

## **Bijlage 1: AFWEGINGSMODEL**

### Handhaving in het kort

Het college treedt handhavend op als de toezichthouder een overtreding vaststelt op een kinderopvangvoorziening en dit vastlegt in een inspectierapport. In dit afwegingsmodel geeft het college aan welke bedragen het uitgangspunt zijn bij de inzet van handhavingsmiddelen.

De toezichthouder kan een houder van een kinderopvangvoorziening de gelegenheid bieden om vastgestelde overtredingen nog tijdens de onderzoeksperiode op te heffen (het herstelaanbod). Als de houder de overtreding al heeft hersteld of redelijkerwijs snel zal herstellen, kan het college besluiten af te zien van handhaving gericht op herstel.

Het college kan bij herstellende handhaving kiezen voor de aanwijzing, daarin staat welke maatregelen moeten worden genomen om de overtreding te herstellen. Een aanwijzing kan ook een concretisering van wettelijke regels bevatten voor de specifieke situatie.

Het college kan bij herstellende handhaving ook kiezen voor de last onder dwangsom. Bijvoorbeeld wanneer blijkt dat de aanwijzing niet tot herstel van de overtreding heeft geleid.

Als ook de last onder dwangsom en de invordering daarvan niet leiden tot structureel herstel sluit het college de locatie (tijdelijk) met een exploitatieverbod. Als een houder geen verantwoorde kinderopvang aanbiedt sluit het college een kinderopvanglocatie direct.

Blijkt na (tijdelijke) sluiting de kwaliteit van opvang alsnog niet structureel hersteld dan trekt het college de toestemming in. Het college kan de toestemming ook direct intrekken.

Bij enkele ernstige overtredingen kan het college een boete opleggen. Voor andere overtredingen kan het college een boete opleggen via het niet opvolgen van een aanwijzing.

De hier opgenomen bedragen gelden per overtreding van een voorschrift.

Voor de bedragen sluit het college aan bij de categorieën genoemd in Artikel 23 Wetboek van Strafrecht (maximale bedragen). Gezien de ernst van het niet aanbieden

van kinderopvang die voldoet aan de minimale kwaliteitseisen is met name aangesloten bij de tweede, derde en vierde categorie. Een financiële sanctie is nooit lager dan het genoemde bedrag uit de eerste categorie. Voor de gastouderopvang, met uitzondering van de gastouderbureaus, en de ouderparticipatiecrèches wordt hierop een uitzondering gemaakt. Daar gelden andere bedragen.

In het Wetboek van strafrecht is het maximum sanctiebedrag bij een eerste overtreding van het voorschrift opgenomen.

Bij recidive verdubbelt het college dit maximum.

### **Hersteltermijnen**

Overtredingen met grote consequenties voor de kwaliteit van kinderopvang moeten in beginsel direct of binnen maximaal 1 maand hersteld worden.

Overtredingen met gemiddelde consequenties voor de kwaliteit van kinderopvang moeten in beginsel binnen maximaal 3 maanden hersteld worden.

Overtredingen met lichte tot matige consequenties voor de kwaliteit van kinderopvang moeten in beginsel binnen maximaal 6 maanden hersteld worden.

Voor elke overtreding beoordeelt het college welke hersteltermijn passend is.

## Dwangsommen Kindercentrum

| ALGEMENE VOORWAARDEN KWALITEIT EN NALEVING |                    |
|--------------------------------------------|--------------------|
| ADMINISTRATIE                              | DE DERDE CATEGORIE |
| MAATREGELEN AANPAK A-ZIEKTEN               | DE DERDE CATEGORIE |

Overtredingen in het domein Algemene voorwaarden kwaliteit en naleving hebben grote consequenties voor de kwaliteit van kinderopvang.

| PEDAGOGISCH KLIMAAT                                             |                    |
|-----------------------------------------------------------------|--------------------|
| PEDAGOGISCH BELEID                                              | DE DERDE CATEGORIE |
| PEDAGOGISCHE PRAKTIJK                                           | DE DERDE CATEGORIE |
| VOORSCHOOLSE EDUCATIE                                           | DE DERDE CATEGORIE |
| INZET PEDAGOGISCH<br>BELEIDSMEDEWERKER VOORSCHOOLSE<br>EDUCATIE | DE DERDE CATEGORIE |

Overtredingen in het domein pedagogisch klimaat hebben grote consequenties voor de kwaliteit van kinderopvang.

| PERSONEEL EN GROEPEN                                                   |                     |
|------------------------------------------------------------------------|---------------------|
| VERKLARING OMTRENT HET GEDRAG<br>EN PERSONENREGISTER KINDEROPVANG      | DE DERDE CATEGORIE  |
| OPLEIDINGSEISEN                                                        | DE DERDE CATEGORIE  |
| AANTAL BEROEPSKRACHTEN                                                 | DE DERDE CATEGORIE  |
| EISEN AAN DE INZET VAN<br>BEROEPSKRACHTEN IN OPLEIDING EN<br>STAGIAIRS | DE DERDE CATEGORIE  |
| INZET PEDAGOGISCH<br>BELEIDSMEDEWERKERS                                | DE TWEEDE CATEGORIE |
| STABILITEIT VAN DE OPVANG VOOR<br>KINDEREN                             | DE TWEEDE CATEGORIE |
| VOERTAAL                                                               | DE TWEEDE CATEGORIE |

Overtredingen in het domein Personeel en groepen hebben grote consequenties voor de kwaliteit van kinderopvang.

| VEILIGHEID EN GEZONDHEID                        |                     |
|-------------------------------------------------|---------------------|
| VEILIGHEIDS- EN GEZONDHEIDSBELEID               | DE TWEEDE CATEGORIE |
| MELDCODE HUISELIJK GEWELD EN KINDERMISHANDELING | DE TWEEDE CATEGORIE |
| MELD- OVERLEG- EN AANGIFTEPLICHT                | DE TWEEDE CATEGORIE |

Overtredingen in het domein Veiligheid en gezondheid hebben grote consequenties voor de kwaliteit van kinderopvang.

| ACCOMMODATIE      |                     |
|-------------------|---------------------|
| EISEN AAN RUIMTES | DE TWEEDE CATEGORIE |

Overtredingen in het domein Accommodatie hebben, bij het ontbreken van een acute situatie, gemiddelde consequenties voor de kwaliteit van kinderopvang. Bij acute situaties hebben overtredingen grote consequenties voor de kwaliteit van kinderopvang.

| OUDERRECHT             |                     |
|------------------------|---------------------|
| INFORMATIE             | DE TWEEDE CATEGORIE |
| OUDERCOMMISSIE         | DE TWEEDE CATEGORIE |
| KLACHTEN EN GESCHILLEN | DE TWEEDE CATEGORIE |

Overtredingen in het domein Ouderrecht hebben lichte tot matige consequenties voor de kwaliteit van kinderopvang.

#### Dwangsommen Gastouderbureau

| PERSONEEL                     |                                         |
|-------------------------------|-----------------------------------------|
| VERKLARING OMTRENT HET GEDRAG | DE DERDE CATEGORIE PER ONTBREKENDE VOG, |

|                                   |                              |
|-----------------------------------|------------------------------|
| EN PERSONENREGISTER KINDEROPVANG  | INSCHRIJVING EN/OF KOPPELING |
| PERSONEELSMFORMATIE PER GASTOUDER | DE TWEEDE CATEGORIE          |

Overtredingen in het domein Personeel hebben grote consequenties voor de kwaliteit van opvang.

| VEILIGHEID EN GEZONDHEID                        |                     |
|-------------------------------------------------|---------------------|
| RISICO-INVENTARISATIE VEILIGHEID EN GEZONDHEID  | DE TWEEDE CATEGORIE |
| MELDCODE HUISELIJK GEWELD EN KINDERMISHANDELING | DE TWEEDE CATEGORIE |
| MELD- OVERLEG- EN AANGIFTEPLICHT                | DE TWEEDE CATEGORIE |

Overtredingen in het domein Veiligheid en gezondheid hebben grote consequenties voor de kwaliteit van opvang.

| OUDERRECHT             |                     |
|------------------------|---------------------|
| INFORMATIE             | DE TWEEDE CATEGORIE |
| OUDERCOMMISSIE         | DE TWEEDE CATEGORIE |
| KLACHTEN EN GESCHILLEN | DE TWEEDE CATEGORIE |

Overtredingen in het domein Ouderrecht hebben Lichte tot matige consequenties voor de kwaliteit van kinderopvang.

| KWALITEIT GASTOUDERBUREAU EN ZORGPLICHT |                     |
|-----------------------------------------|---------------------|
| KWALITEITSCRITERIA                      | DE TWEEDE CATEGORIE |
| ADMINISTRATIE GASTOUDERBUREAU           | DE TWEEDE CATEGORIE |

Overtredingen in het domein Kwaliteit gastouderbureau en zorgplicht hebben grote consequenties voor de kwaliteit van opvang.

#### Dwangsommen Gastouder

Het maximum dwangsombedrag voor een voorziening voor gastouderopvang is gelijk aan het bedrag genoemd bij de eerste categorie artikel 23 lid 4 Wetboek van Strafrecht en bij recidive het dubbele daarvan.

#### Dwangsommen Ouderparticipatieopvang

Het maximum dwangsombedrag voor een ouderparticipatiecrèche is gelijk aan het bedrag genoemd bij de tweede categorie artikel 23 lid 4 Wetboek van Strafrecht en bij recidive het dubbele daarvan.

#### Bestuurlijke boete

Per overtreding van het voorschrift. Voor enkele overtredingen kan het college, naast een herstelsanctie, in beginsel een boete opleggen. Deze overtredingen staan in de eerste tabel: boete. Voor de overige overtredingen kan naast een herstelsanctie ook een boete worden opgelegd. In de tabel is het maximum boetebedrag bij een eerste overtreding van het voorschrift opgenomen. Bij recidive verdubbelt het college het maximum boetebedrag met 50%.

Bij het opleggen van een bestuurlijke boete stemt het college de hoogte van de boete altijd af op de ernst van de overtreding en de mate waarin deze aan de overtreder kan worden verweten. Daarbij houdt het college rekening met de omstandigheden waaronder de overtreding is begaan. Om tot matiging over te gaan, verwacht het college een actieve houding van de overtreder. Het is belangrijk dat een houder niet alleen stelt dat bepaalde (bijzondere) omstandigheden zich hebben voorgedaan, maar dat de houder dit ook aantoont.

Als met 1 feitelijke gedraging 2 of meer overtredingen zijn begaan legt het college alleen een bestuurlijke boete op voor de overtreding met het hoogste boetebedrag. Daarnaast matigt het college een boete aan de hand van de omvang van de organisatie.

## Directe boete

| ALGEMEEN                                                 | KINDERCENTRUM EN GOB | GASTOUDERS          |
|----------------------------------------------------------|----------------------|---------------------|
| EXPLOITATIE ZONDER TOESTEMMING COLLEGE                   | DE VIERDE CATEGORIE  | DE DERDE CATEGORIE  |
| AANBIEDEN KINDEROPVANG ZONDER SCHRIFTELIJKE OVEREENKOMST | DE DERDE CATEGORIE   |                     |
| SCHENDEN MEDEWERKINGSPLICHT                              | DE DERDE CATEGORIE   | DE TWEEDE CATEGORIE |
| NIET OPVOLGEN BEVEL                                      | DE VIERDE CATEGORIE  | DE DERDE CATEGORIE  |
| OVERTREDEN EXPLOITATIEVERBOD                             | DE VIERDE CATEGORIE  | DE TWEEDE CATEGORIE |
| NIET (TIJDIG) MELDEN WIJZIGINGEN                         | DE TWEEDE CATEGORIE  |                     |

| PERSONEEL EN GROEPEN                                                                                       | KINDERCENTRUM EN GOB                                                                  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| VERKLARING OMTRENT Gedrag (VOG)                                                                            | DE TWEEDE CATEGORIE PER ONTBREKENDE VOG                                               |
| PERSONENREGISTER KINDEROPVANG                                                                              | DE TWEEDE CATEGORIE PER ONTBREKENDE INSCHRIJVING EN/OF KOPPELING                      |
| BEROEPSKRACHTKIND-RATIO (BKR)                                                                              | DE TWEEDE CATEGORIE PER ONTBREKENDE BEROEPSKRACHT                                     |
| OP DE UREN DAT NIET TENMINSTE DE HELFT VAN HET CONFORM DE BKR BENODIGDE AANTAL BEROEPSKRACHTEN IS INGEZET. | DE HELFT VAN HET BEDRAG GENOEMD BIJ DE TWEEDE CATEGORIE PER ONTBREKENDE BEROEPSKRACHT |
| KWALIFICATIE<br>HET BENODIGDE DIPLOMA, CERTIFICAAT, ENZ.                                                   | DE TWEEDE CATEGORIE PER ONTBREKENDE KWALIFICATIE                                      |

| GASTOUDERS – PERSONEEL EN GROEPEN                           |                                                     |
|-------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|
| VERKLARING OMTRENT GEDRAG (VOG)                             | DE EERSTE CATEGORIE PER ONTBREKENDE VOG             |
| GROEPSGROTE EN GROEPSSAMENSTELLING                          | DE EERSTE CATEGORIE PER OVERTREDING                 |
| KWALIFICATIE<br>HET BENODIGDE DIPLOMA, CERTIFICAAT,<br>ENZ. | DE EERSTE CATEGORIE PER ONTBREKENDE<br>KWALIFICATIE |

| KWALITEIT GASTOUDERBUREAU                                                                                                                                                       |                                                                                                                        |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>PEDAGOGISCHE PRAKTIJK</p> <p>BEGELEIDING EN ONDERSTEUNING VAN DE GASTOUDER:</p> <p>UITVOERING PEDAGOGISCH BELEID DOOR GASTOUDERS LEIDT TOT VERANTWOORDE GASTOUDEROPVANG.</p> | DE TWEEDE CATEGORIE PER VGO WAAR ONVOLDOENDE IS TOEGEZIEN OP DE KWALITEIT VAN OPVANG EN/OF DE BEGELEIDING TEKORTSCHiet |
| <p>HET GASTOUDERBUREAU VOLDOET NIET AAN ZIJN ZORGPLICHT:</p> <p>DE SAMENSTELLING VAN DE GROEP KINDEREN BIJ DE GASTOUDER</p>                                                     | DE TWEEDE CATEGORIE PER VGO WAAR DE GROEPSGROOTTE EN/OF SAMENSTELLING NIET VOLDOET                                     |
| <p>VERKLARING OMTRENT HET GEDRAG EN PERSONENREGISTER KINDEROPVANG:</p> <p>INSCHRIJVING EN KOPPELING GASTOUDER, HUISGENOTEN EN STRUCTUREEL AANWEZIGEN</p>                        | DE TWEEDE CATEGORIE PER ONTBREKENDE INSCHRIJVING EN/OF KOPPELING                                                       |
| <p>VEILIGHEID EN GEZONDHEID:</p> <p>INVENTARISATIE VAN RISICO'S VOORZIENINGEN VOOR GASTOUDEROPVANG</p>                                                                          | DE TWEEDE CATEGORIE                                                                                                    |



| OVERIGE KWALITEITSEISEN                                                                                                         |                                                                                                                          |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| NIET OPVOLGEN AANWIJZING                                                                                                        | DE DERDE CATEGORIE, VOOR GASTOUDER TWEEDE CATEGORIE                                                                      |
| EISEN RUIMTES GASTOUDEROPVANG:<br><br>DE HOUDER VAN EEN GASTOUDERBUREAU TOETST AANTOONBAAR JAARLIJKS OP NALEVING VAN DEZE EISEN | DE TWEEDE CATEGORIE PER VGO WAAR NIET IS VOLDAAN AAN DEZE KWALITEITSEISEN EN NIET AANTOONBAAR IS GETOETST OP DE NALEVING |
| MELDCODE HUISELIJK GEWELD EN KINDERMISHANDELING                                                                                 | DE TWEEDE CATEGORIE PER GASTOUDER WAAR DE KENNIS EN HET GEBRUIK VAN DE HANDELWIJZE UIT DE MELDCODE NIET IS BEVORDERD.    |
| INZET PEDAGOGISCH BELEIDSMEDEWERKERS                                                                                            | DE DERDE CATEGORIE                                                                                                       |