

Besluit Flora- en Fauna-activiteit

Datum

17 april 2025

Zaaknummer

2024-009744

Onderwerp

Omgevingswet Flora- en Fauna-activiteit

Inlichtingen bij

Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad

1 van 10

Gemeente Putten
Fontanusplein 1
3881 BZ PUTTEN

Locatie

Krachtighuizerheide te Putten

Gemeente

Putten

Activiteit

Heideherstel

DSO-nummer

2024071000178

Beste [REDACTED],

Op 10-07-2024 hebben wij uw aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit voor de locatie Krachtighuizerheide waarbij verbodsbepalingen van de Omgevingswet en het Besluit activiteiten leefomgeving worden overtreden voor hazelworm en zandhagedis. Hierbij ontvangt u ons besluit.

Besluit

Wij verlenen u de aangevraagde omgevingsvergunning. Van het besluit wordt kennisgegeven in het Provinciaal blad van Gelderland. Dit kunt u raadplegen via www.overheid.nl. Mogelijk heeft u op basis van andere wet- en regelgeving nog andere vergunningen nodig om van deze vergunning gebruik te kunnen maken.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit bezwaar maken.

Richt uw bezwaarschrift aan: Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Graag "bezwaarschrift" vermelden op de envelop en op de brief. Vermeld ook het zaaknummer en DSO-nummer. Deze staan bovenaan deze brief. U kunt uw bezwaarschrift ook elektronisch indienen op het portaal Rechtsbescherming. Hiervoor gebruikt u DigiD, eHerkenning of eIDAS. Meer informatie vindt u op [Bezwaarschriften \(gelderland.nl\)](http://Bezwaarschriften(gelderland.nl)) en bij het Provincieloket 026 359 99 99. Als u een bezwaarschrift indient, schorst dat de werking van het

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

 provincie
Gelderland

Datum
17 april 2025

Zaaknummer
2024-009744

Blad
2 van 10

besluit niet. Daarom kunt u bij de rechter een verzoek indienen voor een voorlopige voorziening.
Zie www.rechtspraak.nl.

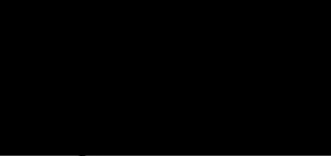
De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van dit besluit beschreven in bijlage 1. In bijlage 2 is een kaart van het projectgebied opgenomen. Neem de bijlagen goed door.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](http:// gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Teammanager Vergunningverlening

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting en voorschriften
- Bijlage 2 – Kaart projectgebied

BIJLAGE 1 – TOELICHTING EN VOORSCHRIFTEN

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de activiteit omschreven;
- Dan volgt de procedure;
- Daarna beschrijven we de historie van de vergunningverlening;
- Het besluit is daarna opgenomen, gevolgd door de voorschriften;
- Ook wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De beslissing wordt afgesloten met een conclusie.

Omschrijving activiteit

Op 10-07-2024 ontvingen wij een aanvraag van de Gemeente Putten voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit op grond van artikel 5.1 lid 2 sub g van de Omgevingswet en afdeling 11.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving. De flora- en fauna-activiteit wordt in de bijlage bij de Omgevingswet omschreven als “een activiteit met mogelijke gevolgen voor van nature in het wild levende dieren of planten”. Met de door u beoogde flora- en fauna-activiteit worden de verbodsbepalingen overtreden van artikel 11.46 lid 1 aanhef en onder b voor het opzettelijk verstoren van de zandhagedis en artikel 11.46 lid 1 aanhef en onder d voor het beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de zandhagedis en artikel 11.54 lid 1 aanhef en onder b voor het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de hazelworm.

Procedure

Op deze vergunningaanvraag is artikel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Op 10-07-2024 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning in het kader van hoofdstuk 5 van de Omgevingswet ontvangen. Op 12-11 2024 is door ons om aanvullende informatie gevraagd die op 05-03-2025, 24-03-2025 en 16-04-2025 zijn binnengekomen.

De aanvraag maakt deel uit van deze omgevingsvergunning.

Historie vergunningverlening

Voor deze locatie is niet eerder een ontheffing of verklaring van geen bedenkingen in het kader van hoofdstuk 3 van de Wet natuurbescherming of omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit verleend.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op de artikelen 5.18 en 5.29 Omgevingswet en artikel 4.6 Omgevingsbesluit

artikel 5.1 lid 2 Omgevingswet, artikelen 8.74 k lid 1 en 7.8a lid 2 onder b Besluit Kwaliteit Leefomgeving en artikel 11.52 Besluit Activiteit Leefomgeving

artikel 5.1 lid 2 onder g Omgevingswet, artikelen 8.74l lid 1, 4.30 lid 2 onder c en 7.8a lid 2 onder c Besluit Kwaliteit Leefomgeving en artikel 11.54 lid 1 en 2 Besluit Activiteit Leefomgeving

DE OMGEVINGSVERGUNNING TE VERLENEN

Zoals aangevraagd door de Gemeente Putten, Fontanusplein 1, Putten

voor de soorten, verbodsbepalingen en wettelijke belang zoals weergegeven in tabel 1 en voor het gebruik van de middelen zoals weergegeven in tabel 2.

Tabel 1. Soorten, verboden en belang

Soort	Verbod		Belang
Zandhagedis (<i>Lacerta agilis</i>)	Artikel 11.46 lid 1 aanhef en onder b	Het opzettelijk verstoren	A
	Artikel 11.46 lid 1 aanhef en onder d	Het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen	
Hazelworm (<i>Anguis fragilis</i>)	Artikel 11.54 lid 1 aanhef en onder b	Het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen	A

A. In het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, en in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats.

Tabel 2 Middelen

Soort	Verbod	Middel
Zandhagedis en hazelworm	Vangen	Handmatig, tapijttegels en emmers

Datum

17 april 2025

Zaaknummer

2024-009744

Blad

5 van 10

Voorschriften

Aan deze omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden.

Algemene voorschriften

1. De omgevingsvergunning geldt voor het plangebied zoals aangegeven in figuur 1 van bijlage 2.
2. De werkzaamheden moeten uiterlijk 15-08-2027 zijn uitgevoerd¹.
3. De omgevingsvergunning geldt uitsluitend voor de soort(en), verbod(en) en belang(en) zoals weergegeven in tabel 1.
4. De vergunninghouder neemt direct contact op met de provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden waarvoor geen omgevingsvergunning is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen omgevingsvergunning is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Dit kan via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2024-009744.
5. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts)personen. De vergunninghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de omgevingsvergunning worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze omgevingsvergunning, en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze omgevingsvergunning en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
8. De vergunning kan niet zonder toestemming overgedragen worden. Indien de vergunninghouder de omgevingsvergunning in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging toestemming te worden gevraagd bij de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2024-009744.
9. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waardoor verbodsbepalingen worden overtreden moet melding worden gedaan bij de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2024-009744.
10. De voorgenomen werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige² op het gebied van Hazelworm en Zandhagedis.

¹ Indien de werkzaamheden nog niet zijn afgerond op de genoemde einddatum, dient minimaal 8 weken (bij voorkeur 14 weken) vóór de einddatum een verlenging te worden aangevraagd via e-mailadres post@gelderland.nl onder vermelding van het zaaknummer.

² De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt ecologie, natuurbeheer of vergelijkbaar; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

Datum

17 april 2025

Zaaknummer

2024-009744

Blad

6 van 10

11. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waardoor verbodsbepalingen worden overtreden wordt door de vergunninghouder een Ecologisch werkprotocol (EWP) en een ondertekende opdrachtbevestiging van de ecologische begeleiding verstrekt aan de provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer 2024-009744. In de opdrachtbevestiging wordt een omschrijving van de ecologische begeleiding, de naam en het telefoonnummer van de ecologisch deskundige vermeld.
12. Vanaf het moment dat verstorende werkzaamheden plaatsvinden is de vergunninghouder ervoor verantwoordelijk dat de ecologisch deskundige tijdens de ecologische begeleiding alle bevindingen bijhoudt in een logboek. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, de weersomstandigheden, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en begeleid, en hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke beschermde soorten op welke locatie zijn waargenomen. Tevens worden er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningen opgenomen in het logboek. Het logboek moet altijd aanwezig zijn op de projectlocatie en wordt door de vergunninghouder op verzoek van een toezichthouder direct overhandigd.
13. Het logboek wordt door de vergunninghouder uiterlijk twee weken na afronding van de werkzaamheden waarbij ecologische begeleiding nodig was aan de provincie Gelderland verstrekt via post@gelderland.nl, onder vermelding van zaaknummer 2024-009744.

Soort specifieke voorschriften

14. Als na 15 oktober 2026 nog verstorende werkzaamheden plaatsvinden zonder dat hiervoor in een eerder stadium ongeschikt is gemaakt, dient een actualisatie van het ecologisch onderzoek uit 2022 plaats te vinden.
15. Alle mitigerende maatregelen zoals genoemd in tabel 3 van deze omgevingsvergunning dienen te worden uitgevoerd.
16. De deskundige zoals genoemd in voorschrift 10 begeleidt in elk geval het:
 - Optimaliseren van het leefgebied van reptielen
 - Ongeschikt maken van het werkterrein voor reptielen;
 - Plaatsen van de reptielenschermen;
 - Vangen en verplaatsen van reptielen.
17. Als in de broedperiode gewerkt wordt dienen de werkzaamheden buiten de invloedssfeer van de aanwezige broedgevallen van algemene broedvogels te blijven. Een deskundige op het gebied van vogels dient te bepalen of en welke werkzaamheden uitgevoerd kunnen worden.
18. De voorgeschreven voorzieningen zoals beschreven in tabel 3 moeten conform de richtlijnen uit de kennisdocumenten van BIJ12 geplaatst worden (hoogte, expositie, etc.). De vergunninghouder ziet erop toe dat de voorzieningen duurzaam zijn en te allen tijde functioneel blijven.

Hazelworm en zandhagedis

19. Buiten de werkterreinen worden voorafgaand aan de werkzaamheden bekende overwinteringsplaatsen van de zandhagedis en hazelworm door de ecologisch deskundige en de uitvoerder gemarkeerd met lint. Gemarkeerde gebieden mogen tijdens de werkzaamheden niet worden betreden met werk- of voertuigen. Daarnaast bepaald de ecologisch deskundige voorafgaand aan de werkzaamheden rij- en transportroutes die de

- herpetofaunazones omzeilen. Ook op deze routes wordt uitsluitend gebruik gemaakt van machines met brede, drukverlagende banden.
20. Een deel van de heide wordt niet betrokken bij de werkzaamheden. Deze heidedelen worden beschermd zodat alternatief leefgebied voor de hazelworm en zandhagedis beschikbaar blijft.
 21. Optimaliseren van het leefgebied van reptielen vind plaats buiten de kwetsbare voorplantingsperiode van de zandhagedis (1 april tot 15 september), wat overeenkomt met de actieve periode van de hazelworm. Bodembewerking ter optimalisatie van het leefgebied wordt verplaatst naar de actieve periode van reptielen (1 april tot 15 mei) en wordt handmatig uitgevoerd, tenzij het een werkterrein betreft dat alvorens ongeschikt is gemaakt.
 22. De werkzaamheden starten voorafgaand aan de actieve periode van de zandhagedis en hazelworm. De vegetatie binnen werkterreinen wordt handmatig kort gemaaid, waarbij de bodem ongeroerd blijft. Er wordt in één richting gemaaid, naar het omliggende bosgebied toe. Vegetatie wordt afgevoerd uit het werkterrein. Hierdoor ontstaat een kale bodem zonder dekking en wordt het werkterrein onaantrekkelijk voor reptielen om zich op te houden.
 23. Bij aanvang van de actieve periode van reptielen (vanaf april, ter beoordeling van de ecologisch deskundige) worden alle natuurlijke schuilmogelijkheden (o.a. platen, takkenhopen en strooisel) verwijderd, vangemmers ingegraven en reptielenplaten uitgelegd. Op aanwijzing van de ecologisch toezichthouder wordt rondom de bouwrijp te maken delen een reptielenscherm geplaatst. Het raster bestaat uit glad, stevig plastic dat 10 centimeter is ingegraven en minimaal 40 centimeter boven de grond uitkomt en langs paaltjes wordt gespannen. Vervolgens start de periode van afvangen. Het bouwrijp maken kan worden gestart als er drie dagen aansluitend geen dieren meer worden gevangen.
 24. Om zicht te krijgen op de populatie zandhagedissen wordt monitoring opgestart vanaf het jaar 2025 en loopt minimaal vier jaar door. De monitoring wordt uitgevoerd conform richtlijnen van soortinventarisatieprotocol van Netwerk Groene Bureaus, waarbij de omvang van de populatie wordt bepaald middels de methode van Strijbosch (2008). De monitoringsgegevens worden jaarlijks gedeeld met provincie Gelderland. Indien uit monitoring blijkt dat de populatieontwikkeling een negatieve trend heeft, worden in samenspraak met de provincie maatregelen getroffen.

Project

Het project betreft het grootschalig heideherstel van de Krachtighuizerheide, wat is aangewezen als poort naar de Veluwe. Om de minerale, rijke bovenlaag van de bodem af te voeren wordt er kleinschalig geschrapt op enkele sterk vergarstte locaties. De volgende werkzaamheden zijn eveneens onderdeel van de ontwikkeling: inpassing van parkeerplaatsen, aanpassing wegen en paden en toevoegen van kunstobjecten en (water-)speelplaatsen. De aanvrager is voornemens om herstelwerkzaamheden met betrekking tot de aangevraagde soorten af te ronden in juni 2027. In het bij de aanvraag toegevoegde Activiteitenplan en het Ecologische werkprotocol Heideherstel 'Krachtighuizerheide' te Putten (FF Solutions, 2024) zijn opgenomen:

1. Het uitgevoerde ecologisch onderzoek en de resultaten;
2. Een effectbeoordeling van het project;
3. De te nemen mitigerende of compenserende maatregelen;
4. Alternatievenafweging;

- 5. Onderbouwing wettelijk belang;
- 6. Beoordeling staat van instandhouding.

In de aanvraag beschreven ecologische waarden en de effecten van het project op deze waarden

Er heeft een ecologisch onderzoek plaatsgevonden naar vleermuizen en vogels in 2022.

Tabel 2 geeft een overzicht van de resultaten van het uitgevoerde ecologisch onderzoek en de te verwachten effecten van het project.

Tabel 2 Resultaten ecologisch onderzoek en effectbeoordeling

Aangetroffen soorten	Aantal aangetroffen verblijfplaatsen	Aantal verblijfplaatsen waar negatieve effecten verwacht worden
Zandhagedis	Leefgebied met rust- en potentiële voortplantingsplaatsen	Circa 2,1 hectare suboptimaal leefgebied
Hazelworm	Leefgebied met rust- en potentiële voortplantingsplaatsen	Circa 1,9 hectare optimaal leefgebied

Preventieve maatregelen

De werkzaamheden worden buiten het broedseizoen uitgevoerd om doden, verwonden of verstoren van broedende vogels te voorkomen.

Mitigerende maatregelen

Tabel 3 geeft een overzicht van de te realiseren alternatieve voorzieningen voor de zandhagedis en hazelworm. De voorzieningen zijn / worden aangebracht conform de richtlijnen uit de kennisdocumenten van BIJ12. In bijlage 3 van deze omgevingsvergunning zijn de locaties van de voorzieningen opgenomen.

Tabel 3 Overzicht van de te realiseren alternatieve voorzieningen

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	Tijdelijke mitigatie	Permanente mitigatie
Zandhagedis en Hazelworm	Optimaliseren van circa 6 ha aan leefgebied binnen de Krachtighuizerheide. Dit wordt gedaan door het dunnen van bosranden, verwijderen van houtige opslag, verwijderen van uitheemse struiken, aanplanten van inheemse struiken, aanleggen	Optimaliseren van circa 2 ha aan leefgebied binnen de Krachtighuizerheide. Dit wordt gedaan door het kleinschalig schrapen en afvoeren van de minerale bovenlaag, realiseren van zandkuilen als ei-afzetplekken, realiseren van zon-beschenen steilranden en strooien van

Datum
17 april 2025

Zaaknummer
2024-009744

Blad
9 van 10

	van takkenhopen en het weren van betreding door mensen.	steenmeel om de bodembuffering te verbeteren.
Zandhagedis en Hazelworm	Het ongeschikt maken van het leefgebied voorafgaand de werkzaamheden door het verwijderen van vegetatie tijdens de actieve periode van de Hazelworm en Zandhagedis.	Vergrassing en verruiging voorkomen door het invoeren van periodiek beheer om de successie op de heide tegen te gaan.
Zandhagedis en Hazelworm	Het plaatsen van een reptielenscherm en het afvangen van individuen binnen de afscherming.	Voor Zandhagedis wordt een monitoring voorgeschreven dat minimaal 4 jaar na oplevering van de werkzaamheden doorloopt.

Toetsingskader

Tabel 4 geeft een overzicht weer van de relevante aspecten waarop getoetst is in het kader van de Omgevingswet, het Besluit activiteiten leefomgeving en het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Tabel 4 Beoordeling van het toetsingskader

Toetsingskader	Beoordeling
Er is voldoende onderzoek uitgevoerd naar alle mogelijk voorkomende soortgroepen en alleen op de aangevraagde soorten treedt een effect op door het project.	Ja
Het onderzoek naar de aangevraagde soorten is door deskundigen uitgevoerd en door ons als voldoende beoordeeld.	Ja
De negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden worden met de voorgeschreven maatregelen voldoende gemitigeerd en gecompenseerd.	Ja
De alternatieve locaties, werkwijze, inrichting en planning zijn voldoende afgewogen en er is geen andere bevredigende oplossing.	Ja
Het wettelijk belang waarvoor is aangevraagd zoals aangegeven in tabel 1 is van toepassing en voldoende onderbouwd.	Ja
De lokale staat van instandhouding van de aangevraagde soorten blijft gewaarborgd door het nemen van de voorgeschreven maatregelen.	Ja

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke (aangevraagde) soorten welke verbodsbepalingen worden overtreden en welke middelen hiervoor kunnen worden ingezet. Deze zijn weergegeven in tabel 1 en 2. Voor deze soorten, verboden en middelen wordt de vergunning verleend. Dit komt overeen met de aangevraagde soorten en verboden.

Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde omgevingsvergunning worden verleend.

Datum
17 april 2025

Zaaknummer
2024-009744

Blad
10 van 10

BIJLAGE 2 – KAART PROJECTGEBIED



Figuur 1: Kaart en luchtfoto plangebied.