



VERZONDEN 23 MEI 2025

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING FLORA- EN FAUNA-ACTIVITEIT

DSO-nummer : 2025021301240
Zaaknummer : OMG-049884/DMS498608
Betreft : Omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit
Locatie : Tweede Wittenburgerdwarstraat 3 t/m 65, Jacob Burggraafstraat 3 t/m 66 en Jan Witheijnstraat 3 t/m 66 te Amsterdam
Initiatiefnemer : Vereniging van Eigenaars "De Wittenburg I tot en met V" te Amsterdam

Samenvatting

Op 13 februari 2025 is een aanvraag ingediend voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit. De aanvraag heeft betrekking op activiteiten op de locatie Tweede Wittenburgerdwarstraat 3 t/m 65, Jacob Burggraafstraat 3 t/m 66 en Jan Witheijnstraat 3 t/m 66 te Amsterdam. Het gaat hierbij om renovatiewerkzaamheden aan de vijf complexen.

Wij besluiten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen voor de volgende schadelijke handelingen en soorten: het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten en rustplaatsen of het wegnemen van nesten van de huismus en het opzettelijk verstoren en het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis.

Er zijn voorschriften aan dit besluit verbonden waaraan u zich moet houden. De voorschriften richten zich op de methode en periode van het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen van de huismus en de gewone dwergvleermuis. Daarnaast richten de voorschriften zich op het realiseren van tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen in (de nabije omgeving van) het plangebied en op het controleren van de bebouwing voor het ongeschikt maken van de woningen op de aanwezigheid van beschermde soorten om zo het doden van exemplaren te voorkomen.

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag
- B. Besluit
- C. Voorschriften
- D. Wettelijk kader
- E. Onderbouwing van het besluit
- F. Procedure
- G. Kennisgeving
- H. Overige wet- en regelgeving
- I. Legesheffing

A. Onderwerp aanvraag

Wij zijn een procedure gestart voor het initiatief 'Eigen Haard.Amsterdam.VvE Wittenburg 1-5.F&F' aan de Tweede Wittenburgerdwarstraat 3 t/m 65, Jacob Burggraafstraat 3 t/m 66 en Jan Witheijnstraat 3 t/m 66 te Amsterdam. Dit naar aanleiding van een aanvraag omgevingsvergunning. Het betreft een flora- en fauna-activiteit.

De Vereniging van Eigenaars "De Wittenburg I tot en met V" te Amsterdam is voornemens renovatiewerkzaamheden uit te voeren aan hun complexen aan de Tweede Wittenburgerdwarstraat, de Jacob Burggraafstraat en de Jan Witheijnstraat te Amsterdam. De werkzaamheden betreffen het vervangen van de dakbedekking, het vervangen van de beplating aan de onderzijde van het dakoverstek, het isoleren van het dak, het isoleren van de begane grondvloer, het vervangen van de kozijnen, het plaatsen van HR++ glas en het plaatsen van zonnepanelen. In het plangebied zijn één huismusnest, één zomerverblijf van de gewone dwergvleermuis en zeven paarverblijven van de gewone dwergvleermuis aangetroffen. Deze gaan verloren door de werkzaamheden.

B. Besluit

Op grond van artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit besluiten wij aan Vereniging van Eigenaars "De Wittenburg I tot met V" een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit als genoemd in artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Omgevingswet te verlenen ten behoeve van het project 'Eigen Haard.Amsterdam.VvE Wittenburg 1-5.F&F' op de Tweede Wittenburgerdwaarsstraat 3 t/m 65, Jacob Burggraafstraat 3 t/m 66 en Jan Witheijnstraat 3 t/m 66 te Amsterdam.

Het gaat hierbij om een omgevingsvergunning voor de volgende schadelijke handelingen en soorten:

- artikel 11.37, eerste lid, onder b van het Bal, voor het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten en rustplaatsen of het opzettelijk wegnemen van nesten van de huismus (*Passer domesticus*);
- artikel 11.46, eerste lid, onder b van het Bal, voor het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);
- artikel 11.46, eerste lid, onder d van het Bal, voor het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de betreffende activiteiten zijn er geen redenen om deze beschikking te weigeren.

Wij besluiten **geén** omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende schadelijke handelingen en soort:

- artikel 11.37, eerste lid, onder b van het Bal, voor het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van eieren van de huismus.

Geldigheid besluit

Deze beschikking is geldig vanaf 1 augustus 2025 tot en met 31 december 2026.

Stukken opnemen

De volgende stukken uit de aanvraag maken deel uit van de beschikking:

- bijlage 1: weergave plangebied en locaties huidige nestlocaties en verblijfplaatsen;
- bijlage 2: locaties tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen;
- bijlage 3: locaties permanente alternatieve verblijfplaatsen.

C. Voorschriften

Op grond van artikel 5.34, eerste lid, in samenhang gelezen met artikel 5.18, eerste lid, van de Omgevingswet verbinden wij de navolgende voorschriften en beperkingen aan dit besluit.

Algemene voorschriften

1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan alle handelingen die het projectgebied aantasten inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De vergunninghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde soorten in de aanvraag worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de vergunninghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.

7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde omgevingsvergunning mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige¹ op het gebied van de soorten waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend.
9. De vergunninghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de omgevingsvergunning genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De vergunninghouder dient minimaal vijf werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN). De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

Specifieke voorschriften

Huismus

11. De huidige nestlocatie van de huismus, op de locatie zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit, dient voor de start van de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden door het handmatig verwijderen van het nestmateriaal en het dichtzetten van de toegang tot de ruimte in het dakoverstek. Het definitief dichtzetten van de toegang mag alleen plaatsvinden nadat door een ecologisch deskundige is vastgesteld dat er geen huismussen meer in de achterliggende ruimte aanwezig zijn. Het ongeschikt maken dient in fysieke aanwezigheid van een ecologisch deskundige plaats te vinden. Er dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soort zich elders binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden vestigt.
12. Het ongeschikt maken dient uitgevoerd te worden **buiten** de kwetsbare perioden van de huismus zijnde:
 - broedseizoen huismus: 1 maart tot en met 30 september; en
 - perioden van vorst².
 Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode van het uitvoeren van de werkzaamheden dient in overleg met een ecologisch deskundige te worden bepaald.
13. Maximaal drie dagen voorafgaande aan de werkzaamheden, maar na het ongeschikt maken van de bebouwing, dient het plangebied door een ecologisch deskundige gecontroleerd te worden op de fysieke aanwezigheid van huismussen. Een controlerende dient enkele uren na zonsopkomst of enkele uren voor zonsondergang uitgevoerd te worden bij gunstige weersomstandigheden (geen regen, geen kou en/of een windkracht <4 Bft of hoge temperaturen).
14. Van de controlerende dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
 - datum, tijdstip en locatie van controlerende(s);
 - aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - namen van de betrokken deskundigen;
 - klimatologische omstandigheden.
 De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
15. Indien er bij een controlerende nog exemplaren van de huismus worden aangetroffen, dienen de maatregelen ten behoeve van het ongeschikt maken, zoals genoemd in voorschrift 11, nogmaals uitgevoerd te worden tot er geen exemplaren meer worden aangetroffen. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende, zoals beschreven in voorschrift 13, blijkt dat de woningen verlaten zijn door de soort. Indien andere beschermde soorten worden aangetroffen dan waarvoor deze vergunning is verleend dient een aanvullende vergunning te worden aangevraagd.
16. De op 20 december 2024 gerealiseerde tijdelijke nestlocaties voor de huismus, in de vorm van twee huismuskasten aan bebouwing, dienen gerealiseerd te zijn op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit.

¹ <https://www.rvo.nl/onderwerpen/buiten-werken/ecologisch-deskundige>

² Er is sprake van een vorstperiode als vijf dagen achtereenvolgend de gemiddelde temperatuur (gemeten over een etmaal) beneden het vriespunt ligt.

17. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen minimaal drie maanden gelijktijdig met de permanente alternatieve verblijfplaatsen functioneel te blijven.
18. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen jaarlijks door een ecologisch deskundige gecontroleerd te worden. Hiervan dient verslaglegging plaats te vinden. Indien er gebreken zijn, dienen de kasten direct onderhouden of vervangen te worden. Hierbij dient voorkomen te worden dat huismussen worden verwond of verstoord.
19. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen mogen niet verwijderd worden voordat door een ecologisch deskundige is vastgesteld dat deze niet (meer) in gebruik zijn. Indien de kasten in gebruik zijn, dient gewacht te worden met het verwijderen tot deze zelfstandig verlaten zijn.
20. Als permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de huismus dienen minimaal twee neststenen te worden ingebouwd op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit.
21. De tijdelijke en permanente alternatieve nestplaatsen voor de huismus dienen gerealiseerd te worden zoals opgenomen in het Kennisdocument Huismus *Passer domesticus*, versie 2.1, februari 2023, van BIJ12³. Zodoende dient er in de directe omgeving van de nieuwe nestplaats:
 - voldoende dekking te zijn in de vorm van hoog opgaand groen;
 - voldoende geschikt voedsel en potentiële slaapplaatsen binnen 100 meter van de verblijfplaats beschikbaar te zijn;
 - voldoende drinkwater behouden te blijven;
 - voldoende mogelijkheid voor het nemen van stofbaden te zijn, door zandige plekken te behouden of realiseren.

Gewone dwergvleermuis

22. De bebouwing met de huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit, dient minimaal zeven dagen voorafgaande aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden met behulp van exclusion flaps en vulschuim of weringsborstels. Bij het ongeschikt maken dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soort zich elders binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden vestigt.
23. Bij het ongeschikt maken mogen geen opschuimende, zelf-expanderende en/of uithardende (vul)schuimmiddelen (zoals bijvoorbeeld purschuim) gebruikt worden om gaten dicht te zetten. Ook mogen geen netten of andere materialen gebruikt worden waarin soorten verstrikt kunnen raken. Het definitief afsluiten van (de toegang tot) het nest is enkel toegestaan op locaties waar met zekerheid door een ecologisch deskundige is vastgesteld dat er geen individuen in de ruimte aanwezig zijn. Dit om te voorkomen dat beschermde soorten vastkleven of verstrikt raken in het (vul)schuim of onverhoopt opgesloten worden.
24. Het ongeschikt maken van de oorspronkelijke verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis dient plaats te vinden buiten de kwetsbare perioden van de deze soort voor de functie van de betreffende verblijfplaats, zijnde de
 - winterrustperiode: 1 november tot 1 april;
 - paarperiode: 15 augustus tot 15 oktober.
 Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige.
25. Na het ongeschikt maken, maar vóór de uitvoering van andere werkzaamheden, dient het plangebied gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van vleermuizen. De controlerende dient plaats te vinden door een ecologisch deskundige met behulp van een batdetector.
26. De controlerende dient plaats te vinden binnen het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis, welke globaal loopt van april tot en met oktober. Afhankelijk van de temperatuur en de periode dient de controlerende in de ochtend of in de avond te worden uitgevoerd, zoals hieronder aangegeven:
 - in de kraamperiode: ochtend;
 - buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur <10° Celsius: avond;
 - buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur >10° Celsius: ochtend of avond.
 De kraamperiode loopt globaal van 15 mei tot en met 15 juli. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van het moment van de controlerende dient door een ecologisch deskundige te worden bepaald. Een controlerende dient minimaal twee uur te duren en uitgevoerd te worden conform het meest recente vleermuisprotocol, met inachtneming van dit voorschrift⁴

³ <https://www.bij12.nl/wp-content/uploads/2023/11/Kennisdocument-Huismus.pdf>

⁴ <https://www.netwerkgroenebureaus.nl/werken-aan-kwaliteit/soortinventarisatieprotocollen/vleermuisprotocol>

27. Van de controlerende(s) als genoemd in voorschriften 25 en 26 dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
- datum, tijdstip en locatie van controlerende(s);
 - aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - namen van de betrokken deskundigen;
 - klimatologische omstandigheden.
- De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
28. Indien er ondanks de maatregelen zoals opgenomen in voorschrift 22 bij de controlerende nog vleermuizen worden aangetroffen, dienen er extra maatregelen genomen te worden om de oorspronkelijke verblijfplaatsen ongeschikt te maken en de controlerende in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis dient herhaald te worden. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende zoals beschreven in voorschriften 25 en 26 blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn.
29. Maximaal drie dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de maatregelen welke genomen zijn ten behoeve van het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen zoals genoemd in voorschrift 22 gecontroleerd te worden. Indien de maatregelen niet meer functioneel zijn, kan de aanwezigheid van vleermuizen niet worden uitgesloten. Er dienen dan extra maatregelen genomen te worden om de gebouwen ongeschikt te maken en de controlerende in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis dient te worden herhaald. De overige werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende zoals beschreven in voorschriften 25 en 26 blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn.
30. De op 20 december 2024 gerealiseerd tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis, in de vorm van 32 vleermuiskasten aan bebouwing, dienen gerealiseerd te zijn op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit.
31. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen jaarlijks door een ecologisch deskundige gecontroleerd te worden. Hiervan dient verslaglegging plaats te vinden. Indien er gebreken zijn, dienen de kasten direct onderhouden of vervangen te worden. Hierbij dient voorkomen te worden dat vleermuizen worden verwond of verstoord.
32. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dienen minimaal één actief seizoen van de gewone dwergvleermuis, welke globaal loopt van 1 april tot en met 31 oktober, gelijktijdig met de permanente alternatieve verblijfplaatsen functioneel te blijven.
33. Voorafgaande aan het verwijderen van de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen dient een ecologisch deskundige te controleren of de verblijfplaatsen verlaten zijn. Indien de verblijfplaatsen in gebruik zijn, dienen deze te blijven hangen totdat deze zelfstandig zijn verlaten.
34. Als permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis dienen 32 inbouwkasten gerealiseerd te worden, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit.
35. De tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen dienen te voldoen aan de vereisten zoals gesteld in het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis *Pipistrellus pipistrellus*, versie 2.0, april 2024, van BIJ12⁵. Zodoende dienen de verblijfplaatsen in ieder geval op drie meter hoogte, met een vrije aanvliegroute en vrije vliegruimte, vrij van predatoren, kunstlicht en verstoring gerealiseerd te worden.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode bestaat. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

⁵ <https://www.bij12.nl/wp-content/uploads/2024/04/Kennisdocument-Gewone-dwergvleermuis-versie-2.0.pdf>

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag en omgevingsvergunning uitvoert, u mogelijk in overtreding bent. Indien dit niet mogelijk is dient u tijdig een wijzigingsverzoek met de voorgestelde wijziging ter goedkeuring voor te leggen, voordat u de wijziging kunt uitvoeren. Wanneer u in overtreding bent kunnen wij door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Omgevingswet bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

D. Wettelijk kader

Wij hebben de aanvraag voor een activiteit als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Omgevingswet behandeld volgens Paragraaf 16.5.2 van de Omgevingswet en afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland zijn het bevoegd gezag ten aanzien van een aanvraag van een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord is gemandateerd om namens Gedeputeerde Staten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen.

Ontvankelijkheid aanvraag

De ontvankelijkheid van de aanvraag is getoetst aan de aanvraagvereisten (artikel 16.55 van de Omgevingswet en artikel 7.3 van de Omgevingsregeling). Daarnaast is de flora- en fauna-activiteit getoetst aan de vereisten in Afdeling 7.2.8a.2 e.v. van de Omgevingsregeling. De aanvraag voldoet aan de eisen en is ontvankelijk.

Flora- en fauna-activiteit

Soorten van de Vogelrichtlijn

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de vogelrichtlijnsoort huismus. Vogelrichtlijnsoorten zijn soorten als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn, waardoor het verboden is deze soorten opzettelijk te doden of vangen, de nesten, rustplaatsen en eieren opzettelijk te vernielen of te beschadigen, de nesten weg te nemen en de eieren te rapen of onder je te houden. Daarnaast is het verboden de vogels opzettelijk te storen, tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Nesten van de huismus vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'nesten en rustplaatsen'. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaarrond beschermd.

Voor deze soorten is het op grond van artikel 8.74j, eerste lid van het Bkl alleen mogelijk een omgevingsvergunning af te geven als er geen andere bevredigende oplossing dan het verrichten van de activiteit bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in de wet genoemd belang en de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van deze soort.

Soorten van de Habitatrichtlijn

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de habitatrichtlijnsoort gewone dwergvleermuis. Habitatrichtlijnsoorten zijn soorten die zijn opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn. Voor deze habitatrichtlijnsoorten geldt dat het verboden is ze in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te doden, vangen of verstoren, hun eieren te vernielen of rapen en de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen. Essentiële migratieroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau vallen hier ook onder.

Voor deze soorten is het op grond van artikel 8.74k, eerste lid van het Bkl alleen mogelijk een omgevingsvergunning af te geven als er geen andere bevredigende oplossing voor het verrichten van de activiteit bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in de wet genoemd belang en de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

E. Onderbouwing van het besluit

Het besluit en de daaraan verbonden voorschriften baseren wij op onderstaande documenten en onderbouwingen. Bij de beoordeling van deze documenten en onderbouwingen zijn de algemene en specifieke beoordelingsregels zoals opgenomen in paragraaf 8.6.2 van het Besluit Kwaliteit Leefomgeving toegepast.

Bijgevoegde stukken

Bij beoordeling van de aanvraag zijn de volgende ingediende documenten gebruikt:

- Aanvraagformulier Omgevingsloket 20250213 01240 (ingediend op 13 februari 2025);
- "Quickscan Wnb VvE Wittenburg 1 t/m 5 te Amsterdam" d.d. 30 oktober 2023;
- "Nader Onderzoek Beschermde Fauna Vve De Wittenburg 1-5 Te Amsterdam" d.d. 1 oktober 2024;
- "Activiteitenplan VvE De Wittenburg 1-5 Te Amsterdam" d.d. 13 februari 2025;
- "Energie Besparingsadvies VvE De Wittenburg I tot en met V" d.d. 22 september 2022;
- "Aanvullende gegevens VvE De Wittenburg I tot en met V" ontvangen op 6 mei 2025;
- "Tijdelijke voorzieningen ten behoeve van de ontwikkelingen op Wittenburg te Amsterdam" d.d. 7 januari 2025.

Wij kunnen de aangevraagde omgevingsvergunning alleen verlenen als voldaan is aan elk van de volgende voorwaarden: er bestaat geen andere bevredigende oplossing, er is een geldig wettelijk belang en de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort en de activiteit doet geen afbreuk aan het streven de populaties van de betrokken soort in zijn natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan. Hierna treft u de toetsing en conclusies op deze voorwaarden.

Andere bevredigende oplossing

De voorgenomen werkzaamheden betreffen werkzaamheden aan de complexen aan Tweede Wittenburgerdwarstraat 3 t/m 65, Jacob Burggraafstraat 3 t/m 66 en Jan Witheijnstraat 3 t/m 66 te Amsterdam en zijn daarmee locatiegebonden. Een alternatieve locatie voor de werkzaamheden is daarom niet van toepassing.

Het niet uitvoeren van de werkzaamheden is volgens u ook geen optie. De huidige aluminium schuiframen zijn volgens u aan het einde van hun levensduur, waardoor ze moeilijk te openen zijn. Ook zijn zo niet geïsoleerd, iets wat door het type raam ook niet mogelijk is. Daarnaast is vervanging van de dakbedekking nodig en moet de beplating van het dakoverstek worden vervangen. Halsbandparkieten pikken hier namelijk de huidige isolatiebeplating weg, wat een verlies in isolatiewaarde betekent. Met de voorgenomen werkzaamheden zullen deze problemen aangepakt worden en zal tevens het pand verduurzaamd worden. Iets wat met het oog op de klimaatdoelstellingen nodig is. Het achterwege laten van de werkzaamheden is daarom volgens u geen mogelijkheid.

Het komen tot duurzame complexen door volledige sloop en nieuwbouw is volgens u ook geen goed alternatief. De aanwezige verblijfplaatsen zouden dan namelijk voor een langere tijd niet beschikbaar zijn en zullen nog steeds gecompenseerd moeten worden. Hierdoor zorgt volledige sloop en nieuwbouw voor grotere negatieve effecten op de huismus en de gewone dwergvleermuis dan de voorgenomen werkzaamheden.

Een betere alternatieve planning is volgens u ook niet voorhanden. De werkzaamheden zullen gefaseerd uitgevoerd worden, waarbij rekening gehouden zal worden met de kwetsbare periodes van de huismus en de gewone dwergvleermuis. De werkzaamheden aan het blok waar het huismusnest zich bevindt zullen buiten het broedseizoen van deze soort uitgevoerd worden, waarbij de nestlocatie voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt zal worden. De blokken waar verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis zijn waargenomen zullen buiten de winterrust van deze soort ongeschikt gemaakt worden. Op 20 december 2024 zijn tijdelijke alternatieven voor beide soorten gerealiseerd, waardoor er voldoende tijd is geweest om aan de alternatieven te wennen. De tijdelijke alternatieven zullen na afronding van de werkzaamheden ook pas weer verwijderd worden nadat er voldoende tijd is geweest om aan de permanente alternatieven te wennen. Een betere alternatieve planning met minder negatieve effecten op de huismus en de gewone dwergvleermuis is om deze redenen volgens u niet mogelijk.

Met bovenstaande heeft u aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden waarbij een minder negatief effect op de beschermde soorten optreedt en de doelstellingen van de ruimtelijke ingreep toch worden bereikt.

Wettelijk belang

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd op grond van het volgende in de wet genoemde belangen:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid (vogelrichtlijn);
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten (habitatrichtlijn).

De werkzaamheden zijn nodig voor de gezondheid van de bewoners. De aluminium kozijnen zijn aan het einde van de levensduur, waardoor ze slecht te openen zijn en de mogelijkheid voor ventilatie dus beperkt is. Tevens is het door het type kozijnen niet mogelijk ze te voorzien van isolerende beglazing. Dit leidt tot slechte isolatie en ventilatie, wat tot vocht in de woningen leidt. Vocht kan vervolgens leiden tot schimmelvorming in de woningen en het kan ervoor zorgen dat chemische stoffen zoals formaldehyde vrij komen uit bouwmaterialen. Vocht en schimmels in woningen kunnen leiden tot verschillende gezondheidsproblemen, zoals astma, luchtwegklachten en luchtweginfecties⁶. Met de voorgenomen werkzaamheden kunnen deze problemen verholpen worden.

Daarnaast zijn de werkzaamheden nodig voor het behalen van de doelstellingen uit het Nationale Klimaatakkoord. Het doel van de regering bij dit akkoord is om de uitstoot van broeikasgassen in Nederland in 2030 met 49% terug te dringen in vergelijking met 1990. De verduurzamingen van woning(complexen) zal hier een bijdrage aan leveren. Door de voorgenomen werkzaamheden zal het energielabel van gemiddeld C naar A gaan⁷. Zodoende zullen er minder fossiele brandstoffen verbrand moeten worden om de woningen te verwarmen, wat tot een reductie in de uitstoot van broeikasgassen zal leiden. Zodoende leiden de werkzaamheden tot milieugunstige effecten.

Hiermee heeft u aangetoond dat de ruimtelijke ingreep nodig is vanwege wettelijk erkende belangen.

Staat van instandhouding

Huismus

De landelijke staat van instandhouding van de huismus is door Sovon als zeer ongunstig beoordeeld, waarbij de verspreiding als gunstig beoordeeld is, het leefgebied als matig ongunstig en de populatie en de toekomst als zeer ongunstig⁸. Landelijk laat de huismus een matige afname zien in de periode 1990-2020 en een lichte toename in de periode 2011-2023. De provinciale trend in Noord-Holland laat een toename zien in de periode 2007-2023⁹. Binnen het plangebied is één nest van de huismus waargenomen. Deze gaat verloren door de werkzaamheden.

De huidige nestlocatie van de huismus zal buiten de kwetsbare periodes van deze soort ongeschikt gemaakt worden door het handmatige verwijderen van het nestmateriaal en het dichtzetten van de toegang achter de regenpijp. Als tijdelijke alternatieve nestlocaties zijn twee huismuskasten gerealiseerd op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit. Als permanente alternatieven zullen twee neststenen ingebouwd worden op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit.

⁶ Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM), GGD-richtlijn medische milieukunde (2012)

⁷ "Energie Besparingsadvies VvE De Wittenburg I tot en met V" d.d. 22 september 2022

⁸ <https://www.sovon.nl/nl/soort/15910>

⁹ Broedvogeltrends, Netwerk Ecologische Monitoring, Sovon. Provincies & CBS. Bron: <https://www.sovon.nl/indexen-en-aantallen>

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in Nederland en in de provincie Noord-Holland een algemeen voorkomende vleermuissoort. De soort wordt vrijwel overal aangetroffen en in de stedelijke omgeving is dit de meest algemene soort¹⁰. Over de periode van 2015 tot 2021 is er een matige toename in het populatieaantal¹¹. In de Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019 is de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis als onbekend beoordeeld, met een onbekende trend. Het verspreidingsgebied is als gunstig beoordeeld, maar de populatie, het leefgebied en het toekomstperspectief als onbekend¹². Op de Rode Lijst Zoogdieren 2020 is de gewone dwergvleermuis beoordeeld als thans niet bedreigd op basis van de Nederlandse criteria en als 'least concern' op basis van de IUCN criteria¹³. In het plangebied zijn één zomerverblijfplaats en zeven paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis aangetroffen. Deze gaan verloren door de werkzaamheden.

De huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis zullen buiten de kwetsbare periodes ongeschikt gemaakt worden met behulp van exclusion flaps. Als tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen zijn 32 vleermuiskasten aan bebouwing nabij het plangebied opgehangen. Als permanente alternatieven zullen 32 inbouwkasten gerealiseerd worden op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit.

De door u voorgestelde maatregelen zijn grotendeels voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Dit betreffen de voorschriften 14 en 27, welke zich richten op de verslaglegging van de controlerondes voorafgaand aan de werkzaamheden. Zodoende kan ook na de werkzaamheden nog gecontroleerd kan worden of de controlerondes volgens de voorschriften zijn uitgevoerd.

Door de voorgenoemde maatregelen wordt voorkomen dat het project een negatief effect heeft op de huismus en de gewone dwergvleermuis.

Cumulatieve effecten

Bij de beoordeling van de activiteit nemen wij mee of de activiteit in combinatie met andere activiteiten negatief is voor de staat van instandhouding van de betreffende soorten.

In de omgeving van het plangebied zijn twee andere vergunde nog niet afgeronde projecten met effecten op huismus en de gewone dwergvleermuis bekend. Dit betreffen renovatiewerkzaamheden aan woningen aan de Kattenburgerstraat, de Kattenburgerhof, de Olifantswerf, en de Leeuwenwerf te Amsterdam (kenmerk OD.323184 van 21 januari 2021, geldig tot en met 2 oktober 2026) en renovatie- en onderhoudswerkzaamheden aan de Derde Wittenburgerdwarstraat 4 t/m 62 te Amsterdam (kenmerk OMG-049893/DMS498617 van 25 april 2025). Bij het eerste project gaan twee nestlocaties van de huismus en twee paarverblijven van de gewone dwergvleermuis verloren. Bij het tweede project gaat één zomer-/paarverblijfplaats verloren.

Cumulatieve effecten op de huismus worden niet verwacht door het geringe aantal nestlocaties dat beïnvloed wordt door de twee projecten en de overcompensatie, die voor deze soort is toegepast bij het project onder kenmerk OD.323184 (achttien alternatieve nestlocaties ter compensatie van twee aangetroffen nestlocaties). Cumulatieve effecten op de gewone dwergvleermuis worden ook niet verwacht. De werkzaamheden hebben effecten op een klein aantal verblijfplaatsen en er is veel vergelijkbare bebouwing in de omgeving aanwezig, waar waarschijnlijk ook veel verblijfplaatsen beschikbaar zullen zijn. Dit blijkt ook uit de gegevens in de NDFF van de omgeving van het plangebied.

Wanneer de activiteit wordt uitgevoerd zoals hierboven beschreven en er wordt voldaan aan de onder C genoemde voorschriften, wordt voorkomen dat de activiteit leidt tot een verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus en wordt voorkomen dat de activiteit afbreuk doet aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan

¹⁰ <https://www.vleermuizenindestad.nl/node/27.html>

¹¹ Trend van vleermuizen, 1986-2022 (indicator 1070, versie 23, 14 november 2023), Trend van vleermuizen, 1986-2022 | Compendium voor de Leefomgeving

¹² Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019, Wageningen Universiteit & Research

¹³ Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020 volgens de Nederlandse en IUCN-criteria, Zoogdierverseniging, d.d. 1 oktober 2020

Conclusie toetsing aan de omgevingsvergunningsvoorwaarden

U heeft voldaan aan alle drie de voorwaarden voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit. Daarom verlenen we u een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet.

Weigering vernielen, beschadigen of wegnemen van eieren

Op grond van artikel 11.37 eerste lid onder b van het Bal is het verboden eieren van de huismus te vernielen, beschadigen of wegnemen. Het vernielen, beschadigen of wegnemen van eieren kan worden voorkomen door zorgvuldig handelen volgens de door u voorgestelde maatregelen en de door ons opgelegde voorschrift.

F. Procedure

Bij het totstandkomen van ons besluit is een reeks procedurele stappen gevolgd. De belangrijkste elementen in de procedure van deze beschikking zijn:

Ontvangst

De aanvraag is ontvangen op 13 februari 2025. Per ommegaande is hiervan een ontvangstbevestiging verzonden. Ook is op 18 februari 2025 een procedurebrief opgesteld en aan de initiatiefnemer gezonden.

Ontvankelijkheid, aanvullingen en opschorting

De ontvankelijkheid van de aanvraag is beoordeeld. Op 6 mei 2025 heeft u op ons verzoek aanvullende informatie toegezonden.

Verlengen procedure

Op 18 februari 2025 is de procedure verlengd met zes weken.

G. Kennisgeving

Van dit besluit wordt kennis gegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

H. Overige wet- en regelgeving

Een initiatiefnemer heeft de verantwoordelijkheid te voldoen aan de geldende voorschriften voor alle aangewezen activiteiten onder zijn beheer. Ook bestaat de ruimte om zelf te bepalen wanneer activiteiten worden aangevraagd. Hetgeen wat niet is aangevraagd kan niet (integraal) worden beoordeeld of onderdeel zijn van een omgevingsvergunning.

I. Legesheffing

Voor het in behandeling nemen van uw aanvraag brengen wij kosten in rekening. U ontvangt in een aparte brief een factuur met de betalingsgegevens. Op de factuur staat ook hoe u bezwaar kunt maken tegen de kosten.

Verloop termijn omgevingsvergunning

Indien blijkt dat de in de omgevingsvergunning gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop deze omgevingsvergunning betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vijf maanden voor het verstrijken van deze termijn een wijzigingsverzoek bij de OD NHN in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

Heeft u nog vragen?

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord via 088-1021 300. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

 Noord-Holland,

 efomgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

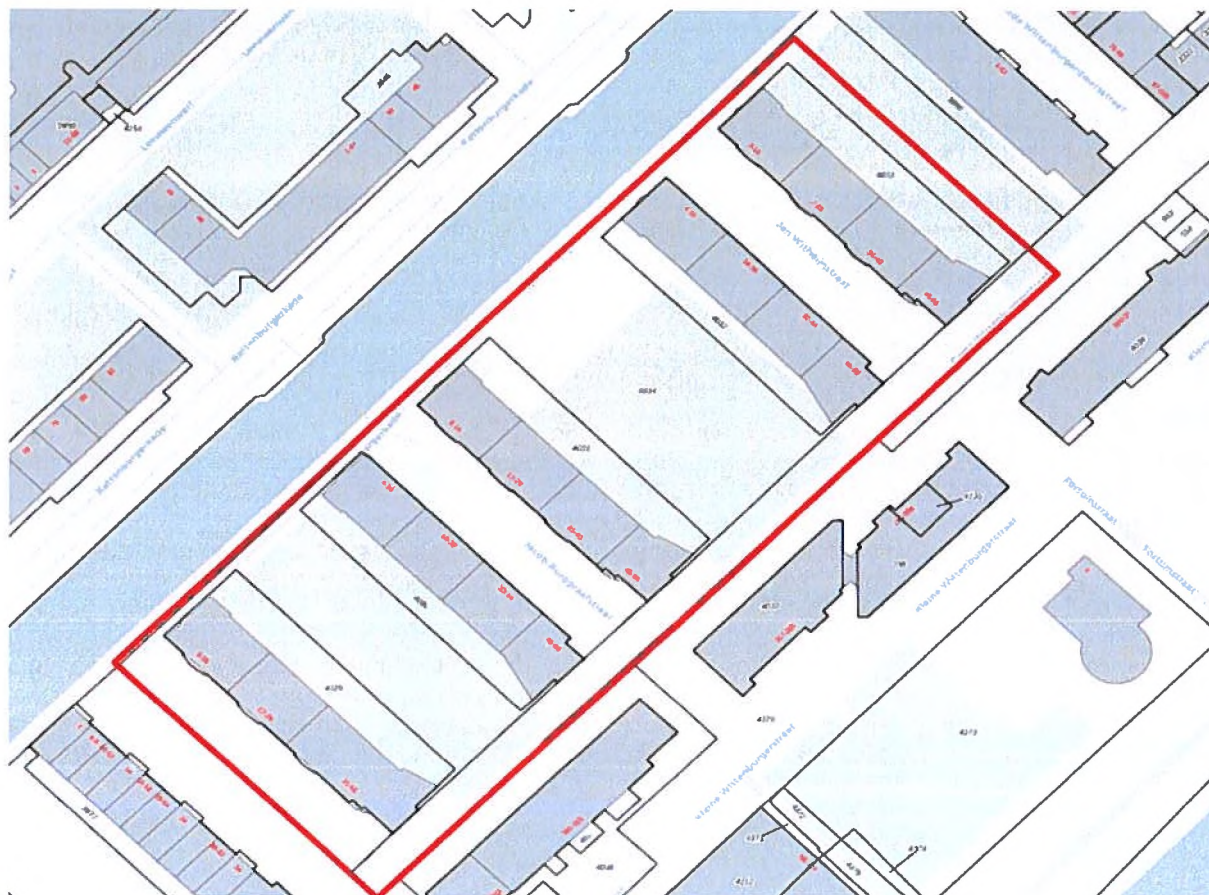
- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland. Kijkt u daarvoor op: https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten. Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1: weergave plangebied en locaties huidige nestlocaties en verblijfplaatsen

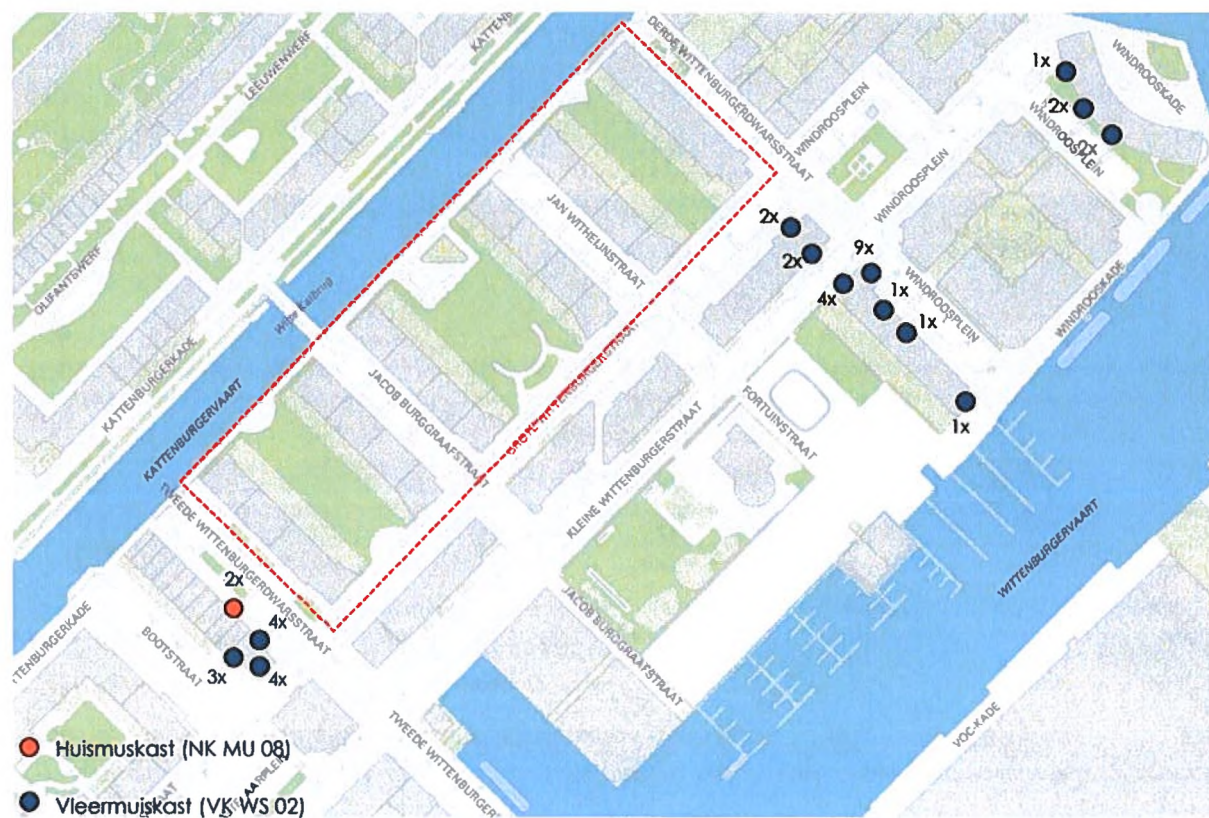


Figuur 1: weergave van het plangebied (rood omkaderd).



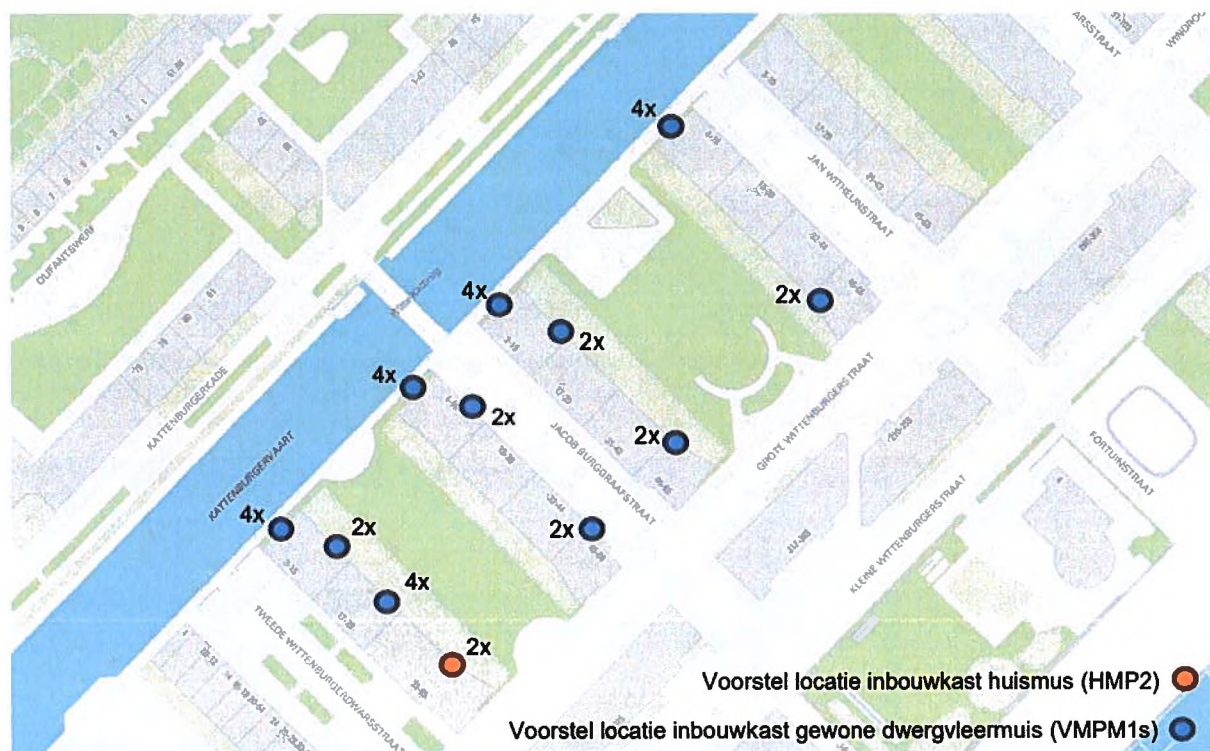
Figuur 2: locatie van de huidige nestlocatie van de huismuis (oranje stip), de huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis (blauwe stippen zijn paarverblijven en de blauwe driehoek is een zomerverblijf) en de huidige nestlocatie van de halsbandparkiet (groene stip).

Bijlage 2: locaties tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen



Figuur 1: locaties van de tijdelijke alternatieve nestlocaties voor de huismus (oranje stip) en de tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis (blauwe stippen).

Bijlage 3: locaties permanente alternatieve verblijfplaatsen



Figuur 1: locaties van de permanente alternatieve nestlocaties voor de huismuis (oranje stip) en de permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis (blauwe stippen). De nest- en verblijfplaatsen zullen met een tussenruimte van minimaal één meter gerealiseerd worden.