

19 MEI 2025

Friesland Campina Nederland B.V.

Toldijkseweg 21
7221 DB Steenderen

Verzenddatum:

Uw brief van: 2 februari 2023

Uw kenmerk: OLO7555961

Onderwerp: Verlenen watervergunning

Zaaknummer: 85041

Team: Vergunningverlening

Telefoon: 0314-369 369

E-mail: vergunningen@wrij.nl

Kopie aan: ODRN, Tauw,

Rijkswaterstaat, gemeente

Bronckhorst

Bijlage(n): revisie Watervergunning

Geachte

Op 2 februari 2023 hebben wij uw aanvraag ontvangen voor een revisie van de watervergunning van FrieslandCampina Nederland B.V. te Steenderen. De aanvraag is op 26 juni 2023 en op 1 december 2023 aangevuld.

Deze zaak is door ons geregistreerd onder zaaknummer 85041.

Watervergunning

Wij hebben besloten de door u aangevraagde watervergunning te verlenen. Deze treft u aan als bijlage bij deze brief. De watervergunning is afgehandeld op basis van de Waterwet. De aanvraag voor de watervergunning is ingediend voor de invoering van de Omgevingswet op 1 januari 2024.

Melding waterschapsverordening

Lozen van hemelwater

De kwalitatieve aspecten van uw lozing van afstromend hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening zijn geregeld in artikel 5.15 van de waterschapsverordening Waterschap Rijn en IJssel. Deze activiteit betreft het afstromende hemelwater van de daken en het terrein en valt wat betreft deze aspecten niet onder de vergunningplicht. In dit geval kan worden volstaan met een melding in het kader van de waterschapsverordening.

Het deel van uw aanvraag dat betrekking heeft op afstromend hemelwater beschouwen wij daarom als een melding in het kader van de waterschapsverordening. Ten aanzien van bovengenoemde aspecten moet worden voldaan aan het gestelde in artikel 5.15 van de waterschapsverordening.

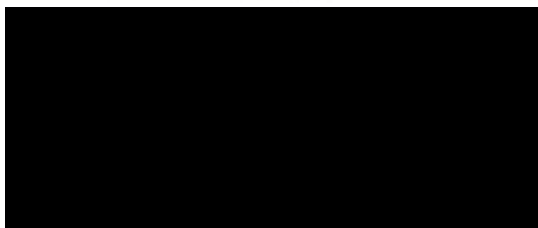
Procedure

Op deze vergunning is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing.

Informatie

Voor informatie kunt u contact opnemen met de unit Vergunningverlening en Handhaving, telefoonnummer 0314 – 369 369. Wij zijn bereikbaar op maandag t/m donderdag van 09.00 uur tot 12.00 uur en van 13.00 uur tot 16.00 uur en op vrijdag van 09.00 uur tot 12.00 uur. Voor meer informatie kunt u ook terecht op de website van het waterschap, www.wrij.nl.

Met vriendelijke groet,



Manager Vergunningverlening en Handhaving

Revisie watervergunning voor het direct lozen van afvalwater van FrieslandCampina Nederland B.V. (hierna: FCS) te Steenderen op de persleiding van Waterschap Rijn en IJssel.

Inhoudsopgave

1. Onderwerp aanvraag	5
2. Conclusie	5
3. Besluit	6
4. Ondertekening	6
5. Voorschriften	7
6. Aanvraag	13
6.1. Samenvatting aanvraag	13
6.2. Vergunningplichtige activiteiten	13
6.3. Afvalwaterstromen	13
7. Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer	13
7.1. Algemene doelstellingen	13
7.2. Wettelijk kader	14
7.3. Toetsing aan het wettelijk kader	17
7.3.1. Richtlijn industriële emissies (RIE)	17
7.3.2. Toetsing aan BBT	17
7.3.3. Toetsing aan de doelmatige werking van de rwzi	21
7.3.4. Toetsing aan de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater	21
7.3.5. Lozingsnormen	22
7.3.6. Bemonsterings- en analyseplan	23
7.3.7. Algemene beoordelingsmethodiek (ABM)	23
7.3.8. Emissie-Immissietoets	26
7.3.9. Verhouding CZV/TOV en NKj/TNb-TON	27
7.3.10. Beleid ten aanzien van risico's van onvoorziene lozingen	27
7.3.11. Verhouding BZV/CZV	28
8. Conclusie	28
9. Procedure en rechtsbescherming	28
9.1. Procedure	28

9.2. Coördinatie	29
9.3. Rechtsbescherming	29
10. Mededelingen	38
11. Bijlagen	1

1. Onderwerp aanvraag

Het college van dijkgraaf en heemraden van waterschap Rijn en IJssel heeft op 2 februari 2023 een aanvraag ontvangen van FrieslandCampina Nederland B.V. te Steenderen voor een revisievergunning zoals bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw).

De aanvraag betreft het brengen van water of stoffen afkomstig van FrieslandCampina Nederland B.V. te Steenderen (hierna: FCS) op een zuivering technisch werk. Het bedrijf is gelegen aan de Toldijkseweg 21 in Steenderen. Er wordt via de persleiding van het waterschap geloosd op rioolwaterzuiveringsinstallatie (hierna: rwzi) Olburgen.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 85041. Een aanvulling op de aanvraag is ontvangen op 26 juni 2023 en op 1 december 2023.

2. Conclusie

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet in voldoende mate worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er daarom geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

3. Besluit

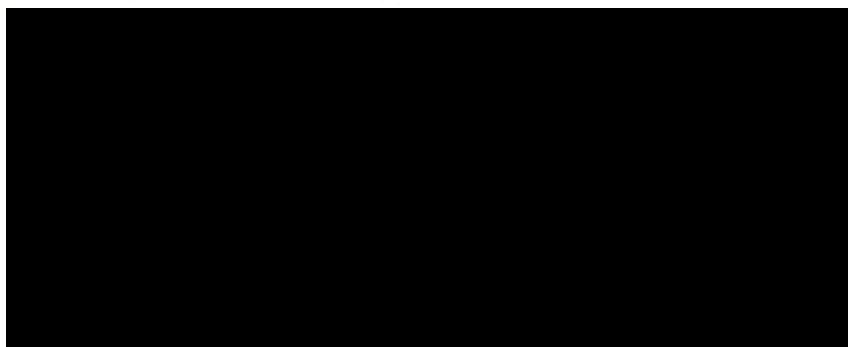
Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Algemene wet bestuursrecht, de waterschapsverordening Waterschap Rijn en IJssel en de elders in dit besluit vermelde overwegingen besluit het college van dijkgraaf en heemraden van waterschap Rijn en IJssel als volgt:

- de aangevraagde vergunning aan FCS te verlenen voor:
 - het direct lozen van afvalwater van FCS op de persleiding van het waterschap. De persleiding loost op rwzi Olburgen. Rwnz Olburgen loost op de IJssel. De IJssel is een oppervlaktewater dat in beheer is bij Rijkswaterstaat.
- de voorgaande watervergunning met zaaknummer 11.12714 verleend op 18 juli 2011 met het inwerking treden van dit besluit in te trekken.
- de volgende stukken behorende bij de aanvraag (en aanvullende gegevens) deel uit te laten maken van de vergunning:
 - FrieslandCampina Steenderen, toelichting bij aanvraag watervergunning, R015-1272482VKI-V01-lhl-NL.
- aan de vergunning de in hoofdstuk 5 genoemde voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.

4. Ondertekening

Hoogachtend,

Het college van dijkgraaf en heemraden
van Waterschap Rijn en IJssel
namens dit college,



dijkgraaf

secretaris-directeur

5. Voorschriften

Voorschrift 1

Contactpersoon

1. De vergunninghouder moet één of meer personen aanwijzen die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezien op de naleving van deze vergunning(voorschriften) en met wie het waterschap (in spoedgevallen, ook buiten kantooruren) overleg kan voeren.
2. De vergunninghouder deelt binnen 14 dagen na inwerkingtreding van deze vergunning aan het waterschap de gegevens van degene(n) die is/zijn aangewezen mee: naam, adres, telefoonnummer, emailadres en zaaknummer. Dit kan schriftelijk of per email via handhaving@wrij.nl.
3. De vergunninghouder moet eventuele wijzigingen ten opzichte van het voorgaande binnen 14 dagen na de wijziging melden aan het waterschap. Dit kan schriftelijk of per email via handhaving@wrij.nl.

Voorschrift 2

Ongewone voorvallen

1. Indien als gevolg van ongewone voorvallen of andere uitzonderlijke omstandigheden, ongeacht de oorzaak van het voorval of de omstandigheid, de vergunninghouder van de vergunde situatie afwijkt en/of:
 - niet aan de in de vergunning opgenomen voorschriften kan worden voldaan en/of;
 - nadelige gevolgen voor het ontvangende oppervlaktewaterlichaam ontstonden of dreigen te ontstaan en/of;
 - nadelige gevolgen voor de zuivering technische werken ontstonden of dreigen te ontstaan;treft de vergunninghouder zo spoedig mogelijk maatregelen om een nadelige beïnvloeding van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewaterlichaam te beperken en/of de doelmatige werking van de betrokken zuivering technische werken zoveel mogelijk te behouden.
2. Van een zoals onder lid 1 bedoeld ongewoon voorval stelt de vergunninghouder onmiddellijk het waterschap Rijn en IJssel in kennis. Het waterschap Rijn en IJssel is 24 uur per etmaal telefonisch bereikbaar via tel. 0314 369 369. De informatie bevat:
 - a. de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
 - b. de ten gevolge van het voorval vrijkomende stoffen, alsmede hun eigenschappen;
 - c. andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen van het voorval voor het oppervlaktewaterlichaam en/of de rwzi Olburgen te beoordelen;
 - d. een omschrijving van de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.
3. Binnen 14 dagen na het ongewoon voorval rapporteert de vergunninghouder schriftelijk over de punten onder a. tot en met d. van voorgaand lid 2.

4. Indien als gevolg van ongewone voorvallen of andere uitzonderlijke omstandigheden de kwaliteit van de ontvangende oppervlaktewateren of de doelmatige werking van rwzi Olburgen zodanig beïnvloed wordt of dreigt te worden beïnvloed, dat het noodzakelijk is maatregelen van tijdelijke aard te treffen, is de vergunninghouder verplicht daartoe op aanschrijving, van of vanwege het waterschap, onmiddellijk over te gaan.
5. De tijdelijke maatregelen kunnen bestaan uit schriftelijke voorzieningen die niet in deze vergunning zijn opgenomen en/of het beperken of staken van de lozing van verontreinigende stoffen, zoals deze volgens de vergunning is toegestaan.
6. Een maatregel als hierboven bedoeld zal maximaal voor een periode van 48 uur, met maximaal evenzoveel uren te verlengen, worden opgelegd.

Voorschrift 3
Afvalwaterstroom

1. Het op de rwzi te brengen afvalwater mag uitsluitend bestaan uit de volgende afvalwaterstroom:

Lozingspunt	Meetpunt	Soorten afvalwater
L01	M01	Procesafvalwater bestaande uit: - reinigingsafvalwater; - surplus kaaspekkel; - water van wei en melk verwerking; - regeneratiewater van de onthardingsinstallatie/ontijzering; - ketelspuiwater en spuiwater koeltorens; - huishoudelijk afvalwater; - hemelwater van laad en losplaatsen, wasplaats en (beperkt) dakwater; - waswater afkomstig van de wasplaats.

De locatie en nummering van het lozings- en meetpunt is weergegeven in bijlage 5.

Voorschrift 4
Lozingsnormen

1. De vergunninghouder zorgt ervoor dat het in voorschrift 3 omschreven afvalwater een hoeveelheid van 1.250 m³/etmaal en 80 m³/uur niet overschrijdt.

2. De in voorschrift 3 omschreven afvalwaterstroom mag alleen op de persleiding naar rwzi Olburgen worden gebracht, als de normen van de genomen volume proportionele etmaalmonsters, aangegeven parameters en lozingsseisen niet worden overschreden:

Parameter	Grenswaarde	Eenheid
Chemisch zuurstofverbruik (CZV)	2.200	mg/l
N-Kjeldahl (Kj-N)	70	mg/l
Nitraat (NO_3^-)	80	mg/l
Nitriet (NO_2^-)	90	mg/l
Totaal fosfaat (TP)	30	mg/l
Verhouding CZV:N-totaal	$\geq 8,0$	
Verhouding CZV:P-totaal	$\geq 25,0$	
Vet (totaal) PEE (Petroleumether extraheerbare stoffen)	600	mg/l
Sulfaat (SO_4)	300	mg/l
Chloride (Cl)	1.600	mg/l
pH ¹	$6,5 \geq \text{pH} \leq 10$	
Temperatuur ¹	40	°C

¹ Op basis een online continu meting

3. De vergunninghouder zorgt ervoor dat het afvalwater, zoals omschreven in lid 1, te allen tijde kan worden onderworpen aan een continue debietmeting en een (volume)proportionele bemonstering inclusief registratie. Het lozingsdebiet moet met een meetnauwkeurigheid van tenminste 95% worden vastgesteld. De werkwijze om dit vast te stellen staat in bijlage 3 van deze vergunning.
4. De waarden van de in het tweede lid genoemde parameters dienen te worden bepaald volgens de analysemethoden zoals vastgelegd in de analysevoorschriften in bijlage 2 bij deze vergunning.

Voorschrift 5
Bemonsterings- en analyseplan

1. De vergunninghouder bewaakt de kwantiteit en kwaliteit van het afvalwater, als bedoeld in voorschrift 3 lid 1, door het debiet en alle parameters in volume proportioneel etmaalmonster, zoals genoemd in voorschrift 4 lid 1 en 2, volgens het volgende bemonsterings- en analyseplan:

Parameter	Monitoringsfrequentie
Chemisch zuurstofverbruik (CZV)	Maandelijks
N-Kjeldahl (N-Kj)	Maandelijks
Nitraat (NO_3)	Maandelijks
Nitriet (NO_2^-)	Maandelijks
Verhouding CZV:N-totaal	Maandelijks

Verhouding CZV:P-totaal	Maandelijks
Vet (totaal) PEE (Petroleumether extraheerbare stoffen)	Maandelijks
Sulfaat (SO ₄)	Maandelijks
Chloride (Cl)	Maandelijks
pH ¹	Continu
Temperatuur ¹	Continu

¹ Op basis van een online continu meting

- De tijdsduur en de genomen maatregelen van een overschrijding van de grenswaarden van de pH en temperatuur moeten worden geregistreerd in een logboek. De overschrijding moet binnen 48 uur worden gerapporteerd aan het waterschap t.a.v. de unit Vergunningverlening en Handhaving, of per mail aan handhaving@wrij.nl.
- De maandelijkse monitoringsfrequentie van de in lid 1 van dit voorschrift genoemde afzonderlijke parameters, behalve de pH en temperatuur, kan worden verlaagd naar een 3-maandelijkse bemonsteringsfrequentie, indien met 3 opeenvolgende bemonsteringen wordt aangetoond dat iedere afzonderlijke meting voldoet aan de emissiegrenswaarde zoals genoemd in voorschrift 4 lid 2.
- Ingeval van overschrijding van één van genoemde parameters, zoals genoemd in lid 1 van dit voorschrift, behalve de pH en temperatuur, moet weer maandelijks worden bemonsterd en geanalyseerd, tenzij weer wordt voldaan aan lid 3 van dit voorschrift.
- Alle analyseresultaten dienen binnen 6 weken schriftelijk te worden gerapporteerd aan het waterschap t.a.v. de unit Vergunningverlening en Handhaving, of per mail aan handhaving@wrij.nl. Indien er enige norm, behalve de pH en temperatuur, wordt overschreden wordt er per direct gerapporteerd.

Voorschrift 6

Hulpstoffen en mengsels (ABM)

- In het afvalwater, dat geloosd wordt op de rwzi, mogen uitsluitend de vergunde hulpstoffen en mengsels worden toegevoegd die genoemd zijn in de stoffenlijst (stoffen die in het afvalwater terecht kunnen komen) in bijlage 1 bij deze vergunning.
- Over de nieuw aangevraagde hulpstoffen en mengsels met een waterbezwaarlijkheidsklasse A dient binnen 6 maanden na de inwerkingtreding van de vergunning te worden gerapporteerd op welke manier vermijding/vervanging of reductie kan plaatsvinden en binnen welke tijdsperiode. Dit betreffen de hulpstoffen/mengsels: P3 horolith CIP, Food T, SynQ Chloortabletten, 4AQUA CWT 01, AQUACARE BCD.
- Over de nieuw aangevraagde hulpstoffen en mengsels met een waterbezwaarlijkheidsklasse B dient binnen 6 maanden na de inwerkingtreding van de vergunning te worden gerapporteerd op welke manier vermijding/vervanging of reductie kan plaatsvinden en binnen welke tijdsperiode. Dit betreffen de hulpstoffen/mengsels P3 Top Active DES, Topaz AC3, P3-manodes LI, Ultrasil 78.
- De vergunninghouder dient een actueel stoffenoverzicht van hulpstoffen en mengsels bij te houden die aan het proces worden toegevoegd en worden geloosd via het afvalwater. Dit overzicht bevat tenminste:

- de waterbezwaarlijkheid classificering conform de actuele Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM) per hulpstof en mengsel;
- het jaarverbruik van de hulpstof en/of mengsel.

Daarnaast is de aanbeveling om aanduiding van potentiële Zeer Zorgwekkende Stoffen (pZZS) in dit overzicht op te nemen.

Het overzicht moet altijd beschikbaar zijn voor inzage door het waterschap.

5. Ieder jaar, in het eerste kwartaal, moet de vergunninghouder een update van het stoffenoverzicht, genoemd in lid 1 van dit voorschrift, indienen bij het waterschap. Dit geldt voor stoffen met een waterbezwaarlijkheid A en wordt bovendien aanbevolen voor de pZZS:

Voor deze betreffende stoffen wordt gerapporteerd over:

- Het verbruik in het afgelopen jaar en een verklaring van een mogelijk zichtbare trendbreuk;
- De manier waarop wordt voorkomen dat de emissie van deze stoffen op de riolering en/of oppervlaktewater plaatsvindt;
- De mogelijkheden om emissies van deze stoffen te voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, te beperken;
- De te treffen maatregelen, inclusief termijnen, met als doel te komen tot minimalisatie van de emissie van A-stoffen.
- De gemaakte vorderingen ten aanzien van de emissiebeperking van de emissie van A-stoffen.

6. De bovengenoemde rapportages behoeven de goedkeuring van het waterschap. Dit kan schriftelijk of per email via handhaving@wrij.nl.

Voorschrift 7

Immissietoetsen

1. Binnen 1 maand na inwerkingtreding van deze vergunning dient het waterschap een verzoek tot het afleiden van normen in bij het RIVM. Dit betreffen de hulpstoffen van de mengsels P3-hololith Cip, Food T, synq chloor tabletten, 4aqua CWT 01, AQUACARE BCD, P3 Top Active DES, Topaz AC3, P3-manodes li en Ultrasil 78.
2. Het waterschap brengt de vergunninghouder op de hoogte zodra het RIVM een indicatieve norm heeft afgeleid van een hulpstof, van de mengsels genoemd in lid 1 van dit voorschrift.
3. Binnen 3 maanden nadat het waterschap deze informatie met de vergunninghouder gedeeld heeft dient de vergunninghouder een rapportage in bij het waterschap. De rapportage bevat de resultaten van de uitgevoerde immissietoetsen voor de individuele stof(fen) waarvoor door RIVM een norm is afgeleid. Dit kan schriftelijk of per email via handhaving@wrij.nl.

Voorschrift 8

Bepalen verhouding CZV/TOC, verhouding NKj/TNb-TON

1. Binnen 15 maanden na het van kracht worden van deze vergunning overlegt de vergunninghouder aan het waterschap een rapportage waaruit blijkt wat de verhouding is tussen chemisch zuurstof verbruik (CZV) en total organic carbon (TOC) en stikstof kjeldahl (NKj) en totale gebonden stikstof (TNb) minus totaal geoxideerde stikstof (TON) in het te lozen afvalwater. Het afvalwater betreft de in voorschrift 3 omschreven

afvalwaterstroom. De rapportage van het onderzoek kan schriftelijk ingediend worden of per email via handhaving@wrij.nl.

2. In dit onderzoek wordt op basis van minimaal 15 volume proportionele etmaalmonsters (per parameter) de omrekeningsfactor van CZV naar TOC respectievelijk de omrekeningsfactor van Nkj naar TNb - TON bepaald. De in dit lid genoemde monsters moeten verspreid zijn genomen over een periode van 1 jaar en alle seizoenen en verschillen in bedrijfsvoering dekken (representatief zijn). Vervolgens wordt de TOC respectievelijk de TNb - TON norm van het effluent van het afvalwater bepaald.

Voorschrift 9

Risico's onvoorziene lozingen

1. Binnen 4 maanden na inwerkingtreding van deze vergunning moet de vergunninghouder een onderzoek hebben uitgevoerd naar de risico's van onvoorziene lozingen. De rapportage hiervan dient ter goedkeuring aan het waterschap te worden aangeboden. Op basis hiervan kunnen aanvullende acties of maatregelen worden voorgeschreven. De rapportage van het onderzoek kan schriftelijk ingediend worden of per email via handhaving@wrij.nl.

Voorschrift 10

Waterverbruik

1. Ieder eerste kwartaal van elk jaar, uiterlijk 31 maart, deelt de vergunninghouder een rapportage van het waterverbruik en de genomen waterbesparingsacties van het voorgaande jaar. De rapportage hiervan dient ter goedkeuring aan het waterschap te worden aangeboden. Op basis hiervan kunnen aanvullende acties of maatregelen worden voorgeschreven. De rapportage van het onderzoek kan schriftelijk ingediend worden of per email via handhaving@wrij.nl.

Voorschrift 11

Bepalen verhouding BZV/CZV

1. Binnen 13 maanden na het van kracht worden van deze vergunning overlegt de vergunninghouder aan het waterschap een rapportage waaruit blijkt wat de verhouding is tussen biologisch zuurstof verbruik (BZV) en chemisch zuurstof verbruik (CZV) in het te lozen afvalwater. Het afvalwater betreft de in voorschrift 3 omschreven afvalwaterstroom. De rapportage van het onderzoek kan schriftelijk ingediend worden of per email via handhaving@wrij.nl.
2. In dit onderzoek wordt op basis van minimaal 4 volume proportionele etmaalmonsters (per parameter) de omrekeningsfactor van BZV naar CZV bepaald. De in dit lid genoemde monsters moeten verspreid zijn genomen over een periode van 1 jaar en alle seizoenen en verschillen in bedrijfsvoering dekken (representatief zijn). Vervolgens wordt de verhouding BZV/CZV van het effluent van het afvalwater bepaald.
3. De waarden van BZV en CZV dient te worden bepaald volgens de analysemethoden zoals vastgelegd in de analysevoorschriften in bijlage 2 bij deze vergunning.

6. Aanvraag

6.1. Samenvatting aanvraag

De aanvraag betreft revisie van de watervergunning van FCS.

6.2. Vergunningplichtige activiteiten

Op grond van artikel 6.2, tweede lid van de Waterwet is een watervergunning vereist voor:

- het brengen van water en/of stoffen op een zuiveringstechnisch werk.

Het college van dijkgraaf en heemraden van het waterschap is bevoegd hiervoor vergunning te verlenen.

6.3. Afvalwaterstromen

De aanvraag heeft betrekking op het op een zuiveringstechnisch werk brengen van de volgende afvalwaterstromen:

- Die vrijkomen bij de verwerking van melk tot consumptiekaas;
- Ten gevolge van de technische procesondersteuning, zoals bijvoorbeeld waswater en spuiwater.

7. Toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer

7.1. Algemene doelstellingen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. Dit artikel beschrijft de algemene doelstellingen die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de aangevraagde werken en/of activiteiten niet verenigbaar zijn met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer voldoende te beschermen door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning.

De doelstellingen van het waterbeheer zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet,

in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in uitgewerkt beleid van het waterschap.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of aangevraagde werken en/of activiteiten verenigbaar zijn met de doelstellingen voor het waterbeheer.

7.2. Wettelijk kader

Voor het brengen van stoffen in het oppervlaktewater en/of een zuivering technisch werk van het Waterschap Rijn en IJssel is het volgende wettelijke kader van toepassing:

Europese Kaderrichtlijn Water

Vanuit de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) geldt de verplichting dat wettelijk wordt vastgelegd dat aan wateren op nationaal en regionaal niveau ecologische doelen en chemische normen worden toegekend.

De beoordeling van de KRW is opgebouwd uit een groot aantal beoordelingen van chemische stoffen, fysisch-chemische parameters en de (soort)samenstelling van vier biologische groepen, waarvan de doelen uiterlijk in 2027 moeten zijn bereikt.

Onderstaand een opsomming van de afzonderlijke beoordelingen:

- De chemische kwaliteit is gebaseerd op de prioritaire stoffen en Europees vastgestelde stoffen.
- De ecologische toestand is opgebouwd uit beoordelingen van de
 - 'Biologische kwaliteit';
 - 'Algemene Fysisch-chemische kwaliteit';
(b.v. stikstof 'N', fosfor 'P', Chloride 'Cl');
- 'Specifiek verontreinigende stoffen';
 - (b.v. ammonium-N 'NH₄⁺-N', Chroom 'Cr').

Op nationaal niveau zijn de normen voor de prioritaire stoffen, de Algemene fysisch-chemische kwaliteit en specifiek verontreinigende stoffen verankerd in het Besluit kwaliteit leefomgeving. In het Regionaal Waterprogramma 2021-2027 en het Waterbeheerprogramma 2022-2027 zijn de biologische doelen vastgesteld (op basis van de KRW-maatlatten). Het einddoel voor alle KRW-waterlichamen is een goede chemische toestand en een goed ecologisch potentieel. De doelen voor de biologie zijn o.a. bepaald op basis van de functie van een watergang, waaronder ecologische verbindingzones (EVZ) of bijzondere natuurwaarden (natuurwateren). De inhoudelijke doelen zijn in de KRW-methodiek vertaald naar het Goed Ecologisch Potentieel (GEP), uitgedrukt in een Ecologische Kwaliteitsratio (EKR-score) en gebaseerd op de landelijke KRW-maatlatten. De maatregelen voor het behalen van de doelen staan in het waterbeheerprogramma 2022-2027. De doelen en maatregelen per waterlichaam zijn ook verankerd in de factsheets van de stroomgebiedsbeheerplannen (Ministerie van I&W).

Om te voldoen aan de goede chemische toestand en het goed ecologisch potentieel dienen, voor alle afzonderlijke kwaliteitselementen, de normen en doelen bereikt te zijn voor ieder afzonderlijk KRW-waterlichaam. Voor de bijbehorende fysisch-chemische parameters als nutriënten (P en N), zuurstof, zuurgraad, doorzicht, chloride en temperatuur, zijn de normen van kracht conform de betreffende maatlatten. Het eindoordeel voor een waterlichaam is

gebaseerd op het principe 'One out – All out'. Dit betekent dat als één chemisch of biologisch kwaliteitselement niet voldoet, dan is het eindoordeel voor het KRW-waterlichaam onvoldoende.

Volgens de KRW geldt ook het 'niet achteruitgangsprincipe' (standstill). Dit betekent dat voor géén enkel afzonderlijk kwaliteitselement de toestand op waterlichaamniveau achteruit mag gaan.

Nationaal beleid ten aanzien van emissies

Het Nationaal Waterplan houdt vast aan de leidende beginselen van het emissiebeleid zoals dat in de tweede helft van de vorige eeuw is ingezet: vermindering van de verontreiniging en het standstill-beginsel. Voor het waterkwaliteitsbeheer heeft daarnaast KRW een grote sturende betekenis. De KRW vereist dat alle Europese lidstaten werken aan een goede kwaliteit van alle waterlichamen. De normen voor oppervlaktewater zijn leidend voor de vergunningverlening. Lozingen mogen er niet toe leiden dat de KRW-doelen voor stoffen niet bereikt kunnen worden. Voor de chemische watertoestand blijven het huidige landelijke vergunningenbeleid en de vigerende algemene regels uitgangspunt voor de beoordeling van puntbronnen. Het brongerichte beleid is overeenkomstig de KRW ook gericht op het voorkomen of beperken van emissies van puntbronnen en diffuse bronnen. Lozingen van stoffen zijn alleen toegestaan wanneer de bronmaatregelen (m.b.v. bijvoorbeeld de 'Algemene beoordelingsmethodiek voor stoffen en mengsels') en beste beschikbare technieken zijn toegepast en indien aan de van toepassing zijnde emissiegrenswaarden is voldaan. Bij de vergunningverlening op grond van de Waterwet worden lozingen van stoffen getoetst aan de goede watertoestand van oppervlaktewater met de emissie-immissietoets, om onaanvaardbare lokale verontreiniging te voorkomen. Voor nieuwe lozingen geldt dat de immissietoets gebruikt moet worden en getoetst wordt aan het principe van geen achteruitgang en doelbereik voor de KRW. Als de chemische en ecologische doelen voor het ontvangende oppervlaktewater als gevolg van de lozing niet kunnen worden gehaald, moeten in principe aanvullende eisen worden voorgeschreven. De immissietoets is van toepassing op zowel directe als indirecte (met tussenstap) puntlozingen op oppervlaktewater.

Regionaal beleid ten aanzien van emissies

Het Waterbeheerprogramma 2022-2027 van Waterschap Rijn en IJssel beschrijft het beleid voor alle taakgebieden van Waterschap Rijn en IJssel. Het Waterbeheerprogramma is een doorvertaling van de Omgevingsvisies van de provincie Gelderland en de provincie Overijssel en het Regionaal Waterprogramma Gelderland 2021-2027. Het plan geeft aan welke doelen Waterschap Rijn en IJssel nastreeft en benoemt de maatregelen om deze doelen te bereiken. Dit kunnen feitelijke maatregelen zijn, zoals de vervanging van harde oevers door natuurlijke oevers ter verbetering van de ecologische toestand. Maar ook brongerichte maatregelen, gericht om verontreiniging van water uit puntbronnen of diffuse bronnen tegen te gaan met het oog op de chemische watertoestand. Uitgangspunt van het Waterbeheerprogramma 2022-2027 is dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties wordt voldaan wanneer de basisfuncties veiligheid, voldoende water en schoon & gezond water op orde zijn. Voor de functies drinkwater, natuur en zwemwater gelden echter aanvullend op de basiskwaliteit wettelijke eisen voor de waterkwaliteit en/of het gebruik van de betreffende gebieden die voortvloeien uit Europese verplichtingen. Daarnaast heeft het waterschap beleid vastgesteld voor de waterkwaliteit in Overige Wateren, Doelen Overige Wateren. Hierin zijn onder andere voorschriften opgenomen hoe om te gaan met de toetsing

van Biologie Ondersteunende Stoffen in overige wateren bij vergunningverlening. Daarnaast zijn lange termijn doelen opgenomen.

Beleid ten aanzien van stoffen en mengsels

De algemene beoordelingsmethodiek (hierna: ABM) maakt onderdeel uit van het algemene waterkwaliteitsbeleid dat als Nederlands informatiedocument over BBT is vastgelegd in de bijlage van de ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor). Dit geldt voor vergunningen die aangevraagd zijn voor de komst van de omgevingswet per 1 januari 2024. Sinds de komst van de Omgevingswet is dit opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving Bijlage XVIII B. Bij de verlening van omgevingsvergunningen moet het bevoegd gezag rekening houden met deze documenten.

De ABM is een methodiek waarmee de waterbezwaarlijkheid van stoffen en mengsels ingedeeld kan worden in klassen (Z, A, B of C), gebaseerd op eigenschappen van stoffen zoals biologische afbreekbaarheid, bio-accumulatie en toxiciteit. De ABM is een hulpmiddel bij het vaststellen van de gewenste saneringsinspanning en gaat niet in op het wel of niet mogen gebruiken van een stof, of het beoordelen van de restlozing. In 2016 is een vernieuwde editie van de ABM verschenen en in werking getreden, waarbij extra onderscheid is gemaakt tussen de waterbezwaarlijkheid van stoffen met een saneringsinspanning 'A' en 'Z', zijnde zeer zorgwekkende stoffen (ZZS).

Waterschapsverordening

Per 1 januari 2024 is de Waterschapsverordening Waterschap Rijn en IJssel in werking getreden. De waterschapsverordening bevat regels over de fysieke leefomgeving die het waterschap stelt binnen het beheergebied van WRIJ. Per 1 januari 2024 is het Activiteitenbesluit komen te vervallen en is als bruidsschat opgenomen in de waterschapsverordening van het waterschap.

BBT

De RIE bepaalt dat met behulp van vergunningen kan worden gewaarborgd dat passende maatregelen tegen verontreinigingen worden getroffen door middel van toepassing van beste beschikbare technieken (BBT). Het begrip BBT is conform de RIE onverkort van toepassing. De toepassing van BBT geldt in Nederland ook voor bedrijven die niet onder de RIE vallen.

Bij de beoordeling van de lozingen van inrichtingen wordt specifiek gebruik gemaakt van de vastgestelde documenten (BREF's en CIW nota's) die zijn aangewezen in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Bij de beoordeling van de afvalwaterstromen die vrijkomen uit de bedrijfsprocessen bij FCS, is gebruik gemaakt van de bepalingen en uitgangspunten, zoals beschreven in de volgende documenten:

- De Nota Algemene BeoordelingsMethodiek (Ministerie van Infrastructuur en Milieu 2016);
- Het Handboek Immissietoets (Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, 2019);
- Het informatiedocument 'integrale aanpak risico's van onvoorziene lozingen' (2000, herziening 2021).

Doelmatige werking van de betrokken zuivering technische werken

Het Waterbeheerprogramma 2022-2027 van het Waterschap Rijn en IJssel vermeldt het beleid van het Waterschap Rijn en IJssel t.a.v. de zuivering van afvalwater in de rwzi's in haar beheer.

Bij vergunningverlening voor een lozing op de rwzi wordt de doelmatige werking van de betrokken rwzi als toetsingscriterium gehanteerd. Het begrip doelmatige werking houdt o.a. in het:

- beschermen van het zuiveringsproces tegen verstoringen (onregelmatige lozingen en/of schadelijke stoffen). Hiermee moet worden voorkomen dat de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater van de rwzi nadelig wordt beïnvloed. Ook moet hiermee worden voorkomen dat de kwaliteit van het zuiveringsslib nadelig wordt beïnvloed en daarmee de verwerking hiervan;
- tegengaan van sterk verdunde afvalwaterlozingen of lozingen met een eenzijdige samenstelling;
- beschermen van de fysieke toestand van de zuiveringstechnische werken tegen aantasting en verstopping;
- economisch doelmatige functioneren (laagste mogelijke maatschappelijke kosten, niet ten koste van de effluentkwaliteit).

De goede werking van een afvalwaterzuiveringsinstallatie is afhankelijk van de samenstelling en kwantiteit van het aangeboden afvalwater en bepalend voor het uiteindelijke effluent dat geloosd wordt op het oppervlaktewater.

7.3. Toetsing aan het wettelijk kader

7.3.1. Richtlijn industriële emissies (RIE)

De activiteiten van FCS zijn getoetst aan de bijlage van de RIE. Hieruit volgt dat de activiteiten van FCS vallen onder categorie 6.4c van de bijlage. Hierdoor valt het bedrijf onder de RIE.

7.3.2. Toetsing aan BBT

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden. Deze zijn nodig om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken:

- Te voorkomen of indien dit niet mogelijk is;
- Zoveel mogelijk (bij voorkeur bij de bron) te beperken en ongedaan te maken.

Om dit te bereiken moet de inrichting de Best Beschikbare Technieken toepassen. Dit geldt voor de BBT die voor deze inrichting van toepassing zijn.

Bij het bepalen van de BBT is rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BREF's:

- BREF voedingsmiddelen, dranken en zuivel;
- BREF op- en overslag bulkgoederen;
- BREF energie- efficiëntie;
- BREF koelsystemen;
- Handboek Immissie;
- Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM);
- Het informatiedocument 'integrale aanpak risico's van onvoorziene lozingen' (2000, CIW (4) 2000-02).

In 2019 is de BREF voedingsmiddelen, dranken en zuivel geactualiseerd. Op 4 december 2019 zijn de BBT-conclusies Voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie gepubliceerd. Hierna volgt een samenvatting van de voornaamste van toepassing zijnde BBT-conclusies (wordt de toepassing van de BREF eisen afgewogen tegen het aangevraagde proces):

BBT 1	Om de algehele milieuprestaties te verbeteren, is de BBT het opstellen en uitvoeren van een milieubeheersysteem (MBS)
BBT 2	Om de hulpbronnenefficiëntie te verbeteren en de emissies te verminderen, is de BBT het opmaken, actueel houden en regelmatig herzien (ook wanneer zich een belangrijke wijziging voordoet) van een inventarisatie van het water-, energie- en grondstoffenverbruik en van de afvalwater- en afgasstromen, die deel uitmaakt van het milieubeheersysteem
BBT 3	Voor relevante emissies naar water zoals vastgesteld in de inventarisatie van afvalwaterstromen (zie BBT 2), is de BBT om de belangrijkste procesparameters te monitoren
BBT 4	De BBT is om de emissies naar water met ten minste de onderstaande frequentie en overeenkomstig de EN- normen te monitoren: Chemisch zuurstofverbruik (CZV): eenmaal per dag (geen EN-norm beschikbaar); Totaal aan stikstof (TN) eenmaal per dag (bijvoorbeeld EN12260 of EN ISO 11905-01); Totaal aan organisch koolstof (TOC): eenmaal per dag (EN 1484); Totaal aan fosfor (TP): eenmaal per dag (bijvoorbeeld EN ISO6878, EN ISO 15681-1 en -2, EN ISO 11885); Totaal aan zwevende deeltjes (TSS): eenmaal per dag (EN 872); Biochemisch zuurstofverbruik (BZV n): eenmaal per maand (EN 1899-1); Chloride (Cl): eenmaal per maand (bijvoorbeeld EN ISO 10304-01, EN ISO 15682)
BBT 7	Om het waterverbruik en de hoeveelheid geloosd afvalwater te verminderen, is de BBT recycling en/of hergebruik van water, scheiden van afvalwaterstromen, optimaliseren van de chemische dosering en het waterverbruik bij cleaning in place.
BBT 8	Om het gebruik van schadelijke stoffen te voorkomen of te verminderen (b.v. bij reiniging en ontsmetting), is de BBT de toepassing van juiste reiniging chemicaliën en of ontsmettingsmiddelen, hergebruik reiniging chemicaliën bij cleaning in place (CIP).
BBT 11	Om ongecontroleerde emissies naar water te voorkomen, is de BBT het bieden van een passende bufferopslagcapaciteit voor afvalwater
BBT 12	Om emissies naar water te verminderen is de BBT de toepassing van een geschikte combinatie van de onderstaande technieken: • Egalisatie; • Neutralisatie; • Fysieke scheiding; • Aerobe of anaerobe behandeling; • Nitrificatie of denitrificatie;

	• Gedeeltelijke nitrificatie - anaerobe ammoniumoxidatie; • Terugwinning van fosfor als struviet; • Precipitatie; • Verbeterde biologische fosfaatverwijdering; • Coagulatie en flocculatie; • Sedimentatie; • Filtratie; • Flotatie. De daarbij horende emissieniveaus (BBT-GENS) bedragen: Chemisch zuurstofverbruik (CZV): 25-100 mg/l waarbij de bovenkant van het bereik voor zuivelbedrijven 125 mg/l bedraagt; Totaal aan zwevende deeltjes (TSS) 4-50 mg/l; Totaal aan stikstof (TN): 2-20 mg/l; Totaal aan fosfor (TP) 0,2-2 mg/l, waarbij de bovengrens van het bereik voor zuivelbedrijven 4 mg/l bedraagt
BBT 21	De BBT is om de Energie-efficiëntie te verbeteren en het waterverbruik te verminderen
4.2 Zuivelbedrijven	Waterverbruik dient 0,75 – 2,5 m3/ton grondstoffen te bedragen bij kaasproductie

De lozingsnormen voor CZV, totaal aan zwevende deeltjes, fosfor en stikstof zijn vastgesteld voor de directe lozing op oppervlaktewater. Omdat FCS loost via een persleiding en rwzi zijn deze stappen meegenomen in de toetsing aan de BREF. Hiervoor is de zuiverende werking van de rwzi integraal meegenomen in de zuivering van het effluent van FCS. Door de zuiverende werking van de rwzi mee te nemen is geconstateerd dat de geloosde emissiegrenswaarden in lijn zijn met BBT12. In het hoofdstuk 7.3.8. worden verder ingegaan op de uitgevoerde immissietoetsen.

In de aanvraag van de watervergunning is in bijlage 6 de BBT toetsing opgenomen. Bij deze toetsing is door de aanvrager FCS beoordeeld of wordt voldaan aan de BBT. Voorafgaand aan de lozing van het afvalwater op de persleiding wordt het afvalwater:

- geëgaliseerd in het buffervat;
- geneutraliseerd door middel van pH correctie;
- gezeefd, door middel van een zeef in het vuilwaterriool.

Hiermee wordt in beginsel voldaan aan de BBT voor de voorbereidende, primaire en algemene behandeling. Door het waterschap is echter geconstateerd dat de dosering van salpeterzuur meer is dan louter noodzakelijk is voor regulering van de pH range van het afvalwater tussen 6,5 en 10. Door extra salpeterzuur toe te voegen zal de pH in het effluent zakken. In dat geval vindt er reeds omzetting van het afvalwater plaats en is het aantal vervuilingseenheden lager, dit kan dus schelen in heffingskosten. Maar daarnaast kan dit ook te hoge nitrietconcentraties in het effluent veroorzaken, waardoor de rwzi minder goed en efficiënt kan werken. Dit is niet BBT aangezien nabehandeling van het afvalwater op een doelmatige manier plaats vindt in de rwzi. Daarom is een norm voor nitriet opgenomen in voorschrift 4 lid 2.

Om het waterverbruik en de hoeveelheid geloosd afvalwater te verminderen, zijn volgens de BBT een aantal technieken mogelijk. In de aanvraag van de watervergunning is in bijlage 6 de BBT toetsing opgenomen. Hieruit blijkt dat FCS het afvalwater zoveel mogelijk

hergebruikt. Zoals bij het gebruik van de CIP installatie het geval is. Ook wordt er gebruik gemaakt van waterspuitmonden om het waterverbruik te reduceren. Daarnaast vindt er scheiding plaats van de afvalwaterstromen. De schone waterstromen, zoals niet-verontreinigd koelwater en schoon afstromend hemelwater worden gescheiden van afvalwater dat moet worden behandeld. FCS beschikt over gescheiden afvalstromen:

- vuilwaterriool: voor het potentieel verontreinigd hemelwater en het afvalwater dat afstroomt naar het buffervat;
- schoon hemelwaterriool: voor niet potentieel verontreinigd hemelwater dat geïnfiltreerd wordt in de bodem.

Verder loopt er binnen het moederbedrijf FrieslandCampina een corporate programma dat betrekking heeft op de reductie van het waterverbruik, waarbij het gaat om een gemiddelde reductie van 15%. In een voorschrift is rekening gehouden met jaarlijkse rapportage over het waterverbruik.

De hoeveelheid geloosd afvalwater en het waterverbruik reduceren kan bijvoorbeeld plaatsvinden indien bijvoorbeeld de hoeveelheid potentieel vervuild hemelwater verlaagd wordt en deze ook gebruikt wordt om het waterverbruik te reduceren.

In de BBT toets is aangegeven dat het specifiek waterverbruik 1,25 m³/ton grondstof bedraagt, hetgeen voldoet aan BBT. In de toets is echter gerekend met het debiet aan afvalwater in plaats van het volume ingenomen water. Naar verwachting wordt ook dan wel voldaan aan BBT. In de voorschrift 10 wordt gevraagd naar een jaarlijkse rapportage van het waterverbruik en de uitgevoerde waterbesparingsacties.

Er is een rioleringsbeheerplan als aanvulling op de aanvraag ingediend. In het rioleringsbeheerplan wordt ingegaan op de inspectie van de bedrijfsriolering. Hiervoor is een meerjarenplan opgesteld waarbij elk jaar een deel van de riolering wordt "geïnspecteerd" volgens de AS SIKB6703. De bedrijfsriolering van FCS moet voldoen aan deze vigerende wet en regelgeving. De AS SIKB6703 is een van de protocollen die gebruikt kan worden bij inspectie van bodem beschermende voorzieningen. Uit deze inspectie komt een certificaat dat 6 jaar geldig is. Vervolgens zal er een preventief onderhoudsplan gemaakt worden. Dit rioleringsbeheerplan is verder niet mee genomen in het opstellen van deze vergunning aangezien dit vooral relevant is voor de te verlenen omgevingsvergunning milieu.

De ABM is een aangewezen BBT document. Bij vergunningsaanvragen van (in)directe lozingen moet hieraan worden getoetst.

Na een aanvullingsverzoek is het hulpstoffenoverzicht van FCS met het waterschap gedeeld. In dit overzicht zijn alle stoffen en mengsels opgenomen die mogelijk in het afvalwater terecht kunnen komen. Daarnaast zijn de mengsels en individuele waterbezwaarlijkheidsklasse volgens de ABM beoordeeld.

Het waterschap heeft beoordeeld dat hierdoor wordt voldaan aan deze BBT eis.

Er is vervolgens beoordeeld dat FCS voldoet aan de vereisten zoals gesteld voor BBT.

Hierbij is rekening gehouden met de voorzienbare kosten, baten van maatregelen, met het voorzorg- en het preventiebeginsel en de kaderrichtlijn water doelen.

Met de opgenomen lozingseisen in deze vergunning kan rwzi Olburgen blijven voldoen aan de eisen die opgenomen zijn in de lozingsvergunning van rwzi Olburgen. De lozingen/activiteiten zullen daarom niet leiden tot onaanvaardbare verontreiniging van de IJssel mits FCS voldoet aan:

- de in de aanvraag beschreven wijze van lozing/uitvoering van activiteiten;

- de aan deze vergunning verbonden voorschriften.

7.3.3. Toetsing aan de doelmatige werking van de rwzi

De doelmatige werking van de rwzi kan worden verbeterd door een lager aandeel dun water in het afvalwater. Dit is mogelijk door de hoeveelheid potentieel vervuild hemelwater te verlagen door meer hemelwater schoon te houden. Het afvalwater kan eventueel ook zo veel mogelijk worden hergebruikt.

In het geval van een calamiteit is er de mogelijkheid om tijdelijk meer afvalwater op te slaan in de buffertank en bestaat er de mogelijkheid om te lozen op het openbare riool via een verzegelde calamiteitenafsluiter. Aangezien dit niet een onderdeel van de normale bedrijfsvoering is, is deze lozing geen onderdeel van de vergunning. De Omgevingsdienst is het bevoegde gezag voor deze indirecte lozing op het vuilwaterriool. Er worden wel voorschriften aan de melding, de directe gevolgen en de afhandeling van een calamiteit verbonden.

De doelmatige werking van de rwzi kan in het gedrang komen door te hoge concentraties nitriet. Daarom heeft het waterschap besloten om een norm voor nitriet op te nemen in de voorschriften. Deze norm waarborgt dat de doelmatige werking van de rwzi niet in het gedrang komt. Nitriet is een component waarvan de ongedissocieerde vorm (HNO_2) toxisch kan zijn vanaf bepaalde concentraties. Het nitrificatie proces kan hierdoor geremd worden. Nitriet ($(\text{H})\text{NO}_2^-$) is een component waarvan, net zoals bij ammonium, de ongedissocieerde vorm (HNO_2) toxisch kan zijn vanaf bepaalde concentraties. De HNO_2 concentratie vanaf welke inhibitie optreedt van de omzetting van nitriet naar nitraat is 0,22 – 2,8 mg $\text{HNO}_2\text{-N/l}$. Deze spreiding wordt veroorzaakt doordat de bacteriën zich kunnen aanpassen aan de omstandigheden. Omdat er echter bij een RWZI vaak geen/niet continu nitriet binnenkomt dient van de lagere concentratie uitgegaan te worden. Om aan maximaal 0,22 mg $\text{HNO}_2\text{-N/l}$ te komen mag er maximaal ongeveer 90 mg $(\text{H})\text{NO}_2\text{-N/l}$ in het water zitten, met een veiligheidsfactor 2.

7.3.4. Toetsing aan de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater

De lozing vindt plaats vanuit rwzi Olburgen op het oppervlaktewater de IJssel. Dit is een KRW-waterlichaam (NL93-IJSSEL) waarvoor Rijkswaterstraat (RWS) kwaliteitsbeheerder is.

Kenmerken en huidige waterkwaliteit van de IJssel

De IJssel is een langzaam stromende grote rivier met grote brede uitwaarden met veel geïsoleerde wateren. Bovenstrooms heeft de IJssel grote waterstandsfluctuaties. Benedenstrooms bij Olst krijgt de rivier het karakter van een benedenrivier met kleine fluctuaties en invloed van windopzet. De IJssel is relatief smal en kent veel bochten, maar door de lage afvoer is de morfologische activiteit gering. Het rivierbed bestaat bovenstrooms uit grof zand en grond en benedenstrooms uit fijn zand. Er zijn 7 zwemwaterlocaties in de IJssel, te weten camping IJsselstrand, Marina Strandbad, recreatiepark De Scherpenhof, Rhederlaag Bahrsche Strand, Rhederlaag Giese Kop, Rhederlaag Noordoever en Slootermeer.

De IJssel scoort op de chemische waterkwaliteit slecht. Met name op de Ubiquitaire stoffen (benzo(a)pyreen, benzo(b)fluorantheen, benzo(ghi)peryleen, kwik en som PBDE28, 47, 99, 100, 153, 154. Specifiek verontreinigende stoffen scoort ook slecht. Met name op de

parameters arseen, benzo(a)antracene en seleen. De ecologie scoort overall als ontoereikend. Voor de parameters fosfor en stikstof is de verwachting dat deze vrijwel zeker voldoen aan de KRW doelstelling in 2027.

Om de invloed van de lozing op het ontvangende oppervlaktewater, de IJssel, te toetsen heeft een emissie/immissietoetsing plaats gevonden, zie ook 7.3.8. Emissie/Immissietoets.

7.3.5. Lozingsnormen

In voorschrift 4 zijn de grenswaarden opgenomen voor algemene parameters. Deze parameters en de daarbij horende normen zijn opgenomen om de doelmatige werking van de rwzi en de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater van de rwzi (IJssel) te waarborgen. De door FCS aangevraagde emissiegrenswaarden voor de directe lozing op rwzi Olburgen zijn hetzelfde als in de voorgaande watervergunning met kenmerk 11.12714, d.d. 18 juli 2011. Sinds 2019 is de nieuwe BREF voedingsmiddelen, dranken en zuivelindustrie vastgesteld. In deze BREF zijn lozingsnormen voor directe lozingen op het ontvangende oppervlaktewater opgenomen:

CZV of TOC, Totaal aan stikstof, Totaal aan fosfor, totaal aan zwevende deeltjes, BZV, chloride.

FCS loost via de persleiding op de rwzi. Deze zuiveringsstap is meegenomen en vervolgens is beoordeeld of de opgenomen normen in deze vergunning voldoen aan de BREF.

Geconcludeerd is dat de opgenomen normen in de vergunning voldoen aan opgenomen normen voor CZV, BZV, chloride, totaal aan zwevende deeltjes, fosfor en stikstof. TOC is op termijn de vervanger van CZV en wordt nu nog niet gemeten. De BREF geeft aan dat CZV of TOC gemeten moet worden. De rwzi zorgt voor de nazuivering waardoor deze normen voldoen.

Echter een aantal normen en parameters zijn in deze vergunning aangepast of toegevoegd, te noemen:

- De vervuiling uitgedrukt in vervuilingseenheden (VE) zijn vervallen, het waterschap vindt dit geen relevante parameter meer. VE worden berekend op basis van CZV en Nkj. Deze parameters zijn ook voorgeschreven en gelimiteerd. De verhouding van CZV en N-totaal (waaronder specifiek nitriet) zijn de bepalende factoren voor de doelmatige werking van de rwzi. De andere parameters en verhoudingen zijn wel relevant om de doelmatige werking van de rwzi en het ontvangende oppervlaktewater te beschermen.
- Een norm voor de parameter nitriet is toegevoegd. Nitriet heeft invloed op de doelmatige werking van de rwzi. Dosering van salpeterzuur is een bron van de concentratie nitriet die ontstaat. Als salpeterzuur onnodig (te) hoog wordt gedoseerd, om de pH onnodig ver te verlagen, dan wordt er (mogelijk) teveel nitriet geloosd. Salpeterzuur mag daarom alleen worden toegevoegd voor de pH correctie. Het waterschap vindt het daarom van belang om nitriet aan voorschrift 4 toe te voegen.
- De lozingsnorm voor nitraat is naar beneden bijgesteld, van 100 mg/l naar 80 mg/l. Dit is gebaseerd op de werkelijk geloosde concentraties. De huidige benutte ruimte mag namelijk niet groter worden. Het is belangrijk om minder nitraat te lozen, om te voldoen aan de KRW doelen die per 1 december 2027 moeten worden gehaald.
- Het voortschrijdend gemiddelde van 10 aaneengesloten volume proportionele etmaalmonsters is vervallen. De verwachte variaties zijn redelijk beperkt en de opgenomen grenswaarden zijn allemaal maximale waarden en bovengrenzen.

- Aan de voorschriften is toegevoegd dat de pH en de temperatuur van het afvalwater continu gemeten moeten worden. Hogere temperaturen en afwijkende zuurgraad zijn risicofactoren, welke de persleiding kunnen schaden. En zij kunnen daarmee de doelmatige werking van de zuivering technische werken in gevaar brengen. De werken worden geborgd door de pH en temperatuur continu online te meten, overschrijdingen te registreren en deze overschrijdingen te melden aan het waterschap.

7.3.6. Bemonsterings- en analyseplan

In voorschrift 5 is het bemonsterings- en analyseplan opgenomen. In de voorgaande vergunning, met kenmerk 11.12714 van 18 juli 2011, was geen bemonsterings- en analyseplan opgenomen. Echter in de BBT-conclusies Voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie is in BBT 4 een meetfrequentie opgenomen. Dit is om de emissies naar water met ten minste de onderstaande frequentie en overeenkomstig de EN- normen te monitoren:

- chemisch zuurstofverbruik (CZV) of totaal aan organisch koolstof (TOC): eenmaal per dag;
- totaal aan stikstof (TN) eenmaal per dag;
- totaal aan fosfor (TP): eenmaal per dag;
- totaal aan zwevende deeltjes (TSS): eenmaal per dag;
- chloride (Cl): eenmaal per maand.

Dit is een monitoringsfrequentie voor een directe lozing op oppervlaktewater. Bij FCS wordt eerst geloosd op de rwzi en vervolgens op oppervlaktewater. De rwzi zit er dus nog tussen.

Voor een goede meetfrequentie moet er de juiste verhouding zijn tussen administratielast, risico dekkend en kosteneffectiviteit. Er moet niet onnodig veel gemeten worden, maar ook niet te weinig. De lozingseisassistent is geraadpleegd. Een dagelijks meetfrequentie voor de parameters CZV, stikstof, fosfor, zwevende deeltjes is hoog. De meetfrequentie is gesteld op maandelijks. Een hierbij komende reden is dat dit een bestaande lozing is die reeds gedurende een lange tijd plaatsvindt en er geen aanwijzingen zijn dat de bedrijfsvoering via deze vergunning dagelijks inzicht vereist. Indien na 3 afzonderlijke metingen blijkt dat aan de lozingseisen voldaan kan worden, dan wordt de frequentie afgebouwd naar eens in de 3 maanden.

7.3.7. Algemene beoordelingsmethodiek (ABM)

De ABM is sinds 2016 een aangewezen BBT document. Het is een document waar het bevoegd gezag rekening mee moet houden. Daarom is voorschrift 5 opgenomen in de vergunning.

FrieslandCampina te Steenderen gebruikt hulpstoffen en mengsels die in het afvalwater terecht zouden kunnen komen. Op 25 augustus 2023 hebben wij het stoffenoverzicht van FCS ontvangen. Op deze lijst zijn opgenomen:

- alle gebruikte hulpmiddelen door FCS;
- de jaar verbruiken van 2020, 2021 en 2022 van elk hulpmiddel;
- van elk hulpmiddel de:
 - o samenstelling van de stoffen;
 - o ABM van elke afzonderlijke stof;
 - o ABM van het hulpmiddel (totale mengsel);
 - o jaar verbruiken van 2020, 2021 en 2022.

Uit deze beoordeling blijkt dat er geen ZZS of (p)ZZS worden geloosd.

Op het stoffenoverzicht van FCS staan 25 hulpstoffen/mengsels. De hulpstoffen en mengsels zijn onder te verdelen in:

Waterbezwaarlijkheidsklasse A hulpstoffen/mengsels:

P3 horolith CIP, Aquanta OXI, Food T, P3-Manosoft, SynQ Chloortabletten, 4AQUA CWT 01, AQUACARE BCD.

Waterbezwaarlijkheidsklasse B hulpstoffen/mengsels:

P3-lubodrive, P3-oxonia active, P3-TOPACTIVE DES, P3 aquanta KW, P3-hypochloran, P3-topax 66, P3-ultrasil 67, TOPAZ AC3, P3-manodes LI, Ultrasil 78.

Waterbezwaarlijkheidsklasse C hulpstoffen/mengsels:

Hydrochloric acid (zoutzuur) 25-40%, Natriumhydroxide 10-50%, Salpeterzuur 60%, Calciumchloride (oplossing), Natriumnitraat 35% (Natriumnitratlosung 35%), OXODES, Oxonet.

Dit betreffende totaal stoffenoverzicht is vervolgens vergeleken met het stoffenoverzicht behorende bij de aanvraag van de watervergunning met kenmerk 11.06364, welke behoort bij de watervergunning met kenmerk 11.12714, d.d. 18 juli 2011.

Niet alle nu aangevraagde hulpstoffen/mengsels kwamen overeen met het eerder ingediende overzicht.

Dit betekent dat een aantal (13) in gebruik zijnde hulpstoffen/mengsels veranderd zijn. Te noemen: P3-hololith Cip, Food T, P3-TOPACTIVE DES, Topaz AC3, P3-manodes li, Ultrasil 78, calciumchloride, natriumnitraat, oxodes, oxonet, synq chloor tabletten, 4aqua CWT 01 en AQUACARE BCD.

Voor wat betreft stoffen met waterbezwaarheidsklasse A: P3-hololith Cip, Food T, synq chloor tabletten, 4aqua CWT 01, AQUACARE BCD, is daarom voorgeschreven dat er gerapporteerd moet worden op welke manier vermindering/vervanging of reductie kan plaatsvinden nadat de saneringsinspanning (streven naar nullozing) in de vorm van vervanging of vermindering van deze stoffen verder is onderbouwd. Op deze manier wordt bovendien invulling gegeven aan BBT 8: het voorkomen van toepassen van schadelijke stoffen.

Voor stoffen met waterbezwaarlijkheidsklasse B was een dergelijke rapportageverplichting in het ontwerp ook voorgeschreven. In de ingediende zienswijze FCS stelt dat het niet haalbaar is. In hoofdstuk 9.3 Rechtsbescherming Zienswijze punt 8.

De lijst met vergunde stoffen/mengsels is opgenomen in bijlage 1.

Opmerking: het is denkbaar dat productnamen nog gelden terwijl de samenstelling is gewijzigd. Hierop kon aan de hand van de beschikbare informatie geen toets worden uitgevoerd.

Het is in lijn met de BBT om reinigingschemicaliën en/of ontsmettingsmiddelen te selecteren op basis van een zo beperkt mogelijke waterbezwaarlijkheid.

In de voorschriften wordt o.a. invulling gegeven aan het streven van FCS om de zogenaamde A hulpstoffen/mengsels te vervangen door B of C hulpstoffen/mengsels.

Verder worden zaken als een jaarlijkse rapportage en het opstellen van een periodiek vermijdings- en reductieplan voorgeschreven.

De vergunninghouder mag geen enkele nieuwe stof in gebruik nemen zonder schriftelijke toestemming (vergunning) van het waterschap. Minimaal acht weken voor de ingebruikname van de stof dient een verzoek te worden ingediend bij het waterschap. Dit verzoek dient de volgende informatie te bevatten.

- De resultaten van de ABM-stoffenbeoordeling;
- Het veiligheidsinformatieblad/MSDS van de stof(fen);
- De hoeveelheid en de toepassing van de stof(fen);
- De stof die wordt vervangen (indien van toepassing), aangevuld met het jaarverbruik en de hoeveelheid effectieve waterbezwaarlijke stof die achterblijft in het afvalwater;
- De onderbouwing van de noodzaak om deze stof toe te passen (géén minder milieubezwaarlijk alternatief toepasbaar);
- Een beschrijving/onderbouwing van hoe invulling wordt gegeven aan de saneringsinspanning behorende bij de waterbezwaarlijkheidscategorie voor de te gebruiken stof;
- Het effect van de getroffen maatregelen op de lozing;
- De omvang van de restlozing;
- Een uitgevoerde immissietoets.

Deze werkwijze geldt ook voor de reeds vergunde stoffen, voor zover dat niet al is gedaan.

Indien er geen oppervlaktewaternormen bekend zijn voor het uitvoeren van de immissietoetsen kan FCS een verzoek bij het waterschap indienen. Het waterschap zal vervolgens dit verzoek bij het RIVM indienen voor het laten afleiden van indicatieve normen. Zodra de indicatieve normen afgeleid zijn door het RIVM, zal het waterschap dit doorgeven aan FCS. Vervolgens kan de wijzigingsvergunning minimaal 8 weken voor ingebruikname bij het waterschap ingediend worden. Het verzoek dient de hierboven benodigde informatie te bevatten.

FCS kan ook immissietoetsen uitvoeren met zelfafgeleide indicatieve oppervlaktewaternormen.

In de watervergunning met kenmerk 11.12714, d.d. 18 juli 2011 is in voorschrift 3 vastgelegd dat de vergunninghouder toestemming moet aanvragen voor het gebruik van nieuwe stoffen die worden ingedeeld in waterbezwaarlijkheidsklasse Z en A conform de ABM. Nieuwe stoffen met waterbezwaarlijkheidsklasse B en C conform de ABM mochten zonder toestemming in gebruik genomen worden. Deze werkwijze is voor de revisie watervergunning opnieuw bekeken en beoordeeld. Wij hebben geconcludeerd dat deze werkwijze niet mogelijk is op grond van de Waterwet. Voor elke wijziging van gebruikte hulpstoffen of additieven moet een wijziging van de vergunning worden aangevraagd.

Dit voorschrift legt het bedrijf geen verplichtingen op die verder gaan dan de verplichtingen die al van toepassing zijn volgens de Waterwet, op grond waarvan de vergunning is verleend. De vergunning is namelijk verleend voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam (art. 6.2 van de Waterwet). Ook onder de op 1 januari 2024 inwerking getreden Omgevingswet worden vergunningen voor lozingsactiviteiten verleend voor 'het brengen van stoffen, warmte of water direct op een oppervlaktewaterlichaam, voor

zover het gaat om de gevolgen van die stoffen of warmte of dat water voor het watersysteem' (zie de definitie in bijlage I bij de Omgevingswet). Dat betekent dat alleen stoffen mogen worden geloosd, als daarvoor een vergunning is verleend. Dat kan alleen, als de lozing van de betreffende stof is aangevraagd. Als een bedrijf een andere stof wil lozen dan waarvoor de vergunning is verleend, moet daar dus een wijziging van de vergunning voor worden aangevraagd. De nieuwe stof is anders namelijk niet vergund. Het voorschrift maakt dus alleen expliciet wat wettelijk al is vastgelegd.

7.3.8. Emissie-Immissietoets

Omdat de lozing plaatsvindt op een rwzi, is rekening gehouden met het verwijderingsrendement van de stoffen en de verdunning in de rwzi. De rwzi loost op de IJssel.

Voor totaal stikstof, totaal fosfaat, chloride en sulfaat zijn Emissie-Immissietoetsen (hierna: E/I toetsen) uitgevoerd. Het waterschap heeft de E/I toetsen beoordeeld. De conclusie is dat de lozing voor deze parameters voldoen.

FCS gebruikt ook andere hulpstoffen en mengsels die in het afvalwater terecht kunnen komen. Deze stoffen en mengsels zijn opgenomen in een totaal stoffenoverzicht. In dit overzicht zijn ook de verbruiken van de afgelopen 3 jaren opgenomen, te weten van 2020, 2021 en 2022. Een deel van deze hulpstoffen zijn in de eerdere vergunning 11.12714 van 18 juli 2011 vergund. Deze hulpstoffen zijn opgenomen in bijlage 1. Een aantal gebruikte en aangevraagde hulpstoffen zijn momenteel nieuw, zoals hierboven aangegeven. Dit zijn: P3-hololith Cip, Food T, P3 Top Active DES, Topaz AC3, P3-manodes li, Ultrasil 78, calciumchloride, natriumnitraat, oxodes, oxonet, synq chloor tabletten, 4aqua CWT 01 en AQUACARE BCD. Van deze stoffen in de mengsels en hulpstoffen zijn geen oppervlakte waternormen bekend. Het uitvoeren van de E/I toetsing van de hulpstoffen was hierdoor niet mogelijk. Daarom heeft het waterschap op basis van de waterbezwaarlijkheid een aantal hulpstoffen geselecteerd waarvoor de aanvrager indicatieve waterkwaliteitsnormen heeft afgeleid. Deze stoffen betreffen: alcohols C12-18 ethoxylated, phosphoric acid, mono- and di-C11-14 (liner and branched) alkyl esters' en perazijnzuur. Vervolgens is met deze afgeleide normen voor elke stof de immissietoets uitgevoerd. Deze toetsing voldoet voor de onderzochte hulpstoffen. Aan de hand van dit beeld trekt het waterschap de conclusie dat de lozing de waterkwaliteitsdoelen van de IJssel niet in de weg zal staan. Echter, een aantal hulpstoffen moeten nog wel met een aanvullende immissietoetsing getoetst worden. Dit zijn de hulpstoffen van P3-hololith Cip, Food T, synq chloor tabletten, 4aqua CWT 01, AQUACARE BCD, P3 Top Active DES, Topaz AC3, P3-manodes li en Ultrasil 78. Van deze stoffen zijn geen normen bekend. FCS heeft de mogelijkheid om zelf indicatieve normen af te leiden of kan hiervoor een verzoek indienen bij het waterschap. Het waterschap zal het RIVM verzoek om voor de betreffende hulpstoffen de normen af te leiden. Indien deze beschikbaar zal FCS de immissietoetsing uit moeten voeren. Daarom is voorschrift 6 opgenomen. Het waterschap zal vervolgens de resultaten van de ingediende immissietoetsen toetsen en beoordelen.

Van de hulpstoffen en mengsels calciumchloride, natriumnitraat, oxodes, oxonet heeft FCS in de zienswijze aangegeven dat het laten afleiden van normen niet mogelijk is, omdat of een deel van de stoffen van nature voorkomen of dat de toetsing van nitraat of chloride al getoetst is. Deze conclusie is opgenomen in deze vergunning.

Het waterschap zal het RIVM verzoek om voor de betreffende hulpstoffen de normen af te leiden. Indien deze beschikbaar zal FCS de immissietoetsing uit moeten voeren. Daarom is voorschrift 6 opgenomen. Het waterschap zal vervolgens de resultaten van de ingediende immissietoetsen toetsen en beoordelen.

7.3.9. Verhouding CZV/TOV en NKj/TNb-TON

Op termijn wordt de parameter CZV vervangen voor TOC. De reden hiervoor is dat de CZV bepaling zeer milieubelastend is. Binnen een afzienbare tijd kan CZV ook niet meer bepaald worden. De bepaling van TOC is een stuk minder milieubelastend.

De omrekenfactor voor CZV naar TOC is meestal 3, (dat wil zeggen CZV:TOC = 3:1). Dit is niet altijd het geval en kan voor specifieke bedrijfssituaties verschillen. Zowel voor FCS als het waterschap is het van belang om een correcte TOC norm in de vergunning op te nemen. In voorschrift 8 is de verplichting voor een vergelijkingsonderzoek opgenomen. Op dit moment zijn er enkele vergelijkingscijfers beschikbaar, onvoldoende om een permanente correlatie mee te kunnen vaststellen.

Iets dergelijks geldt voor de parameter Stikstof Kjeldahl, waarvan de analyse bovendien milieubelastend is en op termijn (naar verwachting in 2026) wordt vervangen door de zogenaamde TNb (Totaal gebonden stikstof) met een correctie voor TON (Totaal geOxideerde stikstof(N)): som van nitriet en nitraat uitgedrukt als stikstof(N)). Ook hiervoor is een dergelijk onderzoek voorgeschreven.

7.3.10. Beleid ten aanzien van risico's van onvoorziene lozingen

De waterkwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam kan ernstig verstoord raken als gevolg van industriële onvoorziene lozingen. Ten einde onvoorziene lozingen te voorkomen dan wel te minimaliseren, heeft de CIW het rapport "Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen" (2000, herijking 2021) opgesteld.

Het rapport is in principe van toepassing op alle situaties die een risico voor het oppervlaktewaterlichaam kunnen vormen. Het beleidskader kan zodoende worden toegepast in het kader van de omgevingsvergunningverlening en trajecten in het kader van het Besluit risico's zware ongevallen (BRZO 2015). Van dat laatste is hier geen sprake.

Analoog aan de aanpak van reguliere lozingen van afvalwater geldt de emissie-aanpak ook voor onvoorziene lozingen. Primair moet worden voldaan aan de "stand der veiligheidstechniek". Dit beperkt de kans en/of de omvang van de negatieve effecten van onvoorziene lozingen.

Vervolgens zullen de resterende risico's in kaart gebracht moeten worden volgens de selectiemethodiek voor stoffen en activiteiten verwoord in bijlage 2 van het CIW-rapport. Deze selectie-methodiek is uitgebreid beschreven in het Riza-rapport "Beschrijving van de methode voor de selectie van activiteiten binnen inrichtingen ten behoeve van het uitvoeren van studie naar de risico's van onvoorziene lozingen".

Bij dit selectiesysteem worden verschillende activiteiten en lozingssituaties onderscheiden en gekwantificeerd naar effecten op het oppervlaktewaterlichaam. Een overzicht hiervan is hieronder weergegeven.

Directe lozing/afstroming in het oppervlaktewaterlichaam:

1. toxische effecten;
2. sterfte van aquatische organismen als gevolg van zuurstofdepletie;
3. de vorming van drijfslagen.

De kansen en de effecten van onvoorziene lozingen worden ingeschat met behulp van het computerprogramma "Proteus III" (3.3).

Aangezien hiervan in de aanvraag nog geen resultaten vermeld werden, is hiervoor in deze vergunning voorzien via een voorschrift, dit is voorschrift 9.

7.3.11. Verhouding BZV/CZV

Voor de verhouding van BZV/CZV is een onderzoeksverplichting toegevoegd aan de vergunning. De norm voor BZV is vervallen. De verhouding tussen deze twee parameters is essentieel voor de goede werking van de rwzi. Het is echter nog niet bekend wat deze verhouding is bij FCS. Het waterschap stelde dat de verhouding BZV/CZV voor overeenkomstige bedrijven als FCS meestal 0,5/0,6 is en dat een verhouding van $>0,4$ waarschijnlijk gehaald wordt door FCS. Na een recentelijke meting van deze verhouding bleek deze slechts 0,35 te zijn. Hierdoor is niet met zekerheid te stellen dat deze al langdurig bestaande lozing inderdaad een BZV/CZV verhouding $>0,4$ heeft. Het waterschap heeft daarom ingestemd met de voorgestelde onderzoeksverplichting van FCS om gedurende een jaar deze verhouding te onderzoeken. Na dit jaar zal de verhouding BZV/CZV door het waterschap beoordeeld worden of dit gevolgen heeft voor de doelmatige werking van de rwzi. Vervolgens zal de verhouding BZV/CZV, al dan niet aangescherpt, vastgelegd worden in een wijziging van de vergunning. Het waterschap stemt in met het voorstel voor een onderzoeksverplichting van FCS om gedurende een jaar deze verhouding te onderzoeken. Het waterschap heeft deze onderzoeksverplichting opgenomen in een nieuw voorschrift, voorschrift 11.

8. Conclusie

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Waterwet en de waterschapsverordening van Waterschap Rijn en IJssel worden beschermd.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

9. Procedure en rechtsbescherming

9.1. Procedure

Op 2 februari 2023 hebben wij van u een aanvraag voor een watervergunning ontvangen voor het revisie watervergunning FrieslandCampina te Steenderen. De aanvraag is door ons geregistreerd onder zaaknummer 85041.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- FCS, toelichting bij aanvraag watervergunning, R015-1272482VKI-V01-lhl-NL.
- De aanvrager is op 13 maart 2023 per brief (geregistreerd in de zaak) op de hoogte gesteld dat de aanvraag op grond van artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) nog onvoldoende gegevens of bescheiden bevat om in behandeling te kunnen nemen. De aanvrager is in de gelegenheid gesteld om de ontbrekende gegevens of bescheiden aan de aanvraag toe te voegen. De termijn voor behandeling van de aanvraag is zolang opgeschort op grond van artikel 4:15 van de Awb. De aanvulling bestond uit de volgende stukken:
- Beheersplan FCS, datum: 22-05-2023, versie 3.0, ontvangen op 13 juli 2023;
 - FCS hulpstoffen overzicht, ontvangen op 25 augustus 2023;
 - Aanvullingen voor de aanvraag, Immissietoets R019-1272482-JGL-V01-mdg-NL, ontvangen op 26 juni 2023;
 - Oplegnotitie immissietoets natriumhypochloriet FCS, ontvangen op 30 november 2023;
 - Notitie Immissietoets- FCS- aanvulling 3 stoffen;
 - Indicatieve milieukwaliteitsnormen (MKN) 'Alcohols C12-18 ethoxylated' (CAS# 68213-23-0), ontvangen op 22 december 2023;
 - Indicatieve milieukwaliteitsnormen (MKN) 'Phosphoric acid, mono- and di-C11-14 (liner and branched) alkyl esters' (CAS3154518-38-4), ontvangen op 22 december 2023;
 - Indicatieve milieukwaliteitsnormen (MKN) 'Perazijnzuur' (CAS# 7921-0), ontvangen op 22 december 2023.

De voorbereiding van deze vergunning op grond van de Waterwet heeft plaatsgevonden conform het gestelde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

9.2. Coördinatie

Omgevingsdienst Regio Nijmegen (hierna: ODRN)

Op 22 december 2022 heeft FCS een omgevingsvergunning milieu aan gevraagd. Binnen 6 weken nadat de omgevingsvergunning milieu aangevraagd is, is de aanvraag voor de watervergunning ook ingediend. Op 25 juli 2023 heeft de ODRN besloten om de aanvraag buiten behandeling te stellen. Het waterschap heeft echter besloten om deze aanvraag niet in te trekken, en de coördinatie los te laten. De ontwerpvergunning is met de ODRN gedeeld. De ODRN heeft vervolgens de gelegenheid gekregen hierop te reageren. De ODRN had geen aanvullend advies op deze vergunning.

Rijkswaterstaat

De ontwerpvergunning is ook met Rijkswaterstaat gedeeld. De reactie van Rijkswaterstaat was dat de opgenomen voorschriften in de ontwerpvergunning in voldoende mate de goede werking van rwzi Olburgen borgen. Rijkswaterstaat verwacht geen negatieve effecten van deze lozing op de rwzi-effluentkwaliteit op de IJssel.

9.3. Rechtsbescherming

Zienswijze

De ontwerp watervergunning heeft van 22 november 2024 tot en met 4 januari 2025 ter inzage gelegen. Er is 1 zienswijze binnengekomen. Het betreft een zienswijze van FCS. FCS heeft op 19 december 2024 de zienswijze ingediend.

Hieronder zijn de ingekomen punten van de ingediende zienswijzen samengevat, met daaronder:

- de reactie van het waterschap;
- de eventuele verwerking van de zienswijze in het definitieve besluit.

Opmerking 1 “Zienswijze op Voorschrift 1 Contactpersoon, lid 2”.

De tekst in voorschrift 1 lid 2 is incorrect. In dit lid wordt aangegeven dat 5 werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden dit gemeld moet worden aan het waterschap.

FCS geeft aan dat zij geen specifieke werkzaamheden aanvragen waaruit een (tijdelijke) lozing volgt. De bedrijfsvoering van FCS en de lozing die daaruit volgt vindt reeds plaats. Er is dus geen sprake van ‘aanvang van de werkzaamheden’.

Voorstel is om het volgende voorschrift op te nemen:

De vergunninghouder deelt binnen 14 dagen nadat deze vergunning in werking is getreden aan het waterschap de gegevens van degene(n) die is/zijn aangewezen: naam, adres, telefoonnummer, emailadres en zaaknummer. Dit kan schriftelijk of per mail via handhaving@wrij.nl.

Reactie waterschap: Het waterschap heeft beoordeeld dat de ingediende zienswijze correct is.

Conclusie: Deze zienswijze heeft geleid tot aanpassing van voorschrift 1 lid 2.

Opmerking 2 “Zienswijze op Voorschrift 4 Lozingsnormen, lid 2”.

De in voorschrift 3 omschreven afvalwaterstroom mag alleen op de persleiding naar rwzi Olburgen worden gebracht, als de normen van de genomen volume proportionele etmaalmonster, aangegeven parameters en lozingseisen niet worden overschreden. In de tabel is bij ‘Grenswaarde’ verwijzing “1” opgenomen. De “1” verwijst naar ‘online continu meting’, terwijl het voorschrift normen bevat voor ‘volume proportioneel etmaalmonsters’. Enkel pH en temperatuur kunnen online continu gemeten worden, daarvoor is ook bij deze parameters de verwijzing “1” opgenomen. Verzoek is om de verwijzing “1” bij ‘Grenswaarde’ in de tabel van voorschrift 4.2 te verwijderen.

Reactie waterschap: de verwijzing “1” bij Grenswaarde is inderdaad incorrect. Het waterschap heeft beoordeeld dat de ingediende zienswijze correct is.

Conclusie: Deze zienswijze heeft geleid tot aanpassing van voorschrift 4 lid 2.

Opmerking 3 “Zienswijze op Voorschrift 4 Lozingsnormen, lid 2”.

De norm voor de verhouding BZV (bacterieel zuurstof verbruik)/CZV (chemisch zuurstof verbruik) heeft FCS niet aangevraagd. Het waterschap heeft beoordeeld dat deze verhouding toegevoegd moest worden aan de vergunning. Dit omdat de verhouding tussen deze parameters essentieel is voor de goede werking van de rwzi (paragraaf 7.3.5.). De verwachting van het waterschap is dat dit voor FCS geen probleem zal zijn. Het is FCS niet duidelijk waar deze conclusie op gebaseerd is.

FCS wil meer tijd en zekerheid om te onderzoeken of deze verhouding BZV/CZV haalbaar is. FCS stelt een onderzoeksverplichting voor om deze verhouding te onderzoeken. Oftewel te bekijken of deze verhouding haalbaar is, omdat het een bestaande lozing betreft en nog niet heeft geleid tot problemen op de rwzi. Voorstel is dat FCS, één jaar na inwerkingtreding

van de vergunning, op basis van ten minste 4 monsters verspreid over 4 kwartalen, beoordeelt of een norm van $> 0,4$ voor BZV/CZV haalbaar is. Hierna zal met het waterschap afgestemd worden of de norm van $> 0,4$ voor BZV/CZV definitief vastgesteld kan worden of aangepast dient te worden.

Reactie waterschap:

Het waterschap stelde dat de verhouding BZV/CZV voor overeenkomstige bedrijven als FCS meestal 0,5/0,6 is en dat een verhouding van $> 0,4$ waarschijnlijk gehaald wordt door FCS. Na een recentelijke meting van deze verhouding bleek deze slechts 0,35 te zijn. Hierdoor is niet met zekerheid te stellen dat deze al langdurig bestaande lozing inderdaad een BZV/CZV verhouding $> 0,4$ heeft. Het waterschap heeft daarom ingestemd met de voorgestelde onderzoeksverplichting van FCS om gedurende een jaar deze verhouding te onderzoeken. Na dit jaar zal de verhouding BZV/CZV door het waterschap beoordeeld worden of dit gevolgen heeft voor de doelmatige werking van de rwzi. Vervolgens zal de verhouding BZV/CZV, al dan niet aangescherpt, vastgelegd worden in een wijziging van de vergunning. Het waterschap stemt in met het voorstel voor een onderzoeksverplichting van FCS om gedurende een jaar deze verhouding te onderzoeken.

Het waterschap heeft deze onderzoeksverplichting opgenomen in een nieuw voorschrift, voorschrift 11.

Conclusie: Deze zienswijze heeft geleid tot aanpassing van voorschrift 4 en de toevoeging van voorschrift 11.

Opmerking 4 “Zienswijze op Voorschrift 5 Bemonsterings- en analyseplan”

In geval van overschrijding van één van de genoemde parameters, zoals genoemd in lid 1 van voorschrift 5, moet maandelijks worden bemonsterd en geanalyseerd, tenzij weer wordt voldaan aan lid 3 van dit voorschrift.

FCS wijst het waterschap erop dat dit geldt voor de in lid 1 van het voorschrift genoemde parameters, met uitzondering van pH en temperatuur.

Reactie waterschap: het waterschap is het eens met deze zienswijze. Voorschrift 5 lid 4 is aangepast.

Conclusie: Deze zienswijze heeft geleid tot de aanpassing van voorschrift 5 lid 4.

Opmerking 5 “Zienswijze op Voorschrift 5 Bemonsterings- en analyseplan”

Bij een overschrijding van de emissiegrenswaarden van de in lid 1 van dit voorschrift genoemde parameters moet met een immissietoets worden aangetoond dat de gemeten concentraties de waterkwaliteitsdoelen van de IJssel niet in de weg staan.

Indien er een overschrijding van de emissiegrenswaarden van de in lid 1 van dit voorschrift genoemde parameters plaatsvindt, is er sprake van een ongewoon voorval. Voorschriften omtrent een ongewoon voorval zijn opgenomen in voorschrift 2 van de ontwerpbeschikking. Acties die uitgevoerd moeten worden naar aanleiding van een ongewoon voorval zijn hiermee voldoende vastgelegd. FCS verzoekt voorschrift 5.5 daarom te verwijderen.

Reactie waterschap: Indien sprake is van een ongewoon voorval, geldt er een specifiek regime en zal FCS dit o.a. moeten melden volgens voorschrift 2 van deze vergunning. Indien er niet aan de lozingsnormen van deze vergunning voldaan kan worden, dan is voorschrift 5 lid 2 of lid 5 van toepassing. Het uitvoeren van de voorgeschreven immissietoetsen heeft bij nader inzien geen toegevoegde waarde. Het waterschap heeft deze verplichting geschrapt.

Conclusie: De ingediende zienswijze is aangenomen.

Opmerking 6 “Zienswijze op Voorschrift 5 Bemonsterings- en analyseplan, lid 6”

Voorschrift 5 lid 5 (voormalig lid 5 is vervallen en daarom is voorschrift 5 lid 6 van het ontwerp besluit lid 5 geworden).

Voorschrift 5 lid 5 was als volgt: Alle analyseresultaten dienen binnen 6 weken schriftelijk te worden gerapporteerd aan het waterschap t.a.v. de unit Vergunningverlening en Handhaving, of per mail aan handhaving@wrij.nl. Indien er enige norm wordt overschreden wordt er per direct gerapporteerd.

FCS geeft aan dat dit voor de in lid 1 van de voorschrift genoemde parameters, met uitzondering van pH en temperatuur geldt. Indien er sprake is van overschrijding van de pH en/of temperatuur moet dit binnen 48 uur worden gerapporteerd aan het waterschap, zoals opgenomen in voorschrift 5 lid 2.

Reactie waterschap: deze zienswijze is correct. Het waterschap heeft lid 5 van voorschrift 5 verwijderd.

Conclusie: Deze zienswijze is overgenomen.

Opmerking 7 “Zienswijze op Voorschrift 6 Hulpstoffen en mengsels (ABM), lid 2”

Voorschrift 6 lid 2 betreft een rapportageverplichting voor de aangevraagde hulpstoffen en mengsels met een waterbezwaarlijkheidsklasse A. In de rapportage dient opgenomen te worden op welke manier vermindering/vervanging of reductie kan plaatsvinden en binnen welke periode. Binnen 4 maanden na inwerkingtreding van deze vergunning dient deze rapportage bij het waterschap ingediend te worden.

FCS verzoekt deze termijn te verlengen naar 6 maanden. Dit omdat de vastgelegde termijn van 4 maanden niet haalbaar is omdat:

- er overleg nodig is met leveranciers over de eventuele vervangingsmogelijkheden;
- er mogelijk nog onderzoeken uitgevoerd dienen te worden.

Reactie waterschap: De voorgestelde termijn van 4 maanden voor het aantal genoemde mengsels/hulpstoffen is volgens het waterschap een redelijke termijn. Echter de praktijk leert dat het ook regelmatig voorkomt dat voor een bepaalde stof of mengsel activiteiten nodig zijn die extra tijd vergen. Daarom heeft het waterschap de termijn verlengd van 4 naar 6 maanden.

Conclusie: Deze zienswijze is overgenomen.

Opmerking 8 “Zienswijze op Voorschrift 6 Hulpstoffen en mengsels (ABM), lid 3”

Voorschrift 6 lid 3 betreft een rapportageverplichting voor de aangevraagde hulpstoffen en mengsels met een waterbezwaarlijkheidsklasse B. In de rapportage dient opgenomen te worden op welke manier vermindering/vervanging of reductie kan plaatsvinden en binnen welke periode. Binnen 6 maanden na inwerkingtreding van deze vergunning dient deze rapportage bij het waterschap ingediend te worden.

Een vermijdings- en reductie onderzoek voor waterbezwaarlijkheidsklasse B stoffen is niet gebruikelijk. Waterbezwaarlijkheidsklasse B stoffen betreffen afbreekbare, waterbezwaarlijke stoffen. Er vindt nog buffering en zuivering van het afvalwater plaats voordat geloosd wordt op de IJssel. Door de goede afbreekbaarheid van de klasse B stoffen worden deze stoffen goed gesaneerd door de buffering en zuivering van het afvalwater. Hiermee zijn geen effecten te verwachten van waterbezwaarlijkheidsklasse B stoffen in het afvalwater van FCS op de IJssel. Het vermijden van waterbezwaarlijkheidsklasse B stoffen is ook niet realistisch. In dat geval zouden waterbezwaarlijkheidsklasse B stoffen vervangen moeten worden door waterbezwaarlijkheidsklasse C stoffen. Waterbezwaarlijkheidsklasse C stoffen zijn stoffen die van nature voorkomen in het oppervlaktewater. Het is niet haalbaar om waterbezwaarlijkheidsklasse B stoffen te vervangen door stoffen die van nature voorkomen in het oppervlaktewater vanwege de toepassing van de stoffen in het proces en

verplichtingen die wetgeving omtrent voedselveiligheid geven. We begrijpen dat het reduceren van waterbezwaarlijkheidsklasse B stoffen wenselijk kan zijn, met name vanuit een duurzaamheidsoogpunt om het verbruik van stoffen te verminderen. Echter is het reduceren van waterbezwaarlijkheidsklasse B stoffen ook niet altijd haalbaar. Dit ook door de verplichtingen die de wetgeving omtrent voedselveiligheid geeft om bijvoorbeeld vaker te reinigen om aan hygiënische eisen te blijven voldoen. Met in acht neming van het bovenstaande verzoeken wij voorschrift 6 lid 3 te laten vervallen.

Reactie waterschap: Het informatiedocument Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) (Ministerie van Infrastructuur en Milieu 2016) is een informatiedocument waarmee het bevoegde gezag rekening moet houden bij de vergunningverlening. Dit was voor de komst van de omgevingswet vastgelegd in de Ministeriele regeling omgevingsrecht en sinds de komst van de Omgevingswet in het Besluit kwaliteit leefomgeving. In dit informatiedocument is op bladzijde 25 de saneringsinspanning opgenomen die gehanteerd moet worden bij hulpstoffen en mengsels met een ABM klasse B. Voor deze B stoffen geldt dat de lozing van deze stoffen zoveel mogelijk moet worden voorkomen. Bedrijven dienen hun proceskeuze en interne bedrijfsvoering hierop af te stemmen (good-housekeeping en proces geïntegreerde maatregelen). Daarnaast geldt voor B stoffen ook dat deze stoffen in de regel snel biologisch afbreekbaar zijn. Het is dan ook niet absoluut noodzakelijk om over te gaan tot substitutie of het vermijden van contact met afvalwater. Met als voorwaarde dat deze stoffen via zuivering uit het afvalwater worden gehaald en zolang de toegepaste zuivering maar als BBT geclassificeerd kan worden. Het waterschap heeft het verzoek tot intrekking getoetst en beoordeeld. Duidelijk moet zijn dat nu niet een voorschrift is opgenomen waarin gestopt moet worden met de toepassing van klasse B stoffen. Enkel een onderzoeks- en rapportageverplichting wordt opgelegd. Uit het informatiedocument Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM) 2016 is voor stoffen met een saneringsinspanning B het volgende opgenomen: voor stoffen met een waterbezwaarlijkheid die gekoppeld is aan een saneringsinspanning B geldt dat de lozing van deze stoffen zoveel mogelijk moet worden voorkomen. Bedrijven dienen hun proceskeuze en interne bedrijfsvoering hierop aan te passen. Daarom concludeert de unit V&H dat FCS naar mogelijkheden zal moeten zoeken. En of er maatregelen zijn om milieurisico's zoveel mogelijk te verlagen. Om deze conclusie op voorhand te trekken vindt de unit V&H voorbarig.

Conclusie: Deze zienswijze heeft niet geleid tot aanpassingen van de vergunning.

Opmerking 9 'Zienswijze op Voorschrift 6 Hulpstoffen en mengsels (ABM), lid 4, 5 en 6'

In een ABM-toets worden stoffen beoordeeld met waterbezwaarlijkheidsklasse Z (ZZS), A, B of C. pZZS is geen officiële categorie in de ABM-toets en ook niet opgenomen in andere wetgeving, zoals artikel 5.24 van het Bal (zie Zienswijze op Voorschrift 6 Hulpstoffen en mengsels (ABM), punt 2 en 3). Tevens is niet duidelijk welke pZZS lijst moet worden gehanteerd om te beoordelen of er pZZS gebruikt worden. FCS heeft ten tijde van indiening aan de destijds beschikbare pZZS lijst getoetst en hieruit is gebleken dat FCS geen pZZS gebruikt. Met het oog op vermindering van ZZS stoffen (artikel 5.24 van het Bal) is FCS ook niet voornemens ZZS te gaan gebruiken. FCS verzoekt daarom in voorschrift 6.4 en 6.5 de aanduiding van pZZS te verwijderen. En in voorschrift 6 lid 6 is een vermijdings- en reductieplan voorgeschreven voor A als Z stoffen. Middels dit voorschrift worden waterbezwaarlijkheidsklasse A stoffen gelijk gesteld aan ZZS stoffen. Voor A stoffen geldt conform landelijke wetgeving enkel een verplichting tot minimalisatie. En dit is ook al geborgd in het betreffende voorschrift. FCS stelt voor éénmaal per jaar (in het eerste kwartaal) checkt of haar hulpstoffen in de meest recente ZZS lijst zijn komen te staan. Zo ja,

dan start FCS voor de stof die als ZZS is aangemerkt een vermijdings- en reductieprogramma.

Reactie waterschap: van pZZS is denkbaar, maar nog niet aangetoond, dat ze voldoen aan de criteria voor ZZS. De potentiële ZZS-lijst op de RIVM-website is dynamisch en niet uitputtend. RIVM werkt deze lijst 2 keer per jaar bij op basis van Europese lijsten met zorgstoffen waarvan nog niet alle eigenschappen zijn vastgesteld. Zodra is aangetoond dat een pZZS voldoet aan de ZZS-criteria, wordt deze verplaatst naar de ZZS-lijst. Wanneer een pZZS aantoonbaar niet voldoet aan de criteria, wordt deze van de pZZS-lijst afgevoerd. Het is een indicatie dat een pZZS de potentie heeft om een ZZS te worden. Dit geeft zowel nuttige inzichten voor het waterschap als voor een toonaangevend bedrijf als FCS, die aangeeft dat goede voeding in balans moet zijn met de planeet. PZZS moeten extra in de gaten gehouden worden omdat zij de potentie hebben om een ZZS te worden. Juridisch gezien gelden voor pZZS de eisen van artikel 5.23 (rapportage minimalisatie) en artikel 5.24 van het Bal niet. Dit was ook niet het geval voor de komst van de omgevingswet. Het waterschap heeft dit tot op heden ook nog niet vast gelegd in eigen beleid. Het waterschap kan FCS deze plicht daarom niet opleggen, maar het controleren op de lozing van mogelijke pZZS wel aanbevelen. Het geeft zowel inzichten voor FCS als voor het waterschap. Deze aanbeveling is daarom ook opgenomen in voorschrift 4, 5 en 6. Voor A-stoffen geldt de verplichting tot het opstellen van een Vermijdings- en reductieplan niet. Zodra blijkt dat FCS wel ZZS gebruikt dan gelden de artikelen 5.23 en artikel 5.24 van het Bal, en moet een Vermijdings- en reductieplan opgesteld worden en is daarmee voldoende geborgd.

Conclusie: Deze zienswijze heeft geleid tot het beperkt aanpassen van voorschrift 6 lid 4, 5 en 6.

Opmerking 10 'Zienswijze op Voorschrift 7 Immissietoetsen, lid 1 en 2'

Voor hulpstoffen en mengsels kan geen immissietoets worden uitgevoerd omdat dit mengsels van stoffen zijn en een immissietoets dient voor de toetsing van individuele stoffen. Als er een norm voor de individuele stof beschikbaar is kan een immissietoets worden uitgevoerd voor de individuele stof. Indien er geen norm voor de individuele stof beschikbaar is kan geen immissietoets worden uitgevoerd voor deze individuele stof. Voor deze stoffen moet eerst door RIVM een norm worden afgeleid. Het waterschap dient het RIVM te verzoeken om normen af te leiden voor de stoffen waar nog geen norm voor beschikbaar is. Pas na het afgeven van een norm voor een stof door de RIVM kan een immissietoets uitgevoerd worden voor deze stof.

FCS verzoekt het volgende voorschrift als volgt aan te passen:

Binnen 6 maanden nadat de RIVM een norm heeft afgeleid voor een individuele stof, die in een van de hulpstoffen of mengsels die FCS is toegepast, dient de vergunninghouder een rapportage in bij het waterschap. De rapportage bevat de resultaten van de uitgevoerde immissietoetsen voor de individuele stoffen waarvoor door RIVM een norm is afgeleid.

Reactie waterschap: het is bekend bij FCS en adviesbureau Tauw dat het niet strikt noodzakelijk is dat het waterschap het RIVM verzoekt om voor stoffen normen af te leiden. Indien FCS niet zelf indicatieve normen wil afleiden dan kan dit verzoek inderdaad neergelegd worden bij het waterschap. Het is wel de bedoeling dat voldoende informatie wordt verzameld aan de hand waarvan een voorstel voor een normafleiding wordt gedaan. FCS kan dit voorstel indienen bij het waterschap. Het waterschap zal vervolgens het verzoek indienen bij het RIVM. Het RIVM kan vervolgens een indicatieve norm afleiden. FCS stelt voor in haar zienswijze dat zij binnen 6 maanden een rapportage indienen bij het

waterschap. Het waterschap stelt dat deze termijn te lang is en oordeelt dat 3 maanden een haalbare en realistische termijn en is overeenkomstig met andere casussen.

Deze zienswijze heeft geleid tot het aanpassen van voorschrift 7 lid 1 en 2 in het ontwerp, waarbij lid 1 en 2 opgenomen zijn in lid 1. Het waterschap zal het RIVM verzoeken normen af te leiden voor de stoffen die nog getoetst moeten worden. FCS heeft vervolgens 3 maanden de tijd een rapportage in te dienen. Zodra de indicatieve normen afgeleid zijn en het waterschap deze informatie gedeeld heeft met FCS.

Conclusie: Deze zienswijze heeft geleid tot aanpassen van voorschrift 7 lid 1 en 2. De zienswijze is daarmee deels overgenomen.

Opmerking 11 'Zienswijze op Voorschrift 7 Immissietoetsen, lid 3'

In voorschrift 7 lid 3 wordt verzocht om immissietoetsen uit te voeren voor een aantal niet vergunde C stoffen. FCS geeft het volgende aan:

Er kan geen immissietoets uitgevoerd worden voor calciumchloride omdat calciumchloride als geheel geen norm heeft. Calciumchloride lost op in water, waarbij de ionen calcium en chloride ontstaan. Voor calcium kan geen immissietoets uitgevoerd worden omdat geen JG-MKN, MAC-MKN of KRW eis is vastgesteld. Tevens komt calcium van nature voor in het oppervlaktewater en grondwater en is deze stof noodzakelijk voor functioneren van levende organismen. Voor chloride is reeds een immissietoets uitgevoerd.

Er kan tevens geen immissietoets uitgevoerd worden voor natriumnitraat. Ook natriumnitraat lost op in water, waarbij de ionen natrium en nitraat ontstaan. Voor natrium kan geen immissietoets uitgevoerd worden omdat ook hier geen JG-MKN, MAC-MKN of KRW eis is vastgesteld. Ook natrium komt van nature voor in het oppervlaktewater en grondwater en is noodzakelijk voor het functioneren van levende organismen. Nitraat is reeds getoetst in de immissietoets voor stikstof totaal. Ook voor oxides kan geen immissietoets uitgevoerd worden. Oxides betreft waterstofchloride, dat in water uiteenvalt in de ionen waterstof en chloride. Zoals eerder genoemd is voor chloride reeds een immissietoets uitgevoerd. Waterstof geeft enkel een pH effect. Ook voor het mengsel oxonet kan geen immissietoets uitgevoerd worden. Oxonet betreft natriumchloride, dat in water uiteenvalt in de ionen natrium en chloride. Zoals eerder genoemd kan voor natrium geen immissietoets uitgevoerd worden en is chloride reeds getoetst.

FCS verzoekt daarom om voorschrift 7.3 te verwijderen.

Reactie waterschap: het waterschap heeft de toelichting in de zienswijze van FCS bekeken en getoetst. In de zienswijze geven ze voor de hulpstoffen en mengsels met een waterbezwaarlijkheidsklasse C aan dat immissietoetsing niet uitgevoerd kan worden. De redenen hiervoor zijn dat deze stoffen snel uiteenvallen en/of wateroplosbaar zijn. Het waterschap heeft de uitleg in de zienswijze overgenomen worden in de definitieve vergunning, waardoor dit goed gedocumenteerd is. Het waterschap stemt in met het schrappen van het uitvoeren van immissietoetsen voor de C stoffen.

Conclusie: Deze zienswijze heeft geleid tot het aanpassen van de vergunning.

Opmerking 12 'Voorschrift 9 Risico's onvoorziene lozingen'

Het huidige handboek 'Integrale aanpak van onvoorziene lozingen' dateert van 2000 en is hiermee zeer gedateerd. In 2021 is de conceptversie van het nieuwe handboek 'Integrale aanpak van onvoorziene lozingen' gepubliceerd en hieruit volgt dat het beleidskader significant gaat veranderen. Daar waar de rekensoftware Proteus in de 2000 versie standaard in een milieurisicoanalyse (hierna: MRA) wordt toegepast, mogen MRA's in de 2021 versie enkel onder voorwaarden met de rekensoftware worden uitgevoerd. Uit door

Rijkswaterstaat (RWS) georganiseerde webinars is gebleken dat de activiteiten van zuivelbedrijven bijvoorbeeld niet in Proteus gemodelleerd mogen worden. In de overwegingen onder wettelijk kader op pagina 17 is met betrekking tot het handboek 'integrale aanpak risico's van onvoorziene lozingen' het volgende opgenomen: Het informatiedocument 'integrale aanpak risico's van onvoorziene lozingen' (2000, herziening 2021). Kenmerk L007-1272482VKI-V01-evm-NL De versie van 2021 betreft een conceptversie en is niet definitief vastgesteld. Zoals bovenstaand opgenomen is gebleken dat er voor zuivelbedrijven een significant verschil zit tussen de twee versies. FCS gaat ervan uit dat in voorschrift 9.1 bedoeld wordt dat getoetst dient te worden aan de versie van 2000, dit is immers de vigerende versie, tenzij voor 1 mei 2025 een nieuwe definitieve versie is vastgesteld.

Reactie waterschap: De versie CIW 2020 is momenteel inderdaad de vigerende versie. Het waterschap heeft een tekstuele aanpassing doorgevoerd in de overwegingen (pagina 17) van deze vergunning.

Conclusie: Deze zienswijze heeft geleid tot een aanpassing in de overwegingen.

Opmerking 13 'Zienswijze op 7.3.7 Algemene beoordelingsmethodiek (ABM), pagina 25

Op pagina 25 is opgenomen dat een aantal in gebruik zijnde hulpstoffen/mengsels tot nu toe niet zijn getoetst. Te noemen: P3-hololith-Cip, Food T, P3-TOPACTIVE DES, Topaz AC3, P3-manodes li, Ultrasil 78, calciumchloride, natriumnitraat, oxodes, oxonet, synq chloor tabletten, 4aqua CWT01 en AQUACARE BCD.

De genoemde stoffen zijn wel conform de ABM getoetst en opgenomen in aangeleverde ABM-toets. FCS verzoekt de tekst onder 7.3.7 op pagina 25 hierop aan te passen. Met betrekking tot de saneringsinspanning (streven naar nullozing) in de vorm van vervanging of vermijding van waterbezwaarlijksheidsklasse B stoffen verwijst FCS naar de zienswijze onder 'Zienswijze op voorschrift 6 Hulpstoffen en mengsels (ABM), punt 2 en 3.

Reactie waterschap: de aangevraagde hulpstoffen en mengsels zijn inderdaad allen getoetst conform de recente ABM. De ABM per hulpstof en mengsel zijn opgenomen in de ABM-toets. De tekst op pagina 25 was incorrect. Het waterschap heeft de betreffende tekst op pagina 25 aangepast. Voor wat betreft het punt dat betrekking heeft op de saneringsinspanning (streven naar nullozing) in de vorm van vervanging of vermijding van waterbezwaarlijksheidsklasse B stoffen verwijst het waterschap naar opmerking 7 en 8.

Conclusie: Deze zienswijze heeft geleid tot een tekstuele aanpassing op pagina 25.

Opmerking 14 'Zienswijze op 7.3.7 Algemene beoordelingsmethodiek (ABM), pagina 26'

Op pagina 26 is opgenomen dat een vergunninghouder geen enkele nieuwe stof in gebruik mag nemen zonder schriftelijke toestemming van het waterschap. Hiervoor dient minimaal acht weken voor de ingebruikname van de stof een verzoek te worden ingediend bij het waterschap. Dit verzoek dient o.a. een uitgevoerde immissietoets te bevatten. Met betrekking tot het uitvoeren van een immissietoets verwijzen wij naar onze zienswijze onder 'Zienswijze op Voorschrift 7 Immissietoets, punt 1 en 2'. Het uitvoeren van een immissietoets op nieuwe stoffen is alleen mogelijk als voor deze stof een norm beschikbaar is. Wij verzoeken de verplichting tot het aanleveren van een immissietoets onder 7.3.7 op pagina 26 te herzien.

Reactie waterschap: een nieuw aangevraagde stof mag alleen in gebruik genomen worden als deze vergund is. Een onderdeel van de toetsing van het waterschap is of de nieuw aangevraagde stof vergund kan worden is de immissietoets. FCS zal de nieuwe stof pas

mogen gebruiken, indien met een immissietoets aangetoond is dat de lozing van deze stof voldoet. Mocht FCS willen dat het RIVM hiervoor normen moet afleiden, dan kan voor deze werkwijze gekozen worden. FCS dient hiervoor een uitgewerkt verzoek in te dienen met de gegevens en benodigde informatie van de beoogde hulpstof en/of mengsel bij het waterschap. Het waterschap zal vervolgens een verzoek tot normafleiding indienen bij het RIVM. Echter de stof mag pas in gebruik genomen worden indien de immissietoets voldoet en deze via een wijzigingsvergunning aangevraagd is bij het waterschap. FCS kan er ook voor kiezen om zelf indicatieve normen af te leiden en middels een immissietoets aantonen dat de lozing van deze nieuwe stof vergunbaar is. Deze laatste werkwijze kan wellicht minder tijd in beslag nemen.

Conclusie: Deze zienswijze heeft niet geleid tot aanpassingen van de overwegingen op pagina 26.

Opmerking 15 “Zienswijze op 7.3.8. Emissie-Immissietoets, pagina 27”

Op pagina 27 is opgenomen dat voor de stoffen alcohols C12-18 ethoxylated, phosphoric acid, mono- and di-C11-14 (line rand branched) alkyl esthers en perazijnzuur de toetsing voldoet en dat de lozing de waterkwaliteitsdoelen van de IJssel niet in de weg zal staan. Maar dat deze hulpstoffen nog wel met een aanvullende immissietoetsing getoetst moeten worden. Hierom zou voorschrift 6 opgenomen zijn. Voorschrift 6 heeft betrekking op de ABM-toets en verwijst naar andere stoffen. Voor de stoffen alcohols C12-18 ethoxylated, phosphoric acid, mono- and di-C11-14 (line rand branched) alkyl esthers en perazijnzuur is reeds een immissietoets uitgevoerd. Een aanvullende immissietoets voor deze stoffen is niet mogelijk. Verder is op pagina 27 opgenomen dat voor betreffende hulpstoffen en mengsels nog aanvullende immissietoetsen uitgevoerd dienen te worden aan de hand van zelf afgeleide indicatieve normen (of een onderbouwing waarom een norm niet afgeleid kan worden). Daarnaast kan advies bij het RIVM worden ingewonnen.

Met betrekking tot het uitvoeren van een immissietoets verwijzen wij naar onze zienswijze onder ‘Zienswijze op Voorschrift 7 Immissietoets, punt 1 en 2’. Het uitvoeren van een immissietoets op stoffen is alleen mogelijk als door het RIVM een norm voor deze stoffen is afgegeven. Het handboek immissietoets, versie 2019 stelt in paragraaf 2.1.4.6, figuur 2.4 op pagina 25, specifiek dat RIVM op verzoek van bevoegd gezag indicatieve normen afleidt. Het waterschap dient het RIVM dus te verzoeken om normen af te leiden voor de stoffen waar nog geen norm voor beschikbaar is. Pas na het afgeven van een norm voor een stof door de RIVM kan FCS een immissietoets uitvoeren voor deze stof. Wij verzoeken de tekst onder 7.3.8 op pagina 27 hierop aan te passen.

Reactie waterschap: zie ook de afhandeling van opmerking 10 van de ingediende zienswijze. Volgens het handboek immissietoets dient het bevoegde gezag een verzoek tot het afleiden van indicatieve normen in te dienen bij het waterschap. Het waterschap heeft daarom de betreffende tekst op pagina 27 aangepast. Het waterschap heeft samen met voorschrift 6 en daarmee ook de motivatie tekstueel op elkaar aangepast.

Conclusie: deze zienswijze heeft geleid tot (tekstuele) aanpassingen van deze vergunning.

Opmerking 16 ‘Zienswijze op Bijlage 2 Voorschriften bemonstering en analyse’

Voor het bepalen van het Biologisch Zuurstof Verbruik (BZV) wordt de methode NEN-EN-ISO 5815-1 vastgelegd. Deze methode is anders dan in het verleden is vergund, is aangevraagd, en is opgenomen in de BBT-conclusies voedingsmiddelen. FCS verzoekt daarom bij BZV ook de methode EN1899-1 op te nemen. Verder is opgenomen dat N-totaal bepaald moet worden als de som nitraat en nitriet (als N) middels de methode NEN-EN-ISO 13395. Dit schept onduidelijkheid. Voor N totaal is geen voorschrift met betrekking tot

lozingseisen of monitoring opgenomen. Daarnaast betreft N-totaal ook niet per definitie de som van nitraat en nitriet. FCS verzoekt hierom te verduidelijken dat de methode NEN-EN-ISO 13395 van toepassing is voor de bepaling van nitraat en nitriet. Verder is voor sulfaat de methode NEN-EN-ISO 10304-1 opgenomen. Deze methode zou ook toegepast kunnen worden voor de bepaling van chloride. Dit is ook zoals in het verleden is vergund en is aangevraagd. Voor de bepaling van chloride is in Bijlage 2 van de beschikking echter opgenomen dat deze bepaald moet worden middels de methode NEN-EN-ISO 15682. FCS verzoekt bij chloride ook de methode NEN-EN-ISO 10304-1 op te nemen of nader toe te lichten waarom een andere methode gebruikt dient te worden.

Reactie waterschap: het waterschap heeft de methoden vastgelegd in bijlage 2 getoetst op juistheid en volledigheid van de opgenomen methoden. Het waterschap heeft geconcludeerd dat er een aantal onterecht niet opgenomen zijn. Hieronder per parameter de vergunde methode en eventueel een uitleg:

BZV: EN1899-1 is toegevoegd aan de tabel in bijlage 2.

Nitraat: deze parameter is te berekenen door de som van nitraat en nitriet te bepalen en van deze som nitriet af te trekken. De tabel in bijlage 2 is verduidelijkt.

Chloride: NEN-EN-ISO 10304-1 is toegevoegd aan de tabel in bijlage 2.

TOC: ondanks dat niet aangegeven is in de zienswijze is er een ISO methode toegevoegd die ook gebruikt kan worden.

Daarnaast is tevens in de betreffende bijlage ook het volgende aangegeven:

Als FCS gebruik wil maken van een ander analysevoorschrift dan moet deze analyse geaccrediteerd zijn door de Raad van Accreditatie. FCS moet kunnen aantonen dat het verkregen analyseresultaat vergelijkbaar is met het resultaat van de analyse volgens de NEN-norm.

Conclusie: deze zienswijze heeft geleid tot aanpassingen van meetmethoden in bijlage 2.

10. Mededelingen

- I. Waterschap Rijn en IJssel verleent alleen een vergunning in het kader van het waterbeheer. U dient er rekening mee te houden dat er voor de handelingen waarop deze vergunning betrekking heeft, mogelijk een vergunning, melding, ontheffing of toestemming van bijvoorbeeld de gemeente, een andere overheidsinstantie of een grondeigenaar vereist is. Denkt u daarbij aan de Wet natuurbescherming, een Algemene Plaatselijke Verordening, een bestemmingsplan, bouwvergunning, beschermd stads- en dorpsgezicht etc. Wij adviseren u dan ook contact op te nemen met uw gemeente.
- II. Het hebben van deze vergunning ontslaat de vergunninghouder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen om te voorkomen dat derden of de Staat schade lijden als gevolg van het gebruik maken van deze vergunning.
- III. Het gebruik van eigendommen van het waterschap gebeurt op eigen risico. Het waterschap draagt geen enkele aansprakelijkheid bij ontstane schade, vermissing, persoonlijk letsel, ongeval en dergelijke als gevolg van het gebruik van de eigendommen van het waterschap.
- IV. Deze vergunning ziet niet op het wijzigen of verwijderen van aangebrachte werken. Bij wijziging of verwijdering van de werken, moet wederom een Watervergunning worden

aangevraagd bij het waterschap of een melding op grond van de Algemene regel *Verwijderen werken* worden ingediend.

- V. Indien u bouwstoffen, grond- en of baggerspecie toepast, dan moet u dit melden via het Meldpunt bodemkwaliteit (<https://www.meldpuntbodemkwaliteit.nl>). Dit geldt ook bij grondverplaatsing op hetzelfde of het aangrenzende perceel. Wij wijzen u erop dat het toe te passen materiaal minimaal moet voldoen aan de kwaliteit van de ontvangende waterbodem.

Afschrift beschikking

Een afschrift van deze beschikking is gezonden aan:

Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN), [REDACTED], Postbus 1603, 6501 BP Nijmegen;

Rijkswaterstaat Oost- Nederland, t.a.v. [REDACTED], Postbus 2332, 3500 GE Utrecht;

Gemeente Bronckhorst, Postbus 200, 7255 ZJ Hengelo (Gld);

Tauw, t.a.v. [REDACTED] Handelskade 37, 7417 DE Deventer.

11. Bijlagen

Bijlage 1 Stoffenoverzicht

Naam Hulpmiddel	Stof naam	CAS-nr	Samenstelling	ABM per afzonderlijke stof	ABM afzonderlijke stof of mengsel	vergund (kg/jaar)
P3-lubodrive	Azijnzuur N-OLEYL-1,3-PROPAANDIAMINE Amines (incl. ethanolamines) Primaire, secundaire en tertiaire alkylami Alkylamine Amines (incl. ethanolamines)	64-19-7 7173-62-8 61791-57-9 28872-01-7 85632-63-9 61791-55-7	2,50% 1,00% 1,00% 1,00% 0,50% 0,25%	B3 B1 A1 B1 A1 A1	B1	2.000
P3-horolith CIP	Fosforzuur Vetanol ethoxylaten =<C15 en =<5EO Fattyalcohol ethoxylates =<C15 and =<5	7664-38-2 68439-51-0 68213-23-0	50,00% 5,00% 2,50%	C2 A1 A1	A2	8.400
Aquanta OXI	Zwavelzuur Arylsulfonaten (bv. cumeensulfonaat) Methaansulfonzuur Waterstofperoxide Geethoxyleerd vetanol	7664-93-9 28348-53-0 75-75-2 7722-84-1 146340-16-1	10,00% 10,00% 10,00% 5,00% 1,00%	C2 B3 B2 C2 A1	A3	8.600
Food T	HYDROGENATED DIDECENE	68649-11-6	100,00%	A4	A4	1.000
P3-oxonia active	Waterstofperoxide Azijnzuur Perazijnzuur	7722-84-1 64-19-7 79-21-0	30,00% 10,00% 5,00%	C2 B3 B1	B1	4.893
P3-TOPACTIVE DES	Waterstofperoxide Azijnzuur Amines, C12-14 alkyl dimethyl, N-oxiden Perazijnzuur	7722-84-1 64-19-7 308062-28-4 79-21-0	20,00% 10,00% 5,00% 2,50%	C2 B3 B1 B1		5.260
P3-aquanta KW	Kaliumhydroxide Natriumhypochloriet	1310-58-3 7681-52-9	20,00% 5,00%	C2 B1	B2	14.400
P3-hypochloran	Natriumhypochloriet Natrium hydroxide	7681-52-9 1310-73-2	10,00% 2,50%	B1 C2	B1	644
P3-topax 66	Natriumhypochloriet Natrium hydroxide Amines, C12-14 alkyl dimethyl, N-oxiden	7681-52-9 1310-73-2 308062-28-4	10,00% 5,00% 5,00%	B1 C2 B1	B1	6.160
P3-ultrasil 67	Amines, C12-14 alkyl dimethyl, N-oxiden Subtilisine	308062-28-4 9014-01-1	20,00% 2,50%	B1 B1	B2	1.890
TOPAZ AC3	Fosforzuur 2- (2-butoxyethoxy)ethanol Amines, C12-14 alkyl dimethyl, N-oxiden Phosphoric acid, C11-14-isoalkyl esters, C	7664-38-2 112-34-5 308062-28-4 154518-38-4	50,00% 10,00% 2,50% 2,50%	C2 B3 B1 A3	B2	5.336
P3-manodes LI	Propaan-1-ol	71-23-8	100,00%	B3	B3	334
Ultrasil 78	Salpeterzuur Citroenzuur	7697-37-2 5949-29-1	30,00% 5,00%	C2 B5	B5	2.655
Hydrochloric acid (zoutzuur) 25-40%	Zoutzuur	7647-01-0	40,00%	C2	C2	23.220
Natriumhydroxide 10-50%	Natriumhydroxide	1310-73-2	50,00%	C2	C2	614.940
P3-ultrasil 69 NEW	Kaliumcarbonaat Kaliumhydroxide	584-08-7 1310-58-3	20,00% 5,00%	C2 C2	C2	6.875
Salpeterzuur 60%	Salpeterzuur	7697-37-2	65,00%	C2	C2	708.580
Calciumchloride (oplossing)	Calcium-chloride Calcium-hydroxide	10043-52-4 1305-62-0	40,00% 1,00%	C2 C2	C2	350.020
Natriumnitraat 35% (Natriumnitratlosung 35%)	Natriumnitrat	7631-99-4	35,00%	C2	C2	10.800
OXODES	Zoutzuur	7647-01-0	10,00%	C2	C2	3.150
Oxonet	natriumchloriet	7758-19-2	10,00%	C2	C2	3.300
P3-manosoft	Cosmetisch mengsel	n.b.	100,00%	A1	A1	216
SynQ Chloortabletten; SYNCD2005	SynQ Chloortabletten; SYNCD2005	51580-86-0	75,00%	A1	A1	115
4AQUA CWT 01	Phosphonic acid derivate Polycarboxylic acid (derivate of acrylic aci zoutzuur 2,2'-[[[4-methyl-1H-benzotriazol-1-yl)]met 2,2'-[[[4-METHYL-1H-BENZOTRIAZOL-1-YL)	- - 7647-01-0 80584-89-0 80584-88-9	3,00% 3,00% 2,00% 2,00% 2,00%	A1 A1 C2 A1 A1	A1	300
AQUACARE BCD	broom-chloor 5,5-dimethylhydantoine	32718-18-6	98,00%	A1	A1	368

Bijlage 2 Voorschriften bemonstering en analyse

De afvalwaterbemonstering en het conserveren van de afvalwatermonsters moet worden uitgevoerd volgens de onderstaande NEN voorschriften.

Stof/parameter	NEN-nummer
Afvalwaterbemonstering en conservering	NEN 6600-1
Conserveren van watermonsters	NEN-EN-ISO 5667-3

De in deze vergunning genoemde stoffen en/of parameters moeten worden bepaald volgens de voorschriften vermeld in de 'methoden voor de analyse voor afvalwater' van het Nederlands Normalisatie Instituut (NNI), waarbij de detectiegrens en rapportagegrens bij elke stof/parameter aansluiten op de in voorschrift 4 vergunde emissiegrenswaarden.

Stof/parameter	Methode	Rapportagegrens
Chemisch Zuurstof Verbruik (CZV)	NEN 6633 (2006)	5 mg/l
Biologisch Zuurstof Verbruik (BZV)V	NEN-EN-ISO 5815-1 EN 1899-1	1 mg/l
Kjeldahl stikstof	ontsluiting NEN-EN 16169, NEN-EN 13342, meting NEN 6646+C1	
TOC (totaal organisch koolstof)	NEN-EN-ISO 20236:2021 en (en=Europese norm)	1 mg/l
Som nitraat en nitriet (TON)	NEN-EN-ISO 13395:1997 nl; of NEN-EN-ISO 15923-1:2024 en	0,1 mg/l
Totaal gebonden stikstof (TNb)	NEN-EN-ISO 20236:2021 en	1 mg/l
Nitraat (als N)	nitraat is berekend uit de gehalten van de som nitraat en nitriet minus nitriet	0,05 mg/l
Som nitraat en nitriet	NEN-EN-ISO 13395	0,05 mg/l
Nitriet (als N)	NEN-EN-ISO 13395	0,02 mg/l
P totaal Totaal fosfor (als P)	ontsluiting NEN 6645, meting NEN-EN-ISO 15681-2)	0,04 mg/l
BZV	NEN-EN-ISO 5815-1	1 mg/l
Vet (totaal) PEE (Petroleumether extraheerbare stoffen)	NEN 6671	5 mg/l
Sulfaat	NEN-EN-ISO 10304-1	1 mg/l
Chloride	NEN-EN-ISO 15682, NEN-EN-ISO 10304-1	3 mg/l

Een wijziging in het normblad treedt automatisch inwerking 6 weken nadat de wijziging in de Staatscourant is gepubliceerd. Indien de vergunninghouder een andere, vergelijkbare methode wil gebruiken, heeft dit voorafgaand de schriftelijke toestemming van het waterschap.

Als de houder gebruik wil maken van een ander analysevoorschrift dan moet deze analyse geaccrediteerd zijn door de Raad van Accreditatie. Of de houder moet kunnen aantonen dat het verkregen analyseresultaat vergelijkbaar is met het resultaat van de analyse volgens de NEN-norm.

Kalibratie

Voor de meting van het in voorschriften 4, 5 en 6 bedoelde debietmeting van het afvalwater wordt een methode gehanteerd waarvan de onnauwkeurigheid in de debietmeting kleiner is dan 5%. Dit wordt door ijking vastgesteld. Daartoe moet de meetapparatuur eenmaal per jaar droog te worden gekalibreerd.

Het droog kalibreren moet minimaal bestaan uit het controleren van de meetversterker en het registreren en corrigeren van afwijkingen. De meetversterker moet worden gecontroleerd op lineariteit, versterkingsfactor en nulpuntsinstelling.

Daarnaast moet de meetapparatuur eenmaal per drie jaar nat gekalibreerd worden in ingebouwde toestand. Onder "natte" kalibratie wordt verstaan dat daadwerkelijk een nauwkeurig bekende hoeveelheid door de te kalibreren meter wordt geleid. De meest recente kalibratierapporten van de debietmeter moeten te allen tijden ten behoeve van het bevoegd gezag op het bedrijf ter inzage liggen.

Online meting temperatuur en pH

Het gebruik en onderhoud van de online meetapparatuur moet plaats vinden volgens de specificaties van de fabrikant.

Eenmaal per week moet het online meetapparatuur gereinigd en gekalibreerd worden.

Bijlage 3 Controle meetapparatuur

Ten minste éénmaal per jaar wordt de meetapparatuur voor debietmetingen gesimuleerd, tenzij in dat jaar een natte kalibratie (A.2.2.2) plaatsvindt.

Aan de simulatie worden de volgende eisen gesteld:

- a. Bij een simulatie wordt de weerstand of de geleidbaarheid tussen de elektroden gemeten. Wanneer aan de hand van deze controle blijkt dat de meetbuis (mogelijk) vervuild is, wordt deze gereinigd.
- b. Op het controlerapport van een simulatie wordt de weerstand of de geleidbaarheid tussen de elektroden weergegeven. Wanneer de meetbuis is gereinigd, wordt deze waarde zowel vóór, als ná het reinigen in het controlerapport vermeld.
- c. Bij de simulatie wordt ook de werking van randapparatuur, voor zover die betrokken is bij de registratie van de meetgegevens, op een goede werking gecontroleerd.
- d. Wanneer bij een simulatie blijkt dat de meetfout groter is dan 5%, wordt het gesloten meetsysteem onmiddellijk in ingebouwde toestand nat gekalibreerd, volgens de bepalingen welke van toepassing zijn bij een natte kalibratie (A.2.2.2).

Bij toepassing van open meetsystemen worden aan de simulatie de volgende aanvullende eisen gesteld:

De apparatuur voor de hoogtemeting wordt minimaal éénmaal per jaar bij overstorthoogten van 5, 10, 15, 20 en 25 centimeter gesimuleerd. In het controlerapport wordt voor elke overstorthoogte een vergelijking gemaakt tussen de gemeten hoeveelheid afvalwater gedurende de periode van het simuleren, en de bij de desbetreffende overstorthoogte met behulp van de afvoerrelatie van de meetvoorziening berekende hoeveelheid afvalwater over de periode van het simuleren. Zowel het absolute als het procentuele verschil wordt hierbij aangegeven. Bij ultrasone hoogtemeting wordt ook de temperatuurmeting en de temperatuurcorrectie gecontroleerd en gecorrigeerd bij afwijking. De werking van de volgapparatuur bij meting wordt gecontroleerd door vergelijking van de aanwijzing, registratie (recorder en/of printer), integratie en telling.

A.2.2.2 Controle meettraject (Natte kalibratie)

De meetapparatuur wordt ten minste éénmaal per drie jaar in ingebouwde toestand nat gekalibreerd. In het jaar van natte kalibratie hoeft niet tevens een simulatie te worden uitgevoerd.

Voor debietmeters in mobiele meetapparatuur vindt de natte kalibratie jaarlijks plaats in ingebouwde toestand bij minimaal de volgende vijf meetpunten: 10%, 25%, 50%, 75% en 100% van het maximaal meetbereik bij een RvA-geaccrediteerde instelling, waarvan de installatie kan worden herleid naar de nationale volumestandaard van de aangewezen instantie zoals bedoeld in artikel 12 van de Metrologiewet.

Indien blijkt dat een meetinstrument buiten de fabrieksspecificaties valt vindt justering plaats, waarna een natte kalibratie in ingebouwde toestand plaatsvindt ("as left"). Een rapportage van het justeren wordt bij het kalibratiecertificaat gevoegd.

Voorts worden aan de natte kalibratie de volgende eisen gesteld:

- a. Minimaal éénmaal per drie jaar worden gesloten meetsystemen in ingebouwde toestand nat gekalibreerd op een door de ambtenaar belast met de heffing vooraf goedgekeurde methode. De natte kalibratie vindt plaats door:
 - i. een vooraf nauwkeurig bepaalde hoeveelheid water door de te kalibreren meter te geleiden (waarbij deze hoeveelheid is vastgesteld bij een onder b genoemde instelling); of
 - ii. een tweede, bij voorkeur op hetzelfde meetprincipe gebaseerd meetsysteem in serie te plaatsen die fungeert als moedermeter; of
 - iii. op een andere, door de ambtenaar belast met de heffing goedgekeurde methode.
- b. Indien bij de natte kalibratie gebruik gemaakt wordt van een moedermeter, wordt deze in ingebouwde toestand nat gekalibreerd bij minimaal de volgende vijf meetpunten: 10%, 25%, 50%, 75% en 100% van het maximaal meetbereik. De natte kalibratie vindt plaats op een ijkinstallatie van een RvA-geaccrediteerde instelling, waarvan de installatie kan worden herleid naar de nationale volumestandaard van de aangewezen instantie zoals bedoeld in artikel 12 van de Metrologiewet. Ook wanneer de moedermeter nieuw is, wordt deze gekalibreerd op één van de genoemde installaties, waarbij de meter is ingebouwd in de meetset of meetwagen waarin deze in de praktijk zal worden ingezet.
- c. Het kalibratiecertificaat van de moedermeter, waaruit het onder b bepaalde moet blijken, mag niet ouder zijn dan één jaar. Dit kalibratiecertificaat wordt bij die van het gekalibreerde meetsysteem gevoegd.
- d. Tijdens de natte kalibratie wordt zoveel water door het te kalibreren meetsysteem geleid, dat minimaal 2.000 waarnemingen worden bereikt. Indien nodig kan hiertoe voor de kalibratieperiode de pulsinstelling tijdelijk aangepast worden. De kalibratie vindt plaats in het werkgebied waarin de te kalibreren meter onder normale bedrijfsomstandigheden functioneert.
- e. Tijdens de natte kalibratie worden de gemeten hoeveelheden water van de te kalibreren flowmeter (én van de moedermeter, wanneer daarvan sprake is) door middel van printers of dataloggers continu geregistreerd. In geval van het toepassen van dataloggers worden ook de ruwe, onbewerkte data bij het kalibratiecertificaat gevoegd.
- f. Bij de natte kalibratie wordt ook de randapparatuur, voor zover die betrokken is bij de registratie van de meetgegevens, op een goede werking gecontroleerd.

A.2.2.3 Inbouw debietmeter

Bij de inbouw van een debietmeter in een gesloten meetsysteem wordt een 'af fabriek' kalibratiecertificaat meegeleverd, waarop naast de meterspecifieke kalibratiefactor, óók de

correctiefactor, of meterconstante staat aangegeven. Natte kalibratie in ingebouwde toestand vindt direct plaats na inwerkingstelling van de debietmeter.

Voorts worden aan de inbouw de volgende eisen gesteld:

- a. Bij het inbouwen wordt rekening gehouden met de mogelijkheid tot het uitvoeren van een natte kalibratie in ingebouwde toestand.
- b. De debietmeter wordt overeenkomstig de voorschriften van de leverancier geïnstalleerd.

A.2.2.4 Kalibratiecertificaat

Van een debietmeter moet het meest recente kalibratiecertificaat bij de aangifte overgelegd worden. Bij een natte kalibratie in ingebouwde toestand (dat wil zeggen: ter plekke op het bedrijf, of als complete mobiele meetset op een testbank van een daartoe bevoegde instantie), worden de volgende aspecten vastgesteld én gerapporteerd op het kalibratiecertificaat:

- a. Alle controlebevindingen, waaronder die van de randapparatuur en het meetbereik;
- b. de 'as-found' meetafwijking (de gevonden meetafwijking);
- c. eventuele hardwarematige aanpassingen (nieuwe spoel, etc.);
- d. de justering (softwarematige aanpassing van de correctiefactor/meterconstante);
- e. de 'as-left' meetafwijking, eventueel na hardwarematige aanpassing en/of justering;
- f. de (eventueel nieuwe) correctiefactor, of meterconstante.

Bijlage 4 Begripsbepalingen

ABM	algemene beoordelingsmethodiek
BBT	Beste beschikbare Technieken
Bevoegd gezag	Waterschap Rijn en IJssel
BZV	biologisch zuurstof verbruik
CZV	chemisch zuurstof verbruik
Nkj	Kjeldahl stikstof. De som van organisch stikstof, ammoniak (NH_3) en ammonium (NH_4^+)
N-tot	Totaal stikstof, bestaande uit alle soorten stikstof. Het gaat om nitraat (NO_3^-), nitriet (NO_2^-) en Kjeldahl stikstof.
TOC	Total Organic Carbon (totaal organisch koolstof)
TNb	TNb (Totaal gebonden stikstof) met een correctie voor TON (Totaal geOxideerde stikstof(N)): som van nitriet en nitraat uitgedrukt als stikstof(N)
Effluent	afvalwater afkomstig uit een installatie waarin dit afvalwater een zuivering technische behandeling heeft ondergaan
Jaarvracht	de vracht uitgedrukt in kg per jaar bepaald als het voortschrijdend rekenkundig gemiddelde van de dagvrachten vermenigvuldigd met het aantal lozingsdagen in de achterliggende periode van 365 dagen. De metingen dienen plaats te vinden met de voor de relevante parameter in het meetplan vastgelegde minimale frequentie
KRW	Kader Richtlijn Water
Ongewoon voorval	een voorval waardoor nadelige gevolgen voor het oppervlaktewaterlichaam zijn ontstaan of dreigen te ontstaan
pH	zuurgraad
rwzi	rioolwaterzuiveringsinstallatie
Steekmonster	een op enig moment genomen monster van het afvalwater
Totaal fosfor	De totale hoeveelheid fosfor (P), met inbegrip van alle anorganische en organische fosforverbindingen, opgelost of aan deeltjes gebonden.
Totaal stikstof	de totale hoeveelheid stikstof (N), bestaande uit Kjeldahl-stikstof (organisch gebonden N en $\text{NH}_4\text{-N}$), nitraat (NO_3)-stikstof en nitriet (NO_2)-stikstof. Het wordt uitgedrukt in milligram per liter
Vergunninghouder	diegene die krachtens deze vergunning handelingen verricht
Waterschap	Het dagelijks bestuur van waterschap Rijn en IJssel
(p)ZZS	(potentieel) Zeer Zorgwekkende Stof(fen)

Bijlage 5 Plattegrond

