

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING VOOR EEN WATERACTIVITEIT

**het verleggen van de primaire oppervlaktewateren 'De Peel' en 'Driefkuilen',
het aanpassen van het profiel van het primaire oppervlaktewater 'Peelloop',
het behouden van een stuw in de Peelloop, het behouden van duikers en het
behouden van poorten en afrasteringen in en langs
diverse oppervlaktewateren
in de gemeente Horst aan de Maas**

**project
klimaatbestendige inrichting stroomgebied Peelloop**

Zaaknummer: 2025-Z3543

Inhoudsopgave

1.	Onderwerp aanvraag.....	3
2.	Conclusie.....	3
3.	Besluit.....	3
4.	Ondertekening.....	5
5.	Locatie	6
6.	Voorschriften.....	11
6.1.	Algemene voorschriften	11
6.2.	Specifieke voorschriften	11
7.	Aanvraag.....	13
7.1.	Samenvatting aanvraag	13
7.2.	Vergunningplichtige handelingen	15
7.3.	Zorgplicht	15
8.	Toetsing	17
8.1.	Algemeen	17
8.2.	Overwegingen.....	19
8.3.	Conclusie toetsing.....	20
9.	Procedure en rechtsbescherming	20
9.1.	Procedure.....	20
9.2.	Rechtsbescherming.....	20
10.	Mededelingen	21
11.	Bijlagen.....	22

BESLUIT INGEVOLGE DE OMGEVINGSWET

1. Onderwerp aanvraag

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 21 februari 2025 een aanvraag ontvangen van Gemeente Horst aan de Maas, Postbus 6005, 5960 AA Horst om een vergunning als bedoeld in afdeling 4.1 van de Omgevingswet.

De aanvraag betreft het uitvoeren van handelingen in een watersysteem, beschermingszone of profiel van vrije ruimte, te weten het verleggen van het primair oppervlaktewater genaamd 'De Peel' en 'Driefkuilen', het behouden van een stuw, het behouden van duikers en het plaatsen van afrasteringen, waarvoor krachtens de Omgevingswet en/of de Waterschapsverordening Waterschap Limburg een vergunning is vereist.

De geplande werkzaamheden hebben consequenties voor de Omgevingswetlegger, de onderhoudslegger en de werkingsgebieden van Waterschap Limburg. Door de werkzaamheden verandert de vorm, richting, afmeting en constructie van de primaire oppervlaktewateren 'De Peel' 'Driefkuilen' en 'Peelloop' ter plaatse. Voor een juiste bescherming van het watersysteem is het wenselijk de werkingsgebieden en de voorgenoemde leggers van Waterschap Limburg aan te passen als gevolg van de geplande werkzaamheden.

De bijbehorende besluiten behorende bij de wijzigingen van de Omgevingswetlegger (2025-Z5559), de werkingsgebieden (2025-Z5555) en de onderhoudslegger (2025-Z5558) worden separaat in een later stadium verleend.

2. Conclusie

Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Met het in de vergunning opnemen van voorschriften is gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 1.3 van de Omgevingswet en paragraaf 1.2 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg in voldoende mate worden beschermd.

3. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Omgevingswet, de uitvoeringsbesluiten behorende bij de Omgevingswet, de Omgevingsregeling, de Waterschapsverordening Waterschap Limburg, de Algemene wet bestuursrecht (Awb), Onderhoudsregeling bij Onderhoudslegger Waterschap Limburg en de overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- a. de gevraagde vergunning te verlenen aan Gemeente Horst aan de Maas, Postbus 6005, 5960 AA Horst voor:
 - het realiseren van een project genaamd 'klimaatbestendige inrichting stroomgebied Peelloop' binnen het beheergebied van Waterschap Limburg wat kan leiden tot waterstaatkundige gevolgen buiten het projectgebied, (>150 hectare), binnen de gemeente Horst aan de Maas, waarvoor vergunning is vereist op grond van Paragraaf 2.1.12, juncto

- artikel 2.63 *‘Realisering projecten bij een oppervlaktewater’*, van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg;
- het verleggen van de primaire oppervlaktewateren genaamd 'De Peel' en 'Driefkuilen', waarvoor vergunning is vereist op grond van paragraaf 2.1.17, juncto artikel 2.80, *‘Verleggen en aanpassen van een oppervlaktewater’* van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg;
 - het behouden van een opstelplaats voor blusvoorziening waarbij het profiel van het primaire oppervlaktewater genaamd 'Peelloop' deels is verhard met grasbetontegels, waarvoor vergunning is vereist op grond van paragraaf 2.1.17, juncto artikel 2.80, *‘Verleggen en aanpassen van een oppervlaktewater’* van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg;
 - het behouden van een stuw in het primaire oppervlaktewater genaamd 'Peelloop', waarvoor vergunning is vereist op grond van paragraaf 2.1.15, juncto artikel 2.74, *‘Stuwen en andere peilregulerende werken in een oppervlaktewater’*, van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg;
 - het behouden van duikers in de primaire oppervlaktewateren genaamd 'De Peel', 'Driefkuilen', 'Peelloop' en het secundaire oppervlaktewater genaamd 'Het Korhoen', waarvoor vergunning is vereist op grond van paragraaf 2.1.3, juncto artikel 2.13, *‘Duikers en overkluizingen in een oppervlaktewater’* artikel van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg;
 - het behouden van afrasteringen en poorten langs en dwars over de primaire oppervlaktewateren genaamd 'De Peel', 'Driefkuilen', 'Peelloop' en het secundaire oppervlaktewater genaamd 'Het Korhoen', waarvoor vergunning is vereist op grond van paragraaf 2.1.10, juncto 2.57, *‘Afrasteringen, hekwerken en schuttingen langs een oppervlaktewater’*, van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg;
- b. aan de vergunning voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 1.3 van de Omgevingswet en afdeling 1.2 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg genoemde doelstellingen;
- c. de volgende onderdelen van de aanvraag deel uit te laten maken van deze vergunning:
- Bijlage 1: Inrichting Peelloop, doorstroommoeras, d.d. 06-07-2022, tekeningnummer: 002-032-BT-02-nieuwe situatie – A.dwg, ons kenmerknummer: WLD0C-1663486819-377700;
 - Bijlage 2: Waterberging Midden-Peelweg, d.d. 06-07-2022, tekeningnummer 002-016-BT-01-Waterberging Midden-Peelweg – C.dwg, ons kenmerknummer: WLD0C-1663486819-377701;
 - Bijlage 3: Revisie buffers Midden-Peelweg, d.d. 13-03-2024, tekeningnummer: 002-048-WT-02-Revisie-Controle-A.dwg, ons kenmerknummer: WLD0C-1663486819-377723.

4. Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,

W.G.

C.H. De Wilde
Afdelingsmanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

5. Locatie

Het projectgebied raakt verschillende oppervlaktewateren en reikt over een gebied van >10 hectare. Onderstaande uitsnede is een weergave van de aanpassingen van de primaire oppervlaktewateren 'De Peel' en 'Driefkuilen'. Deze zijn slingerend aangelegd. Het is niet de bedoeling dat de beken gaan meanderen. De percelen kadastraal bekend als gemeente Sevenum, sectie P, nummers 659 en 200, zijn rondom afgerasterd en om toegang te krijgen zijn aan elke uiteinde bij de beek toegangspoorten aangelegd (vier stuks). Beide percelen worden begraasd. Op dit tracé zijn drie duikers aangelegd om te kunnen oversteken met onderhoudsmachines. Verder is er een lozing water afkomstig van drainagemiddel.

Verleggen en aanpassen profiel 'De Peel' en 'Driefkuilen'

Het te verleggen gedeelte ligt tussen de RD-coördinaten X = 196.243, Y = 380.381 en X = 195.865, Y = 380.940.

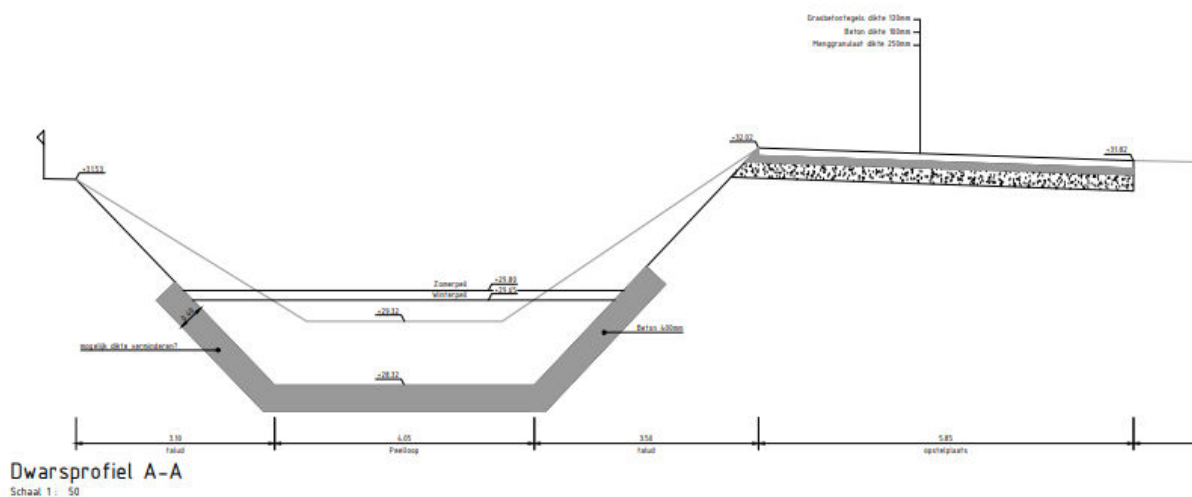
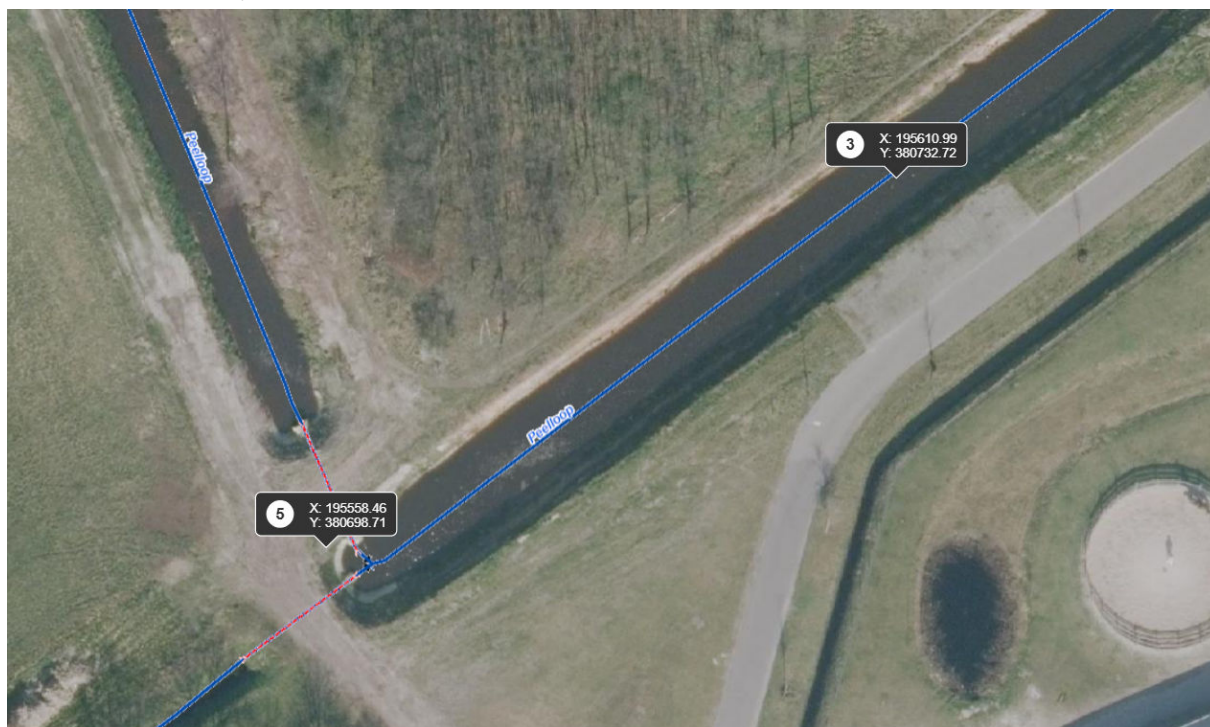


Aanpassen profiel Peelloop

In het primaire oppervlaktewater genaamd 'Peelloop' is een opstelplaats voor bluswatervoorziening aangelegd. Ter plaatse is het profiel van de beek verhard met grasbetontegels. Het talud rondom de duiker is voorzien van beton.

Opstelplaats voor blusvoorziening: $X = 195.610$, $Y = 380.732$

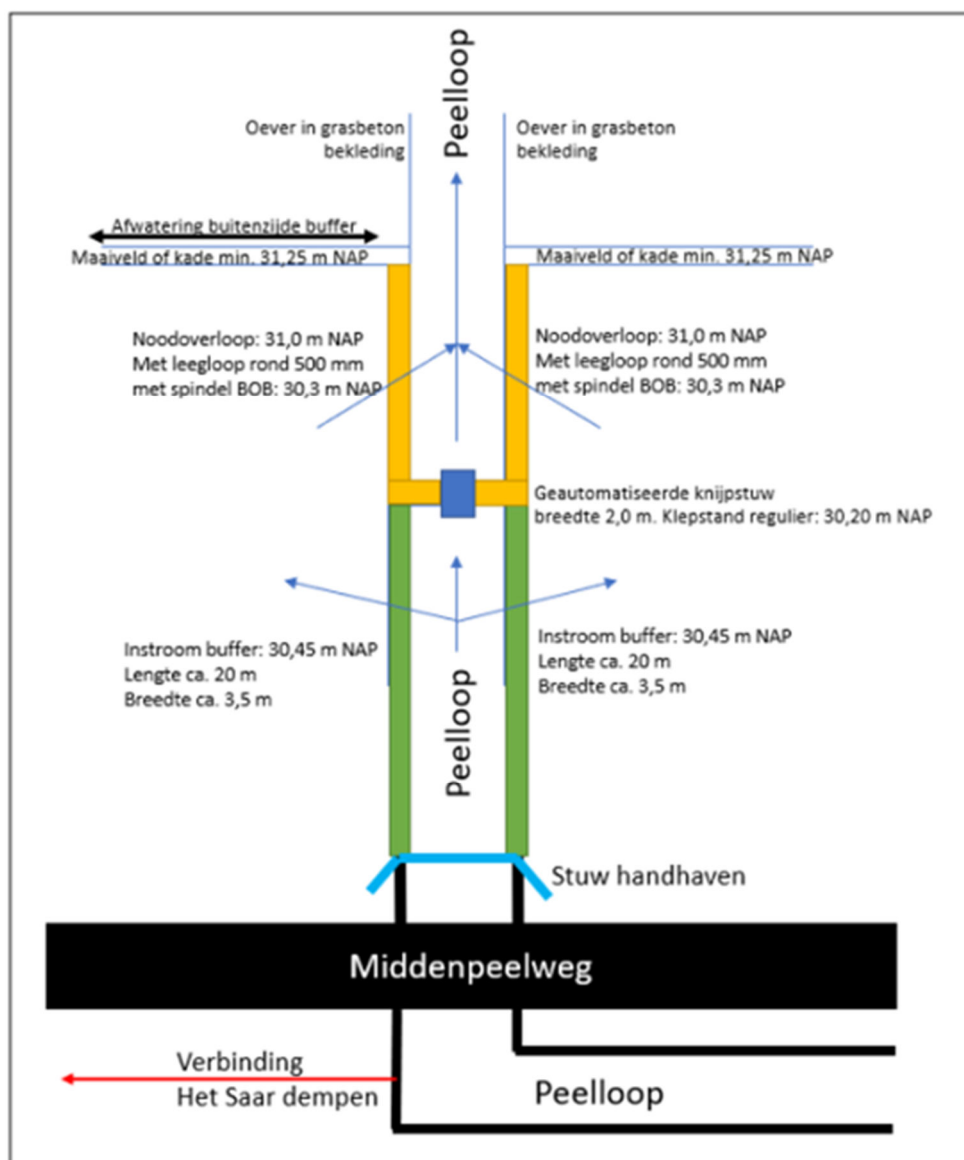
Duiker: $X = 195.558$, $Y = 380.698$



Aanleggen stuw

In het primaire oppervlaktewater 'Peelloop' is een stuw aangelegd, deze stuw wordt door Waterschap Limburg bediend.

- X = 194.816, Y = 380.870;
- Reguliere klepstand: 30,20 m NAP;
- Stuwbreedte: 2,0 m;
- Peilsturing:
 - tot 310 l/s (50% MA) peilgestuurd;
 - Vanaf 310 l/s (50% MA) afvoergestuurd. Tot een waterpeil van 31,0 m NAP wordt alle overtollige afvoer de buffer in gestuurd;
 - Vanaf een waterpeil van 31,0 m NAP afvoergestuurd; er wordt in deze situatie maximaal 310 l/s doorgelaten richting de benedenstroomse Peelloop;
 - Op het moment dat het waterpeil van 31,0 m NAP niet meer gehandhaafd kan worden met een afvoer van 310 l/s wordt het overschot aan afvoer alsnog doorgelaten (peilgestuurd).



Aanleggen duikers

Er worden in totaal 6 duikers aangelegd:

1. Duiker in het secundaire oppervlaktewater 'Het Korhoen';
 - RD-coördinaten: X = 195.120; Y = 380.239; zie bijlage 2 en bijlage 3, deeltekening 06.
2. Duiker in het primaire oppervlaktewater 'Peelloop';
 - RD-coördinaten: X = 195.552; Y = 380.707; zie bijlage 1 en bijlage 3, deeltekening 07.
3. Duiker in het primaire oppervlaktewater 'Peelloop';
 - RD-coördinaten: X = 195.828; Y = 380.900; zie bijlage 1 en bijlage 3, deeltekening 08.
4. Duiker in het primaire oppervlaktewater 'De Peel'
 - RD-coördinaten: X = 195.872; Y = 380.901; zie bijlage 1 en bijlage 3, deeltekening 08.
5. Duiker in het primaire oppervlaktewater 'Driefkuilen';
 - RD-coördinaten: X = 196.128; Y = 380.511; zie bijlage 1 en bijlage 3, deeltekening 10.
6. Duiker in het primaire oppervlaktewater 'Driefkuilen'
 - RD-coördinaten: X = 196.240; Y = 380.382; zie bijlage 1 en bijlage 3, deeltekening 11.



6. Voorschriften

6.1. Algemene voorschriften

Voorschrift 1

Beheer en onderhoud

1. De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en met zorg worden bediend.
2. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan bij het onderhoud van de werken nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.

Voorschrift 2

Beëindiging gebruik

1. Indien de werken waarvoor vergunning is verleend hun functie hebben verloren en aldus niet meer worden gebruikt, stelt de vergunninghouder het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg daarvan zo spoedig mogelijk schriftelijk in kennis.
2. De vergunninghouder ruimt vervolgens de werken binnen een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te stellen termijn op, tenzij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk aangeeft dit niet nodig te achten.
3. De vergunninghouder brengt na het opruimen het oppervlaktewater ter plaatse in een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te bepalen toestand.

6.2. Specifieke voorschriften

Voorschrift 3

Oppervlaktewater algemeen

1. De aan te passen, nieuw aan te leggen en te verwijderen tracés van het oppervlaktewater zijn aangegeven op de volgende bij deze vergunning behorende bijlagen:
 - bijlage 1: Inrichting Peelloop, doorstroommoeras, d.d. 06-07-2022, tekeningnummer: 002-032-BT-02-nieuwe situatie – A.dwg, ons kenmerknummer: WLDOC-1663486819-377700;
2. De oevers van het oppervlaktewater moeten (ter plaatse van het waterstaatswerk) erosiebestendig worden afgewerkt.
3. Na het gereedkomen moeten alle door de werkzaamheden ontstane beschadigingen aan de oevers of de waterbodem worden hersteld en moeten verondiepingen of vernauwingen van het oppervlaktewater worden verwijderd.
4. Bij gehele of gedeeltelijke vervanging, opruiming of vernieuwing van de werken moeten de onderdelen van de bestaande werken, die geen functie meer hebben, geheel worden verwijderd, tenzij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk aangeeft dit niet nodig te achten.

Voorschrift 4

Duikers

1. De duikers moeten voldoen aan de maatvoering volgens de bijlagen 1 t/ 3.
2. In de dam moet een duiker zodanig aangelegd worden dat deze niet kan vervormen en/of verzakken.
3. De taluds mogen niet steiler worden aangelegd dan 1 op 2 (hoogte : breedte).
4. De duiker moet worden vrijgehouden van bagger, planten of andere doorstromingsbelemmeringen.
5. De verbindingen tussen duikerelementen moeten waterdicht zijn.
6. De in- en uitstroomvoorziening van de duikers moeten worden uitgevoerd overeenkomstig de tekeningen 1 t/m 3. De voorzieningen moeten aansluiten op de bestaande bodem en taluds van het oppervlaktewater.
7. De bodem van het oppervlaktewater dient over dezelfde afstand als de in- en uitstroomvoorziening te zijn voorzien van een laag stortsteen in stampbeton met een dikte van minimaal 0,15 meter. De laag stortsteen moet aansluiten op de bodem van de duiker.
8. Onderhoudsplichtige van de duikers is de vergunninghouder. Het onderhoud aan het oppervlaktewater, 1 meter boven- en benedenstrooms van de duikers is voor verantwoordelijkheid van de vergunninghouder.

Voorschrift 5

Stuwen

1. De stuw moet voldoen aan de volgende maatvoering:

Onderdeel	Beschrijving / maatvoering
Drempelbreedte	Minimal 2 meter
Reguliere klepstand	30,20 meter +NAP
Hoogste stand	31,10 meter +NAP
Laagste stand	29.94 meter +NAP
Locatie	X = 194.816, Y = 380.870

2. De stuw moet worden gemaakt van materiaal dat geschikt is voor het doel.
3. De stuw moet zodanig geplaatst worden, zo nodig met verankering, dat verschuiving, onderuitzakken, doorbuigen, en bodemerosie niet mogelijk is.
4. Lekkage van de stuw onderlangs en achterlangs moet altijd worden voorkomen.
5. Ter plaatse van de stuw moeten zodanige maatregelen worden genomen, dat uitspoeling van de slootbodem en de oevers voorkomen wordt.
6. De regelbare stuw moet zodanig worden uitgevoerd dat deze niet door onbevoegden kan worden bediend.
7. De stuw moet voor bediening en onderhoud altijd bereikbaar zijn.

8. Aan de zijde van het lage en hoge peilgebied van de stuw moet een peilschaal worden aangebracht. Deze peilschaal moet een schaalverdeling ten opzichte van NAP en het maalpeil aangeven. De schaalverdeling moet goed afleesbaar, zichtbaar en nauwkeurig zijn.

Voorschrift 6

Afrasteringen en toegangspoorten

1. De poorten en afrasteringen worden volgens de tekening in bijlage 1 en 2 aangelegd.
2. De aanwezigheid van poorten en afrasteringen mogen geen belemmeringen vormen voor het kunnen voeren van onderhoud aan het oppervlaktewater.
3. Poorten en afrasteringen hebben een maximale hoogte van 2,00 meter.
4. Onderhoudsplichtige van de poorten en afrasteringen is de vergunninghouder. Het onderhoud aan het talud, 1 meter rondom het faunaraster, is voor verantwoordelijkheid van de vergunninghouder.
5. De poorten en afrasteringen worden verwijderd als deze niet meer de functie vervult waarvoor deze is aangelegd.

Voorschrift 7

Onderhoudspaden

1. De onderhoudspaden dienen volledig vrij te zijn van obstakels, vlak te zijn aangelegd en te zijn ingezaaid met een grasmengsel BG3.
2. De taluds, de berm en eventuele onderhoudspaden van de nieuwe tracés dienen binnen één jaar na aanleg te zijn voorzien van een gesloten grasmat, voor zover dit niet in strijd is met het realiseren van het streefbeeld van de natuurvriendelijke oevers met (ruige) grasvegetatie.
3. Bomen of struiken binnen 2 meter afstand tot het onderhoudspad, dienen tot 4 meter boven het maaiveld takkenvrij gehouden te worden.
4. Eventuele uitspoelingen aan het onderhoudspad dienen gedurende 1 jaar na definitieve oplevering door de vergunninghouder in stand te worden gehouden en zo nodig te worden hersteld.
5. Het onderhoud genoemd in het voorgaande lid dient zodanig te worden uitgevoerd dat het oppervlaktewater volledig aan zijn waterhuishoudkundige functie kan blijven voldoen.
6. Langs het oppervlaktewater moet ten behoeve van onderhoud een ruimte van minimaal 4 meter breed en 4 meter hoog worden vrijgehouden, gemeten vanaf de insteek van het oppervlaktewater.

7. Aanvraag

7.1. Samenvatting aanvraag

Dit projectplan is tot stand gekomen in zeer nauwe samenwerking tussen Gemeente Horst aan de Maas en Waterschap Limburg (ecologen, hydrologen, projectleider en manager projecten). In de praktijk is Gemeente Horst aan de Maas verantwoordelijk geweest voor de uitvoering van alle subsidiabele activiteiten.

Het project 'klimaatbestendige (her)inrichting van het stroomgebied van de Peelloop' is een ambitieus project dat wordt uitgevoerd in het landbouw- en natuurgebied tussen de kern Kronenberg en De Peel.

De Peelloop is gelegen in de bovenloop/haarvaten van de natuurbek de Groote Molenbeek en de Blakterbeek. Ook de Natte Natuurparel de Heesbeemden maakt deel uit van dit watersysteem. Daarmee vormt de Peelloop een belangrijk brongebied voor een groot watersysteem van beken. Maatregelen aan de bron hebben een groot effect op zowel het direct aangelegen gebied als alle benedenstrooms gelegen beken en hun aangelegen gebieden.

Met een uitgebalanceerde mix van maatregelen wordt ingezet op een aanzienlijke verbetering van de waterkwaliteit en het ecologisch functioneren in de haarvaten van natuurbeken en AEFwateren. Tevens worden met de maatregelen in het gebied knelpunten van wateroverlast en watertekorten voorkomen en voor een groot landbouwgebied (> 150 hectare) opgelost. Daarmee is een klimaatbestendige toekomst voor het gebied gegarandeerd.

De doelen van het project en bijbehorende maatregelen zijn:

1. Het oplossen van knelpunten voor wateroverlast (WB21) en watertekort door het systeem klimaatbestendig te maken.
Maatregelen:
Herinrichting van het watersysteem (extra buffers, herinrichting Peelloop) om de overlast van piekbuien en natte periodes af te vlakken en wordt in droge periodes het water langer vastgehouden (o.a. door peilbeheer met stuwen en ophoging van percelen). Hiermee wordt het systeem klimaatbestendig gemaakt voor de toekomst.
2. Vergroting van de bergingscapaciteit van de Peelloop (bovenloop Blakterbeek en Groote Molenbeek). Door het vergroten van deze bergingscapaciteit, nemen piekafvoeren af en neemt de basisafvoer toe. Deze afvlakking van de afvoerdynamiek heeft een positief effect op de ecologische waarden van de Blakterbeek en Groote Molenbeek, doordat zuurstoftekort bij stagnatie en erosie bij piekafvoeren uit de beek verdwijnen. Hierdoor ontstaan er meer habitats voor beekspecifieke soorten. En wordt er een grote stap vooruit gezet richting de doelstelling van de KRW.
3. Verbetering van fysisch-chemische waterkwaliteit en ecologisch functioneren van de beken. Door de maatregelen wordt ook de fysisch chemische waterkwaliteit van de Blakterbeek, Groote Molenbeek en Heesbeemden verbeterd. Het water wordt langer vastgehouden, waardoor materiaal wat door afspoeling vanuit landbouwgebieden zal bezinken in de Peelloop blijft. Ook zal door de inrichting van de Peelloop met helofyten, het water gezuiverd worden. Dit ten gunste van de ecologie in de natuurbeken.

7.2. Vergunningplichtige handelingen

Op grond van artikel 5.1 en 5.3 van de Omgevingswet is een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit van het dagelijks bestuur vereist voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem.

Ingevolge de Waterschapsverordening Waterschap Limburg is in dit geval vergunning vereist voor de volgende activiteiten:

- het realiseren van een project genaamd 'klimaatbestendige inrichting stroomgebied Peelloop' binnen het beheergebied van Waterschap Limburg wat kan leiden tot waterstaatkundige gevolgen buiten het projectgebied, (>150 hectare), binnen de gemeente Horst aan de Maas, waarvoor vergunning is vereist op grond van Paragraaf 2.1.12, juncto artikel 2.63 'Realisering projecten bij een oppervlaktewater', van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg;
- het verleggen van de primaire oppervlaktewateren genaamd 'De Peel' en 'Driefkuilen', waarvoor vergunning is vereist op grond van paragraaf 2.1.17, juncto artikel 2.80, *'Verleggen en aanpassen van een oppervlaktewater'* van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg;
- het behouden van een opstelplaats voor blusvoorziening waarbij het profiel van het primaire oppervlaktewater genaamd 'Peelloop' deels is verhard met grasbetontegels, waarvoor vergunning is vereist op grond van paragraaf 2.1.17, juncto artikel 2.80, *'Verleggen en aanpassen van een oppervlaktewater'* van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg;
- het behouden van een stuw in het primaire oppervlaktewater genaamd 'Peelloop', waarvoor vergunning is vereist op grond van paragraaf 2.1.15, juncto artikel 2.74, *'Stuwen en andere peilregulerende werken in een oppervlaktewater'*, van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg;
- het behouden van duikers in de primaire oppervlaktewateren genaamd 'De Peel', 'Driefkuilen', 'Peelloop' en het secundaire oppervlaktewater genaamd 'Het Korhoen', waarvoor vergunning is vereist op grond van paragraaf 2.1.3, juncto artikel 2.13, *'Duikers en overkluizingen in een oppervlaktewater'* artikel van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg;
- het behouden van afrasteringen en poorten langs en dwars over de primaire oppervlaktewateren genaamd 'De Peel', 'Driefkuilen', 'Peelloop' en het secundaire oppervlaktewater genaamd 'Het Korhoen', waarvoor vergunning is vereist op grond van paragraaf 2.1.10, juncto 2.57, *'Afrasteringen, hekwerken en schuttingen langs een oppervlaktewater'*, van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg;

7.3 Zorgplicht

Algemene zorgplicht

Op grond van artikel 1.3 'zorg voor de fysieke leefomgeving' van de Omgevingswet geldt er een algemene zorgplicht voor uit te voeren handelingen in de fysieke leefomgeving. Het watersysteem en de bijbehorende beschermingszones, in een meanderzone en in een inundatiegebied, als ook in het door het dagelijks bestuur aan te wijzen profiel van vrije ruimte maken onderdeel uit van deze fysieke leefomgeving. Deze zorgplicht geldt voor alle vergunde handelingen op basis van deze vergunning maar ook voor andere handelingen in het watersysteem en de eerder genoemde zones

en gebieden. Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze algemene zorgplicht wordt voldaan.

Specifieke zorgplicht op grond van de Waterschapsverordening.

In aanvulling op de algemene zorgplicht van de Omgevingswet kent de Waterschapsverordening een specifieke zorgplicht (zie artikel 1.12 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg).

De initiatiefnemer dient te voorkomen dat er nadelige effecten optreden in het watersysteem, inclusief de bijbehorende zones en gebieden. Onder het voorkomen van nadelige effecten voor het watersysteem wordt in ieder geval verstaan het voorkomen van:

- a. (grond)waterschaarste, (grond)wateroverlast, overstromingen of inundaties;
- b. aantasting van de bestaande staat van een waterkering;
- c. belemmering van de doorstroming in een oppervlaktewater;
- d. belemmering van de inspectie- of onderhoudswerkzaamheden aan het watersysteem, daaronder mede begrepen handelingen die de ontvangstplicht van specie en maaisel, krachtens artikel 10.3 van de Omgevingswet, belemmeren;
- e. verslechtering van de chemische en ecologische waterkwaliteit;
- f. negatieve effecten van wegzijging of kwel op de chemische en ecologische waterkwaliteit en waterkwantiteit;
- g. verzakkingen van de bodem of uitwisseling van grondwater tussen van elkaar gescheiden watervoerende pakketten als gevolg van grondwateronttrekkingen of grondboringen;
- h. belemmering van de vervulling van maatschappelijke functies van het watersysteem; en
- i. verslechtering van de grondwaterkwaliteit.

Per activiteit is uitgewerkt hoe deze specifieke zorgplicht moet worden ingevuld.

De invulling van de zorgplicht voor het realiseren van een project genaamd 'klimaatbestendige inrichting stroomgebied Peelloop' binnen het beheergebied van Waterschap Limburg wat kan leiden tot waterstaatkundige gevolgen buiten het projectgebied, (>150 hectare), binnen de gemeente Horst aan de Maas, is geregeld in:

Artikel 2.62 Specifieke zorgplicht projecten

De zorgplicht, bedoeld in artikel 1.12, houdt in ieder geval in dat een project geen negatieve waterstaatkundige gevolgen veroorzaakt buiten het projectgebied.

De invulling van de zorgplicht voor het verleggen van de primaire oppervlaktewateren genaamd 'De Peel' en 'Driefkuilen' en het behouden van een opstelplaats voor blusvoorziening waarbij het profiel van het primair oppervlaktewater genaamd 'Peelloop' deels is verhard met grasbetontegels, is geregeld in:

Artikel 2.79 Specifieke zorgplicht verleggen of aanpassen oppervlaktewater

De zorgplicht, bedoeld in artikel 1.12, houdt in ieder geval in dat:

- a. schade wordt hersteld die binnen twee jaar na realisering van de verlegging of aanpassing ontstaat aan de oever en het talud van het oppervlaktewater; en

b. het doelmatig voeren van onderhoud niet wordt belemmerd.

De invulling van de zorgplicht voor het behouden van een stuw in het primaire oppervlaktewater genaamd 'Peelloop', is geregeld in:

Artikel 2.71 Specifieke zorgplicht stuwen en andere peilregulerende werken

De zorgplicht, bedoeld in artikel 1.12, houdt in ieder geval in dat:

- a. de stuw en ander peilregulerend werk in een goede staat van onderhoud wordt gehouden; en
- b. bediening van de stuw en ander peilregulerend werk zodanig plaatsvindt dat andere gebruikers van het oppervlaktewater hiervan geen schade ondervinden.

De invulling van de zorgplicht voor het behouden van duikers in de primaire oppervlaktewateren genaamd 'De Peel', 'Driefkuilen', 'Peelloop' en het secundaire oppervlaktewater genaamd 'Het Korhoen' is geregeld in:

Artikel 2.12 Specifieke zorgplicht duikers en overkluizingen

De zorgplicht, bedoeld in artikel 1.12, houdt in ieder geval in dat:

- a. de duiker of overkluizing de doorstroming van het oppervlaktewater niet stremt of belemmert;
- b. de duiker of overkluizing doelmatig functioneert en in goede staat van onderhoud verkeert; en
- c. de duiker of overkluizing zo wordt aangelegd dat deze niet kan vervormen of verzakken.

De invulling van de zorgplicht voor het behouden van afrasteringen en poorten langs en dwars over de primaire oppervlaktewateren genaamd 'De Peel', 'Driefkuilen', 'Peelloop' en het secundaire oppervlaktewater genaamd 'Het Korhoen', is geregeld in:

Artikel 2.53 Specifieke zorgplicht afrasteringen, hekwerken en schuttingen

De zorgplicht, bedoeld in artikel 1.12, houdt in ieder geval in dat:

- a. de aanwezigheid van de afrastering, het hekwerk of de schutting geen belemmering vormt voor het voeren van onderhoud aan het oppervlaktewater;
- b. de aanwezigheid van een afrastering, hekwerk of een schutting binnen een meanderzone niet leidt tot een belemmering voor het meanderproces binnen de meanderzone; en
- c. de aanwezigheid van een afrastering, hekwerk of een schutting binnen een inundatiegebied geen afbreuk doet aan de functie van het inundatiegebied.

Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze specifieke zorgplichten worden voldaan.

8. Toetsing

8.1. Algemeen

De Omgevingswet omschrijft in artikel 1.3 het algemene toetsingskader voor de beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning:

- a. bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en
- b. doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.

De Waterschapsverordening Waterschap Limburg omschrijft in artikel 1.6 het toetsingskader voor een beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit:

- a. de waterstaatswerken in stand worden gehouden conform de legger;
- b. de mogelijkheid tot vervulling van maatschappelijke functies in stand moeten blijven;
- c. de veiligheid gewaarborgd moet blijven;
- d. schade aan waterstaatswerken moet worden voorkomen; en
- e. de taakuitoefening van het waterschap niet wordt belemmerd.

Artikel 1.8 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg omschrijft het specifieke toetsingskader voor oppervlaktewateren voor de beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit:

- a. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor de dimensionering van een oppervlaktewater, zoals vastgelegd in de legger, waardoor het watersysteem niet meer beantwoordt aan het doel waarvoor het is aangelegd, dan wel niet meer voldoet aan de daarvoor geldende normstelling;
- b. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor de goede werking van het watersysteem;
- c. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor het kunnen uitvoeren van onderhoud door of namens het waterschap en de bereikbaarheid van het watersysteem; en
- d. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor het watersysteem in die zin dat toekomstige capaciteitsvergroting wordt belemmerd binnen de zone van het waterstaatswerk en de bijbehorende beschermingszones, als ook in het door het dagelijks bestuur voor oppervlaktewateren aan te wijzen profiel van vrije ruimte.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

Een vergunning wordt geweigerd indien de vergunningaanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van de Omgevingswet, het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functieervulling door waterstaatswerken. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Omgevingswet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerprogramma's op grond van afdeling 3.2 van de Omgevingswet en in de beleids- en uitvoeringsregels van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

De primaire oppervlaktewateren genaamd 'De Peel', 'Driefkuilen', 'Peelloop' en het secundaire oppervlaktewater genaamd 'Het Korhoen' hebben de functie natuurbek. Het op deze functie afgestemde beheer en onderhoud mag niet nadelig worden beïnvloed door de aanwezigheid van het werk. Tevens dienen de door de werken veroorzaakte gevolgen geen nadelige invloed te hebben op

deze functie en de bij deze functie behorende doelstellingen zoals die zijn omschreven in het Waterbeheerprogramma 2022-2027.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

8.2. Overwegingen

Beleid

De vergunningaanvraag is getoetst aan:

- De Waterschapsverordening Waterschap Limburg; en
- de van toepassing zijnde beleidsregels.

De vergunningaanvraag is getoetst aan de algemene beoordelingsregels van artikel 1.16 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg.

Specifieke overwegingen

De aanvraag is getoetst aan de volgende aspecten:

Bergings- en doorstroomcapaciteit

De waterhuishoudkundige functie van het watersysteem moet te allen tijde behouden blijven. (Bouw)werken in een watergang en in de taluds van een watergang kunnen zorgen voor wijzigingen in stroomsnelheid, stroomrichting en waterdiepte en zorgen daarmee voor afname van de afvoer- en bergingscapaciteit. Aangevraagde (bouw)werken, beplanting en activiteiten worden altijd getoetst aan de hydrologische criteria. Het basisuitgangspunt is dat de hydrodynamische eigenschappen van een watergang niet mogen verslechteren en dat het leggerprofiel van een watergang in stand moet blijven.

Stabiliteit taluds

De taluds van een watergang maken deel uit van het doorstroomprofiel dat is vastgelegd in de legger. Dit profiel mag niet worden gewijzigd om ongewenste vernauwingen van de watergang te voorkomen. Door de aanwezigheid van een (bouw)werk kan het talud instabiel worden en afschuiven. Beplanting in de nabijheid van een watergang kan het talud beschadigen door afschuiving of door wortelgroei in de oeververdediging. Het algemene uitgangspunt is dat er geen nadelige invloed mag ontstaan op de stabiliteit van de taluds.

Door het waterschap uit te voeren onderhoud

Het waterschap is verantwoordelijk voor het beheer en onderhoud aan het watersysteem. Onder beheer vallen alle noodzakelijke activiteiten ter waarborging van de waterhuishoudkundige functies van het watersysteem en het behoud van de chemische en ecologische waterkwaliteit. Onderhoud moet op een effectieve en efficiënte wijze worden uitgevoerd om de functie van het watersysteem te waarborgen. (Bouw)werken, beplanting of wijzigingen in de inrichting van watergangen en

onderhoudsstroken kunnen een negatief effect hebben op de bereikbaarheid voor het onderhoudsmaterieel; dat is ongewenst.

8.3 Conclusie toetsing

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Omgevingswet en de Waterschapsverordening Waterschap Limburg worden beschermd.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

9. Procedure en rechtsbescherming

9.1 Procedure

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 21 februari 2025 de aanvraag ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2025-Z3543.

De aanvrager is op 31 maart 2025 per e-mail op de hoogte gesteld van het feit dat de aanvraag op grond van artikel 4:5 van de Awb nog onvoldoende gegevens of bescheiden bevat om deze in behandeling te kunnen nemen. De aanvrager is in de gelegenheid gesteld om de ontbrekende gegevens of bescheiden binnen 6 aan de aanvraag toe te voegen. De termijn voor behandeling van de aanvraag is zolang opgeschort. De ontbrekende gegevens zijn op 8 april 2025 bij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg ontvangen.

De voorbereiding van deze vergunning op grond van de Omgevingswet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Awb plaatsgevonden.

9.2 Rechtsbescherming

Bezwaar

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van de vergunning middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Deze vergunning treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaarprocedure tevens een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar vergunningen@waterschaplimburg.nl.

10. Mededelingen

Voorkomen van schade

De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van deze vergunning.

Waterstaatkundig belang

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 5.39 en artikel 5.40 van de Omgevingswet. Indien dit tot gevolg heeft dat de vergunninghouder daardoor het aanwezige werk moet aanpassen of verwijderen, zal de vergunninghouder dit moeten doen. Hierbij bestaat een recht op schadevergoeding, voor zover deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 13.3 van de Omgevingswet.

Overige beperkingen

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdienstbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

Adreswijziging en rechtsopvolging

1. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
2. Een vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolger van de vergunninghouder. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen 4 weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

11. Bijlagen

Bijlagen behorende bij vergunning met kenmerk 2025-Z3543:

1. Bijlage 1: Inrichting peelloop, doorstroommoeras, d.d. 06-07-2022, tekeningnummer: 002-032-BT-02-nieuwe situatie – A.dwg, ons kenmerknummer: WLDOC-1663486819-377700;
2. Bijlage 2: Waterberging Midden-Peelweg, d.d. 06-07-2022, tekeningnummer 002-016-BT-01-Waterberging Midden-Peelweg – C.dwg, ons kenmerknummer: WLDOC-1663486819-377701;
3. Bijlage 3: Revisie buffers Midden-Peelweg, d.d. 13-03-2024, tekeningnummer: 002-048-WT-02-Revisie-Controle-A.dwg, ons kenmerknummer: WLDOC-1663486819-377707.