

ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING NATURA 2000-ACTIVITEIT

DSO-nummer : 20240516 01358 000
Zaaknummer : OMG-031988/DMS458781
Betreft : **Ontwerp** besluit positieve weigering Omgevingswet Natura 2000-activiteit
Locatie : Zeeweg 70, Castricum

VERZONDEN 30 APR. 2025

Samenvatting

Op 16 mei 2024 heeft Liander N.V. (hierna: Liander) een aanvraag ingediend voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor een Natura 2000-activiteit. De aanvraag heeft betrekking op het aanleggen van een nieuwe laagspanningskabel naar het strandpaviljoen aan de Zeeweg 70 te Castricum (bijlage 1). De laagspanningskabel wordt aangelegd over een lengte van circa 120 meter vanaf het einde van de strandslag aan de Zeeweg te Castricum naar het strandpaviljoen aan de Zeeweg 70. De werkzaamheden zullen twee dagen in beslag nemen.

De aanvraag voor een Omgevingsvergunning Natura 2000-activiteit voor het aanleggen van een nieuwe laagspanningskabel naar het strandpaviljoen aan de Zeeweg 70 te Castricum wordt door ons **geweigerd**, omdat uit de aanvraag is gebleken dat er geen significant negatief gevolg optreedt op Natura 2000-gebied.

Voor u houdt dit besluit in dat u uw project zonder vergunning kunt uitvoeren. Wij hebben rekening gehouden met de volgende omstandigheden:

- er wordt niet gegraven in aangewezen habitattypen binnen de begrenzing van Natura 2000-gebied;
- er is geen stikstofdepositie op stikstofgevoelige habitattypes.

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag
- B. Procedure
- C. Ontwerpbesluit
- D. Wettelijk kader
- E. Onderbouwing van het ontwerpbesluit
- F. Overige wet- en regelgeving
- G. Kennisgeving
- H. Legesheffing

A. Onderwerp aanvraag

Liander heeft een aanvraag ingediend voor een Omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit. Deze aanvraag ziet toe op het aanleggen van een laagspanningskabel naar Zeeweg 70 te Castricum (bijlage 1). Het initiatief heeft het DSO nummer 20240516 01358 000.

De laagspanningskabel wordt aangelegd over een lengte van circa 120 meter vanaf het einde van de strandslag aan de Zeeweg te Castricum naar het strandpaviljoen aan de Zeeweg 70 (bijlage 1). De werkzaamheden zullen twee dagen in beslag nemen. Op dag 1 zal de kabelsleuf gegraven worden en op dag 2 wordt, na montage, deze kabelsleuf weer dichtgegooid. Het beoogde tracé bevindt zich langs het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat'.

Na realisatie van de nieuwe kabelverbinding is er geen sprake van structurele activiteiten in het gebied door de netwerkbeheerder, waardoor enkel de uitvoeringsfase wordt getoetst.

B. Procedure

Bij het tot stand komen van ons besluit is een reeks procedurele stappen gevolgd. De belangrijkste elementen in de besluitvorming van deze beschikking zijn:

Participatie, vooroverleg en (omgevings)tafel

Voor dit project heeft er geen participatie, vooroverleg of (omgevings)tafel plaatsgevonden.

Ontvangst

De aanvraag is ontvangen op 16 mei 2024. Per ommegaande is hiervan een ontvangstbevestiging verzonden. Ook is op 28 mei 2024 een procedurebrief opgesteld en aan de initiatiefnemer gezonden.

Ontvankelijkheid, aanvullingen en opschorting

De ontvankelijkheid van de aanvraag is beoordeeld. Op 24 juni 2024 en 24 juli 2024 hebben wij verzocht om het aanleveren van aanvullende informatie en de behandelingstermijn opgeschort. De gevraagde aanvullingen zijn respectievelijk bij ons op 27 juni 2024, 27 augustus 2024, 4 februari 2025 en 27 februari 2025 binnengekomen.

Ter inzage

De aanvraag, ontwerpbeschikking en overige bijbehorende stukken worden zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode van terinzagelegging kan een ieder zijn zienswijzen kenbaar maken.

Zienswijzen

<P.M.>

C. Ontwerpbesluit

Op grond van artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit in samenhang gelezen met artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Omgevingswet zijn wij voornemens om Liander een vergunning voor het aanleggen van een laagspanningskabel langs de strandopgang naar hert strandpaviljoen aan Zeeweg 70 te Castricum te **weigeren**.

Uit onze beoordeling van de aanvraag blijkt dat er voor het project geen vergunning nodig is. De werkzaamheden kunnen zoals aangevraagd uitgevoerd worden zonder vergunning.

Voor u houdt dit besluit in dat u uw project zonder vergunning kunt uitvoeren. Wij hebben rekening gehouden met de volgende omstandigheden:

- er wordt niet gegraven in aangewezen habitattypen binnen de begrenzing van het Natura 2000-gebied;
- er is geen stikstofdepositie op stikstofgevoelige habitattypes.

D. Wettelijk kader

Wij hebben de aanvraag voor een activiteit als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, onder e van de Omgevingswet behandeld volgens Paragraaf 16.5.3 van de Omgevingswet en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland zijn het bevoegd gezag ten aanzien van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord is gemandateerd om namens Gedeputeerde Staten een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit te verlenen.

Natura 2000-activiteit

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, onder e, van de Omgevingswet (verder: Ow) is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Beschermde gebieden

De aanvraag heeft betrekking op het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat'. Het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat' is aangewezen op grond van de Habitatrichtlijn. Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase (www.natura2000.nl/gebieden/noord-holland).

Ontvankelijkheid aanvraag

De ontvankelijkheid van de aanvraag is getoetst aan de aanvraagvereisten (artikel 16.55 van de Omgevingswet en artikel 7.3 van de Omgevingsregeling). Daarnaast is de Natura 2000-activiteit getoetst aan de vereisten in Afdeling 7.2.8a.1 e.v. van de Omgevingsregeling. De aanvraag voldoet aan de eisen en is ontvankelijk.

E. Onderbouwing van het ontwerpbesluit

Het besluit baseren wij op onderstaande, inhoudelijke onderbouwing. Bij deze onderbouwing zijn de algemene en specifieke beoordelingsregels zoals opgenomen in paragraaf 8.6.1 van het Besluit Kwaliteit Leefomgeving toegepast.

Bijgevoegde stukken

Bij beoordeling van de aanvraag zijn de volgende ingediende documenten gebruikt:

- Verzoek, d.d. 16-5-2024;
- Toetsing Wet Natuurbescherming Realisatie nieuwe LS kabelverbinding Zeeweg Castricum, Bureau Aandacht Natuur, 29-3-2023;
- Aanvullende gegevens, Alliander, d.d. 27-6-2024;
- Aanvullende gegevens, Alliander, d.d. 27-8-2024;
- Notitie Aerius stikstofberekening Kabelaanleg strandpaviljoen Zeeweg Castricum, Bureau Aandacht Natuur, d.d. 3-2-2025;
- Tracékaart, Liander, 0289135, d.d. 27-2-2025.

Daarbij hebben wij de volgende ambtshalve AERIUS-berekening uitgevoerd:

- AERIUS-projectberekening kenmerk S4xv6zQf5eRt, d.d. 5 maart 2025.

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van de volgende informatiebronnen:

- Profielendocumenten (Min LNV, 2008);
- Natura 2000 Beheerplan Noordhollands Duinreservaat 2018-2024.

Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in de volgende stappen:

1. Identificeren mogelijke negatieve effecten op de Natura 2000-gebieden
2. Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen

1. Identificeren mogelijke negatieve gevolgen voor het Natura 2000-gebied

Het plangebied ligt naast het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat'. Het tracé loopt langs de begrenzing van het desbetreffende Natura 2000-gebied, op circa 1 meter afstand.

Het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat' is aangewezen als Habitatrichtlijngebied. Gezien de ligging van het plangebied en de aard van de werkzaamheden zijn negatieve gevolgen op de aangewezen soorten 'nauwe korfslak' en 'gevlekte witsnuitlibel' op voorhand uit te sluiten. Ook is directe aantasting van habitattypen op voorhand uit te sluiten, omdat de activiteit buiten de begrenzing van het Natura 2000-gebied plaatsvindt. Derhalve beperkt de beoordeling van deze aanvraag zich tot de effecten van stikstofdepositie.

Er is geen sprake van een gebruiksfase, waardoor permanente effecten als gevolgen van stikstofemissie zijn uit te sluiten. Binnen Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Voor Natura 2000-gebieden waar reeds sprake is van een overbelaste situatie als gevolg van een overschrijding van de KDW kan een aanvullende toename van stikstofdepositie significante gevolgen veroorzaken.

Het Natura 2000-gebied is niet aangewezen als Vogelrichtlijngebied. Negatieve gevolgen voor vogelrichtlijnsoorten zijn derhalve niet aan de orde.

2. Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen

Beheerplan

Voor elk Natura 2000-gebied moet een beheerplan worden opgesteld. Het beheerplan bevat gedetailleerde informatie over de aanwezigheid van natuurwaarden, de realisatie van de instandhoudingsdoelstellingen en de instandhoudingsmaatregelen die daartoe getroffen dienen te worden. Het beheerplan beschrijft daarnaast welke handelingen en ontwikkelingen het bereiken van de instandhoudingsdoelstellingen niet in gevaar brengen.

Voor de relevante Natura 2000 gebieden is het beheerplan inmiddels vastgesteld. Wij hebben het beheerplan bij deze aanvraag betrokken.

Habitatrichtlijnsoorten

Het Natura 2000-gebied 'Noordhollandse Duinreservaat' is voor de volgende habitatsoorten aangewezen: nauwe korfslak en gevlekte witsnuitlibel.

De planlocatie en directe omgeving van de planlocatie maken geen wezenlijk onderdeel uit van het leefgebied van de bovengenoemde habitatrichtlijnsoorten. Significante negatieve gevolgen door dit project op de nauwe korfslak en gevlekte witsnuitlibel zijn op voorhand uit te sluiten. Derhalve is er niet nader ingegaan op de effecten op deze habitatsoorten.

Habitattypen

Het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat' is aangewezen voor de volgende habitattypen: embryonale duinen (H2110), witte duinen (H2120), grijze duinen (H2130A, H2130B, H2130C), duinheiden met kraaihei (H2140A, H2140B), duinheiden met struikhei (H2150), duindoornstruwelen (H2160), kruipwilgstruwelen (H2170), duinbossen (H2180A, H2180B, H2180C), Vochtige duinvalleien (H2190A, H2190B, H2190C, H2190D), blauwgraslanden (H6410), ruigten en zomen (H6430C) en galigaanmoerassen (H7210).

De kabelsleuf wordt gegraven vanaf de strandopgang naar het Strandpaviljoen aan Zeeweg 70. De locatie voor de kabelsleuf ligt buiten de begrenzing van het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat'. Directe gevolgen zijn daarom uit te sluiten. De beoordeling van deze aanvraag richt zich derhalve op de gevolgen van verzuring en vermesting.

Verzuring en vermesting

Er is enkel sprake van een (tijdelijke) aanlegfase. Er is geen sprake van een gebruiksfase. Na de realisatie van de kabelverbinding zal er geen sprake zijn van structurele activiteiten in het gebied door de netwerkbeheerder. Derhalve zijn negatieve gevolgen door stikstof in de gebruiksfase tevens uitgesloten. De aanlegfase ziet toe op het aanleggen van een laagspanningskabel langs de strandopgang en vanaf daar naar Zeeweg 70 te Castricum. De beoogde werkzaamheden zijn van tijdelijke aard en zullen twee dagen in beslag nemen. Voor het uitvoeren van de werkzaamheden zal een minikraan gebruikt worden. Op dag 1 zal de kabelsleuf gegraven worden (3 uur) en op dag twee wordt de kabelsleuf, na montage, weer dichtgegooid (1 uur). Andere machinale toepassingen zijn niet nodig. Er zijn 3 vrachtwagenritten benodigd: 2 voor het halen en brengen van de minigraver en 1 voor het ophalen van de kabelhaspel. Het laden en lossen zal binnen 2 uur klaar zijn, waardoor er geen koude start doorberekend hoeft te worden.

Voor aannemers/persoon is gerekend met 6 verkeersbewegingen. Voor 4 verkeersbewegingen zijn 4 koude starts berekend voor het verlaten van de projectlocatie na de werkdag. De overige 2 verkeersbewegingen betreffen een inspectie/bezoek van minder dan 2 uur, waardoor hiervoor geen koude start meegenomen hoeft te worden.

Tijdens de aanlegfase vindt er stikstofemissie plaats (tabel 1).

Tabel 1. Tabel 1 Emissie NO_x/NH₃ beoogde werkzaamheden

Mobiele werktuigen	Brandstof-verbruik liter/jr.	Draaiuren /jr.	Adblue liter/jr.	Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Stage-V, >=2019, <=56kW, diesel, SCR: nee	13	4	0	0,3	0,0
Verkeersbewegingen	Aantal transportbewegingen/jr.			Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Licht verkeer	6			0,04	0,0
Middelzwaar verkeer	6				
Koude start	Aantal koude starts/jr.			Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Licht verkeer	4			0,00	0,0
Totaal				0,3	0,0

Uit de ambtshalve AERIUS-berekening van de aanlegfase (d.d. 5 maart 2025, kenmerk: S4xv6zQf5eRt) blijkt dat er als gevolg van het project geen sprake is van stikstofdepositie op stikstofgevoelig habitat binnen Natura 2000-gebied. Negatieve gevolgen door stikstof tijdens de aanlegfase zijn uitgesloten.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande wordt geconcludeerd dat **geen** omgevingsvergunning op grond van artikel 5.1 eerste lid, aanhef en onder e van de Omgevingswet in samenhang gelezen met artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit kan worden verleend aan Liander voor het aanleggen van een nieuwe laagspanningskabel naar Zeeweg 70 te Castricum, omdat er geen sprake is van een vergunningplicht. Dit geldt ten aanzien van de activiteit, voor zover deze overeenkomstig de aanvraag en hiervoor aangeleverde bijlagen wordt uitgevoerd.

Slotoverwegingen

Deze positieve weigering bevat een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie), het huidige beleid en de huidige berekeningsmethodiek.

Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan deze positieve weigering geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS-versie) is vóórdat de (bouw-voorbereidende) werkzaamheden aanvangen u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunning nodig is voor een activiteit als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, aanhef onder e van de Omgevingswet.

Wanneer u de werkzaamheden uitvoert op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven, dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is.

Wij kunnen in voorgaande situaties handhavend optreden door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Ow bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

F. Overige wet- en regelgeving

Een initiatiefnemer heeft de verantwoordelijkheid te voldoen aan de geldende voorschriften voor alle aangewezen activiteiten onder zijn beheer. Hetgeen wat niet is aangevraagd kan niet (integraal) worden beoordeeld of onderdeel zijn van een vergunning.

Flora en fauna

Wij willen u in het bijzonder wijzen op beschermde flora en fauna. Informatie hierover kunt u vinden op onze website.

Uw project kan negatieve effecten hebben op beschermde flora en fauna, waardoor er een vergunning voor een flora- en fauna-activiteit nodig is. U dient aantoonbaar te kunnen maken dat een overtreding van verbodsbepalingen wordt voorkomen en tevens dient u aantoonbaar te voldoen aan de zorgplicht vereisten die voor alle dier- en plantsoorten gelden. Indien een overtreding niet kan worden voorkomen, dient u een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit aan te vragen via het Omgevingsloket.

G. Kennisgeving

Van dit besluit wordt kennis gegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

H. Legesheffing

<P.M.>

Heeft u nog vragen

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord via 088 10 21 300. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

<P.M.>

Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

- Bijlagen:
- Bijlage 1 Locatie nieuw tracé laagspanningskabel
 - Bijlage 2 Ambtshalve AERIUS-berekening kenmerk S4xv6zQf5eRt d.d. 5 maart 2025
- Kopie aan:
- Gemeente Castricum

Bijlage 1 Locatie nieuw tracé laagspanningskabel



