

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING FLORA- EN FAUNA-ACTIVITEIT

DSO-nummer : 20241127 00384
Zaaknummer : OMG-043454/DMS492155
Betreft : Omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit
Locatie : Gooiseweg, Karspeldreef, Kraaiennestpad en Bullewijkpad e.o. te Amsterdam
Vergunninghouder : Gemeente Amsterdam

VERZONDEN 16 APR. 2025

Samenvatting

Op 27 november 2024 heeft gemeente Amsterdam een aanvraag ingediend voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit. De aanvraag heeft betrekking op activiteiten op de locatie Gooiseweg, Karspeldreef, Kraaiennestpad en Bullewijkpad e.o. te Amsterdam. Het project betreft de herinrichting van een gedeelte van het Nelson Mandelapark en de realisatie van een woonwijk met houten bouwblokken.

Wij besluiten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen voor de volgende schadelijke handelingen en soorten:

- het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en de ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*);
- het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en de ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*).

Er zijn voorschriften aan dit besluit verbonden waaraan u zich moet houden. De voorschriften richten zich op welke maatregelen getroffen dienen te worden om de percelen weer geschikt te maken als essentieel foerageergebied voor de aangevraagde vleermuissoorten, eventueel aanwezige soorten in boomholtes deze kunnen verlaten, te waarborgen dat de percelen permanent functioneel blijven als foerageergebied voor vleermuizen en het uitvoeren van een broedvogelcheck, voordat bomen gekapt worden.

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag
- B. Besluit
- C. Voorschriften
- D. Onderbouwing van het besluit
- E. Wettelijk kader
- F. Overige wet- en regelgeving
- G. Procedure
- H. Kennisgeving
- I. Legesheffing

A. Onderwerp aanvraag

Wij hebben een procedure gestart voor het initiatief 'Ontwikkeling woonblokken Nelson Mandelabuurt Amsterdam' op Gooiseweg, Karspeldreef, Kraaiennestpad en Bullewijkpad e.o. te Amsterdam. Dit naar aanleiding van een aanvraag omgevingsvergunning. Het betreft een flora- en fauna-activiteit.

Gemeente Amsterdam is voornemens om een gedeelte van het Nelson Mandelapark her in te richten (zie bijlage 1). In het plangebied wordt een woonwijk gerealiseerd met houten bouwblokken. Werkzaamheden betreffen onder andere het bouwrijp maken van het plangebied, het afgraven van grond en het aanleggen van de woonwijk.

In en aangrenzend aan het plangebied zijn vier essentiële foerageergebieden en twee essentiële vliegroutes vastgesteld van de gewone en ruige dwergvleermuis (zie bijlage 2). De voorgenomen werkzaamheden en toekomstige inrichting van het plangebied zullen twee van vier essentiële foerageergebieden, namelijk 'A' (langs de Gooiseweg) en 'B' (zuidelijke waterlichaam), significant aantasten. De foerageergebieden worden gebruikt door minimaal 5-10 gewone dwergvleermuizen en enkele ruige dwergvleermuizen.

In totaal verdwijnen er voor dit project 221 bomen binnen de essentiële foerageergebieden en een oppervlakte van totaal 31.900 m² aan essentieel foerageergebied (foerageergebied A: ca. 18.700 m², foerageergebied B: ca. 13.200 m²). Daarnaast worden er 150 jonge bomen gekapt bij het gronddepotgebied. Het gebied van het gronddepot komt overeen met de toekomstige woonblokken A, B en C en is geen onderdeel van de foerageergebieden.

B. Besluit

Op grond van artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit besluiten wij aan gemeente Amsterdam een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit als genoemd in artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Omgevingswet te verlenen ten behoeve van 'Ontwikkeling woonblokken Nelson Mandelabuurt Amsterdam' op Gooiseweg, Karspeldreef, Kraaiennestpad en Bullewijkpad e.o. te Amsterdam.

Het gaat hierbij om een omgevingsvergunning voor de volgende schadelijke handelingen en soorten:

- artikel 11.46, lid 1, onder b van het Bal, voor het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en de ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*);
- artikel 11.46, lid 1, onder d van het Bal, voor het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en de ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*).

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de betreffende activiteiten zijn er geen redenen om deze beschikking te weigeren.

Geldigheid besluit

Deze beschikking is geldig vanaf de dag na datum van verzending tot en met 31 december 2035.

Stukken opnemen

De volgende stukken uit de aanvraag maken deel uit van de beschikking:

- Bijlage 1: Plangebied
- Bijlage 2: Aangetroffen essentiële foerageergebieden en vliegroutes
- Bijlage 3: Permanente alternatieve maatregelen t.b.v. foerageergebieden
- Bijlage 4: Fasering werkzaamheden

C. Voorschriften

Op grond van artikel 5.34, eerste lid, in samenhang gelezen met artikel 5.18, eerste lid, van de Omgevingswet verbinden wij de navolgende voorschriften en beperkingen aan dit besluit.

Algemene voorschriften

1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan alle handelingen die het projectgebied aantasten inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De vergunninghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde soorten in de aanvraag worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de vergunninghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.

6. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde omgevingsvergunning mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige¹ op het gebied van de soorten waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend.
9. De vergunninghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de omgevingsvergunning genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De vergunninghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN). De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN). Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

Specifieke voorschriften gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis

11. De bomenkap van foerageergebieden 'A' en 'B' in het plangebied zoals weergegeven bijlage 2 bij dit besluit dient in de winterrustperiode van de gewone en ruige dwergvleermuis (1 november tot en met 31 maart) uitgevoerd te worden.
Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige.
12. Gedurende de kap dient ervoor zorg gedragen te worden dat bomen met holte(s) niet met een harde klap op de grond terecht komen. Vervolgens dient (het deel) van de boom met de holte direct na de kap met de holte omhoog neergelegd te worden. Het gekapte boomdeel, dient minimaal 24 uur na de kap met de holte omhoog te blijven liggen. Om eventueel aanwezige soorten de holte te laten verlaten. De bomenkap dient in fysieke aanwezigheid van een ecologisch deskundige plaats te vinden.
13. De werkzaamheden dienen gefaseerd uitgevoerd te worden, conform het faseringsplan zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit.
14. De vergunninghouder dient, voorafgaand aan de bomenkap van foerageergebieden 'A' en 'B', het plangebied en het park, zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit en conform de fasering uit voorschrift 13, ingericht te hebben met insecten aantrekkende bomen en/of inheemse bloemdragende opgaande begroeiing en in te zaaien met een inheems bloemrijk zaadmengsel gerelateerd aan de lokale flora. Zodoende dienen de volgende maatregelen getroffen te worden:
 - a. 290 nieuwe bomen aanplanten:
 - i. 40 met een stamomtrek van 36-45cm;
 - ii. 150 met een stamomtrek van 21-35cm;
 - iii. 50 met een stamomtrek van 18-20cm;
 - iv. 50 met een stamomtrek van 14-17cm.
 - b. 40 bomen herplanten;
 - c. Het aanleggen van een nieuw ecobos met een minimale oppervlakte van 1700m².
 - d. Het aanleggen van een zone met een minimale oppervlakte van 12650m² rondom het nieuwe ecobos (zie voorschrift 14, onder c):
 - i. 11440m² zal bestaan uit een ecorand met kruidlaag
 - ii. 12844m² zal ingezaaid worden met een kruidenmengsel.
 - iii. 4400m² wordt ingezaaid een bloemrijk grasmengsel.
 - iv. 1000m² wordt ingericht met beplantingsvakken met stinzenplanten.
 - e. Op 1800m² wordt de bestaande struiklaag vervangen door een mengeling van heesters en vaste nectarplanten.
 - f. Het aanleggen van natuurvriendelijke oevers en waterplanten aan de westzijde van het park.

¹ <https://www.rvo.nl/onderwerpen/buiten-werken/ecologisch-deskundige>

15. De permanente alternatieve foerageergebieden dienen functioneel te zijn vóórdat de huidige foerageergebieden 'A' en 'B' worden verwijderd. Een ecologische deskundige dient te beoordelen of de maatregelen voor de permanente alternatieve foerageergebieden functioneel zijn en de functies van de huidige foerageergebieden kunnen overnemen. Indien maatregelen nog niet functioneel blijken dient de beoordeling herhaalt te worden.
16. Om te controleren of de alternatieve foerageergebieden functioneel zijn en in gebruik zijn als foerageergebied door de gewone dwergvleermuis dienen minimaal twee ronden conform het vleermuisprotocol 2021 uitgevoerd dienen te worden door een ecologisch deskundige.
17. Van de beoordeling, genoemd in voorschrift 15 en 16, dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
 - a. Datum, tijdstip en locatie van controleronde(s);
 - b. Vegetatiedekking grondniveau;
 - c. Namen van de betrokken deskundigen;
 - d. Klimatologische omstandigheden.De rapportage maakt onderdeel uit van de ontheffing en dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
18. De vergunninghouder dient tijdens de werkzaamheden en in de nacht lichtverstoring te voorkomen door de volgende maatregelen te treffen:
 - a. tijdens de aanlegfase dient (bouw)verlichting in de actieve periode (maart – oktober) tussen zonsondergang en zonsopgang uitgeschakeld te zijn om verstoring te voorkomen ter hoogte van functioneel leefgebied van vleermuizen die zich op korte afstand van het projectgebied bevinden, zodat deze onverlicht blijven;
 - b. licht tijdens werkzaamheden en in de nacht dient alleen te worden toegepast op de locaties waar (en wanneer) het nodig is;
 - c. er dient gebruik te worden gemaakt van vleermuisvriendelijke verlichting. Dit betekent dat de lichtuitstraling dient te worden geminimaliseerd door de hoogte van de lichtarmaturen, de keuze van lichtkleur, richting (scherpe cut-off naar beneden) of de lichtintensiteit op vleermuizen af te stemmen.
 - d. Wanneer wordt gewerkt onder de viaducten waar de twee vleermuisroutes onderdoor lopen dient gezorgd te worden dat er altijd voldoende doorvliegruimte open en onverlicht blijft voor vleermuizen.
19. De vergunninghouder dient in de gebruiksfase lichtverstoring te voorkomen door de volgende maatregelen te treffen:
 - a. er dient in de gebruiksfase geen kunstverlichting te worden gebruikt ter hoogte van functioneel leefgebied van vleermuizen die zich op korte afstand van het projectgebied bevinden, zodat deze onverlicht blijven;
 - b. de armatuur bevindt zich onder de boomkroon, lager dan 4m²;
 - c. de armatuur verlicht niet naar boven;
 - d. de armatuur verlicht niet rondom. Enkel de te verlichte elementen worden verlicht en dus niet de omliggende groenelementen.
20. Het alternatief leefgebied dient na oplevering van het project permanent behouden en functioneel te blijven en opgenomen te worden in het reguliere beheer en onderhoud van de gemeente.
21. Indien werkzaamheden plaatsvinden in de broedperiode dient minimaal één week voorafgaand aan de werkzaamheden een broedvogelinspectie te worden uitgevoerd door een ecologisch deskundige. Indien broedende vogels aanwezig zijn, zullen de werkzaamheden moeten worden gestopt totdat het nest zelfstandig is verlaten. Wij wijzen erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Omgevingswet. Dit kan dus per soort variëren en buiten het vaak als standaard gebruikte broedseizoen van 15 maart t/m 15 juli vallen.
22. Van eventuele broedvogelinspecties, zie voorschrift 18, dient verslag gedaan te worden. In het verslag moet worden aangegeven wanneer er controle is uitgevoerd, welke soorten zijn waargenomen en of er broedgevallen aanwezig waren. De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
23. De vergunninghouder dient gedurende de looptijd van deze vergunning de geldigheidstermijn van de onderzoeksgegevens niet te laten verlopen. De onderzoeksgegevens mogen niet ouder dan 3 jaar zijn. De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren

² <https://www.vleermuizenindestad.nl/node/57.html>

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode bestaat. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag en omgevingsvergunning uitvoert, u mogelijk in overtreding bent. Indien dit niet mogelijk is dient u tijdig een wijzigingsverzoek met de voorgestelde wijziging ter goedkeuring voor te leggen, voordat u de wijziging kunt uitvoeren. Wanneer u in overtreding bent kunnen wij door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Omgevingswet bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

D. Onderbouwing van het besluit

Het besluit en de verbonden voorschriften baseren wij op onderstaande, inhoudelijke onderbouwingen. Bij de beoordeling van deze onderbouwingen zijn de algemene en specifieke beoordelingsregels zoals opgenomen in paragraaf 8.6.2 van het Besluit Kwaliteit Leefomgeving toegepast.

Bijgevoegde stukken

Bij beoordeling van de aanvraag zijn de volgende ingediende documenten gebruikt:

- Aanvraagformulier (kenmerk DSO-nummer 20241127 00384, d.d. 27 november 2024);
- Quickscan natuur – Nelson Mandelapark, Amsterdam (opgesteld door idverse Advies, d.d. 14 juli 2022);
- Gericht soortenonderzoek vleermuizen Nelson Mandelapark, Amsterdam (opgesteld door idverse Advies, d.d. 16 augustus 2023);
- Activiteitenplan ontwikkeling woonblokken Nelson Mandelabuurt, Amsterdam (opgesteld door idverse Advies, d.d. 20 november 2024);
- Beantwoording aanvullende vragen (opgesteld door idverse Advies, d.d. 11 maart 2025).

Wij kunnen de aangevraagde omgevingsvergunning alleen verlenen als voldaan is aan elk van de volgende voorwaarden: er bestaat geen andere bevredigende oplossing, er is een geldig wettelijk belang en de activiteit doet geen afbreuk aan het streven de populaties van de betrokken soort in zijn natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan. Hierna treft u de toetsing en conclusies op deze voorwaarden.

Andere bevredigende oplossing

Locatie

de bouw van woningen in Amsterdam is noodzakelijk om bij te dragen aan de woningbouwopgave. De locatie van dit project in het Nelson Mandelapark ligt al sinds 2005 vast in het stedenbouwkundig programma, en ligt sinds 2007 ook vast in het bestemmingsplan 'de nieuwe Bijlmer' (Investeringsnota Nelson Mandelabuurt, 2024). Verder is voor de locatie in het park gekozen omdat de wijk bij zal dragen aan de sociale veiligheid in en rondom het park door intensiever gebruik van het park en faciliteiten in de omgeving, meer 'ogen op straat', meer levendigheid in en om het park, en betere verbindingen (Investeringsnota Nelson 14 Activiteitenplan ontwikkeling woonblokken Nelson Mandelabuurt, Amsterdam Mandelabuurt, 2024; Stedenbouwkundig plan Nelson Mandelabuurt, 2024). Andersom zal het park als groene omgeving een positieve invloed hebben op de bewoners van de Nelson Mandelabuurt. Daarnaast zijn er verschillende ontwikkelingen bezig rondom het Nelson Mandelapark zoals woningbouw en vernieuwing van het winkelcentrum de Amsterdamse Poort. Het plan voor de Nelson Mandelabuurt verbindt deze ontwikkelingen (Stedenbouwkundig plan Nelson Mandelabuurt, 2024). Met de gekozen locatie binnen het park blijven ecologische verbindingen in stand. Ook bij de locaties van de specifieke gebouwen is hiermee rekening gehouden.

Door de locatie van gebouw J (zie bijlage 1) en de hiervoor benodigde verwijdering van de bomenrij langs het water, wordt foerageergebied B aangetast (bijlage 2). Het is naar uw oordeel echter om verschillende redenen niet mogelijk om het gebouw op grotere afstand van het water te plaatsen. Om de bomenrand tussen het foerageergebied en gebouw J te behouden zou het gebouw minstens 10 meter verder van het water moeten worden geplaatst. Dit is niet mogelijk vanwege de beschikbare ruimte, omdat er ook een ventweg moet worden geplaatst die het blok verbindt met de wijk. Langs deze serviceweg is de bezoekersparkeerplaats georganiseerd, die niet alleen voor Blok J bestemd is, maar ook voor de omliggende blokken. Er is geen alternatieve ruimte om het gebouw 10 meter te verplaatsen. Deze ruimte is noodzakelijk voor de ondergrondse werkzaamheden (o.a. kabels en leidingen) t.b.v. de woningen. Ook is de ruimte nodig om aan de parkeernorm te voldoen. Verder zou een verplaatsing effect hebben op de ruimtelijke kwaliteit van de woningen. Als het woonblok en de parkeerplaats bijvoorbeeld zouden worden omgewisseld, komen de woningen zo ver van het park en zo dicht bij de weg te liggen dat de ruimtelijke kwaliteit en dus de waarde van de woningen in het gebouw sterk afneemt. Daarnaast wordt in dit stadsdeel gericht op een goede mix in het woningaanbod van sociale huur, middeldure huur, vrije sector en koopwoningen (masterplan Zuidoost programma 2021-2040, 2021). De goedkopere segmenten zijn noodzakelijk in de wijk. In Amsterdam Zuidoost is grote behoefte aan betaalbare woningen in de lage tot middelhoge prijsklasse. Deze locatie van gebouw J wordt dus het meest geschikt geacht om het project haalbaar te houden en tegemoet te komen aan de hoge behoefte aan betaalbare woningen in Amsterdam zuidoost.

Met aanpassingen in het bouwplan is het mogelijk om beide essentiële vliegroutes en foerageergebied C en D in stand te houden.

Niet uitvoeren van de werkzaamheden

De bouw van woningen in Amsterdam is noodzakelijk om aan de woningbouwopgave te voldoen³. Er is een tekort aan betaalbare woningen. De woningen in de Nelson Mandelabuurt zullen voor een groot deel bestaan uit sociale huurwoningen en middeldure huur- en koopwoningen (40 procent sociaal, 40 procent middensegment en 20 procent vrije sector) (investeringsnota Nelson Mandelapark, 2024).

Het achterwege laten van dit project zorgt dat elders projecten moeten worden gerealiseerd met vergelijkbaar doel en vergelijkbare of meer ernstige gevolgen ofwel dat problemen rond woningnood en duurzame toekomst niet worden opgelost.

Planning en uitvoering

Om vleermuizen zo min mogelijk te verstoren zou het optimaal zijn om de werkzaamheden uit te voeren buiten de actieve periode van vleermuizen (ca. april – oktober). Omdat de werkzaamheden van lange duur zijn en ze aansluitend moeten plaatsvinden om overlast naar de omgeving te voorkomen en de benodigde woningen tijdig op te leveren, is het uitvoeren van de werkzaamheden geheel buiten de actieve periode van de vleermuizen naar uw oordeel geen optie. Wel is het mogelijk om de kap- en snoeiwerkzaamheden buiten de actieve periode van vleermuizen uit te voeren. De kap- en snoeiwerkzaamheden worden ook uitgevoerd buiten het broedseizoen van vogels (ca. maart – juli), waardoor het te verwijderen groen geen broedlocaties meer vormt.

Er wordt gestart met het grondwerk voor de herinrichting van het park en vervolgens gefaseerd uitgevoerd (zie bijlage 4). Het aanplanten van bomen en beplanting zal in Q4 2025 – Q1 2026 worden uitgevoerd. De lege plekken die hierdoor ontstaan bij het grondwerk worden ingezaaid met bloemrijk grasmengsel en groenbemesters. De bomen bij foerageergebied B zullen pas vanaf Q4 2026 gekapt worden, dus nadat de herinrichting van het park is voltooid. Daarnaast zal van verstoring door licht pas sprake zijn als de bouwphase daar begint. De bomen in en bij foerageergebied A zullen vanaf Q1 2026 gekapt worden. Ook dan is de herinrichting van het park al gerealiseerd.

Met bovenstaande heeft u aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden waarbij een minder negatief effect op de beschermde soorten optreedt en de doelstellingen van de ruimtelijke ingreep toch worden bereikt.

De alternatievenafweging is voldoende onderbouwd. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een omgevingsvergunning in het kader van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

³

• Ontwikkelstrategie Amsterdam 2035: Bouwen aan buurten van de toekomst (ontwikkelstrategie 2035) - Gemeente Amsterdam
• Masterplan Zuidoost 2020-2040: ZO-Zuidoost-Masterplan_final-2021-2040.pdf
• Stedenbouwkundig plan Nelson Mandelabuurt: Plannen en publicaties Nelson Mandelabuurt - Gemeente Amsterdam

Wettelijk belang

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd op grond van het volgende in de wet genoemde belang:

- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten

Binnen Amsterdam is de woningnood algemeen bekend. U heeft hiervoor diverse documenten aangeleverd⁴ om de woningnood in Amsterdam en specifiek de ontwikkeling van de Nelson Mandelabuurt te duiden en waar er uitvoerig onderzoek is gedaan naar de bijbehorende cijfers. Tijdens het opstellen van de "ontwikkelstrategie Amsterdam 2035" is er een participatietraject gehouden en zijn er veel verhalen van Amsterdammers die grote moeite hebben met het vinden van een passende woning. Volgens de Primos-woningmarktprognose van ABF Research was het tekort aan woningen in de Metropoolregio Amsterdam in 2023 ruim 75.000 woningen. U geeft aan dat in meerdere woningsegmenten doorstroming bijna niet mogelijk is, omdat inwoners met een hoger inkomen niet kunnen doorstromen vanuit de sociale huur sector en middeninkomens kunnen geen betaalbaar woonhuis krijgen en voelen zich genoodzaakt uit Amsterdam te vertrekken.

In het Coalitieakkoord 2022-2026 zet Amsterdam in op verantwoorde groei. De stad kiest ervoor om de toenemende vraag naar ruimte in de stad te faciliteren maar stelt hier, in lijn met de Omgevingsvisie 2050, wel voorwaarden aan. De groei van de stad mag niet ten koste gaan van bestaande buurten en bewoners. De afgelopen jaren heeft de stad veel woningen gebouwd; in de periode 2016-2022 circa 7500 per jaar. Dit gebeurde vooral door middel van verdichting: het toevoegen van woningen en andere functies binnen bestaand stedelijk gebied. Vanuit de verdichtingsopgave is ook de meerkernige ontwikkeling ontstaan: "Meerkernige ontwikkeling betekent dat we de verschillende delen van de stad completer maken. Nieuwe en bestaande kernen worden beter verbonden met elkaar en de omliggende buurten, en er ontstaan complete clusters met stedelijke voorzieningen".

Amsterdam Zuidoost is een van de aanwezige plekken waar dit mogelijk is. De ontwikkeling van de Nelson Mandelabuurt draagt naar uw oordeel tevens bij aan de meerkernige ontwikkeling door:

1. Versterken stedelijke kernen "Bij de ontwikkeling is met het oog op de leef kwaliteit waterberging en tegengaan van hittestress ook aandacht voor buurtgroen. Daarnaast versterken we omliggende stadsparken tot groene ontmoetingsplekken en verbinden we deze met elkaar". De Nelson Mandelabuurt draagt hier in alle opzichten aan bij, dit wordt verder geduid in het stedenbouwkundig plan.
2. Ruimte voor buurtverbetering "In de omgeving van de stedelijke kernen zet de stad in op het inzetten van nieuwbouw voor het verbeteren van de leef kwaliteit. Hier kiest Amsterdam voor (kwetsbare) buurten waar dit de grootste maatschappelijke meerwaarde heeft".
3. Woningprogramma "Door woningen te bouwen die aantrekkelijk zijn voor huishoudens die een woning achterlaten, kan een meer passende woonsituatie voor deze Amsterdammers worden gecreëerd én meer doorstroming in de woningvoorraad tot stand worden gebracht. Naast een grote groep Amsterdammers die groter wil wonen, is er ook een groep van circa 11.000 huishoudens die aangeeft om verschillende redenen juist kleiner te willen wonen".

De (stedelijke) vernieuwing van de Bijlmermeer heeft al tot grote veranderingen geleid in de inrichting van de openbare ruimte. Dit heeft verder invloed gehad op de woningvoorraad. Er kwam meer variatie in het woningaanbod, wat weer bijdraagt aan een kwaliteitsimpuls binnen buurt en of stadsdeel. Het toevoegen van woningen in een gemengde samenstelling draagt bij aan de buurtwaardering. Maar in grote delen van Zuidoost – vooral in de kwetsbare buurten is de woningvoorraad echter nog steeds eenzijdig samengesteld. De bestaande woningvoorraad komt dus nog steeds niet tegemoet aan de vraag en behoefte van veel bewoners in Zuidoost. Hetzelfde kan gezegd worden van veel (geplande) nieuwbouw. Veel bewoners hebben grote behoefte aan betaalbare woningen, in het segment laag-middelduur, zowel in de koop- als in de huursector. Daarnaast is er een grote vraag naar jongerenwoningen. Thuiswonende jongeren in Zuidoost zijn relatief de oudste van Amsterdam: 30% is ouder dan 28 jaar.

⁴

• Ontwikkelstrategie Amsterdam 2035: Bouwen aan buurten van de toekomst (ontwikkelstrategie 2035) - Gemeente Amsterdam
• Masterplan Zuidoost 2020-2040: ZO-Zuidoost-Masterplan_final-2021-2040.pdf
• Stedenbouwkundig plan Nelson Mandelabuurt: Plannen en publicaties Nelson Mandelabuurt - Gemeente Amsterdam

In Zuidoost heeft 18% van de inwoners een sterk verhoogde kwetsbaarheid. Dit kan (ongewenst) zorgen voor een eenzijdige bevolkingssamenstelling in bepaalde buurten. Ofwel: ruimtelijke concentratie van kwetsbare mensen. Het gevarieerde woonprogramma van de Nelson Mandelabuurt zou die concentratie kunnen doorbreken.

Het Stedenbouwkundig Plan voorziet in de ontwikkeling van de Nelson Mandelabuurt. Dit is een nieuwe woonwijk in het gebied Bijlmer-Centrum. Voor de Nelson Mandelabuurt zijn al eerder plannen gemaakt. Hierin was de nieuwe woonwijk onderdeel van een overkoepelend herinrichtingsplan voor het Nelson Mandelapark. De toekomstige buurt voorziet op verschillende vlakken in de grotere ontwikkelstrategie en Masterplan Zuidoost. - Het plan voor de Nelson Mandelabuurt verbindt de verschillende ontwikkelingen in de omgeving met elkaar, ofwel het versterken van de stedelijke kernen waar de ligging van de buurt perfect is om te verbinden met andere buurten:

- "Het ontwerp van de openbare ruimte zorgt voor lange zichtlijnen en overzicht. De bouw van circa 725 woningen, de actieve plinten en de duidelijke scheiding tussen openbaar en privé zorgen voor een verbetering van het veiligheidsgevoel door: Intensiever gebruik van park en sportfaciliteiten, meer 'ogen op straat', meer levendigheid in en rondom het park"
- Het woonprogramma is gevarieerd en past bij de behoefte van de bewoners in Zuidoost, waar maximaal wordt ingezet op betaalbare woningen. Om die betaalbaarheid te behalen moeten de kosten worden gedragen door de koopwoningen "De verdeling is 40 procent sociale huur, 40 procent middensegment en 20 procent vrije sector. Er is ruimte voor een of meerdere wooncoöperatie(s) en collectief particulier opdrachtgeverschap (CPO)."
- Het woonprogramma biedt ook de gelegenheid om doorstroming te faciliteren, "De nieuwe buurt biedt kansen om gezinnen duurzaam aan Zuidoost te binden. Want als deze doelgroep geen geschikte woning in de buurt kan vinden, vertrekken ze vaak naar de regio. Het gaat bijvoorbeeld om gezinnen die op dit moment te klein wonen. Maar het gaat ook om starters of bestaande huurders die net wat meer te besteden hebben. De woningen van 45 m² tot 60 m² BVO zijn bijvoorbeeld geschikt voor jongeren en starters, omdat deze doelgroepen in Zuidoost vaak langer thuis blijven wonen".

Op grond van bovenstaande draagt de realisatie van de Nelson Mandelabuurt naar uw oordeel bij aan de grotere ontwikkelopgave waar de stad mee heeft te maken. Waar een fijne leefomgeving met passend woningaanbod centraal staan binnen de huidige stadsgrenzen.

Hiermee heeft u aangetoond dat de ruimtelijke ingreep nodig is vanwege wettelijk erkende belangen.

Staat van instandhouding

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in Nederland en in de provincie Noord-Holland een algemeen voorkomende vleermuissoort. De soort wordt vrijwel overal aangetroffen en in de stedelijke omgeving is dit de meest algemene soort⁵. Over de periode van 2015 tot 2022 is er een matige toename in het populatieaantal⁶. In de Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019 is de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis als onbekend beoordeeld, met een onbekende trend. Het verspreidingsgebied is als gunstig beoordeeld, maar de populatie, het leefgebied en het toekomstperspectief als onbekend⁷. Op de Rode Lijst Zoogdieren 2020 is de gewone dwergvleermuis beoordeeld als thans niet bedreigd op basis van de Nederlandse criteria en als 'least concern' op basis van de IUCN criteria⁸.

Ook in Amsterdam en omgeving en in Amsterdam Zuidoost is de soort in de afgelopen 5 jaar veelvuldig gemeld in het NDFF. Op maps.amsterdam.nl/vleermuizen wordt de soort zeer regelmatig gemeld tussen 2019 en 2022, ook binnen het Nelson Mandelapark. Tijdens het soortgerichte onderzoek voor het project van de Nelson Mandelabuurt is geconstateerd dat er veel gewone dwergvleermuizen vanaf de woonwijken het Nelson Mandelapark invliegen. De grote aantallen suggereren dat de soort in Amsterdam Zuidoost algemeen voorkomt. Ook bij andere onderzoeken in de binnenstad van Amsterdam en Amsterdam Zuidoost uitgevoerd door ecologisch adviesbureau Idverde, worden gemiddeld grote aantallen gewone dwergvleermuizen waargenomen.

⁵ <https://www.zoogdiervereniging.nl/zoogdiersoorten/gewone-dwergvleermuis>

⁶ Trend van vleermuizen, 1986-2020, d.d. 14 november 2022, Compendium voor de Leefomgeving, <https://www.clo.nl/indicatoren/nl107023-trend-van-vleermuizen-1986-2022>

⁷ Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019, Wageningen Universiteit & Research

⁸ Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020 volgens de Nederlandse en IUCN-criteria, Zoogdiervereniging, d.d. 1 oktober 2020

Ruige dwergvleermuis

De ruige dwergvleermuis komt vrij algemeen voor in Nederland, met een zwaartepunt in het noordwesten van Nederland^{9,10}. De landelijke staat van instandhouding van de ruige dwergvleermuis is als ongunstig beoordeeld, waarbij de populatie als onbekend, het leefgebied en verspreidingsgebied als gunstig en toekomstperspectief als ongunstig zijn beoordeeld¹¹. Uit de verspreidingsgegevens van de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF) en de uitgevoerde inventarisatie blijkt dat de ruige dwergvleermuis ook in de omgeving van het plangebied vrij algemeen voorkomt.

In Amsterdam en Amsterdam Zuidoost wordt de soort regelmatig gemeld, dit is te zien op maps.amsterdam.nl/vleermuizen voor de periode 2019-2022, en in de NDFF voor de afgelopen 5 jaar. Ook binnen het Nelson Mandelapark wordt deze soort in beide bronnen gemeld. Bij het nader onderzoek in het plangebied zijn enkele ruige dwergvleermuizen waargenomen. Bij andere onderzoeken in de binnenstad en in Zuidoost uitgevoerd door ecologisch adviesbureau Idverde worden ook geregeld ruige vleermuizen waargenomen. Dit suggereert dat de soort vrij algemeen door Amsterdam voorkomt.

In en aangrenzend aan het plangebied zijn vier essentiële foerageergebieden en twee essentiële vliegroutes vastgesteld (zie bijlage 2). De voorgenomen werkzaamheden en toekomstige inrichting van het plangebied zullen twee van vier essentiële foerageergebieden, namelijk 'A' (langs de Gooiseweg) en 'B' (zuidelijke waterlichaam), significant aantasten. De foerageergebieden werden gebruikt door minimaal 5-10 gewone dwergvleermuizen en enkele ruige dwergvleermuizen. In totaal verdwijnen er door dit project 221 bomen binnen de essentiële foerageergebieden en een oppervlakte van totaal 31.900 m² aan essentieel foerageergebied (foerageergebied A: ca. 18.700 m², foerageergebied B: ca. 13.200 m²). Daarnaast worden er 150 jonge bomen gekapt bij het gronddepotgebied. Het gebied van het gronddepot komt overeen met de toekomstige blokken A, B en C en is geen onderdeel van de essentiële foerageergebieden.

Foerageergebied A kan niet worden behouden. Dit gebied overlapt gedeeltelijk met de bebouwing en er worden parkeerplaatsen gerealiseerd. Een groot deel van de aanwezige bomen wordt gekapt en het aanwezige braamstruweel wordt verwijderd. In de toekomstige situatie wordt echter wel rekening gehouden met vleermuizen. Er worden enkel lage lichtmasten (4 meter hoog) geplaatst. Deze komen voornamelijk dicht bij de bebouwing te staan. Tussen de parkeerplaatsen worden nieuwe bomen aangeplant. Langs de oostkant van de buurt worden nieuwe bomen aangeplant. Hierbij wordt gedacht aan een variatie in structuur (een combinatie van bomen met verschillende hoogtes en lagere begroeiing).

Ook foerageergebied B kan niet volledig worden behouden. Hier worden de bomen langs de noordelijke oever gekapt. Het gebouw zal hier direct aan de oever worden gerealiseerd, waardoor lichtuitstraling op het water toe zal nemen. Wel loopt het gebouw trapsgewijs op, waardoor het gebouw aan de kant van het water slechts twee lagen hoog is. In totaal zijn er 4 lagen. Er zijn een aantal met bomen begroeide eilandjes aanwezig in het water die een deel van het water zullen afschermen van de verlichting. Dit deel zal dus behouden blijven als foerageergebied. Verder zal ook dit gebouw veranda's hebben op alle lagen, waardoor het licht van de ramen gedeeltelijk zal worden afgeschermd. Ook wordt geen verlichting aan de buitenkant van het gebouw aan de parkzijde geplaatst. Aan de andere kant van dit gebouw zullen veel bomen worden aangeplant. Zo sluit het aan op de oostelijke rand van de wijk, waar langs de hele rand tussen de wijk en de Gooiseweg bomen worden aangeplant, en op de zuidelijke vliegroute.

Behalve in deze specifieke gebieden wordt bij het gehele inrichtingsplan rekening gehouden met vleermuizen. Er worden veel bomen aangeplant en er komen groene daken. Er wordt vooral ingezet op inheemse soorten en op het talud naar de Gooiseweg is ruimte voor ruigte. Hiermee wordt de insectenstand rond de wijk bevorderd. Er worden langs de gehele oostrand van het park bomen toegevoegd, wat bijdraagt aan een groene verbinding die rond het hele park loopt. Vooral aan de oost- en zuidkant van gebouw J worden bomen geplaatst om de daar behouden groene verbinding naar de doorlopende groene rand van het park verder te versterken. Verder wordt bij verlichting in de buurt gekozen voor lage armaturen (4 meter hoog) en wordt verlichting zoveel mogelijk dicht bij de gebouwen geplaatst, afgezien van noodzakelijke verlichting bij bijvoorbeeld afvalcontainerlocaties. Bij de bebouwing zijn veranda's aanwezig die de verlichting uit de ramen nog enigszins afschermen.

⁹ <https://www.zoogdiervereniging.nl/zoogdiersoorten/ruige-dwergvleermuis>

¹⁰ Van Norren, E., J. Dekker en H. Limpens (2020). Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020 volgens Nederlandse en IUCN-criteria. Rapport 2019.026, Zoogdiervereniging, Nijmegen

¹¹ <https://nature-art17.eionet.europa.eu/article17/species/report/?period=5&group=Mammals&country=NL®ion=>

Er is een herinrichtingsplan voor het Nelson Mandelapark dat is opgesteld om negatieve effecten van de bouw van de Nelson Mandelabuurt te compenseren. Hierbij wordt ingezet op een minder intensief maaibeeld en aanplanten van inheemse soorten. Voornamelijk in het midden van het park worden veel nieuwe bomen aangeplant. Veel nieuwe bomen worden aangeplant tussen de sportfaciliteiten en het park, wat lichtuitstraling vermindert. Langs de rand van het park wordt het maaibeeld aangepast zodat meer ruigte kan ontstaan. Er worden inheemse kruiden ingezaaid en inheemse vaste planten aangeplant. Door minder intensief beleid en door aanplanting ontstaat een ondergroei onder de bestaande bomen. Zo wordt variatie in hoogte en plantensoorten gecreëerd. De toename van (inheemse) bloeiende planten en kruiden zal een positief effect hebben op de insectenstand. Omdat dit voornamelijk langs de hele rand van het Nelson Mandelapark plaatsvindt ontstaat er een verbonden strook rondom het park, die ook de waterlichamen rond het park verbindt. De verbinding, variatie en verhoogde insectenstand in het gebied vergroten de geschiktheid van het park als foerageergebied voor vleermuizen.

Er worden in totaal 290 nieuwe bomen aangeplant in de Nelson Mandelabuurt:

- 40 met een stamomtrek van 36-45cm,
- 150 met een stamomtrek van 21-35cm,
- 50 met een stamomtrek van 18-20cm
- 50 met een stamomtrek van 14-17cm.

Daarnaast worden 40 bomen worden herplant op een nieuwe plaats in de buurt.

In het park komen 152 nieuwe bomen, waarvan 56 deel uitmaken van het compensatieplan van de gekapte bomen uit de Nelson Mandelabuurt. In het park ontstaat met de maatregelen 1700m² aan nieuw ecobos, waar struiken en bosplantsoen worden toegevoegd, en vooral ondergroei zal ontstaan uit de bestaande zaadbank.

Verder bestaat 12650m² in de toekomstige situatie uit een veilige rand rond het ecobos waar nieuwe heesters als ondergroei worden aangebracht en waar ook ondergroei zal ontstaan uit de bestaande zaadbank;

- 11440m² zal bestaan uit een ecorand met kruidlaag
- 12844m² zal ingezaaid worden met een kruidenmengsel.
- 4400m² wordt ingezaaid een bloemrijk grasmengsel.
- 1000m² wordt ingericht met beplantingsvakken met stinzenplanten.

Op 1800m² wordt de bestaande struiklaag vervangen door een mengeling van heesters en vaste nectarplanten.

Daarnaast worden natuurvriendelijke oevers en waterplanten aangebracht aan de westzijde van het park.

Voor de 371 bomen die verdwijnen worden 346 bomen teruggeplaatst, waarnaast 45.834m² van het park geschikt zal worden gemaakt voor het foerageren van vleermuizen.

Als tijdens de werkzaamheden in de actieve periode van vleermuizen (ca. april-oktober) tussen zonsondergang en zonsopgang moet worden gewerkt, wordt gebruik gemaakt van gerichte verlichting die niet uitstraalt naar water, groen of recht omhoog. Waar nodig kunnen hierbij licht blokkerende schermen worden ingezet. Wanneer wordt gewerkt onder de viaducten waar de twee vleermuisroutes onderdoor lopen wordt gezorgd dat er altijd voldoende doorvliegruimte open en onverlicht blijft voor vleermuizen.

Verder worden de kap- en snoeiwerkzaamheden binnen het plangebied uitgevoerd buiten het broedseizoen (ca. maart-juli) waardoor het verwijderde groen geen eventuele broedlocaties meer vormt. Wanneer versturende werkzaamheden binnen het broedseizoen starten in de buurt van groestructuren met mogelijke nestlocaties wordt hier voorafgaand aan de werkzaamheden een broedvogelcheck uitgevoerd. Wanneer nestlocaties in gebruik zijn wordt door een ecooloog besloten of en hoe werkzaamheden in de buurt van het nest doorgang kunnen vinden. Tenslotte wordt bij de werkzaamheden rustig in één richting gewerkt en krijgen aanwezige dieren de kans om te ontkomen.

De door u voorgestelde maatregelen zijn grotendeels voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Dit betreffen de voorschriften 11 t/m 20 in dit besluit. Voorschrift 11 is opgenomen om ervoor te zorgen dat er geen vleermuizen meer actief zijn op het moment van het verwijderen van de bomen en het opgaand groen, waardoor ze niet verstoord worden tijdens deze werkzaamheden.

Voorschrift 12 opgenomen, zodat eventueel aanwezige soorten in boomholtes deze kunnen verlaten. Voorschrift 13 is opgenomen om te waarborgen dat de werkzaamheden gefaseerd worden uitgevoerd. In voorschrift 14 is opgenomen welke maatregelen getroffen dienen te worden om de percelen weer geschikt te maken als foerageergebied voor de vleermuizen. Voorschriften 15 t/m 17 zijn opgenomen om te waarborgen dat de bomenkap pas mag plaatsvinden als blijkt dat de inrichting ten behoeve van alternatieve foerageergebieden functioneel is.

Voorschriften 18 en 19 zijn opgenomen om te waarborgen dat er tijdens de werkzaamheden en na oplevering van het project lichtuitstraling naar foerageergebieden zo veel mogelijk wordt voorkomen. Voorschrift 20 is opgenomen om te waarborgen dat de percelen permanent functioneel blijven als foerageergebied voor vleermuizen. Daarnaast hebben wij voorschrift 21 en 22 opgenomen. Deze voorschriften zien toe op het uitvoeren van een broedvogelcheck, voordat bomen gekapt worden.

Door de voorgenoemde maatregelen wordt voorkomen dat het project een negatief effect heeft op gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis.

Cumulatieve effecten

Bij de beoordeling van de activiteit nemen wij mee of de activiteit in combinatie met andere reeds vergunde activiteiten negatief is voor de staat van instandhouding van de betreffende soort.

Ons is niet gebleken van vergunde, maar nog niet gerealiseerde projecten in de omgeving van het plangebied. Derhalve is geen sprake van cumulatie.

Wanneer de activiteit wordt uitgevoerd zoals hierboven beschreven en er wordt voldaan aan de onder C genoemde voorschriften, wordt voorkomen dat de activiteit afbreuk doet aan het streven de populaties van gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Conclusie toetsing aan de omgevingsvergunningsvoorwaarden

U heeft voldaan aan alle drie de voorwaarden voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit. Daarom verlenen we u een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet.

E. Wettelijk kader

Wij hebben de aanvraag voor een activiteit als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder g van de Omgevingswet behandeld volgens Paragraaf 16.5.2 van de Omgevingswet en afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland zijn het bevoegd gezag ten aanzien van een aanvraag van een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord is gemandateerd om namens Gedeputeerde Staten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen.

Ontvankelijkheid aanvraag

De ontvankelijkheid van de aanvraag is getoetst aan de aanvraagvereisten (artikel 16.55 van de Omgevingswet en artikel 7.3 van de Omgevingsregeling). Daarnaast is de flora- en fauna-activiteit getoetst aan de vereisten in Afdeling 7.2.8a.2 e.v. van de Omgevingsregeling. De aanvraag voldoet aan de eisen en is ontvankelijk.

Flora- en fauna-activiteit

Soorten van de Habitatrichtlijn

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de habitatrichtlijnsoorten gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis. Habitatrichtlijnsoorten zijn soorten die zijn opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn. Daarnaast is de ruige dwergvleermuis opgenomen in bijlage II van het Verdrag van Bern. Voor deze diersoorten geldt dat het verboden is ze in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te doden, vangen of verstoren en de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen.

Tot voortplantings- of rustplaatsen worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en zomerverblijven bevinden, afhankelijk van de soort. Essentiële migratieroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld hollen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau hieronder.

Voor deze soorten is het op grond van artikel 8.74k, eerste lid van het Bkl alleen mogelijk een omgevingsvergunning af te geven als er geen andere bevredigende oplossing voor het verrichten van de activiteit bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in de wet genoemd belang en de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Essentiële foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld hollen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau hieronder.

Voor deze soorten is het op grond van artikel 8.74l, eerste lid van het Bkl alleen mogelijk een omgevingsvergunning af te geven als er geen andere bevredigende oplossing voor het verrichten van de activiteit bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in de wet genoemd belang en de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

F. Overige wet- en regelgeving

Een initiatiefnemer heeft de verantwoordelijkheid te voldoen aan de geldende voorschriften voor alle aangewezen activiteiten onder zijn beheer. Ook bestaat de ruimte om zelf te bepalen wanneer activiteiten worden aangevraagd. Hetgeen wat niet is aangevraagd kan niet (integraal) worden beoordeeld of onderdeel zijn van een omgevingsvergunning.

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet.

Indien onverwijlde spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

G. Procedure

Bij de totstandkoming van ons besluit is een reeks procedurele stappen gevolgd. De belangrijkste elementen in de procedure van deze beschikking zijn:

Ontvangst

De aanvraag is ontvangen op 27 november 2024. Per ommegaande is hiervan een ontvangstbevestiging verzonden. Ook is op 2 december 2024 een procedurebrief opgesteld en aan de initiatiefnemer gezonden.

Ontvankelijkheid, aanvullingen en opschorting

De ontvankelijkheid van de aanvraag is beoordeeld. Op 11 maart 2025 heeft u op ons verzoek aanvullende informatie gestuurd.

Verlengen procedure

Op 2 december 2024 is de procedure verlengd met zes weken.

H. Kennisgeving

Van dit besluit wordt kennis gegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

I. Legesheffing

Voor het in behandeling nemen van uw aanvraag brengen wij kosten in rekening. U ontvangt in een aparte brief een factuur met de betalingsgegevens. Op de factuur staat ook hoe u bezwaar kunt maken tegen de kosten.

Verloop termijn omgevingsvergunning

Indien blijkt dat de in de omgevingsvergunning gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop deze omgevingsvergunning betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vijf maanden voor het verstrijken van deze termijn een wijzigingsverzoek in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

Heeft u nog vragen?

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord via 088 10 21 300. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

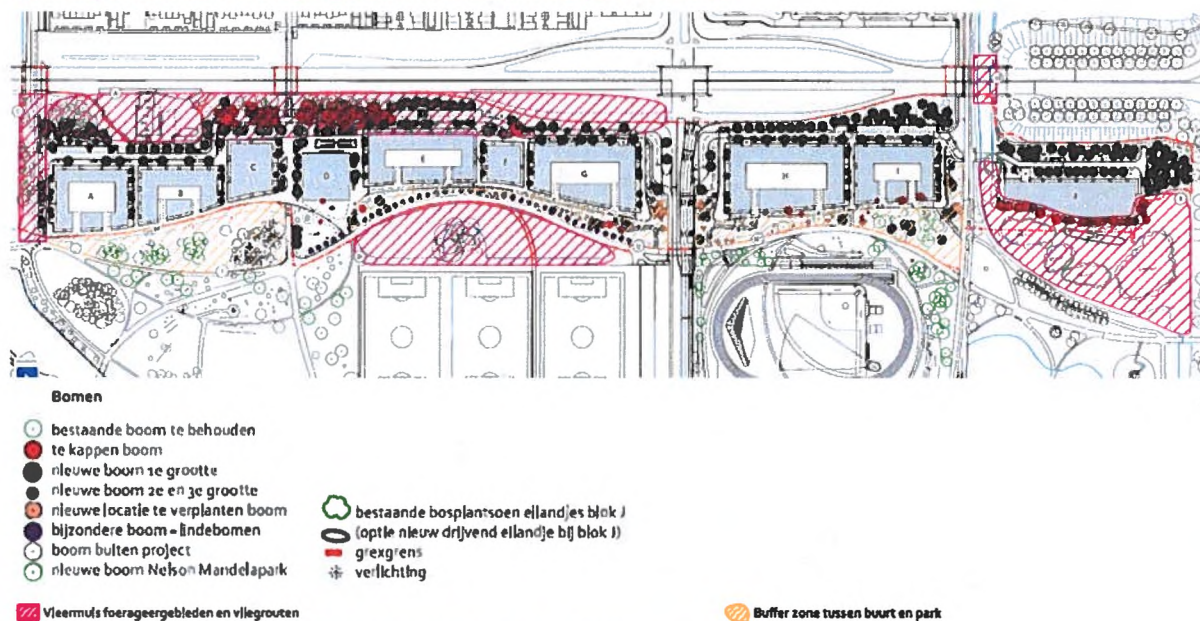
Gedeputeerde staten van Noord-Holland,

ng
D NHN)

Bijlage 1: Plangebied



Afbeelding 1.1. Overzicht van het plangebied in het Nelson Mandelapark in Amsterdam

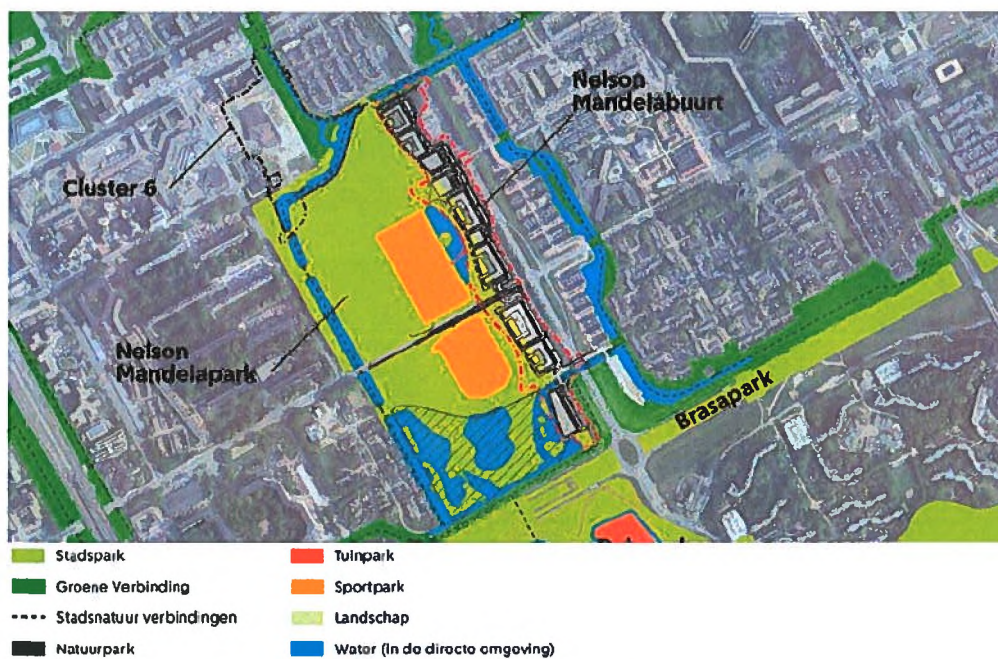


Figuur 2.2: Bomenkaart en de toekomstige woonwijk in het plangebied

Bijlage 2: Aangetroffen essentiële foerageergebieden en vliegroutes

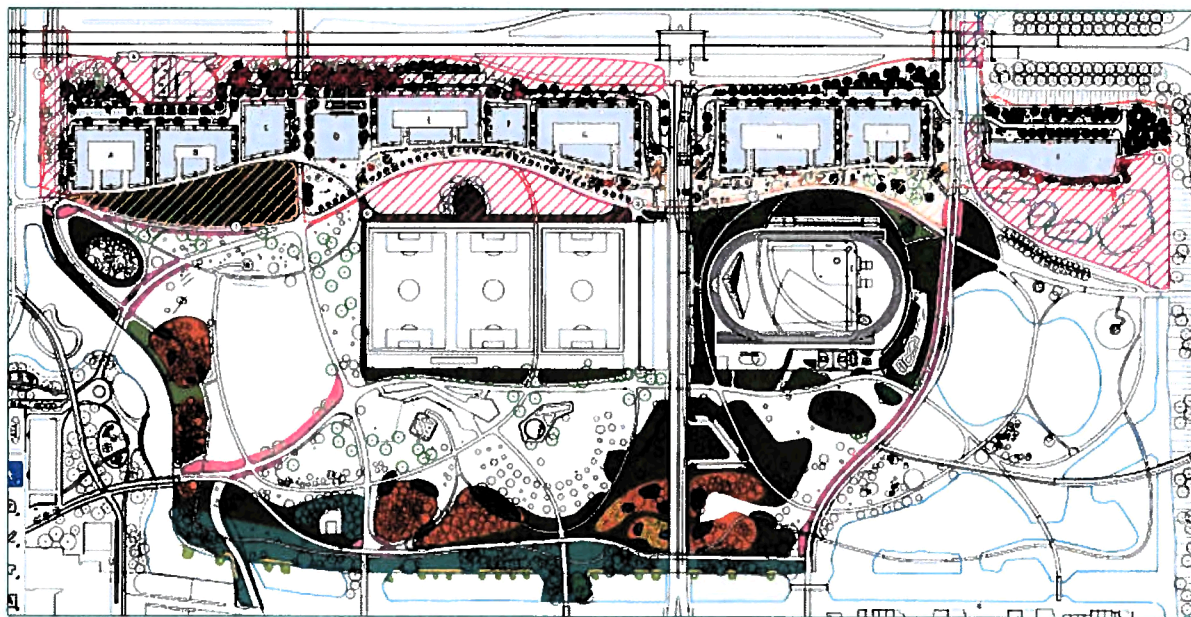


Figuur 4.1. Essentiële foerageergebieden binnen en buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden (rood=binnen, oranje=aangrenzend, geel=op afstand) en essentiële vliegroutes binnen het plangebied (oranje pijlen)



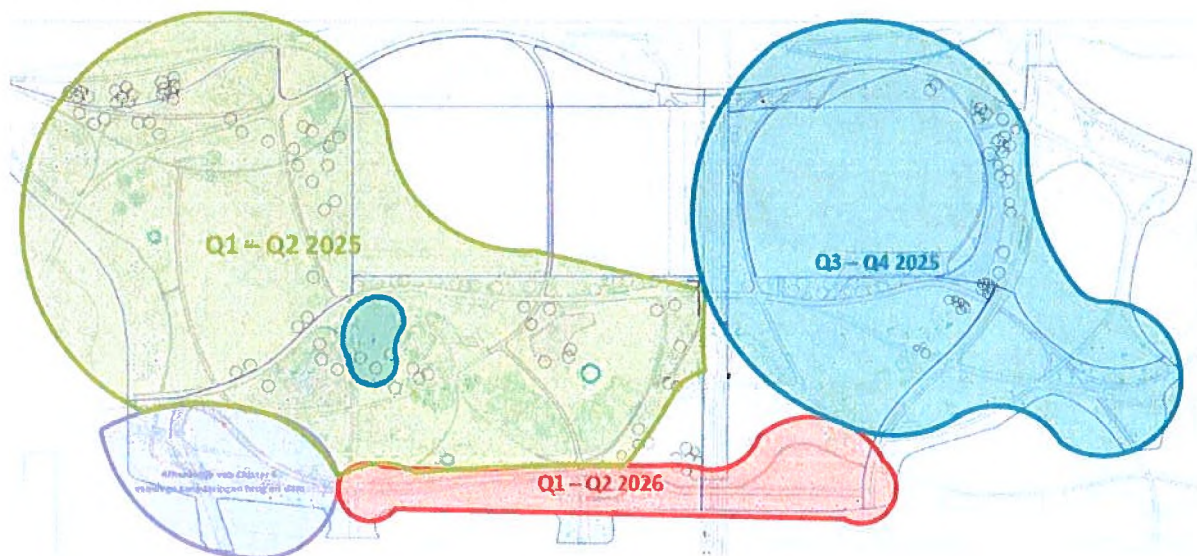
Figuur 5.1. Overzicht van groen-blauwe verbindingen die in stand blijven na de werkzaamheden.

Bijlage 3: permanente alternatieve maatregelen t.b.v. foerageergebieden



Figuur 6.3 integrale kaart van de herinrichting van het plangebied en het Nelson Mandelapark.

Bijlage 4: Fasering werkzaamheden



Figuur 6.5 Faseringkaart van de herinrichting van het plangebied en het Nelson Mandelapark.