

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING VOOR EEN WATERACTIVITEIT

**het uitvoeren van graafwerkzaamheden en het plaatsen van
mantelbuizen in de zoneringen van de primaire waterkering
dijktraject 54, nabij dijkpaal 54.103, tussen Bloemenstraat 42 en 48,
in Milsbeek in de gemeente Gennep**

Zaaknummer: 2025-Z5134

Inhoudsopgave

1	Onderwerp aanvraag.....	3
2	Conclusie.....	3
3	Besluit	3
4	Ondertekening.....	4
5	Voorschriften.....	5
6	Aanvraag.....	10
6.1	Samenvatting aanvraag	10
6.2	Locatie.....	10
6.3	Uitvoeringsmethode	10
6.4	Vergunningplichtige handelingen	11
6.5	Meldingsplichtige handelingen.....	11
6.6	Zorgplicht	11
7	Toetsing aanvraag	12
7.1	Algemeen	12
7.2	Overwegingen.....	13
7.3	Conclusie toetsing.....	15
8	Procedure en rechtsbescherming	16
8.1	Procedure.....	16
8.2	Rechtsbescherming.....	16
9	Mededelingen.....	17
10	Bijlagen	17

BESLUIT INGEVOLGE DE OMGEVINGSWET

1 Onderwerp aanvraag

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 24 maart 2025 een aanvraag ontvangen van Enexis Netbeheer B.V., Magistratenlaan 116, 5223 MB 's-Hertogenbosch, om een vergunning als bedoeld in afdeling 4.1 van de Omgevingswet.

De aanvraag betreft het uitvoeren van handelingen in een watersysteem, beschermingszone of profiel van vrije ruimte, te weten het in open ontgraving leggen en behouden van laag- en middenspanningskabels en 14 mantelbuizen (bij perceelsontsluitingen) en het in open ontgraving verwijderen van laag- en middenspanningskabels, in de zoneringen van de primaire waterkering dijktraject 54, nabij dijkpaal 54.103 en het plaatsen van mantelbuizen, van Bloemenstraat 38 tot 62 en Steenstraat 3 tot Bloemenstraat 68 in Milsbeek, in de gemeente Gennep.

Bij de beoordeling van de aanvraag is gebleken dat de graafwerkzaamheden en het plaatsen van mantelbuizen tussen Bloemenstraat 42 en 48, op grond van de Omgevingswet en/of de Waterschapsverordening Waterschap Limburg, een vergunning is vereist. Het aanleggen van kabels betreft een meldplichtige activiteit, zie hiervoor paragraaf 6.5 van deze vergunning.

2 Conclusie

Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Met het in de vergunning opnemen van voorschriften is gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 1.3 van de Omgevingswet en paragraaf 1.2 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg in voldoende mate worden beschermd.

3 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Omgevingswet, de uitvoeringsbesluiten behorende bij de Omgevingswet, de Omgevingsregeling, de Waterschapsverordening Waterschap Limburg, de Algemene wet bestuursrecht (Awb), Onderhoudsregeling bij Onderhoudslegger Waterschap Limburg en de overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- a. de gevraagde vergunning te verlenen aan Enexis Netbeheer B.V., Magistratenlaan 116, 5223 MB 's-Hertogenbosch, voor het uitvoeren van graafwerkzaamheden en het plaatsen van mantelbuizen in de zoneringen van de primaire waterkering dijktraject 54, nabij dijkpaal 54.103, tussen Bloemenstraat 42 en 48, in Milsbeek in de gemeente Gennep, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.18 en 3.81 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg;
- b. aan de vergunning voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 1.3 van de Omgevingswet en afdeling 1.2 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg genoemde doelstellingen;
- c. de volgende onderdelen van de aanvraag deel uit te laten maken van deze vergunning:
 - Tekening van BGM: NV PILS GNP, Milsbeek LS VO, nummer: Overzicht, d.d. 07-03-2025;
 - Tekening van BGM: NV PILS GNP, Milsbeek LS VO, nummer: 3, d.d. 07-03-2025;
 - Tekening van BGM: NV PILS GNP, Milsbeek LS VO, nummer: 4, d.d. 07-03-2025.

Bovengenoemde tekeningen zijn als bijlage 1 opgenomen in deze vergunning onder documentnummer: WLCDOC-1663486819-379987.

- d. het objectenhandboek Waterschap Limburg, versie december 2016 (bijlage 2); het meetprotocol landmeetkundige werkzaamheden, versie 2.1, maart 2023 (bijlage 3), deel uit te laten maken van de vergunning.

4 Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,

W.G.

C.H. de Wilde
Afdelingsmanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

5 Voorschriften

Voorschrift 1

Aanwezigheid vergunning

1. De vergunninghouder zorgt ervoor dat een (kopie) van deze vergunning op de werklocatie aanwezig is en tijdens een inspectie kan worden getoond aan het waterschap.

Voorschrift 2

Beheer en onderhoud

1. De vergunninghouder is verantwoordelijk voor het beheer en onderhoud aan de vergunde werken. De op grond van deze vergunning te realiseren en te behouden werken moeten doelmatig functioneren en in goede staat van onderhoud verkeren.
2. Het waterschap kan bij het onderhoud van de werken nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen direct worden opgevolgd.

Voorschrift 3

Adreswijziging en rechtsopvolging

1. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
2. Een vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolger van de vergunninghouder. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen 4 weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

Voorschrift 4

Contactpersoon

1. De vergunninghouder wijst één of meer contactpersoon / contactpersonen aan die belast is / zijn met het toezicht op de naleving van deze vergunning. Deze contactpersoon / contactpersonen is /zijn tevens belast met het overleg met het waterschap bij calamiteiten en spoedgevallen, ook buiten kantooruren.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen 14 dagen nadat deze vergunning in werking is getreden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg mede, naam, adres, telefoonnummer en emailadres van degene(n) die is/zijn aangewezen. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
3. Eventuele wijzigingen ten opzichte van de in het voorgaande lid genoemde gegevens moeten binnen 1 week na de wijziging via handhaving@waterschaplimburg.nl aan het waterschap worden medegedeeld.

Voorschrift 5

Startmelding en afmelding werkzaamheden

1. De vergunninghouder meldt de startdatum van de vergunde werkzaamheden ten minste 1 week voor aanvang van de werkzaamheden via handhaving@waterschaplimburg.nl aan het waterschap.
2. De vergunninghouder meldt de einddatum van de vergunde werkzaamheden uiterlijk 1 week na afronding van de werkzaamheden via handhaving@waterschaplimburg.nl aan het waterschap.

Voorschrift 6

Afwijken van de vermelde gegevens

De verleende vergunning geldt tevens voor wijziging(en) van de vergunde activiteiten en/of werken, mits:

1. De wijziging(en) niet leidt/leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de belangen die door de vergunning worden beschermd.
2. De wijziging(en) 4 weken vooraf schriftelijk is/zijn gemeld aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg en het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk toestemming heeft verleend de wijziging(en) uit te mogen voeren.

Voorschrift 7

Revisietekening

1. Binnen vier weken na voltooiing van de werken moet een ingemeten revisietekening worden verstrekt aan het waterschap via handhaving@waterschaplimburg.nl. Op de revisietekening moet de ligging van de werken gedetailleerd en op schaal ingetekend zijn. De revisietekening moet met RD-coördinaten worden aangeleverd als autocad of als shapefile. De revisietekening moet voldoen aan de eisen in het objectenhandboek Waterschap Limburg (bijlage 2) en het meetprotocol landmeetkundige werkzaamheden van het waterschap (bijlage 3).

Voorschrift 8

Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden

1. Wanneer er als gevolg van de realisatie van vergunde werken nadelige effecten ontstaan voor de waterkering kan het waterschap besluiten tot stillegging van de activiteiten. Eventueel kan het waterschap, buiten de voorschriften, aanvullende eisen stellen om verdere nadelige effecten te voorkomen. De vergunninghouder zorgt ervoor dat deze aanvullende eisen direct worden opgevolgd.
2. Het waterschap kan gedurende de uitvoering van de werkzaamheden nadere aanwijzingen geven ter bescherming van de waterkering. De vergunninghouder zorgt ervoor dat deze aanwijzingen direct worden opgevolgd.
3. De vergunninghouder moet schade aan de waterkering en/of waterstaatkundige voorzieningen als gevolg van zijn handelen direct per e-mail (handhaving@waterschaplimburg.nl) melden aan het waterschap.
4. Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct melden (tijdens kantooruren via telefoonnummer 088 – 88 90 100 of via 'Meldpunt Water' 0800 - 0341 (24/7 bereikbaar). Zo spoedig mogelijk moet een schriftelijke bevestiging aan het waterschap worden gemaild (handhaving@waterschaplimburg.nl) met de volgende gegevens:
 - de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan, en
 - eventueel vrijgekomen stoffen en hun eigenschappen, en
 - de getroffen maatregelen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken, en
 - andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen van het voorval te kunnen beoordelen.

- Indien zich een calamiteit of bijzondere omstandigheid voordoet waardoor nadelige gevolgen zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft de vergunninghouder direct passende maatregelen om (verdere) nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.

Voorschrift 9*Beëindiging gebruik*

- Indien de vergunde werken hun functie hebben verloren en/of niet meer worden gebruikt, stelt de vergunninghouder het waterschap daarvan zo spoedig mogelijk op de hoogte via handhaving@waterschaplimburg.nl.
- Afhankelijk van de ligging van kabel en eventueel uit te voeren werkzaamheden aan de primaire waterkering ter plaatse van het kabeltracé, kan het waterschap besluiten dat de vergunninghouder de kabel dient te verwijderen, danwel door het waterschap wordt verwijderd op kosten van de vergunninghouder.

Voorschrift 10*Waterkeringen algemeen*

- Het gebruik van hulpconstructies en/of hulpwerken, voor zover die niet deel uitmaken van de vergunningaanvraag, moet tenminste 3 dagen van tevoren worden gemeld aan het waterschap via handhaving@waterschaplimburg.nl. De gemelde hulpconstructies en/of hulpwerken mogen pas na schriftelijke goedkeuring van het waterschap worden toegepast.
- Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle afval en alle gebruikte en niet gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken.
- De werken moeten zodanig worden uitgevoerd dat de stabiliteit en het waterkerend vermogen van de waterkering onaangetast blijven.
- Alle ontgravingen moeten tot een minimum beperkt blijven en direct na het gereedkomen van (delen van) de werken waarvoor de ontgraving nodig was, worden aangevuld, zie voorschrift 5.
- De uitvoering van onderhouds- of inspectiewerkzaamheden door het waterschap mag niet worden belemmerd.
- De afwatering van de waterkering mag niet worden belemmerd.
- De vergunninghouder moet bij graafwerkzaamheden in de zoneringen van de waterkering de afzonderlijke grondlagen gescheiden ontgraven en gescheiden in depot zetten.
- Tijdens de werkzaamheden moet eventueel verkeer over de weg op de waterkering zodanig plaatsvinden, dat beschadiging van bermen en taluds wordt voorkomen.
- Er mogen, behalve de aan te brengen vergunde werken, geen holle ruimten ontstaan / worden aangelegd in de zoneringen van de waterkering.
- Bij een weersverwachting van langdurige vorst of langdurige regen, mogen geen werkzaamheden plaatsvinden in/bij waterkeringen.
- Alle nazakkingen of zettingen die binnen 1 jaar na gereedmelding van de werkzaamheden door het werk (zijn) ontstaan, moeten op aanwijzing van waterschap worden hersteld.
- Het is niet toegestaan te bemalen binnen de kernzone en beschermingszone van de waterkering.
- Op de waterkering mag geen (bouw)materiaal en/of grond worden opgeslagen.
- Niet bodemeigen materialen zoals stronken, hout of puin mogen niet worden teruggebracht in de kernzone en de beschermingszone van de waterkering.

Voorschrift 11

Herstel van ontgravingen

1. Alle ontgravingen moeten direct na het gereedkomen van (delen van) de werken waarvoor de ontgraving nodig was, worden aangevuld.
2. De grondaanvulling moet worden uitgevoerd met de uitgekomen grond of anders met grond met dezelfde eigenschappen.
3. De grondaanvulling moet in lagen van maximaal 0,30 meter worden aangebracht.
4. Elke laag grond moet afzonderlijk worden verdicht.
5. De uitkomende grond moet zodanig worden teruggebracht dat de oorspronkelijke laagvolgorde is hersteld.

Voorschrift 12

Herstel van erosiebestendige grasbekleding

1. Eventuele bestaande erosiebestendige grasbekleding van de waterkering moet na de werkzaamheden volledig worden hersteld, goed aansluitend op de bestaande grasbekleding of verharding.
2. Opgenomen gesloten graszoden moeten na uitvoering van de werken worden teruggelegd zodat er weer een egale aaneengesloten grasbekleding op de waterkering ontstaat.
3. Bij het ontbreken van gesloten graszoden moet de waterkering zaaiklaar worden gemaakt en worden ingezaaid met een dijken-graszaadmengsel (D2-mengsel, inzaaidichtheid ca. 60 kg per hectare), zodat een erosiebestendige grasmatten ontstaat.
4. Indien de ingezaaide grasbekleding zich binnen het eerste jaar na aanleg niet goed ontwikkelt, moet deze op aanwijzing van het waterschap opnieuw worden ingezaaid.

Voorschrift 13

Uitvoeringsperiode werkzaamheden

1. De vergunde werkzaamheden in de zoneringen van de waterkering moeten tussen 15 maart en 15 oktober worden uitgevoerd. De overige werkzaamheden kunnen gedurende het gehele jaar worden uitgevoerd.

Voorschrift 14

Verwijderen van bestaande werken

1. Het verwijderen van kabels, zoals aangegeven op de bij deze vergunning behorende tekeningen, mag niet leiden tot beschadigingen van overige ter plaatse aanwezige werken.
2. Bij eventuele beschadiging moeten direct passende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat verdergaande negatieve gevolgen ontstaan aan de waterkering.

Voorschrift 15

Aanleggen mantelbuizen (open ontgraving)

1. De vergunde werkzaamheden moeten worden uitgevoerd overeenkomstig de tekeningen die als bijlage 1 bij deze vergunning zijn gevoegd.
2. De te graven sleuf mag niet dieper en breder worden dan strikt noodzakelijk, met een maximale breedte van 30 centimeter en een maximale diepte van 70 centimeter, beneden het maaiveld ter plaatse.

3. De sleuf moet direct na het aanleggen van de werken worden aangevuld, zie ook voorschrift 11.

Voorschrift 16*Afdichting mantelbuizen*

1. De vergunninghouder werkt de in de primaire waterkering te plaatsen mantelbuizen, na het invoeren van de kabels blijvend waterdicht af met STOPAQ S (of aantoonbaar gelijkwaardig).

Voorschrift 17*Geotextiel*

1. Vers grondwerk op de waterkering moet, indien het waterschap dit aangeeft, worden ingepakt met geotextiel (Geolon PP 15 of gelijkwaardig).
2. Op aanwijzing van het waterschap moet het geotextiel met behulp van krammen en staaldraad stormvast op het dijktaalud worden bevestigd.
3. Het geotextiel mag pas na overleg met, en na goedkeuring van het waterschap worden verwijderd.

6 Aanvraag

6.1 Samenvatting aanvraag

De aanvraag betreft het in open ontgraving leggen en verwijderen van laag- en middenspanningskabels en het plaatsen van een aantal mantelbuizen langs de Bloemenstraat van nummer 48 tot aan nummer 40f in Milsbeek, ter verbetering van het elektriciteitsnetwerk ter plaatse.

Het tracé bevindt zich gedeeltelijk in de zoneringen van de primaire waterkering, dijktraject 54.

De totale tracélengte van de te leggen en te verwijderen kabels binnen de zoneringen van de primaire waterkering, bedraagt ongeveer 370 meter.

6.2 Locatie

De vergunningplichtige werkzaamheden worden verricht langs de Bloemenstraat in Milsbeek ter hoogte van dijkpaal 54.103 in de gemeente Gennep. In het RD coördinatenstelsel bevindt het tracé zich globaal tussen de x/y-coördinaten: $X = 193502/Y = 414445$ en $X = 193570/Y = 414447$.



De waterkering van dijktraject Milsbeek ligt ter plaatse van de aangevraagde activiteiten in de gemeente Gennep en is als primaire waterkering opgenomen in de legger van Waterschap Limburg. Ter plaatse van de aangevraagde activiteiten bedraagt de breedte van de kernzone 6,50 meter, de beschermingszone 20 meter en de buiten beschermingszone 105 meter. De waterkering heeft ter plaatse een profiel van vrije ruimte met een breedte van 19 meter. De waterkering bestaat op de locatie van de aangevraagde werken uit een klassiek dijklichaam.

6.3 Uitvoeringsmethode

De aangevraagde werken worden middels open ontgraving aangelegd en verwijderd. Bij het kruisen van in- en uitritten op het aangevraagde tracé, worden ter bescherming van de laagspanningskabels, mantelbuizen aangebracht.

6.4 Vergunningplichtige handelingen

Op grond van artikel 5.1 en 5.3 van de Omgevingswet is een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit van het dagelijks bestuur vereist voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem. Ingevolge de Waterschapsverordening Waterschap Limburg is in dit geval vergunning vereist voor de volgende activiteiten:

- Het uitvoeren van ontgravingen in de beschermingszone waarbij er dieper dan 0,50 meter wordt ontgraven, op grond van artikel 3.18, lid 2;
- Het leggen van mantelbuizen in het profiel van vrije ruimte van een waterkering, op grond van artikel 3.75.

6.5 Meldingsplichtige handelingen

Op de aangevraagde activiteiten zijn meerdere uitvoeringsregels van toepassing; er gelden algemene regels (meldingsplicht en/of informatieplicht), vergunningplicht en zorgplicht. In de Waterschapsverordening Waterschap Limburg, specifiek in artikel 1.15 bepaalt dat wanneer één onderdeel van een (samengestelde) handeling vergunningplichtig is, alle activiteiten in één vergunningaanvraag kunnen worden gecombineerd. In dit geval heeft de aanvrager de aangevraagde activiteiten en werken als één geheel ingediend. Onderhavige vergunning behandelt tevens de hieronder genoemde meldingsplichtige handeling.

Het aanleggen van laag- en middenspanningskabels in de (buiten-)beschermingszone van de primaire waterkering, betreft op grond van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg een meldingsplichtige handeling. Deze activiteit valt onder de algemene regel 'Kabels' zoals opgenomen in paragraaf 3.1.19 van de Waterschapsverordening. Het deel van de vergunningaanvraag dat verband houdt met deze activiteit is daarom beschouwd als melding op grond van deze algemene regel. De voorschriften uit deze algemene regel zijn, voor zover van toepassing zijnde, overgenomen in bijlage 4 van deze vergunning.

N.B. Bijlage 4 maakt geen onderdeel uit van onderhavige vergunning.

6.6 Zorgplicht

Algemene zorgplicht

Op grond van artikel 3.1 van de Keur van Waterschap Limburg 2019 geldt er een algemene zorgplicht voor uit te voeren handelingen in het watersysteem en de bijbehorende beschermingszones, in een meanderzone en in een inundatiegebied, als ook in het door het dagelijks bestuur aan te wijzen profiel van vrije ruimte. Deze zorgplicht geldt voor alle vergunde handelingen op basis van deze vergunning maar ook voor andere handelingen in het watersysteem en de eerder genoemde zones en gebieden. Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze algemene zorgplicht wordt voldaan. De algemene zorgplichtbepalingen staan vermeld in artikel 1.12, lid 3.

Specifieke zorgplicht

Op het leggen van een elektriciteitskabel in de beschermings- en buitenbeschermingszone van een primaire waterkering is eveneens de specifieke zorgplicht van toepassing.

Deze specifieke zorgplichtbepalingen staan vermeld in artikel 3.15, artikel 3.74 en artikel 3.77 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg. Deze bepalingen houden in dat het leggen van een kabel op zodanige wijze dient plaats te vinden dat het functioneren van de waterkering zo weinig mogelijk wordt geschaad en de initiatiefnemer er rekening mee houdt dat tijdens de uitvoering van het werk een hoge rivierstand kan optreden.

7 Toetsing aanvraag

7.1 Algemeen

De Omgevingswet omschrijft in artikel 1.3 het algemene toetsingskader voor de beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning:

- a. bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en
- b. doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.

De Waterschapsverordening Waterschap Limburg omschrijft in artikel 1.6 het toetsingskader voor een beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit:

- a. de waterstaatswerken in stand worden gehouden conform de legger;
- b. de mogelijkheid tot vervulling van maatschappelijke functies in stand moeten blijven;
- c. de veiligheid gewaarborgd moet blijven;
- d. schade aan waterstaatswerken moet worden voorkomen; en
- e. de taakuitoefening van het waterschap niet wordt belemmerd.

Artikel 1.9 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg omschrijft het specifieke toetsingskader voor waterkeringen voor de beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit:

- a. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor de dimensionering van de waterkering, zoals vastgelegd in de legger, waardoor de waterkering niet meer beantwoordt aan het doel waarvoor die is aangelegd, dan wel niet meer voldoet aan de daarvoor geldende normstelling, waardoor de veiligheid niet kan worden gewaarborgd;
- b. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor de goede werking van de waterkering, onder normale omstandigheden en onder piekbelasting;
- c. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor het kunnen uitvoeren van onderhoud door of namens het waterschap en de bereikbaarheid van de waterkering; en
- d. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor de waterkering in die zin dat toekomstige capaciteitsvergroting wordt belemmerd binnen de zone van het waterstaatswerk en de bijbehorende beschermingszones, als ook in het door het dagelijks bestuur voor waterkeringen aan te wijzen profiel van vrije ruimte.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

Een vergunning wordt geweigerd indien de vergunningaanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door waterstaatswerken waaronder waterkeringen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Omgevingswet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerprogramma's op grond van afdeling 3.2 van de Omgevingswet en in de beleids- en uitvoeringsregels van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

7.2 Overwegingen

Beleid

De vergunningaanvraag is getoetst aan:

- De Waterschapsverordening Waterschap Limburg; en
- de van toepassing zijnde beleidsregels.

De vergunningaanvraag is getoetst aan de algemene beoordelingsregels van artikel 1.16 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg.

Een aanvraag om een vergunning voor activiteiten in of nabij waterkeringen wordt getoetst aan de Waterschapsverordening Waterschap Limburg om te bepalen welke regels op die activiteit van toepassing zijn. Voor zover uit die toetsing voortvloeit dat voor die activiteit de vergunningplicht geldt, wordt vervolgens getoetst aan de betreffende beleidsregel(s) om na te gaan of een vergunning kan worden verleend en onder welke voorwaarden.

Toetsing waterkeringen

Een waterkering heeft de primaire functie om het achterland te beschermen tegen hoogwater. Bij het beoordelen van een vergunningaanvraag en het eventueel verlenen van een vergunning is het belangrijkste uitgangspunt dat de waterkerende functie, de stabiliteit en de kerende hoogte van de waterkering te allen tijde gewaarborgd blijven. Echter, bij de belangenafweging wordt niet alleen rekening gehouden met het veiligheidsniveau. De gevolgen van de aangevraagde werken en werkzaamheden op het onderhoud, beheer, et cetera van de waterkering worden eveneens afgewogen.

In het bijzonder is getoetst aan:

Nadelige effecten op de kerende hoogte van de waterkering

Waterkeringen zijn ontworpen en uitgevoerd op een bepaalde kerende hoogte die is vastgesteld op basis van de toegestane overstromingskans. Aangevraagde werken en werkzaamheden mogen niet leiden tot een afname van de bestaande kerende hoogte van de waterkering.

Ten behoeve van het realiseren van de aangevraagde werken worden geen graafwerkzaamheden uitgevoerd die de kerende hoogte (tijdelijk) verminderen. Geconcludeerd wordt dat de kerende hoogte van de waterkering niet wordt aangetast.

Nadelige effecten op de stabiliteit van de waterkering

In het algemeen geldt dat aangevraagde activiteiten geen nadelige invloed mogen hebben op de stabiliteit van de waterkeringen. Graafwerkzaamheden en ontgravingen in (de zoneringen van) waterkeringen kunnen de stabiliteit van de waterkering negatief beïnvloeden en moeten zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt. Daarnaast moet infiltratie van (overstromend) water of een verhoogde waterspanning in de ondergrond worden voorkomen.

Er wordt ten behoeve van de werken en werkzaamheden slechts oppervlakkig ontgraven. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die onder meer borgen dat:

- de ontgravingen tot een minimum beperkt moeten blijven,
- de ontgravingen aangevuld moeten worden en adequaat moeten worden verdicht,
- er geen holle ruimten mogen worden aangelegd of ontstaan.

Geconcludeerd wordt dat de negatieve effecten van de (uitvoering van de) werkzaamheden op de stabiliteit en het kerende vermogen van de waterkering, met inachtneming van de voorschriften, aanvaardbaar zijn.

Risico op piping

Als gevolg van een groot waterstandsverschil kan er ongewenst water door een waterkering stromen. Indien dit als een gelijkmatige stroming plaatsvindt, is er sprake van kwel. Kwel is over het algemeen niet problematisch voor de constructie. Indien kwelwater ongewenst zand of ander materiaal meeneemt richting de binnendijkse zijde van een waterkering, is er sprake van piping. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat de toegepaste mantelbuizen na het inbrengen van de kabels adequaat wordt afgedicht. Dit in combinatie met de voorschriften ten behoeve van de verdichting van de teruggebrachte grond, zorgt ervoor dat de risico's op piping tot een minimum beperkt blijven.

Nadelige effecten op de erosiebestendigheid

Een goede gras- of steenbekleding voorkomt erosie van het dijklichaam. Een bekleding is alleen erosiebestendig met een ononderbroken bekleding of een goed doorwortelde en soortenrijke grasmat. Als algemeen uitgangspunt geldt dat beschadiging van de grasmat of steenbekleding voorkomen moet worden en dat in een stenen dijkbekleding geen werken of planten aanwezig mogen zijn die de geslotenheid van de bekleding verstoren.

De waterkering bij dijktraject 54 bestaat op de locatie van de aangevraagde activiteiten grotendeels uit een regulier dijklichaam; ter bescherming van de erosiebestendigheid zijn voorschriften opgenomen.

Mogelijke hinder voor het efficiënt uitvoeren van onderhoud en inspectie

Het waterschap is verantwoordelijk voor het beheer van de waterkeringen. Onder beheer vallen alle noodzakelijke activiteiten ter waarborging van de functie van de waterkering. Dijkbeheer en -onderhoud moeten op een effectieve en efficiënte wijze worden uitgevoerd om de kwaliteit van de waterkering te waarborgen. Het uitgangspunt is dat het beheer en onderhoud aan de waterkering geen negatieve effecten mogen ondervinden als gevolg van (de uitvoering van) aangevraagde werken.

De vergunde werken worden onder het maaiveld aangebracht. Geconcludeerd wordt dat het door het waterschap uit te voeren beheer en onderhoud geen belemmeringen ondervindt als gevolg van de (uitvoering van) de aangevraagde werken.

Uitbreidbaarheid van de waterkering/verwijderbaarheid van vergund object

Het is belangrijk om werken zodanig te situeren dat een eventuele dijkreconstructie zonder sloop of verplaatsing kan worden uitgevoerd. Het waterschap is terughoudend met het toestaan van werken binnen het profiel van vrije ruimte en de kernzone van de waterkering.

Vergunningaanvragen worden daarom getoetst op de verwijderbaarheid van de werken binnen deze zone.

De vergunde werken zijn relatief eenvoudig te verwijderen. Daarom kan geconcludeerd worden dat de vergunde werken geen obstakel vormen voor de uitbreidbaarheid van de waterkering.

Periode van uitvoeren van activiteiten

Ter bescherming van waterkeringen is een gesloten periode vastgesteld van 15 oktober tot 15 maart. De kans op falen van de waterkering is statistisch gezien in deze periode het grootst vanwege hogere waterafvoeren en sterke wind. Activiteiten in, op of nabij waterkeringen mogen gedurende deze periode in beginsel niet worden uitgevoerd; aangevraagde activiteiten worden daarom getoetst op de risico's in relatie tot de gesloten periode.

Vanwege de oppervlakkige graafwerkzaamheden en de beperkte schaalgrootte van de werkzaamheden mogen de werkzaamheden jaarrond worden uitgevoerd. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat de vergunninghouder, bijvoorbeeld bij een hoogwatersituatie op aanzegging van het waterschap onmiddellijk de werkzaamheden stil moet leggen en de aanwijzingen van het waterschap moet opvolgen.

Staat van onderhoud van de vergunde werken

Objecten in de (zoneringen) van een waterkering kunnen, indien deze niet meer worden onderhouden en in slechte staat van onderhoud verkeren, mogelijk leiden tot kwel, piping of erosie. Dat is ongewenst aangezien dit de stabiliteit en kerende hoogte van de waterkering kan ondermijnen. Vergunde werken moeten daarom altijd in goede staat van onderhoud verkeren. De vergunninghouder is verantwoordelijk voor de uitvoering van het onderhoud aan de vergunde werken. Ten aanzien van de staat van onderhoud van de werken zijn in de vergunningvoorschriften eisen gesteld.

Buitengebruikstelling van de vergunde werken

Indien vergunde werken hun functie hebben verloren en achterblijven binnen (de zoneringen van) de waterkering, kunnen nadelige effecten ontstaan op de stabiliteit, de kerende hoogte en het uit te voeren onderhoud aan de waterkering.

In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat de vergunninghouder, indien de vergunde werken hun functie hebben verloren, het waterschap daarvan zo spoedig mogelijk op de hoogte brengt.

7.3 Conclusie toetsing

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Omgevingswet en de Waterschapsverordening Waterschap Limburg worden beschermd.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

8 Procedure en rechtsbescherming

8.1 Procedure

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 24 maart 2025 de aanvraag ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2025-Z5134. De aanvraag is namens de vergunninghouder ingediend door BGM Infra B.V., Simon Homburgstraat 17, 5431 NN Cuijk. De voorbereiding van deze vergunning op grond van de Omgevingswet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Awb plaatsgevonden.

8.2 Rechtsbescherming

Bezwaar

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van de vergunning middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Deze vergunning treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaarprocedure tevens een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar vergunningen@waterschaplimburg.nl.

9 Mededelingen

Voorkomen van schade

De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van deze vergunning.

Waterstaatkundig belang

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 5.39 en artikel 5.40 van de Omgevingswet. Indien dit tot gevolg heeft dat de vergunninghouder daardoor het aanwezige werk moet aanpassen of verwijderen, zal de vergunninghouder dit moeten doen. Hierbij bestaat een recht op schadevergoeding, voor zover deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 13.3 van de Omgevingswet.

Overige beperkingen

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdienstbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

Adreswijziging en rechtsopvolging

1. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
2. Een vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolger van de vergunninghouder. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen 4 weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- BGM Infra B.V., Simon Homburgstrat 17, 5431 NN Cuijk;
- Gemeente Gennep, Postbus 9003, 6590 HD Gennep.

10 Bijlagen

Bijlagen behorende bij vergunning met zaaknummer 2025-Z5134:

1. Overzichtstekening en tekeningnummer 3 en 4, met documentnummer: WLCDOC-1663486819-379987;
2. Objectenhandboek Waterschap Limburg, versie december 2016;
3. Meetprotocol landmeetkundige werkzaamheden, versie 2.1, maart 2023;
4. Algemene regels voor het leggen kabels in de zonering van een waterkering.