

MER-BEOORDELINGSBESLUIT GRONDWATERONTTREKKING

**Behorende bij de omgevingsvergunning voor een wateractiviteit voor het
tijdelijk onttrekken van grondwater ten behoeve van vervangen persleiding
Broekhuizenvorst-Meerlo en het tijdelijk lozen van grondwater in de
oppervlaktewateren Smelen en Van Smallenbroek (2025-Z3920)**

Zaaknummer: 2025-Z6924

Inhoudsopgave

1	Onderwerp	3
2	Conclusie	3
3	Besluit	4
4	Ondertekening	4
5	Geplande activiteiten	5
5.1	Samenvatting	5
5.2	Locatie	5
5.3	Uitvoeringsmethode	6
6	Toetsing	6
6.1	Algemeen	6
6.2	Overwegingen	7
6.2.1	Kenmerken van het project	7
6.2.2	Plaats van het project	8
6.2.3	Kenmerken van potentiële effecten	9
6.3	Eindconclusie toetsing	10
7	Procedure en rechtsbescherming	10
7.1	Procedure	10
7.2	Rechtsbescherming	11
8	Mededelingen	13
9	Bijlagen	13

BESLUIT INGEVOLGE DE OMGEVINGSWET EN HET OMGEVINGSBESLUIT

1 Onderwerp

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 28 februari 2025 een aanvraag ontvangen van Heijmans Infra B.V., Graafsebaan 67, 5248 JT Rosmalen om een vergunning als bedoeld in paragraaf 4.1 van de Omgevingswet.

De aanvraag betreft:

- het tijdelijk onttrekken van grondwater ten behoeve van vervangen persleiding Broekhuizenvorst-Meerlo;
- het tijdelijk lozen van grondwater in de oppervlaktewateren Smelen en Van Smallenbroek.

Het tijdelijk onttrekken van grondwater is vergunningplichtig op grond van artikel 4.16 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg.

Het tijdelijk lozen van water in de oppervlaktewateren Smelen en Van Smallenbroek is vergunningplichtig op grond van artikel 2.102, tweede en derde lid van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg.

De geplande onttrekking van grondwater valt onder § 16.4.2. 'Milieueffectrapportage voor projecten' van de Omgevingswet. Daarom is bij de aanvraag voor de omgevingsvergunning voor een wateractiviteit in het bemalingsadvies een aanmeldingsnotitie op grond van de Omgevingswet en het Omgevingsbesluit opgenomen (bijlage 2).

Het waterschap beoordeelt op basis van de aanmeldingsnotitie of er, naast de verplichte omgevingsvergunning voor een wateractiviteit, ook een milieueffectrapport (= MER) opgesteld moet worden ter bescherming van de milieubelangen. Hierbij wordt gekeken naar de aard, omvang, de locatie van de geplande grondwateronttrekkingsactiviteit en de potentiële effecten op het milieu.

2 Conclusie

Op grond van de bijgevoegde aanvraag (inclusief het bemalingsadvies), de aanmeldingsnotitie en de beoordeling, voor zover niet strijdig met de in hoofdstuk 6 van dit besluit genoemde overwegingen, concluderen wij dat de omstandigheden waaronder de voorgenomen activiteiten worden ondernomen, niet tot zodanige significante milieugevolgen zullen leiden dat het opstellen van een MER noodzakelijk is.

3 Besluit

Gelet op de bepalingen in de Europese richtlijn MER, de Omgevingswet, het Omgevingsbesluit, de Waterschapsverordening Waterschap Limburg, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- a. op grond van artikel 16.43 van de Omgevingswet jo. artikel 11.6 van het Omgevingsbesluit hoeft Heijmans Infra B.V., Graafsebaan 67 5248 JT Rosmalen voor het tijdelijk onttrekken van grondwater ten behoeve van vervangen persleiding Broekhuizen-vorst-Meerlo geen milieueffectrapport op te stellen;
- b. de volgende bijlagen deel uit te laten maken van dit besluit:
 - bijlage 1: geanonimiseerd aanvraagformulier voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit voor het tijdelijk onttrekken van grondwater ten behoeve van vervangen persleiding Broekhuizen-vorst-Meerlo (documentnummer WLDOC-1663486819-378236);
 - bijlage 2: rapport "Bemalingsplan P33031 - Vervangen persleiding Broekhuizen-vorst – Meerlo (Tracédelen: B,G,H,J)", d.d. 14 februari 2025, rapportnummer G.020839-WAT-BEM-001-0.1 (documentnummer WLDOC-1663486819-378238).

4 Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,

W.G.

C.H. de Wilde
Afdelingsmanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

5 Geplande activiteiten

5.1 Samenvatting

Heijmans Infra B.V. is voornemens om de astbestcement rioolwatertransportleiding tussen gemaal Broekhuizenvorst en gemaal Meerlo te vervangen. De technische staat van de bestaande astbestcement persleiding is van dien aard (einde levensduur) dat het risico op spontane leidingbreuken groot is. Op basis van een inspectie zijn de slechte onderdelen geïdentificeerd, deze komen in aanmerking voor de vervanging. Voor de deeltracés B, G, H en J is een bronbemaling noodzakelijk om de werkzaamheden in den droge uit te kunnen voeren. Het onttrokken grondwater wordt in de oppervlaktewateren Smelen en Van Smallenbroek geloosd.

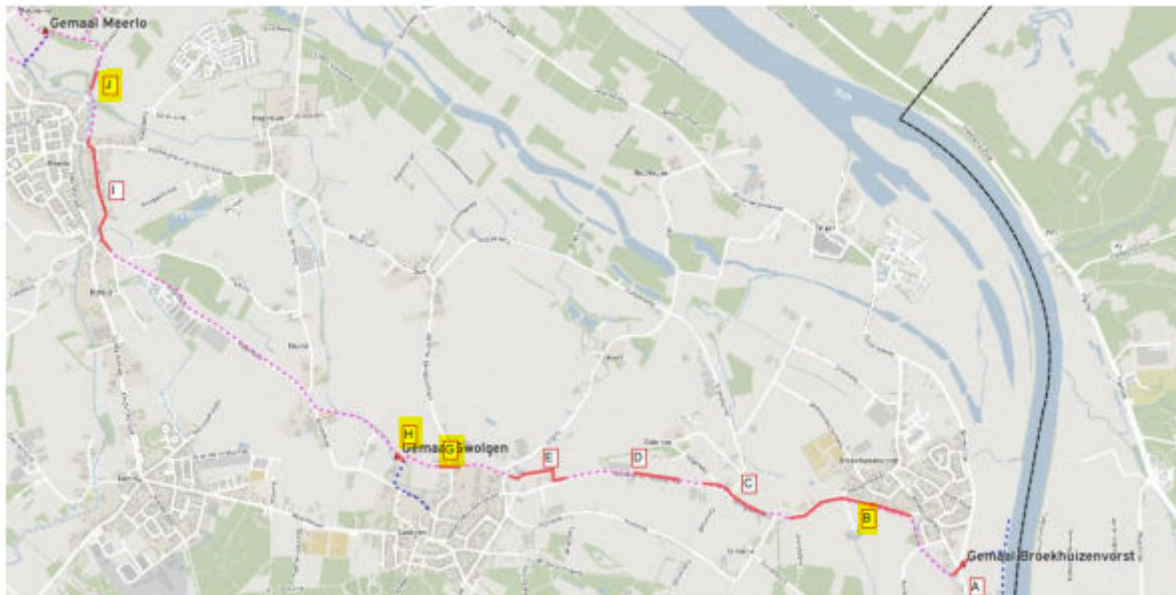
Er wordt maximaal 102.500 m³ grondwater onttrokken. Het grondwater wordt onttrokken in de periode van 1 mei 2025 tot en met 29 augustus 2025.

Het lozen van het onttrokken grondwater vindt plaats in de oppervlaktewateren Smelen en Van Smallenbroek.

5.2 Locatie

Het onttrekken van grondwater vindt plaats op of nabij de locatie RD-coördinaten:

Werkvak	XY start	XY eind	XY Lozingspunt
B	X=208393.990 Y=389642.116	X=207844.136 Y=389611.578	X=208287.429 Y=389683.705
G	X=205832.830 Y=389904.168	X=205695.972 Y=389917.880	X=205695.972 Y=389917.880
H	X=205541.637 Y=389944.487	X=205509.524 Y=389970.900	X=205465.869 Y=389965.797
J	X=203692.982 Y=392083.124	X=203729.323 Y=392201.736	X=203710.126 Y=392062.119



Figuur 1 – Deellocaties

Figuur 1: overzicht van de locatie

5.3 Uitvoeringsmethode

Om de werkzaamheden in den droge te kunnen verrichten, wordt de grondwaterstand tijdelijk verlaagd met een bronbemaling.

6 Toetsing

6.1 Algemeen

Het bevoegd gezag moet, op grond van artikel 16.43, tweede lid van de Omgevingswet, beoordelen of, gezien de bijzondere omstandigheden waaronder de voorgenomen wateractiviteit wordt ondernomen, bij de voorbereiding van het besluit voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit een milieueffectrapport (= MER) moet worden opgesteld. Als bijzondere omstandigheden worden aangemerkt belangrijke nadelige milieugevolgen die de geplande wateractiviteit kan hebben.

Deze omstandigheden kunnen betrekking hebben op:

1. de kenmerken van de activiteit;
2. de plaats waar de activiteit wordt uitgevoerd;
3. de samenhang met de andere activiteiten ter plaatse; en
4. de kenmerken van de significante gevolgen voor het milieu die de activiteit kan hebben.

Bovenstaande opsomming vormt de kapstok om te bepalen of er mogelijke significante nadelige milieueffecten kunnen ontstaan. Ook houdt het bevoegd gezag bij haar beslissing rekening met de in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling aangegeven omstandigheden (artikel 16.43, derde lid van de Omgevingswet).

6.2 Overwegingen

Bij de belangenafweging van dit besluit wordt gekeken naar de belangrijke nadelige gevolgen met betrekking tot het milieu ter plaatse ten gevolge van het tijdelijk onttrekken van grondwater. Naast milieubelangen kunnen er ook andere grondwaterbelangen spelen. Deze overige grondwaterbelangen worden afgewogen in het proces van de behandeling van de aanvraag van de omgevingsvergunning voor een wateractiviteit (besluit met kenmerk 2025-Z3920).

Dit mer-beoordelingsbesluit richt zich dus uitsluitend op de milieueffecten als gevolg van het tijdelijk onttrekken van grondwater ten behoeve van vervangen persleiding Broekhuizenvorst-Meerlo. In algemene zin moet bij alle werkzaamheden worden voldaan aan de vigerende regelgeving en de lokale verordeningen.

6.2.1 Kenmerken van het project

De kenmerken van het project is een van de punten om te bepalen of er sprake is van significante milieueffecten.

De aanmeldingsnotitie mer heeft betrekking op vervangen persleiding Broekhuizenvorst-Meerlo. De hieraan gekoppelde grondwateronttrekking heeft een tijdelijk karakter. Deze mer-beoordeling heeft dus geen betrekking op de permanente situatie.

Toetsing

a. Omvang en ontwerp van het project

Als gevolg van het onttrekken van het grondwater, zal de lokale stijghoogte veranderen. De maximale veranderingen treden op direct naast de sleuf. De veranderingen zijn analytisch berekend. Uit de berekeningen volgt dat de maximale stijghoogteverandering in het pakket waaruit wordt onttrokken ter plaatse van de sleuf maximaal 1,55 meter bedraagt. Het hydrologisch invloedgebied (5-cm verlagingslijn) bedraagt in het pakket van onttrekking maximaal 15 meter vanaf de sleuf.

b. Cumulatie met andere projecten

Activiteiten in de omgeving kunnen elkaar wederzijds beïnvloeden. Dit kan leiden tot een cumulatie van milieugevolgen. Binnen het hydrologisch invloedgebied van het systeem bevinden zich geen andere de hydrologie rakende activiteiten. De activiteiten worden niet gelijktijdig uitgevoerd.

c. Gebruik van natuurlijke hulpbronnen

Bij deze activiteit is vrijwel alleen sprake van gebruik van grondwater. Al het regulier onttrokken grondwater wordt op het oppervlaktewater geretourneerd.

d. Productie van afvalstoffen

Bij de aanleg van de sleuf komt grond en grondwater vrij. De vrijkomende grond (uitkomende grond uit de sleuf) zal tijdelijk worden opgeslagen op het terrein. Indien mogelijk zal de grond op de bouwlocatie worden verwerkt. Overtollige grond zal worden afgevoerd conform het Besluit bodemkwaliteit.

e. Verontreiniging en hinder

Gedurende de bemaling en aanleg van de leiding zal enige hinder voor de omgeving kunnen optreden. Hierbij moet worden gedacht aan (geluids-) overlast, bouwverkeer, trillingen in verband met aanleg van de sleuf, opgraven van wegen in verband met aanleg leidingen. Tijdens de gebruiksfase van de leiding zal geen hinder van het systeem voor de omgeving optreden.

- f. Risico van zware ongevallen en/of rampen, waaronder rampen door klimaatverandering
g. Risico's voor de menselijke gezondheid

Mogelijke risico's op de volksgezondheid kunnen inhouden dat grondwaterverontreinigingen door het bemalen worden verplaatst. Op basis van openbare bronnen en het bodemonderzoek is geen sprake van grondwater-of bodemverontreinigingen binnen de onttrekkingscontouren.

Conclusie

De kenmerken van de activiteit hebben een beperkte effect op het milieu. Er is echter sprake van tijdelijke effecten. Op basis van het bovenstaande worden er geen significante negatieve effecten op het milieu verwacht.

6.2.2 Plaats van het project

De plaats van het project is een van de punten om te bepalen of er sprake is van significante milieueffecten.

- a. Bestaande grondgebruik
b. Relatieve rijkdom aan en beschikbaarheid, kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied en de ondergrond ervan
c. Opnamevermogen van het natuurlijke milieu

Het tracé ligt niet in een grondwaterbeschermingsgebied. Alleen werkvak J ligt in een bufferzone grondwaterafhankelijke natuur en nabij de gebieden van het Natuurnetwerk Nederland. Bij werkvak J is ook een waterkering aanwezig. Dit betreft een verholen kering in de natuurlijke hoogte.

Conclusie

Op basis van de plaats van de grondwateronttrekkingsactiviteit worden er geen significante negatieve effecten op het milieu verwacht.

6.2.3 Kenmerken van potentiële effecten

Bij de potentiële aanzienlijke effecten op het milieu door het project moeten in samenhang met de criteria van de punten in paragraaf 6.2.1 en paragraaf 6.2.2 in het bijzonder de onderstaande punten in overweging worden genomen.

- a. Orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten
- b. Aard van het effect
- c. Grensoverschrijdend karakter van het effect

De effecten van de bemaling reiken niet voorbij de landsgrenzen. Grensoverschrijdende effecten als gevolg van de voorgenomen activiteit zijn hiermee niet aan de orde.

- d. Intensiteit en complexiteit van het effect

De intensiteit en complexiteit van de effecten zijn bekend en deze kunnen voldoende worden ondervangen door voorschriften te verbinden aan de vergunning. Deze aspecten behoeven niet nader te worden onderzocht.

- e. Waarschijnlijkheid van het effect

De effecten zijn berekend met behulp van rekenmodellen. Deze modellen geven inzicht in de orde van grootte van de effecten. Dit houdt niet in dat de werkelijk optredende effecten overeen zullen komen met de berekende effecten, maar wel dat deze in dezelfde orde van grootte zullen liggen.

- f. Verwachte aanvang, duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect

De vergunning wordt voor bepaalde tijd aangevraagd. Wanneer de bemaling stopt, herstellen de natuurlijke stijghoogten en grondwaterstanden zich binnen enkele uren.

- g. Cumulatie van effecten met effecten van andere projecten

Het gaat hier om de mogelijkheid dat activiteiten in de omgeving elkaar wederzijds kunnen beïnvloeden en kunnen leiden tot cumulatie van milieugevolgen. Binnen het hydrologisch invloedgebied van het systeem bevinden zich geen andere activiteiten. Voorts is de duur van de bemaling beperkt.

- h. Mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen

Aangezien de effecten van dusdanige aard zijn dat geen grote negatieve effecten zullen optreden, zijn compensatiemaatregelen niet noodzakelijk.

Conclusie

Door de grondwateronttrekking treden er effecten op die invloed kunnen hebben op het milieu. Het gaat echter om effecten van beperkte en tijdelijke aard waardoor er geen sprake is van significante milieueffecten.

6.3 Eindconclusie toetsing

Gezien de aard, de omvang, de locatie en de zeer beperkte potentiële effecten op het milieu van de geplande grondwateronttrekkingsactiviteit hoeft er geen milieueffectrapport opgesteld te worden.

Met het opnemen van voorschriften in de bijbehorende omgevingsvergunning voor een wateractiviteit, in relatie tot de geldende normen, wordt er geen significant negatief effect op het milieu verwacht. Hierdoor zijn er geen gronden voor het opleggen van een MER-plicht.

7 Procedure en rechtsbescherming

7.1 Procedure

De aanvraag voor de omgevingsvergunning voor een wateractiviteit is op 28 februari 2025 bij het waterschap ontvangen (ons kenmerk 2025-Z3920). De bijbehorende in het bemalingsadvies opgenomen aanmeldingsnotitie is op 28 februari 2025 bij het waterschap ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2025-Z6924.

Bepaling mer-(beoordelings)plicht

Bijlage V (aanwijzing projecten en de daarvoor benodigde besluiten waarvoor een mer-(beoordelings)plicht geldt) van het Omgevingsbesluit bepaalt bij welke activiteiten een mer-(beoordelings)plicht geldt. De eerste kolom van de bijlage beschrijft de activiteit. De tweede kolom geeft aan in welke gevallen er een MER moet worden opgesteld. Deze MER-plicht volgt uit de aard van de activiteit en de invloed op het milieu. De derde kolom geeft aan in welke gevallen er beoordeeld moet worden of er een MER moet worden opgesteld. Het betreft activiteiten waarbij de omstandigheden waaronder ze worden verricht, bepalen of er mogelijke nadelige significante gevolgen zijn voor het milieu. Aan de hand van deze beoordeling zal het bevoegd gezag besluiten of er al dan niet een MER moet worden opgesteld voordat een vergunning kan worden verleend. De vierde kolom geeft aan om welke besluiten het moet gaan, wil de mer-(beoordelings)plicht van toepassing zijn.

In casu gaat het om een activiteit die valt onder nummer K1, te weten het onttrekken van grondwater (kolom 1), waarbij de grens van 10.000.000 m³ per jaar niet wordt overschreden (kolom 2) maar waarbij sprake is van een oprichting, wijziging of uitbreiding van een grondwateronttrekking (kolom 3). Dit mer-beoordelingsbesluit hoort bij een besluit voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit (kolom 4).

Voordat de vergunning in het kader van de Omgevingswet in behandeling kan worden genomen, moet aan de hand van de ingediende aanmeldingsnotitie moeten worden beoordeeld of een MER moet worden opgesteld.

Artikel 16.49, derde lid van de Omgevingswet bepaalt namelijk dat het bevoegde gezag de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit voor het onttrekken van grondwater voor het in de aanhef genoemde project buiten behandeling moet laten als er geen beslissing is genomen omtrent de MER.

Bevoegd gezag

De aanmeldingsnotitie mer heeft betrekking op de aanvraag van Heijmans Infra B.V. voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit die bij het waterschap is ontvangen op 28 februari 2025 en geregistreerd onder kenmerk 2025-Z3920. Op grond van artikel 4.16 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg en op grond van artikel 2.102, tweede en derde lid van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg is Waterschap Limburg het bevoegde gezag voor de betreffende vergunning.

Het waterschap moet op grond van artikel 16.43, tweede lid van de Omgevingswet beoordelen of, gezien de bijzondere omstandigheden waaronder de voorgenomen activiteit wordt ondernomen, bij de voorbereiding van het besluit een MER moet worden opgesteld ten aanzien van het onttrekken van grondwater.

Termijn

Op grond van artikel 11.11, eerste lid van het Omgevingsbesluit moet het waterschap uiterlijk binnen zes weken na de ontvangstdatum de beslissing nemen of aanvullend een MER moet worden gesteld.

7.2 Rechtsbescherming

Dit besluit moet worden aangemerkt als een voorbereidingsbesluit als bedoeld in artikel 6.3 van de Algemene wet bestuursrecht en is niet vatbaar voor bezwaar en beroep, tenzij dit besluit een belanghebbende los van het voor te bereiden besluit rechtstreeks in zijn belang treft.

Het bovenstaande betekent dat alleen degene die de aanmeldnotitie heeft ingediend, bezwaar kan maken tegen het mer-beoordelingsbesluit. Derden die het niet eens zijn met het besluit dat er geen milieueffectrapport (MER) hoeft worden opgesteld, kunnen dit inbrengen bij het bezwaar en beroep dat mogelijk is op basis van de omgevingsvergunning voor een wateractiviteit voor het onttrekken van grondwater met kenmerk 2025-Z3920.

Bezwaar

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van het besluit middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen dit besluit een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Dit besluit treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaartermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar vergunningen@waterschaplimburg.nl.

8 Mededelingen

Overige beperkingen

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdienstbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

Adreswijziging en rechtsopvolging

1. De houder van de bij dit besluit behorende omgevingsvergunning voor een wateractiviteit (kenmerk 2025-Z3920) moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
2. Dit besluit geldt tevens voor de rechtsopvolger van de houder van de bijbehorende omgevingsvergunning voor een wateractiviteit (kenmerk 2025-Z3920). De rechtsopvolger doet binnen 4 weken nadat deze vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

9 Bijlagen

Bijlagen behorende bij besluit met kenmerk 2025-Z6924:

1. Geanonimiseerd aanvraagformulier voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit voor het tijdelijk onttrekken van grondwater ten behoeve van vervangen persleiding Broekhuizenvorst-Meerlo (documentnummer WLDOC-1663486819-378236);
2. Rapport "Bemalingsplan P33031 - Vervangen persleiding Broekhuizenvorst – Meerlo (Tracédelen: B,G,H,J)", d.d. 14 februari 2025, rapportnummer G.020839-WAT-BEM-001-0.1 (documentnummer WLDOC-1663486819-378238).