met bebouwde kom, buitengebied en bedrijventerreinen
3. Toelichting op Advieslijst
4. 'oude' Lijst geen VVGB

Bijlage 1 Begrippenlijst

Bebouwde kom

Zie bijlage 2 voor een weergave van de gronden die zijn aangewezen als bebouwde kom

Bedrijventerreinen

Zie bijlage 2 voor een weergave van de gronden die zijn aangewezen als bedrijventerreinen

Buitengebied

Zie bijlage 2 voor een weergave van de gronden die zijn aangewezen als buitengebied

Bvo

Bruto vloer oppervlak

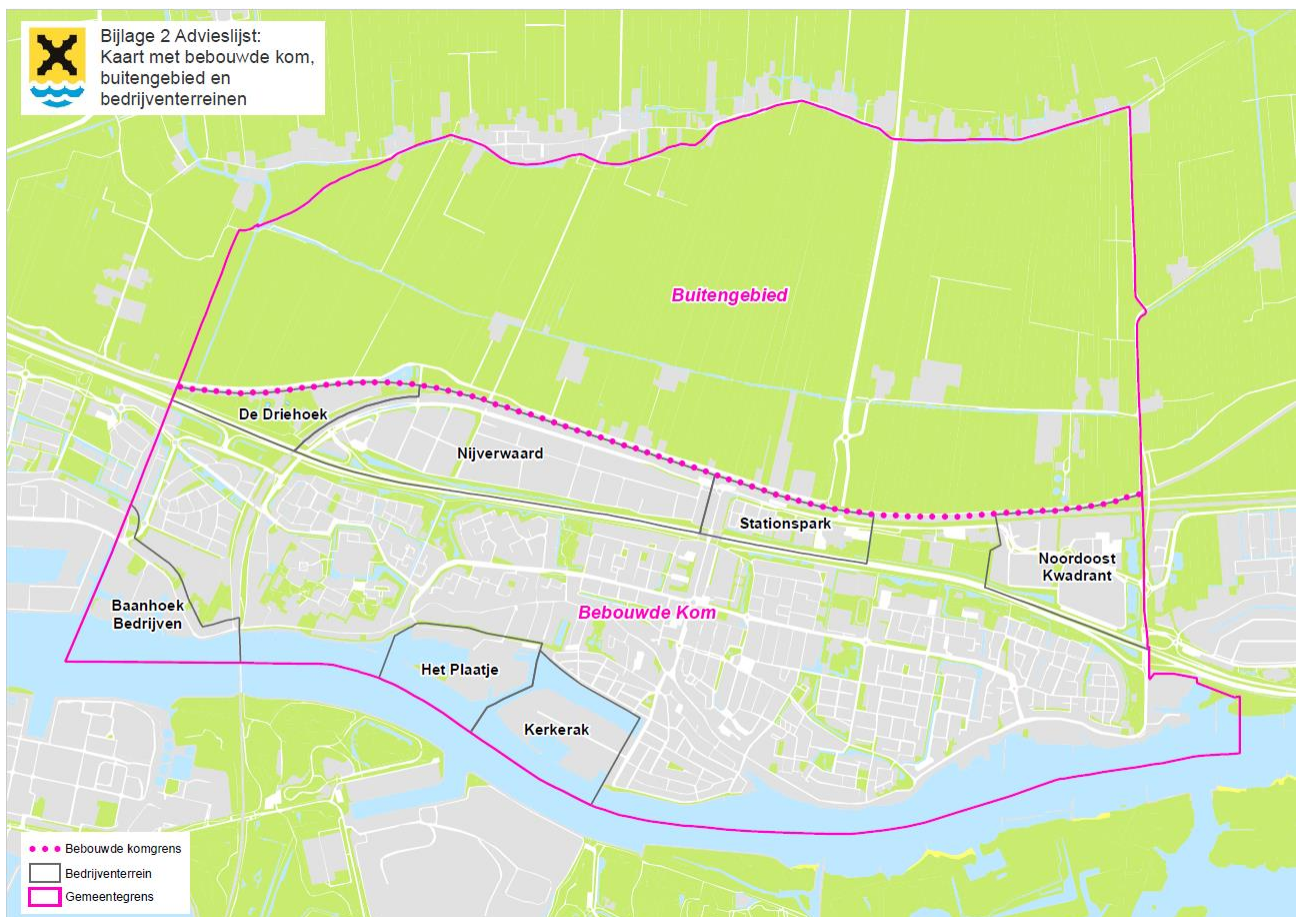
Maatschappelijke functie

Functies ten behoeve van voorzieningen van educatieve, medische, recreatieve, sociaalmaatschappelijke en levensbeschouwelijke aard (bijvoorbeeld scholen, sportvoorzieningen, horeca, gezondheidscentra, kerken, en dergelijke)

Woonfunctie

Woningen en woonwagens

Bijlage 2 Kaart met bebouwde kom, buitengebied en bedrijventerreinen



Bijlage 3 Toelichting

Lijst met categorieën van gevallen waarvoor advies van de gemeenteraad is vereist (hierna: Advieslijst)

Per 1 juli 2023 treedt de Omgevingswet in werking en vervalt de wettelijke grondslag (artikel 6.5 lid 3 Besluit omgevingsrecht) voor de aangewezen lijst van categorieën van gevallen waarin geen verklaring van geen bedenkingen (hierna: Lijst geen VVGB) is vereist. Hiermee vervalt de Lijst geen VVGB zoals vastgesteld door de gemeenteraad van Sliedrecht in de vergadering d.d. 5 oktober 2010.

Vandaar dat gelet op artikel 16.15a, onder b, onder 1° en 2°¹ en artikel 16.55, lid 7 van de Omgevingswet² de Lijst Adviesrecht vastgesteld dient te worden.

De Lijst Adviesrecht is gebaseerd op de Lijst geen VVGB, advies van de VNG én een benchmark.

Hieronder is weergegeven waar elk punt in de Advieslijst op gebaseerd is. Daarnaast is aangegeven hoe de Lijst geen VVGB getransformeerd is naar de Advieslijst.

Punt uit de Advieslijst	Waar is dit punt op gebaseerd?
A1 Bouwprojecten ten behoeve van een woonfunctie*: ▪ inclusief geheel of gedeeltelijke vervanging van bestaande bouwwerken voor nieuwbouw; ▪ inclusief bij die functie behorende bijgebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde en voorzieningen (garages, carports, parkeerkelders, zwembaden, etc.); ▪ én is gelegen binnen de bebouwde kom; ▪ én waarbij de toename meer bedraagt dan 15 woningen en/of woonwagens.	Lijst geen VVGB
A2 (Bouw)projecten die bestaan uit een functiewijziging ten behoeve van een woonfunctie*: ▪ inclusief geheel of gedeeltelijke vervanging van bestaande bouwwerken voor nieuwbouw; ▪ inclusief bij die functie behorende bijgebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde en voorzieningen (garages, carports, parkeerkelders, zwembaden, etc.); ▪ én is gelegen binnen de bebouwde kom; ▪ én waarbij de toename meer bedraagt dan 15 woningen en/of woonwagens.	Lijst geen VVGB
B1 (Bouw)projecten die bestaan uit een functiewijziging ten behoeve van een maatschappelijke functie*: ▪ die grootschaliger is dan op perceel niveau; ▪ én gerealiseerd wordt binnen de bebouwde kom.	Lijst geen VVGB
B2 het uitbreiden met maximaal 20% van de oppervlakte van sportvelden, recreatieterreinen en begraafplaatsen en de daarop aanwezige bebouwing mits	Advies VNG

¹ Artikel 16.15a (verplichte aanwijzing adviseurs)

Op grond van artikel 16.15, eerste lid, worden in ieder geval als adviseur aangewezen:

(...)

b.de gemeenteraad als het gaat om:

1°. een aanvraag om een omgevingsvergunning voor in door de gemeenteraad aangewezen gevallen van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit,

2°. een verzoek om een beslissing over instemming voor in door de gemeenteraad aangewezen gevallen over een voorgenomen beslissing op een aanvraag als bedoeld onder 1°, als die beslissing op grond van artikel 16.16 instemming van het college van burgemeester en wethouders behoeft,

² Artikel 16.55 (aanvraagvereisten)

(...)

8. De gemeenteraad kan gevallen van activiteiten aanwijzen waarin participatie van en overleg met derden verplicht is voordat een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit waarvoor het college van burgemeester en wethouders bevoegd gezag is, kan worden ingediend.

de omvang van de bebouwing na de uitbreiding in overeenstemming is met de aard en de capaciteit van de terreinen;	
C1 Het oprichten van detailhandel, kleinschalige bedrijvigheid (milieucategorie 1 of 2) en/of kantoren: ▪ én met een oppervlakte groter dan 750m² bvo per vestiging en de daarbij behorende voorzieningen;	Lijst geen VVGB
C2 Een functiewijziging naar detailhandel, kleinschalige bedrijvigheid (milieucategorie 1 of 2) en kantoren: én in het buitengebied of op bedrijventerreinen.	Lijst geen VVGB
C3 Het oprichten van bedrijvigheid in milieucategorie 3 of hoger: én gerealiseerd wordt op een andere plek dan een bedrijventerrein.	Lijst geen VVGB
C4 (Bouw)projecten die bestaan uit de bouw van een bedrijfswoning, zelfstandig kantoor of detailhandelsgebouw op bedrijventerreinen.	Lijst geen VVGB
D1 Het herbouwen, verbouwen en vergroten van bestaande agrarische bedrijfswoningen of het bouwen van agrarische bedrijfsgebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde: ▪ én gelegen in het buitengebied; ▪ én gelegen binnen een bestaand (zonodig tot maximaal 1,5 ha) te vergroten agrarisch bouwperceel; ▪ én met een negatief agrarisch advies doordat niet blijkt dat de bouw noodzakelijk is voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering.	Lijst geen VVGB
D2 Het herbouwen, verbouwen en vergroten van bestaande agrarische bedrijfswoningen en het bouwen van agrarische bedrijfsgebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde: ▪ én gelegen in het buitengebied; ▪ én op gronden met bijzondere cultuurhistorische, natuur- en/of landschapswaarden; ▪ én gelegen binnen een bestaand (zonodig tot maximaal 1,5 ha) te vergroten agrarisch bouwperceel; ▪ én met een negatief agrarisch advies doordat niet blijkt dat de bouw noodzakelijk is voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering en/of sprake is van een negatief advies van natuur- en landschapsdeskundige.	Lijst geen VVGB
E1 het realiseren van windmolenparken en weiden met zonnepanelen;	Advies VNG
F1 een antenne-installatie hoger dan 50 m;	Advies VNG

Bijlage 4 'oude' Lijst geen VVGB

Raadsvoorstel



Aan de raad van de gemeente Sliedrecht

Agendapunt: 9	Sliedrecht, 5 oktober 2010
---------------	----------------------------

Onderwerp:

Categorieaanwijzing van gevallen waarin geen 'verklaring van geen bedenkingen' is vereist (Wabo)

Voorgesteld besluit:

1. de categorieën gevallen als genoemd in paragraaf 3 van het raadsvoorstel d.d. 5 oktober 2010 aan te wijzen waarin geen verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6.5 lid 3 Besluit omgevingsrecht is vereist.
2. besluiten dat dit besluit in werking treedt op 26 november 2010.

Advies opiniërende bijeenkomst:

"De opiniërende bijeenkomst adviseert om het voorstel als hamerstuk zonder stemverklaring voor de komende raadsvergadering te agenderen."

Overwegingen en alternatieven:

1. Inleiding

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking getreden. Met de komst van de Wabo wordt een groot aantal aanpassingen in bestaande wet- en regelgeving doorgevoerd. Een van de wetten die wordt gewijzigd is de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Met de inwerkingtreding van de Wabo verdwijnt het projectbesluit zoals dat op grond van artikel 3.10 Wro kon worden genomen. Daarvoor in de plaats komt de omgevingsvergunning voor het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met (onder meer) het bestemmingsplan. Deze omgevingsvergunning is te vinden in artikel 2.1 lid 1 onder c van de Wabo.

Artikel 2.12 lid 1, onder a, onder 3° van de Wabo bepaalt dat een omgevingsvergunning voor gebruik in strijd met het planologische regime (het bestemmingsplan) kan worden verleend als er geen strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de omgevingsvergunning is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing. Dit vereiste geldt ook voor het 'oude' projectbesluit van artikel 3.10 Wro.

2. Verklaring van geen bedenkingen

Bevoegd gezag voor de genoemde omgevingsvergunning is – zoals in de regel voor iedere omgevingsvergunning geldt – het college van burgemeester en wethouders. Echter, op basis van artikel 6.5 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) dient de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen af te geven voordat het college een omgevingsvergunning kan verlenen waarbij wordt afgeweken van het geldende bestemmingsplan.

Artikel 6.5 lid 3 Bor biedt echter de mogelijkheid aan de gemeenteraad om categorieën gevallen aan te wijzen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist.

Het college kan dan, onder verwijzing naar een dergelijke lijst van gevallen, beschikken op een aanvraag voor een omgevingsvergunning waarbij wordt afgeweken van het geldende bestemmingsplan zonder deze te behoeven voorleggen aan de raad.

3. Categorieaanwijzing gevallen

Met het besluit van 29 september 2008 heeft uw raad de bevoegdheid om een projectbesluit te nemen voor een groot aantal gevallen gedelegeerd aan het college (zie bijlage). Nu het projectbesluit per 1 oktober 2010 een andere wettelijke grondslag heeft gekregen, is dit delegatiebesluit per die datum onbruikbaar geworden.

Om die reden wordt uw raad voorgesteld om in de lijn van de delegatie van het projectbesluit gebruik te maken van de mogelijkheid om categorieën gevallen aan te wijzen waarin het college geen verklaring van bedenkingen hoeft te vragen aan de raad. Voorgesteld wordt om dezelfde categorieën gevallen die de raad eerder heeft gedelegeerd aan het college aan te wijzen als categorieën gevallen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist. Gebleken is dat deze categorieën in de praktijk voldoende ruimte bieden voor een werkbare situatie. Het betreft de volgende gevallen:

Stedelijk gebied

1. Het bouwen ten behoeve van de woonfunctie (woningen en woonwagens) - inclusief bij die functie behorende bijgebouwen, bouwwerken, geen gebouwen zijnde en voorzieningen (garages, carports, parkeerkelders, zwembaden, etcetera) - en het omzetten van bestaande functies naar een woonfunctie tot een maximum van 15 woningen en/of woonwagens.

2. Het bouwen van gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde en het omzetten van bestaande functies in functies ten behoeve van voorzieningen van educatieve, medische, recreatieve, sociaalmaatschappelijke en levensbeschouwelijke aard (bijvoorbeeld scholen, sportvoorzieningen, horeca, gezondheidscentra, kerken, en dergelijke) op perceelsniveau

3. Het oprichten van winkels, kleinschalige bedrijvigheid (milieucategorie 1 of 2) en kantoren met een maximum van 750 m² bvo per vestiging en de daarbij behorende voorzieningen en het omzetten van bestaande functies naar deze winkel-, bedrijfs- en kantoorfuncties in bestaand stedelijk (exclusief de bestaande en als zodanig bestemde bedrijfsterreinen).

4. Het bouwen van kiosken en paviljoens en (bouw)projecten voor openbare nutsvoorzieningen, voorzieningen voor het openbaar vervoer of het wegverkeer.

5. Het veranderen van bestaande en het realiseren van nieuwe lokale weg-, water-, parkeer- en groenvoorzieningen

6. Het bouwrijp maken, ophogen en het verrichten van andere noodzakelijke werken en werkzaamheden ten behoeve van de bovengenoemde functies en bestemmingen.

Bedrijfsterreinen

7. Het bouwrijp maken, ophogen, verhard en verrichten van andere noodzakelijke werken en werkzaamheden ten behoeve van de bedrijfsfunctie.

8. Het aanleggen/aanpassen/wijzigen van de interne wegen-, water- en groenstructuur ten behoeve van de bedrijfsuitoefening.

9. Het bouwen van bedrijfsgebouwen (geen dienstwoningen), bedrijfskantoren en bouwwerken, geen gebouwen zijnde ten behoeve van de bedrijfsuitoefening, behoudens de bouw van zelfstandige kantoren en detailhandelsgebouwen.

Buitengebied

10. Het herbouwen, verbouwen en vergroten van bestaande en als zodanig bestemde burgerwoningen waarbij in gebieden aangeduid als agrarisch gebied met bijzondere cultuurhistorische, natuur- en/of landschapswaarden (A+/ANL) de max/mate inhoudsmaat (inclusief erfbebouwing en exclusief ondergrondse bebouwing) niet meer dan 650 m³ mag bedragen.

11. Het herbouwen, verbouwen en vergroten van bestaande en als zodanig bestemde solitaire recreatiewoningen.

12. Het herbouwen, verbouwen en vergroten van bestaande agrarische bedrijfswoningen en het bouwen van agrarische bedrijfsgebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde binnen een bestaand (zonodig tot maximaal 1,5 ha) te vergroten agrarisch bouwperceel, mits uit positief agrarisch advies blijkt dat de bouw noodzakelijk is voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering en in Aplus en ANL-gebied tevens sprake is van een positief advies van een natuur- en landschapsdeskundige.

4. Overwegingen voor aanwijzing gevallen

De volgende overwegingen kunnen worden genoemd om over te gaan tot de voorgestelde aanwijzing van categorieën gevallen waarin het college geen verklaring van geen bedenkingen behoeft te vragen aan de raad.

1. In materieel opzicht brengt de aanwijzing geen verandering teweeg in de bestaande bevoegdheden. De voorgestelde categorieaanwijzing is in lijn met de eerdere delegatie aan het college van de bevoegdheid om een projectbesluit te nemen.
2. In de Wabo wordt een termijn gesteld van 26 weken waarin een aanvraag voor een omgevingsvergunning in strijd met het planologische regime moet worden afgehandeld. Hoewel deze termijn een termijn van orde is en er daarmee geen directe consequenties voor de omgevingsvergunning optreden, kan de aanvrager bij een overschrijding van de termijn een beroep doen op de Wet dwangsom en beroep bij niet tijdig beslissen. Op die wijze kan een aanvrager in aanmerking komen voor een vergoeding vanwege het uitblijven van een besluit binnen de gestelde termijn. Deze vergoeding kan oplopen tot een bedrag van € 1260,-. Een aanvraag om een projectbesluit die viel binnen het delegatiebesluit uit 2008 kon door het college snel worden afgehandeld. Als er geen lijst van gevallen wordt vastgesteld waarin geen verklaring van geen bedenkingen is vereist, dient voor elke omgevingsvergunning waarbij sprake is van strijd met het planologische regime apart een verklaring worden gevraagd van de raad. Gezien de vergadercycli van de raad betekent dit een behoorlijke vertraging in het besluitvormingsproces. Het halen van de gestelde termijn wordt hiermee bemoeilijkt zo niet onmogelijk gemaakt.
3. Een omgevingsvergunning waarbij wordt afgeweken van het geldende bestemmingsplan kan nooit in de plaats komen van een bestemmingsplan. Omdat het projectbesluit nu is 'ingebakken' in de omgevingsvergunning kan slechts eenmalig worden afgeweken van het bestemmingsplan. Bij een volgende afwijking zal opnieuw dezelfde procedure moeten worden gevolgd. De omgevingsvergunning biedt dus geen planologisch kader voor toekomstige bouwactiviteiten. Dit betekent dat het bestemmingsplan een centrale rol blijft vervullen bij het vastleggen van planologische ontwikkelingen. Het vaststellen van een bestemmingsplan is en blijft een bevoegdheid van de raad.
4. Ieder voornemen om een ontwikkeling mogelijk te maken door middel van een omgevingsvergunning voor gebruik in strijd met het planologische regime zal door het college ter kennisneming worden voorgelegd aan de opiniërende bijeenkomst van de raad.

Kaderstellende en controlerende aspecten t.b.v. de gemeenteraad, uitgesplitst in:

- **Financiële kaders**
Niet van toepassing.
- **Wettelijke en Beleidskaders, eventueel inhoudelijke/ruimtelijke kaders**
 - Artikel 2.12 lid 1, onder a, onder 3° van de Wabo, artikel 6.5 Bor.
 - Delegatiebesluit d.d. 29 september 2008.
- **Tijdspad, monitoring en evaluatie**
Bezien zal worden in hoeverre gebruik zal worden gemaakt van de omgevingsvergunning voor gebruik in strijd met het planologische regime. Wij zijn voornemens de toepassing van dit instrument uiterlijk voor 1 oktober 2010 te evalueren en uw raad hierover te informeren.

Externe communicatie:

Het besluit tot categorieaanwijzing zal bekend worden gemaakt in Het Kompas en op de gemeentelijke website.

Burgemeester en Wethouders van Sliedrecht,
de secretaris, de burgemeester,



M.J. Verhoef

m

M.C. Boevée