

Uitvoeringsprogramma Uitvoering en Handhaving 2025-2026

Uitvoering- en handhaving in de fysieke leefomgeving

Datum: 25 maart 2025
Afdeling Stedelijke Ontwikkeling, Veiligheid & Handhaving

Z25-015556
D25-041475

Inleiding

Op 15 april 2025 heeft het college van Amstelveen de Uitvoerings- en handhavingstrategie 2025-2029 (UHS 2025-2029) vastgesteld. Met de UHS 2025-2029 geven we invulling aan de wettelijke verplichting om zowel voor vergunningverlening als toezicht en handhaving in de fysieke leefomgeving een actuele uitvoerings- en handhavingstrategie vast te stellen. Waarin gemotiveerd is aangegeven welke doelen worden gesteld voor de uitvoering en handhaving en welke werkzaamheden met het oog op die doelen worden verricht. Dit is vertaald in het Uitvoeringsprogramma Uitvoering en Handhaving 2025-2026 (UP UH 2025-2026). In dit UP UH 2025-2026 zijn de specifieke werkzaamheden opgenomen.

Jaarlijks rapporteert het college over de mate waarin uitvoering van het UP UH heeft plaatsgevonden en de mate waarin deze uitvoering heeft bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen. Zo nodig wordt het beleid of het uitvoeringsprogramma aangepast. Deze Jaarrapportage UH wordt mede in het licht van de verantwoording op basis van de Verordening uitvoering en handhaving omgevingsrecht gemeente Amstelveen 2023 aan de gemeenteraad toegestuurd.

Algemeen

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet en daarmee de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen staan we voor een transitie naar een integrale benadering van de fysieke leefomgeving. De komende jaren richten we ons op de ontwikkeling en invoering van de nieuwe kerninstrumenten op basis deze nieuwe Uitvoerings- en Handhavingstrategie 2025-2029.

Alle activiteiten zijn gericht op:

"Een veilige, gezonde en duurzame leefomgeving waarin de eigen verantwoordelijkheid van onze inwoners en bedrijven centraal staat, en waar, vanuit vertrouwen en samenwerking, ruimte wordt geboden voor innovatieve (economische) ontwikkeling binnen de kaders van de Omgevingswet."

Vergunningverlening

Vergunningverlening speelt een cruciale rol in het waarborgen van een veilige, gezonde en duurzame leefomgeving. De gemeente heeft de verantwoordelijkheid om ervoor te zorgen dat vergunningaanvragen zorgvuldig worden beoordeeld en dat de verleende vergunningen voldoen aan alle juridische en procedurele eisen. Dit proces omvat niet alleen de toetsing van aanvragen, maar ook de samenwerking met diverse interne en externe adviseurs om de kwaliteit van de vergunningverlening te waarborgen.

Een belangrijk aspect van vergunningverlening is de voortdurende aandacht voor de kwaliteit van de verleende vergunningen. Dit wordt bereikt door periodieke interne controles en rapportages aan zowel de accountant als de Provincie. Daarnaast wordt er gewerkt met duidelijke proces- en werkbeschrijvingen om de behandeling van vergunningaanvragen efficiënt en consistent te laten verlopen.

De prioriteiten binnen de vergunningverlening liggen bij het coördineren van de verschillende belangen en het hanteren van het principe "Ja, mits...". Dit betekent dat de gemeente streeft naar een constructieve benadering waarbij initiatiefnemers zoveel mogelijk worden ondersteund. De komst van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) heeft het werkveld veranderd, waardoor de nadruk meer komt te liggen op onafhankelijke kwaliteitscontroles en grotere aansprakelijkheid voor aannemers. Hierdoor verschuift de rol van de gemeente naar het controleren van de volledigheid van meldingen en het coördineren van de verschillende disciplines. Het college hanteert de volgende uitgangspunten voor het onderdeel vergunningverlening.

Uitgangspunten

1. De veiligheid, gezondheid, duurzaamheid en kwaliteit van de fysieke leefomgeving wordt beschermd en blijft op niveau of wordt verbeterd.
2. De risico's voor de omgeving waarin een bepaalde activiteit wordt uitgeoefend, worden zo veel als mogelijk beperkt.
3. Het risico van de activiteit is bepalend voor de diepgang van de toetsing van de aanvraag.
4. We sturen op de (eigen) verantwoordelijkheid van onze inwoners, ondernemers of organisaties.
5. We werken dienstbaar en faciliterend samen met inwoners, ondernemers, organisaties en ketenpartners met ieder zijn eigen verantwoordelijkheden.
6. We nemen een faciliterende rol in en denken in mogelijkheden, gericht op het mogelijk maken van initiatieven en ontwikkelingen.
7. We benaderen vraagstukken integraal.
8. We stimuleren en bevorderen eigen verantwoordelijkheid en naleefgedrag van onze inwoners, ondernemers en organisaties.

9. We handelen effectief en efficiënt om administratieve en toezichtslasten te beperken.

Meetbare doelstellingen

In de Uitvoerings- en handhavingstrategie 2025-2029 zijn hierbij de volgende indicatoren geformuleerd:

- In minimaal 80% van de situaties waarbij een omgevingsoverleg met positieve uitkomst is gevoerd, leidt het omgevingsoverleg tot een volledige en juiste vergunningaanvraag.
- Op 100% van de aanvragen om een vergunning wordt binnen de wettelijk vastgestelde beslistermijn een besluit genomen.
- Minimaal 80% van de beschikkingen blijven in stand na bezwaar en/of (hoger) beroep.

Zaken	Aantal
Aanvragen	1200
Aanvragen > €500.00,-	40
Omgevingsoverleg	300
Bezwaar	110
Beroep	10
Totaal	1.660

Toezicht en Handhaving

Toezicht en handhaving binnen het omgevingsrecht vormen een essentiële pijler onder de borging van een veilige, gezonde en duurzame leefomgeving. De gemeente heeft hierin een wettelijke taak om te zorgen dat regels worden nageleefd en om in te grijpen waar dat niet gebeurt. Dit is niet alleen een verantwoordelijkheid, maar ook een noodzakelijke voorwaarde om de kwaliteit van de leefomgeving te waarborgen en het vertrouwen in de overheid te behouden. Daarvoor voert het college in de 2025-2026 de volgende activiteiten uit. De nadruk ligt daarbij op constructieve veiligheid en brandveiligheid en activiteiten waarvoor bij de beleidsontwikkeling en het opstellen van regels ook de uitvoering is geborgd.

Meetbare doelstellingen

Effectieve uitvoering van toezicht- en handhavingstaken vereist een systematische aanpak van monitoring en duidelijke, meetbare doelstellingen. Door middel van monitoring wordt inzicht verkregen in de voortgang van de werkzaamheden, projecten en de naleving van wettelijke eisen, waardoor gericht kan worden bijgestuurd waar nodig.

De nieuwe wetgeving en systemen vraagt ons om een nulmeting uit te voeren voor de Kritische Prestatie Indicatoren (KPI's) die we gebruiken. 2025 dient als benchmarkjaar (nulmeting). In dit UP UH 2025-2026 is daarom opgenomen dat we op basis van een meetplan een nulmeting in 2025 uitvoeren. Daarna formuleren we concrete meetbare doelstellingen voor 2026-2029. Vooralsnog richten de KPI's zich vooral op output. Echter door analyses te maken raken we steeds meer de outcome aan. Ofwel bereiken we de doelstellingen uit het beleidsplan en het collegeprogramma.



Algemene activiteiten en projecten

In de periode 2025-2026 voeren we de volgende activiteiten en projecten uit.

- ☐ (Plan van) aanpak funderingsproblematiek;
- ☐ Aanpak uitfasering brandweersleutelbuizen;
- ☐ Meetplan Kritische Prestatie Indicatoren 2025 (nulmeting) op basis van Rx.Mission, dashboard Cognos en TIM;
- ☐ Onderzoek periodieke keuring grote gebouwen;
- ☐ Afronden onderzoek breedplaatvloeren 2^{de} fase;
- ☐ Onderzoek inzet bestuurlijke boete bij niet naleving informatieplichten;
- ☐ Aanpak van jaarlijks vijf leegstaande en verloederde woningen
- ☐ Samen met communicatie stellen we communicatieplan op over veel voorkomende en actuele onderwerpen in de fysieke leefomgeving zoals: oplaadpunten voor elektrische voertuigen (in parkeergarages), constructieve veiligheid platte daken, langer thuis wonen (trapliften & scoormobielen) en brandveiligheid, brandveilige feestversiering, koolmonoxide en houtstook.

Constructieve veiligheid

Constructie	Aantal
Constructie - Bouwen (Verbouw gevolgklasse 1)	95
Constructie - Bouwen (Wkb - Gevolgklasse 2 & 3)	128
Constructie - Evenementen	47
Totaal	270

Behandelen van informatieplichten en meldingen

Meldingen en informatiemomenten	Aantal
Informatiemoment - (Wkb) bouw gereed (1ste werkdag na beëindiging)	439
Informatiemoment - (Wkb) start bouw (2 dagen voor aanvang bouw)	439
Informatiemoment - Bouwveiligheid	439
Informatiemoment - Brandveilig gebruik	9
Informatiemoment - Overig (omgevingsplan, overschrijven vergunning)	1
Informatiemoment - Stikstof	439
Melding - Brandveilig gebruik	36
Melding - Milieubelastende activiteit	2
Wkb - Informatiemoment kwaliteitsborger - afwijken Besluit bouwwerken leefomgeving (10% geaccepteerde meldingen)	6
Wkb - Melding bouw Wkb (risicobeoordeling en borgingsplan)	89
Wkb - Melding gereed Wkb (dossier bevoegd gezag)	56
Wkb - Steekproef bouwmelding (20% ingediende meldingen, max. 10 p/j)	10
Totaal	1965

Vergunningtoezicht bouw (oplevercontrole)

Vergunningtoezicht bouw omgevingsplanactiviteit & technisch	Aantal
Vergunningtoezicht bouw - Gevolgklasse 1 - Verbouw	208
Vergunningtoezicht bouw - Gevolgklasse 2 & 3 (eenvoudig)	64
Vergunningtoezicht bouw - Gevolgklasse 2 & 3 (complex)	64
Vergunningtoezicht bouw - Wkb - steekproef (20% geaccepteerde meldingen, max. 10 p/j)	10

Totaal	346
--------	-----

Overig toezicht

Toezicht	Aantal
Toezicht - Klachtcontrole	116
Toezicht - Hercontrole na waarschuwen	41
Toezicht - Controle ad hoc, thema, hercontrole, dwangsom, bestuursdwang	12
Toezicht - Oplevercontrole omgevingsvergunning zonder technische bouwactiviteit	172
Toezicht - Oplevercontrole meldingen en ontheffingen	3
Toezicht - Periodieke controle brandveilig gebruik (incl. niet openbare bluswatervoorzieningen)	130
Totaal	474

Handhaving

In Amstelveen handhaven we, in bijna alle gevallen, volgens een driestappen model. Dat betekent dat we eerst waarschuwen. Deze waarschuwing is onderdeel van de toezichtzaak.

Handhaving	Aantal
Handhaving - Waarschuwen	41
Handhaving - Voornemen handhavingsbesluit dwangsom - bestuursdwang	15
Handhaving - Handhavingsbesluit opstellen dwangsom, bestuursdwang, tijdelijk stilleggen, intrekken, gedogen	6
Handhaving - Ten uitvoer leggen; innen dwangsom, toepassen bestuursdwang	3
Handhaving - Handhavingsverzoek omgevingsrecht	21
Totaal	86

Overige taken

Overige taken	Aantal
Overig - Intrekken omgevingsvergunning (ambtshalve en op verzoek)	22
Overig - Behandeling incidentmeldingen (Klacht)	258
Overig - Bezwaar behandelen	2
Postbus Omgevingstoezicht (V&H)	3375
Totaal	3657

Projecten

De inzet projecten (bouwsom hoger dan € 500.000,-) is indicatief als volgt.

Projecten (bouwsom meer dan €500.000,-)	Aantal
Constructie - Bouwen project	14
Vergunningtoezicht bouw - Project	14
Totaal	28