

**Advies omgevingsvergunning beperkte
milieutoets (OBM)**

Betonwarenfabriek Swifterbant
De Wieling Swifterbant



Gemachtigde:

Aanvrager:

Locatie:

Betonwarenfabriek Swifterbant
Kadastraal gemeente Dronten, sectie G, perceelnummer
3035 De Wieling Swifterbant

Onderwerp:

Advies Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets (OBM)

Datum aanvraag: 29 januari 2021

OLO-nummer: 5782189

Kenmerk OFGV: Z2021-005996

Advies omgevingsvergunning beperkte milieutoets

Inleiding

Burgemeester en wethouders van gemeente Dronten hebben op 29 januari 2021, aangevuld op 9 februari en 12 april 2021, een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM). Het betreft een verzoek van, voor een betonwarenfabriek op het perceel dat kadastraal bekend is als gemeente Dronten, sectie G, perceelnummer 3035, aan De Wieling in Swifterbant. De OBM is aangevraagd voor het vervaardigen van betonmortel en het vervaardigen en bewerken van betonproducten, overeenkomstig artikel 2.2a lid 4 onder b van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Op 8 februari 2021 en aangevuld op 13 april 2021, is voor deze locatie een melding op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer met AIM-correspondentienummer acr9zc5zxmo ingediend. Deze is volledig waardoor de aanvraag voor de OBM hierop niet buiten behandeling hoeft te worden gelaten.

Advies

Gelet op artikel 2.1, eerste lid, onder i van de Wabo adviseer ik:

1. Aande gevraagde omgevingsvergunning te verlenen voor de betonwarenfabriek op het perceel kadastraal gemeente Dronten, sectie G, perceelnummer 3035, bekend onder De Wieling in Swifterbant.
2. Dat de aanvraag en de bijlagen aangegeven in paragraaf 1.2 onder "Procedurele overwegingen" deel uitmaken van de vergunning.

Ondertekening

Hoogachtend,

Datum: 7-5-2021

Inhoudsopgave

1	Procedurele overwegingen	5
1.1	Gegevens aanvrager	5
1.2	Projectbeschrijving	5
1.3	Vergunningplicht	6
1.4	Bevoegd gezag.....	6
1.5	Procedure.....	7
1.6	Activiteitenbesluit	7
1.7	Besluit milieueffectenrapportage	7
2	Inhoudelijke overwegingen milieu	8
2.1	Toetsingskader OBM	8
2.2	Toetsing aan de luchtkwaliteitseisen	8
2.3	Conclusie	8

1 Procedurele overwegingen

1.1 Gegevens aanvrager

Burgemeester en wethouders van gemeente Dronten hebben op 29 januari 2021, aangevuld op 9 februari en 12 april 2021, een aanvraag ontvangen van voor een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM), overeenkomstig artikel 2.1, lid 1 onder i van de Wabo. Het betreft een activiteit als bedoeld in artikel 2.2a lid 4 onder b van het besluit omgevingsrecht (Bor).

Op 8 februari 2021 en aangevuld op 13 april 2021, is een melding op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer met AIM-correspondentienummer acr9zc5zxmo ingediend. Deze is volledig waardoor de aanvraag voor de OBM hierop niet buiten behandeling hoeft te worden gelaten.

Een OBM vergunning wordt afgeven voor activiteiten die van invloed kunnen zijn op de fysieke leefomgeving (milieu). Deze activiteiten zijn aangewezen in artikel 2.2a en 2.2aa van Bor. Van de activiteiten binnen de gehele inrichting geldt alleen een OBM vergunningplicht voor het vervaardigen van betonmortel en het vervaardigen en bewerken van betonproducten. Voor de overige activiteiten geldt geen vergunningplicht.

1.2 Projectbeschrijving

De nieuwe inrichting betreft primair een betonwarenfabriek.

De betonwarenfabriek wordt opgericht op het perceel dat kadastraal bekend is als gemeente Dronten, sectie G, perceelnummer 3035. Het perceel ligt aan De Wieling op het industrieterrein de Kolk in Swifterbant.

Binnen de inrichting worden diverse bedrijfsactiviteiten ontplooid, waaronder de aanvoer van grondstoffen per as, op- en overslag van minerale grondstoffen zoals zand, grind en dergelijke, het lossen van bulkwagens met cement, het vervaardigen van betonmortel, het vervaardigen van betonwaren en de afvoer van product.

Het product bestaat meer specifiek uit prefab gevels/wanden voor met name de woningbouw. Dit betekent dat de gevels worden vervaardigd uit een constructieve kern van gewapend beton. Hierop wordt gevelisolatie aangebracht in de vorm van EPS of een andere soort isolatieplaat. De buitenzijde van de gevel wordt afgewerkt met een buitenbekleding welke meestal bestaat uit keramische stenen welke worden aangebracht door middel van een robot (baksteenmotief). Afwerking kan echter ook plaatsvinden met andere materialen zoals natuursteen, tegelwerk en dergelijke. Tevens worden de gevels/wanden voorzien van kozijnen en leidingen.

Voor de uitvoering van deze activiteiten bestaat het terrein van de inrichting voornamelijk uit een productiehal/bedrijfsgebouw en een terreindeel voor de opslag van gereed product (noordwestelijk deel). EPS wordt ten zuidoosten van het bedrijfsgebouw onder een overkapping opgeslagen. Andere materialen, zoals kozijnen, stenen, staal en overige hulpstoffen worden inpandig opgeslagen. Daarnaast bevinden zich op het terrein parkeervoorzieningen. Voor een uitgebreide beschrijving wordt verder verwezen naar de aanvraag.

De aanvraag bestaat uit diverse documenten, waarbij voor deze vergunning de volgende documenten van belang zijn:

- Aanvraagformulier met Olo-nummer 5782189, ingediend op 29 januari 2021.
- M19054-OV-01-01_20210412.pdf (situatie), ingediend op 12 april 2021.
- M19054-OV-02-01_20210412.pdf (begane grond), ingediend op 12 april 2021.
- M19054-OV-02-02_20210412.pdf (kantoorblok), ingediend op 12 april 2021.
- 2001b_Luchtkwaliteitsonderzoek_Betonwarenfabriek_Swifterbant_incl._bijlagen.pdf, ingediend op 9 februari 2021.
- M19054_begeleidend_schrijven.pdf, ingediend op 12 april 2021.

1.3 Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in artikel 2.2a. lid 4 onder b van het Bor. Op grond hiervan is sprake van een vergunningplichtige activiteit (OBM).

Door de adviseur van aanvrager wordt hierover in bijlage "M19054_begeleidend_schrijven.pdf" opgemerkt dat dit volgens hem niet juist is, omdat deze vergunningplicht enkel geldt indien sprake is van het vervaardigen van betonmortel, het vervaardigen en bewerken van betonproducten etc. in combinatie met 'het breken van restproducten ten behoeve van de vervaardiging van betonmortel' - in de betrokken bepaling staat duidelijk 'en' en niet 'of' dan wel 'al of niet in combinatie met'.

Hierover merk ik het volgende op.

Uit de memorie van toelichting gepubliceerd in het staatsblad 2014 nummer 20, blijkt dat de OBM van toepassing is op het vervaardigen van betonmortel of het vervaardigen en bewerken van betonproducten. Uit de memorie van toelichting blijkt dat de op- en overslag van grind, zand, cement en vulstof en het breken van restproducten ten behoeve van de vervaardiging van betonmortel worden gezien als ondersteunende activiteiten die van invloed kunnen zijn op de luchtkwaliteit.

In artikel 2.2a, vierde lid, onder b, was abusievelijk een drempel opgenomen voor de beoordeling van luchtkwaliteit en was de activiteit zo geformuleerd dat de OBM eenmalig was. Het is echter niet te motiveren dat veranderingen onder de drempel niet aan een beoordeling onderworpen hoeven te worden. Hetzelfde geldt voor latere veranderingen. Met de onderhavige wijziging is de vergunningplicht voor de OBM van toepassing zodra wordt aangevangen met het vervaardigen van betonmortel of het vervaardigen en bewerken van betonproducten, en ook latere veranderingen van deze activiteit, inclusief een aantal genoemde ondersteunende activiteiten die van invloed kunnen zijn op de luchtkwaliteit, vallen onder de vergunningplicht voor de OBM.

Op basis hiervan concludeer ik dat er sprake is van een vergunningplichtige activiteit.

1.4 Bevoegd gezag

Op basis van artikel 2.4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) zijn burgemeester en wethouders van Dronten bevoegd om te beslissen op de aanvraag om een Omgevingsvergunning.

1.5 Procedure

Voor de behandeling van de aanvraag is de reguliere voorbereidingsprocedure van paragraaf 3.2 van de Wabo van toepassing. De aanvraag is getoetst aan het Bor, het Mor en artikel 8.41a Wet milieubeheer. De aanvraag (OLO-nummer 5782189) is op 29 januari 2021 ingediend en op 12 april 2021 aangevuld, daarmee bevat de aanvraag voor de activiteit milieu voldoende informatie om een beslissing op te kunnen nemen. De aanvraag is dan ook ontvankelijk voor de activiteit milieu.

1.6 Activiteitenbesluit

Sinds 1 januari 2013 vallen bedrijven in de betonindustrie onder het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling. Daarnaast wordt de activiteit van de inrichting genoemd in artikel 2.2a. lid 4 onder b van het Bor.

Het bedrijf is daarom een zogeheten type-B bedrijf met OBM en valt daarmee onder de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit en bijbehorende regeling.

Melding Activiteitenbesluit milieubeheer

Op grond van artikel 8.41a van de Wet milieubeheer en artikel 6.3 van de Regeling Omgevingsrecht (Mor) moet een volledige melding op grond van artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit milieubeheer worden ingediend indien het project activiteiten bevat waarvoor een melding is vereist. De aangevraagde activiteiten vallen onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit milieubeheer. In het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer zijn voorschriften voor deze activiteiten opgenomen. Op 8 februari 2021, en aangevuld op 13 april 2021, is de hierboven beschreven volledige melding ingediend.

Nadat de onderhavige omgevingsvergunning is verleend, zijn op de activiteit de algemene regels van het Activiteitenbesluit van toepassing.

1.7 Besluit milieueffectenrapportage

De voorgenomen activiteiten worden niet genoemd in Onderdeel C en D van de bijlage uit het Besluit milieueffectrapportage. Voor de voorgenomen activiteiten geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r. beoordelingsplicht.

2 Inhoudelijke overwegingen milieu

2.1 Toetsingskader OBM

Voor een aantal activiteiten die van invloed kunnen zijn op de fysieke leefomgeving, waarvoor het Activiteitenbesluit algemene regels stelt, is eerst toestemming van het bevoegd gezag nodig voordat ze kunnen worden ondernomen (artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo). Deze "toestemming vooraf" wordt OBM genoemd. Het doel van de OBM is dat het bevoegd gezag na een beperkte milieutoetsing vooraf instemt met het van start gaan van een specifieke activiteit op een specifieke locatie. De OBM bestaat uit een instemming of een weigering. Op grond van artikel 5.13a van het Bor mogen aan de OBM geen voorschriften worden verbonden. Nadat deze vergunning is verleend, zijn op de activiteit de algemene regels van het Activiteitenbesluit van toepassing.

De aangevraagde activiteiten vallen onder artikel 2.2a, lid 4, onder b Bor; het aanvangen met of het veranderen van het vervaardigen van betonmortel, het vervaardigen en bewerken van betonproducten en daarbij de op- en overslag van grind, zand, cement en vulstof en het breken van restproducten ten behoeve van de vervaardiging van betonmortel. Voor deze activiteit wordt op grond van artikel 5.13b lid 7 van het Bor getoetst of de activiteit niet leidt tot overschrijding van de greswaarden, bedoeld in bijlage 2 van de Wet milieubeheer, voor zover de verplichting tot het in acht nemen daarvan is vastgelegd bij of krachtens artikel 5.16 van de Wet milieubeheer. Opgemerkt wordt dat binnen de inrichting het breken van restproducten niet wordt uitgevoerd.

2.2 Toetsing aan de luchtkwaliteitseisen

De aangevraagde activiteiten leveren een bijdrage aan de concentraties van verontreinigende stoffen in de buitenlucht. Om aan te tonen dat er wordt voldaan aan de wettelijke luchtkwaliteitseisen, heeft de aanvrager een onderzoek naar de luchtkwaliteit uit laten voeren door adviesbureau Adromi Groep (Luchtkwaliteitsonderzoek betonwarenfabriek Swifterbant, Adromi Groep, 08-02-2021). Het luchtkwaliteitsonderzoek toont aan dat de activiteiten binnen de inrichting niet leiden tot een overschrijding van de grenswaarden voor stikstofdioxide, namelijk de jaargemiddelde concentratie en het aantal toegestane overschrijdingen van de uurgemiddelde grenswaarde. Ook de grenswaarden voor de jaargemiddelde PM₁₀ en PM_{2,5} concentraties en het aantal toegestane overschrijdingen van de etmaalgemiddelde PM₁₀ grenswaarde worden niet overschreden. Vanwege de komende jaren (verder) afnemende achtergrondconcentraties van stikstofdioxide en PM₁₀, zijn overschrijdingen in toekomstige jaren redelijkerwijs uitgesloten.

2.3 Conclusie

De activiteiten binnen de inrichting leiden niet tot overschrijding van grens- en richtwaarden uit bijlage 2 bij de Wm. De weigeringsgrond zoals bedoeld in artikel 5.13b lid 7 van het Bor is niet aanwezig. De vergunning kan dus worden verleend.