

Toelichting Beleidsregels Tijdelijke regeling alleenverdienersproblematiek gemeente Etten-Leur

Toelichting algemeen

Iedereen in Nederland heeft recht op een besteedbaar inkomen op het bestaansminimum. Dit bedrag is afhankelijk van leeftijd en leefsituatie. Mensen met lage inkomens krijgen extra ondersteuning door middel van toeslagen. Een groep huishoudens ontvangt door een ongelukkige samenloop van wet- en regelgeving te weinig toeslagen. Dit heeft nadelige gevolgen voor het netto-inkomen van deze huishoudens. Zij ontvangen een netto-inkomen dat lager is dan een vergelijkbaar (echt)paar met bijstand en maximale toeslagen. Daarmee komen zij netto uit onder het bestaansminimum. Deze omstandigheden noemen we de Alleenverdienersproblematiek.

Deze problematiek ontstond in 2009 toen de overdraagbaarheid van de Algemene Heffingskorting gefaseerd werd afgebouwd (volledige afbouw in 2023), en daarbij een andere afbouw volgde dan de bijstandsuitkering (volledige afbouw in 2039). Het wegnemen van deze ongewenste situatie wordt in 3 fasen gecorrigeerd waarbij het rijk gemeenten heeft verzocht hierbij te ondersteunen in fase 1 en 2.

- Fase 1: Gemeenten helpen het rijk in 2023 en 2024 met een oplossing via individuele bijzondere bijstand. Hiervoor is een handelingsperspectief geboden. Voor de uitvoering van deze fase heeft de gemeente in de 2^e helft 2024 al beleid vastgesteld. De uitvoering van fase 1 door het Werkplein loopt van september 2024 tot april 2025.
- Fase 2: Gemeenten helpen het rijk in 2025, 2026 en 2027 met (de uitvoering van) de Wet tijdelijke regeling alleenverdienersproblematiek.
- Fase 3: Vanaf 2028 is door de Belastingdienst een definitieve oplossing voorzien via de fiscaliteit (de inkomstenbelasting).

De “Beleidsregels tijdelijke regeling tegemoetkoming alleenverdienersproblematiek” hebben betrekking op fase 2, de “Wet tijdelijke regeling alleenverdienersproblematiek” (Wtrap). Deze tijdelijke wet is op 1 januari 2025 in werking getreden. De wet is een aparte regeling binnen de Participatiewet. De Wtrap biedt de wettelijke grondslag om de bij de Belastingdienst bekende huishoudens met alleen-verdienersproblematiek over de jaren 2025, 2026 en 2027 ambtshalve een vaste tegemoetkoming te betalen. De vaste tegemoetkoming wordt jaarlijks bij ministeriële regeling vastgesteld door de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Voor het kalenderjaar 2025 is de tegemoetkoming vastgesteld op € 1.000,- per huishouden.

Het Inlichtingenbureau heeft eind januari 2025 de bij de Belastingdienst bekende Burgerservicenummers (BSN) van de meestverdienende partner van de betrokken huishoudens met het Werkplein Hart van West-Brabant gedeeld. Hierna heeft het Werkplein aan de gemeenten gevraagd om de ontvangen BSN te screenen via de Basisregistratie Personen (BRP). Screening betreft: wonen de huishoudens nog steeds in de gemeente en hebben zij nog een partner. De in januari 2025 van de Belastingdienst ontvangen Burgerservicenummers zijn immers gebaseerd op de definitieve inkomsten -en vermogensgegevens over het belastingjaar 2023 [=belastingjaar T-2].

Inwoners waarvan het Werkplein de BSN heeft gekregen en die door de gemeentelijke BRP-screening komen, hebben recht op de tegemoetkoming in het jaar 2025. Het kan zijn dat dit recht op grond van actuele inkomens- en vermogensgegevens over 2025 er voor 2025 eigenlijk niet is. Het is bekend dat dit voor een deel van de inwoners gaat gelden. Toch heeft het Rijk (Ministerie SZW) bepaald dat aan alle inwoners waarvan de Belastingdienst de BSN verstrekt en die door de BRP-screening komen ambtshalve de tegemoetkoming mag worden toegekend. Wanneer een inwoner niet op de lijst met verstrekte BSN staat (en dus in 2023 geen recht op tegemoetkoming had), maar nu wel tot de doelgroep behoort, dan kan deze inwoner zelf een aanvraag voor deze regeling indienen. Als bij de

beoordeling van de aanvraag (=inkomen en vermogen van beide fiscaal-toeslagpartners) blijkt dat de inwoner tot de doelgroep behoort en recht heeft op een tegemoetkoming, dan wordt het voor dat betreffende jaar vastgestelde forfaitaire bedrag toegekend.

Belangrijkste verschillen tussen fase 1 en fase 2	
Fase 1	Fase 2
Grondslag: individuele bijzondere bijstand	Grondslag: aparte forfaitaire regeling in de Participatiewet
• maatwerkbeoordeling op basis van inkomen en vermogen beide partners, • inwonende kinderen en medebewoners (incl. hun inkomen en vermogen) zijn van belang, • verschuldigde subsidiabele huur bepaalt in hoge mate de hoogte te verstrekken bijzondere bijstand, • alléén toekenning op aanvraag.	• alleen beoordeling of men tot de doelgroep behoort, • alleen inkomen van aanvrager en partner telt mee, • inwoning kinderen en medebewoners niet relevant, • behoort men tot de doelgroep: dan recht op forfaitair vergoedingsbedrag. Voor 2025 is dit bedrag bepaald op € 1.000 per huishouden, • aan: inwoners waarvan de Belastingdienst jaarlijks de BSN verstrekt + aan huishoudens die al bekend zijn bij het Werkplein omdat aan hen in de voorafgaande periode de alleenverdienerscompensatie al eerder is verstrekt, kan de tegemoetkoming ambtshalve worden toegekend. • overige inwoners moeten aanvraag indienen.

Voor meer details: zie Toelichting artikelsgewijs.

Toelichting artikelsgewijs

Artikel 1. Begripsbepalingen

Voor de begripsbepalingen wordt uitgegaan van de begrippen zoals vermeld in: de Participatiewet (Pw) en de Algemene wet bestuursrecht (Awb), tenzij in deze regeling anders is bepaald.

In lid 2 onder c is het begrip alleenverdiener gedefinieerd. Dit begrip is van belang om te kunnen beoordelen of de inwoner met zijn/haar partner tot de doelgroep van deze regeling behoort.

Ook is het begrip huishouden gedefinieerd. Dit begrip bepaalt dat voor de beoordeling van het recht op de tegemoetkoming alleenverdienersproblematiek alleen wordt gekeken naar de aanvrager en de fiscaal toeslagpartner. Dit is een afwijking van de Fase 1-regeling waarbij ook de inwoning van kinderen en medebewoners relevant was.

Artikel 2. Doelgroep tegemoetkoming alleenverdienersproblematiek

Het per 1 januari 2025 ingevoerde artikel 78gg Pw in combinatie met het begrip: alleenverdiener in artikel 1 lid 2 onder c bepalen wie tot de doelgroep van deze regeling behoort.

Een voorwaarde om tot de doelgroep van de alleenverdienersproblematiek te horen is dat het hoofd-inkomen van het huishouden moet bestaan uit een loondervingsuitkering van UWV of van een particuliere verzekeringsmaatschappij, of een Wajong-uitkering.

In het tweede lid is hier nog aan toegevoegd dat de persoon op: ontvangst van de BSN-lijst van de Belastingdienst, of de aanvraagdatum, daadwerkelijk nog woonachtig moet zijn in de gemeente.

Zoals vermeld in de Toelichting algemeen komen de Burgerservicenummers van de Belastingdienst uit het bestand van een belastingjaar wat vaak 2 jaar voor het actuele (toetsings)jaar ligt (=T-2). In die tussentijd is de inwoner mogelijk verhuisd naar een andere gemeente, of misschien zelfs wel overleden. In die gevallen kan/mag er niet tot ambtshalve toekenning worden overgegaan. Het derde lid bepaalt dat er geen recht op de tegemoetkoming bestaat als de inwoner en zijn/haar fiscaal toeslagpartner een vermogen heeft wat hoger is dan de vermogensvrijlating voor de zorgtoeslag. De vermogensvrijlating zorgtoeslag voor 2025 bedraagt € 179.429 als men een toeslagpartner heeft.

Artikel 3. Hoogte vaste tegemoetkoming alleenverdienersproblematiek en wijze van uitbetaling

De Minister van SZW bepaalt jaarlijks de hoogte van de vaste tegemoetkoming. Voor het jaar 2025 is die vastgesteld op € 1.000.

Het tweede en derde lid regelen dat de te verstrekken tegemoetkoming als één bedrag voor een heel kalenderjaar wordt berekend en uitbetaald. Als een gezin vervolgens in de loop van een jaar verhuist naar een andere gemeente verandert dat niets aan de eerdere toekenning en uitbetaling.

Het 4^e lid voorziet in de situatie dat er sprake is van ex-fiscaal partners. In zo'n situatie wordt het aan de voormalige "leefeenheid" toe te kennen recht met bijbehorende uitbetaling gesplitst. Iedere partner krijgt in dat geval de helft van de tegemoetkoming over dat betreffende jaar.

Artikel 4. Ambtshalve toekenning

Het eerste en tweede lid regelen de ambtshalve toekenning van de vaste tegemoetkoming aan huishoudens waarvan de Belastingdienst de Burgerservicenummers heeft verstrekt aan het Werkplein. Ambtshalve toekenning is ook mogelijk als het Werkplein aan een huishouden in het jaar voorafgaand aan het jaar waarop de tegemoetkoming betrekking heeft al eerder de alleenverdienerscompensatie heeft verstrekt. Voorwaarde is wel dat er zich nadien geen relevante wijzigingen hebben voorgedaan in de situatie van het huishouden.

Om voor de ambtshalve toekenning in aanmerking te komen geldt wel de voorwaarde dat op het moment waarop het Werkplein de BSN-lijst van de Belastingdienst ontvangt men woonplaats moet hebben in één van de zes Werkplein-gemeenten. Dit is geregeld in artikel 2 lid 2.

In het derde lid staat beschreven welke informatie de inwoner nog moet aanleveren voordat het Werkplein tot ambtshalve toekenning kan overgaan. Voor inwoners die op de BSN-lijst van de Belastingdienst staan is dit alleen het bankrekeningnummer waarop het Werkplein de tegemoetkoming moet uitbetalen. Om AVG-technische redenen staan op de BSN-lijst van de Belastingdienst geen bankrekeningnummers. Daarom moet het Werkplein die ontbrekende informatie dan ook eerst tussentijds bij de inwoner opvragen voordat er ambtshalve kan worden toegekend.

Inwoners die niet op de BSN-lijst van de Belastingdienst staan maar aan wie het Werkplein over het voorafgaande kalenderjaar wel de tegemoetkoming heeft verstrekt, moeten aangeven of er zich tussen de vorige toekenning en heden relevante wijzigingen in de gezins- en/of financiële omstandigheden hebben voorgedaan. Als daarvan sprake is kan dat een reden zijn dat men niet voor ambtshalve toekenning in aanmerking komt. Voorbeelden van relevante wijzigingen kunnen bijvoorbeeld zijn: relatie is verbroken, of het hoofdkomen van het huishouden bestaat niet meer uit een loondervingsuitkering van UWV of van een particuliere verzekeringsmaatschappij, of een Wajong-uitkering. Dan behoort men immers niet meer tot de doelgroep van deze regeling.

Artikel 5. Aanvraag zelfmelder

Een huishouden dat tot de doelgroep behoort, maar niet op de jaarlijkse BSN-lijst van de Belastingdienst staat, kan aanspraak op deze regeling maken door zelf een aanvraag in te dienen bij het Werkplein Hart van West-Brabant.

In het 2^e lid is bepaald dat men op de aanvraagdatum wel woonplaats moet hebben in één van de zes Werkplein-gemeenten. Dit is geregeld in het tweede en vierde lid.

Een voorwaarde voor toekenning van de tegemoetkoming is dat men moet voldoen aan de

begripsbepaling: “alleenverdiener” als bedoeld in artikel 1 lid 2 onder c. Zie: derde lid.

Het vijfde lid bepaalt dat bij de beoordeling van het recht op tegemoetkoming alleen het inkomen en vermogen van beide fiscale - en toeslagpartners van belang is. Dit is een verruiming ten opzichte van de Fase 1-uitvoering. Bij Fase 1 werd ook gekeken of er kinderen en medebewoners inwoonden en hoe hoog hun inkomen en vermogen was.

De leden 6, 7 en 8 regelen de referteperiode voor de inkomenstoets bij ontvangen aanvragen van z.g. zelfmelders.

In het negende lid is bepaald dat voor de vermogenstoets aangesloten wordt bij de vermogensgrens die geldt voor het recht op zorgtoeslag.

Het tiende lid bepaalt tot wanneer er een aanvraag voor de tegemoetkoming alleenverdienersproblematiek ingediend kan worden. De uiterste aanvraagdatum is steeds 31 maart van het jaar volgend op het kalenderjaar waarop de aanvraag voor de vaste tegemoetkoming betrekking heeft. Verwacht wordt dat het aantal aanvragen van inwoners die niet voor de ambtshalve toekenning in aanmerking komen heel beperkt zal zijn.

In het elfde lid is beschreven welke bewijsstukken de aanvrager bij een aanvraag, moet overleggen. Dit om te kunnen beoordelen of de aanvrager recht heeft op een tegemoetkoming op grond van deze regeling.

Het twaalfde lid voorziet in de situatie dat er in een kalenderjaar weliswaar sprake is van fiscaal-toeslagpartners, maar waarbij op het moment waarop de aanvraag wordt ingediend die relatie is verbroken. Er zijn dan twee werkwijzen mogelijk:

- één van beide partners kan een aanvraag voor het betreffende kalenderjaar indienen voor het gehele huishouden. Na toekenning regelen de ex-partners vervolgens de verdeling,
- beide ex-partners moeten ieder voor hun deel voor het betreffende kalenderjaar een aanvraag indienen. Bij toekenning wordt aan ieder de helft van de tegemoetkoming uitbetaald.

De tweede werkwijze geniet de voorkeur. Niet in alle gevallen gaan partners immers in goede verstandhouding uit elkaar. In dat geval kan een vrijwillige onderlinge verdeling van de tegemoetkoming problematisch worden.

Artikel 6. Inwerkingtreding en citeertitel

Op 1 januari 2025 is in de Participatiewet een nieuw artikel 78gg ingevoegd. Dit artikel regelt de tegemoetkoming alleenverdienersproblematiek. Omdat in deze beleidsregels het lokale beleid voor de tegemoetkoming alleenverdienersproblematiek is vastgelegd, moeten deze beleidsregels terugwerkende kracht hebben tot en met 1 januari 2025.

Omdat inwoners nog tot en met het 1^e kwartaal 2028 een aanvraag voor het kalenderjaar 2027 kunnen indienen, kan de regeling per 1 april 2028 worden ingetrokken.

De lokale beleidsregels blijven uiteraard nog wel gelden voor tijdig ingediende aanvragen als bedoeld in artikel 5 eerste lid waarop nog geen besluit is genomen op de dag dat deze beleidsregels worden ingetrokken. Dat geldt ook voor bezwaar -en beroepsschriften tegen besluiten op aanvragen voor de vaste tegemoetkoming over de toeslagenjaren: 2025, 2026 en/of 2027 waarop dan nog geen definitief besluit is genomen.