

ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING NATURA 2000-ACTIVITEIT

DSO-nummer : 20240315 00507 000
Zaaknummer : OMG-028651/DMS447509
Betreft : **Ontwerp** besluit positieve weigering omgevingswet Natura 2000-activiteit
Locatie : Koggeweg 3, Venhuizen

• **VERZONDEN** 04 APR. 2025

Samenvatting

Op 15 maart 2024 heeft Firma J. en N. Koopman een aanvraag ingediend voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor een Natura 2000-activiteit. Deze aanvraag wordt gedaan voor het exploiteren en wijzigen van een melkrundveehouderij, inclusief het beweiden van vee, aan de Koggeweg 3 te Venhuizen.

Aangezien niet eerder een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nb-wet) of Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) is verleend, heeft de vergunningaanvraag betrekking op het gehele project.

Wij zijn voornemens om een omgevingsvergunning te **weigeren** voor het exploiteren en wijzigen van een melkrundveehouderij, inclusief het beweiden van vee, aan de Koggeweg 3 te Venhuizen, omdat uit onze beoordeling van de aanvraag en de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens blijkt dat er geen sprake is van een vergunningplicht.

Voor u houdt dit besluit in dat u uw project zonder vergunning kunt uitvoeren. Wij hebben hierbij rekening gehouden met de volgende aspecten:

1. Het exploiteren en wijzigen van een melkrundveehouderij aan de Koggeweg 3 te Venhuizen.
2. Het beweiden van de percelen die zijn opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit.

Er is rechtsbescherming van toepassing op dit besluit. Meer informatie hierover vindt u aan het eind van dit besluit.

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag
- B. Ontwerpbesluit
- C. Onderbouwing van het besluit
- D. Wettelijk kader
- E. Overige wet- en regelgeving
- F. Procedure
- G. Kennisgeving
- H. Legesheffing

A. Onderwerp aanvraag

Firma J. en N. Koopman is voornemens om de bovenbouw van het voorste gedeelte van de ligboxenstal te slopen en te herbouwen. Het aantal dierplaatsen in het voorste gedeelte wordt gewijzigd. Stal B wordt intern gewijzigd, hier zal enkel nog jongvee gehouden worden. De wagenberging wordt gesloopt en op dezelfde locatie herbouwd en geïntegreerd in de ligboxenstal. In totaal worden er in de beoogde situatie 87 stuks vrouwelijk jongvee (HA2.100) en 199 melk en kalfkoeien (HA1.100) gehouden aan de Koggeweg 3 te Venhuizen. Tevens zal in de beoogde situatie het melkvee beweiden worden (zie bijlage 1 voor een overzicht van de percelen).

Aangezien niet eerder een vergunning in het kader van de Nb-wet of Wnb is verleend, heeft de vergunningaanvraag betrekking op het gehele project.

B. Ontwerpbesluit

Op grond van artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit zijn wij voornemens te besluiten, de aanvraag van Firma J. en N. Koopman om een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit als genoemd in artikel 5.1, eerste lid, onder e, van de Omgevingswet voor het exploiteren en wijzigen van een melkrundveehouderij, inclusief het beweiden van melkvee, aan de Koggeweg 3 te Venhuizen te **weigeren**, omdat uit onze beoordeling van de aanvraag en de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens blijkt dat er voor het project geen vergunningplicht is.

Dit besluit baseren wij op de inhoud van de aanvraag en op de door de aanvrager verstrekte gegevens. Wij hebben daarbij in het bijzonder acht geslagen op het volgende aspect:

1. Het exploiteren en wijzigen van een melkrundveehouderij aan de Koggeweg 3 te Venhuizen.
2. Het beweiden van de percelen die zijn opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit

De beschrijving van het project in de aanvraag en de bij de vergunningaanvraag ingediende gegevens, maken onderdeel uit van dit besluit.

Op het bedrijf mogen in de beoogde situatie maximaal de volgende dieren aantallen worden gehouden:

Stal	Coördinaten emissiepunt		Diersoort	OW-Code ¹	Aantal dieren
	X	Y			
C1	144 238	5191 93	Rundvee; melk- en kalfkoeien van 2 jaar en ouder (inclusief kalveren jonger dan 14 dagen) ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen	HA1.100	140
C2	144 240	5192 53	Rundvee; melk- en kalfkoeien van 2 jaar en ouder (inclusief kalveren jonger dan 14 dagen) ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen	HA1.100	59
B	144 210	5192 49	Rundvee: Vrouwelijk jongvee jonger dan 2 jaar, fokstieren jonger dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen	HA2.100	87

C. Onderbouwing van het besluit

Het ontwerpbesluit baseren wij op onderstaande, inhoudelijke onderbouwing. Bij deze onderbouwing zijn de algemene en specifieke beoordelingsregels zoals opgenomen in paragraaf 8.6.1 van het Besluit Kwaliteit Leefomgeving toegepast.

Bijgevoegde stukken

Bij beoordeling van de aanvraag zijn de volgende ingediende documenten gebruikt:

- Aanvraag vergunning Natura 2000-activiteit d.d. 15 maart 2024;
- Toelichtingendocument bij aanvraag, Rombou, d.d. 15 maart 2024;
- Plattegrondtekening, Rombou, MI-01 d.d. 22 januari 2024;
- Brief antwoorden n.a.v. verzoek aanvullingen, d.d. 15 oktober 2024;
- Overzicht inzet bouwfase, Rombou, d.d. 19 december 2024;
- Overzicht inzet sloopfase, Rombou, d.d. 19 december 2024;
- Overzicht verkeer mobiele bronnen, Rombou, d.d. 19 december 2024;
- Overzicht percelen beweiding, d.d. 15 oktober 2024;
- AERIUS-berekening bouw en sloopfase kenmerk Rg1YywtCbNExd.d. 5 december 2024;
- AERIUS-berekening beoogde situatie kenmerk RNQGhJY1eRwb d.d. 19 december 2024.

Verder hebben wij ook gebruik gemaakt van de volgende informatiebronnen:

- Profielendocumenten (Min LNV, 2008)
- CROW Publicatie 381 'Toekomstbestendig parkeren'

¹ In de aanvraag wordt uitgegaan van de beschrijvingen, Rav-codes en emissiefactoren zoals deze waren vastgesteld in de Regeling ammoniak en veehouderij (Rav). Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet is de Rav opgenomen in bijlage V van de Omgevingsregeling. Onder de Wnb was er geen sprake van een koppeling met de Rav en is er zodoende ook geen sprake van overgangsrecht. Om aan te sluiten bij de best beschikbare kennis gaan wij uit van de OW-codes, huisvestingssystemen en emissiefactoren zoals deze in bijlage V van de Omgevingsregeling zijn opgenomen.

Inhoudelijke beoordeling

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in twee stappen:

1. Identificeren mogelijke negatieve effecten op de Natura 2000-gebieden
2. Vaststellen emissies Koggeweg 3 te Venhuizen

1. Identificeren mogelijke negatieve effecten op de Natura 2000-gebieden

Het project heeft geen negatief effect door de uitstoot van stikstofoxiden en ammoniak op Natura 2000 gebieden aangezien de locatie buiten de 25 kilometer van stikstofgevoelig habitat is gelegen. De stikstof die buiten de grens van 25 kilometer op beschermd natuurgebied terecht komt, is niet relevant. Die stikstofneerslag maakt deel uit van de totale stikstofneerslag in Nederland en is niet meer toe te rekenen aan het individuele project. Dit is door de Afdeling bestuursrecht van de Raad van State bepaald in de uitspraak van 5 april 2023, ECLI:NL:RVS:2023:1299.

Het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige Natura 2000-gebied betreft 'Eilandspolder'. Voor stikstofgevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Voor Natura 2000-gebieden waar al sprake is van een overbelaste situatie als gevolg van een overschrijding van de KDW kan een aanvullende toename van stikstofdepositie significante gevolgen veroorzaken.

Gezien de afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied zijn overige effecten, anders dan stikstofdepositie, uit te sluiten. Om deze reden ziet de beoordeling van deze aanvraag alleen toe op de effecten van stikstofdepositie.

2. Vaststellen emissies Koggeweg 3 te Venhuizen

Aanlegfase

In de beoogde situatie wordt er een aantal stalwijzigingen doorgevoerd. Zo wordt van het voorste deel van de ligboxenstal de bovenbouw gesloopt en herbouwd, het aantal dierplaatsen in het voorste gedeelte wordt gewijzigd, stal B wordt intern gewijzigd en de wagenberging wordt gesloopt en herbouwd op dezelfde locatie.

Er is uitgegaan van het aaneengesloten aanlegjaar met de hoogste depositie. De aanlegfase en gebruiksfase vinden niet gelijktijdig plaats. In onderstaande tabel is een overzicht gegeven van de emissies afkomstig van het in te zetten materieel en de hoeveelheid vervoersbewegingen tijdens de aanlegfase.

Tabel 1. Emissie NO_x/NH₃ in de aanlegfase

Mobiele werktuigen Bouwfase	Brandstofver bruik l/jr. (diesel)	Draaiuren /jr.	Adblue l/jr.	Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Betonstorters (Stage-IV, 2014-2018, 75-560 kW, diesel, SCR: ja)	410	21	25	2,1	0,1
Bronbemalingspomp (Stage-IV, 2014-2018, <= 56 kW, diesel, SCR: nee)	1.171	480	0	25,8	0,0
Compactors/walsen (Stage-IIIA, 2006-2010, 56-75 kW, diesel, SCR: nee)	100	16	0	2,1	0,0
Graafmachine (Stage-IV, 2014-2018, 75-560 kW, diesel, SCR: ja)	181	18	11	1,0	0,0
Graafmachine (Stage-IV, 2014-2018, 75-560 kW, diesel, SCR: ja)	821	42	49	4,8	0,2
Hijskranen (Stage-IV, 2014-2018, 75-560 kW, diesel, SCR: ja)	625	32	38	3,3	0,2
Hijskranen (Stage-IV, 2014-2018, 75-560 kW, diesel, SCR: ja)	1.385	32	83	7,7	0,3
Kiepbakken (Stage-IV, 2014-2018, 75-560 kW, diesel, SCR: ja)	120	12	7	0,8	0,0
Trilplaten/stampers (Stage-IV, 2014-2018, <= 56 kW, diesel, SCR: nee)	18	12	0	0,4	0,0
Verreikers (Stage-IV, 2014-2018, 75-560 kW, diesel, SCR: ja)	904	90	54	5,4	0,2
Mobiele werktuigen Slooffase	Brandstofver bruik l/jr. (diesel)	Draaiuren /jr.	Adblue l/jr.	Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Compactors/walsen (Stage-IIIA, 2006-2010, 56-75 kW, diesel, SCR: nee)	100	16	0	2,1	0,0
Graafmachine (Stage-IV, 2014-2018, 75-560 kW, diesel, SCR: ja)	161	16	10	0,8	0,0
Graafmachine (Stage-IV, 2014-2018, 75-560 kW, diesel, SCR: ja)	313	16	19	1,7	0,1
Verreikers (Stage-IV, 2014-2018, 75-560 kW, diesel, SCR: ja)	301	30	18	1,8	0,1
Verkeersbewegingen bouw	Aantal transport-bewegingen/jaar			Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Licht verkeer	832			3,2	0,1
Zwaar vrachtverkeer	298				
Verkeersbewegingen sloof	Aantal transport-bewegingen/jaar			Emissie NO _x (kg/jr.)	Emissie NH ₃ (kg/jr.)
Licht verkeer	92			0,7	0,0
Zwaar vrachtverkeer	72				
Koude Start	Aantal Koude starts/jaar			Emissie NO _x (kg/jr)	Emissie NH ₃ (kg/jr)
Licht verkeer	462			4,7	0,1
Middelzwaar verkeer	0				
Zwaar vrachtverkeer	185				
Totaal				68,5	1,5

Referentie situatie

Voor het bedrijf is niet eerder een natuurvergunning verleend. In dat geval is de referentiesituatie de bedrijfssituatie op de referentiedatum van de Natura 2000-gebieden, voor zover daarvoor (milieu)toestemming was verleend en de activiteit sindsdien is voortgezet. Het bedrijf is niet gelegen in de nabijheid (binnen 25 kilometer) van stikstofgevoelige overbelaste Natura 2000-gebieden. Voor omliggende gebieden is er geen sprake van een referentiedatum. Hierdoor is het bepalen van de referentiesituatie niet noodzakelijk.

Beoogde situatie

De beoogde situatie ziet op het exploiteren van de gewenste bedrijfssituatie. In tabel 2 is een overzicht van de emissies in de beoogde situatie weergegeven.

Tabel 2. Emissie NO_x /NH₃ in de beoogde situatie

Stal	Diersoort	OW-code	Aantal		Emissie NO _x (kg/jr)	Emissie NH ₃ (kg/jr)
B	Vrouwelijk jongvee jonger dan 2 jaar, fokstieren jonger dan 2 jaar. Overige huisvestingssystemen	HA2.100	87		-	382,8
C1	Melk- en kalfkoeien van 2 jaar en ouder (inclusief kalveren jonger dan 14 dagen). Overige huisvestingssystemen	HA1.100	140		-	1.820,0
C2	Melk- en kalfkoeien van 2 jaar en ouder (inclusief kalveren jonger dan 14 dagen). Overige huisvestingssystemen	HA1.100	59		-	767,0
Mobiele werktuigen		Brandstof-verbruik liter/jr	Draaiuren/jr	AdBlue liter/jr	Emissie NO _x (kg/jr)	Emissie NH ₃ (kg/jr)
Trekker (Stage-II, 2002-2005, 75-560 kW, diesel, SCR: nee)		3.000	330	-	61,7	0,0
Trekker (Stage-IV, 2014-2018, 75-560 kW, diesel, SCR: ja)		7.000	637	-	234,2	1,7
Shovel (Stage-V, >= 2019 , <= 56 kW, diesel, SCR: nee)		1.000	189	-	20,9	0,0
Verkeersbewegingen		Aantal transport-bewegingen/jaar			Emissie NO _x (kg/jr)	Emissie NH ₃ (kg/jr)
Licht verkeer		3.239			10,4	0,4
Middelzwaar verkeer		54				
Zwaar vrachtverkeer		890				
Koude Start		Aantal Koude starts/jaar			Emissie NO _x (kg/jr)	Emissie NH ₃ (kg/jr)
Licht verkeer		1620			12,0	0,2
Middelzwaar verkeer		27				
Zwaar vrachtverkeer		445				
Overige emissiebronnen					Emissie NO _x (kg/jr)	Emissie NH ₃ (kg/jr)
Woonhuis					3,6	0,5
Stationair draaien					4,6	0,1
Totaal					347,4	2.972,7

Uit de AERIUS-berekening van de beoogde situatie (kenmerk: RNQGHJY1eRwb, d.d. 19 december 2024) volgt dat er geen sprake is van een toename in stikstofdepositie op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden in de beoogde situatie. Hierdoor zijn significante gevolgen in de gebruiksfase op voorhand uit te sluiten.

Beweiden melkkoeien

In de beoogde situatie worden de melkkoeien beweid op de percelen zoals aangegeven in bijlage 1: Percelen beweiden voor minder dan 720 uur per kalenderjaar. Het vee wordt minder dan 720 uur per kalenderjaar beweid. Zodoende is er geen sprake van een 5% stikstofreductie. Alle te beweiden percelen liggen op meer dan 25 kilometer van stikstof gevoelige natuur. Effecten ten gevolge van stikstofdepositie op stikstofgevoelige habitats in nabijgelegen Natura 2000-gebieden afkomstig van de opgegeven emissies, zijn als gevolg van de 25 kilometerrekengrens met de huidige rekeninzichten niet toe te rekenen aan de te beweiden percelen. Hierdoor zijn significante gevolgen als gevolg van stikstof door beweiding op voorhand uit te sluiten.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande wordt geconcludeerd dat **geen** omgevingsvergunning op grond van artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit in samenhang gelezen met artikel 5.1 eerste lid, aanhef en onder e, van de Omgevingswet kan worden verleend aan Firma J. en N. Koopman voor het exploiteren en wijzigen van een melkrundveehouderij, inclusief het beweiden van vee, aan de Koggeweg 3 te Venhuizen, omdat er geen sprake is van een vergunningplicht. Dit geldt ten aanzien van de activiteit, voor zover deze overeenkomstig de aanvraag en hiervoor bijlagen wordt uitgevoerd. Het exploiteren en wijzigen van de melkrundveehouderij zoals aangevraagd kan worden uitgevoerd zonder vergunning. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de in de aanvraag gestelde voorwaarden en beperkingen.

Slotoverweging

Deze positieve weigering bevat een beoordeling op grond van de huidige aanvraag, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie), het huidige beleid en de huidige berekeningsmethodiek.

Indien het project in vorm of omvang verandert of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan deze positieve weigering geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat wanneer het beleid verandert, of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe versie van AERIUS Calculator) is vóórdat de bouw-voorbereidende werkzaamheden aanvangen, u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 5.1, eerste lid, onder e, van de Omgevingswet. Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze uitvoert dan door u is aangegeven in de aanvraag en de aanvullende informatie, dan dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is. Ook als de in de aanvraag opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan er sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 5.1 eerste lid, onder e, van de Omgevingswet.

Wij kunnen in voorgaande situaties door middel van de oplegging van een last onder dwangsom, dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Omgevingswet bepaalde, dit zijn de bestuursrechtelijke sancties. Daarnaast kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

D. Wettelijk kader

Wij hebben de aanvraag voor een activiteit als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, onder e, van de Omgevingswet behandeld volgens Paragraaf 16.5.3 van de Omgevingswet en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Natura 2000-activiteit

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, onder e, van de Omgevingswet is een vergunning vereist voor een Natura 2000-activiteit. Een Natura 2000-activiteit betreft een activiteit, inhoudende het realiseren van een project als bedoeld in artikel 6, derde lid, van de Habitatrichtlijn dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland zijn het bevoegd gezag ten aanzien van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord is gemandateerd om namens Gedeputeerde Staten een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit te verlenen.

Ontvankelijkheid aanvraag

De ontvankelijkheid van de aanvraag is getoetst aan de aanvraagvereisten (artikel 16.55 van de Omgevingswet en artikel 7.3 van de Omgevingsregeling). Daarnaast is de Natura 2000-activiteit getoetst aan de vereisten in Afdeling 7.2.8a.1 e.v. van de Omgevingsregeling. De aanvraag voldoet aan de eisen en is ontvankelijk.

E. Overige wet- en regelgeving

De voorbereiding van deze omgevingsvergunning heeft plaatsgevonden overeenkomstig met de Omgevingswet en de daarvoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht. Uw aanvraag heeft betrekking op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is.

F. Procedure

Op deze aanvraag is de uitgebreide procedure van toepassing. Bij het stand komen van ons besluit is een reeks procedurele stappen gevolgd. De belangrijkste elementen in de besluitvorming van dit besluit zijn:

Ontvangst

De aanvraag is ontvangen op 15 maart 2024. Wij hebben deze aanvraag geregistreerd onder kenmerk OMG-028651/DMS447509. Per e-mail is hiervan op 15 maart 2024 een ontvangstbevestiging verzonden.

Ontvankelijkheid, aanvullingen en opschorting

Op 5 september 2024 hebben wij per brief een verzoek om aanvullende gegevens verstuurd. Op 2 december 2024 hebben wij per e-mail nogmaals om aanvullende gegevens verzocht. Op 15 oktober 2024 en 19 december 2024 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen. Na beoordeling van de aangeleverde gegevens is de aanvraag volledig gebleken.

Ter inzage

De aanvraag, ontwerpbeschikking en overige bijbehorende stukken worden 6 weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode van terinzagelegging kan eenieder diens zienswijzen kenbaar maken.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn, onder vermelding van het zaaknummer dat op het ontwerpbesluit staat vermeld.

Zienswijzen

< P.M. >

Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

< P.M. >

G. Kennisgeving

Van dit ontwerpbesluit wordt kennis gegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

H. Legesheffing

< P.M. >

Heeft u nog vragen

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord via 088 10 21 300. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

<P.M.>

Bijlagen:

- Bijlage I: Percelen beweiden
- Bijlage II: AERIUS-berekening bouw- en sloopfase, kenmerk Rg1YywtCbNEx d.d. 5 december 2024
- Bijlage III: AERIUS-berekening beoogde situatie, kenmerk RNQGhJY1eRwb d.d. 19 december 2024

Kopie aan:

- Rombou B.V.
- Gemeente Drechterland

Bijlage I: Percelen beweiden



