

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

VERZONDEN 08 JAN. 2025

Betreft : WnbGst **definitief** besluit
Zaaknummer : OMG-010011/DMS425345
Aanvrager : Mibau Nederland B.V.
Locatie : Ruijgoordweg ongenummerd (kadastrale gemeente Sloten Noord-Holland perceel STN02 K 4656 (gedeeltelijk)), Amsterdam Westpoort

A. Besluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedure
4. Ingediende zienswijzen
5. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

B. Voorschriften

C. Overwegingen en toetsingen Wet natuurbescherming

1. Wettelijk kader
2. Inhoudelijke beoordeling van de aanvraag
3. Conclusie

D. Samenhangende besluiten

E. Kennisgeving

A. BESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

1. Onderwerp aanvraag

Mibau Nederland B.V. (hierna: Mibau) heeft op 12 mei 2023 een vergunning conform artikel 2.7, tweede lid van de Wet Natuurbescherming (hierna Wnb) aangevraagd voor de realisatie en ingebruikname van een inrichting voor de op- en overslag van bouwmaterialen aan de Ruijgoordweg ongenummerd (kadastrale gemeente Sloten Noord-Holland perceel STN02 K 4656 (gedeeltelijk)) te Amsterdam Westpoort.

Worst-case is aangenomen dat de aanlegfase in 2024 zal starten. Het starten van de aanleg is echter afhankelijk van het verkrijgen van een omgevingsvergunning voor de inrichting van Mibau en de aanleg van de kade. Deze procedures kunnen enige tijd in beslag nemen. Gezien het voorgaande wordt de start van de aanlegfase mogelijk uitgesteld tot 2028.

De beoogde project betreft een inrichting voor de op- en overslag van 3 miljoen ton steenslag voor weg-, water-, beton- en spoorbouw. Relevant voor het aspect stikstof in de gebruiksfase zijn transportbewegingen per as en de inzet van shovels binnen de inrichting. Binnen de inrichting zijn geen gasgestookte installaties aanwezig en vinden er geen andere stikstofemiterende activiteiten plaats.

Er is in de nieuwe, beoogde situatie sprake van een toename in stikstofdepositie. Ten behoeve van het gebruik van de op- en overslag locatie van bouwmaterialen wordt extern gesaldeerd. Hiertoe wordt een deel van de vigerende natuurvergunning met kenmerk RUD.265740 (d.d. 23 mei 2019) van Rietlanden Terminals B.V. voor de inrichting aan de Amerikahavenweg 3 te Amsterdam Westpoort, zoals gewijzigd op 11 januari 2022, met kenmerk OD.335264, ingetrokken.

De gedeeltelijke intrekking betreft 335 draaiuren van de drijfkranen, die het bedrijf in exploitatie heeft op locatie 1. De emissieruimte die hiermee ingetrokken wordt (zijnde 4.482,3 kg NO_x per jaar) komt in het kader van extern salderen voor 70% (zijnde 3.137,6 kg NO_x per jaar) ten goede aan Mibau.

2. Besluit

Wij verlenen Mibau B.V. een vergunning conform artikel 2.7, tweede lid Wnb voor de realisatie en ingebruikname van een inrichting voor de op- en overslag van bouwmaterialen aan de Ruijgoordweg te Amsterdam Westpoort, zoals weergegeven in de AERIUS-berekeningen d.d. 11 december 2024 met kenmerk RxyN4isk1QMX (bijlage 1) en RzrYL7J9tit7 (bijlage 2). De aanvraag en de bij de aanvraag aangeleverde stukken maken onderdeel uit van deze vergunning.

3. Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Uw aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 12 mei 2023 en geregistreerd onder zaaknummer OMG-010011/DMS425345. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd per e-mail van 15 mei 2023.

Op 5 juni 2023 hebben wij per brief de procedure voor de vergunningaanvraag opgeschort. Op 12 september 2023 is de procedure weer herstart. Op 8 november 2023 en 17 april 2024 hebben wij verzocht om aanvulling van de aanvraag. Op 29 januari en 26 juni 2024 hebben wij de gevraagde aanvullingen ontvangen.

Overgangsrecht Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De Wnb is hierbij komen te vervallen. De aanvraag is ingediend voor 1 januari 2024 onder de Wnb. Door het overgangsrecht is de aanvraag beoordeeld en het besluit afgegeven op basis van de Wnb.

4. Ingediende zienswijzen

Het ontwerpbesluit heeft ter inzage gelegen van 30 september tot en met 11 november 2024. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

5. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Alle uitgevoerde berekeningen met rekenprogramma AERIUS Calculator zijn opnieuw uitgevoerd wegens de release van een nieuwe versie van AERIUS Calculator op 1 oktober 2024. Daarbij is rekening gehouden met de koude start voor de verkeersbewegingen. Daarnaast zijn twee stikstofnotities en de Passende Beoordeling aangepast aan de iets gewijzigde emissie-getallen. Dit heeft niet geleid tot wijzigingen van de conclusies in het ontwerpbesluit.

B. VOORSCHRIFTEN

Op grond van artikel 5.3 Wnb verbinden wij aan deze vergunning de volgende voorschriften en beperkingen.

Algemene voorschriften

1. Bij wijzigingen van omstandigheden waaronder deze vergunning is afgegeven, dient de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord hiervan terstond in kennis te worden gesteld via odnhn@odnhn.nl.
2. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze vergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde vergunning mag langs elektronische weg, leesbaar, worden getoond.

Meldingsplicht

3. De start van de vergunde bouwactiviteiten en de start van de ingebruikname van de inrichting dient u te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord door middel van het meldingsformulier dat via deze link is te downloaden:
https://www.odnhn.nl/Menu/Natuur/Gebiedsbescherming/Melding_of_vergunning/Formulieren/Meldingsformulier_start_werkzaamheden_gebieden.

4. Bij het optreden van incidenten dient dit bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord per direct gemeld te worden onder overlegging van alle relevante gegevens.

Specifieke voorschriften

5. De ruimte van de externe saldering in deze vergunning kan pas worden benut als de (gedeeltelijke) intrekking van de natuurtoestemming van de saldo-gevende activiteiten van Rietlanden Terminals B.V. te Amsterdam onherroepelijk is geworden zodat verzekerd is dat deze stikstofrechten niet opnieuw kunnen worden ingezet door Rietlanden Terminals B.V.
6. De maximale emissiejaarvracht in de gebruiksfase met uitzondering van de activiteiten met zeeschepen, bedraagt 2.677,0 kg NO_x/jr en 47,4 kg NH₃/jr.
7. Binnen de inrichting dient een doelmatige registratie aanwezig te zijn van de emissies van NO_x en NH₃ in de gebruiksfase, welke op verzoek aan de provinciaal toezichthouder kan worden getoond. Er dient in elk geval bijgehouden te worden hoe hoog de emissies zijn per emissiebron, zoals aangegeven in tabel 6 van dit besluit.
8. Er dient een jaarrapportage van de gerealiseerde emissiejaarvrachten te worden opgesteld, die voor 1 april van het daaropvolgende jaar naar de ODNHN moet worden, via [redacted]@odnhn.nl.
9. Er dient tijdens de aanlegfase op locatie een actuele registratie aanwezig te zijn van de in te zetten mobiele werktuigen, inclusief: stageklasse, draaiuren, dieselverbruik en verbruik AdBlue per werktuig. Deze dient tijdens een controle aan de daarvoor bevoegde toezichthouder getoond te kunnen worden.
10. Bij de aanlegwerkzaamheden worden uitsluitend mobiele werktuigen gebruikt van stageklasse IV of hoger.

Onze contactgegevens zijn: ODNHN, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn, [redacted], e-mail: [redacted]@odnhn.nl.

Wij wijzen u erop dat als u niet werkt conform de aanvraag, u mogelijk in overtreding bent met de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

C. OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN WET NATUURBESCHERMING

1. Wettelijk kader

Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op grond van artikel 1.3, eerste lid Wnb, in samenhang met artikel 2.7, tweede lid Wnb, zijn Gedeputeerde Staten van de provincie met betrekking tot projecten, tenzij anders bepaald, waar het project wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht het bevoegd gezag ten aanzien van de beoordeling van een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid Wnb.

In uitzondering hierop is de Minister van LNV bevoegd om te besluiten op een vergunningaanvraag die betrekking heeft op handelingen die zijn opgenomen in artikel 1.3 van het Besluit Natuurbescherming. Omdat de door u aangevraagde vergunning geen betrekking heeft op een zodanige activiteit, is ons College het bevoegd gezag voor de beslissing op uw aanvraag.

Beoordeling aanvraag

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb. Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met, of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Vergunningplicht

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb, is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met, of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten. Op basis van de bij de aanvraag aangeleverde AERIUS-berekeningen hebben wij vastgesteld dat de aangevraagde activiteit vergunningplichtig is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Passende beoordeling

Wanneer een project niet direct verband houdt met, of nodig is voor, het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of plannen significante gevolgen kan hebben voor het desbetreffende gebied, dient de initiatiefnemer op grond van artikel 2.8, eerste lid Wnb, een passende beoordeling van de gevolgen voor het gebied op te stellen.

Provinciaal beleid

Op 13 mei 2024 zijn in de provincie Noord-Holland de Beleidsregels salderen in werking getreden. Op grond van de Beleidsregels salderen geldt dat op een volledige en ontvankelijke aanvraag om een vergunning die vóór 13 mei 2024 is ingediend, de Beleidsregel intern en extern salderen Noord-Holland van 26 augustus 2021 (verder: de Beleidsregel) van toepassing blijft. Bij het beoordelen van een aanvraag waarbij gebruik is gemaakt van extern salderen wordt deze getoetst aan de Beleidsregel.

In de Beleidsregel hebben wij regels gesteld voor extern salderen. Bij extern salderen wordt uitgegaan van de feitelijke gerealiseerde capaciteit. Hiervan kan 70% worden ingezet voor extern salderen.

Beschermde gebieden

De aanvraag heeft betrekking op de in de bijlage genoemde Natura 2000-gebieden met stikstofgevoelige habitats.

Natuurlijke kenmerken van het gebied

Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase (www.natura2000.nl/gebieden/noord-holland).

Overeenstemming andere provincies

De effecten van stikstofdepositie van het project hebben ook invloed op Natura 2000-gebieden die deels op het grondgebied van de provincies Utrecht en Zuid-Holland, liggen. Om een vergunning af te geven is overeenstemming met Gedeputeerde Staten van deze provincies noodzakelijk. Dit gebeurt op basis van een automatische instemming na vier weken na kennisgeving van het ontwerpbesluit bij het betreffende bevoegde gezag.

2. Inhoudelijke beoordeling van de aanvraag

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in de volgende stappen.

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Vaststellen emissies;
- Ad 3. Extern salderen.

Ingediende documenten Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de volgende bij de vergunningaanvraag ingediende gegevens:

1. Ingevuld aanvraagformulier vergunning Wnb ODNHN, 12 mei 2023;
2. Handtekeningenformulier behorende bij een aanvraag op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb), 1 mei 2023;
3. Machtiging Peutz voor vergunningaanvraag Wnb, 1 mei 2023;
4. Vergunning Wet natuurbescherming van Rietlanden Terminals B.V. met zaaknummer RUD.265740, 23 mei 2019;
5. Wijziging Vergunning Wet natuurbescherming Rietlanden Terminals B.V., Amerikahavenweg 3 Amsterdam, met zaaknummer OMG-000668, 13 februari 2024;
6. Notitie Gedeeltelijke intrekking natuurvergunning Rietlanden, Peutz, 21 november 2024;
7. AERIUS-verschilberekening aanlegfase met kenmerk RzrYL7J9tit7, 11 december 2024;
8. AERIUS-verschilberekening gebruiksfase met kenmerk RxyN4isK1QMX, 11 december 2024;
9. Overeenkomst saldering tussen Rietlanden Terminals en Mibau, 26 april 2023;

10. Addendum I bij Salderingsovereenkomst, 26 april 2023 tussen Mibau Nederland B.V. en Rietlanden Terminals B.V., 29 januari 2024;
11. Passende beoordeling Activiteiten Mibau aan de Ruijgoordweg ong. te Amsterdam, Peutz, 11 december 2024;
12. Onderzoek stikstofdepositie Activiteiten Mibau aan de Ruijgoordweg ong. te Amsterdam, Peutz, 11 december 2024.

Ambtshalve door de ODNHN zijn de volgende AERIUS-berekeningen uitgevoerd:

1. AERIUS-berekening projecteffect gebruikssituatie met kenmerk RT5sx4p4jyWR, 17 december 2024;
2. AERIUS-berekening projecteffect aanlegfase met kenmerk ReTG7AethvDQ, 17 december 2024.

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Binnen de invloedssfeer van het project bevindt zich onder andere het Natura 2000-gebied 'Polder Westzaan'. Mogelijke negatieve effecten bestaan uit vermessing of verzuring van stikstofgevoelige habitattypen. Wegens de afstand van de planlocatie ten opzichte van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied (ruim 3 km) zijn andere negatieve effecten uitgesloten, zoals aangetoond in de Passende Beoordeling van Peutz van 26 juni 2024.

Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Voor Natura 2000-gebieden waar reeds sprake is van een overbelaste situatie als gevolg van een overschrijding van de KDW kan een aanvullende toename van stikstofdepositie significante gevolgen veroorzaken. Gezien de afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied zijn overige effecten, anders dan stikstofdepositie, uit te sluiten. Derhalve beperkt de beoordeling van deze aanvraag zich tot de effecten van stikstofdepositie.

Ad 2 Vaststellen emissies

In de gebruiksfase treedt een toename van de stikstofdepositie op in de omliggende Natura 2000-gebieden waaronder het gebied 'Polder Westzaan'. De effecten van toename van stikstofdepositie tijdens de gebruiksfase van de op- en overslaglocatie van Mibau op stikstofgevoelige habitattypen (vermessing/verzuring) worden extern gesaldeerd.

Scheepvaart

De aanvraag heeft onder andere betrekking op de depositie-effecten die worden veroorzaakt door de stikstofemissies als gevolg van scheepvaartbewegingen in het Noordzeekanaalgebied. Het betreft hier emissies van zeeschepen, die worden veroorzaakt door zowel het varen als het stilliggen aan de kade bij de inrichting.

Op 9 december 2015 heeft de minister van Economische zaken een vergunning in het kader van de Nbwet 1998 verleend voor de verbreding van de zeetoegang van IJmond. Onderdeel van deze vergunning was de groei in de zeescheepvaart en de binnenscheepvaart in het gehele Noordzeekanaalgebied vanaf de Noordzee tot aan het IJmeer als gevolg van de vergunde capaciteitsvergroting van de zeetoegang IJmond. Daarin wordt rekening gehouden met een volledige benutting van de maximale sluiscapaciteit, en is vertaald naar zeescheepvaart en het daaraan gerelateerde aanmeren, wegvaren en stilliggen van schepen in het gehele Noordzeekanaalgebied en de stikstofdepositie die daardoor veroorzaakt kan worden.

Deze scheepvaartgroei is niet alleen een direct gevolg van de vergrote capaciteit van de zeesluizen bij IJmuiden, maar ook van de ontwikkelingen in de havengebieden aan het Noordzeekanaal, waaronder het Westpoort.

In de praktijk betekent dit, dat er niet meer scheepvaartverkeer in het Noordzeekanaalgebied kan plaatsvinden, dan in de vergunning voor de zeesluis is aangegeven. Significante effecten als gevolg van de vergunde scheepvaartemissies zijn hierdoor uitgesloten. De zeescheepvaart ten behoeve van de op- en overslaglocatie van Mibau maakt daarom geen onderdeel uit van de vergunning. Er vinden ook scheepvaartbewegingen plaats met binnenvaartschepen van en naar de inrichting op Westpoort, die wel zijn meegenomen in de emissie- en depositieberekeningen hieronder

Aanlegfase

Tijdens de aanleg van de inrichting van Mibau aan de Ruijgoordweg ong. te Amsterdam Westpoort, die circa een half jaar in beslag neemt, zijn er emissies van de transportbewegingen van en naar de bouwplaats (personeel en materialen) en emissies door de inzet van mobiele werktuigen. Om de emissie van NOx zoveel mogelijk te beperken wordt gebruik gemaakt van mobiele werktuigen van minimaal stageklasse IV.

De aanlegfase is opgedeeld in een drietal fases:

- grondwerk;
- ruwbouw;
- afbouw.

Mobiele werktuigen

Gedurende het grondwerk wordt het terrein bouwrijp gemaakt met behulp van shovels en graafmachines. De emissie van het materieel is samengevoegd per type materieel. De brongegevens van het materieel zijn gegeven in de tabel hieronder.

Tabel 1: Specificaties mobiele werktuigen tijdens de grondwerk in de aanlegfase

Materieel	Stageklasse/ bouwjaar	Vermogen [kW]	Gemiddelde motor- belasting [%]	Dieselverbruik [l/u]	Totale bedrijfstijd [u]	Totaal dieselverbruik [l/jr]	Totale emissie NO _x [kg/j]	Totale emissie NH ₃ [kg/j]
Shovel	IV/2014	170	36,7	17,69	255	4.511	25,5	1,1
Graafmachine	IV/2014	200	36,7	20,71	45	932	5,2	0,2
Totaal:							30,7	1,3

Gedurende de ruwbouw worden de fundering en de opstellen gerealiseerd. In deze fase worden heimachines, mobiele kranen en hoogwerkers gebruikt. In tabel 2 is een overzicht gegeven van het in te zetten materieel. De gebruiksduur van de zelfde typen materieel is bij elkaar opgeteld.

Tabel 2: Specificaties mobiele werktuigen tijdens de ruwbouw in de aanlegfase

Materieel	Stageklasse/ bouwjaar	Vermogen [kW]	Gemiddelde motor- belasting [%]	Dieselverbruik [l/u]	Totale bedrijfstijd [u]	Totaal dieselverbruik [l/jr]	Totale emissie NO _x [kg/j]	Totale emissie NH ₃ [kg/j]
Heimachine	IV/2014	300	36,7	30,80	294	9.055	50,5	2,2
Mobiele kraan/ hijskraan	IV/2014	170	36,7	17,69	170	3.007	17,3	0,7
Hoogwerker	IV/2014	40	36,7	4,58	300	1.374	29,0	0,0
Totaal:							96,8	2,9

Gedurende de afbouw wordt de locatie gebruiksklaar gemaakt. Ten behoeve van de afbouw worden een mobiele-/hijskraan, hoogwerkers, graafmachines, shovels, een asfalteermachine en een walsmachine ingezet. In tabel 3 is een overzicht gegeven van het in te zetten materieel. De gebruiksduur van dezelfde typen materieel is bij elkaar opgeteld.

Tabel 3: Specificaties mobiele werktuigen tijdens de afbouw in de aanlegfase

Materieel	Stageklasse/ bouwjaar	Vermogen [kW]	Gemiddelde motor- belasting [%]	Dieselverbruik [l/u]	Totale bedrijfstijd [u]	Totaal dieselverbruik [l/jr]	Totale emissie NO _x [kg/j]	Totale emissie NH ₃ [kg/j]
Mobiele kraan/ hijskraan	IV/2014	140	36,7	14,66	160	2.346	13,4	0,6
Hoogwerker	IV/2014	40	36,7	4,58	240	1.099	23,2	0,0
Graafmachine	IV/2014	200	36,7	20,71	60	1.243	6,8	0,3
Shovel	IV/2014	210	36,7	21,72	160	3.475	19,8	0,8
Asfalteermachine	IV/2014	60	47,3	8,28	160	1.325	7,7	0,3
Walsmachine	IV/2014	50	47,3	6,99	320	2.237	46,3	0,0
Totaal:							117,2	2,0

De stikstofemissie door de mobiele werktuigen bedraagt maximaal 244,7 kg NO_x/jr en maximaal 6,2 kg NH₃/jr.

Wegverkeer

Tijdens de aanlegfase van de inrichting van Mibau vinden vervoersbewegingen plaats van licht verkeer (50.120 verkeersbewegingen per jaar) en van zwaar vrachtverkeer (7.004 verkeersbewegingen per jaar). De emissie als gevolg van verkeersbewegingen bedraagt maximaal 164,6 kg NO_x/jr en 3,8 kg NH₃/jr.

Stationair draaiende motoren van zwaar vrachtverkeer op de bouwplaats leveren in totaal een emissie op van 26,5 kg NO_x/jr en van maximaal 0,3 kg NH₃/jr.

Bij de nieuwste versie van het rekenprogramma AERIUS Calculator, die sinds 1 oktober 2024 gebruikt dient te worden, moet gerekend worden met de extra emissies van voertuigen tijdens de koude start. Voor personenwagens wordt gerekend met een koude start voor alle voertuigen en bij de zware vrachtwagens voor 10% van het aantal verkeersbewegingen. Uit de AERIUS-verschilberekening van 11 december 2024 komt voor de koude start een emissie voor personenwagens en voor zware vrachtwagens van 15,7 kg NO_x en 1,3 kg NH₃ per jaar.

De totale emissie van NO_x gedurende de aanlegfase bedraagt maximaal 458,3 kg/jr en de totale emissie van NH₃ bedraagt maximaal 11,7 kg/jr.

Omdat de emissies vanuit de inrichting van de op- en overslaglocatie van Mibau tijdens de gebruiksfase hoger zijn dan die in de aanlegfase en omdat de stikstofdepositie in de gebruiksfase ook hoger is, wordt de gebruiksfase aangemerkt als maatgevende fase voor de beoordeling van stikstof.

Gebruiksfase

Beoogde situatie

Bij de beoogde bedrijfsactiviteiten van Mibau zullen de goederen per schip en as aan- en afgevoerd worden. Vervolgens zullen de goederen met behulp van shovels worden overgeheveld van het transportmiddel naar de opslag. Worst-case uitgangspunt is dat het bedrijf in 2025 volledig in bedrijf is. De inrichting wordt gasloos, derhalve is er geen sprake van NO_x-emissie ten gevolge van verwarming.

Mobiele werktuigen

Binnen de inrichtingen wordt een drietal shovels ingezet. In tabel 4 is een overzicht van het materieel inclusief draaiuren en emissie gegeven. Hierbij zijn de draaiuren van alle shovels samengevoegd.

Tabel 4: Specificaties mobiele werktuigen in de gebruiksfase

Materieel	Stageklasse/ bouwjaar	Gemiddelde motor- belasting [%]	Vermogen [kW]	Brandstofverbruik per uur [l/u]*	Draaiuren [u/jr]	Brandstofverbruik [l/jr]	Totale emissie NO, [kg/jr]	Totale emissie NH ₃ [kg/jr]
Shovel	V / 2019	36,7	172	17,0	8.824	150.000	854,1	36,0

In totaal bedraagt de emissie van vanuit de mobiele werktuigen bij Mibau aan de Ruijgoordweg in de beoogde situatie 854,1 kg NO_x/jr en 36 kg NH₃/jr.

Wegverkeer

In de beoogde situatie is een realistische inschatting gemaakt van het aantal verkeersbewegingen, waardoor wordt uitgegaan van 6.570 verkeersbewegingen met personenauto's per jaar en van 38.095 verkeersbewegingen per jaar met zwaar vrachtverkeer. De emissies als gevolg van verkeersbewegingen komen hierdoor in de beoogde situatie uit op max. 779,6 kg NO_x/jr en 11,2 kg NH₃/jr.

Alle lichte voertuigen maken een koude start op het terrein. De zware voertuigen zullen na het laden (circa 30 minuten) met warme motor vertrekken. Uit de AERIUS-verschilberekening van 11 december 2024 komt voor de koude start een emissie voor personenwagens van 0,9 kg NO_x en 0,1 kg NH₃ per jaar.

Binnenvaart

Conform opgave van Mibau doen jaarlijks 933 binnenvaartschepen de locatie aan. Er doen 800 binnenvaartschepen van de categorie Verlengd Dortmund Eems (M5), met een 100% beladingsgraad, de locatie aan. Tevens doen 133 binnenvaartschepen van de categorie Groot Rijnschip (M8) de locatie aan. Per aangemeerd schip is een verblijftijd van respectievelijk 5 en 6 uur aangehouden. Er zal geen gebruik gemaakt worden van walstroom.

Tabel 5. Emissies ten gevolge van transport per binnenvaartschip.

Omschrijving	Type schip	Aantal schepen	Beladingsgraad [%]	Verblijftijd [u]	Totale emissie NO _x [kg/jr]
Aanlegplaats	Verlengd Dortmund Eems (M5)	800	50	5	380,0
	Groot Rijnschip (M8)	133	50	6	92,2
Vaarroute	Verlengd Dortmund Eems (M5)	800	100	-	432,3
	Groot Rijnschip (M8)	133	100	-	137,9

De emissies als gevolg van binnenvaart komen hierdoor in de beoogde situatie uit op max. 1.042,4 kg NO_x/jr.

Tabel 6. Emissie van NO_x en NH₃ bij de op- en overslaglocatie van Mibau in de beoogde situatie

Bron	Jaarvracht NO _x (kg/jr)	Jaarvracht NH ₃ (kg/jr)
Wegverkeer (licht en zwaar)	779,6	11,2
Koude start	0,9	0,1
Binnenvaart	1.042,4	-
Mobiele werktuigen	854,1	36,0
Totaal	2.677,0	47,4

De totale emissie vanuit de op- en overslaglocatie van Mibau bedraagt in de beoogde situatie maximaal 2.677,0 kg NO_x/jr en max. 47,4 kg NH₃/jr.

Ad 3 Extern salderen

Significante effecten van deze stikstofdepositie zijn niet uitgesloten. In de aanvraag is daarom gekozen voor een externe saldering met één saldogever. Voor extern salderen geldt de beleidsregel intern en extern salderen Noord-Holland.

Er wordt op basis van een overeenkomst tussen Mibau en Rietlanden Terminals B.V. stikstof overgenomen voor de op- en overslaglocatie aan de Ruijgoordweg. Tevens wordt gelijktijdig met dit besluit een besluit genomen voor gedeeltelijke intrekking van de natuurvergunning van Rietlanden. Voor Rietlanden betreft dit besluit OMG-009476. Hiermee wordt 4.482,3 kg NO_x per jaar ingetrokken. Dit komt overeen met het equivalent van 335 draaiuren van de drijfkranen op locatie 2.

Voor projecten waar extern salderen wordt toegepast geldt volgens de Beleidsregel intern en extern salderen Noord-Holland dat de saldo ontvanger 70% van de verkregen stikstofemissie kan benutten. Er mag 70% van de ingetrokken stikstof van Rietlanden Terminals B.V. worden ingezet voor de saldering. Dit betreft 3.137,6 kg NO_x/jr en deze hoeveelheid is aangehouden in de AERIUS-verschilberekening.

In de aanvraag is aangegeven dat de capaciteit van de natuurvergunning van Rietlanden Terminals B.V. daadwerkelijk is gerealiseerd. Dit is aangetoond op basis van de Notitie 'Beschouwing stikstofemissie ten gevolge van de inzet van drijfkranen door Rietlanden, Peutz, 21 september 2023'.

Aan de voorwaarden voor extern salderen uit de Beleidsregel salderen Noord-Holland wordt voldaan. De saldo-gevende activiteit is feitelijk gerealiseerd, heeft een vigerende natuurvergunning en deze vergunning wordt gedeeltelijk ingetrokken ten behoeve van onderhavige saldo-nemende activiteit (bij Rietlanden voor 335 draaiuren van de drijfkranen met een emissie van 4.482,3 kg NO_x per jaar).

Vanuit het Rijk en de provincies worden, bovenop de autonome ontwikkeling, verschillende maatregelen getroffen om de stikstofemissies in Nederland te reduceren. Een deel van deze maatregelen is al opgenomen in de prognose van de depositieontwikkeling van AERIUS Monitor.

De depositiereductie die wordt behaald met de overige maatregelen is hier nog niet in opgenomen, waardoor de depositie naar verwachting meer afneemt dan wordt weergegeven in AERIUS Monitor. De beoogde activiteit heeft effect op o.a. de volgende stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden: Polder Westzaan, Wormer- en Jisperveld & Kalverpolder, Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske, Kennemerland Zuid, Noordhollands Duinreservaat. Uit de N2000 beheerplannen volgt dat het van belang is dat sprake is van een blijvende dalende trend van stikstofdepositie. Uit de informatie in AERIUS Monitor 2023 blijkt dat in alle gebieden sprake is van een dalende trend van stikstofdepositie.

GS hebben de opgave om inzichtelijk te maken met welke passende maatregelen uitvoering zal worden gegeven aan de daling van de stikstofdepositie binnen een afzienbare termijn. Wij wijzen er hierbij op dat de (positieve) effecten van de maatregelen niet vast hoeven te staan en dat het niet noodzakelijk is dat concreet wordt aangegeven welke maatregelen tot dezelfde reductie van stikstofdepositie leiden als de intrekking van een natuurvergunning (zie de uitspraak van de Afdeling van 20 januari 2021 met kenmerk ECLI:NL:RVS:2021:71, rechtsoverwegingen 7.2, 7.3 en 13 tot en met 14.8). Daarbij is het ook niet nodig dat ten aanzien van elk (stikstofgevoelig) Natura 2000-gebied op hexagoonniveau ecologisch wordt beoordeeld tot welk niveau de depositie uiteindelijk moet worden teruggebracht. De verplichting om een pakket van passende maatregelen inzichtelijk te maken is immers iets anders dan het per gebied uitvoeren van een passende beoordeling voor een concreet project. Zie in dit kader bijvoorbeeld ook de uitspraak van de rechtbank Gelderland van 22 oktober 2021 (kenmerk: ECLI:NL:RBGEL:2021:5684, rechtsoverwegingen 10 tot en met 10.2) en tenslotte uit de tweede GOL tussenuitspraak ECLI:NL:RVS:2024:625 in rechtsoverweging 49: *"De beëindiging van het saldogevende bedrijf door aankoop en intrekking van de vergunning is een maatregel die naar zijn aard ook geschikt is om ingezet te worden als instandhoudings- of passende maatregel. Uit overweging 13-13.8 van de uitspraak van 29 mei 2019, ECLI:NL:RVS:2019:1603 (de PAS-uitspraak) volgt - kort gezegd - dat een maatregel die als instandhoudings- of passende maatregel kan worden ingezet alleen als mitigerende maatregel in een passende beoordeling kan worden betrokken als, gelet op de staat van instandhouding en de instandhoudingsdoelstelling, het behoud van natuurwaarden is geborgd, of in het geval er een verbeter- of hersteldoelstelling geldt, dat doel ook op andere wijze kan worden gerealiseerd. Bovendien dient de maatregel verbonden te zijn aan het plan of project. Vergelijk de uitspraak Logistiek Park Moerdijk, ECLI:NL:RVS:2020:2318."*

In het kader van het Programma stikstofreductie en natuurverbetering 2022-2035 worden de komende jaren voor en door de sector industrie maatregelen ter reductie van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden getroffen. Dit programma gaat bovendien vergezeld van de wettelijke monitoringsplicht van de uitvoering en effecten, waardoor in overeenstemming met artikel 1.12g van de Wnb tijdig bijsturing plaatsvindt en aanvullende maatregelen getroffen kunnen worden zodat de resultaatsverplichtingen uit artikel 1.12a van de Wnb worden gehaald. Uit de Roadmap reductie stikstofdepositie industriële piekbelasters Noord-Holland (zie Bijlage 5) blijkt dat de sector industrie en vooral piekbelasters in Noord-Holland wezenlijk zullen bijdragen aan die reductie¹. Uit het onderzoek blijkt dat de wettelijk vastgestelde omgevingswaarden voor de sector industrie in 2025 en 2030 behaald zal worden.

In 2023 zijn op grond van het Programma Stikstofreductie en Natuurverbetering (PSN) de (concept) natuurdoelanalyses (NDA's) opgesteld. De NDA's zijn een ecologische beschouwing en geven de stand van zaken in het natuurgebied weer. Daarnaast geven de NDA's richting aan maatregelen voor robuust systeemherstel en overlevingsmaatregelen waarmee de natuurwaarden behouden blijven in de periode dat de systeemherstelmaatregelen worden uitgevoerd en systeemherstel tot ontwikkeling komt. In de NDA's zelf worden geen keuzes gemaakt welke maatregelen uitgevoerd gaan worden en het zijn geen passende beoordelingen.

De maatregelen die nodig zijn, zijn beschreven in de beheerplannen. De maatregelen die worden uitgevoerd, zijn beschreven de uitvoeringsprogramma's natuur. In het Uitvoeringsprogramma Natuur 2024-2030² is beschreven welke maatregelen de komende jaren gefinancierd en uitgevoerd gaan worden.

¹ Noord-Hollandse industrie op schema om stikstofuitstoot te verminderen - Provincie Noord-Holland

² https://www.noord-holland.nl/Onderwerpen/Natuur/Natuurversterking_Stikstof/Documenten/Uitvoeringsprogramma_Natuur_provincie_Noord_Holland_2024_2030

Met de maatregelen die van Rijkszijde worden genomen en door de getroffen en nog te treffen maatregelen zoals onder meer opgenomen in de beheerplannen voor de Natura 2000-gebieden verwachten wij naar de huidige inzichten dat er geen verdere achteruitgang van de gebieden plaatsvindt.

De samenhang tussen de activiteiten is verzekerd doordat er een overeenkomst tussen de saldo-gevende en saldo-nemende partij is ondertekend, waarin de overdracht van de benodigde stikstofruimte wordt geregeld. Er is voor het project waarmee extern wordt gesaldeerd een AERIUS-verschilberekening aangeleverd (met kenmerk RxyN4isK1QMX en RzrYL7J9tit7, d.d. 11 december 2024) waaruit blijkt dat de overgedragen stikstofruimte voldoende is voor de saldo-nemende activiteit, rekening houdend met 30% afroming voor de natuur. In voorschrift 5 is opgenomen dat de ruimte van de saldering pas mag worden benut als de (gedeeltelijke) intrekking van de vergunning van Rietlanden Terminals B.V. onherroepelijk is, waarmee is verzekerd dat de ruimte waarmee gesaldeerd wordt niet dubbel of gelijktijdig kan worden gebruikt.

Wij stellen vast dat er op dit moment voldoende initiatieven lopen om de vereiste reductie te halen waardoor intrekkingen als onderhavige niet als passende maatregel nodig zijn om de gestelde doelen te behalen en de ruimte gedeeltelijk gebruikt kan worden voor externe saldering.

Passende beoordeling effect stikstofdepositie

Uit de AERIUS-verschilberekening met kenmerk RxyN4isK1QMX, 11 december 2024 (bijlage 1), volgt dat als gevolg van de inzet van externe saldering bij meerdere gebieden (o.a. 'Polder Westzaan') sprake is van een afname in stikstofdepositie van 0,01 tot 0,06 mol N/ha/jr. Lokaal is er echter sprake van een toename van 0,01 mol N/ha/jr in de Natura 2000-gebieden 'Kennemerland-Zuid' en 'Noordhollands Duinreservaat'. Voor deze gebieden is dat het gevolg van de 25 km rekengrens. In AERIUS kunnen namelijk bij een salderingsberekening tussen twee locaties, de rekengebieden uiteenlopen. Dit effect doet zich ook voor bij de externe salderingsberekening voor de op- en overslaglocatie van Mibau.

Ter hoogte van Natura 2000-gebieden Kennemerland-Zuid en Noordhollands Duinreservaat volgt uit de AERIUS-berekening een berekende stikstofdepositiebijdrage van 0,01 mol N/ha/jr op een aantal hexagonen binnen de beide Natura 2000-gebieden. Dit komt omdat het voorgeschreven model AERIUS-Calculator tot 25 km rekent. Er werd geoordeeld (ECLI:NL:RVS:2023:1299) dat de depositiebijdrage van een project op een detailniveau van een hectare op meer dan 25 km van de emissiebron niet meer toerekenbaar is aan dat project. De saldogever ligt net iets westelijker van de beoogde locatie van Mibau en laat hierdoor geen rekenresultaten meer zien voor het gebied in Kennemerland-Zuid en in het Noordhollands Duinreservaat (>25km). Echter gaat het effect van de saldogever verder dan deze 25 km en heft deze logischerwijs ook de stikstofdepositiebijdrage in dit gebied op. Dit wordt door het rekenmodel niet inzichtelijk gemaakt.

Om beter inzichtelijk te maken dat het om een virtuele toename gaat, kan bij benadering de situatie bij de 25 km afkapgrens nader worden beschouwd (op hexagoon niveau) door het toevoegen van extra beoordelingspunten. In dit geval zijn 2 extra rekenpunten vastgelegd (zie figuur 1 hieronder). Door op hexagoon niveau te bekijken wat de effecten zijn (depositie afname vs. toename) is te herleiden of op/nabij de grens, waar beide 25 km cirkels elkaar nog overlappen, sprake is van een consequente depositie afname. Hier is dit het geval.

Ondanks dat er sprake is van een consequente afname van depositie op de extra rekenpunten is de depositietoename ecologisch beoordeeld.

Figuur 1. Overzicht extra rekenpunten in Natura 2000-gebieden Kennemerland-Zuid en Noordhollands Duinreservaat



Tabel 7. Gegevens en rekenresultaten extra rekenpunten

Nr. Naam	X coördinaat [m] (RDH)	Y coördinaat [m] (RDH)	Stikstofdepositie [mol N/ha/j]		
			Rietlanden	Mibau	Projectberekening
1. Rekenpunt 1	104333	513357	0,01	0,01	<0,005
2. Rekenpunt 2	93046	477862	0,01	0,01	<0,005

Noordhollands Duinreservaat

In de gebruiksfase is bij vier van de twintig habitattypen op een of meerdere locaties van de habitattypen sprake van een kleine toename (0,01 mol N/ha/jr) ten gevolge van het gebruik van de beoogde ontwikkeling (inclusief saldering) in een situatie met overschrijding van de KDW. Bij de overige habitattypen is geen sprake van een naderende overschrijding of is er bij naderende overschrijding geen sprake van een projectbijdrage.

Tabel 8. Habitattypen in Noordhollands Duinreservaat met stikstofdepositietoename door de gebruiksfase van de beoogde ontwikkeling (inclusief externe saldering) waar sprake is van een overschrijding van de KDW

Code	Naam habitatype	Max. projecteffect [mol N/ha/j]	Beïnvloed areaal (ha) per depositie categorie (mol/ha/j) [-0,05 tot -0,005]	Beïnvloed areaal (ha) per depositie categorie (mol/ha/j) [0,005 tot 0,01]	% totaal areaal habitatype
H2120	Witte Duinen	0,01	0,0	0,6	0,14
H2130A	Grijze duinen (kalkrijk)	0,01	0,0	8,0	0,46
H2130B	Grijze duinen (kalkarm)	0,01	0,0	0,2	0,02
H2180A	Duinbossen (droog), berken-eikenbos	0,01	0,0	1,7	0,14

Uit de berekeningen volgt een beperkte stikstofdepositietoename van 0,01 mol N/ha/jr vanwege het randeffect bij de rekengrens van 25 km. Bij de witte duinen vindt deze toename plaats bij 0,14% van het totale areaal van het habitatype. Voor de kalkrijke en kalkarme grijze duinen betreft de toename respectievelijk 0,46% en 0,02% van het totale areaal van het habitatype. Voor de droge duinbossen (berken-eikenbos) is een toename op 0,14% van het totale areaal van het habitatype.

De depositietoename van 0,01 mol N/ha/j op het beperkte areaal van de habitattypes (<1%) waar nog sprake is van een overschrijding, is zodanig dat deze niet zal leiden tot een meetbare of waarneembare verzuring en/of vermisting dat van invloed is op de concurrentiepositie van planten en/of de kwaliteit van het habitatype. Tevens is eigenlijk geen sprake van een toename in de stikstofdepositie vanwege de externe saldering. De zeer geringe stikstofdepositie staat het behalen van de instandhoudingsdoelen niet in de weg.

Kennemerland-Zuid

Bij drie van de zestien habitattypen is op een of meerdere locaties sprake van een kleine toename in stikstofdepositie van 0,01 mol N/ha/jr ten gevolge van de gebruiksfase aan de Ruijgoordweg ong. (inclusief externe saldering) in een situatie met een overschrijding van de KDW op de betreffende hexagonen. Bij de overige habitattypen is geen sprake van een naderende overschrijding of is er bij naderende overschrijding geen sprake van een projectbijdrage.

Tabel 9. Habitattypen in Kennemerland-Zuid met stikstofdepositietoename door de gebruiksfase van de beoogde ontwikkeling (inclusief externe saldering) waar sprake is van een overschrijding van de KDW

Code	Naam habitatype	Max. projecteffect [mol N/ha/j]	Beïnvloed areaal (ha) per depositie categorie (mol/ha/j) [-0,05 tot -0,005]	Beïnvloed areaal (ha) per depositie categorie (mol/ha/j) [0,005 tot 0,01]	% totaal areaal habitatype
H2130A	Grijze duinen (kalkrijk)	0,01	0,4	2,4	0,10
H2130B	Grijze duinen (kalkarm)	0,01	7,9	1,7	0,12
H2180A	Duinbossen (droog), berken-eikenbos	0,01	5,2	1,3	0,11

Uit de berekeningen volgt een beperkte stikstofdepositietoename van 0,01 mol N/ha/jr vanwege het randeffect bij de rekengrens van 25 km. Bij de kalkrijke grijze duinen vindt deze toename plaats bij maximaal 0,10% van het totale areaal van het habitatype. Voor de kalkarme grijze duinen is een toename op maximaal 0,12% van het totale areaal van het habitatype. Opgemerkt moet worden dat de achtergronddepositie van dit habitatype in het gehele gebied hoger is dan de KDW. Voor de droge duinbossen (berken-eikenbos) is een toename op 0,11% van het totale areaal van het habitatype.

De depositietoename van 0,01 mol N/ha/j op het beperkte areaal van de habitattypen waar nog sprake is van een overschrijding is zodanig, dat deze niet zal leiden tot een meetbare of waarneembare verzuring en/of vermisting dat van invloed is op de concurrentiepositie van planten en/of de kwaliteit van de habitattypen. Tevens is eigenlijk geen sprake van een toename in de stikstofdepositie vanwege de externe saldering. De zeer geringe stikstofdepositie staat het behalen van de instandhoudingsdoelen niet in de weg.

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb kan worden verleend aan Mibau voor de realisatie en ingebruikname van een inrichting voor de op- en overslag van bouwmaterialen aan de Ruijgoordweg ongenummerd te Amsterdam Westpoort.

Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een project waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is.

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

Meer informatie

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

~~Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)~~

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na de datum waarop dit besluit ter inzage is gelegd, een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem.

Het beroepschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welke beschikking het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt het beroepschrift ook digitaal indienen bij de rechtbank via

<http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u tijdens de beroepsprocedure de voorzieningenrechter van de rechtbank vragen een voorlopige voorziening te treffen. Voor de behandeling van dit verzoek en het beroep wordt griffierecht geheven.

Bijlagen:

1. AERIUS-verschilberekening gebruiksfase met kenmerk RxyN4isK1QMX, 11 december 2024;
2. AERIUS-verschilberekening aanlegfase met kenmerk RzrYL7J9tit7, 11 december 2024;
3. Schermafbeeldingen depositie op habitattypen na extern salderen;
4. Overzichtstekening;
5. Roadmap reductie stikstofdepositie industriële piekbelasters Noord-Holland.

Afschrift naar:

Gemeente Amsterdam
Havenbedrijf Amsterdam
Peutz
ODNZKG
Provincie Utrecht
Provincie Zuid-Holland
Afdeling Toezicht en Handhaving ODNHN

Bijlage 4. Overzichtstekening



