



Projectomschrijving Omgevingswet

Projectomschrijving Nieuwe Wetering Bovenloop

Colofon

Waterschap Drents Overijsselse Delta

Dokter van Deenweg 186

8025 BM Zwolle

Postbus 60, 8000 AB Zwolle

E-Mail: info@wdodelta.nl

Website: www.wdodelta.nl

Telefoonnummer: 088-2331200

Datum: februari 2025

Status: Ontwerp

Versie	Datum	Opgesteld door	Toetser	Opmerking
0.1	Mei 2021	Eelerwoude		Ter bespreking / review Projectteam
0.2	Juli 2021	Eelerwoude	Projectteam IWP Zuid	Aangepast n.a.v. bespreking Projectteam Ter bespreking IPM-team
1.0	September 2021	Eelerwoude	Programmateam IWP	Aangepast n.a.v. bespreking Programmateam IPM Ter vaststelling Ambtelijk Opdrachtgever
1.1	Februari 2025	Eelerwoude	Projectteam IWP Zuid	Aangepast op basis van actualisatie doelbereik en intreden Omgevingswet

Leeswijzer

De projectomschrijving IWP Nieuwe Wetering Bovenloop bestaat uit vier delen. In deel I wordt beschreven wat het waterschap gaat doen en hoe het werk wordt uitgevoerd. Deel II geeft een toelichting op waarom dit werk wordt uitgevoerd. Dit deel is, met andere woorden, de onderbouwing van het plan. Deel III geeft informatie over de rechtsbescherming en de procedures, en deel IV bevat rapporten en onderzoeken die voor het plan van belang zijn.

Inhoudsopgave

Leeswijzer	3
DEEL I – PROJECTBESCHRIJVING	5
1. Aanleiding en doel	5
2. Plangebied	6
3. Gewenste situatie	8
4. Beschikbaarheid gronden	11
5. Uitvoering	12
6. Gevolgen	13
7. Legger, beheer en onderhoud	14
8. Omgeving	14
DEEL II – VERANTWOORDING	15
1. Wet- en regelgeving	15
2. Beleid	15
3. Projectkeuzes	16
4. Vergunningen, ontheffingen en meldingen	18
DEEL III – RECHTSBESCHERMING	19
1. Zienswijzen	19
2. Beroep of hoger beroep	19
3. Verzoek om voorlopige voorziening	19
DEEL IV – BIJLAGEN	20
A. Maatregelenkaart	20
B. Dwarsprofielen	20
C. Vergunningenscan	20
D. Archeologisch vooronderzoek	20
E. Bureauonderzoek OOO	20
F. Natuurtoets	20
G. Onderhoudsplan	20
H. Stikstofdepositie-onderzoek	20
I. Vooronderzoek Bodemkwaliteit en waterbodem	20

DEEL I – PROJECTBESCHRIJVING

1. Aanleiding en doel

1.1 Aanleiding

In het programma 'Water-Op-Maat' (WOM) werkt het Waterschap Drents Overijsselse Delta (WDO Delta) samen met de omgeving aan de realisatie van de beleidsopgaven voor het watersysteem: 'Schoon en Voldoende water in het landelijk gebied'. Met dit uitvoeringsprogramma wordt gewerkt aan de doelen van de Kaderrichtlijn Water (KRW) en het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW). De overige beleidsopgaven van het waterschap, zoals gewenst grond- en oppervlaktewaterregime (GGOR), Zoetwatervoorziening Oost Nederland (ZON) en verbetering beheersituatie (inrichting beheer en onderhoud op maat: IBOOM), worden integraal meegenomen in het WOM-programma.

Waterschap Drents Overijsselse Delta is voornemens de Nieuwe Wetering Bovenloop (NWBO) te herinrichten. Het ontwerp voor de NWBO is opgesteld vanuit een integraal gebiedsproces waarbij het Dagelijks Bestuur een voorkeursalternatief (VKA) heeft vastgesteld.

1.2 Doel

In het project Nieuwe Wetering Bovenloop worden opgaven rondom KRW integraal opgepakt met de opgaven voor beheer en onderhoud, baggeren, maatregelen in het kader van biodiversiteit en recreatie. Het doel wat betreft KRW is om de Nieuwe Wetering Bovenloop te laten voldoen aan de landelijke vastgestelde normen voor het type KRW-waterlichaam waar het toe behoort (R20, moerasbeek). Macrofauna, vis en overige waterflora voldoen niet aan de KRW-doelen en zullen moeten voldoen aan het gewenste ecologische potentieel. Wat betreft het baggeren en de opgaven voor beheer en onderhoud is het doel: schoon en voldoende water in het landelijk gebied en het op een juiste manier uitvoeren van het (water)beheer van de Nieuwe Wetering Bovenloop. Aangaande recreatie is het doel om wandelroutes in stand te houden.

Deze projectomschrijving heeft als doel het onderbouwen van de vergunningaanvraag en het informeren van de bestuurders van het waterschap, belanghebbenden en stakeholders.

1.3 Opgaven

De doelen zijn vertaald naar opgaven. Om aan de opgave te voldoen zijn drie alternatieven opgesteld, deze zijn beoordeeld. Het hieruit volgende voorkeursalternatief (VKA) geeft zo goed mogelijk invulling aan de hoofd- en nevendoelen van dit project. Het VKA is uitgewerkt tot een voorlopig ontwerp. In het voorlopig ontwerp wordt de Nieuwe Wetering bovenloop over een lengte van 4,9 km ingericht als moerasbeek. In Tabel 1 en Tabel 2 worden de opgaven die voor het project NWBO gedefinieerd zijn weergegeven.

Tabel 1: Overzicht van hoofddoelen en -opgaven van programma WOM

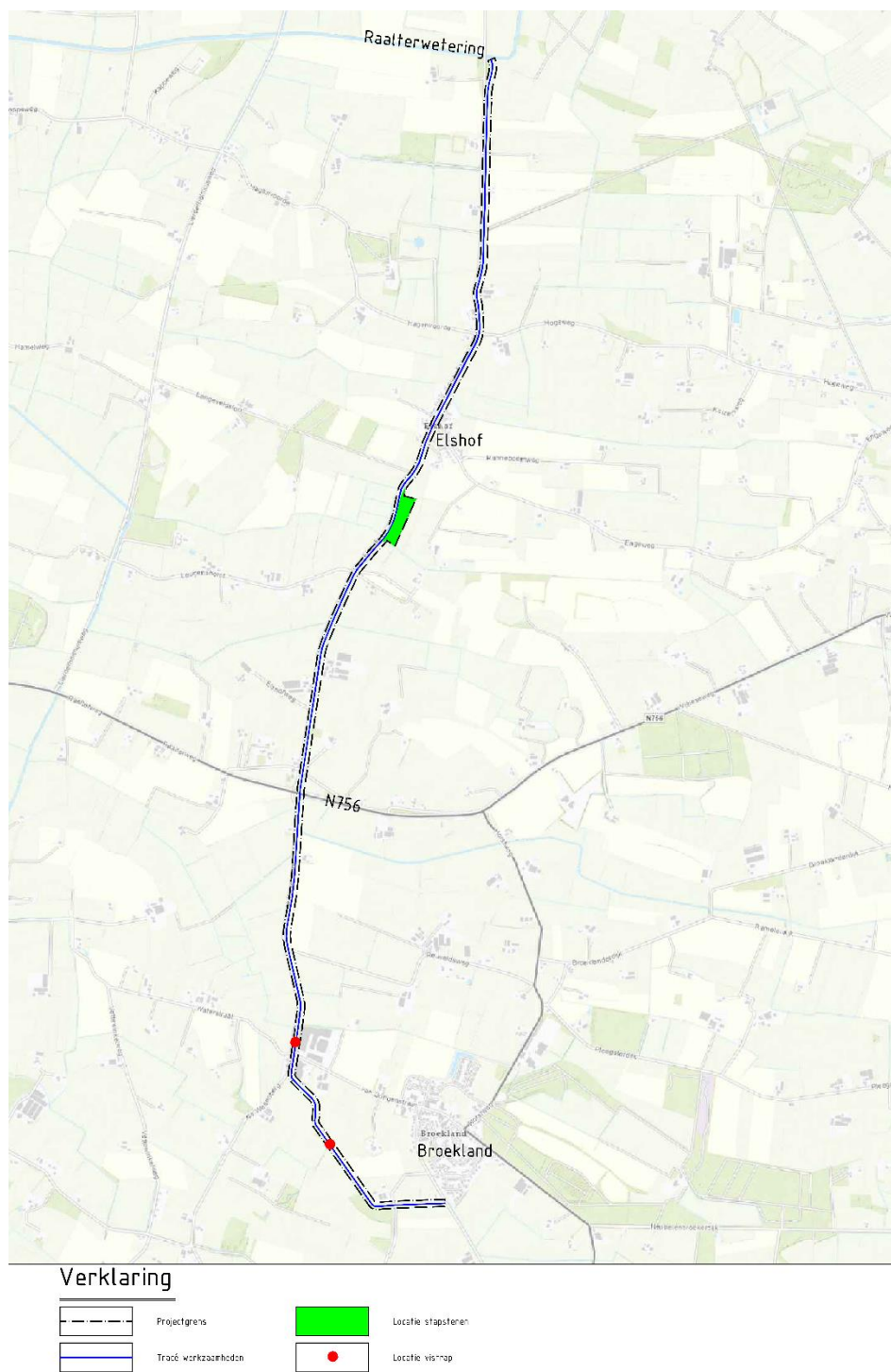
KRW	• Meer ruimte en variatie in het profiel door realisatie van een moeraszone voor de ontwikkeling van de gewenste flora en fauna passend bij een moerasbeek, over de lengte van 4,9 km; • Opheffen barrières voor de vismigratie (twee stuwen); • Aanpassen 6,2 km onderhoudsplan en regulier onderhoud.
-----	---

Tabel 2 Overzicht van nevendoelen en -opgaven van het programma WOM

Beheer en Onderhoud	• Aanpassen onderhoud natuurvriendelijke oever van huidig jaarlijks onderhoud met een smalspoormachine naar eenmaal in de drie jaar een breedspoormachine, waarbij jaarlijks 33% van de oever wordt gemaaid. • Baggeren van de NWBO tot het niveau van de huidige vaste bodem; • Aanleggen inlaatplaats voor maaiboten (negen stuks)
Biodiversiteit	• Waar mogelijk vergroten van de biodiversiteit in en langs de watergang door aanleg stapsteen.
Waterveiligheid	• Het ophogen van overige keringen.
Recreatie	• Realiseren trekpunt ten behoeve van behoud van bestaande wandelroutes. Wij blijven als waterschap in eerste instantie eigenaar/beheerder van de trekpunt.

2. Plangebied

De Nieuwe Wetering Bovenloop is gelegen binnen de driehoek van de plaatsen Zwolle, Raalte en Wijhe. De watergang is gelegen ten oosten van de Elshofweg in de provincie Overijssel. Het plangebied heeft een totale lengte van ongeveer 6,2 km en wordt gekenmerkt door een overwegend agrarisch karakter. Zowel grootschalige landbouw als kleinschalige vormen van landgebruik komen voor. Binnen het plangebied liggen de woonkernen Broekland en Elshof. De aanliggende percelen zijn overwegend voor bewoning of zijn agrarisch in gebruik. Figuur 1 toont een kaart met de het plangebied.



Figuur 1: Kaart van plangebied Nieuwe Wetering Bovenloop

3. Gewenste situatie

3.1 KRW-opgave en biodiversiteit

De invulling van de KRW-opgave wordt gerealiseerd door de volgende maatregelen uit te voeren:

- Moerasoever en natuurvriendelijke oever (NVO);
- Extensief beheerde oever (ExBO's);
- Stapsteen (definitie volgt verderop);
- Vispassages;
- Een onderhoudsplan om het aangepaste beheer vast te leggen.

Moerasoever en natuurvriendelijke oever

Niet op elke locatie in het plangebied is evenveel ruimte. Op de locaties met meer ruimte wordt een moerasoever aangelegd van minimaal 3 m breed. De moerasoever wordt gerealiseerd door oevers te verondiepen tot 0,60 meter onder de waterlijn. Zowel binnen als buiten de profielen is de volgende afweging vanuit het VKA overgenomen in de verdere uitwerking. Daar waar oevers een breedte hebben van 3,0 meter (of meer) wordt deze voor 100% meegeteld in de lengte voor de KRW-opgave.

Op de locaties met minder ruimte wordt een NVO aangelegd van 1,5 tot 3 m breed. De NVO wordt gerealiseerd door oevers te verondiepen tot 0,60 meter onder de waterlijn, over een breedte van 1,5 tot 3 m. Deze oevers worden voor 50% meegeteld in de lengte voor de KRW-opgave.

Extensief beheerde oever

Op de locaties waar geen ruimte is voor een moerasoever of natuurvriendelijke oever, is gekozen om minimaal eenzijdig het onderhoud van de oever te extensiveren. Dit houdt in dat deze oevers net zo vaak worden gemaaid als de NVO's. Deze extensief onderhouden oever komt bij voorkeur aan dezelfde zijde te liggen als de moeraszone. Dit is aan de noord- en oostzijde van de Wetering (zijde van de landbouwpercelen). Voor de invulling van de KRW-opgave tellen deze niet mee. Daarentegen is een extensief beheerde oever bevorderlijk voor de biodiversiteit.

Stapsteen

Om aan de KRW-opgave te voldoen is een stapsteen toegevoegd aan het project. Een stapsteen betreft een locatie aangrenzend aan de watergang welke ook meetelt voor de KRW-opgave. In het project NWBO wordt een deel van een aangrenzend perceel afgegraven, zodat deze in directe verbinding staat met de watergang. Hiervoor wordt de overige kering verplaatst en met een taludhelling van 1:3 aangelegd. De stapstenen hebben een grote toevoeging voor de invulling van de KRW-opgave. Hierbij wordt het natte oppervlak (waterdiepte variabel van 0 tot 0,8 m) van de stapsteen omgerekend naar de lengte meters voor de moerasoever. Hiervoor wordt conform de rapportage voorverkenning de formule gebruikt dat 3 m² nat oppervlakte van de stapsteen voor 1 m¹ moeraszone meetelt.

De Moerasoever, NVO, stapsteen en ExBO-locaties zijn nader uitgewerkt waarbij ook de KRW-invulling opnieuw is bepaald. Aan de KRW-opgave van 4.900 m wordt voldaan. Een beknopt overzicht van de invulling van de KRW-opgave staat in Tabel 3.

Tabel 3 KRW-invulling

Maatregel	KRW-invulling	KRW-invulling effectieve lengte
<i>Moerasoever</i>	1.550 m (breedte ≥ 3 m)	1.550 m
<i>NVO</i>	1.600 m (breedte 1,5 tot 3 m)	800 m
<i>ExBO</i>	1.100 m (breedte $< 1,5$ m)	0 m
<i>Stapsteen</i>	7.650 m ²	2.550 m
<i>Totaal</i>		4.900 m

Vispassages

Voor de KRW-opgave moeten twee stuwen vispasseerbaar gemaakt worden. Het is niet mogelijk om één of beide stuwen te verwijderen, of te vervangen door een vispasseerbare constructie in de watergang. Daarnaast is weinig tot geen grond beschikbaar rondom beide vismigratieknelpunten. Technische vispassages naast de stuw vragen minder ruimte en zijn derhalve het meest passend.

Op basis van bovenstaande kenmerken is de aanleg van een technische vispassage in de vorm van een 'De Wit-vispassage' als meest kansrijke maatregel naar voren gekomen en verwerkt in het voorlopig ontwerp.

Ecologie

Waar geen ruimte is voor een moeraszone of NVO wordt de oever eenzijdig extensief onderhouden. Dit heeft meerwaarde voor de biodiversiteit. Verder vormen de NVO's en de twee stapstenen niet alleen leefgebied voor waterdieren en -planten, maar op de overgang van nat naar droog zullen ook landdieren hier hun voordeel mee doen, denk aan libellen, riet- en watervogels en kleine zoogdieren.

Hydrologie

De NWBO heeft een belangrijke functie voor zowel waterafvoer als -aanvoer. Wateraanvoer is noodzakelijk ter compensatie van de grondwateronttrekking door Vitens voor drinkwaterwinning. Het huidige systeem is aangelegd om aan de maximale vraag (wateraanvoer) van Vitens te voldoen (3,15Mm³/jaar) en dit dient in de toekomst gelijk te blijven. Vanwege de functie voor wateraanvoer en gezien het ruimtegebrek in bestaande leggerprofielen, is voor de KRW-maatregelen geen ruimte binnen het leggerprofiel. Door de maatregelen buiten het leggerprofiel te realiseren hebben de werkzaamheden in mindere mate invloed op de hydrologische uitgangspunten.

Op meerdere locaties langs de watergang, is ruimte om zonder aankoop (binnen de percelen in eigendom van het waterschap) de watergang te verbreden. Met de verbreding ontstaat, aan de westzijde, meer wateroppervlakte voor de afvoer van het water. Hierdoor is aan de oostzijde meer ruimte voor ecologische ontwikkeling, met behoud van de afvoercapaciteit. Afhankelijk van de ruimte die dan ontstaat kan de oever zich ontwikkelen tot natuurvriendelijke oever. Het hydraulisch profiel verschuift met deze maatregel.

3.2 Beheer & Onderhoud

De opgave voor beheer en onderhoud bestaat uit het volgende onderdeel:

- Regulier onderhoud (incl. baggeropgave)
- Aanleggen inlaatplaatsen voor maaiboten

Regulier onderhoud

Door de KRW-maatregelen die gerealiseerd worden, verandert het beheer en onderhoud voor de NWBO ook mede doordat de oevers veranderen. De moeraszones en natuurvriendelijke oevers komen aan de oostzijde te liggen van de wetering. De natte delen worden eenmaal per 3 jaar breedspoor gemaaid, waarbij jaarlijks 33% gemaaid wordt. Het maaisel wordt afgevoerd. Dit geldt ook voor de droge delen. Indien nodig kunnen de droge delen ook vaker gemaaid worden. Waar te weinig ruimte is, wordt de oever afgeschuind en wordt het onderhoud vergelijkbaar met die van de moeraszones en NVO. In nauw overleg met de afdeling Beheer en onderhoud van het waterschap is het onderhoudsplan opgesteld. Dit onderhoudsplan is als bijlage G toegevoegd.

De NWBO wordt vanwege regulier onderhoud gebaggerd tot op het niveau van de huidige vaste bodem. Het niveau van de vaste bodem ligt onder het niveau van het leggerprofiel. Door te baggeren blijft voldoende nat profiel om het peilbeheer en wateraanvoer en -afvoer in de watergang van NWBO te garanderen.

Aanleggen inlaatplaatsen voor maaiboten

Op negen locaties in het projectgebied worden inlaatplaatsen voor maaiboten aangelegd. Via deze inlaatplaatsen kunnen de maaiboten te water om onderhoud uit te voeren aan de watergang.

3.3 Overig

De overige opgave bestaat uit de volgende onderdelen:

- Duurzaamheid
- Waterveiligheid
- Recreatie

Duurzaamheid

Voor de NWBO zijn geen specifieke opgaven voor wat betreft duurzaamheid. Wel komt bij het aanleggen van de Moerasoever en NVO, het aanleggen van de stapsteen en het baggeren grond en zand vrij. Door de vrijgekomen materialen zoveel mogelijk op aanliggende percelen te verwerken en daardoor transport van materialen tot een minimum te beperken wordt een substantiële invulling gegeven aan pijler 2: broeikasgasneutraal uit het beleidskader Duurzaam Doen 2022 van het waterschap. Hierdoor zijn transportafstanden beperkt. De

vispassages worden gemaakt aan de bestaande stuw waardoor geen grote aanpassingen aan de stuwen vereist zijn.

Het stikstofdepositieonderzoek toont aan dat geen kwetsbare natuur rondom het plangebied aanwezig is die negatieve gevolgen ondervindt van de werkzaamheden.

Waterveiligheid

Het traject van de NWBO bevat voor een gedeelte overige waterkeringen. Op een aantal plaatsen waar de overige kering niet hoog genoeg is wordt deze verhoogd. Bij de locaties waar de moerasoever en de stapsteen aangelegd wordt, wordt de overige kering verlegd. De nieuwe overige kering wordt aangelegd conform de volgende eisen:

- Hoogte: tenminste huidige hoogte, of anders bepaald door Watersysteem (vanwege functie peilscheiding);
- Breedte: tenminste huidige kruinbreedte, of tenminste 1,5 m kruin (als er geen huidige kruinbreedte is);
- Opbouw: geen veen;
- Bekleding: er moet een (gras)bekleding aanwezig zijn;
- Taluds: 1:3 of flauwer (of aantonen dat het stabiel is);
- Kunstwerken: moet een keermiddel in zitten;
- Kabels en leidingen: zo veel mogelijk buiten de kering.

Recreatieve doelen

Langs de nieuwe Wetering ligt een wandelroute en door het vergraven van de huidige schouwroute wordt de wandelroute onderbroken. Tijdens de verkenning kwam naar voren dat er van deze wandelroute erg veel gebruik gemaakt wordt, zodoende is er in het ontwerp voor gekozen om de onderbreking in de wandelroute te ondervangen door een trekpunt. Deze oplossing is tot stand gekomen door in overleg te gaan met de beheerder van de wandelroute en met enkele dorpsbewoners uit de Elshof.

Het waterschap gaat op het perceel van de ijsbaan een moeraszone aan te leggen. Door deze maatregelen moet tijdens de aanleg van de moeraszone lichtmasten en een pomp verplaatst worden. De recreatieve functie van de ijsbaan blijft behouden en ook is er ruimte om met breedspoormachines de moeraszone te onderhouden. Tijdens de ontwerpfase is er uitvoerig overleg geweest met het bestuur van de ijsbaan en de grondeigenaar. Het ontwerp is in overeenstemming met de partijen die hierbij betrokken waren.

4. Beschikbaarheid gronden

Een aantal perceeleigenaren, waaronder de ijsbaan, is bereid geweest grond te verkopen. Het Waterschap heeft de benodigde gronden aangekocht die nodig zijn voor het aanleggen van de NVO. Om tot overeenkomst te komen zijn veel gesprekken gevoerd met de verkopende partijen. Door de realisatie van de NVO's verschuift de onderhoudsroute vanaf de eigen grond van het Waterschap naar de aanliggende percelen.

5. Uitvoering

Na de terinzagelegging van de ontwerpvergunning wateractiviteit wordt gestart met het opstellen van een DO en vervolgens RAW-Bestek met een Uitvoeringsontwerp. Dit wordt gevolgd door het doorlopen van een aanbestedingsprocedure met doorlooptijd van circa 3 maanden. Hierna start de aannemer met de realisatie van het werk. De verwachting is dat de uitvoering in het voorjaar van 2026 zal starten. In Tabel 4 is een overzicht van de planning opgenomen.

Tabel 4 Overzicht planning Planuitwerking- en Realisatiefase

Projectfase	Start	Einde
DO	Mei 2025	September 2025
Bestek	Oktober 2025	Januari 2026
Aanbesteding	Januari 2026	Maart 2026
Uitvoering	Maart 2026	December 2026
Afronding	Januari 2027	December 2027

6. Gevolgen

6.1 Gevolgen van het plan

Met het realiseren van de moerasoever, stapsteen en NVO wordt de KRW-opgave behaald, waarmee de waterkwaliteit in de NWBO verbetert. Met het realiseren van de maatregelen neemt de biodiversiteit toe. Het waterbeheer wordt geoptimaliseerd, doordat meer ruimte voor het tijdelijk bergen van water wordt gecreëerd in het systeem. Met het realiseren van de vispassages wordt het knelpunt omtrent vispasseerbaarheid opgelost en kunnen de vissen migreren door de watergang. Door het herinrichten en optimaliseren van het beheer en onderhoud kan dit efficiënter worden uitgevoerd. De overige keringen voldoen weer aan de uitgangspunten zoals die zijn opgesteld. Door het tracé te baggeren blijft voldoende nat profiel om het peilbeheer en watertransport in de watergangen van NWBO te garanderen.

Door de realisatie van de oevers verschuift het onderhoud van de eigen grond van het Waterschap naar de aanliggende percelen.

6.2 Gevolgen van de uitvoering

Gedurende de uitvoering van het werk wordt de overlast voor derden zoveel mogelijk beperkt. Eventuele schade aan rij- en werkstroken wordt hersteld. Uitvoeringsschade is nu niet voorzien, maar mocht die toch optreden, dan wordt die conform daarvoor geldend beleid en/of wet- en regelgeving vergoed. Ook gewaserving en/of inkomstenschade als gevolg van de uitvoering van dit project wordt vergoed. Voorafgaand aan de uitvoering wordt met alle relevante aanliggende eigenaren contact opgenomen, zodat zij rekening kunnen houden met de werkzaamheden.

De Omgevingswet eist dat schade aan de natuur zoveel mogelijk wordt beperkt. Hieraan wordt voldaan doordat het waterschap werkt volgens de vigerende natuurbeschermingswetgeving, en een maximale inspanning levert om de bestaande natuur te beschermen. De uitvoering staat gepland in 2026/2027. In deze periode worden de werkzaamheden zodanig gepland dat nadelige gevolgen op de flora- en fauna tot een minimum worden beperkt.

6.3 Financiële gevolgen

Dit project brengt geen voorziene financiële schade met zich mee die de uitvoering ervan zou kunnen belemmeren. Indien een belanghebbende ten gevolge van dit besluit toch schade lijdt of zal lijden die uitgaat boven het normale maatschappelijke risico en die een benadeelde in vergelijking met anderen onevenredig zwaar treft, kan op grond van artikel 4:126 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 15.1 van de Omgevingswet een verzoek om schadevergoeding worden ingediend. Voor de wijze van indiening van een dergelijk verzoek en voor de procedure wordt verwezen naar de Nadeelcompensatieverordening Waterschap Drents Overijsselse Delta 2024 .

7. Legger, beheer en onderhoud

7.1 Legger

Na realisatie wordt de nieuwe situatie opgenomen in de legger van het oppervlaktewaterlichaam en de kaart bij de waterschapsverordening.

7.2 Beheer en onderhoud

De nieuw te realiseren onderdelen en de huidige maatregelen zijn samen opgenomen in een onderhoudsplan. Deze is te vinden in bijlage G van deze projectomschrijving.

8. Omgeving

Met de eigenaren zijn verkennende gesprekken gevoerd over de plannen van het Waterschap in dit project en de eventuele aankoop van gronden. De mensen in het gebied zijn ingelicht door middel van een nieuwsbrief in juni 2021 over de plannen. Er is een tweede nieuwsbrief uitgegaan in februari 2022 om het gebied op de hoogte te stellen van het voorkeursalternatief dat is gekozen door het dagelijks bestuur. Verder is in juni 2021 wekelijks een digitaal spreekuur georganiseerd voor de omgeving waarin geïnteresseerden een toelichting op het project konden krijgen. In dezelfde periode van de nieuwsbrief en de inloopbijeenkomst is ook contact opgenomen met de omliggende eigenaren om de onderhoudsroutes en het voorlopig ontwerp te bespreken. Waar nodig is een afspraak op locatie ingepland.

In januari 2025 is een nieuwsbrief uitgegaan om het projectgebied te laten weten dat het project weer opgestart is, ook stond in de nieuwsbrief een uitnodiging voor een inloopbijeenkomst op 4 februari 2025. Tijdens de inloopbijeenkomst is het voorlopig ontwerp gepresenteerd. Vervolgens zijn keukentafel gesprekken geïnitieerd om het ontwerp nader toe te lichten.

De stemming tijdens de gesprekken is wisselend. Niet iedereen heeft begrip voor de plannen. Na intensief contact is het gelukt de benodigde gronden te verwerven.

Kort nadat de ontwerpvergunning met bijbehorende projectomschrijving ter inzage liggen, wordt een nieuwsbrief verstuurd. Tevens wordt het aangegeven op de website.

Zowel met de gemeente Raalte, de gemeente Olst Wijhe en de provincie Overijssel is regelmatig contact geweest over de totstandkoming van het voorlopige ontwerp van dit project.

DEEL II – VERANTWOORDING

1. Wet- en regelgeving

1.1 Omgevingswet

Voor de in deze projectomschrijving genoemde aanleg of wijziging van waterstaatswerken is een omgevingsvergunning wateractiviteit nodig. In deze projectomschrijving staat een beschrijving van het werk, de wijze waarop dat zal worden uitgevoerd én een beschrijving van de voorzieningen om nadelige gevolgen van de uitvoering van het werk ongedaan te maken of te beperken. Het werk dient bij te dragen aan de doelstellingen van de waterschapsverordening waaronder:

- Voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met;
- Bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
- Vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen (artikel 1.3).

1.2 Kaderrichtlijn Water (KRW)

De doelstelling van de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is het bereiken en beschermen van een goede toestand van landoppervlaktewater, overgangswateren en kustwateren. Onder de goede toestand vallen zowel een goede ecologische, als een goede chemische toestand. Daarnaast is de doelstelling van de KRW het beschermen van een goede chemische en kwantitatieve toestand van het grondwater. Waterschappen hebben een belangrijke taak bij het behalen van de doelstellingen uit de KRW.

De KRW is in de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd in de Omgevingswet, de wet Besluit kwaliteit leefomgeving (BKL). Op nationaal niveau worden de te treffen maatregelen opgenomen in stroomgebiedsbeheerplannen en maatregelenprogramma's en het nationale waterprogramma. Op provinciaal niveau worden de te treffen maatregelen opgenomen in het provinciale waterplan. In het provinciale waterplan worden de maatregelen verder uitgewerkt. Waterschappen nemen in hun waterbeheerplannen de KRW-maatregelen op die voor hun beheergebied verplicht zijn.

2. Beleid

2.1 Toets beleid waterschap

Kaderrichtlijn Water (KRW)

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) heeft als doel de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater in een goede toestand te brengen en te houden en bevordert het duurzaam gebruik van water. De richtlijn geldt voor al het oppervlaktewater, maar alleen voor de zogenoemde waterlichamen geldt een rapportage- en resultaatsverplichting naar de EU.

De invoering van de KRW heeft ertoe geleid dat het water administratief ingedeeld is in KRW-waterlichamen en de overige wateren. De opgaven en begrenzingen van alle KRW-waterlichamen zijn vastgelegd in de provinciale omgevingsvisie. Het waterschap is verantwoordelijk voor het uitwerken van de opgaven en de maatregelen in het oppervlaktewater, de provincie voor de uitwerking van het diepe grondwater. Voor de waterlichamen heeft het waterschap een resultaatsverplichting om de maatregelen toe te passen die nodig zijn om in 2027 de vastgestelde waterkwaliteitsopgaven te behalen.

In de huidige situatie voldoet de Nieuwe Wetering Bovenloop nog niet aan de in de KRW gestelde opgaven. De voorgenomen maatregelen die binnen dit project worden uitgevoerd, moeten ervoor zorgen dat deze waterloop wel aan de KRW-normen voldoet.

2.2 Toets overig beleid

Niet van toepassing.

3. Projectkeuzes

In het programma 'Water-Op-Maat' (WOM) werkt het Waterschap Drents Overijsselse Delta (WDODelta) samen met de omgeving aan de realisatie van de beleidsopgaven voor het watersysteem: 'Schoon en Voldoende water in het landelijk gebied'. Met dit uitvoeringsprogramma wordt gewerkt aan de doelen van de KRW en Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW). De overige beleidsopgaven van het waterschap, onder andere ZON en GGOR, worden waar mogelijk zo goed mogelijk integraal meegenomen in het WOM-programma. De opgaven voor project de Nieuwe Wetering Bovenloop zijn belicht in een alternatievennotitie, waar drie alternatieven zijn voorgesteld. Uit deze alternatieven is een Voorkeursalternatief (VKA) gepresenteerd. Het VKA is 3 november 2020 vastgesteld door het Dagelijks Bestuur. Het VKA is vervolgens verder gedetailleerd tot een VO, welke vervolgens tot DO/bestek/uitvoering verwerkt wordt.

Ter onderbouwing van de plannen is een aantal conditionerende onderzoeken uitgevoerd en de resultaten/uitkomsten zijn als bijlage toegevoegd:

- Archeologie (bijlage D)
- Bureau onderzoek opsporen ontplofbare oorlogsresten (OOO) (bijlage E)
- Natuurtoets (bijlage F)
- Stikstofdepositie (bijlage H)
- Bodemkwaliteit (I)

In navolgende tabel zijn de belangrijkste bevindingen van deze onderzoeken weergegeven.

Tabel 5 Overzicht uitkomsten conditionerende onderzoeken

Onderzoek	Korte samenvatting conclusie
Bodemonderzoek (bureaustudie) NEN 5725	Er is een vooronderzoek conform NEN 5725 uitgevoerd. Grondverzet t.b.v. moeraszones, natuurvriendelijke oever, stapsteen en kades kan plaats vinden op basis van de bodemkwaliteitskaart.
Waterbodemonderzoek	Het te verwijderen slib kan conform de bodemkwaliteitskaart verwerkt worden op percelen binnen een straal van 10 km (mits landbouwperceel). Twee locaties binnen de baggeropgave zijn aan te merken als zogenoemd verdacht voor het

	voorkomen van verontreinigende stoffen (mogelijk belast). Dit is wegens ligging in 'bebouwd gebied', te weten nabij Elshof en Broekland. Voor deze twee deeltrajecten geldt wél een onderzoeksplicht. • Traject 'Elshof' is in 2022 reeds bemonsterd. Uitkomst was dat de kwaliteit voldoet aan de maximale waarde voor verspreiden op het aangrenzend perceel. • Voor Traject 'Broekland' loopt op dit moment een onderzoek (bemonstering, chemische analyse en normtoetsing). De resultaten hiervan zullen moeten uitwijzen wat de mogelijkheden zijn.
Archeologie (bureaustudie)	Er zijn een aantal delen waar nader archeologisch onderzoek vereist is. Dit kan middels archeologische begeleiding tijdens de uitvoering. Vooraf moet hier een Programma van Eisen voor worden opgesteld dat wordt goedgekeurd door het bevoegd gezag.
Stikstofdepositie-berekening	Met het rekenmodel AERIUS is de volgende maximum bijdrage op omliggende Natura 2000-gebieden van 0,00 mol/ha/jaar. Daarmee zijn geen negatieve effecten te verwachten op stikstofgevoelige natuur in Natura 2000-gebieden ten gevolge van het project. Voor het aspect stikstofdepositie is geen sprake van een vergunningplicht voor het project in het kader van de Omgevingswet.
Bureauonderzoek Opsporen Ontplobbare Oorlogsresten (OOO)	Op basis van de resultaten van dit vooronderzoek OO en de conclusies is het onderzoeksgebied onverdacht op ontplobbare oorlogsresten.
Natuurtoets	<i>Natuurnetwerk Nederland (Overijssel)</i> Het omgevingsplan wordt niet gewijzigd. Daarnaast worden als gevolg van de voorgenomen werkzaamheden geen negatieve effecten verwacht op de wezenlijke waarden en kenmerken van het NNN. Van afname van areaal is geen sprake, tevens worden geen effecten verwacht die de wezenlijke waarden en kenmerken van het NNN significant aantasten. Een toetsing aan het NNN-beleid wordt daarom niet noodzakelijk geacht. <i>Soortenbescherming</i> De beoogde ontwikkeling heeft zonder voldoende voorzorgsmaatregelen mogelijk negatieve effecten op beschermde soorten, onder anderen de kleine marterachtigen en de Otter. <i>Houtopstanden</i> De houtsingel is kleiner dan 10 are bos en bestaat uit minder dan 20 bomen in opeenvolgende rijbeplanting. Daardoor vormt dit geen houtopstand volgens de definitie van de Omgevingswet. Voor de kap is geen melding- en herplantplicht van kracht.

4. Vergunningen, ontheffingen en meldingen

Omgevingsvergunning wateractiviteit

Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet ingevoerd. Deze wet bundelt verschillende wetten en regelgevingen voor de fysieke leefomgeving. Als onderdeel van de Omgevingswet verleent het waterschap: omgevingsvergunningen wateractiviteit. Het gaat hierbij om vergunningen voor activiteiten die gevolgen kunnen hebben voor de waterkwaliteit, waterkwantiteit of waterveiligheid.

Voor het project NWBO moet een omgevingsvergunning wateractiviteit aangevraagd worden voor een aantal activiteiten. Het gaat om:

- Het aanleggen van een natuurvriendelijke oever, waarbij de oever wordt vergraven;
- De realisatie van een oeverzone in de waterberging, waarbij de waterberging wordt vergraven;
- Het aanleggen van negen maaibootinlaatplaatsen;
- Het aanleggen van een trekpont

Het verlengen (< 12m) en verleggen van een duiker, baggeren binnen het leggerprofiel en het aanpassen van het beheer voor de realisatie van de NVO's is niet vergunningplichtig, maar is wel opgenomen in deze projectbeschrijving.

Vergunningenscan

In bijlage C zijn de resultaten van de vergunningenscan verzameld. Er wordt aangegeven of er een vergunning, ontheffing en/of melding nodig is voor de projectwerkzaamheden. Uit de vergunningenscan blijkt dat diverse vergunningen benodigd zijn.

DEEL III – RECHTSBESCHERMING

1. Zienswijzen

Voor de voorbereiding van deze vergunning wordt, op verzoek van de aanvrager, de uitgebreide voorbereidingsprocedure gevolgd op grond van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Dit betekent dat de ontwerp-vergunningen voor zes weken ter inzage gelegd worden en dat één ieder hier tijdens de terinzageperiode zienswijzen op kan indienen. Dat kan:

- Digitaal via een formulier op de website van WDODelta;
- Schriftelijk, door een brief te sturen naar Waterschap Drents Overijsselse Delta, t.a.v. het dagelijks bestuur, Postbus 60, 8000 AB in Zwolle;
- Mondeling, door een afspraak te maken via vergunningen@wdodelta.nl.

2. Beroep of hoger beroep

Als de omgevingsvergunning wateractiviteit is vastgesteld, wordt dit bekend gemaakt via het waterschapsblad en op overheid.nl. Het plan ligt gedurende zes weken ter inzage. Gedurende deze zes weken (vanaf de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd) kunnen belanghebbenden en degenen die tijdig een reactie (zienswijze) hebben gegeven op de ontwerp-vergunning beroep instellen bij de rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD, Groningen) onder overlegging van een afschrift van deze projectbeschrijving.

Het is mogelijk om digitaal beroep in te stellen bij genoemde rechtbank. Daarvoor moet de indiener wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Op de site van rechtbank Noord-Nederland staan de precieze voorwaarden.

Voor het indienen van een beroepschrift is griffierecht verschuldigd. Tegen de uitspraak van de rechtbank kan vervolgens hoger beroep worden ingesteld bij de Raad van State.

3. Verzoek om voorlopige voorziening

Een omgevingsvergunning wateractiviteit treedt na vaststelling in werking, ook al wordt een bezwaar- of beroepschrift ingediend. Dit betekent dat de vergunde werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd. Om te voorkomen dat de maatregelen worden uitgevoerd kan degene die bezwaar of beroep instelt gelijktijdig of na het indienen van een bezwaar- of beroepschrift een zogenaamd verzoek om voorlopige voorziening doen bij de Voorzieningenrechter van de Afdeling Bestuursrecht van de rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD, Groningen). Daarbij moet een kopie van het bezwaar- of beroepschrift worden overlegd. Voor het doen van een verzoek om voorlopige voorziening is griffierecht verschuldigd.

DEEL IV – BIJLAGEN

- A. Maatregelenkaart
- B. Dwarsprofielen
- C. Vergunningenscan
- D. Archeologisch vooronderzoek
- E. Bureauonderzoek OOO
- F. Natuurtoets
- G. Onderhoudsplan
- H. Stikstofdepositie-onderzoek
- I. Vooronderzoek Bodemkwaliteit en waterbodem
- J. Notitie VO Definitief