

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING VOOR EEN WATERACTIVITEIT

Het aanleggen van een fietspad in de kernzone en het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering dijktraject 92 nabij dijkpaal 92.030, ter plaatse van de kruising Sluisdijk - Schutkolkweg te Borgharen, gemeente Maastricht

Zaaknummer: 2025-Z2261

Inhoudsopgave

1	Onderwerp aanvraag.....	3
2	Conclusie.....	3
3	Besluit	3
4	Ondertekening.....	4
5	Voorschriften.....	5
6	Aanvraag.....	9
6.1	Samenvatting aanvraag	9
6.2	Locatie.....	9
6.3	Vergunningplichtige handelingen	10
6.4	Zorgplicht	10
6.5	Overige bevoegde gezagen.....	11
7	Toetsing aanvraag	11
7.1	Algemeen.....	11
7.2	Overwegingen.....	12
7.3	Conclusie toetsing.....	15
8	Procedure en rechtsbescherming	16
8.1	Procedure.....	16
8.2	Rechtsbescherming.....	16
9	Mededelingen.....	17
10	Bijlagen	17

BESLUIT INGEVOLGE DE OMGEVINGSWET

1 Onderwerp aanvraag

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 31 januari 2025 een aanvraag ontvangen van Gemeente Maastricht, Postbus 4902, 6202 TC Maastricht om een vergunning als bedoeld in afdeling 4.1 van de Omgevingswet.

De aanvraag betreft het uitvoeren van handelingen in een watersysteem, beschermingszone of profiel van vrije ruimte, te weten het aanleggen van een fietspad in de kernzone en het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering dijktraject 92 nabij dijkpaal 92.030, ter plaatse van de kruising Sluisdijk - Schutkolkweg te Borgharen, gemeente Maastricht. Hiervoor is op grond van de Omgevingswet en/of de Waterschapsverordening Waterschap Limburg een vergunning vereist.

2 Conclusie

Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Met het in de vergunning opnemen van voorschriften is gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 1.3 van de Omgevingswet en paragraaf 1.2 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg in voldoende mate worden beschermd.

3 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Omgevingswet, de uitvoeringsbesluiten behorende bij de Omgevingswet, de Omgevingsregeling, de Waterschapsverordening Waterschap Limburg, de Algemene wet bestuursrecht (Awb), Onderhoudsregeling bij Onderhoudslegger Waterschap Limburg en de overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- a. de gevraagde vergunning te verlenen aan Gemeente Maastricht, Postbus 4902, 6202 TC Maastricht voor het aanleggen van een fietspad in de kernzone en het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering dijktraject 92 nabij dijkpaal 92.030, ter plaatse van de kruising Sluisdijk - Schutkolkweg te Borgharen, gemeente Maastricht, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.64 lid 1 en 2 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg;
- b. aan de vergunning voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 1.3 van de Omgevingswet en afdeling 1.2 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg genoemde doelstellingen;
- c. de volgende onderdelen van de aanvraag deel uit te laten maken van deze vergunning:
 - Werkplan Fietsbrug Borgharen, Vergunning eindsituatie, Gemeente Maastricht, Kenmerk 2026/372530325, d.d. 21 januari 2025, doc.kenmerk WBV2309.17 (P024), versie 2.0, (bijlage 1, WLDOC-1663486819-375821);
 - Toelichtende projecttekening, fietsbrug Borgharen, onderzoek, grenzen en vergunningen, tek.nr. W23118 VO-03, versie 1.0 d.d. 29-11-2024 (bijlage 2, WLDOC-1663486819-375822);
 - Projecttekening Ligging trace en Dwarsprofiel fietspad op de noordelijke oever (bijlage 3, WLDOC-1663486819-375824);
 - Projecttekening Fietsbrug Borgharen, overzichtstekening, tek.nr. W23118 VO-01, versie 1.1 d.d. 14-01-2025 (bijlage 4, WLDOC-1663486819-375826).

- d. het objectenhandboek Waterschap Limburg, versie december 2016 (bijlage 5) en het meetprotocol landmeetkundige werkzaamheden, versie maart 2023 (bijlage 6) deel uit te laten maken van de vergunning;

4 Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,

W.G.

C.H. de Wilde
Afdelingsmanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

5 Voorschriften

Voorschrift 1

Aanwezigheid vergunning

1. De vergunninghouder zorgt ervoor dat een (kopie) van deze vergunning op de werklocatie aanwezig is en tijdens een inspectie kan worden getoond aan het waterschap.

Voorschrift 2

Beheer en onderhoud

1. De vergunninghouder is verantwoordelijk voor het beheer en onderhoud aan de vergunde werken. De op grond van deze vergunning te realiseren en te behouden werken moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en met zorg worden bediend.
2. De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren en ten behoeve van het gebruik in goede staat door vergunninghouder worden onderhouden.
3. Het waterschap kan bij het onderhoud van de werken nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen direct worden opgevolgd.
4. Het fietspad mag enkel worden gebruikt door fietsers en voetgangers en daar waar aangegeven via bebording door landbouwverkeer.
5. Op locaties waar geen landbouwverkeer is toegestaan dient het fietspad te worden voorzien van voorzieningen die enkel het gebruik door fietsers en voetgangers mogelijk maken.
6. Het fietspad dient te allen tijden toegankelijk te zijn voor het waterschap.
7. Vergunninghouder dient op aanzegging van het waterschap te zorgen voor periodieke maaierwerkzaamheden van de berm direct naast het fietspad ten behoeve van het gebruik van het fietspad.
8. De breedte van de berm mag ten hoogste 1 meter bedragen.
9. Toepassen van gewas- of dierbestrijdingsmiddelen en zout ten behoeve van gladheidsbestrijding in de directe nabijheid van de waterkering is niet toegestaan.
10. De vergunninghouder draagt zorg voor het schoonhouden van het fietspad, evenals het schoonvegen van het fietspad (asfalt) na maaierwerkzaamheden van het waterschap.
11. Beheer en onderhoud van het fietspad wordt uitgevoerd door de vergunninghouder op zijn kosten en voor zijn risico.
12. Het aanleggen van straatverlichting is niet toegestaan.
13. De vergunninghouder dient het fietspad af te zetten bij hoogwater Maas; dit is wanneer Maaswater tegen de buitenteen van de waterkering staat.
14. Het waterschap kan bij het onderhoud van de werken nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.

Voorschrift 3

Contactpersoon

1. De vergunninghouder wijst één of meer contactpersoon / contactpersonen aan die belast is / zijn met het toezicht op de naleving van deze vergunning. Deze contactpersoon / contactpersonen is / zijn tevens belast met het overleg met het waterschap bij calamiteiten en spoedgevallen, ook buiten kantooruren.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen 14 dagen nadat deze vergunning in werking is getreden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg mede, naam, adres,

telefoonnummer en emailadres van degene(n) die is/zijn aangewezen. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.

3. Eventuele wijzigingen ten opzichte van de in het voorgaande lid genoemde gegevens moeten binnen 1 week na de wijziging via handhaving@waterschaplimburg.nl aan het waterschap worden medegedeeld.

Voorschrift 4

Startmelding en afmelding werkzaamheden

1. De vergunninghouder organiseert tenminste 2 weken vóór aanvang van de werkzaamheden een startoverleg, waarbij in elk geval de toezichthouder namens het waterschap aanwezig is.
2. De vergunninghouder meldt de einddatum van de vergunde werkzaamheden uiterlijk 1 week na afronding van de werkzaamheden via handhaving@waterschaplimburg.nl aan het waterschap.

Voorschrift 5

Afwijken van de vermelde gegevens

De verleende vergunning geldt tevens voor wijziging(en) van de vergunde activiteiten en/of werken, mits:

1. De wijziging(en) niet leidt/leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de belangen die door de vergunning worden beschermd.
2. De wijziging(en) 4 weken vooraf schriftelijk is/zijn gemeld aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg en het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk toestemming heeft verleend de wijziging(en) uit te mogen voeren.

Voorschrift 6

Revisietekening

1. Binnen vier weken na voltooiing van de werken moet een ingemeten revisietekening worden verstrekt aan het waterschap via handhaving@waterschaplimburg.nl. Op de revisietekening moet de ligging van de werken gedetailleerd en op schaal ingetekend zijn. De revisietekening moet met RD-coördinaten worden aangeleverd als autocad of als shapefile. De revisietekening moet voldoen aan de eisen in het objectenhandboek Waterschap Limburg (bijlage 5) en het meetprotocol landmeetkundige werkzaamheden van het waterschap (bijlage 6).

Voorschrift 7

Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden

1. Wanneer er als gevolg van de realisatie van vergunde werken nadelige effecten ontstaan voor de waterkering kan het waterschap besluiten tot stillegging van de activiteiten. Eventueel kan het waterschap, buiten de voorschriften, aanvullende eisen stellen om verdere nadelige effecten te voorkomen. De vergunninghouder zorgt ervoor dat deze aanvullende eisen direct worden opgevolgd.
2. Het waterschap kan gedurende de uitvoering van de werkzaamheden nadere aanwijzingen geven ter bescherming van de waterkering. De vergunninghouder zorgt ervoor dat deze aanwijzingen direct worden opgevolgd.
3. De vergunninghouder moet schade aan de waterkering en/of waterstaatkundige voorzieningen als gevolg van zijn handelen direct per e-mail (handhaving@waterschaplimburg.nl) melden aan het waterschap.

4. Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct melden (tijdens kantooruren via telefoonnummer 088 – 88 90 100 of via ‘Meldpunt Water’ 0800 - 0341 (24/7 bereikbaar). Zo spoedig mogelijk moet een schriftelijke bevestiging aan het waterschap worden gemaild (handhaving@waterschaplimburg.nl) met de volgende gegevens:
 - de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan, en
 - eventueel vrijgekomen stoffen en hun eigenschappen, en
 - de getroffen maatregelen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken, en
 - andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen van het voorval te kunnen beoordelen.
5. Indien zich een calamiteit of bijzondere omstandigheid voordoet waardoor nadelige gevolgen zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft de vergunninghouder direct passende maatregelen om (verdere) nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.

Voorschrift 8*Beëindiging gebruik*

Indien de vergunde werken hun functie hebben verloren en/of niet meer worden gebruikt, stelt de vergunninghouder het waterschap daarvan zo spoedig mogelijk op de hoogte via handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 9*Waterkeringen algemeen*

1. De werken moeten worden aangelegd en behouden conform de documenten behorende bij deze vergunning:
 - Werkplan Fietsbrug Borgharen, Vergunning eindsituatie, Gemeente Maastricht, Kenmerk 2026/372530325, d.d. 21 januari 2025, doc.kenmerk WBV2309.17 (P024), versie 2.0, (bijlage 1, WLD0C-1663486819-375821);
 - Toelichtende projecttekening, fietsbrug Borgharen, onderzoek, grenzen en vergunningen, tek.nr. W23118 VO-03, versie 1.0 d.d. 29-11-2024 (bijlage 2, WLD0C-1663486819-375822);
 - Projecttekening Ligging trace en Dwarsprofiel fietspad op de noordelijke oever (bijlage 3, WLD0C-1663486819-375824);
 - Projecttekening Fietsbrug Borgharen, overzichtstekening, tek.nr. W23118 VO-01, versie 1.1 d.d. 14-01-2025 (bijlage 4, WLD0C-1663486819-375826).
2. Het gebruik van hulpconstructies en/of hulpwerken, voor zover die niet deel uitmaken van de vergunningaanvraag, moet tenminste 3 dagen van tevoren worden gemeld aan het waterschap via handhaving@waterschaplimburg.nl. De gemelde hulpconstructies en/of hulpwerken mogen pas na schriftelijke goedkeuring van het waterschap worden toegepast.
3. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle afval en alle gebruikte en niet gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken.
4. De werken moeten zodanig worden uitgevoerd dat de stabiliteit en het waterkerend vermogen van de waterkering onaangetast blijven.
5. Alle ontgravingen moeten tot een minimum beperkt blijven en direct na het gereedkomen van (delen van) de werken waarvoor de ontgraving nodig was, worden aangevuld, zie voorschrift 10.

6. De uitvoering van onderhouds- of inspectiewerkzaamheden door het waterschap mag niet worden belemmerd.
7. De bestaande onderhoudspaden moeten:
 - behouden blijven, en
 - tenminste 4 meter breed blijven, en
 - toegankelijk blijven voor zwaar onderhoudsmaterieel tijdens en na aanleg van het fietspad, en
 - voorzien worden van de taludhellingen (aansluitingen van het fietspad op de onderhoudsstroken) die voldoende flauw zijn zodat deze begaanbaar zijn en blijven voor zwaar onderhoudsmaterieel.
8. De afwatering van de waterkering mag niet worden belemmerd.
9. De werken moeten zodanig worden aangelegd dat er geen plasvorming kan optreden op de strook grond gelegen tussen de Sluisdijk en het aan te leggen fietspad.
10. Tijdens de werkzaamheden moet eventueel verkeer over de weg op de waterkering zodanig plaatsvinden, dat beschadiging van bermen en taluds wordt voorkomen.
11. Er mogen, behalve de aan te brengen vergunde werken, geen holle ruimten ontstaan / worden aangelegd in de zoneringen van de waterkering.
12. Bij een weersverwachting van langdurige vorst of langdurige regen, mogen geen werkzaamheden plaatsvinden in/bij waterkeringen.
13. Alle nazakkingen of zettingen die binnen 1 jaar na gereedmelding van de werkzaamheden door het werk (zijn) ontstaan, moeten op aanwijzing van waterschap worden hersteld.
14. Het is niet toegestaan te bemalen binnen de kernzone en beschermingszone van de waterkering.
15. Op de waterkering mag geen (bouw)materiaal en/of grond worden opgeslagen.
16. Niet bodemeigen materialen zoals stronken, hout of puin mogen niet worden teruggebracht in de kernzone van de waterkering.

Voorschrift 10*Herstel van ontgravingen*

1. Alle ontgravingen moeten direct na het gereedkomen van (delen van) de werken waarvoor de ontgraving nodig was, worden aangevuld.
2. De grondaanvulling moet worden uitgevoerd met de uitgekomen grond of anders met grond met dezelfde eigenschappen.
3. Elke laag grond moet afzonderlijk worden verdicht.
4. De uitkomende grond moet zodanig worden teruggebracht dat de oorspronkelijke laagvolgorde is hersteld.

Voorschrift 11*Herstel van erosiebestendige grasbekleding*

1. Eventuele beschadigingen aan de bestaande erosiebestendige grasbekleding van de waterkering moet na de werkzaamheden volledig worden hersteld, goed aansluitend op de bestaande grasbekleding of verharding.
2. Opgenomen gesloten graszoden moeten na uitvoering van de werken worden teruggelegd zodat er weer een egale aaneengesloten grasbekleding op de waterkering ontstaat.
3. Bij het ontbreken van gesloten graszoden moet de waterkering zaaiklaar worden gemaakt en worden ingezaaid met een dijken-graszaadmengsel (D2-mengsel, inzaaidichtheid ca. 60 kg per hectare), zodat een erosiebestendige grasmat ontstaat.

4. Indien de ingezaaide grasbekleding zich binnen het eerste jaar na aanleg niet goed ontwikkelt, moet deze op aanwijzing van het waterschap opnieuw worden ingezaaid.

Voorschrift 12*Uitvoeringsperiode werkzaamheden*

1. De vergunde werkzaamheden in de zoneringen van de waterkering moeten tussen 15 maart en 15 oktober worden uitgevoerd. De overige werkzaamheden kunnen gedurende het gehele jaar worden uitgevoerd.

Voorschrift 13*Adreswijziging en rechtsopvolging*

1. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
2. Een vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolger van de vergunninghouder. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen 4 weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

6 Aanvraag**6.1 Samenvatting aanvraag**

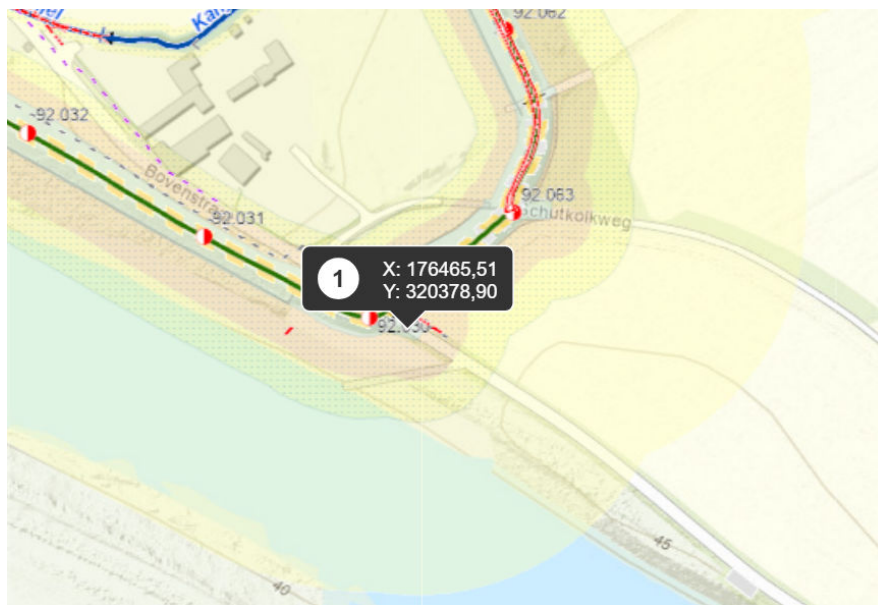
Gemeente Maastricht is voornemens om een fietsbrug en fietspaden aan te leggen over rijkswaterstaatswerk de Maas als onderdeel van een fietsverbinding tussen Maastricht en Borgharen. Het betreft een fietsbrug ter hoogte van rivierkilometer 15,75 met een bijbehorend fietspad op de oevers aan weerszijden.

Onderhavige aanvraag heeft alleen betrekking op het deel van het fietspad dat in de zoneringen van de waterkering komt te liggen, op de noordelijke oever van de Maas. Het fietspad komt in alle aanwezige zoneringen te liggen.

NB: de aanvrager heeft separaat bij Rijkswaterstaat Zuid-Nederland een vergunningaanvraag ingediend voor de fietsbrug en bijkomende werken.

6.2 Locatie

De werkzaamheden worden verricht nabij de kruising Sluisdijk - Schutkolkweg te Borgharen, gemeente Maastricht, nabij dijkpaal 92.030. In het RD coördinatenstelsel bevindt het tracé zich ordegrootte op coördinaat X=176466, Y=320379.



Waterkering dijktraject 92 ligt ter plaatse van de aangevraagde activiteiten in gemeente Maastricht en is als primaire waterkering opgenomen in de legger van Waterschap Limburg. De waterkering bestaat op de locatie van de aangevraagde werken uit een regulier dijklichaam (groene dijk).

6.3 Vergunningplichtige handelingen

Op grond van artikel 5.1 en 5.3 van de Omgevingswet is een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit van het dagelijks bestuur vereist voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem.

Ingevolge Waterschapsverordening Waterschap Limburg is in dit geval vergunning vereist voor de volgende activiteiten:

- Het aanleggen van een weg in de kernzone en het profiel van vrije ruimte van een waterkering (artikel 3.64).

NB: het aangevraagde tijdelijke werkterrein bevindt zich in het profiel van vrije ruimte van de waterkering en is daarmee niet vergunningplichtig.

6.4 Zorgplicht

Algemene zorgplicht

Op grond van artikel 3.1 van de Keur van Waterschap Limburg 2019 geldt er een algemene zorgplicht voor uit te voeren handelingen in het watersysteem en de bijbehorende beschermingszones, in een meanderzone en in een inundatiegebied, als ook in het door het dagelijks bestuur aan te wijzen profiel van vrije ruimte. Deze zorgplicht geldt voor alle vergunde handelingen op basis van deze vergunning maar ook voor andere handelingen in het watersysteem en de eerder genoemde zones en gebieden. Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze algemene zorgplicht wordt voldaan.

Specifieke zorgplicht

De specifieke zorgplichtbepaling staat vermeld in artikel 3.63 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg. Deze bepaling houdt in dat de bereikbaarheid van de waterkering geborgd

moet blijven. Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan de specifieke zorgplicht wordt voldaan.

6.5 Overige bevoegde gezagen

De aangevraagde werken en werkzaamheden bevinden zich tevens in het stroomvoerende deel van Rijkswaterstaatswerk de Maas. Onderhavige vergunningaanvraag voor wateractiviteiten betreft een zogenoemde enkelvoudige aanvraag; dit houdt in dat de aanvrager ervoor heeft gekozen deze vergunningaanvraag (voor wateractiviteiten) alleen bij het waterschap in te dienen. De vergunninghouder dient daarom tevens voor de uit te voeren werken en werkzaamheden een vergunning aan te vragen bij Rijkswaterstaat.

7 Toetsing aanvraag

7.1 Algemeen

De Omgevingswet omschrijft in artikel 1.3 het algemene toetsingskader voor de beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning:

- a. bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en
- b. doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.

De Waterschapsverordening Waterschap Limburg omschrijft in artikel 1.6 het toetsingskader voor een beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit:

- a. de waterstaatswerken in stand worden gehouden conform de legger;
- b. de mogelijkheid tot vervulling van maatschappelijke functies in stand moeten blijven;
- c. de veiligheid gewaarborgd moet blijven;
- d. schade aan waterstaatswerken moet worden voorkomen; en
- e. de taakuitoefening van het waterschap niet wordt belemmerd.

Artikel 1.9 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg omschrijft het specifieke toetsingskader voor waterkeringen voor de beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit:

- a. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor de dimensionering van de waterkering, zoals vastgelegd in de legger, waardoor de waterkering niet meer beantwoordt aan het doel waarvoor die is aangelegd, dan wel niet meer voldoet aan de daarvoor geldende normstelling, waardoor de veiligheid niet kan worden gewaarborgd;
- b. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor de goede werking van de waterkering, onder normale omstandigheden en onder piekbelasting;
- c. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor het kunnen uitvoeren van onderhoud door of namens het waterschap en de bereikbaarheid van de waterkering; en
- d. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor de waterkering in die zin dat toekomstige capaciteitsvergroting wordt belemmerd binnen de zone van het waterstaatswerk en de bijbehorende beschermingszones, als ook in het door het dagelijks bestuur voor waterkeringen aan te wijzen profiel van vrije ruimte.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

Een vergunning wordt geweigerd indien de vergunningaanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door waterstaatswerken waaronder waterkeringen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Omgevingswet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerprogramma's op grond van afdeling 3.2 van de Omgevingswet en in de beleids- en uitvoeringsregels van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

7.2 Overwegingen

Beleid

De vergunningaanvraag is getoetst aan:

- De Waterschapsverordening Waterschap Limburg, en
- de van toepassing zijnde beleidsregels, en
- de algemene beoordelingsregels van artikel 1.16 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg.

Een aanvraag om een vergunning voor activiteiten in of nabij waterkeringen wordt getoetst aan de Waterschapsverordening Waterschap Limburg om te bepalen welke regels op die activiteit van toepassing zijn. Voor zover uit die toetsing voortvloeit dat voor die activiteit de vergunningplicht geldt, wordt vervolgens getoetst aan de betreffende beleidsregel(s) om na te gaan of een vergunning kan worden verleend en onder welke voorwaarden.

Toetsing waterkeringen

Een waterkering heeft de primaire functie om het achterland te beschermen tegen hoogwater. Bij het beoordelen van een vergunningaanvraag en het eventueel verlenen van een vergunning is het belangrijkste uitgangspunt dat de waterkerende functie, de stabiliteit en de kerende hoogte van de waterkering te allen tijde gewaarborgd blijven. Echter, bij de belangenafweging wordt niet alleen rekening gehouden met het veiligheidsniveau. De gevolgen van de aangevraagde werken en werkzaamheden op het onderhoud, beheer, et cetera van de waterkering worden eveneens afgewogen.

In het bijzonder is getoetst aan:

Kerende hoogte van de waterkering

De waterkeringen zijn ontworpen en uitgevoerd op een bepaalde kerende hoogte. Deze hoogte van de waterkeringen is vastgesteld op basis van de toegestane overstromingskans. (De aanleg van) aangevraagde (bouw)werken, beplanting of activiteiten mogen niet leiden tot een afname van de bestaande hoogte van de waterkering.

Het fietspad wordt aangelegd met een wegcunet in het bestaande maaiveld. Deze ontgravingsdiepte is zeer gering. Geconcludeerd wordt dat de kerende hoogte van de waterkering niet (tijdelijk) wordt aangetast.

Stabiliteit van de waterkering

Waterkeringen kennen verschillende verschijningsvormen. Een groene dijk is de meest

voorkomende vorm. Een dijk moet bestaan uit een voldoende groot grondlichaam om de waterdruk bij hoogwater te kunnen keren. De stabiliteit van waterkeringen wordt onder meer verkregen door voldoende flauwe taluds in combinatie met de juiste grondsoort en de waterspanning in het dijklichaam. Instabiliteit door infiltratie van (overstromend) water of een verhoogde waterspanning in de ondergrond moet worden voorkomen. In het algemeen geldt dat de aangevraagde (bouw)werken, beplanting of activiteiten geen nadelige invloed mogen hebben op de stabiliteit van de waterkeringen. Graafwerkzaamheden en ontgravingen in (de zoneringen van) waterkeringen kunnen de stabiliteit van de waterkering negatief beïnvloeden en moeten zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt.

De ontgravingen beperken zich tot het wegcunet; hiervan is de ontgravingsdiepte gering. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die onder meer borgen dat de ontgravingen:

- tot een minimum beperkt moeten blijven, en
- adequaat hersteld en aangevuld moeten worden met de uitgekomen grond, en
- moeten worden verdicht.

Geconcludeerd wordt dat de negatieve invloed van de werkzaamheden op de stabiliteit en het kerende vermogen van de waterkering, met inachtneming van de voorschriften, aanvaardbaar is.

Erosiebestendigheid

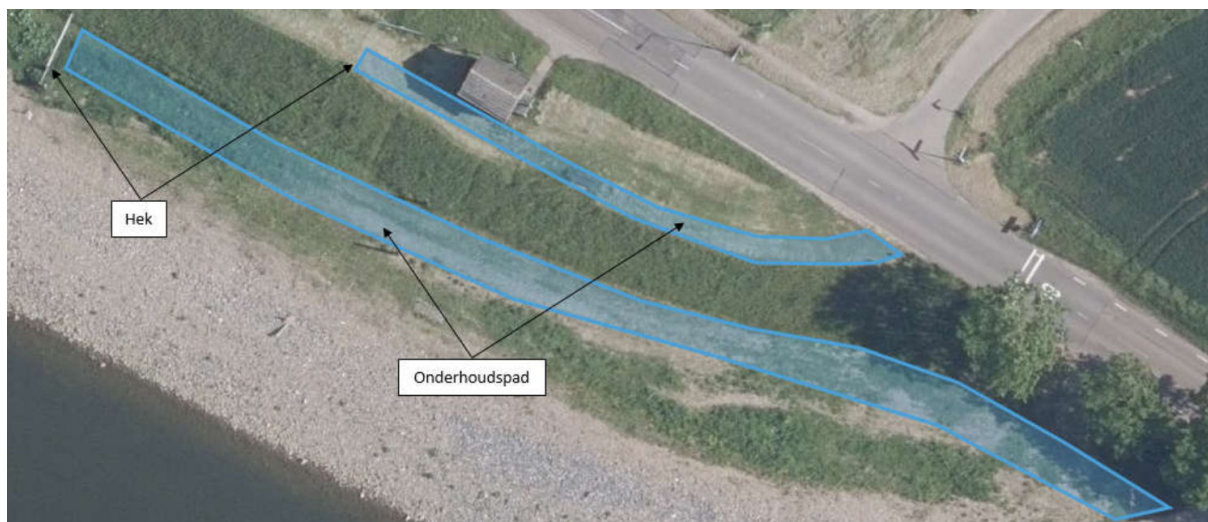
Het buitentalud, binnentalud en de kruin van de waterkering moeten gedurende hoogwater bestand zijn tegen uitspoeling. Een goede gras- of steenbekleding voorkomt erosie van het grondlichaam. Een grasbekleding is alleen erosiebestendig met een ononderbroken, goed doorwortelde en soortenrijke grasmat. Door beschadiging van de grasmat neemt de kans op erosie toe. In een stenen dijkbekleding mogen geen (bouw)werken of planten aanwezig zijn die de geslotenheid van de bekleding verstoren. Beschadiging van de grasmat of steenbekleding moet worden voorkomen.

In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat, na aanleg van de werken, eventuele beschadigingen aan de erosiebestendige grasmat op de juiste wijze moeten worden hersteld.

Door het waterschap uit te voeren beheer en onderhoud

Het waterschap is verantwoordelijk voor het beheer van de waterkeringen. Onder beheer vallen alle noodzakelijke activiteiten ter waarborging van de functie van de waterkering. Daarnaast moet dijkonderhoud op een effectieve en efficiënte wijze worden uitgevoerd om de kwaliteit van de waterkering te waarborgen. Werkzaamheden die in dit kader een rol spelen zijn bijvoorbeeld de wettelijke beoordeling van de waterkering, terugkerende onderhoudswerken, inspecties, monitoring en calamiteitszorg. (Bouw)werken, beplanting of wijzigingen in de inrichting van waterkeringen en onderhoudsstroken kunnen een negatief effect hebben op de bereikbaarheid voor het onderhoudsmaterieel. Het beheer en onderhoud aan de waterkering mogen geen negatieve effecten ondervinden als gevolg van (de uitvoering van) de (bouw)werken, de beplanting of activiteiten.

De aangevraagde werken en werkzaamheden vormen geen obstakel voor het door het waterschap uit te voeren doelmatige beheer en onderhoud, mits de twee onderhoudsstroken zoals aangeduid in de afbeelding hieronder tenminste 4 meter breed zijn en toegankelijk blijven voor zwaar onderhoudsmaterieel tijdens en na aanleg van het fietspad.



Dit betekent onder andere dat:

- het fietspad zodanig moet worden ontworpen en aangelegd dat deze bestand is tegen de mobiele belasting van zwaar onderhoudsmaterieel; en
- de taludhellingen van aansluitingen van het fietspad op de onderhoudsstroken voldoende flauw zijn zodat deze begaanbaar zijn voor zwaar onderhoudsmaterieel; en
- de aansluitingen van het fietspad op de onderhoudsstroken voldoende breed zijn zodat deze begaanbaar zijn voor zwaar onderhoudsmaterieel; en
- het onderhoudsmaterieel niet kan rijden over steenbestorting.

Dit is geborgd in vergunningvoorschriften.

Profiel van vrij ruimte van de waterkering en verwijderbaarheid van de werken

Het profiel van vrije ruimte behorende bij een waterkering is een gereserveerde ruimte met het oog op het kunnen uitvoeren van toekomstige aanpassingen aan de waterkering. Deze aanpassingen kunnen noodzakelijk zijn als gevolg van aangepaste veiligheidsnormeringen die hun basis vinden in aangepaste klimaatscenario's. Bij eventuele toekomstige aanpassingen aan waterkeringen vormen aangelegde werken, afhankelijk van het gekozen voorkeursalternatief, mogelijk een belemmering. Wanneer aangelegde werken niet verenigbaar zijn met de toekomstige dijkverbetering dient de vergunninghouder, na intrekking of wijziging van de omgevingsvergunning wateractiviteit, deze werken te verwijderen.

Voor het aan te leggen fietspad geldt dat bij eventuele aanpassingen van de waterkering het fietspad geen obstakel vormt voor de aanpassingswerkzaamheden aangezien deze, indien nodig, relatief eenvoudig te verwijderen zijn.

Hoogwaterseizoen en uitvoeringsperiode

Ter bescherming van de waterkering heeft het waterschap een gesloten periode vastgesteld van 15 oktober tot 15 maart. De kans op falen van de waterkering is statistisch gezien in deze periode het grootst vanwege de hogere waterafvoeren en sterke wind. De gesloten periode is van toepassing op de waterkering en de bijbehorende beschermingszone. Activiteiten in, op of nabij waterkeringen mogen gedurende deze periode niet worden uitgevoerd. Het waterschap houdt daarom bij de toetsing van aangevraagde (bouw)werken, beplanting en activiteiten altijd rekening met de gesloten periode. Per aanvraag weegt het waterschap af welke risico's de aangevraagde werken en activiteiten met zich meebrengen in relatie tot de gesloten periode. Hierbij worden tevens andere uitvoeringsaspecten zoals de uitvoeringsperiode en de locatie van de werkzaamheden afgewogen.

In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat de werkzaamheden jaarrond mogen worden uitgevoerd. Tevens is geborgd dat de werkzaamheden op aanzegging van het waterschap moeten worden stilgelegd.

In document *Werkplan Fietsbrug Borgharen, Vergunning eindsituatie, Gemeente Maastricht, Kenmerk 2026/372530325, d.d. 21 januari 2025, doc.kenmerk WBV2309.17 (P024), versie 2.0, (WLDOC-1663486819-375821)* is aangegeven dat de waarschijnlijke uitvoeringsperiode begint op 1 maart 2026 en daarna 10 maanden zal duren met een mogelijk uitloop naar 1 oktober 2027.

In voorschrift 12 is geborgd dat de vergunde werkzaamheden (aanleg fietspad in zoneringen van de waterkering) buiten het hoogwaterseizoen moeten worden uitgevoerd.

Verweving van functies / functiescheiding

Dijklichamen, constructies of kunstwerken die in de legger van het waterschap zijn opgenomen als waterkering, hebben primair de functie om water te keren. Alle andere vormen van gebruik mogen deze waterkerende functie niet schaden. Tussen voorzieningen voor de waterkerende functie en een aan te brengen (bouw)werk zoals een leiding, weg of gebouw, moet een duidelijke scheiding aanwezig zijn. De aan te brengen (bouw)werken worden aan de waterkering aangepast, niet andersom. Verweving van functies is ongewenst omdat dit kan leiden tot een onbeheersbare situatie. Dit geldt voor alle categorieën waterkeringen.

Geconcludeerd wordt dat er geen sprake is van mede-waterkerende werken; er is dus geen sprake van functieverweving.

Staat van onderhoud van de vergunde werken

Objecten in de (zoneringen) van een waterkering kunnen, indien deze niet meer worden onderhouden en in slechte staat van onderhoud verkeren, mogelijk kwel, piping of erosie teweeg brengen. Dat is ongewenst aangezien dit de stabiliteit en kerende hoogte van de waterkering kan ondermijnen. Vergunde werken moeten altijd in goede staat van onderhoud verkeren.

De vergunninghouder is verantwoordelijk voor de uitvoering van het onderhoud aan de vergunde werken. Ten aanzien van de staat van onderhoud van de werken zijn in de vergunningvoorschriften eisen gesteld.

Afwatering afstromend hemelwater

In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat geen plasvorming mag optreden op de strook grond gelegen tussen de Sluisdijk en het aan te leggen fietspad.

7.3 Conclusie toetsing

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Omgevingswet en de Waterschapsverordening Waterschap Limburg worden beschermd.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

8 Procedure en rechtsbescherming

8.1 Procedure

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 31 januari 2025 de aanvraag ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2025-Z2261. De aanvraag is namens de aanvrager ingediend door Geraets WBV Advies B.V. 95072365, Kapellerlaan 177, 6045 AD Roermond.

De voorbereiding van deze vergunning op grond van de Omgevingswet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Awb plaatsgevonden.

8.2 Rechtsbescherming

Bezwaar

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van de vergunning middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Deze vergunning treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaarprocedure tevens een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het

treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar vergunningen@waterschaplimburg.nl.

9 Mededelingen

Voorkomen van schade

De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van deze vergunning.

Waterstaatkundig belang

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 5.39 en artikel 5.40 van de Omgevingswet. Indien dit tot gevolg heeft dat de vergunninghouder daardoor het aanwezige werk moet aanpassen of verwijderen, zal de vergunninghouder dit moeten doen. Hierbij bestaat een recht op schadevergoeding, voor zover deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 13.3 van de Omgevingswet.

Overige beperkingen

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdienstbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

Afschrift

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan Rijkswaterstaat Zuid-Nederland, Postbus 25, 6200 MA Maastricht.

10 Bijlagen

Bijlagen behorende bij vergunning met zaaknummer 2025-Z2261:

1. Werkplan Fietsbrug Borgharen, Vergunning eindsituatie, Gemeente Maastricht, Kenmerk 2026/372530325, d.d. 21 januari 2025, doc.kenmerk WBV2309.17 (P024), versie 2.0, (WLDOC-1663486819-375821);
2. Toelichtende projecttekening, fietsbrug Borgharen, onderzoek, grenzen en vergunningen, tek.nr. W23118 VO-03, versie 1.0 d.d. 29-11-2024 (WLDOC-1663486819-375822);
3. Projecttekening Ligging trace en Dwarsprofiel fietspad op de noordelijke oever (WLDOC-1663486819-375824);
4. Projecttekening Fietsbrug Borgharen, overzichtstekening, tek.nr. W23118 VO-01, versie 1.1 d.d. 14-01-2025 (WLDOC-1663486819-375826).
5. Objectenhandboek Waterschap Limburg, versie december 2016;
6. Meetprotocol landmeetkundige werkzaamheden, versie maart 2023.