



Groningen 14 januari 2025
Zaaknummer Z/24/073632
Contactpersoon Eddy IJzendoorn
Uw aanvraag van 18 juli 2024
Uw kenmerk 20240718 01117 000

Onderwerp: Besluit op uw aanvraag om een omgevingsvergunning

Geachte heer ,

Op 18 juli 2024 heeft u een omgevingsvergunning bij ons aangevraagd voor de aanleg van een pad van de Eemskanaaldijk naar een vogelkijkhut bij zonnepark Fledderbosch tussen Garmerwolde en Woltersum. Deze aanvraag heeft u gedaan op grond van de Waterschapsverordening van waterschap Noorderzijlvest 2023.

Op 12 september 2024 heeft u de aanvraag uitgebreid met een verzoek om legalisatie van een tweede pad vanaf de Eemskanaaldijk, dit pad ligt aan de oostkant pal naast de RWZI te Garmerwolde.

Samenloop

Voor de werkzaamheden is instemming nodig van de minister van Infrastructuur en Waterstaat (met Rijkswaterstaat als uitvoerend orgaan) omdat de aansluiting van de paden op de Eemskanaaldijk tevens plaatsvindt in een beperkingengebied met betrekking tot een waterstaatswerk in beheer bij het Rijk (Eemskanaal). Daardoor ontstaat een samenloop van bevoegdheden op grond van de Omgevingswet. Waterschap Noorderzijlvest heeft de aanvraag afgestemd met Rijkswaterstaat en zij heeft hierover advies uitgebracht. Waterschap Noorderzijlvest heeft het besluit opgesteld, rekening houdend met het advies van Rijkswaterstaat, met als resultaat één integrale omgevingsvergunning voor de wateractiviteiten. Op deze vergunning heeft Rijkswaterstaat haar instemming verleend op 10 januari 2025.

U ontvangt bij deze brief de omgevingsvergunning. Daarin leest u ook informatie over het maken van bezwaar of het aanvragen van een voorlopige voorziening.

Welke regels en zorgplichten gelden voor het uitvoeren van de activiteit?

Het waterschap Noorderzijlvest en Rijkswaterstaat stellen voorschriften aan de uit te voeren activiteiten. Deze zijn opgenomen in hoofdstuk 4 van bijgaande vergunning. Daarnaast gelden vanuit Waterschap Noorderzijlvest ook de zorgplichten en regels uit de Waterschapsverordening van waterschap Noorderzijlvest 2023. Een aantal zorgplichten en uitvoeringsregels geven wij u alvast mee. Zo geldt onder andere dat:



1. de bekleding van de waterkering erosiebestendig blijft;
2. de afwatering van de waterkering niet belemmerd wordt;
3. onderhoudswerkzaamheden aan de waterkering door het waterschap niet onaanvaardbaar worden belemmerd;
4. de bereikbaarheid van de beperkingengebieden voor werkzaamheden van het waterschap niet belemmerd wordt;

en dat:

1. de initiatiefnemer ten minste 5 dagen voor de datum waarop de activiteit aanvangt, het waterschap informeert¹ over de start van de activiteit;
2. als de activiteit plaatsvindt in de periode van 1 oktober tot 1 april, direct voorafgaand aan de activiteit en daarnaast, als de activiteit langer duurt dan een week, wekelijks gerapporteerd aan het waterschap over de waterveiligheid. De rapportage bevat in elk geval de weersverwachting en een opgave van de te nemen beheersmaatregelen
3. de omvang van ontgravingen tot een minimum wordt beperkt;
4. de bekleding van de waterkering wordt hersteld;
5. in geval van grasbekleding, de grasmat wordt hersteld door het (terug)leggen van graszoden of bij een gebrek daaraan wordt ingezaaid met een geschikt graszaadmengsel;
6. direct na afronding van de activiteit en ingeval van nazakkingen tot een jaar na afronding van de activiteit, het profiel van de waterkering wordt hersteld.
7. de initiatiefnemer direct na afronding van de activiteit, het waterschap informeert¹ over de afronding van de activiteit.

Een compleet overzicht van de zorgplichten, uitvoeringsregels en onderhoudsregels uit de Waterschapsverordening die voor u gelden, vindt u in de [Waterschapsverordening waterschap Noorderzijlvest 2023](#)², zie:

- Titel 1.4 (algemene zorgplichten);
- Titel 2.2, §2.2.4 (onderhoudsregels);
- Titel 3.1, artikel 3.1 (algemene uitvoeringsregels);
- Titel 3.3, §3.3.6 (specifieke zorgplichten en uitvoeringsregels bij de activiteit Grondverzet);
- Titel 3.3, §3.3.13 (specifieke zorgplichten en uitvoeringsregels bij de activiteit Wegen en paden).

Let op, zoals hiervoor reeds aangegeven, worden in hoofdstuk 4 van de vergunning extra voorwaarden gesteld. Dit doen we, zoals overwogen in hoofdstuk 3 van de omgevingsvergunning.

Heeft u mogelijk andere toestemmingen nodig?

Wij adviseren u om na te gaan of u nog andere toestemmingen nodig heeft, voordat u de activiteit uit gaat voeren. Wilt u bijvoorbeeld werkzaamheden uitvoeren op percelen die niet van u zelf zijn of die in beheer zijn bij een ander (zoals de gemeente of de provincie)? Dan heeft u ook toestemming nodig van de eigenaar en/of beheerder van die percelen.

¹ Bij voorkeur via een e-mail aan vergunningen@noorderzijlvest.nl

² <https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR707414/>.

**Terinzagelegging**

De omgevingsvergunning ligt ter inzage van 16 januari tot en met 26 februari 2025 op ons kantoor, Stedumermaar 1 te Groningen. Tijdens deze periode kunnen belanghebbenden bezwaar indienen.

De omgevingsvergunning is ook bekend gemaakt in het Waterschapsblad op

www.officielebekendmakingen.nl/waterschapsblad.

Wanneer u gebruik maakt van de omgevingsvergunning binnen de termijn voor het indienen van bezwaar en beroep, dan is dat voor uw eigen risico.

Heeft u nog vragen over deze brief of over de omgevingsvergunning?

Neemt u dan gerust contact op met de heer E. IJzendoorn van team Vergunningverlening. U kunt hem bereiken via telefoonnummer 050-3048911 of e-mailadres vergunningen@noorderzijlvest.nl. Wilt u dan ons zaaknummer noemen? U vindt het zaaknummer bovenaan deze brief.

Met vriendelijke groet,

Namens het dagelijks bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest:

Len van Rosmalen,
directeur Watersystemen en Waterveiligheid



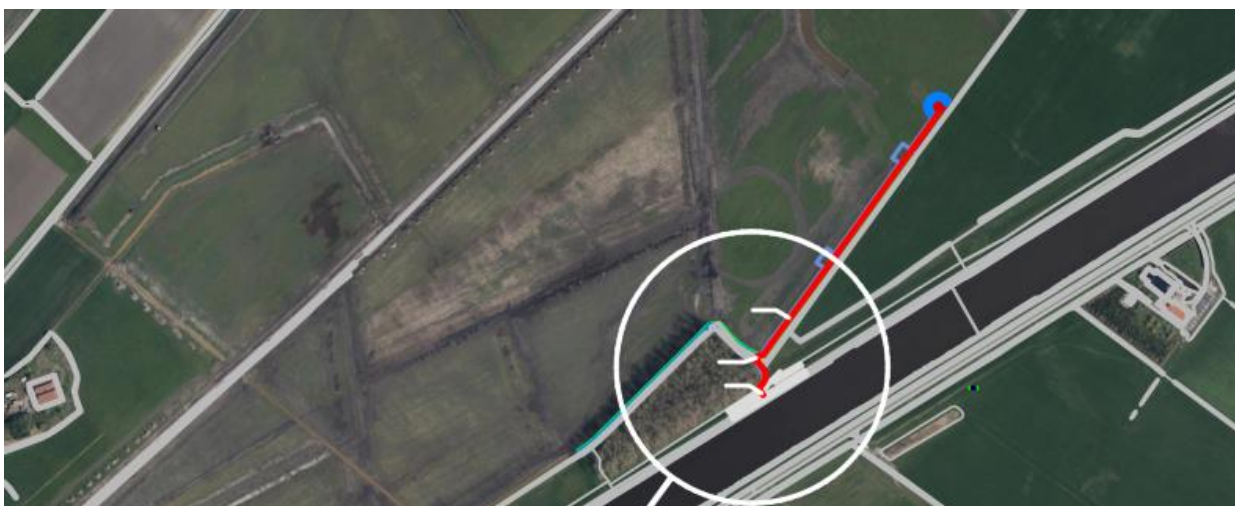
OMGEVINGSVERGUNNING

Groningen, 14 januari 2025

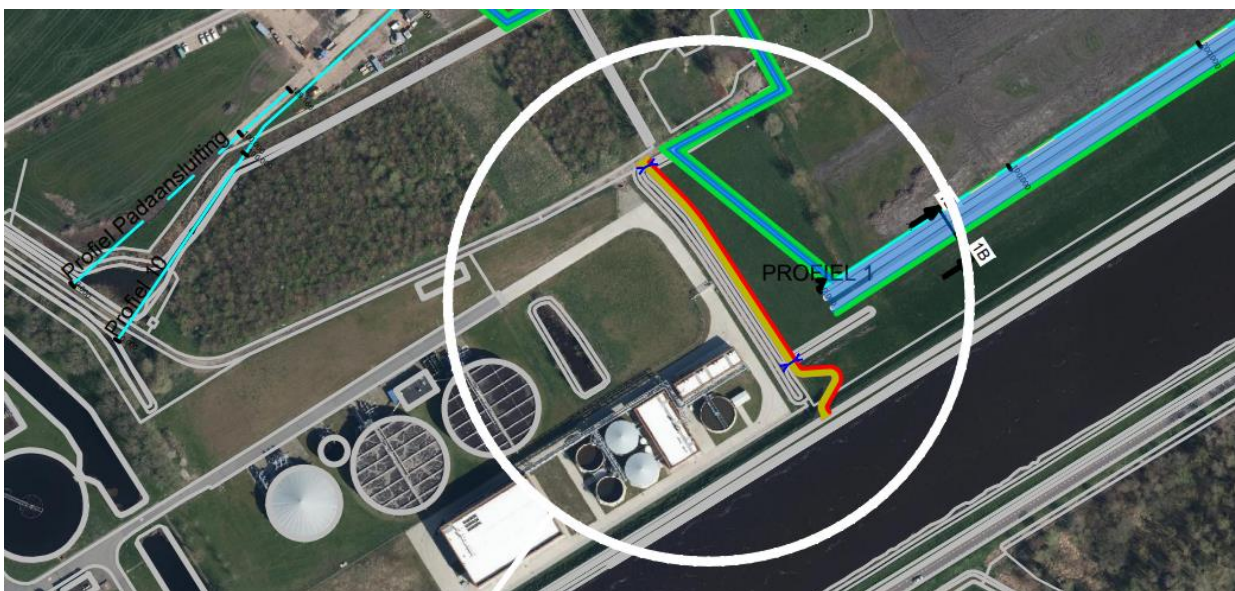
Zaaknummer Z/24/073632

Hoofdstuk 1. Aanvraag

Het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijvest heeft op 18 juli 2024 van een aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, van de Omgevingswet (Ow). De aanvraag betreft de aanleg van een pad van de Eemskanaaldijk naar een vogelkijkhut bij zonnepark Fledderbosch tussen Garmerwolde en Woltersum, zoals hieronder globaal is weergegeven in figuur 1. Op 12 september 2024 is de aanvraag uitgebreid met een verzoek om legalisatie van een tweede pad vanaf de Eemskanaaldijk. Dit pad ligt aan de oostkant pal naast de RWZI te Garmerwolde, zoals hieronder globaal is weergegeven in figuur 2.



Figuur 1: In het rood het aan te leggen pad naar de vogelkijkhut bij zonnepark Fledderbosch.



Figuur 2: In het rood met geel het te legaliseren pad ten oosten van de RWZI te Garmerwolde



De vergunningaanvraag is bij waterschap Noorderzijlvest geregistreerd onder het zaaknummer Z/24/073632. De aanvraag omvat de volgende voor dit besluit relevante stukken:

- Aanvraagformulier omgevingsvergunning met verzoeknummer 20240718 01117 000;
- [Van der Meer, Scharnegoutum] Tekening Aansluiting vogelkijkhut op bestaand pad, d.d. 24-6-2024 (versie 1.0);
- [Van der Meer, Scharnegoutum] Tekening Aansluiting pad naast RWZI op dijk, d.d. 10-9-2024 (versie 1.0).

Hoofdstuk 2. Wetgeving, regelgeving en beleid

Het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag wordt beschreven in artikel 5.18 en in artikel 5.24 van de Omgevingswet, in samenhang met artikel 8.84 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en artikel 1.4 t/m artikel 1.8 van de Waterschapsverordening. De volgende algemene doelstellingen zijn bij de toetsing van de aanvraag richtinggevend:

1. het voorkomen en waar nodig beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
2. het beschermen en verbeteren van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
3. het vervullen van maatschappelijke functies door watersystemen;
4. het beschermen van de doelmatige werking van een zuiveringstechnisch werk.

Het waterschap toetst of een aangevraagde activiteit verenigbaar is met deze doelstellingen. De in hoofdstuk 3 en in bijlage 5 van de waterschapsverordening vastgestelde normen voor activiteiten in het beheergebied van het waterschap en het beleid van het waterschap zijn daarvoor leidend bij de toetsing. Het waterschap geeft geen omgevingsvergunning af als het verlenen van de omgevingsvergunning in strijd is met de hiervoor genoemde doelstellingen.

De volgende wet- en regelgeving en beleidsdocumenten vormen het algemene toetsingskader bij vergunningverlening:

- Omgevingswet(Ow);
- Waterschapswet (Wsw);
- Algemene wet bestuursrecht (Awb);
- Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl);
- Omgevingsbesluit (Ob);
- Omgevingsregeling (Or);
- Waterschapsverordening waterschap Noorderzijlvest 2023;
- Legger Waterstaatswerken 2023;
- Onderhoudslegger 2023.

Voor het toetsingskader van Rijkswaterstaat verwijzen we u naar de bijlage bij deze vergunning.



Hoofdstuk 3. Overwegingen en besluit

Gelet op de in hoofdstuk 1 opgenomen gegevens van de aanvraag en de in hoofdstuk 2 opgesomde wet- en regelgeving en beleidsdocumenten, en *overwegende dat*:

- voor de aansluiting van de paden op de Eemskanaaldijk, zijnde een regionale waterkering, de vergunningsplicht geldt inzake de Waterschapsverordening van waterschap Noorderzijlvest 2023;
- de beoogde werkzaamheden deels plaatsvinden in een beperkingengebied met betrekking tot een waterstaatswerk in beheer bij het Rijk (Eemskanaal) waarvoor de vergunningsplicht geldt bij Rijkswaterstaat;
- dat het advies van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat (met Rijkswaterstaat als uitvoerend orgaan), opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit, is meegenomen bij de beoordeling van de aanvraag. Op grond van het advies zijn voorschriften opgenomen in het besluit. Voor de motivering van deze voorschriften wordt verwezen naar de motivering in dit besluit. Gelet hierop heeft de Minister van Infrastructuur en Waterstaat instemming gegeven aan deze vergunning op 10 januari 2025;
- het waterschap onbelemmerd machinaal onderhoud aan de dijk moet kunnen blijven uitvoeren;
- de sterkte, stabiliteit en erosiebestendigheid van de dijk tijdens en na de aanleg van het pad voortdurend geborgd moet zijn;
- de zorgplichten en uitvoeringsregels uit de Waterschapsverordening voor deze activiteit niet specifiek genoeg zijn en er daarom, overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.2 van de Waterschapsverordening, aanvullende voorschriften worden gesteld;
- in artikel 1, eerste en tweede lid, en artikel 56, eerste lid, van de Waterschapswet, in samenhang met het bepaalde in artikel 78, tweede lid, van de Waterschapswet en in de zin van artikel 2.2, vierde lid, van de Waterschapsverordening de onderhoudsplichtige wordt aangewezen, zijnde de belanghebbende van het bij de vergunde activiteit gerealiseerde werk;
- gezien voorgaande overwegingen, de vergunninghouder belang heeft bij de instandhouding van het bij de vergunde activiteit gerealiseerde werk en daarom als onderhoudsplichtige wordt aangewezen;
- in artikel 2.2, vijfde lid van de Waterschapsverordening de onderhoudsverplichting wordt aangewezen, zijnde het bij de vergunde activiteit gerealiseerde werk;
- het naleven van de zorgplichten en uitvoeringsregels die zijn opgenomen in de in hoofdstuk 2 opgesomde documenten en de in de omgevingsvergunning opgenomen voorschriften, waarborgt dat de doelstellingen van goed waterbeheer voldoende worden beschermd;
- een omgevingsvergunning niet wordt verleend indien de doelstellingen, zoals bedoeld in hoofdstuk 2 van deze omgevingsvergunning, zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van goed waterbeheer, door het verbinden van voorschriften of beperkingen, voldoende te beschermen;

besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- I. Een omgevingsvergunning wordt verleend aan _____ (hierna te noemen, de vergunninghouder), voor de aanleg van een pad van de Eemskanaaldijk naar een vogelkijkhut bij zonnepark Fledderbosch tussen Garmerwolde en Woltersum.
- II. Het pad dat _____ (hierna te noemen, de vergunninghouder) reeds heeft aangelegd naast de RWZI te Garmerwolde wordt gelegaliseerd.



- III. Aan de omgevingsvergunning worden, ter aanvulling op de zorgplichten en uitvoeringsregels uit de waterschapsverordening, nadere voorschriften verbonden met het oog op de in hoofdstuk 2 van deze omgevingsvergunning genoemde doelstellingen.
- IV. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd conform de in hoofdstuk 1 van deze omgevingsvergunning opgesomde stukken, uitgezonderd wijzigingen die voortvloeien uit de zorgplichten en uitvoeringsregels die zijn opgenomen in de waterschapsverordening en in deze omgevingsvergunning.
- V. De onderhoudsplichtige is de vergunninghouder en de onderhoudsverplichting rust op de bij de vergunde activiteiten gerealiseerde paden.
- VI. Aan de omgevingsvergunning worden de in hoofdstuk 4.2 opgenomen voorschriften verbonden met het oog op de door het Rijk te beschermen belangen.
- VII. De motivering uit het advies van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit, maakt onderdeel uit van deze vergunning.

Hoofdstuk 4. Vergunningsvoorschriften

4.1 Voorschriften van waterschap Noorderzijlvest

In aanvulling op de zorgplichten en uitvoeringsregels die zijn opgenomen in de waterschapsverordening, gelden de volgende vergunningsvoorschriften:

Sterkte van de paden

1. De paden dienen geschikt te zijn voor belasting door onderhoudsvoertuigen van het waterschap (grote combinatie, aslast 15 ton), ook als ze de paden kruisen.

Flauwer maken van het dijktaalud

2. Ter plaatse van de aansluiting van de paden op de Eemskanaaldijk mag het dijktaalud flauwer worden gemaakt.
3. Een flauwer gemaakt dijktaalud dient glooiend aan te sluiten op de ongewijzigde dijktaaluds aan weerszijden van het pad, zodanig dat het gras zonder belemmering machinaal gemaaid kan worden.
4. Om een goede hechting tussen de grondlagen te krijgen dient, voordat de grond wordt opgebracht, de grasbekleding te worden verwijderd waarna de vrijgekomen grond licht gefreesd wordt.
5. Grond die voor de verflauwing van het dijktaalud wordt opgebracht moet worden afgedekt met erosiebestendige kleigrond (laagdikte tenminste 30 cm).
6. Grond dient te worden aangebracht in laagdikten van maximaal 0,30 m en voorts verdicht te worden.
7. Vervolgens dienen de opgehoogde gronden zo snel mogelijk te worden ingezaaid met graszaad teneinde een erosiebestendige grasmat te verkrijgen.
8. Als de grasbekleding tussen 1 oktober en 1 april nog onvoldoende erosiebestendig is, dient een geschikt weefseldoek wordt aangebracht teneinde de kering voldoende erosiebestendig te maken.



4.2 Voorschriften van het Rijk (Rijkswaterstaat)

Voorschrift 1

Uitvoer en plaatsbepaling werken

De werken moeten worden gemaakt en behouden ter plaatse zoals is aangegeven op de bij de aanvraag ingediende tekeningen 'Aanvraag aansluiting vogelkijkhut op bestaand pad, ongenummerd, d.d. 24-06-2024' en 'Aansluiting pad naast RWZI op dijk', ongenummerd, d.d. 10-09-2024.

Voorschrift 2

Aanvang en voltooiing werkzaamheden

1. Ten minste 5 werkdagen voordat met de werkzaamheden wordt begonnen moeten de werkzaamheden worden gemeld bij het Rijk.
2. Indien het werk gereed is moet dit binnen 2 weken medegedeeld worden bij het Rijk.

Voorschrift 3

Contactpersoon

1. De vergunninghouder is verplicht één of meer personen aan te wijzen die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezien op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde of bevolen, waarmee door of namens het Rijk in spoedgevallen overleg kan worden gevoerd.
2. De in lid 1 genoemde contactpersoon dan wel contactpersonen moeten ten minste 5 werkdagen voorafgaand aan de start van de werkzaamheden medegedeeld worden.
3. Wijzigingen moeten zo spoedig mogelijk worden medegedeeld.

Voorschrift 4

Melden - mededelen

De melding en mededeling van gegevens aan het Rijk genoemd in de voorschriften hiervoor moeten worden gericht aan dan wel worden aangeleverd via het e-mailadres: meldingenrwsnn@rws.nl, onder vermelding van het zaaknummer RWSZ2024-00011697



Hoofdstuk 5. Mededelingen

I. Informatie en bezwaar

Voor meer informatie over deze omgevingsvergunning kunt u terecht bij de in de aanbestedingsbrief vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit ter verlening van deze omgevingsvergunning (hierna: het besluit) met u doornemen.

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

- Is de inhoud van het besluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over het besluit of de procedure, of wanneer u zich op één of andere manier heeft gestoord aan de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan, kunt u contact opnemen.

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen ter inzage van 16 januari tot en met 26 februari 2025 in het waterschapshuis, Stedumermaar 1 te Groningen en zijn ook bekend gemaakt in het Waterschapsblad op www.officielebekendmakingen.nl/waterschapsblad. Tegen dit besluit kan bezwaar en beroep ingesteld worden. Wanneer u gebruik maakt van de omgevingsvergunning binnen de termijn voor het indienen van bezwaar en beroep is dat geheel voor uw eigen risico.

Hoe maakt u bezwaar als u het niet eens bent met dit besluit?

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u hiertegen op grond van de Algemene wet bestuursrecht een bezwaarschrift indienen. Dit doet u bij het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA te Groningen. De termijn om bezwaar te maken is zes weken na de dag dat u het besluit heeft ontvangen. Ingeval u kennis heeft genomen van het besluit dat ter inzage ligt, dan kunt u bezwaar maken binnen de hiervoor genoemde termijn van terinzagelegging. De volgende vragen en aandachtspunten kunnen u helpen bij het maken van bezwaar:

- Wat zijn de redenen waarom u het met het besluit niet eens bent?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van waterschap Noorderzijlvest?
- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt en weet u of u met een bezwaar uw doel kunt bereiken? Kunt u uw doel op een andere, wellicht eenvoudigere wijze bereiken?

Heeft u vragen of vraagt u zich af of het indienen van een bezwaarschrift voor u de geschikte aanpak is? Dan kunt u ook hiervoor contact opnemen met de in de aanbestedingsbrief vermelde contactpersoon. Deze kan met u overleggen over de te volgen procedure en u informeren over andere mogelijkheden die waterschap Noorderzijlvest u eventueel biedt om tot een oplossing te komen.

In het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- uw naam en adres, en liefst ook uw telefoonnummer;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (bijvoorbeeld door de datum en het kenmerk van het besluit te vermelden of door een kopie mee te sturen);
- de reden waarom u bezwaar maakt;
- de datum en uw handtekening.



U kunt er ook voor kiezen om het bezwaarschrift digitaal in te dienen. Dit kunt u doen via een formulier op onze website www.noorderzijlvest.nl/bezwaar-maken. Het is niet mogelijk om uw bezwaarschrift per e-mail in te dienen.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw bezwaarschrift in behandeling is. De vergunde activiteiten mogen daarom gewoon uitgevoerd worden. Wilt u dit niet, bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen heeft voor u? Dan kunt u een verzoek om een voorlopige voorziening indienen. Dit doet u door de voorzieningenrechter van de rechtbank in het gebied waar u woont te vragen een voorlopige voorziening te treffen. U moet daarbij aangeven waarom het treffen van een voorlopige voorziening spoedeisend is. Dient u niet zelf, maar namens een bedrijf of organisatie een verzoekschrift in? Dan kunt u het verzoekschrift sturen naar de rechtbank in het gebied waar het bedrijf of de organisatie is ingeschreven bij de Kamer van Koophandel. De rechtbank zal een griffierecht (administratiekosten) in rekening brengen.

Bij het verzoek moet u ook een kopie van het bezwaarschrift meesturen en, indien mogelijk, een kopie van het besluit waartegen het bezwaarschrift is gericht.

Een verzoek om nadeelcompensatie indienen

Meent u dat u nadelige financiële gevolgen ondervindt van het besluit? Dan kunt u bij het waterschap een verzoek om nadeelcompensatie indienen. Meer informatie over hoe u een dergelijk verzoek bij ons in kunt dienen en aan welke eisen dat verzoek dan moet voldoen, kunt u vinden op onze website: <https://www.noorderzijlvest.nl/nadeelcompensatie-vragen>.

II. Overige mededelingen

Geldigheid/tijdelijkheid van de omgevingsvergunning

Op grond van artikel 5.40, lid 2, onder b van de Omgevingswet kan het waterschap als waterbeheerder de omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk intrekken als de omgevingsvergunning gedurende een jaar niet is gebruikt.

Op grond van artikel 5.40, eerste lid van de Omgevingswet kan het waterschap als waterbeheerder de omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk intrekken als zich omstandigheden of feiten voordoen waardoor de activiteit of activiteiten waarvoor de omgevingsvergunning is verleend, niet langer kunnen worden toegelaten met het oog op de in de hoofdstuk 2 van deze omgevingsvergunning bedoelde doelstellingen en belangen. Het niet naleven van zorgplichten, uitvoeringsregels en eventuele nadere voorschriften kan dus leiden tot het intrekken van de omgevingsvergunning.

Rechtsopvolging

Op deze omgevingsvergunning is het bepaalde in artikel 5.37 van de Omgevingswet in samenhang met artikel 2.3 en artikel 3.6 van de Waterschapsverordening van toepassing. Rechtsopvolgers worden als houder van de omgevingsvergunning aangemerkt. De vergunninghouder moet binnen een maand nadat de omgevingsvergunning voor een ander is gaan gelden, daarvan melding doen bij het waterschap.



Hoofdstuk 6. Ondertekening

Groningen, 14 januari 2025

Namens het dagelijks bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest:

Len van Rosmalen,
directeur Watersystemen en Waterveiligheid

**Bijlage 1: Advies van Rijkswaterstaat**

Rijkswaterstaat
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

> Retouradres Postbus 2232 3500 GE Utrecht

RWS INFORMATIE
Waterschap Noorderzijlvest
T.a.v. dhr. J. Kleefsman
Stedumermaar 1
9735 AC Groningen
J.Kleefsman@noorderzijlvest.nl

Datum 18 oktober 2024
Onderwerp Verzoek tot advisering
Zaaknummer: RWSZ2024-00011697
Zaakomschrijving: Adviesaanvraag van waterschap Noorderzijlvest ten behoeve van Ecorus inzake het aanleggen en behouden van wandelpaden, aan de rechterzijde van het Eemskanaal, tussen km 19 en 21, in de gemeente Groningen.

Rijkswaterstaat Noord-Nederland

Zuidersingel 3
8911 AV Leeuwarden
Postbus 2232
3500 GE Utrecht
T 088 797 44 00

www.rijkswaterstaat.nl

Contactpersoon
P.C. Brandwijk

T 06 44 66 77 91
petra.brandwijk@rws.nl

Ons kenmerk
RWS-2024/35605

Bijlage(n)
1

Geachte heer Kleefsman,

Op 31 juli 2024 heeft de minister van Infrastructuur en Waterstaat uw verzoek ontvangen om een advies te geven naar aanleiding van een aanvraag om een omgevingsvergunning. Uw aanvraag is geregistreerd onder het hierboven vermelde (zaak)nummer. Op 17 september 2024 heeft u de adviesvraag uitgebreid.

Uw verzoek tot het geven van advies heeft betrekking op het aanleggen van een pad naar een vogelkijkhut nabij zonnepark Fledderbosch te Garmerwolde, en het hebben en behouden van een bestaand pad, aan de rechterzijde van het Eemskanaal, tussen km 19 en 21, in de gemeente Groningen. Het betreft de volgende vergunningplichtige activiteit(en): beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot een waterstaatswerk in beheer bij het Rijk (kanaal).

Op grond van artikel 16.15 Omgevingswet jo. artikel 4.30 Omgevingsbesluit wordt de minister van Infrastructuur en Waterstaat in de gelegenheid gesteld een advies uit te brengen. Op grond van artikel 16.16 Omgevingswet jo. Artikel 4.30, lid 3, Omgevingsbesluit is voor een beperkingengebiedactiviteit als onderhavige, zijnde een wateractiviteit die betrekking heeft op een watersysteem in beheer bij het Rijk, ook instemming vereist. Graag ontvang ik daarom van u ten behoeve van deze instemming de voorgenomen beslissing op de aanvraag.

Advies

Gelet op het toetsingskader en de motivering is de minister van Infrastructuur en Waterstaat van oordeel dat positief geadviseerd kan worden over het verlenen van de gevraagde omgevingsvergunning voor zover deze betrekking heeft op de aanleg van een pad naar een vogelkijkhut, en het behouden van een bestaand pad, aan de rechterzijde van het Eemskanaal, tussen km 19 en 21, in de gemeente Groningen.



Rijkswaterstaat
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

Aanvullend op de positieve advisering worden er voorschriften voorgesteld. Ik adviseer om de voorschriften hieronder in de omgevingsvergunning op te nemen. De voorschriften zijn, waar mogelijk, geschreven met verwijzing naar onderdelen van de omgevingsvergunning. Wanneer bijvoorbeeld wordt gesproken over 'deze beschikking', dan wordt daarmee de omgevingsvergunning bedoeld, en niet dit advies. Ik ga er vanuit dat u, waar nodig, redactionele aanpassingen doet. Voor zover voorschriften lijken op voorschriften uit dit advies ga ik er vanuit dat u deze schrapt dan wel aanpast. Dit geldt vooral voor de termijnen ten aanzien van meldingen en mededelingen.

Rijkswaterstaat Noord-
Nederland

Datum
18 oktober 2024

Ons kenmerk
RWS-2024/35605

Voorschriften

Voorschrift 1

Uitvoer en plaatsbepaling werken

De werken moeten worden gemaakt en behouden ter plaatse zoals is aangegeven op de bij de aanvraag ingediende tekeningen 'Aanvraag aansluiting vogelkijkhut op bestaand pad, ongenummerd, d.d. 24-06-2024' en 'Aansluiting pad naast RWZI op dijk', ongenummerd, d.d. 10-09-2024.

Voorschrift 2

Aanvang en voltooiing werkzaamheden

1. Ten minste 5 werkdagen voordat met de werkzaamheden wordt begonnen moeten de werkzaamheden worden gemeld bij het bevoegd gezag.
2. Indien het werk gereed is moet dit binnen 2 weken gemeld worden aan het bevoegd gezag.

Voorschrift 3

Contactpersoon

1. De vergunninghouder is verplicht één of meer personen aan te wijzen die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezien op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde of bevolen, waarmee door of namens het bevoegd gezag in spoedgevallen overleg kan worden gevoerd.
2. De in lid 1 genoemde contactpersoon dan wel contactpersonen moeten ten minste 5 werkdagen voorafgaand aan de start van de werkzaamheden medegedeeld worden.
3. Wijzigingen moeten zo spoedig mogelijk worden medegedeeld.

Voorschrift 4

Ongewoon voorval

1. Indien zich een ongewoon voorval voordoet of heeft voorgedaan, moeten onmiddellijk maatregelen ten aanzien van het veilig en doelmatig gebruik van het oppervlaktewaterlichaam, waterstaatswerk, of bijbehorende kunstwerken overeenkomstig de daaraan toegekende functies worden getroffen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om nadelige gevolgen zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken.
2. Een dergelijk ongewoon voorval moet zo spoedig mogelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.
3. Tevens worden aan het bevoegd gezag, zodra zij bekend zijn, de gegevens verstrekt met betrekking tot:



Rijkswaterstaat
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

- a. De oorza(a)k(en) van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
- b. Andere gegevens die van belang zijn om de aard en ernst van de gevolgen voor het waterstaatswerk van het voorval te kunnen beoordelen;
- c. De maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken en/of ongedaan te maken van deze vergunning.
- d. de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

Rijkswaterstaat Noord-Nederland

Datum
18 oktober 2024

Ons kenmerk
RWS-2024/35605

Voorschrift 6

Tekeningen

1. Binnen vier weken nadat de werkzaamheden zijn beëindigd moet een *as built* tekening worden aangeleverd.
2. De *as built* tekening moet voldoen aan de standaard NLCS/TOLGI, inclusief aanvullende Rijkswaterstaatspecificaties.
3. De *as built* tekening moet tevens, binnen de in lid 1 genoemde termijn, digitaal aangeleverd worden, zowel in pdf-formaat (inleesbaar in Adobe Reader 7.0.9 DUT) als in DWG-formaat, via e-mailadressen: meldingen-rwsnn@rws.nl, AMLoketNN@rws.nl en AreaalgegevensNN@rws.nl
4. Alle objecten op een civieltechnische tekening die is gerelateerd aan een topografische ondergrond moeten ingemeten worden in het Rijksdriehoekstelsel (X, Y) en de (Z) in NAP.

Voorschrift 7

Melden

De meldingen en gegevens genoemd in de diverse voorschriften moeten worden gericht aan dan wel worden aangeleverd via het e-mailadres: meldingen-rwsnn@rws.nl, onder vermelding van het zaaknummer RWSZ2024-00011697.

Aanvraag

Ecorus is voornemens om een wandelpad aan te leggen naar een vogelkijkhut langs het Eemskanaal te Gamerwolde. Het pad bestaat uit geotextiel, asfaltgranulaat en menggranulaat. Het pad bevindt zich voor een klein gedeelte binnen het beperkingengebied kanalen. Daarnaast bevindt er zich een bestaand pad naast de RWZI op de dijk welke aanwezig is zonder vergunning. Middels deze aanvraag wordt verzocht dit pad te legaliseren.

De beschreven handelingen vallen onder artikel 6.17, lid 2 onder a van het Bal.

Op grond van artikel 5.1 lid 2 van de Ow in samenhang met artikel 6.17 van het Bal is het verboden zonder vergunning van Onze Minister als bedoeld in artikel 5.1 van de Ow gebruik te maken van een beperkingengebied in beheer bij het Rijk door bouwwerken te bouwen of in stand te houden.

De hierboven genoemde handelingen zijn daarom vergunningplichtig.



Rijkswaterstaat
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

Toetsing van de aanvraag aan de oogmerken van het waterbeheer

De Omgevingswet omschrijft in hoofdstuk 1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In de Omgevingswet zijn de algemene oogmerken aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

1. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
2. in samenhang met de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en
3. de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze oogmerken vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de oogmerken van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De oogmerken zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Ow, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 3 van de Ow en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de oogmerken voor het waterbeheer. Hieronder volgt een beschrijving van het beleid waarmee bij het beoordelen van de vergunningaanvraag rekening is gehouden.

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag richt het bevoegd gezag zich volgens het toetsingskader op de effecten van uw initiatief op de onder 1 t/m 3 genoemde oogmerken.

Beoordeling voor wat betreft het gebruik maken het Eemskanaal en bijbehorende beschermingszone

Regelgeving en beleid

De hoofdlijnen van het nationale waterbeleid ten aanzien van veiligheid en het doelmatig gebruik van waterstaatswerken en de manier waarop daarbij rekening moet worden gehouden met de ecologische doelstellingen die gelden voor KRW-waterlichamen zijn vastgelegd in het Nationaal Water Programma (NWP), planperiode 2022-2027. (vastgesteld op 18 maart 2022).

Het Nationaal Water Programma bevat:

- Een uitwerking van het te voeren beleid (inclusief het nationale ruimtelijke en ecologische beleid) voor de ontwikkeling, het gebruik, het beheer en de bescherming of het behoud van water;
- Maatregelen vanwege nationale belangen en om wateropgaven te bereiken en daaraan te blijven voldoen.

Het Nationaal Water Programma 2022-2027 is de opvolger van het Nationaal Waterplan 2016-2021 en het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2016- 2021. Het NWP geeft het integrale kader voor het waterbeleid en -beheer van het Rijk voor de periode 2022-2027.

Rijkswaterstaat Noord-Nederland

Datum
18 oktober 2024

Ons kenmerk
RWS-2024/35605



Rijkswaterstaat
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

De Stroomgebiedbeheerplannen en Overstromingsrisicobeheerplannen voor de stroomgebieden van de Rijn, Maas, Schelde en Eems en het Programma Noordzee zijn een bijlage bij het NWP. In het NWP worden de nationale componenten van de herijking van het Deltaprogramma vastgelegd. In het NWP worden de voor het waterbeleid relevante nationale belangen uit de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) en de toepassing van de afwegingsprincipes hierbij, verder uitgewerkt.

Rijkswaterstaat Noord-
Nederland

Datum
18 oktober 2024

Ons kenmerk
RWS-2024/35605

Verder geeft het NWP uitvoering aan de Europese richtlijnen voor waterkwaliteit, de mariene strategie en overstromingsrisico's. Het Nationaal Water Programma 2022-2027 (NWP) vertaalt dit beleid in deel B en C van het NWP door naar het beheer van de Rijkswateren, met een onderverdeling naar functie en naar watersysteem.

Bovendien bevat het NWP 2022-2027 een toetsingskader voor individuele besluiten, dat gebruikt wordt bij het toetsen en beoordelen van vergunningen voor het gebruik van waterstaatswerken. Hierin is vastgelegd op welke manier in deze aanvragen getoetst worden aan de ecologische doelstellingen die op grond van de beleidsregel toetsingskader waterkwaliteit (gepubliceerd in de Staatscourant op 14 maart 2022, nr. 6470) gelden voor KRW-waterlichamen.

Overwegingen t.a.v. de beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste (veiligheid en waterkwantiteit)

Bij de behandeling van voorliggende aanvraag wordt getoetst aan de oogmerken uit artikel 8.84 Bkl die verder zijn uitgewerkt in het Nationaal Water Programma (NWP), planperiode 2022-2027. De invulling van de basisfuncties veiligheid, voldoende, schoon en (ecologisch) gezond water dienen ter voorkoming van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste.

Bij het toetsen van de in de onderhavige aanvraag vermelde handelingen is gebleken dat van een nadelige beïnvloeding van de invulling van de basisfuncties in het NWP geen sprake is.

Overwegingen t.a.v. de bescherming en verbetering van de ecologische kwaliteit van watersystemen (waterkwaliteit)

Voor zover de activiteit gevolgen heeft voor de chemische kwaliteit van watersystemen, zijn die gevolgen getoetst in de vergunning die over de bij de activiteit vrijkomende emissies gaat, of in het kader van de toetsing aan algemene regels zoals opgenomen in het Bal. Voor zover de aanvraag gevolgen heeft voor de ecologie, is in het kader van deze vergunning getoetst aan de ecologische doelstellingen van het relevante waterlichaam. Hierbij is gebruik gemaakt van de Beleidsregel toetsingskader waterkwaliteit.

De werkzaamheden vinden plaats in het waterlichaam Eemskanaal en wordt niet beschouwd als een maatregel ten behoeve van de KRW en worden daarom apart getoetst.

Het aangevraagde gebruik vindt plaats buiten de grenzen van het KRW-relevant gebied. Er worden geen uitstralende effecten van de ingreep naar het KRW-waterlichaam verwacht.



Rijkswaterstaat
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

Overwegingen t.a.v. de maatschappelijke functievervulling door watersystemen
Het Nationaal Waterprogramma kent aan de Rijkswateren verschillende gebruiksfuncties toe die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende rijkswater.

Wettelijk aangewezen gebruiksfuncties

- Cultureel erfgoed
- Drinkwater
- Zwemwater
- Schelpdierwater

Overige gebruiksfuncties

- Landbouw
- Koel- en proceswater
- Energieproductie
- Waterrecreatie
- Visserij
- Bouwgrondstoffen
- Kabels en leidingen

Uitgangspunt is dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties wordt voldaan wanneer de basisfuncties veiligheid, voldoende water en schoon & gezond water op orde zijn.

De Richtlijnen Vaarwegen 2020 is een handleiding voor het ontwerpen en inrichten van vaarwegen. De Richtlijnen Vaarwegen bundelen de Nederlandse kennis op het gebied van het ontwerp en de inrichting van vaarwegen, waarmee uniformiteit ontstaat. Door middel van de richtlijnen wordt de vaarweggebruiker geïnformeerd, zodat vlot en veilig vervoer over de vaarwegen mogelijk is. Alle werken en werkzaamheden die plaats vinden nabij of in de vaarweg, moeten voldoen aan de Richtlijnen Vaarwegen 2020.

Feitelijk gebruik

Daarnaast is beoordeeld of deze aanvraag op de beoogde locatie invloed heeft op de toegekende gebruiksfuncties en of dit toelaatbaar is. Omdat inmiddels uit jurisprudentie duidelijk is geworden dat ook niet-toegekende functies een weigeringsgrond voor de vergunning kunnen vormen, dient ook de invloed op deze niet-toegekende functies afgewogen te worden. Er is daarom tevens getoetst of het gebruik van het waterstaatswerk onaanvaardbare gevolgen heeft voor het feitelijke maatschappelijke gebruik van het watersysteem op de beoogde locatie.

Zoals aangegeven in de voorgaande paragrafen heeft het gebruik van het waterstaatswerk geen onaanvaardbare gevolgen voor het voorkomen en beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste en de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische waterkwaliteit. Er wordt daarom ook voldaan aan de eisen van bovengenoemde gebruiksfuncties.

Daarnaast worden er op de beoogde locatie geen gebruiksfuncties geraakt. Er wordt daarom ook voldaan aan de eisen van de aanwezige gebruiksfuncties.

Rijkswaterstaat Noord-Nederland

Datum
18 oktober 2024

Ons kenmerk
RWS-2024/35605



Rijkswaterstaat
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

Conclusie

Op grond van bovenstaande beoordeling komt de minister van Infrastructuur en Waterstaat tot de conclusie dat er voor een pad naar een vogelkijkhut, en een pad langs de RWZI aan de rechterzijde van het Eemskanaal, tussen km 19 en 21, geen redenen zijn om de aanvraag te weigeren mits dit advies en de daaraan verbonden voorschriften onverkort worden opgelegd en nageleefd.

Rijkswaterstaat Noord-
Nederland

Datum
18 oktober 2024

Ons kenmerk
RWS-2024/35605

Rechtsmiddelen

Er staat geen rechtstreeks bezwaar en beroep open tegen dit advies.



Rijkswaterstaat
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

Met vriendelijke groet,

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
hoofd van de afdeling Vergunningverlening,
Rijkswaterstaat Noord-Nederland,

mw. drs. C. Aponno-Kootstra

**Rijkswaterstaat Noord-
Nederland**

Datum
18 oktober 2024

Ons kenmerk
RWS-2024/35605