

Collegebesluit

Bijlage bij adviesnota aan burgemeester en wethouders (25.0002162)

TAM-voorbereidingsbesluit voorbeschermingsregels huisvesting internationale werknemers

Burgemeester en wethouders van de gemeente Horst aan de Maas maken overeenkomstig artikel 4.14 Omgevingswet bekend dat zij in de vergadering van 22 april 2025 heeft besloten – overeenkomstig het Delegatiebesluit wijzigen en actualiseren Omgevingsplan 'Horst aan de Maas' d.d. 7 november 2023 – dat voor het grondgebied van haar gemeente uitgezonderd een viertal locaties een wijziging van het omgevingsplan wordt voorbereid.

Besluit:

1. bijbehorende TAM-voorbeschermingsregels, zoals opgenomen in bijlage 1 van dit besluit, ex 4.14 Omgevingswet vast te stellen waarmee effectief het huidige parapluplan internationale werknemers buiten werking wordt gesteld en alle aanvragen om omgevingsvergunning of wijziging OP terzake leiden tot een weigering;
2. op het grondgebied van de gemeente waarop de voorbeschermingsregels gedurende max 1,5 jaar gaan gelden een viertal uitzonderingen op te nemen;
3. nu sprake is van een gedelegeerde bevoegdheid aan het college de gemeenteraad na vaststelling direct te informeren over onderhavig voorbereidingsbesluit.

Aldus besloten door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Horst aan de Maas in de besloten vergadering van 22 april 2025.

Burgemeester en wethouders van Horst aan de Maas,

De burgemeester,

drs. R.F.I. Palmen

De gemeentesecretaris,

H. Mensink

Bijlage 1

Artikel 1 Begrippen

Arbeidsmigrant

Tijdelijke arbeider die het hoofdverblijf elders heeft.

Huisvesting arbeidsmigranten

Tijdelijke dan wel structurele voorzieningen op één locatie ten behoeve van de huisvesting van arbeidsmigranten, die hun hoofdverblijf elders hebben, niet bedoeld voor recreatieve doeleinden.

Artikel 2 Toepassingsbereik

1. De voorbeschermingsregels in dit voorbereidingsbesluit zijn van toepassing op het besluitgebied als vastgelegd in het gml-bestand NL.IMRO.1507.HMVBARBEIDSM-VG01 zoals vastgelegd op <https://www.ruimtelijkeplannen.nl> en dat tevens raadpleegbaar is via <https://omgevingswet.overheid.nl/regels-op-de-kaart>.
2. De voorbeschermingsregels in dit voorbereidingsbesluit hebben voorrang op de overige regels in het omgevingsplan van de gemeente Horst aan de Maas.

Artikel 3 Normadressaat

Aan de regels in dit voorbereidingsbesluit wordt voldaan door degene die de activiteit verricht, tenzij anders is bepaald. Diegene draagt zorg voor de naleving van deze voorbeschermingsregels.

Artikel 4 Algemene regels verbod – huisvesting arbeidsmigranten

1. Het huisvesten van arbeidsmigranten, alsmede de uitbreiding van bestaande huisvestingslocaties voor arbeidsmigranten binnen het in artikel 2 bedoelde werkingsgebied, is verboden.
2. Het verbod zoals bedoeld in het eerste lid is niet van toepassing voor zover de huisvesting op het moment van inwerkingtreding van dit voorbereidingsbesluit reeds plaatsvindt en in overeenstemming is met het geldende omgevingsplan of, voor zover de huisvesting van arbeidsmigranten niet in overeenstemming is met het omgevingsplan, daarvoor een omgevingsvergunning voor afwijken van het omgevingsplan is verleend. Ook zijn de voorbeschermingsregels niet van toepassing op formele aanvragen om omgevingsvergunning die zijn ingediend voor de datum van inwerkingtreding van onderhavige voorbereidingsbesluit.
3. Regels die betrekking hebben op de huisvesting van arbeidsmigranten, alsmede de mogelijkheid tot het uitbreiden van bestaande huisvestingslocaties voor huisvesting arbeidsmigranten worden buiten toepassing verklaard.
4. De volgende regels uit het omgevingsplan van de gemeente Horst aan de Maas worden buiten toepassing verklaard:
 - a. artikel 3 t/m 7 van de planregels van het bestemmingsplan 'parapluplan internationale werknemers Horst aan de Maas 2021', vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Horst aan de Maas op 21 september 2019, met het identificatienummer NL.IMRO.1507.HMHUISVINTERNWERK-BPV2;
 - b. artikel 3, lid 3.6, van de planregels van het bestemmingsplan 'Californië 2' vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Horst aan de Maas op 8 februari 2022, met het identificatienummer NL.IMRO.1507.HMCALIFORNIE2-BPV2.

Motivering

Aanleiding

Op 18 juni 2019 is het beleidsstuk "Beleid arbeidsmigranten 2019" vastgesteld door de gemeente Horst aan de Maas. Hierin is het beleid van de gemeente ten aanzien van de huisvesting van arbeidsmigranten vastgelegd. Dit beleid is vervolgens juridisch geborgd in het "Parapluplan Internationale werknemers Horst aan de Maas 2021" vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Horst aan de Maas op 21 september 2021. De gemeente is voornemens dit beleid aan te passen en dit beleid te borgen in het omgevingsplan. Om te voorkomen dat er initiatieven worden gerealiseerd die planologisch zijn toegestaan, maar niet overeenkomen met het toekomstige beleid, is ervoor gekozen een voorbereidingsbesluit te nemen.

Inhoud

Op grond van artikel 4.14 van de Omgevingswet kan de gemeenteraad voor een locatie een voorbereidingsbesluit nemen met het oog op de voorbereiding van in het omgevingsplan te stellen regels. Het voorbereidingsbesluit wijzigt het omgevingsplan met voorbeschermingsregels. De voorbeschermingsregels strekken er toe de realisatie van huisvestingslocatie voor arbeidsmigranten te voorkomen tot de gemeente Horst aan de Maas nieuw beleid voor de huisvesting van arbeidsmigranten heeft vastgesteld. Door de voorbeschermingsregels vervallen alle regels die het realiseren van huisvesting voor arbeidsmigranten (onder voorwaarden) direct toestaan, dan wel middels een aanvraag van een omgevingsvergunning mogelijk gemaakt kan worden en met de voorbeschermingsregels in strijd zijn. Dit zijn in ieder geval de regels uit het 'Parapluplan Internationale werknemers Horst aan de Maas 2021', d.d. 21 september 2021 en de mogelijkheid via een binnenplanse omgevingsplan activiteit af te wijken van de gebruiksregels zoals opgenomen in bestemmingsplan 'Californië 2, d.d. 8 februari 2022. Dit betreft geen limitatieve opsomming.

In het beleid en de regels van het omgevingsplan van de gemeente Horst aan de Maas wordt zowel gesproken van internationale werknemers als arbeidsmigranten. Indien wordt gesproken van internationale werknemers, staat dit gelijk aan arbeidsmigranten en is onderhavig voorbereidingsbesluit daar ook op van toepassing.

Werkinggebied

Het voorbereidingsbesluit geldt voor het gehele grondgebied van de gemeente Horst aan de Maas, met uitzondering van de volgende vier locaties die buiten het besluitvlak worden gelaten.

1. Het gaat allereerst om de locatie Nehobolaan 8a te Tienray, kadastraal bekend als Meerlo, sectie C, nummer 2347 en een gedeelte van perceel nummer 2358. Op het perceel nummer 2347 is reeds een huisvestingslocatie met een tijdelijke instandhoudingstermijn gevestigd. Er is een initiatiefnemer al circa 3 jaar in gesprek met de gemeente voor een nieuwe huisvestingslocatie aan de Boerovenweg perceelnummer 2358. Op 5 februari 2025 heeft het college besloten in te stemmen met het aanmerken van de nieuwe locatie voor tijdelijke huisvesting, ervan uitgaande dat de huidige tijdelijke huisvesting wordt beëindigd. Hiervoor wordt binnenkort een openbare selectieprocedure gestart. Om dit mogelijk te kunnen maken is deze locatie buiten het besluitvlak van het voorbereidingsbesluit gelaten.
2. Locatie twee betreft de Peelheideweg 10-12 te America, kadastraal bekend als Horst, sectie I, nummers 1218, 1219, 1086 en 1172. In 2022 heeft het college voor deze locatie besloten onder voorwaarden de haalbaarheid van het voornemen te onderzoeken. Sindsdien is de gemeente in gesprek met de initiatiefnemer om de huisvesting op deze locatie mogelijk te maken. De gemeente is voornemens deze locatie als pilotproject te gebruiken waarin initiatiefnemer actief mee participeert om te komen tot het nieuwe beleid.
3. Locatie drie betreft de Venloseweg 28 te Sevenum, kadastraal bekend als Sevenum, sectie S, nummer 210 buiten het besluitvlak gelaten. De eigenaar heeft een formele aanvraag ingediend voor het huisvesten van 4 arbeidsmigranten conform het huidige beleid. De gemeente wil hier medewerking aan verlenen indien initiatiefnemer enkele wijzigingen aanbrengt aan het ingediende plan. Het is nog onduidelijk of deze wijziging leidt tot het moeten indienen van een nieuwe aanvraag. Dit is onder het voorbereidingsbesluit niet meer mogelijk. Derhalve wordt deze locatie uitgezonderd van het voorbereidingsbesluit.

4. Tot slot valt de locatie aan De Hees 4, 4a en 6 te Sevenum, kadastraal bekend als Sevenum, sectie G2315, 4451, 4571 en 4153 buiten het regeling gebied. Bij de aankoop van de gronden van het fruitteeltbedrijf gevestigd op De Hees 4 zijn afspraken vastgelegd ten aanzien van de planologische mogelijkheden. Een van deze afspraken ziet op de huisvesting van 31 arbeidsmigranten op De Hees 4a, waarbij de mogelijkheden op De Hees 4 en De Hees 6 komen te vervallen. Om ervoor te zorgen dat deze afspraken gehandhaafd blijven, wordt deze locatie buiten het regeling gebied van het voorbereidingsbesluit gelaten.

Verder wordt opgemerkt dat reeds lopende formele aanvragen die zien op huisvesting arbeidsmigranten in artikel 4 lid 2 uitgezonderd zijn van de voorbeschermingsregels. Deze aanvragen dienen nog steeds getoetst te worden aan het parapluplan internationale werknemers. Ook zijn ondergeschikte wijzigingen op deze aanvragen mogelijk. Enkel als een volledig nieuwe aanvraag benodigd zou zijn dan worden zij belemmerd door de voorbeschermingsregels. De reden dat hiervoor gekozen is betreft het feit dat formele aanvragen die getoetst moeten worden aan een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid ex nunc getoetst zouden moeten worden dan daardoor geraakt zouden worden door de voorbeschermingsregels. Dit komt niet redelijk voor.