



BIJLAGEN UITVOERINGS- EN HANDHAVINGSSTRATEGIE AMSTELVEEN 2025-2029

25 maart 2025, Afdeling Stedelijke Ontwikkeling, team Omgevingsplan & Vergunningen, Afdeling Veiligheid en Handhaving, team Omgevingstoezicht en handhaving

Z25-015556

D25-041467

INHOUDSOPGAVE

Inhoud

I.	TOELICHTING RISICOMATRIX	3
II.	RISICOMATRIX OMGEVINGSRECHT (VERGUNNINGEN EN MELDINGEN).....	4
III.	LANDELIJKE TOETSMATRIX	5
IV.	RISICOMATRIX TOEZICHT EN HANDHAVING FYSIEKE LEEFOMGEVING INCLUSIEF TOELICHTING	7
V.	KENGETALLEN	10
VI.	CONSTRUCTIEVE TOETSING, VERSIE 4.0.....	12
VII.	TOETSNIVEAU BOUWMELDING	13
VIII.	LOKALE BIJZONDERE OMSTANDIGHEDEN EN OVERIGE AANDACHTSPUNTEN KWALITEITSBORGING 14	
IX.	TOEZICHTPROTOCOL - TOEZICHTMATRIX.....	17
X.	TOEZICHTSTRATEGIE KWALITEITSBORGING EN OMGEVINGSPLANACTIVITEIT	18
XI.	PROTOCOL INTREKKEN OMGEVINGSVERGUNNINGEN.....	19
XII.	HANDHAVINGSSTRATEGIE KWALITEITSBORGING EN INFORMATIEMOMENTEN.....	21
XIII.	TOETSNIVEAU - GEREEDMELDING DOSSIER BEVOEGD GEZAG	22
XIV.	SANCTIESTRATEGIE BRANDVEILIGHEID	23
XV.	LEIDRAAD DWANGSOMMEN EN BEGUNSTIGINGSTERMIJNEN	24
XVI.	BELEIDSLIJN BEHANDELEN VAN EEN BEROEP OP HET GELIJKHEIDSBEGINSEL IN HANDHAVINGSPROCEDURES	28
XVII.	ZAAKTYPEN, PRODUCTEN EN ZAAKRESULTATEN VOOR MONITORING EN MEETBARE DOELSTELLINGEN	31

I. TOELICHTING RISICOMATRIX

Het gebruik van een risicomatrix is noodzakelijk om prioriteiten te stellen bij de inzet van de capaciteit voor toezicht en handhaving. Omdat de benodigde inzet groter is dan de beschikbare capaciteit, moeten er keuzes worden gemaakt. Wij doen dit op basis van de risicomatrix die in 2003 is ontwikkeld door het Expertisecentrum Rechtshandhaving in opdracht van het Ministerie van Justitie. Dit model wordt landelijk veel toegepast.

Het model voor de risicomatrix benoemt zes negatieve gevolgen van overtredingen van wet- en regelgeving, die door toezicht en handhaving voorkomen dan wel beperkt kunnen worden. Het gaat hierbij om de volgende negatieve gevolgen:

- fysieke veiligheid: letsel, al dan niet dodelijk;
- kwaliteit: teruggang van de kwaliteit van het sociaal maatschappelijk leven, in het bijzonder wat betreft het gevoel van veiligheid;
- financieel-economische schade;
- verlies van of schade aan natuurschoon;
- schade aan de (volks)gezondheid;
- schade aan het bestuurlijke imago/stemmenverlies/bestuurlijk belang.

Toezicht en handhaving wordt onderscheiden in geprogrammeerde taken (zoals opgenomen in de Uitvoeringsprogramma's) en niet geprogrammeerde taken. Onder geprogrammeerde taken valt het periodieke toezicht op de onderdelen brandveiligheid (het brandveilig gebruik van gebouwen) en milieu (bij inrichtingen op basis van de Wet milieubeheer) en toezicht op verleende vergunningen. De risicomatrix is op deze geplande taken niet van toepassing. De risicomatrix wordt wel toegepast bij niet geprogrammeerde taken. Deze taken vloeien voort uit handavingsverzoeken en klachten/meldingen over mogelijke overtredingen door bewoners, geconstateerde overtredingen bij het toezicht op verleende vergunningen en door toezichthouders geconstateerde overtredingen. Voor de behandeling van deze niet geplande taken wordt gebruik gemaakt van de risicomatrix, om te bepalen met welke prioriteit (hoog, gemiddeld of laag) deze zaken worden opgepakt.

Op deze manier kunnen we de keuzes bij toezicht en handhaving goed onderbouwen, de beschikbare capaciteit gericht en slim inzetten en duidelijkheid geven aan onze bewoners over de activiteiten die van ons mogen worden verwacht.

Bij het bepalen van de prioriteit speelt, naast de eerdergenoemde zes negatieve gevolgen van overtredingen, de bestuurlijke wens een belangrijke rol. Welke overtredingen vindt het college van b & w belangrijker dan andere en moeten dus een hogere prioriteit krijgen bij de behandeling? De lokale context en bestaande problematiek is hierbij van belang. Wij hebben met inachtneming van de zes negatieve effecten uit het model, op basis van onze ervaring met toezicht en handhaving in de afgelopen periode en onze bestuurlijke speerpunten, de prioritering vastgesteld.

In het oorspronkelijke model voor de risicomatrix wordt per overtreding de 'kans' bepaald, dit is een inschatting van het optreden van de betreffende overtreding. Aan de kans wordt een waarde toegekend (een getal) en vervolgens wordt het risico berekend. Aangezien de prioritering op hoofdlijnen niet afwijkt van het voorgaande beleid, hebben wij dit rekenkundige deel van de risicomatrix niet in deze matrix opgenomen.

De risicomatrix bevat de meest voorkomende overtredingen. Deze lijst is niet uitputtend. Bij overtredingen die niet in de risicomatrix worden genoemd, wordt aansluiting gezocht bij een categorie die daar het dichtstbij in de buurt komt. Bij herhaling van overtredingen door dezelfde overtreder kunnen wij ervoor kiezen deze overtreding met een hogere prioriteit in behandeling te nemen. Wij volgen hierbij de systematiek van de Interventiematrix van de Landelijke Handhavingsstrategie. Ook kan in specifieke gevallen van de vastgestelde prioritering worden afgeweken. Uiteraard wordt hiervan terughoudend gebruik gemaakt.

II. RISICOMATRIX OMGEVINGSRECHT (VERGUNNINGEN EN MELDINGEN)

Onderwerpen	Fysieke veiligheid	Sociale kwaliteit	Fin. ec. Schade	Natuur/stadsschoon	Volksgezondheid	Bestuurlijk imago	Gemiddeld	Kans	Risico	Prioriteit
Wijzigingen/verbouwen/slopen Monument	0	2	4	5	0	4	3,75	3	11,3	Hoog
Slopen met asbest	3	4	5	1	5	4	3,67	3	11,0	Hoog
Planologisch strijdig gebruik groot	0	4	4	4	3	3	3,60	3	10,8	Hoog
Staat bouwwerken, open erven, terreinen	4	4	1	1	4	4	3,00	3	9,0	Gem.
Slopen zonder asbest	3	3	3	1	3	3	2,67	3	8,0	Gem.
Reclamevergunning	0	3	3	2	0	2	2,50	3	7,5	Gem.
Lichtreclame vergunning	0	3	3	2	0	2	2,50	3	7,5	Gem.
Voorwerpen op of aan de weg (objectvergunning)	3	4	1	1	2	3	2,33	3	6,0	Laag
Voorwerpen op of aan de weg (object melding)	1	2	2	2	0	3	2,00	3	6,0	Laag
Planologisch strijdig gebruik regulier	0	2	1	2	2	2	1,80	3	5,4	Laag
Inrit en uitrit vergunning	2	1	1	1	2	1	2,00	2	4,0	Laag
Weg maken of veranderen (vergunning)	2	1	1	1	2	1	2,00	2	4,0	Laag
Kapvergunning	2	1	2	3	0	1	1,80	2	3,6	Laag

Bij de beoordeling van de gebruiksfuncties uit het besluit bouwwerken leefomgeving en de diepgang van toetsing van die regels hanteren we de Landelijke Toetsmatrix Besluit bouwwerken leefomgeving.

III. LANDELIJKE TOETSMATRIX

		Scope	Woonfunctie (woonwonen)	Woonfunctie (woongebouw)	Woonfunctie (overig)	Bijeenkomstfunctie (kinderopvang)	Bijeenkomstfunctie (overig)	celfunctie	gezondheidszorgfunctie (met bedgebed)	gezondheidszorgfunctie (overig)	industriefunctie licht	industriefunctie overig	kantoorfunctie	logiesfunctie	onderwijsfunctie	sportfunctie	winkelfunctie	parkeergarage / stalling	overige gebruiksfunctie (overig)	bouwwerk geen gebouwzijnde (wegtunnel)	bouwwerk geen gebouwzijnde (overig)
Hoofdstuk 1 - Algemene bepalingen																					
art. 1.3	Gelijkwaardigheid		4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4
Hoofdstuk 2 - Veiligheid																					
Afdeling	Omschrijving																				
2.1	Algemene sterkte van de bouwconstructie	B	2	3	2	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
2.2	Sterkte bij brand	B	1	3	2	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
2.3	Afscheiding van vloer, trap en hellingbaan	A	1	3	2	3	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
2.4	Overbrugging van hoogteverschillen	A	1	3	2	3	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2	2	1	2	1	1
2.5	Trap	A	1	3	2	3	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2	2	1	2	1	1
2.6	Hellingbaan	A	1	3	2	3	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2	2	1	2	1	1
2.7	Beweegbare constructie-onderdelen	A	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	1	1	1	1
2.8	Beperking van het ontstaan van een brandgevaarlijke situatie	C	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	2	2
2.9	Beperking van het ontwikkelen van brand en rook	C	3	3	3	3	3	3	3	3	2	2	3	3	3	3	3	3	3	2	2
2.10	Beperking van uitbreiding van brand	C	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
2.11	Verdere beperking van uitbreiding van brand en beperking van verspreiding van rook	C	1	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
2.12	Vluchtroutes	C	1	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	2	3	2	2
2.13	Hulpverlening bij brand	C	1	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	2	2
2.14	Hoge en ondergrondse gebouwen, nieuwbouw	C	1	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
2.15	Inbraakwerendheid, nieuwbouw	A	3	2																	
2.16	Veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied, nieuwbouw	C	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
2.17	Aanvullende regels tunnelveiligheid	A																		3	
Hoofdstuk 3 - Gezondheid																					
Afdeling	Omschrijving																				
3.1	Bescherming tegen geluid van buiten, nieuwbouw	D	2	3	3	3			3	2					2						
3.2	Bescherming tegen geluid van installaties, nieuwbouw	D	2	2	2	3	1	1	3	2	1	1	2	2	2	1	1	1	1	1	1
3.3	Beperking van galm, nieuwbouw	D	2																		
3.4	Geluidwering tussen ruimten van verschillende gebruiksfuncties, nieuwbouw	D	2	2	3	2	2	3	2		2	2	2	2	2	2	1	1			
3.5	Wering van vocht	D	2	3	2	3	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2	2	1	1		
3.6	Luchtverversing	D	3	3	3	3	2	2	3	2	1	1	2	2	3	2	2	1	1	1	1
3.7	Spuivoorziening	D	2	2	2	3									2						
3.8	Toevoer van verbrandingslucht en afvoer van rookgas	E	2	2	2	3	2	1	1	1	1	1	2	2	2	2	1	1	1		
3.9	Beperking van de aanwezigheid van schadelijke stoffen en ioniserende straling	A	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
3.10	Bescherming tegen ratten en muizen	A	1	1	1	1	1	1	1	1			1	1	1	1	1				
3.11	Daglicht	D	2	3	2	3		2	3	2			2		2						
Hoofdstuk 4 - Bruikbaarheid																					
Afdeling	Omschrijving																				
4.1	Verblijfsgebied en verblijfsruimte	A	1	2	2	2	2	2	2	2			2	2	2	2	2				
4.2	Toiletteruimte	A	1	2	2	2	2	2	2	2		1	2	2	2	2	2				
4.3	Badruimte, nieuwbouw	A	1	2	2			2	2				2								
4.4	Bereikbaarheid en toegankelijkheid, nieuwbouw	A	1	2	2	2	2	2	2	2		2	2	2	2	2	2				
4.5	Buitenberging, nieuwbouw	A	2	2	2																
4.6	Buitenruimte, nieuwbouw	A	2	2	2																
4.7	Opstelplaatsen, nieuwbouw	A	1	2	2	1	1	1	1	1			1	1	1	1	1				

Scope: A=algemeen bouwkundig, B=constructief, C=brandveiligheid, D=bouwfysica, E=installaties.

		Scope	Woonfunctie (woonwag)	Woonfunctie (woongebouw)	Woonfunctie (overig)	Bijeenkomstfunctie (kinderopvang)	Bijeenkomstfunctie (overig)	celfunctie	gezondheidszorgfunctie (met bedgebied)	gezondheidszorgfunctie (overig)	Industriefunctie licht	Industriefunctie overig	kantoorfunctie	logiesfunctie	onderwijsfunctie	sportfunctie	winkelfunctie	parkeergarage / stalling	overige gebruiksfunctie	bouwwerk geen gebouwzijnde (wegtunnel)	bouwwerk geen gebouwzijnde
Hoofdstuk 5 - Energiezuinigheid																					
Afdeling	Omschrijving																				
5.1	Energiezuinigheid, nieuwbouw	D	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3				
5.2	Milieu, nieuwbouw	D		3	3								3								
Hoofdstuk 6 - Installaties																					
Afdeling	Omschrijving																				
6.1	Verlichting, nieuwbouw en bestaande bouw	E	2	2	2	2	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
6.2	Voorzieningen voor het afnemen en gebruiken van energie, nieuwbouw en bestaande bouw	E	2	2	2	2	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
6.3	Watervoorziening, nieuwbouw en bestaande bouw	E	2	2	2	2	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
6.4	Afvoer van huishoudelijk afvalwater en hemelwater, nieuwbouw en bestaande bouw	E	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
6.5	Tijdig vaststellen van brand, nieuwbouw en bestaande bouw	C	2	3	2	3	2	3	3	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2	2	2
6.6	vluchten bij brand, nieuwbouw en bestaande bouw	C	2	3	2	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
6.7	Bestrijden van brand, nieuwbouw en bestaande bouw	C	2	2	2	3	2	3	3	2	2	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2
6.8	Bereikbaarheid van hulpverleningsdiensten, nieuwbouw en bestaande bouw	C	2	3	2	3	2	3	3	2	2	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2
6.9	Aanvullende regels tunnelveiligheid, nieuwbouw en bestaande bouw	A																		3	
6.10	Bereikbaarheid van gebouwen voor gehandicapten nieuwbouw en bestaande bouw	A		2	2	2	2	2	2	2		2	2	2	2	2	2				
6.11	Tegengaan van veel voorkomende criminaliteit, nieuwbouw en bestaande bouw	A		3																	
6.12	Veilig onderhoud van gebouwen, nieuwbouw	A	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
Hoofdstuk 7 - Gebruik van bouwwerken, open erven en terreinen																					
Afdeling	Omschrijving																				
7.1	Voorkomen van brandgevaar en ontwikkeling van brand, nieuwbouw en bestaande bouw	C	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3
7.2	Veilig vluchten bij brand, nieuwbouw en bestaande bouw	C	1	3	2	3	2	3	3	2	2	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2
7.3	Overige bepalingen veilig en gezond gebruik, nieuwbouw en bestaande bouw	A	1	2	2	3	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
Hoofdstuk 8 - Bouw en sloopwerkzaamheden																					
Afdeling	Omschrijving																				
8.1	Het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden	A	1	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
8.2	Afvalscheiding	A	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2	2
Hoofdstuk 9 - Overgangs- en slotbepalingen																					
Afdeling	Omschrijving																				
9.1	Algemeen overgangsrecht																				
9.2	Specifiek overgangsrecht	A					2	1	1	1		1	2		1	1	1		1		
9.3	Intrekking regelgeving																				
9.4	Inwerkingtreding																				
9.5	Citeertitel																				

Scope: A=algemeen bouwkundig, B=constructief, C=brandveiligheid, D=bouwfysica, E=installaties.

IV. RISICOMATRIX TOEZICHT EN HANDHAVING FYSIEKE LEEFOMGEVING INCLUSIEF TOELICHTING

	Onderwerp / activiteit	Prioriteit
Algemeen	Toezicht- en handhavingsprojecten met specifiek budget of projecten, waaronder experimenten, genoemd in het Uitvoeringsprogramma	Hoog
	Toezicht- en handhaving van beleid en regelgeving waarbij op basis van een uitvoeringstoets (uitvoering en handhaving) de uitvoering geborgd is (organisatie, mensen, middelen)	
Bouwen technisch	Constructieve veiligheid	Hoog
	Brandveiligheid	Gemiddeld
	Overige veiligheidsaspecten	
	Duurzaamheid	Laag
	Gezondheid	
	Bruikbaarheid	
	Toegankelijkheid	Afhankelijk van het doel
	Bouwwerkinstallaties	
Bouwen omgevingsplanactiviteit	Hoofdgebouw bouwen	Hoog
	Wijziging aantal woningen door: splitsen, samenvoegen, veranderen, bouwen	
	Welstandsexces	Gemiddeld
	In het voorerf- en achtererfgebied (erfafscheidingen, bergingen, aanbouwen etc.)	Laag
	Veranderen gevels en dakkapellen grenzend aan openbaar toegankelijk gebied	
	Zonder of in afwijking van omgevingsvergunning (niet zijnde de hier expliciet genoemde gevallen)	
Gevaar, Hinder, Externe veiligheid	Bouw- en sloopveiligheid	Hoog
	Bouwvalligheid bij leegstaande woningen	Gemiddeld
	Bouwvalligheid algemeen	
	Staat van open erven en terreinen	Laag
Gebruik (w.o. Omgevingsplan)	Wonen	Hoog
	Tijdelijk nachtverblijf	Gemiddeld
	Overig strijdig gebruik	
	Opslag	Laag

	Bedrijfsmatig gebruik woningen	
	Illegaal gebruik gemeentegrond	
Aanleg	Archeologie	Laag
	Dijklichaam	
	Overig	
Monument, stads- of dorpsgezicht	Monumenten: rijks, provinciaal en gemeentelijk	Hoog
	Beschermd stads- of dorpsgezicht	Gemiddeld
Milieu	Ongewone voorvallen (incidenten/calamiteiten)	Hoog
	Milieubelastende activiteiten afvalwater riolering	Gemiddeld
	Milieubelastende activiteiten overig	Laag
Brandveiligheid	Bijeenkomstfunctie voor kinderen jonger dan 12 jaar of voor personen met een fysieke of geestelijke beperking	Hoog
	Woonfunctie voor zorg	
	Celfunctie	
	Gezondheidszorgfunctie met bedgebied	
	Logiesfunctie in een logiesgebouw	
	Onderwijsfunctie voor basisonderwijs & andere onderwijsfunctie	Gemiddeld
	Andere bijeenkomstfunctie	
	Woonfunctie voor kamergewijze verhuur	
	Andere gezondheidszorgfunctie	
	Andere logiesfunctie	
	Sportfunctie	
	Winkelfunctie	
	Overige gebruiksfunctie voor het stallen van motorvoertuigen & voor het personenvervoer	
	Ander bouwwerk geen gebouw zijnde	
	Bluswatervoorziening	
	Gelijkwaardigheid bij overige gebouwen (o.a. toezicht arrangementen)	
	Industriefunctie	Laag
	Kantoorfunctie	
Overig	Activiteiten waarvoor ingevolge een provinciale of gemeentelijke verordening of het Omgevingsplan een vergunning of ontheffing is vereist (kappen, inrit, reclame, alarminstallatie, roerende goederen etc.)	Laag

Het gebruik van een risicomatrix is noodzakelijk om prioriteiten te stellen bij de inzet van de capaciteit voor toezicht en handhaving. Omdat de benodigde inzet groter is dan de beschikbare capaciteit, moeten er keuzes worden gemaakt. Wij doen dit op basis van de risicomatrix die in 2003 is ontwikkeld door het Expertisecentrum Rechtshandhaving in opdracht van het Ministerie van Justitie. Dit model wordt landelijk veel toegepast.

Het model voor de risicomatrix benoemt zes negatieve gevolgen van overtredingen van wet- en regelgeving, die door toezicht en handhaving voorkomen dan wel beperkt kunnen worden. Het gaat hierbij om de volgende negatieve gevolgen:

- Fysieke veiligheid: letsel, al dan niet dodelijk;
- Kwaliteit: teruggang van de kwaliteit van het sociaal maatschappelijk leven, in het bijzonder wat betreft het gevoel van veiligheid;
- Financieel-economische schade;
- Verlies van of schade aan natuurschoon;
- Schade aan de (volks)gezondheid;
- Schade aan het bestuurlijke imago/stemmenverlies/bestuurlijk belang.

Toezicht en handhaving wordt onderscheiden in geprogrammeerde taken (zoals opgenomen in de Uitvoeringsprogramma's) en niet geprogrammeerde taken. Onder geprogrammeerde taken valt het geprogrammeerde periodieke toezicht op brandveilig gebruik van gebouwen en toezicht op verleende vergunningen en meldingen. De risicomatrix is op deze geplande taken niet van toepassing. De risicomatrix wordt wel toegepast bij niet geprogrammeerde taken. Deze taken vloeien voort uit handhavingsverzoeken en klachten/meldingen over mogelijke overtredingen door bewoners, geconstateerde overtredingen bij het toezicht op verleende vergunningen en door toezichthouders geconstateerde overtredingen. Voor de behandeling van deze niet geplande taken wordt gebruik gemaakt van de risicomatrix, om te bepalen met welke prioriteit (hoog, gemiddeld of laag) deze zaken worden opgepakt. Om te benadrukken dat specifieke projecten wel een hoge prioriteit hebben ook als het gaat om zaken met in principe een lage prioriteit volgens de risicomatrix zijn deze wel specifiek benoemd in de tabel.

Op deze manier kunnen we de keuzes bij toezicht en handhaving goed onderbouwen, de beschikbare capaciteit gericht en slim inzetten en duidelijkheid geven aan onze bewoners over de activiteiten die van ons mogen worden verwacht.

Bij het bepalen van de prioriteit speelt, naast de eerdergenoemde zes negatieve gevolgen van overtredingen, de bestuurlijke wens een belangrijke rol. Welke overtredingen vindt het college belangrijker dan andere en moeten dus een hogere prioriteit krijgen bij de behandeling? De lokale context en bestaande problematiek is hierbij van belang. Wij hebben met inachtneming van de zes negatieve effecten uit het model, op basis van onze ervaring met toezicht en handhaving in de afgelopen periode en onze bestuurlijke speerpunten, de prioritering vastgesteld.

In het oorspronkelijke model voor de risicomatrix wordt per overtreding de 'kans' bepaald, dit is een inschatting van het optreden van de betreffende overtreding. Aan de kans wordt een waarde toegekend (een getal) en vervolgens wordt het risico berekend. Aangezien de prioritering op hoofdlijnen niet afwijkt van het voorgaande beleid, hebben wij dit rekenkundige deel van de risicomatrix niet in deze matrix opgenomen.

De risicomatrix bevat de meest voorkomende overtredingen. Deze lijst is niet uitputtend. Bij overtredingen die niet in de risicomatrix worden genoemd, wordt aansluiting gezocht bij een categorie die daar het dichtstbij in de buurt komt. *Bij herhaling van overtredingen door dezelfde overtreder kunnen wij ervoor kiezen deze overtreding met een hogere prioriteit in behandeling te nemen.* Ook kan in specifieke gevallen van de vastgestelde prioritering worden afgeweken. Uiteraard wordt hiervan terughoudend gebruik gemaakt.

V. KENGETALLEN

Meldingen en informatiemomenten	Kengetal in uur
Melding - Milieubelastende activiteit	3,5
Informatiemoment - Omgevingsplanactiviteit milieu	1,5
Melding - Brandveilig gebruik	4
Informatiemoment - Brandveilig gebruik	1,5
Melding - Lozing afvalwater buiten inrichting en Bodemenergiesystemen	1,5
Wkb - Melding bouwvoornemen (4 weken voor aanvang bouw)	2
Informatiemoment - Bouwveiligheid	1,5
Informatiemoment - Stikstof	1,5
Wkb - Informatiemoment start bouw (2 dagen voor aanvang bouw)	1
Wkb - Informatiemoment kwaliteitsborger	1,5
Wkb - Informatiemoment bouw gereed	1
Wkb - Melding dossier bevoegd gezag	2,5
Wkb - Steekproef risicobeoordeling (5% van de ingediende meldingen)	4
Constructie	
Constructie - Bouwen (Wkb - Gevolgklasse II & III)	8
Constructie - Evenementen	14
Vergunningtoezicht bouw omgevingsplanactiviteit & technisch bij II-III (geen projecten met bouwsom van meer dan €500.000,-)	
Vergunningtoezicht bouw – Gevolgklasse 1 - Verbouw	3,3
Vergunningtoezicht bouw - Gevolgklasse 2 en 3 (eenvoudig)	13,7
Vergunningtoezicht bouw - Gevolgklasse 2 en 3 (complex)	26,5
Toezicht	
Toezicht - Incidentele controle	11
Toezicht - Vergunningtoezicht overig omgevingsplan	3
Toezicht - Brandveiligheid oplevering melding	11
Toezicht - Periodieke controle brandveilig gebruik inclusief bluswater	11
Handhaving	
Handhaving - Waarschuwen	15
Handhaving – Voornemen handhavingsbesluit	12
Handhaving – Handhavingsbesluit opstellen	16
Handhaving – Ten uitvoerleggen	8
Handhaving - Verzoeken om handhaving	30
Overige taken	
Overig - Intrekken omgevingsvergunning	5
Overig - Behandeling incidentmeldingen	1,5
Postbus omgevingstoezicht	0,5
Overig - Overschrijven omgevingsvergunningen	2
Kinderopvang	

Kinderopvang - Aanvraag, wijzigingen en registratie LRKP	2,5
Kinderopvang - Juridische handhaving	20
Kinderopvang - Bezwaar en (hoger) beroep	5

Constructie projecten bouw

Constructie Bouwen Projectfinanciering (> €500.000,-)	32
---	----

Toezicht projecten bouw

Vergunningtoezicht bouw - Project	169
-----------------------------------	-----

VI. CONSTRUCTIEVE TOETSING, VERSIE 4.0

Constructieve toetsing

Beleidslijn voor het uitvoeren van de constructieve toetsing van aanvragen

Versie 5.0

Versiebeheer

<i>Versie</i>	<i>Datum</i>	<i>Status</i>	<i>Opgesteld</i>	<i>Opmerkingen</i>
1.0	25-01-2021	Concept	J.B. Schaap/ R. Winkster/ E.J. Sap	Inhoud
2.0	02-03-2021	Definitief	J.J. van de Grootevheen	Tekstueel, opmaak & juridische toets
3.0	17-03-2023	Concept	J.B. Schaap/ S. Echaiban	Geactualiseerd
4.0	03-04-2023	Definitief	J.B. Schaap/ S. Echaiban	Geactualiseerd
5.0	12-11-2024	Definitief	J.J. van de Grootevheen	Geactualiseerd, Omgevingswet en Besluit bouwwerken leefomgeving

Als losse pdf toegevoegd aan het beleidsplan (D25-041469).

VII. TOETSNIVEAU BOUWMELDING

Toezicht tijdens de bouw onder kwaliteitsborging en omgevingsplanactiviteit							
Type gevolgklasse I	Wettelijke grondslag	Oriënteringsgesprek en planning i.v.m. omgevingsveiligheid, informatiemomenten w.o. aan het oog te onttrekken onderdelen constructief en brandveiligheid A)	Bouw-, sloop en omgevingsveiligheid B)	Uitzetten bouw (omgevingsplan ruimtelijke maten en peil)	Controle onderdelen die uit het zicht verdwijnen, zoals, constructie, isolatie, brandwerende aansluitingen C)	Maatvoering en uiterlijk bouwwerk (omgevingsplan, welstand)	EINDCONTROLE
Grondgebonden woonfunctie	2.17 lid 3 sub a Bbl	3	5	4	3	1	5
Drijvende woonfunctie	2.17 lid 3 sub b Bbl	3	5	4	3	1	5
Grondgebonden logiesfunctie	2.17 lid 3 sub c Bbl	3	5	4	3	1	5
Industriefunctie van maximaal 2 bouwlagen	2.17 lid 3 sub d Bbl	3	5	4	3	1	5
Nevenfunctie van ander gebruiksfunctie in bijbehorend bouwwerk tot 2 bouwlagen	2.17 lid 3 sub e Bbl	3	5	4	3	1	5
Bovengronds infrastructurele voorziening voor langzaam verkeer	2.17 lid 3 sub f Bbl	3	5	3	2	1	5
Ander bovengronds gelegen bouwwerk niet hoger dan 20 meter	2.17 lid 3 sub g Bbl	3	5	3	2	1	5
Verbouwingen van hiervoor genoemde bouwwerken (voorlopig uitstel tot 1-7-2025)	-	2	5	2	2	1	5
Diepgang: S Steekproef op basis van risico's (aantal opgenomen in het Uitvoeringsprogramma voor dat jaar) of op basis signalen 1 Visuele controle (Quick Scan) 2 Beoordeling van hoofdlijnen en hoofdaspecten 3 Beoordeling hoofdlijnen en kenmerkende details 4 Algehele controle van alle onderdelen A & C In het geval dat op basis van 2.20 Bbl op verzoek gegevens en bescheiden verstrekt moeten worden over specifieke bouwwerkzaamheden en de momenten waarop deze worden uitgevoerd als dit bijzonder is aangewezen met het oog op het voorkomen en of beperken van risico's die van invloed kunnen zijn op het voldoen aan de regels voor de bouwactiviteit, bedoeld in de hoofdstukken 4 en 5 B Alleen als een bouw- of sloopveiligheidsplan verplicht is							

VIII. LOKALE BIJZONDERE OMSTANDIGHEDEN EN OVERIGE AANDACHTSPUNTEN KWALITEITSBORGING

In het afgelopen jaar is meer inzicht verkregen in de lokale omstandigheden die kwaliteitsborgers moet verwerken in hun risicobeoordeling en het borgingsplan. Om die reden wijzigen we de eerder vastgestelde lokale aspecten en geven we overige aandachtspunten mee die van belang kunnen zijn voor het 'veilig' kunnen realiseren van het bouwwerk.

Inleiding

De Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) gaat vanaf 1 januari 2024 stapsgewijs in. De veranderingen uit de Wkb gelden vooralsnog alleen voor eenvoudige bouwwerken. Dit zijn bijvoorbeeld grondgebonden (eengezins)woningen, kleinere bedrijfspanden en voetgangers- en fietsbruggen.

Onafhankelijke kwaliteitscontroleurs controleren of een bouwwerk voldoet aan de wettelijke technische eisen. Dit doen zij tijdens het ontwerp en op de bouwplaats. Deze controleurs heten kwaliteitsborgers.

De aannemer is verantwoordelijk en aansprakelijk voor de gevolgen van alle gebreken in de bouw die hij zelf veroorzaakt heeft. Als er gebreken aan het bouwwerk zijn, dan kan de klant de aannemer dwingen om de gebreken te herstellen. Ook als de klant deze gebreken pas later ontdekt.

Wanneer de kwaliteitsborger of de gemeente een probleem of afwijking constateert, kan de gemeente de bouw stilleggen. De gemeente blijft bevoegd om handhavend op te treden, daarnaast houdt de gemeente toezicht op de omgevingsplanactiviteiten (functies (voorheen bestemmingsplan)/ welstand) en omgevingsveiligheid.

Regelgeving

Op grond van artikel 2.19 van het Besluit bouwwerken leefomgeving (hierna: Bbl) moet bij een bouwmelding onder de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen een risicobeoordeling en een borgingsplan worden aangeleverd. Op grond van artikel 3.80, derde lid onder h van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna Bkl) moet in dat borgingsplan aangegeven worden op welke bouwwerkzaamheden de beoordeling tenminste gericht is, rekening houdend met bijzonder lokale omstandigheden en risico's. De eisen waaraan een borgingsplan moet voldoen zijn dus vastgelegd in het Bkl. Voldoet een borgingsplan niet aan deze eisen, dan is het plan niet volledig en is de melding niet gedaan.

Maatregelen uit het borgingsplan kunnen voor het bevoegd gezag een signaal zijn om aanvullende informatie op te vragen op basis van artikel 2.20 Bbl of om zelf tijdens de bouw op het betreffende onderdeel toezicht te houden.

Borgingsplan en risicobeoordeling

Het borgingsplan bevat een omschrijving van de methode waarmee de kwaliteit van het bouwwerk geborgd gaat worden. Belangrijk onderdeel daarbij is de risicobeoordeling. Dit borgingsplan en de risicobeoordeling worden onderdeel van de indieningsvereisten voor de melding bouwactiviteit onder de Omgevingswet en Wkb.

Het borgingsplan is gebaseerd op 'een beoordeling van de bouwtechnische risico's van de bouwwerkzaamheden'. Het gaat om het beheersbaar maken van de risico's zodat er een goed gebouw wordt gebouwd, wat aan de eisen voldoet. Er wordt bijzondere aandacht gegeven aan onderdelen van het bouwwerk die aan het zicht worden onttrokken. Verder gaat dit borgingsplan in op de samenhang met andere (lokale) voorschriften (indien van toepassing) zoals het bestemmingsplan/ omgevingsplan/ afwijkingverzoeken, welstand, monumenten, adviezen van de veiligheidsregio/ brandweer en de lokale toepassing van gelijkwaardigheid en maatwerkvoorschriften bij verbouw/ transformatie.

In het borgingsplan worden de als risicovol beoordeelde inspectiepunten en controlemomenten opgenomen. Hier volgen de beheersmaatregelen uit voor de aannemer bij de betreffende punten: wachten op akkoord, bewijslast aanleveren enz.

Belangrijk onderdeel in het borgingsplan is dat daarbij rekening gehouden moet worden met bijzondere lokale omstandigheden. Bijvoorbeeld als op een zeer slechte grond wordt gebouwd, dan is de fundering en het te kiezen funderingssysteem een locatie-specifiek risico. Maar het kan ook gaan om een bouwwerk in de nabijheid van hoogbouw waar extreme windval kan voorkomen.

De risicobeoordeling kan door het bevoegd gezag worden gebruikt om zijn handhavende taken van waarnemen, beoordelen en interveniëren, vooraf inhoud en richting te geven door informatiemomenten en – als dat tijdens de bouw noodzakelijk blijkt – stopmomenten op te leggen.

De gemeente blijft wel verantwoordelijk voor de omgevingsveiligheid rond het bouwwerk. Denk hierbij aan de bouwplaats inrichting, bouwen naast een kwetsbaar bouwwerk of object, verkeersveiligheid rond de bouw.

Rol kwaliteitsborger – rol bevoegd gezag

Bijzondere lokale omstandigheden worden door het bevoegd gezag aan de initiatiefnemer kenbaar gemaakt. De initiatiefnemer zorgt ervoor dat de kwaliteitsborger hiervan op de hoogte is. Aangezien de kwaliteitsborger het borgingsplan – mede gebaseerd op de bijzondere lokale omstandigheden – vaststelt, mag van hem verwacht worden dat hij bij het bepalen wat de risico's zijn ook nagaat of lokale risico's bekend zijn.

Kenbaar maken van de lokale risico's door het bevoegd gezag kan op verschillende manieren (zie ook artikel 2.19 van het Bbl): worden vastgesteld in lokaal beleid, anderszins kenbaar zijn gemaakt of redelijkerwijs bekend zijn. Dus de informatie kan door de gemeente worden vastgelegd in een omgevingsplan, in een andere (bekend gemaakt) beleidsdocument of worden aangegeven in vooroverleg.

Van belang is dat de lokale omstandigheden bekend zijn gemaakt voor de bouwmelding. Worden de lokale omstandigheden achteraf aangegeven dan is er geen plicht om ze mee te nemen in de risicobeoordeling (wat natuurlijk niet wil zeggen dat er dan geen rekening mee gehouden hoeft te worden, alleen kan de bouwmelding niet meer worden afgedaan als 'onvolledig').

Lokale risico's Amstelveen

Binnen de gemeente Amstelveen moeten de volgende onderwerpen, die van invloed kunnen zijn op het eindresultaat (het voldoen aan hoofdstuk 4 van het Besluit bouwwerken leefomgeving) van het te bouwen bouwwerk aandacht krijgen in de risicobeoordeling en het borgingsplan:

1. De samenstelling van de grond, de funderingswijze en kelders van belendingen
 - De grondmechanische opbouw van klei en veen in combinatie met de mogelijke aanwezige funderingen op staal (<https://www.pdok.nl/datasets>).
 - Wisselende draagkracht van de ondergrond.
 - Kleilagen in de ondergrond die heien van prefab palen moeilijk maakt en daardoor voorboren noodzakelijk maakt.
 - Watervoerende lagen in de ondergrond die mogelijk een risico vormen bij grondgevormde funderingspalen.
 - Resten van funderingen of andere materialen in de bodem die mogelijk van invloed zijn op de wijze van funderen.
 - Fundering nabij dijklichaam op slappe ondergrond kan risico geven op te veel horizontale gronddruk op palen.
 - Specifieke funderingsconstructies van belendingen die van invloed zijn op de fundering van een te bouwen bouwwerk.
 - Aanwezigheid kelder belending kan invloed hebben op draagkracht fundering op palen/ fundering op staal.
 - De windbelasting op een bouwwerk als gevolg van bouwwerken in de omgeving.
 - De aanwezigheid van niet gesprongen munitie: <https://aa.kaartviewer.nl/?@Explosieven>

Bovenstaande lokale risico's moeten niet worden verward met andere risico's gerelateerd aan archeologie, bodemverontreiniging, waterveiligheid, milieu, bouw- en sloopveiligheid en de regels uit het omgevingsplan. Deze zijn relevant voor de initiatiefnemer en de aannemer maar maken

geen deel uit van het werkveld van de kwaliteitsborger. Deze aspecten zijn de verantwoordelijkheid van de initiatiefnemer en de aannemer. Daarmee zijn het dus geen bijzondere lokale omstandigheden als bedoeld in de Wkb. Voorbeelden hiervan zijn:

2. Overige aandachtspunten (geen taak kwaliteitsborger)
 - Diverse regionale hoofd-transportleidingen door Amstelveen:
 - Voor gas (Noord-Zuid/ polder oost-west),
 - Voor water (oost-west vanaf Amstel ter hoogte van Startbaan naar/door het Bos) en
 - 50KV elektra (langs de Amstel, vanaf Langs de Akker parallel A9 naar Bolwerk-KLM gebouw, vanaf Langs de Akker door de wijk Groenelaan/Waardhuizen en langs Nesser-laan/Bovenkerkerweg/N201
 - De fundering draagkracht van de belending kan worden beïnvloed. Een voorbeeld daarvan is een fundering vlak naast de fundering van de belending.
 - De fundering van de belending kan risico lopen met ontgraving in bouwfase met risico ondergraving fundering op staal of horizontale gronddruk op palen.
 - De wijze van bemaling kan zettingsrisico geven in de belending.
 - Het risico op schade bij werkzaamheden naast belendingen in Amstelveen is groot. Een (archief)onderzoek naar de funderingswijze van de belendingen dient onderdeel te zijn van het ontwerp.
 - De nieuwe fundering op staal kan extra druk geven op kelderwand belending.
 - Bouw- en sloopveiligheid.
 - Eisen uit het Omgevingsplan.

Hoe verder?

De lokale omstandigheden worden zoveel mogelijk opgenomen in het Omgevingsplan. Lokale omstandigheden worden, totdat deze opgenomen zijn in het Omgevingsplan, als beleid opgenomen en vastgesteld in de Uitvoerings- en handhavingsstrategie. Verder zal de informatie beschikbaar zijn en bekend gemaakt worden bij het vooroverleg en op de website. De lokale omstandigheden zijn op dit moment nog redelijk algemeen geformuleerd. Naarmate het systeem volwassener wordt zullen ook lokale omstandigheden specifiek en gebiedsgericht omschreven (kunnen) worden.

Het is uitdrukkelijk de verantwoordelijkheid van de initiatiefnemer en kwaliteitsborger om zich van de lokale omstandigheden op de hoogte te stellen.

3. BIJLAGEN UHS 2025-2029 AMSTELVEEN - BIJLAGE BIJ Z25-015556

X. TOEZICHTSTRATEGIE KWALITEITSBORING EN OMGEVINGSPLANACTIVITEIT

Toezicht tijdens de bouw onder kwaliteitsborging en omgevingsplanactiviteit							
Type gevolgklasse I	Wettelijke grondslag	Oriënteringsgesprek en planning i.v.m. omgevingsveiligheid, informatiemomenten w.o. aan het oog te onttrekken onderdelen constructief en brandveiligheid A)	Bouw-, sloop en omgevingsveiligheid B)	Uitzetten bouw (omgevingsplan ruimtelijke maten en peil)	Controle onderdelen die uit het zicht verdwijnen, zoals, constructie, isolatie, brandwerende aansluitingen C)	Maatvoering en uiterlijk bouwwerk (omgevingsplan, welstand)	EINDCONTROLE
Grondgebonden woonfunctie	2.17 lid 3 sub a Bbl	3	S	4	3	1	S
Drijvende woonfunctie	2.17 lid 3 sub b Bbl	3	S	4	3	1	S
Grondgebonden logiesfunctie	2.17 lid 3 sub c Bbl	3	S	4	3	1	S
Industriefunctie van maximaal 2 bouwlagen	2.17 lid 3 sub d Bbl	3	S	4	3	1	S
Nevenfunctie van ander gebruiksfunctie in bijbehorend bouwwerk tot 2 bouwlagen	2.17 lid 3 sub e Bbl	3	S	4	3	1	S
Bovengronds infrastructurele voorziening voor langzaam verkeer	2.17 lid 3 sub f Bbl	3	S	3	2	1	S
Ander bovengronds gelegen bouwwerk niet hoger dan 20 meter	2.17 lid 3 sub g Bbl	3	S	3	2	1	S
Verbouwingen van hiervoor genoemde bouwwerken (voorlopig uitstel)	-	2	S	2	2	1	S
Diepgang:							
S	Steekproef op basis van risico's (aantal opgenomen in het Uitvoeringsprogramma voor dat jaar) of op basis signalen						
1	Visuele controle (Quick Scan)						
2	Beoordeling van hoofdlijnen en hoofdaspecten						
3	Beoordeling hoofdlijnen en kenmerkende details						
4	Algehele controle van alle onderdelen						
A & C	In het geval dat op basis van 2.20 Bbl op verzoek gegevens en bescheiden verstrekt moeten worden over specifieke bouwwerkzaamheden en de momenten waarop deze worden uitgevoerd als dit bijzonder is aangewezen met het oog op het voorkomen en of beperken van risico's die van invloed kunnen zijn op het voldoen aan de regels voor de bouwactiviteit, bedoeld in de hoofdstukken 4 en 5						
B	Alleen als een bouw- of sloopveiligheidsplan verplicht is						

XI. PROTOCOL INTREKKEN OMGEVINGSVERGUNNINGEN

Inleiding

In dit protocol wordt toegelicht op welke manier wij uitvoering geven aan de intrekkingbevoegdheid zodat voor alle betrokken partijen en belanghebbenden duidelijk is wanneer een niet gebruikte omgevingsvergunning wordt ingetrokken en welke procedure hierbij van toepassing is.

Bevoegdheid tot intrekking

Na het onherroepelijk worden van een omgevingsvergunning is het college bevoegd deze in geheel of gedeeltelijk in te trekken als gedurende een jaar, of een in de vergunning bepaalde langere termijn, geen activiteiten zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning (artikel 5.40 lid 2 onder b van de Omgevingswet (hierna: Ow)). Op grond van artikel 4.13 lid 1 van de Invoeringswet Omgevingswet, geldt artikel 5.40 lid 2 onder b Ow ook voor omgevingsvergunningen die verleend zijn onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Het intrekken van een omgevingsvergunning door het college is geen verplichting maar een bevoegdheid waarbij het college beleidsvrijheid heeft.

Reikwijdte protocol

Dit protocol heeft geen betrekking op de overige intrekkinggronden als bedoeld in artikel 5.40 lid 2 en artikel 18.10 van de Ow.

Belangenafweging

Bij de intrekking worden alle relevante belangen geïnventariseerd en afgewogen. De belangen van de vergunninghouder zijn over het algemeen financiële belangen, denk aan de kosten die zijn gemaakt voor het verkrijgen van de vergunning (waaronder leges). Daarnaast kan er inmiddels sprake zijn van gewijzigde wet- en regelgeving of een gewijzigd bestemmingsplan. Dit kan gevolgen hebben voor de activiteiten waarvoor de omgevingsvergunning is verleend. Bovendien hebben belanghebbenden de mogelijkheid om bij de aanvraag van een nieuwe vergunning bezwaar te maken. Deze belangen worden opnieuw betrokken bij de besluitvorming. Het feit dat eerder een vergunning is verleend, biedt dus niet de garantie dat een nieuwe aanvraag wederom leidt tot verlening van de vergunning.

De belangen van de vergunninghouder worden afgewogen tegen het algemeen belang. De gemeente hecht aan een actief intrekkingbeleid om te voorkomen dat alsnog uitvoering wordt gegeven aan verouderde omgevingsvergunningen. Reden hiervoor is dat oude omgevingsvergunningen mogelijk getoetst zijn aan verouderde wet- en regelgeving en hierdoor niet meer voldoen aan bijvoorbeeld de actuele eisen op het gebied van onder meer brandveiligheid, energiezuinigheid en constructieve veiligheid. Daarnaast moet worden voorkomen dat (nieuwe) planologische en stedenbouwkundige inzichten worden doorkruist door activiteiten die in het verleden zijn vergund. Met het oog op de rechtszekerheid voor de omwonenden is het van belang dat zij niet geconfronteerd worden met oude rechten, waartegen zij geen rechtsmiddelen meer kunnen aanwenden. Tot slot is het ook vanuit administratief oogpunt gewenst dat de Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG) overeenkomt met de feitelijke situatie buiten.

Procedure

Het intrekken van verleende maar niet gebruikte omgevingsvergunningen komt in de praktijk vaak voor. Over het algemeen wordt de wettelijke termijn van 1 jaar voldoende geacht om daarna over te gaan tot intrekking van de omgevingsvergunning.

De procedure is in alle gevallen hetzelfde. De vergunninghouder ontvangt het voornemen tot (gedeeltelijke) intrekking van de omgevingsvergunning, waarop de vergunninghouder een zienswijze kan geven. Als de vergunninghouder daarop aangeeft wanneer alsnog activiteiten verricht zullen worden waarbij gebruik gemaakt wordt van de omgevingsvergunning en dit binnen een redelijke termijn is, leidt dit ertoe dat (tijdelijk) wordt afgezien van de intrekking van de

vergunning. Hierbij is de enkele mededeling van de vergunninghouder dat er binnen afzienbare tijd gebruik gemaakt zal worden van de omgevingsvergunning in beginsel niet voldoende. De vergunninghouder dient voldoende aannemelijk te maken dat er ook daadwerkelijk binnen een redelijke termijn gebruik gemaakt zal worden van de omgevingsvergunning (dit kan bijvoorbeeld door bewijsstukken als een aannemersovereenkomst te overleggen). Mocht vervolgens blijken dat er toch geen activiteiten zijn verricht met gebruikmaking van de omgevingsvergunning binnen de door de vergunninghouder aangegeven termijn, dan wordt alsnog tot intrekking overgegaan.

XII. HANDHAVINGSSTRATEGIE KWALITEITSBORGING EN INFORMATIEMOMENTEN

Handhavingsstrategie kwaliteitsborging en informatiemomenten										
	Algemeen	Veiligheid - Constructie	Veiligheid - Brandveiligheid	Veiligheid - Overig	Gezondheid	Duurzaamheid	Bruikbaarheid	Toegankelijkheid	Bouwwerkinstallaties - brandveiligheid	Bouwwerkinstallaties - overig
Situatie										
Geen/ niet volledig informatieplicht Bouw - en sloopveiligheid	HS2									
Geen/ niet volledig informatieplicht Stikstof	EV									
Geen bouwmelding	SA									
Geen startmelding bouw	EV									
Melding borger geen kwaliteitsborger meer	SA									
Melding borger strijdigheid Besluit bouwwerken leefomgeving		SA	SA	BB	BB	BB	BB	BB	BB	BB
Niet voldaan aan opgelegde informatieplicht	HS2									
Afwijking omgevingsplanvergunning	HS3									
Bouw - sloop en omgevingsveiligheid	HS2									
Geen mededeling beëindiging bouwwerkzaamheden	EV									
Geen gereedmelding, in gebruik genomen (deeloplevering met melding kwaliteitsborger)		HS2	HS2	HS3	EV	HS3	EV	EV	HS2	HS3
Geen gereedmelding, in gebruik genomen (deeloplevering geen melding kwaliteitsborger)	EV									
Geen gereedmelding, in gebruik genomen		HS2	HS2	HS3	EV	HS3	EV	EV	HS2	HS3
Gereedmelding niet volledig	HS3									
Strategieën										
- Staken activiteiten, bouwstop met last onder dwangsom (SA); - Brief aan bouwer dat verwacht wordt dat het gebrek hersteld wordt tijdens de bouw met mededeling mogelijk gevolg niet in gebruik geven (BB) - Eigen verantwoordelijkheid eventueel met besluit afzien van handhaving (EV); - Niet in gebruik nemen/Buiten gebruikstellen/herstellen met, afhankelijk van het risico, een twee- (HS2) of drietrapsraket (HS3). Een tweetrapsraket volgt ook als eerder melding is gedaan door de kwaliteitsborger.										

XIII. TOETSNIVEAU - GEREEDMELDING DOSSIER BEVOEGD GEZAG

Meldingsstrategie - Bouwmelding											
Besluit bouwwerken leefomgeving, artikel 2.18											
		Toets gevolgklasse 1	Volledigheid formulier	Kwaliteitsborger	Instrument	Risico analyse	Geen vastgesteld borgingsplan	Omgevingsfactoren en risico's	Informatieplicht bouw- en sloop veiligheid	Informatieplicht stikstofemissie	Check omgevingsplanactiviteit
Type gevolgklasse I	Wettelijke grondslag										
Grondgebonden woonfunctie	2.17 lid 3 sub a Bbl	4	4	4	4	1	4	3	1	1	1
Drijvende woonfunctie	2.17 lid 3 sub b Bbl	4	4	4	4	1	4	3	1	1	1
Grondgebonden logiesfunctie	2.17 lid 3 sub c Bbl	4	4	4	4	1	4	3	1	1	1
Industriefunctie van maximaal 2 bouwlagen	2.17 lid 3 sub d Bbl	4	4	4	4	1	4	3	1	1	1
Nevenfunctie van ander gebruiksfunctie in bijbehorend bouwwerk tot 2 bouwlagen	2.17 lid 3 sub e Bbl	4	4	4	4	1	4	3	1	1	1
Bovengronds infrastructurele voorziening voor langzaam verkeer	2.17 lid 3 sub f Bbl	4	4	4	4	1	4	3	1	1	1
Ander bovengronds gelegen bouwwerk niet hoger dan 20 meter	2.17 lid 3 sub g Bbl	4	4	4	4	1	4	3	1	1	1
Verbouwingen van hiervoor genoemde bouwwerken (voorlopig uitstel)	-	4	4	4	4	1	4	3	1	1	1

De definitie van toetsniveaus meldingen Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

Steekproef (aantal opgenomen in het Uitvoeringsprogramma van dat jaar)

Niveau 1 - Uitgangspuntentoets

Bevatten de stukken de juiste informatie? Zijn de noodzakelijke stukken aangeleverd zonder deze inhoudelijk te beoordelen.

Niveau 2 - Visueel toetsen

Kloppen de uitgangspunten en lijken deze voldoende verwerkt?

Niveau 3 - Representatief toetsen

Gecontroleerd wordt of de uitgangspunten op de aangeleverde stukken om het betreffende aspect te kunnen toetsen in de juiste vorm zijn, juist en aannemelijk zijn.

Niveau 4 - Volledig toetsen

Alles (in samenhang) controleren.

XIV. SANCTIESTRATEGIE BRANDVEILIGHEID

Sanctiestrategie periodieke controles brandveiligheid			
		①	Een last onder bestuursdwang of last onder dwangsom wordt voorafgegaan door een voornemen. Tenzij de omstandigheden zich hier tegen verzetten.
Versie: 22 november 2024		②	We sturen eerst een waarschuwingsbrief en indien nodig een voornemen tot het opleggen van de last en uiteindelijk de last onder dwangsom of bestuursdwang.
		③	We sturen een brief met de geconstateerde overtredingen en wijzen op de eigen verantwoordelijkheid van de overtreder. Bij een samenloop van ② en ③ overtredingen volgen we voor alle overtredingen de ② strategie. Dit doen wij ook als er bij een vorige controle sprake is van dezelfde ③ overtredingen (recidive)
Gebrek	Alle gebruiksfuncties uit artikel 6.6 Bbl	Besluit bouwwerken leefomgeving	Toelichting
Aankleding	③	art. 6.14 Bbl	De voorschriften in dit artikel zijn opgenomen met het oog op het beperken van brandgevaar in besloten ruimtes. Met aankleding wordt bijvoorbeeld bedoeld: vloerbedekking, gordijnen, vitrage slingers of andere ornamenten. LET OP: als de aankleding zich bevindt in een extra beschermde vluchtroute dan hanteren we strategie ②
Blusmiddelen (blustoestel, brandslanghaspel, droge blusleiding) niet gekeurd/ niet onderhouden/ defect/ afwezig	③	art. 4.220 en 6.35 Bbl, 3.125 en 4.221 Bbl, 3.127, 4.223 en 6.36 Bbl & 3.127, 4.220, 4.223, 2.6 en 6.4 Bbl	
Blusmiddelen (blustoestel/ brandslanghaspel) niet zichtbaar/ niet bereikbaar/ pictogram ontbreekt	③	art. 3.127, 4.220, 4.223, 2.6 en 6.4 Bbl	
Bluswatervoorziening	②	art 3.126 en 4.222 Bbl & art. 22.13 en 22.20 Omgevingsplan	Het gaat om niet openbare blusvoorzieningen bijvoorbeeld een hydrant, blusvijver, waterput, bron etc.
BMI/ OAI niet onderhouden	②	3.115, 3.116, 4.208, 4.209, 4.210, 6.32 en 2.6 Bbl & 3.119, 4.213, 4.214, 6.33, 2.6 en 6.4 Bbl	Bijvoorbeeld geen aantoonbaar onderhoud uitgevoerd of aandachtspunten genoemd in logboek niet opgevolgd
BMI/ OAI ontbreekt/ defect/ storing	①	3.115, 3.116, 4.208, 4.209, 4.210, 6.32 en 2.6 Bbl & 3.119, 4.213, 4.214, 6.33, 2.6 en 6.4 Bbl	Onder defect/ storing verstaan we bijvoorbeeld niet werkende rookmelders/ slow whoops/ handbrandmelders als onderdeel van de BMI/OAI
Brandveiligheid inrichtingselementen	③	art. 6.15 Bbl	Bijvoorbeeld inventaris, stands, kramen, podia
CCV- inspectiecertificaat ontbreekt	②	3.115, 3.116, 4.208, 4.209, 4.210, 6.32 en 2.6 Bbl & 3.119, 4.213, 4.214, 6.33, 2.6 en 6.4 Bbl & 6.36 Bbl	Behalve voor de BMI-OAI geldt deze bijvoorbeeld ook voor een sprinkler- of een rookwarmte afvoerinstallatie
Compartimentering bouwkundig niet ok/ doorvoeringen niet ok	②	art. 2.6, 3.37 Bbl, 3.123 en 4.218 Bbl, 6.13 Bbl	Het brandcompartiment is te groot. De werking van de compartimentering functioneert niet meer. Bijvoorbeeld door het ophouden van een zelfsluitend constructieonderdeel (deur) door een haakje of een wig. Of een niet goed afgestelde deurdranger waardoor de deur niet 'in het slot' valt. Maar ook het niet correct afwerken van doorvoeringen.
Gebruiksmelding & Gegevens en bescheiden na gebruiksmelding (Informatieplicht)	②	art. 6.6, 6.7, 6.9 Bbl	Het gaat om het niet hebben van een wettelijk verplichte melding. Hieronder wordt ook verstaan wanneer door veranderende omstandigheden een nieuwe melding is vereist of dat door het veranderen van het bouwwerk waarvoor eerder een gebruiksmelding is gedaan een afwijking ontstaat van de bij die melding verstrekte gegevens en bescheiden (informatieplicht).
Nooddeur sticker ontbreekt	③	art. 3.121, 3.122, 4.216 en 4.217 Bbl	
Noodverlichting niet onderhouden	③	art.3.101 en 4.195 Bbl & art. 3.102 en 4.196 Bbl en 2.6 Bbl	
Noodverlichting ontbreekt/ defect	②	art.3.101 en 4.195 Bbl en 2.6 Bbl	Noodverlichting die niet is aangesloten op het elektriciteitsnet wordt beschouwd als niet aanwezig.
Rookmelder ontbreekt/ defect/ niet gekoppeld	②	art 3.117, 4.211, 5.24, 2.6 en 6.4 Bbl	Het gaat om de gewone rookmelders die geen onderdeel zijn van een BMI/OAI
Toezichtarrangement	②	art. 2.4, 2.5 en 2.6 Bbl	Het toezichtarrangement is een verplichting bij het toepassen van NEN 6079 (grote brandcompartimenten) waarbij de frequentie vooraf is afgestemd met bevoegd gezag en moet worden uitgevoerd door een onafhankelijke en deskundige instelling.
Vluchtroute/ vluchtdeur onbruikbaar	①	art. 4.7, 4.75, 4.76, 4.77, 4.78 en 4.79 Bbl & 3.121, 3.122, 4.216 en 4.217 Bbl & 6.21 Bbl & 6.4 Bbl	Obstakels in de vluchtroute die het vluchten belemmeren en niet eenvoudig zijn te verplaatsen. Bijvoorbeeld interieur zoals een kast of een bank. Een vluchtdeur kan ook een nooddeur zijn.
Vluchtroute/ vluchtdeur tijdelijk geblokkeerd	①	art. 4.7, 4.75, 4.76, 4.77, 4.78 en 4.79 Bbl & 3.121, 3.122, 4.216 en 4.217 Bbl & 6.21 Bbl & 6.4 Bbl	TER PLAATSE HERSTELLEN MEENEMEN IN BRIEF JAAR ERNA ① Een obstakel dat met een eenvoudige handeling is weg te nemen, bijvoorbeeld een stoel of een rolcontainer. Een vluchtdeur kan ook een nooddeur zijn.
Vluchtrouteaanduiding ontbreekt	②	art. 3.120 en 4.125 Bbl	
Vluchtrouteaanduiding voldoet niet aan de zichtbaarheidseisen	③	art. 3.120 en 4.125 Bbl	Onder niet aangestraald wordt ook verstaan niet door gestraald of fluorescerend.

XV. LEIDRAAD DWANGSOMMEN EN BEGUNSTIGINGSTERMIJNEN

Toelichting

Als een overtreding beschreven is als zonder de vereiste toestemming wordt daaronder ook in afwijking van de vereiste toestemming verstaan.

[1] Bedoeld wordt het door het aanbrengen van voorzieningen (keuken, wc en badkamer) geschikt maken van een ruimte voor bewoning (een zelfstandige woning). Dit geldt bij zowel een overtreding van het omgevingsplan als van de Huisvestingsverordening.

[2] Gekozen is om de strijdige bouwactiviteiten onder te verdelen in drie categorieën. In de categorie klein vallen bijvoorbeeld schuttingen, dakkappen, schuren of fietsenbergingen. In de categorie middel vallen bijvoorbeeld dakopbouwen, gevelwijzigingen bij monumenten of wijzigingen in de brandcompartimentering. Bij de categorie groot moet bijvoorbeeld worden gedacht aan de bouw van een hele nieuwe vrijstaande woning, bedrijfsloodsen of een woonark.

[3] Als er sprake is van samenloop van de Omgevingsplanactiviteit en de bouwactiviteit (technisch) dan wordt het dwangsom bedrag van de Omgevingsplanactiviteit gehanteerd.

[4] Doorgaans gaat het dan om gevaarlijke situaties, waarbij het staken per direct de voorkeur heeft. Dit kan echter niet altijd, en in die gevallen zal begunstigingstermijn eerder 24 uur zijn.

[5] Bij nooddeuren, vluchtdeuren en vluchtroutes wordt een onderscheid gemaakt tussen belemmeringen van een tijdelijke en meer permanente aard.

Thema	Overtreding	Sanctie	Hoogte dwangsom	Begunstigingstermijn
Algemeen	Verplicht onderzoek (inclusief rapportage) niet uitgevoerd	Dwangsom	€ 12.000,00	6 weken
Algemeen	Niet naleven maatwerkvoorschrift	Dwangsom	€ 6.000,00	6 weken
Algemeen	In werking zonder (toereikende) melding	Dwangsom	€ 6.000,00	4 weken
Algemeen	Niet voldoen aan informatieplicht	Dwangsom	€ 3.000,00	2 weken
Algemeen	Bescheiden bij (wijzigings-) melding Omgevingsplan niet ingediend	Dwangsom	€ 1.250,00	4 weken
Algemeen	Niet opvolgen vorderingen toezichthouder	Dwangsom	€ 9.000,00	1 week
Algemeen	Staken activiteiten (geen omgevingsvergunning, geen bouw- of gereedmelding bij gevolgklasse 1)	Dwangsom	€ 60.000,00	Direct
Bouwen en monumenten	Realiseren van (verbouwen tot) een woning in een bestaand gebouw zonder omgevingsvergunning voor de omgevingsplanactiviteit [1]	Dwangsom	€ 12.000,00	6 weken
Bouwen en monumenten	Zonder omgevingsvergunning voor de omgevingsplanactiviteit gebouwd - klein [2]	Dwangsom	€ 6.000,00	6 weken
Bouwen en monumenten	Zonder omgevingsvergunning voor de omgevingsplanactiviteit gebouwd - middel [2]	Dwangsom	€ 12.000,00	6 weken
Bouwen en monumenten	Zonder omgevingsvergunning voor de omgevingsplanactiviteit gebouwd - groot [2]	Dwangsom	€ 60.000,00	6 weken
Bouwen en monumenten	Zonder omgevingsvergunning voor de bouwactiviteit gebouwd - klein [2] [3]	Dwangsom	€ 6.000,00	6 weken
Bouwen en monumenten	Zonder omgevingsvergunning voor de bouwactiviteit gebouwd - middel [2] [3]	Dwangsom	€ 12.000,00	6 weken
Bouwen en monumenten	Zonder omgevingsvergunning voor de bouwactiviteit gebouwd - groot [2] [3]	Dwangsom	€ 60.000,00	6 weken
Bouwen en monumenten	Zonder omgevingsvergunning voor de rijksmonumentenactiviteit of omgevingsplanactiviteit monumenten - klein	Dwangsom	€ 6.000,00	Maatwerk
Bouwen en monumenten	Zonder omgevingsvergunning voor de rijksmonumentenactiviteit of omgevingsplanactiviteit monumenten - middel	Dwangsom	€ 12.000,00	Maatwerk
Bouwen en monumenten	Zonder omgevingsvergunning voor de rijksmonumentenactiviteit of omgevingsplanactiviteit monumenten - groot	Dwangsom	€ 60.000,00	Maatwerk
Bouwen en monumenten	Welstandsexces Omgevingsplan	Dwangsom	€ 18.000,00	6 maanden
Bouwen en monumenten	Staken van het gebruik vanwege overtreding van het Besluit bouwwerken leefomgeving of het Omgevingsplan waar onder bouw- of omgevingsveiligheid	Dwangsom	€ 60.000,00	Situationeel [4]

Bouwen en monumenten	Maatregelen i.v.m. bouwvalligheid, staat open- erven er terreinen of bouw- of omgevingsveiligheid	Dwangsom	Maatwerk	Maatwerk
Gebruiken omgevingsplanactiviteit	Bewoning (bij)gebouwen	Dwangsom	€ 36.000,00	3 maanden
Gebruiken omgevingsplanactiviteit	Permanente bewoning recreatiewoningen	Dwangsom	€ 36.000,00	3 maanden
Gebruiken omgevingsplanactiviteit	Strijdig gebruik van woonarken en vaartuigen	Dwangsom	€ 36.000,00	3 maanden
Gebruiken omgevingsplanactiviteit	Zonder omgevingsvergunning huisvesten van arbeidsmigranten	Dwangsom	€ 36.000,00	4 weken
Gebruiken omgevingsplanactiviteit	Kamergewijze verhuur en logies, niet zijnde huisvesten van arbeidsmigranten	Dwangsom	€ 36.000,00	3 maanden
Gebruiken omgevingsplanactiviteit	Schiphol parkeren	Dwangsom	€ 120.000,00	3 maanden
Gebruiken omgevingsplanactiviteit	Overig strijdig gebruik (functies) van het omgevingsplan	Dwangsom	€ 18.000,00	6 weken
Brandveiligheid [5]	De brandmeldinstallatie (BMI)/ ontruimingsalarminstallatie (OAI) en/of een op basis van gelijkwaardigheid vereiste andere installatie (zoals sprinkler of RWA) ontbreekt of is wel aanwezig maar functioneert niet	Dwangsom	€ 24.000,00	3 maanden
Brandveiligheid	De brandmeldinstallatie (BMI) dan wel de ontruimingsalarminstallatie (OAI) en/of een op basis van gelijkwaardigheid vereiste andere installatie (zoals sprinkler of RWA) is aanwezig en functioneert, maar beschikt niet over een geldig CCV-certificaat	Dwangsom	€ 12.000,00	3 maanden
Brandveiligheid	Constructie onvoldoende brandwerend	Dwangsom	€ 6.000,00	3 maanden
Brandveiligheid	In, op of nabij een bouwwerk zijn brandgevaarlijke stoffen aanwezig	Dwangsom	€ 1.250,00	4 weken
Brandveiligheid	Een ruimte waarin een of meer verbrandingstoestellen met een in de wet bepaalde totale nominale belasting aanwezig is/zijn, voldoet niet	Dwangsom	€ 1.250,00	4 weken
Brandveiligheid	De aankleding levert brandgevaar op	Dwangsom	€ 1.250,00	4 weken
Brandveiligheid	In een voor publiek toegankelijke ruimte opgestelde stands, kramen, schappen, podia en daarmee vergelijkbare inrichtingselementen zijn niet brandveilig	Dwangsom	€ 1.250,00	4 weken
Brandveiligheid	De doorvoer(en) in de brandwerende scheiding(en) zijn onvoldoende brandwerend uitgevoerd	Dwangsom	€ 6.000,00	4 weken
Brandveiligheid	De rookmelder(s) ontbreken of voldoen niet in een ruimte waar deze volgens het Besluit bouwwerken leefomgeving wel verplicht zijn	Dwangsom	€ 1.250,00	4 weken

Brandveiligheid	Een zelfsluitend constructieonderdeel als bedoeld in de artikelen 3.123 en 4.218 Besluit bouwwerken leefomgeving is in geopende stand vastgezet en	Dwangsom	€ 1.250,00	4 weken
Brandveiligheid	De vluchtrouteaanduiding ontbreekt, voldoet niet of is niet onderhouden	Dwangsom	€ 3.000,00	4 weken
Brandveiligheid	Het gebruik van de vluchtroute en/of –deur wordt belemmerd door objecten/obstakels	Dwangsom	€ 6.000,00	4 weken
Brandveiligheid	Het gebruik van de vluchtroute en/of –deur wordt belemmerd door tijdelijke objecten/obstakels	Dwangsom	€ 3.000,00	4 weken
Brandveiligheid	De nooddeur is niet voorzien van de juiste aanduiding	Dwangsom	€ 1.250,00	4 weken
Brandveiligheid	De nooddeur is buiten werking	Dwangsom	€ 6.000,00	4 weken
Brandveiligheid	De nooddeur is tijdelijk geblokkeerd	Dwangsom	€ 3.000,00	4 weken
Brandveiligheid	Een blusmiddel wordt niet (juist) aangeduid/ is niet zichtbaar/ is niet direct bereikbaar	Dwangsom	€ 1.250,00	4 weken
Brandveiligheid	Een blusmiddel is niet aanwezig of is defect	Dwangsom	€ 6.000,00	4 weken
Brandveiligheid	Een blusmiddel is niet gekeurd/ niet goed onderhouden	Dwangsom	€ 1.250,00	4 weken
Brandveiligheid	De noodverlichting ontbreekt, voldoet niet of is niet onderhouden	Dwangsom	€ 1.250,00	4 weken
Brandveiligheid	Het ontruimingsplan ontbreekt	Dwangsom	€ 1.250,00	4 weken
Brandveiligheid	Bouwwerk onvoldoende bereikbaar voor brandweervoertuigen	Dwangsom	€ 12.000,00	4 weken
Brandveiligheid	De bluswatervoorziening ontbreekt, voldoet niet of is niet bereikbaar (onvoldoende toereikend/onderhouden als bedoeld in de actuele versie van het Handboek Brandbeveiligingsinstallaties)	Dwangsom	€ 12.000,00	4 weken
Brandveiligheid	Een installatie zoals bedoeld in het Besluit bouwwerken leefomgeving voldoet niet aan de zorgplicht	Dwangsom	€ 1.250,00	4 weken
Overig	Zonder (ligplaats)vergunning afgemeerde woonark/vaartuig	Dwangsom	€ 36.000,00	6 weken
Overig	Uitrit zonder of in afwijking omgevingsvergunning	Dwangsom	€ 6.000,00	6 weken
Overig	Vellen houtopstand zonder of in afwijking omgevingsvergunning (herplantplicht) per boom	Dwangsom	€ 1.250,00	6 weken

XVI. BELEIDSLIJN BEHANDELEN VAN EEN BEROEP OP HET GELIJKHEIDSBEGINSEL IN HANDHAVINGSPROCEDURES

Inleiding

Het gelijkheidsbeginsel is een algemeen beginsel van behoorlijk bestuur dat voorschrijft dat gelijke gevallen op gelijke wijze behandeld moeten worden. Bij handhaving kan zich soms de vraag voordoen waarom in het ene geval wel handhavend wordt opgetreden en in het andere geval niet, terwijl het om dezelfde overtreding lijkt te gaan. Een burger kan ook een handhavingsverzoek indienen met een beroep op het gelijkheidsbeginsel of zich in een zienswijze op een voorgenomen handhavingsbesluit beroepen op vergelijkbare gevallen waarin niet handhavend is opgetreden.

Vaste jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS) vereist een consistent en doordacht beleid inzake de behandeling van een beroep op het gelijkheidsbeginsel en veronderstelt dat een bestuursorgaan welbewust richting geeft en een algemene gedragslijn volgt bij individuele vergelijkbare gevallen (zie voetnoot 1). Het bewaken van de consistentie is de eigen verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan. Dit betekent dat een bestuursorgaan ook ambtshalve moet handhaven. Het college is echter niet gehouden om, gelet op de beschikbare capaciteit, direct handhavend op te treden tegen alle mogelijke overtredingen. Het is het college dan ook toegestaan om te handelen volgens een prioritering (zie voetnoot 2). Het college heeft deze prioritering vastgelegd in het handhavingsbeleid.

Voor een geslaagd beroep op het gelijkheidsbeginsel is primair vereist dat het bevoegd gezag op de hoogte is van het bestaan van een vergelijkbaar geval. Dit betekent dat een beroep op het gelijkheidsbeginsel zou kunnen slagen als het college bekend is met vergelijkbare overtredingen, maar daar bewust niet handhavend tegen optreedt.

In deze beleidslijn geven wij aan op welke manier wij, op basis van de jurisprudentie en met inachtneming van de prioritering uit het handhavingsbeleid en de beschikbare capaciteit, in handhavingsprocedures toepassing geven aan het gelijkheidsbeginsel.

Artikel 1. Gelijkheidsbeginsel

Onder gelijkheidsbeginsel wordt verstaan: het algemeen geldende beginsel van behoorlijk bestuur dat voorschrijft dat gelijke gevallen op gelijke wijze behandeld moeten worden. Dit beginsel vloeit voort uit artikel 1 van de Grondwet: "Allen die zich in Nederland bevinden, worden in gelijke gevallen gelijk behandeld. Discriminatie wegens godsdienst, levensovertuiging, politieke gezindheid, ras, geslacht of op welke grond dan ook, is niet toegestaan".

Artikel 2. Beroep op het gelijkheidsbeginsel

Onder een beroep op het gelijkheidsbeginsel wordt verstaan: een verwijzing, gedaan door een overtreder in een handhavingsprocedure dan wel door een verzoeker om handhaving, naar een vergelijkbaar geval:

1. Als zienswijze op een voornemen tot handhaving c.q. tot afwijzing van een verzoek om handhaving;
2. Als bezwaargrond in een bezwaarschrift tegen een handhavingsbesluit c.q. de weigering een handhavingsbesluit te nemen;
3. Als beroepsgrond in een beroepschrift tegen een besluit dat is genomen op een bezwaarschrift tegen een handhavingsbesluit c.q. de weigering een handhavingsbesluit te nemen;
4. Als motivering van een verzoek om handhaving.

Artikel 3. Vergelijkbaar geval

1. Een beroep op het gelijkheidsbeginsel moet individuele vergelijkbare gevallen noemen, onder vermelding van de specifieke locatie, en de vergelijkbaarheid voldoende concreet toelichten (zie voetnoot 3).

2. Van een vergelijkbaar geval is sprake als dit vergelijkbaar is wat betreft:
 - a) Aard (zie voetnoot 4);
 - b) Bestemming en planologisch regime (zie voetnoot 5);
 - c) Voorgeschiedenis (vroegere planologische en feitelijke situatie) (zie voetnoot 5);
 - d) Gebruik;
 - e) Karakter van de directe omgeving;
 - f) Situering (zie voetnoot 6);
 - g) Welstandscriteria (zie voetnoot 6);
 - h) Verleende dan wel geweigerde vergunningen, vrijstellingen en ontheffingen (zie voetnoot 7); of
 - i) Overig beleid.
3. Er kan geen sprake zijn van een vergelijkbaar geval indien dat gebaseerd is op een foutief genomen besluit (zie voetnoot 8).

Artikel 4. Toepassing van het gelijkheidsbeginsel'

1. Bij de voorbereiding van een handhavingsbesluit wordt rekening gehouden met, voor zover bij het college bekend, met de overtreding vergelijkbare gevallen in de directe omgeving, tenzij de prioritering of spoedeisendheid van de overtreding voor dit onderzoek geen ruimte laat.
2. Indien er, voor zover bij het college bekend, een grote hoeveelheid vergelijkbare gevallen is waarvan de onmiddellijke aanpak de beschikbare handhavingscapaciteit te boven gaat, kan er, met inachtneming van de aard en de ernst van de overtreding, voor gekozen worden de in lid 1 genoemde overtreding met voorrang aan te pakken (zie voetnoot 9). Het gegeven dat er een verzoek om handhaving is ingediend ten aanzien van de overtreding, is conform het handhavingsbeleid doorgaans reden om de genoemde overtreding met voorrang op te pakken.
3. Indien een beroep op het gelijkheidsbeginsel als bezwaargrond wordt aangedragen, wordt het onderzoek naar de vergelijkbaarheid voor de beslissing op bezwaar uitgevoerd (zie voetnoot 10).
4. Vergelijkbare gevallen worden samengebracht in een plan van aanpak. Het plan van aanpak wordt geprioriteerd overeenkomstig het handhavingsbeleid en wordt in een volgend Uitvoeringsprogramma opgenomen (zie voetnoot 11).

Voetnoten

1. Uitspraken d.d. 15 mei 1997 (LJN: ZF2704), 10 oktober 2005 (ECLI:NL:RVS:2005:AU4565), 11 juni 2008 (ECLI:NL:RVS:2008:BD3618), 11 maart 2009 ([ECLI:NL:RVS:2009:BH5552](#)), 10 juni 2009 ([ECLI:NL:RVS:2009:BI7266](#)) en 2 februari 2011 ([ECLI:NL:RVS:2011:BP2786](#)).
2. Uitspraak d.d. 4 juni 2014 (ECLI:NL:RVS:2014:1982)
3. ABRvS 11 februari 2009 (ECLI:NL:RVS:2009:BH2563)
4. ABRvS 10 juni 2009 ([ECLI:NL:RVS:2009:BI7266](#)): vergelijkbare gevallen toetsen aan de hand van hun aard, bestemming en situering. Rb Haarlem 26 november 2007 ([ECLI:NL:RBHAA:2007:BC0763](#)): een zonder vergunning gebouwde aanlegsteiger kan niet gelijkgesteld worden met een zonder vergunning gebouwde schutting (aard van de te vergelijken gevallen).
5. ABRvS 31 mei 2006 ([ECLI:NL:RVS:2006:AX6320](#)): de enkele verwijzing naar een andere bestemming, zonder die bestemming met name te noemen en zonder te onderbouwen met ter zake relevante gegevens, is onvoldoende weerlegging van een beroep op het gelijkheidsbeginsel. Rb Breda 22 september 1998 ([ECLI:NL:RBBRE:1998:AA3512](#)): de enkele verwijzing naar een ander planologisch regime volstaat niet. Niet alleen de huidige situatie moet onderzocht worden maar ook de voorgeschiedenis.
6. Rb Amsterdam 29 maart 2011 ([ECLI:NL:RBAMS:2011:BQ7127](#)): situering van vergelijkbare gevallen inzake gebiedsgerichte welstandscriteria.
7. ABRvS 29 juni 2005 ([ECLI:NL:RVS:2005:AT8438](#)): gepubliceerd of bekendgemaakt beleid. Rb Arnhem 3 november 2006 ([ECLI:NL:RBARN:2006:AZ3870](#)): om een beroep op het gelijkheidsbeginsel te kunnen afwijzen op basis van inmiddels gewijzigd beleid, dient dat beleid gepubliceerd te zijn zodat een peildatum kan worden vastgesteld. Rb Haarlem 22 november 2011 ([ECLI:NL:RBHAA:2011:BY4033](#)): vergelijkbare gevallen toetsen aan voorgeschiedenis en in dat kader de bereidheid van B&W om van, i.c. diverse, elkaar opvolgende planologische regimes vrijstelling te verlenen.
8. ABRvS 20 juni 2007 (ECLI:NL:RVS:2007:BA7604).

9. ABRvS 10 oktober 1996 (LJN: AN5211), ABRvS 7 februari 2007 ([ECLI:NL:RBZLY:2007:BA8627](#)), ABRvS 15 september 2010 ([ECLI:NL:RVS:2010:BN6987](#)). Rb Den Bosch 9 oktober 2012 ([ECLI:NL:RBSHE:2012:BX9501](#)).
10. ABRvS 31 mei 2006 ([ECLI:NL:RVS:2006:AX6320](#)).
11. ABRvS 2 februari 2011 ([ECLI:NL:RVS:2011:BP2786](#)). ABRvS 13 februari 2013 ([ECLI:NL:RVS:2013:BZ1276](#)). Blijkens de uitspraak ABRvS 4 juni 2014 ([ECLI:NL:RVS:2014:1982](#)) kan een verzoek om handhaving niet worden afgewezen met de motivering dat tegen vergelijkbare gevallen (voorlopig) ook niet wordt opgetreden. De beginselplicht tot handhaving dwingt dan in ieder geval tot het in het vooruitzicht stellen van een moment waarop alle vergelijkbare gevallen wel gehandhaafd worden. Als voor deze vergelijkbare gevallen een prioritering is opgenomen in het handhavingsbeleid voor een bepaalde periode, dienen deze gevallen in ieder geval binnen de looptijd van die periode gehandhaafd te worden.

XVII. ZAAKTYPEN, PRODUCTEN EN ZAAKRESULTATEN VOOR MONITORING EN MEETBARE DOELSTELLINGEN

Zaaktypen in Rx.Mission van het team Omgevingstoezicht en Handhaving:

- Handhavingsverzoek behandelen
- Aanvraag beschikking behandelen - overige
- Melding activiteit behandelen
- Incidentmelding behandelen
- Bezwaar behandelen
- Ambtelijk beschikken
- Controle uitvoeren - oplevercontrole overige en periodieke controle
- Controle uitvoeren - oplevercontrole vergunningen
- Controle uitvoeren - Overige
- Voornemen handhavingsbesluit opstellen
- Handhavingsbesluit opstellen
- Last onder dwangsom ten uitvoer leggen
- Last onder bestuursdwang ten uitvoer leggen
- Informatieplicht verwerken

Zaaktypen met producten in Rx.Mission van het team Omgevingstoezicht en Handhaving:

Zaaktype "Handhavingsverzoek behandelen" met product:

Handhavingsverzoek omgevingsrecht

Zaaktype "Aanvraag beschikking behandelen - overige" met producten:

Kinderdagverblijf/BSO/Gastouderbureau

Gastouder

Zaaktype "Melding activiteit behandelen" met producten:

Melding brandveilig gebruik

Melding gesloten bodemenergiesysteem buiten milieu-inrichting

Melding lozing afvalwater buiten inrichting

Melding milieubelastende activiteit (MBA)

Melding bouw Wkb (risicobeoordeling en borgingsplan)

Melding gereed Wkb (dossier bevoegd gezag)

Melding Overige

Zaaktype "Incidentmelding behandelen" met product:

Klacht

Zaaktype "Bezwaar behandelen" met het product:

Bezwaarschrift handhavingsbesluit

Zaaktype "Ambtelijk beschikken" met producten:

Omgevingsvergunning ambtshalve intrekken

Omgevingsvergunning op verzoek vergunninghouder intrekken

Zaaktype "Controle uitvoeren - oplevercontrole overige en periodieke controle" met producten:

Kinderopvangtoezicht GGD

Periodieke controle

Oplevercontrole meldingen en ontheffingen

Themacontrole

Zaaktype "Controle uitvoeren - oplevercontrole vergunningen" met product:

Oplevercontrole (inclusief Wabo)

Zaaktype "Controle uitvoeren - Overige" met producten:

Klachtcontrole
 Hercontrole na waarschuwen
 Hercontrole na voornemen
 Dwangsomcontrole
 Bestuursdwangcontrole
 Ad hoc controle

Zaaktype "Voornemen handhavingsbesluit opstellen" met producten:

Voornemen last onder dwangsom
 Voornemen last onder bestuursdwang

Zaaktype "Handhavingsbesluit opstellen" met producten:

Last onder dwangsom
 Last onder bestuursdwang
 Tijdelijk stilleggen
 Intrekken sanctiebesluit
 Gedogen

Zaaktype "Last onder dwangsom ten uitvoer leggen" met product:

Innen dwangsom

Zaaktype "Last onder bestuursdwang ten uitvoer leggen" met product:

Toepassen bestuursdwang

Zaaktype "Informatieplicht verwerken" met producten:

Informatieplicht (Wkb) start bouw;
 Informatieplicht (Wkb) bouw gereed;
 Informatieplicht Wkb afwijken bouwbesluit
 Informatieplicht overige;
 Informatieplicht bouw en sloopveiligheid;
 Informatieplicht stikstof
 Informatieplicht wijzigen omgevingsvergunning
 Informatieplicht bouwwerk brandveilig gebruiken

Zaakresultaten in Rx.Mission per zaaktype van het team Omgevingstoezicht en Handhaving:

Handhavingsverzoek behandelen

Afgebroken
 Afgewezen
 Afgewezen buiten behandeling
 Ingewilligd

Aanvraag beschikking behandelen - overige

Afgebroken
 Geweigerd
 Buiten behandeling
 Ingeschreven

Melding activiteit behandelen

Afgebroken
 Geaccepteerd - melding Activiteitenbesluit of 8.40 Wet milieubeheer, sloopmelding
 Geaccepteerd - melding milieuactiviteit i.v.m. gesloten bodemenergiesysteem
 Geaccepteerd - overige melding
 Geaccepteerd - Wkb
 Geweigerd - melding voldoet niet aan indieningsvereisten
 Niet meldingplichtig
 Ingetrokken

Incidentmelding behandelen

Afgebroken
Afgehandeld

Bezwaar behandelen

Afgebroken
Gegrond
Gegrond met invloed op een te bewaren zaak
Gegrond met financiële consequenties
Ingetrokken
Buiten behandeling
Ongegrond
Ongegrond met invloed op een te bewaren zaak
Ongegrond met financiële consequenties

Ambtelijk beschikken

Afgebroken
Geweigerd
Buiten behandeling
Vergunningsvrij
Gewijzigd
Ingetrokken - omgevingsvergunning zonder BAG documenten
Ingetrokken - omgevingsvergunning met BAG documenten

Controle uitvoeren - oplevercontrole overige en periodieke controle

Afgebroken
Uitgevoerd (Waarschuwing)
Uitgevoerd

Controle uitvoeren - oplevercontrole vergunningen

Afgebroken
Uitgevoerd (Waarschuwing)
Uitgevoerd

Controle uitvoeren – Overige

Afgebroken
Uitgevoerd (Overtreding beëindigd)
Uitgevoerd (Overtreding beëindigd – realisatie omgevingsvergunning)
Uitgevoerd (Waarschuwing – realisatie omgevingsvergunning)
Uitgevoerd (Waarschuwing)
Uitgevoerd (Overtreding beëindigd – periodieke controle)
Uitgevoerd

Voornemen handhavingsbesluit opstellen

Afgebroken
Voornemen verstuurd

Handhavingsbesluit opstellen

Afgebroken
Ingetrokken - sanctiebesluit
Opgelegd - bestuurlijke boete
Gedoogd
Opgelegd - last onder bestuursdwang
Opgelegd - last onder dwangsom
Uitgevoerd - overig
Overtreding beëindigd

Last onder dwangsom ten uitvoer leggen

Afgebroken

Ten uitvoer gelegd - last onder dwangsom
Overtreding beëindigd

Last onder bestuursdwang ten uitvoer leggen

Afgebroken
Ten uitvoer gelegd - last onder bestuursdwang
Overtreding beëindigd

Informatieplicht verwerken

Aanvaard - overige
Aanvaard - Wkb
Aanvaard - milieuactiviteit i.v.m. gesloten bodemenergiesysteem
Aanvaard - bouwstoffenbesluit of sanering tank
Aanvaard - toestemming voor een kortdurende activiteit of gebeurtenis
Geweigerd
Gewijzigde omgevingsvergunning
Ingetrokken
Niet informatieplichtig
Overgedragen - ander bevoegd gezag neemt het in behandeling