



beschikking

Rijkswaterstaat West –
Nederland Noord

Surinamepad 90
2035 VS Haarlem
Postbus 2232
3500 GE Utrecht
T 088 - 79 74 500
www.rijkswaterstaat.nl

Datum: 16 april 2025
Onderwerp: Ontwerp wijzigingsvergunning Wet beheer
rijkswaterstaatswerken voor het realiseren van een
shop/wachtvoorziening als aanvullende voorziening bij
het energielaadpunt op verzorgingsplaats De Horn, langs
de rijksweg A7 in de gemeente Medemblik.
Zaaknummer: RWSZ2022-00018774

Ons kenmerk
RWS-2025/

Inhoudsopgave

1. Aanhef
2. Besluit
3. Voorschriften
4. Overwegingen ten aanzien van de aanvraag
5. Procedure
6. Conclusie
7. Ondertekening
8. Mededelingen
9. Bijlagen

1. Aanhef

De minister van Infrastructuur en Waterstaat heeft op 23 december 2022 een aanvraag ontvangen van Fastned B.V. (hierna Fastned) om een vergunning te verkrijgen op grond van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken (Wbr).

De aanvraag betreft: een wijziging van de verleende vergunning van 22 augustus 2017 met het kenmerk RWS-2017/33786, voor het realiseren van een shop/wachtvoorziening met 5 parkeerplaatsen (waarvan 1 mindervalide parkeerplaats) als aanvullende voorziening bij het energielaadpunt op verzorgingsplaats De Horn langs de rijksweg A7 ter hoogte van kilometering 42,0li in de gemeente Medemblik.

De aanvraag is geregistreerd onder het zaaknummer RWSZ2022-00018774.

Ingevolge artikel 2, eerste lid, van het Besluit leges Wet beheer rijkswaterstaatswerken zijn voor het in behandeling nemen van een aanvraag om een vergunning op grond van de Wbr leges verschuldigd. De verschuldigde leges zijn 10 maart 2023 ontvangen waarna de aanvraag in behandeling is genomen.

De aanvraag omvat de volgende stukken:

- Formulier 'Aanvraag Wbr- beschikking' (Vergunningaanvraag);
- Situatietekening 178. De Horn shop-T_1 nieuw, nummer: 31.178_FP_A1_1-100, 22 maart 2025;
- Situatietekening 178. De Horn shop-T_1 nieuw, nummer

- 31.178_FP_A1_1-500, 22 maart 2025;
- Motivatie shop 23 december 2024;
- Werkzaamheden document shop Fastned De Horn, 22 maart 2025.

Rijkswaterstaat West –
Nederland Noord

Datum
16 april 2025

Numer
RWS-2025/

2. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken, de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de in dit ontwerpbesluit opgenomen overwegingen besluit de minister van Infrastructuur en Waterstaat als volgt:

- I. De verleende vergunning van 22 augustus 2017 met het kenmerk RWS-2017/33786, voor het hebben en behouden van een aanvullende voorziening bij de basisvoorziening (elektrisch laadstation), het plaatsen en behouden van een gebouw, in te trekken.
- II. De vergunning op grond van artikel 2 Wbr te verlenen aan Fastned B.V., James Wattstraat 77R, 1097 DL te Amsterdam voor aanleggen, behouden, onderhouden en verwijderen van een shop/wachtvoorziening met 5 parkeerplaatsen als aanvullende voorziening bij het energielaadpunt als basisvoorziening op verzorgingsplaats De Horn, langs de rijksweg A7 ter hoogte van kilometrering 42,0Li in de gemeente Medemblik.
- III. Aan de vergunning de voorschriften te verbinden opgenomen in hoofdstuk 3 van deze vergunning.
- IV. De vergunning te verlenen voor de periode tot en met 17 juli 2028.

Voor een toelichting op de in deze vergunning gebruikte begrippen wordt verwezen naar bijlage 1, Begripsbepalingen van deze vergunning.

3. Voorschriften

3.1. Algemene voorschriften

Voorschrift 1

Plaatsbepaling werk

Het werk dient te worden aangelegd, behouden en onderhouden zoals aangegeven op de bij deze vergunning gevoegde bijlage(n):

- Formulier 'Aanvraag Wbr- beschikking' (Vergunningaanvraag);
- Situatietekening 178. De Horn shop-T_1 nieuw, nummer: 31.178_FP_A1_1-100, 22 maart 2025;
- Situatietekening 178. De Horn shop-T_1 nieuw, nummer 31.178_FP_A1_1-500, 22 maart 2025;
- Motivatie shop 23 december 2024;
- Werkzaamheden document shop Fastned De Horn, 22 maart 2025.

Voorschrift 2

Werkzaamheden

1. Ten minste 5 werkdagen voordat met de werkzaamheden wordt begonnen dienen de datum en het tijdstip van het begin en het einde van de werkzaamheden o.v.v. het zaaknummer RWSZ2022-00018774 en uw contactpersoon te worden gemeld aan de inspecteur handhaving, bereikbaar

- via e-mail adres nmhh-droog@rws.nl.
2. Voor aanvang van de werkzaamheden dient u de planning af te stemmen met onze onderhoudsaannemer De Jong Zuurmond, via: vergunningen@dejongzuurmond.nl.
 3. Indien de werkzaamheden niet op het in het eerste lid genoemde tijdstip of datum kunnen beginnen dient daarvan zo spoedig mogelijk mededeling te worden gedaan onder vermelding van het zaaknummer. Daarbij dient een nieuw tijdstip en/of een nieuwe datum te worden genoemd.
 4. Indien het werk gereed is, dient dit onder vermelding van het zaaknummer zo spoedig mogelijk gemeld te worden aan Rijkswaterstaat op e-mailadres: nmhh-droog@rws.nl en aan de aannemer: vergunningen@dejongzuurmond.nl.

Rijkswaterstaat West –
Nederland Noord

Datum
16 april 2025

Numer
RWS-2025/

Voorschrift 3

Calamiteit / ongewoon voorval

1. In het geval van een calamiteit dienen onmiddellijk alle noodzakelijke maatregelen te worden getroffen die in het belang van de instandhouding en de bescherming van het waterstaatswerk redelijkerwijs noodzakelijk zijn.
2. Calamiteiten dienen zo spoedig mogelijk te worden gemeld bij de verkeerscentrale Noordwest-Nederland, via het volgende telefoonnummer: 088-7985700 en bij de betrokken handhaver per e-mail: nmhh-droog@rws.nl.

Voorschrift 4

Beheer en onderhoud

1. Het werk dient in goede staat te worden onderhouden.
2. Verzakkingen dan wel zettingen, die in de loop van de tijd als gevolg van de werkzaamheden optreden, dienen op kosten van de vergunninghouder te worden hersteld.

Voorschrift 5

Tekeningen

1. De vergunninghouder dient binnen vier weken nadat de werkzaamheden zijn beëindigd een as built tekening ter goedkeuring te worden aangeleverd.
2. Alle objecten op een civieltechnische tekening die is gerelateerd aan een topografische ondergrond dienen ingemeten te worden in het Rijksdriehoekstelsel (X, Y) en de (Z) in NAP.

Voorschrift 6

Contactpersoon

1. De vergunninghouder dient ten minste één persoon aan te wijzen die belast is met het toezien op de naleving van deze vergunning, waarmee door of vanwege het bevoegd gezag (in spoedgevallen) overleg kan worden gevoerd.
2. De vergunninghouder dient, aan het bevoegd gezag mededeling te doen van de contactgegevens (naam, adres, telefoonnummer en e-mailadres) van de op grond van lid 1 aangewezen contactpersoon dan wel contactpersonen.
3. Wijzigingen in de contactgegevens zoals bedoeld in lid 2 dienen binnen 14 dagen te worden medegedeeld.

Voorschrift 7

Aanwijzingen Rijkswaterstaat

Door of namens Rijkswaterstaat kunnen met betrekking tot de

(onderhouds)werkzaamheden aanwijzingen worden gegeven ter bescherming van betrokken belangen. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.

Rijkswaterstaat West –
Nederland Noord

Datum
16 april 2025

Nummer
RWS-2025/

3.2. Specifieke voorschriften algemeen

Voorschrift 8

Technische voorschriften

1. De voor het leggen, verleggen, opruimen of herstellen van het werk te graven sleuven of gaten dienen tot een zo klein mogelijk profiel te worden beperkt.
2. De in het begroeide oppervlak gemaakte sleuf dan wel sleuven dienen zodanig worden afgewerkt dat het oppervlak in de oorspronkelijke toestand wordt hersteld.
3. Het terrein waar de werkzaamheden zijn uitgevoerd dient zo spoedig mogelijk na afloop van de werkzaamheden in de oorspronkelijke toestand te worden hersteld.
4. Oneffenheden in het terrein of wegoppervlak, die het gevolg zijn van de werkzaamheden, dienen zo spoedig mogelijk te worden hersteld.

Voorschrift 9

Bebording

De vergunninghouder zal de bestaande bebording moeten vervangen voor de bebording rechts van de foto bij het keuzepunt zodat de herkenbaarheid en de overzichtelijkheid van het keuzepunt verbetert.



Voorschrift 10

Parkeernorm

De vergunninghouder zal minimaal vijf parkeerplaatsen (waarvan één mindervalidenplaats) voor kort parkeren voor personenverkeer beschikbaar moeten stellen voor de parkeerbehoefte bij de shop/wachtvoorziening. De aanvraag voorziet hierin. Dit blijkt uit de verkeerskundige beoordeling van 2 april 2025.

4.

Overwegingen ten aanzien van de aanvraag

4.1. Vereiste van vergunning

Rijkswaterstaat West –
Nederland Noord

Datum
16 april 2025

Numero
RWS-2025/

Op grond van het bepaalde in artikel 2, eerste lid, van de Wbr is het verboden zonder vergunning van de minister van Infrastructuur en Waterstaat gebruik te maken van een waterstaatswerk in beheer bij het Rijk door anders dan waartoe het is bestemd, daarin, daarop, daaronder of daarover werken te maken of te behouden of daarin, daaronder of daarop vaste stoffen of voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen of te laten staan of liggen.

Ingevolge artikel 1, eerste lid van deze wet wordt onder “waterstaatswerk” verstaan, de bij het Rijk in beheer zijnde wegen alsmede, voor zover in beheer bij het Rijk, de daarin gelegen kunstwerken en hetgeen verder naar aard (fysiek of functioneel) daartoe behoort.

De rijksweg A7 met inbegrip van de verzorgingsplaatsen, is een weg in beheer bij het Rijk (Rijkswaterstaat) en wordt beschouwd als een waterstaatswerk in de zin van deze wet. Op grond van het bepaalde in artikel 2, eerste lid onder b van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken is voor het hebben en behouden van een shop/wachtvoorziening met 5 parkeerplaatsen een vergunning vereist.

Voorzieningenbeleid

Het beleid met betrekking tot voorzieningen, bijvoorbeeld een benzinestation, een wegrerestaurant en/of een energielaadpunt, op verzorgingsplaatsen langs het hoofdwegennet is nader geformuleerd in het Kader inrichting verzorgingsplaatsen van 20 februari 2019, uitgegeven door Rijkswaterstaat Grote Projecten en Onderhoud (GPO);

Eerder verleende vergunning(en)

Bij beschikking van de minister van Infrastructuur en Milieu van 17 juli 2013 met kenmerk RWS-2013/11383, is aan Breesaap B.V. (thans Fastned), op grond van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken, vergunning verleend voor het plaatsen en behouden van een oplaadstation voor elektrische motorvoertuigen met bijbehorende werken op verzorgingsplaats De Horn langs de rijksweg A7 in de gemeente Medemblik.

In de beslissing op bezwaarschrift van 22 augustus 2017 met kenmerk RWS-2017/33786 heeft de minister van Infrastructuur en Milieu de reeds verleende vergunning voor het laadstation, van 17 juli 2013, kenmerk RWS-2013/11383, ingevolge de Wet beheer rijkswaterstaatswerken gewijzigd, in die zin dat ook wordt vergund: het realiseren van aanvullende voorzieningen bij het laadstation op de verzorgingsplaats De Horn aan de westzijde van de rijksweg A7, zijnde een gebouw van 50 m2 ter huisvesting van een toiletvoorziening, een zithoek voor gebruikers van de aanwezige laadpunten en een ruimte waar klanten koffie en een broodje kunnen krijgen, en de uitpandige voorzieningen, te weten een bandenpomp en een waterkraan.

4.2. Betrokken belangen

Bij het maken van het werk, waarvoor vergunning wordt aangevraagd, spelen in dit verband de volgende belangen een rol:

- de belangen van Rijkswaterstaat, te weten het beschermen van het waterstaatswerk en het verzekeren van een veilig en doelmatig gebruik daarvan;
- het belang van de aanvrager, te weten het faciliteren van een aanvullende voorzieningen (sanitair, zitgelegenheid, eten en drinken) ten behoeve van bezoekers van het energielaadpunt;
- belangen van derden.

Rijkswaterstaat West –
Nederland Noord

Datum
16 april 2025

Numero
RWS-2025/

4.3. Motivering

Aanvraag

Fastned is voornemens een shop/wachtvoorziening met 5 parkeerplaatsen (waarvan 1 mindervalide parkeerplaats) als aanvullende voorziening bij het energielaadpunt als basisvoorziening op verzorgingsplaats De Horn, langs de rijksweg A7 in de gemeente Medemblik aan te leggen.

Regelgeving en beleid

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden en is de Wbr ingetrokken. Op grond van artikel 4.1 jo. 4.3 van de invoeringswet Omgevingswet is het oude recht van toepassing op aanvragen ingediend voor 1 januari 2024, tot het besluit op de aanvraag onherroepelijk is. Ik heb de aanvraag daarom beoordeeld op basis van de bepalingen in de Wbr.

Op onderhavige vergunning is het volgende beleidskader van toepassing:

- Kader inrichting verzorgingsplaatsen 20 februari 2019.

Op onderhavige vergunning is het volgende beleid van toepassing;

- a. de Beleidsregel voorzieningen op verzorgingsplaatsen langs Rijkswegen van 22 maart 2004 (Kennisgeving van 22 maart 2004, Staatscourant nummer 56), laatstelijk gewijzigd bij besluit van 22 december 2023 (Staatscourant 2023, nummer 32161);
- b. De Tijdelijke beleidsregel inzake de toepassing van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken op elektrische laadpunten op verzorgingsplaatsen (hierna: Tijdelijke beleidsregel), gepubliceerd op 23 december 2022 in de Staatscourant (Stcrt. 2022, nr. 32554), laatstelijk gewijzigd bij besluit van 22 december 2023 (Staatscourant 2023, nummer 31971).

Toetsing beleid

De aanvraag van Fastned is een wijziging van de vergunning uit 2017 voor het plaatsen van een gebouw. Fastned wil een shop/wachtvoorziening en 5 parkeerplaatsen (waarvan 1 mindervalide parkeerplaats) realiseren als aanvullende voorziening bij het energielaadpunt als basisvoorziening op verzorgingsplaats De Horn. De shop/wachtvoorziening met 5 parkeerplaatsen, is voorzien op het terrein achter het energielaadpunt (als basisvoorziening).

Tot 6 januari 2021 was het op grond van de Kennisgeving Voorzieningen op verzorgingsplaatsen (hierna: de Kennisgeving) niet mogelijk voor anderen dan de vergunninghouder van de basisvoorziening om een aanvullende voorziening bij de basisvoorziening aan te vragen.

Rijkswaterstaat West –
Nederland Noord

Datum
16 april 2025

Numero
RWS-2025/

Op grond van de Kennisgeving was dit immers voorbehouden aan de houder van de basisvoorziening. Op 6 januari 2021 is de Kennisgeving gewijzigd (Staatscourant 2021, nummer 475) waardoor dit voorbehoud is vervallen. Dit betekent dat ook andere partijen dan de houder van een basisvoorziening een aanvraag voor een vergunning voor een aanvullende voorziening bij de basisvoorziening kunnen indienen. Bij de beoordeling van de onderhavige aanvraag dien ik met deze andere aanvragen rekening te houden.

De aanvraag van Fastned is ontvangen op 23 december 2022. Onderhavige aanvraag is getoetst op artikel 3 van de Wbr.

Vanaf 6 januari 2021 kon een ieder een aanvraag indienen. Er zijn tot op heden geen andere aanvragen voor een aanvullende voorziening in de vorm van een shop/wachtvoorziening bij de basisvoorziening van Fastned op verzorgingsplaats De Horn ingediend waarmee ik rekening kan houden.

De shop/wachtvoorziening en de 5 parkeerplaatsen van Fastned zijn voorzien op het terrein achter het energielaadpunt als basisvoorziening op verzorgingsplaats De Horn. In beginsel blijft op verzorgingsplaats De Horn ruimte over voor eventuele andere aanvullende voorzieningen van andere aanbieders, maar dit zal afhankelijk zijn van de concrete invulling van een aanvraag daartoe.

Verlening van onderhavige Wbr-vergunning aan Fastned staat op voorhand verlening van een Wbr-vergunning voor een aanvullende voorziening aan andere partijen vanuit het veilig en doelmatig gebruik van de verzorgingsplaats niet in de weg. Andersom geldt eveneens dat andere aanvragen op voorhand geen gevolgen zullen hebben voor de veilige en doelmatige inpassing van onderhavige aanvullende voorziening.

Alvorens nader op de te beschermen belangen van de Rijkswaterstaat in te gaan, vindt een beoordeling van de aanvraag plaats aan de hand van het Kader inrichting verzorgingsplaatsen van 20 februari 2019.

Vooraf voor het lange afstandsverkeer is een goede verzorging van mens en voertuig in het belang van de verkeersveiligheid. De weggebruiker dient daartoe op regelmatige afstanden in de gelegenheid te worden gesteld om zijn reis te onderbreken om te rusten, te tanken, voertuig en lading te inspecteren en dergelijke. Voor dit doel zijn, in beginsel om de 20 kilometer, langs de rijkswegen, verzorgingsplaatsen met voorzieningen aangelegd. Op deze verzorgingsplaatsen kunnen als basisvoorziening een benzinestation, een wegrestaurant, een servicestation en/of een energielaadpunt voorkomen.

Een ieder kan een aanvraag doen voor een aanvullende voorziening bij een basisvoorziening. De vergunning voor een energielaadpunt kan worden uitgebreid met een aanvullende voorziening bijvoorbeeld een shop/wachtvoorziening.

Uit oogpunt van een veilige en doelmatige inrichting van verzorgingsplaatsen wordt het ontwerp en verdere inrichting van de verkeersstructuur gebaseerd op de principes van Duurzaam Veilig. Dit houdt in dat maximale verkeersveiligheid wordt bereikt als weggebruikers hun verkeersdeelname waar mogelijk kunnen baseren op uniformiteit, continuïteit en voorspelbaarheid van de wegen verkeerselementen. Daardoor ontstaan voor weggebruikers logische en herkenbare verkeerssituaties, die leiden tot voorspelbaar verkeersgedrag en daarmee tot verbetering van de verkeersveiligheid.

Rijkswaterstaat West –
Nederland Noord

Datum
16 april 2025

Numero
RWS-2025/

Bij het ontwerp van de verzorgingsplaats en inpassing van voorzieningen worden daarom afwijkende functies van elkaar gescheiden en dezelfde functies zo veel als mogelijk gecombineerd. Een bestuurder wordt na het uitstappen voetganger en moet als zodanig veilig kunnen bewegen over de verzorgingsplaats. Er moet daarom een duidelijk onderscheid zijn tussen het verblijfsgebied en de ontsluitingswegen.

Om die reden is het van belang om voorzieningen zoveel als mogelijk te combineren in het verblijfsgebied. Een versnipperd aanbod van voorzieningen over de verzorgingsplaats doet afbreuk aan de uniformiteit, continuïteit en voorspelbaarheid van de wegstructuur en leidt tot kruisende verkeersbewegingen tussen voetgangers en automobilisten, en daarmee tot onveilige situaties.

Om dat te voorkomen, wordt in het voorzieningenbeleid een beperkt aantal basisvoorzieningen toegestaan en zijn andere (aanvullende) voorzieningen slechts toegestaan als deze geconcentreerd bij een basisvoorziening worden gerealiseerd. Uit het oogpunt van een veilige en doelmatige inrichting van verzorgingsplaatsen hanteer ik aldus het concentratiebeginsel, wat inhoudt dat een aanvullende voorziening bij voorkeur is gesitueerd op het perceel van de basisvoorziening waarbij deze is aangevraagd. Indien hiervoor de ruimte ontbreekt kan de aanvullende voorziening direct grenzend aan de basisvoorziening worden toegestaan indien de in- en uitritten van de basisvoorziening worden gebruikt.

Voorwaarde is dat de complexiteit van de verkeersafwikkeling niet toeneemt en het aantal parkeervakken op verzorgingsplaatsen blijft voldoen aan de norm van Rijkswaterstaat, of, indien daaraan al niet wordt voldaan, de capaciteit niet verder afneemt. De looptijd voor deze aanvullende voorziening is gelijk aan de resterende looptijd van de verleende vergunning voor een basisvoorziening 'energielaadpunt' op deze verzorgingsplaats, zijnde tot 17 juli 2028.

Uit de Kennisgeving: "Voorzieningenbeleid op verzorgingsplaatsen langs rijkswegen" volgen de volgende criteria om te bepalen of sprake is van een aanvullende voorziening. De aangevraagde shop/wachtvoorziening en parkeerplaatsen van Fastned voldoet hieraan.

Bestaande infrastructuur

De aanvullende voorziening moet bereikbaar zijn via de bestaande infrastructuur. Hieraan wordt in het onderhavige geval voldaan.

De door Fastned aangevraagde shop/wachtvoorziening en parkeerplaatsen zijn gesitueerd op en direct grenzend aan het perceel van het energielaadpunt (basisvoorziening) van Fastned op verzorgingsplaats De Horn.

Dat bestrating wordt aangelegd rondom de shop en het laadstation brengt in het

voorgaande geen verandering.

Rijkswaterstaat West –
Nederland Noord

Geen afbreuk uniforme en sobere opzet

De aanvullende voorziening doet in het belang van het veilig en doelmatig gebruik geen afbreuk aan de uniforme en sobere opzet van de verzorgingsplaats. Dit betekent dat een aanvullende voorziening geclusterd moet worden gerealiseerd bij een basisvoorziening. Dit zal in de meeste gevallen betekenen dat de aanvullende voorziening is gelegen op het perceel van de basisvoorziening, direct aangrenzend aan het perceel van de basisvoorziening of in de nabijheid van het perceel van de basisvoorziening.

Datum
16 april 2025

Numero
RWS-2025/

De door Fastned aangevraagde aanvullende voorziening bevindt zich - na het 1e splitsingspunt - aan de rechterzijde van de verzorgingsplaats, direct aangrenzend aan het perceel van het energielaadpunt en in de nabijheid van het benzinestation op verzorgingsplaats De Horn.

De shop/wachtvoorziening deelt de in- en uitrit van het energielaadpunt als basisvoorziening. Met het delen van de in- en uitrit wordt duidelijk gemaakt dat het energielaadpunt en de shop/wachtvoorziening bij elkaar horen en worden de verkeersstromen gebundeld. Dit zorgt voor herkenbaarheid en voorspelbaarheid en daarmee wordt onzeker rijgedrag voorkomen.

Geen functionele afbreuk

De aanvullende voorziening doet geen functionele afbreuk aan de basisvoorziening waarmee het de in- en uitritten (van de verzorgingsplaats) deelt. Dit betekent dat de voor de basisvoorziening kenbare hoofdactiviteit niet kan worden veranderd door de realisatie van aanvullende voorzieningen;

De hoofdactiviteit van het energielaadpunt op verzorgingsplaats De Horn is de verkoop van motorenergie. Het energielaadpunt biedt 4 laadplekken voor elektrische auto's. De aanvullende voorziening (shop/wachtvoorziening en parkeerplaatsen) dient ter ontspanning, om iets te eten en/of te drinken en voor het gebruik van sanitaire voorzieningen. De aanvullende voorziening doet daarmee geen functionele afbreuk aan het energielaadpunt.

Geen toename complexiteit verkeersstromen of afbreuk veiligheid

De aanvullende voorziening mag er niet toe leiden dat de verkeersstromen in complexiteit toenemen of dat de voorziening ten koste gaat van de (verkeers)veiligheid van de verzorgingsplaats. Ook mag de doorstroming niet worden belemmerd.

De verkeersstromen op de verzorgingsplaats zullen met de komst van een shop/wachtvoorziening niet in complexiteit toenemen. Fastned wil slechts het verblijf van de bezoekers van het energielaadpunt (tijdens het elektrisch laden) comfortabeler maken. Bezoekers die na het elektrisch laden nog langer willen blijven, kunnen gebruik maken van de extra parkeerplaatsen (5 parkeerplaatsen, waarvan 1 mindervalide parkeerplaats) waarin de aanvraag voorziet, waardoor de doorstroming bij het energielaadpunt niet wordt belemmerd. Ten behoeve van een verkeersveilige situatie wordt de shop/wachtvoorziening aangesloten op de bestaande voetpaden en geldt op de hele verzorgingsplaats een maximumsnelheid van 30 km/u.

Aard is aanvullend

De aard van de aanvullende voorziening dient aanvullend te zijn aan een basisvoorziening. Dit betekent dat het per definitie om een andere voorziening gaat dan de basisvoorziening waarmee het de in- en uitritten deelt.

De aanvullende voorziening is bedoeld om het verblijf van de bezoekers van het energielaadpunt (tijdens het elektrisch laden) comfortabeler maken en is daarmee aanvullend aan het energielaadpunt (als basisvoorziening).

Niet ten koste van groenvoorziening, waterberging, picknickplekken en/of speelplaatsen

De aanvullende voorziening mag in beginsel niet ten koste gaan van bestaande groenvoorzieningen, waterberging, picknickplekken en/of speelplaatsen. De shop/wachtvoorziening (aanvullende voorziening) van Fastned is voorzien direct achter het energielaadpunt (basisvoorziening) van Fastned. De bouw van de shop/wachtvoorziening gaat ten koste van een bestaande groenvoorziening (grasoppervlak). Het opofferen van dit stuk gras heeft geen invloed op de ecologische waarden op de verzorgingsplaats. Ook heeft het opofferen van het stuk gras geen invloed op de verblijfskwaliteit op deze verzorgingsplaats. Hierbij is mede in aanmerking genomen dat de realisatie van de shop voorziet in het toevoegen van groenelementen. Fastned heeft groen geïncorporeerd in het design van de shop. Zo worden grote delen van het dak en de gevels bekleed met een variëteit aan groen. Hierdoor blijven enkele natuurwaarden geborgd. Fastned zal op en aan de shop een gelijk aantal vierkante meters groen aanbrengen als de shop inneemt. Zodoende wordt gecompenseerd voor het bestaande gras en blijft het groene karakter van de verzorgingsplaats en de waterbergende functie ervan behouden. Hierdoor blijft de verblijfskwaliteit geborgd en blijft er voldoende groen op de verzorgingsplaats over. Er bestaat geen bezwaar tegen het opofferen van gras ten behoeve van de realisatie van de shop.

Geen overschrijding parkeernorm

Het Kader inrichting verzorgingsplaatsen kent parkeernormen. De aanvullende voorziening mag er niet toe leiden dat hieraan niet meer voldaan wordt.

Bij de aanvullende voorziening 'shop' dienen minimaal 5 parkeerplaatsen voor kort parkeren voor personenverkeer te worden gerealiseerd. Eén parkeerplaats daarvan dient ingericht te worden als 'mindervalide parkeerplaats'. Tevens geldt bij deze voorziening dat behalve afvalbakken geen ander wegmeubilair is toegestaan.

Fastned realiseert 5 parkeerplaatsen. Eén van deze parkeerplaatsen zal door Fastned worden ingericht als mindervalide parkeerplaats.

Toetsing aan Kader inrichting verzorgingsplaatsen

Een aanvullende voorziening dient ondergeschikt te zijn aan de basisvoorziening. Daarom mag een aanvullende voorziening, in het kader van doelmatigheid en overzichtelijkheid, niet dezelfde uitstraling krijgen als een basisvoorziening. Bijvoorbeeld door het toevoegen van straatmeubilair en reclame. Dit gaat ten koste van de herkenbaarheid van voorzieningen en de gewenste sobere opzet van verzorgingsplaatsen.

Aanvullende voorzieningen dienen, in het belang van een veilig en doelmatig gebruik, geen afbreuk te doen aan de uniforme en sobere opzet van de verzorgingsplaats. Het realiseren van een shop/wachtvoorziening en een 5-tal parkeerplaatsen als aanvullende voorziening is niet in strijd met het Kader inrichting verzorgingsplaatsen. De shop/wachtvoorziening en de 5 parkeerplaatsen op of aansluitend aan het terrein van het energielaadpunt, doen geen afbreuk aan de uniforme en sobere opzet van de verzorgingsplaats.

Rijkswaterstaat West –
Nederland Noord

Datum
16 april 2025

Numero
RWS-2025/

Gelet op het vorenstaande kan een vergunning worden verleend voor het realiseren een shop/wachtvoorziening met 5 parkeerplaatsen (waarvan 1 mindervalide parkeerplaats) als aanvullende voorziening bij het energielaadpunt als basisvoorziening op verzorgingsplaats De Horn.

Een vergunning kan worden geweigerd indien de doelstellingen van de Wbr, zoals bedoeld in artikel 3, eerste lid, Wbr zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van het wegbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

Ter bescherming van de belangen van Rijkswaterstaat zijn daarom aan deze vergunning nadere voorschriften verbonden. Gelet op het door mij gehanteerde beleid is de aangevraagde activiteit toegestaan mits volgens de voorschriften wordt gewerkt.

Geldigheidsduur vergunning

Er zijn geen redenen om deze vergunning aanvraag te weigeren. De looptijd van de vergunning voor de shop/wachtvoorziening en de parkeerplaatsen (als aanvullende voorziening bij het energielaadpunt) is gelijk aan de looptijd van de vergunning (of het private gebruiksrecht) voor de basisvoorziening energielaadpunt waarmee het de in- en uitritten deelt, zijnde tot 17 juli 2028.

5. Procedure

De voorbereiding van deze vergunning op grond van de Wbr heeft conform het gestelde in afdeling 3.4 van de Awb plaatsgevonden.

De kennisgeving van dit ontwerpbesluit wordt gepubliceerd in de Staatscourant. Belanghebbenden kunnen zienswijze indienen tegen het ontwerpbesluit

6. Conclusie

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het wegbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de in dit besluit opgenomen overwegingen bestaan er daarom geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

7. Ondertekening

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,
namens deze,
Afdelingshoofd Vergunningverlening Rijkswaterstaat West-Nederland Noord



8. Mededelingen

Rijkswaterstaat West –
Nederland Noord

8.1 Informatie en zienswijze

Voor meer informatie over dit ontwerpbesluit kunt u terecht bij de in deze beschikking genoemde contactpersoon. De contactgegevens staan in de zijkolom van de beschikking. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit met u doornemen.

Datum
16 april 2025

Nummer
RWS-2025/

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

- Is de inhoud van het ontwerpbesluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het ontwerpbesluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het ontwerpbesluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over het ontwerpbesluit of de procedure kunt u contact opnemen.

8.2 Inspanningsverplichting i.v.m. mogelijke schade

De verlening van deze vergunning ontslaat de vergunninghouder niet van de plicht om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te nemen, teneinde te voorkomen dat het vergunningverlenende orgaan, dan wel derden, ten gevolge van het gebruikmaken van de vergunning schade lijden.

8.3 Aanwijzingen

Door of namens de beheerder kunnen met betrekking tot de werkzaamheden aanwijzingen worden gegeven ter bescherming van betrokken belangen. Aanwijzingen dienen onmiddellijk te worden opgevolgd.

8.4 Overige vergunningen

Naast de in deze beschikking verleende vergunning kan, voor de handelingen, waarop de vergunning betrekking heeft, tevens vergunning en/of ontheffing vereist zijn op grond van andere wetten en/of verordeningen dan waarop deze beschikking steunt.

Rijkswaterstaat West –
Nederland Noord

Datum
16 april 2025

Numer
RWS-2025/

8.5 Privaatrechtelijke toestemming

Naast de vergunning heeft u voor het gebruik van Staatsgrond en –water nog toestemming nodig van het Rijksvastgoedbedrijf (RVB). Ik wijs u erop dat het RVB aan een dergelijke privaatrechtelijke regeling nog nadere voorwaarden kan stellen, waaronder het betalen van een (marktconforme) gebruiksvergoeding. In verband hiermee is een afschrift van deze vergunning gezonden aan het Rijksvastgoedbedrijf te Den Haag, die zich met betrekking tot het gebruik van het betrokken staatseigendom schriftelijk tot u kan wenden.

8.6 Kosten van maatregelen

De kosten, voortvloeiende uit voorzieningen en maatregelen, die het vergunningverlenende orgaan zelf ten behoeve van de vergunninghouder en/of in verband met het beheer van het waterstaatswerk dient te treffen en die veroorzaakt worden door de werkzaamheden en het gebruik van het waterstaatswerk door de vergunninghouder, komen voor rekening van de vergunninghouder. Hieronder vallen onder meer de kosten, verbonden aan de door het vergunningverlenende orgaan te treffen verkeersmaatregelen en voorzieningen in het kader van opgetreden calamiteiten.

Kosten die voortvloeien uit het gebruik van deze vergunning zijn voor rekening en verantwoordelijkheid van de vergunninghouder.

8.7 Overige verplichtingen

Het werk, beheer of onderhoud mag geen gevaar of hinder voor het verkeer veroorzaken.

Bouwstoffen, materialen en materieel dienen zodanig te worden opgeslagen en geplaatst, dat geen gevaar en hinder voor het verkeer ontstaat.

Voor de aan- en afvoer van materiaal en materieel mag geen gebruik worden gemaakt van de vluchtstroken of aangrenzende (weg)bermen van de rijksweg.

Stremming van het verkeer in verband met de aanleg of het onderhoud van het werk wordt alleen toegestaan indien dit onvermijdelijk is.

Verkeersmaatregelen dienen door en op kosten van de vergunninghouder te worden getroffen.

De eventueel nodige stremming heeft de voorafgaande toestemming van het verkeersloket, bereikbaar via het e-mailadres:

verkeersloket.wnn@rws.nl

Verkeersmaatregelen aanvragen via SPIN

Voor het plannen van wegwerkzaamheden dient u gebruik te maken van het Systeem Planning en Informatie Nederland (SPIN).

Deze kunt u via www.rws.nl/spin aanvragen.

Rijkswaterstaat West –
Nederland Noord

Op de werkzaamheden is de volgende richtlijn van toepassing:
Beleid en proces Werk in Uitvoering 96a / 96b -2020.

Datum
16 april 2025

De werkzaamheden vinden plaats op of nabij een autosnelweg. Daarom is de volgende CROW richtlijn van toepassing: 'Werken op autosnelwegen' - Werk in Uitvoering 96a – 2020.

Nummer
RWS-2025/

De RWS richtlijnen zijn toegankelijk via:
<http://www.rws.nl/zakelijk/verkeersmanagement/>

De CROW-publicatie en het erratum zijn, tegen betaling, verkrijgbaar bij de Stichting CROW te Ede.

Verkeersmaatregelen mogen alleen worden getroffen door een geautoriseerd persoon. Deze persoon dient in het bezit te zijn van een certificaat Verkeersmaatregelen BRL 9101.

Veiligheidskleding

Degenen die zich wegens het maken en het onderhouden van het werk buiten enig voertuig op of langs de rijksweg bevinden dienen veiligheidskleding te dragen die voldoet aan:

- NEN-EN 471:2003+A1:2008, en
- de Richtlijnen en Specificaties voor Veiligheidskleding bij Wegwerkzaamheden.

8.8 Rechtsopvolging

Van de wens tot overgang van deze vergunning naar rechtsopvolgers dient binnen 4 weken mededeling worden gedaan aan het bevoegd gezag. Overgang van deze vergunning kan pas bij besluit worden geëffectueerd.

8.9 Ontheffing Reglement Verkeerstekens en Verkeersregels

Voor het gebruik van de vluchtstrook en aangrenzende (weg)bermen van de rijksweg is een door Rijkswaterstaat afgegeven ontheffing op grond van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990 vereist.

8.10 Afschriften van het besluit

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Rijksvastgoedbedrijf (RVB), postadres: postbus 16700, 2500 BS Den Haag, e-mailadres: postbus.rvb.divcentraal@rijksoverheid.nl;
- Handhaving WNN, e-mailadres: nmhh-droog@rws.nl;
- Verkeersloket WNN, e-mailadres: verkeersloket.wnn@rws.nl;
- Omgevingsteam, e-mailadres: omgeving-ot-wnn@rws.nl;
- Onderhoudsaannemer Saaone, e-mailadres: wbrmelding@saaone.com
- 

Bijlage 1 Begripsbepalingen

Rijkswaterstaat West –
Nederland Noord

Datum
16 april 2025

Numero
RWS-2025/

- Aanvraag: De aan deze vergunning ten grondslag liggende aanvraag.
- As *built* tekening: Tekening waarop de wijzigingen van het werk ten opzichte van het ontwerp zijn aangegeven.
- Bevoegd gezag: de minister van Infrastructuur en Waterstaat en de functionarissen die gemandateerd en gemachtigd zijn de bevoegdheden onder haar verantwoordelijkheid uit te oefenen (p/a Rijkswaterstaat West-Nederland Noord, adres: Surinamepad 90, 2035 VS Haarlem, postbus 2232, 3500 GE Utrecht).
- Beheerder: District Noord van Rijkswaterstaat West-Nederland Noord, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht.
- BRL 9101: Beoordelingsrichtlijn 9101; richtlijn voor de toepassing van verkeersmaatregelen bij werk in uitvoering.
- Calamiteit: ongewoon voorval of bijzondere omstandigheid waardoor schade aan het waterstaatswerk is ontstaan of dreigt te ontstaan.
- Directeur-generaal: de directeur-generaal van Rijkswaterstaat (adres: Koningskade 4; postadres: Postbus 2232, 3500 GE UTRECHT).
- Handhaving: *afdeling handhaving*, de afdeling handhaving van Rijkswaterstaat West-Nederland Noord.
- HRL: hoofdrijbaan links.
- HRR: hoofdrijbaan rechts.
- NLCS/TOLGI: Nederlandse CAD Standaard / Tekenvoorschriften Object- en lijninfrastructuur gebonden installaties. Informatie over de NLCS/TOLGI en de aanvullende Rijkswaterstaat bepalingen zijn te vinden op www.rws.nl/datacontracteisen, tabblad "CAD bestanden en –tekeningen Rijkswaterstaat".
- Ontvangstdatum aanvraag: eerste datum dat de aanvraag ontvangen is bij een bestuursorgaan.
- Pdf-formaat (pdf, *portable document format*): bestandstype inleesbaar in Adobe Reader 7.0.9 DUT.
- Richtlijnen en Specificaties voor Veiligheidskleding bij Wegwerkzaamheden: richtlijn voor veiligheidskleding, conform de Europese norm EN/471, van Rijkswaterstaat, Adviesdienst Verkeer en Vervoer, oktober 1995.
- RWS-richtlijn 2012: RWS-richtlijn voor verkeersmaatregelen bij wegwerkzaamheden op rijkswegen; te vinden via de kennisbank van het CROW.
<http://www.rws.nl/zakelijk/verkeersmanagement/> .
- TAWO: Toetsingsadvies WBR-Onderbouw.
- Het verkeersloket: het verkeersloket van het district Noord van Rijkswaterstaat West-Nederland Noord, bereikbaar via het e-mailadres verkeersloket.wnn@rws.nl.
- Vergunninghouder: diegene die krachtens deze vergunning handelingen verricht.
- Vergunningverlening: *afdeling Vergunning*, de afdeling Vergunning van Rijkswaterstaat West-Nederland Noord, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht.
- Werk(en): het realiseren van een shop/wachtvoorziening en het aanleggen van vijf parkeerplekken.
- Werkzaamheden: het maken, aanleggen, behouden, onderhouden en opruimen van het op grond van de vergunning te behouden werk.

Bijlage 2

- Situatietekening 178. De Horn shop-T_1 nieuw, nummer: 31.178_FP_A1_1-100, 22 maart 2025;
- Situatietekening 178. De Horn shop-T_1 nieuw, nummer 31.178_FP_A1_1-500, 22 maart 2025;
- Motivatie en toelichting Fastned shop De Horn, 5 december 2024;
- Verkeerskundige beoordeling shop Tiny De Horn, 2 april 2025.

Rijkswaterstaat West –
Nederland Noord

Datum
16 april 2025

Numer
RWS-2025/