

ONTWERP-vergunning van GS van Utrecht

Datum	16 januari 2025	Contactpersoon	R. Bakker
Zaaknummer	Z/24/1112117	Telefoonnummer	06-50826155
Briefnummer	D2024-214732	E-mailadres	r.bakker@rudutrecht.nl
Uw nummer	Olo nummer 8304347	Bijlage(n)	-
Onderwerp	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo); ontwerpvergunning	Pagina	1 van 17

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 22 december 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Renewi Nederland B.V. Het betreft het plaatsen van twee opslagvoorzieningen voor batterijen (inclusief Li-ion) en het verzoek om voorschriften (deels) in te trekken. De aanvraag heeft betrekking op de locatie Grote Wade 45 te Nieuwegein. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/24/1112117.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Renewi Nederland B.V. een omgevingsvergunning:

- te verlenen voor het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo). De vergunning betreft een veranderingsvergunning;
- gelijkwaardige maatregelen goed te keuren;
- voorschriften 9.1.1, 9.1.2 en 9.1.3 van de omgevingsvergunning van 19 december 2022 (met zaaknummer Z/21/704032) in te trekken en in deze omgevingsvergunning de nieuwe voorschriften 9.1.1, 9.1.2 en 9.1.3 op te nemen (artikel 1:3, derde lid van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) juncto artikel 2.31, tweede lid, aanhef en onder b van de Wabo);

En tevens:

- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:
aanvraagformulier met OLO nummer 8304347 met bijlagen en aanvullingen:
 - Niet-technische samenvatting locatie Renewi Nieuwegein;
 - Brief intrekken/aanpassen voorschriften;
 - Terreinoverzicht Nieuwe situatie; WM1, d.d. 05-12-2024;
 - Notitie van Acuro, nr. 05461-01-not-04v0.2 d.d. 26.04.2022;
 - UPD, Notitie nr. 05461-01-not-07v1.0, datum 19 juni 2024, Opslagcontainer voor opslag batterijen (incl. lithiumhoudende energiedragers).

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

B.B. (Boris) van de Water
Strategisch manager/teamleider
RUD Utrecht

Afschriften

Het origineel van deze beschikking te zenden aan:

Renewi Nederland B.V.

Grote Wade 45

3439NZ Nieuwegein

en een afschrift te zenden aan:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Nieuwegein;
- Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- Het dagelijks bestuur van het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden, postbus 550 3990 GJ Houten;
- Rijkswaterstaat, dienst Utrecht, Postbus 24094, 3502 MB Utrecht;
- Veiligheidsregio Utrecht, Postbus 3154, 3502 GD Utrecht.

Rechtsbescherming: indienen zienswijzen**Zienswijzen**

Binnen zes weken vanaf de dag waarop dit ontwerpbesluit ter inzage is gelegd kunnen schriftelijk gemotiveerde zienswijze(n) ingediend worden bij:
het college van gedeputeerde staten van Utrecht, postbus 80300, 3508 TH Utrecht of bij de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht, Postbus 85242, 3508 AE Utrecht.

Voor het indienen van een mondelinge zienswijze en voor het krijgen van een toelichting moet tijdig een afspraak gemaakt worden met de heer R. Bakker van de RUD Utrecht. Dit kan via telefoonnummer 030-7023105. Van een mondelinge zienswijze wordt een kort verslag gemaakt.

Rechtsbescherming en in werkingtreding

P.m.

Inhoudsopgave

PROCEDURELE OVERWEGINGEN	6
1 PROCEDURELE ASPECTEN	6
1.1 Gegevens aanvrager	6
1.2 Projectbeschrijving	6
1.3 Omschrijving van de aanvraag	6
1.4 Huidige vergunnings situatie	7
1.5 Vergunningplicht.....	8
1.6 Bevoegd gezag	8
1.7 Beoordeling van de aanvraag	8
1.8 Procedure (uitgebreid)	9
1.9 Advies	9
1.10 Zienswijzen ontwerpbeschikking.....	9
1.11 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning	9
VOORSCHRIFTEN MILIEU.....	10
9 BATTERIJEN (INCLUSIEF LITHIUM-ION BATTERIJEN).....	10
9.1 Handelingen en opslag	10
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEUASPECTEN	11
1 TOETSINGSKADER MILIEU	11
1.1 Inleiding	11
1.2 Toetsing veranderen en intrekken/wijzigen voorschriften.....	11
1.3 Activiteitenbesluit.....	11
2 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)	11
2.1 Algemeen.....	11
2.2 Concrete bepaling BBT	12
2.3 Conclusies BBT	13
3 EXTERNE VEILIGHEID	13
3.1 Algemeen.....	13
3.2 Containers met batterijen	13
3.3 Wijziging voorschriften	15
3.4 Eindconclusie.....	16
4 CONCLUSIE	17
4.1 Conclusie	17

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1 PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens aanvrager

Op 22 december 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van:

Renewi Nederland B.V.
Grote Wade 45
3439NZ Nieuwegein

1.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Het betreft het plaatsen van twee opslagvoorzieningen voor batterijen (inclusief Li-ion) en het verzoek om voorschriften (deels) in te trekken. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo);
- drie voorschriften van de op 19 december 2022 verleende omgevingsvergunning, met zaaknummer Z/21/704032, op grond van artikel 1:3, derde lid Algemene wet bestuursrecht (Awb) juncto artikel 2.31, tweede lid aanhef en onder b van de Wabo te wijzigen/in te trekken.

Als één of meer van bovengenoemde activiteiten plaatsvinden, moet daarnaast beoordeeld worden of een aantal toestemmingsstelsels kan worden aangehaakt. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet. Er zijn geen stelsels aangehaakt.

1.3 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:
aanvraagformulier met OLO-nummer 8304347 met bijlagen en aanvullingen:

- bijlage Niet-technische samenvatting locatie Renewi Nieuwegein;
- Brief intrekken/aanpassen voorschriften.

Aanvulling 11 februari 2024

- Terreinoverzicht nieuwe situatie.

Aanvulling op 25 september 2024

- UPD, Notitie nr. 05461-01-not-07v1.0, datum 19 juni 2024, Opslagcontainer voor opslag batterijen (incl. lithiumhoudende energiedragers);
- Kiwa, INSPECTIERAPPORT UITGANGSPUNTDOCUMENT PGS NR. 90724-08-UPD-PGS-02, datum 11 september 2024;
- E-mail 6 december 2024; Positie van de containers is gewijzigd; Afwijking M10, M17 & M18;
- E-mail 6 december 2024 Gewijzigde plattegrondtekening Terreinoverzicht nieuwe situatie, WM1, d.d. 05-12-2024 met deuren aan de zijkant.

In de aanvraag om een veranderingsvergunning van 12 juli 2021 is verzocht om de batterijen te mogen opslaan in een nog te realiseren opslagvoorziening in magazijn 1A van gevaarlijk afvaldepot I. Bij vergunning van 21 december 2022, met zaaknummer Z/21/704032, is de separate opslagvoorziening in voorschrift 9.1.1 t/m 9.1.3 vergund. Renewi geeft aan dat het op basis van voorschrift 3.1.15 van deze laatste vergunning opgestelde UPD is gebleken dat de opslag van batterijen in magazijn 1A niet wenselijk is.

Daarom wil Renewi de opslag van batterijen laten plaats vinden op het buitenterrein. Renewi is voornemens om twee opslagvoorzieningen (containers) aan te schaffen die (deels) voldoen aan de voorschriften uit de Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) 37-2, namelijk één voor ongesorteerde en één voor gesorteerde batterijen (incl. lithium-ion batterijen).

De sortering van de binnenkomende batterijen vindt nog wel in de behandelingsruimte van gevaarlijke afvaldepot I plaats.

Intrekken/ aanpassen voorschriften

Renewi verzoekt in een als bijlage bij de aanvraag gevoegde separate brief om een aantal voorschriften uit de genoemde vergunning van 19 december 2022 in te trekken en/of aan te passen. Zij vragen om voorschrift 9.1.1, 9.1.2 en 9.1.3 in te trekken/aan te passen..

Zie verder "Inhoudelijke overwegingen".

1.4 Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande omgevingsvergunningen verleend:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Oprichting (Wm)*	16 mei 2006	2006WEM001835i	Oprichting (revisie)
Oprichting (Wvo)*	16 mei 2006	150796	Lozen afvalwater
Verandering (Wm)*	3 augustus 2010	80850E35	Uitbreiding met terrein van Ballast Nedam
Verandering (Wvo)*	3 augustus 2010	3 1-6500	Wijziging lozingssituatie
Ambtshalve wijziging(Wm)*	24 augustus 2010	808649B7	Implementatie BBK
Verandering (Wabo)	27 maart 2012	80AA7985	Wijzigen tankplaats
Verandering (Wabo)	12 december 2012	80D844FE	Wijziging brandveiligheidsinstallatie
Verandering milieuneutraal en bouw (Wabo)	23 augustus 2016	Z-HZ_WABO-2016-3590 574868	Ontstoffingsinstallatie
Ambtshalve wijziging (Wabo)	15 mei 2019	Z/18/634248-727357	Wijziging voorschriften afval
Verandering (Wabo)	19 december 2022	Z/21/704032	Diverse wijzigingen en bouw

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd. De Wvo-vergunningen zijn per 22 december 2009 van rechtswege onderdeel geworden van de Wm-vergunning en per 1 oktober 2010 opgegaan in de omgevingsvergunning.

1.5 Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De categorieën 1.1 en 28.4 zijn van toepassing.

CATEGORIE	OMSCHRIJVING
1.1	Inrichtingen waar: a. een of meer elektromotoren aanwezig zijn met een vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 1,5 kW, met dien verstande, dat bij de berekening van het gezamenlijk vermogen een elektromotor met een vermogen van 0,25 kW of minder buiten beschouwing blijft; c. een of meer voorzieningen of installaties aanwezig zijn voor het verstoken van brandstoffen met een thermisch vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 130 kW.
28.4	Betreft inrichtingen voor: a. het opslaan van de volgende afvalstoffen: 1°. van buiten de inrichting afkomstige ingezamelde of afgegeven huishoudelijke afvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 35 m ³ of meer; 5°. van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen; c. 1°. het ontwateren, microbiologisch of anderszins biologisch of chemisch omzetten, agglomereren, degglomereren, mechanisch, fysisch of chemisch scheiden, mengen, verdichten of thermisch behandelen – anders dan verbranden – van van buiten de inrichting afkomstige huishoudelijke afvalstoffen of bedrijfsafvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 15.000.000 kg per jaar of meer.

Daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort zoals genoemd in Bijlage I categorie 5.3a, sub iii en categorie 5.5 van de Richtlijn industriële emissies (RIE).

Categorie 5.3a

De verwijdering van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 50 ton per dag door middel van een of meer van de volgende activiteiten, met uitzondering van de activiteiten bedoeld in Richtlijn 91/271/EEG van de Raad van 21 mei 1991 inzake de behandeling van stedelijk afvalwater iii) voorbehandeling van afval voor verbranding of meeverbranding.

Categorie 5.5

Tijdelijke opslag van niet onder punt 5.4 vallende gevaarlijke afvalstoffen, in afwachting van een van de onder de punten 5.1, 5.2, 5.4 en 5.6 vermelde behandelingen, met een totale capaciteit van meer dan 50 ton, met uitsluiting van tijdelijke opslag, voorafgaande aan inzameling, op de plaats van productie van de RIE.

Om die reden is op grond van artikel 2.1 lid 1 onder e van de Wabo in combinatie met artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Omdat de inrichting ook onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) valt is -volgens het bepaalde in Bijlage I onderdeel B artikel 1, onderdeel a van het Bor- sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.6 Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor.

1.7 Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid en het voldoen aan regelgeving. In onderling overleg hebben wij de aanvrager in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. De Veiligheidsregio Utrecht (VRU) was ook bij dit overleg betrokken.

Wij hebben de nieuwe gegevens ontvangen. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.8 Procedure (uitgebreid)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven op internet, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag op internet via www.officielebekendmakingen.nl.

1.9 Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Nieuwegein;
- Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- Het dagelijks bestuur van het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden, postbus 550 3990 GJ Houten;
- Rijkswaterstaat, dienst Utrecht, postbus 24094, 3502 MB Utrecht;
- De VRU.

Op 10 juni 2024 heeft de gemeente Nieuwegein het volgende advies uitgebracht:

Onlangs heeft u advies gevraagd voor een milieuneutrale verandering van Renewi aan de Grote Wade 45. Hierbij vraagt u of een duurzame plaatsing van een container kan worden aangemerkt als een bouwwerk waarvoor geen omgevingsvergunning hoeft te worden aangevraagd. Indien de container niet hoger is dan 5 m, dan kan deze inderdaad zonder omgevingsvergunning (voor zowel de omgevingsplanactiviteit en technische bouwactiviteit) worden geplaatst op grond van artikel 22.27 onder a van het Omgevingsplan en artikel 2.25 van het Besluit bouwwerken leefomgeving.

Er is geen bouwdeel Wabo nodig.

Op 2 juli 2024 heeft het Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden advies uitgebracht:

Zij geven mee dat het van belang is dat de bluswateropvangvoorziening -conform de aanvraag- voldoet aan PGS 37-2.

Dit is verwerkt in deze vergunning.

Op 18 oktober 2024 heeft de VRU advies uitgebracht:

Conclusie activiteit Milieu

De aanvraag voldoet onder voorwaarden

In de bijlage "Aspecten brand- en/of externe veiligheid in het kader van milieu" zijn de noodzakelijk geachte (maatwerk)voorschriften opgenomen.

Dit is verwerkt in deze vergunning.

1.10 Zienswijzen ontwerpbeschikking

P.m.

1.11 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

P.m.

VOORSCHRIFTEN MILIEU

9 BATTERIJEN (INCLUSIEF LITHIUM-ION BATTERIJEN)

9.1 Handelingen en opslag

9.1.1

De handelingen dienen uitgevoerd te worden conform de uitgangspunten genoemd in de paragraaf "Handeling" en de paragraaf "Tijdelijke opslag" van de notitie van Acuro, nr. 05461-01-not-04v0.2 d.d. 26.04.2022. (Uit aanvraag van omgevingsvergunning van 19 december 2022.)

9.1.2

De plaatsing, uitvoering en het beheer van de opslagvoorziening voor batterijen (inclusief lithium houdende energiedragers) moet voldoen aan de maatregelen van de PGS37-2 versie 1 (december 2023):

M1 t/m M3,

M5,

M7,

M9,

M10 (De houten vloeren worden uitgezonderd van de maatregel),

M11,

M13 t/m M15,

M17 en M18 (De controle mag plaats vinden tijdens het sorteren in plaats van de feitelijke ingangscntrole),

M19 t/m M21,

M29,

M31,

M41 t/m M43,

M45 t/m M47,

M49 t/m M50,

M56 t/m M58, ,

M61 t/m M67 (noodplan, voor zover van toepassing),

M71 t/m M74.

Er is rookdetectie (conform NEN2535) om het aanwezige brandbeheerssysteem te activeren.

9.1.3

Er moet voorkomen worden dat (brandbare) vloeistoffen de sorteerruimte in kunnen stromen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEUASPECTEN

1 TOETSINGSKADER MILIEU

1.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo alsmede het wijzigen van voorschriften (intrekken en aanpassen) van de omgevingsvergunning van 19 december 2022 als bedoeld in artikel 1:3, derde lid van de Awb juncto artikel 2.31, tweede lid aanhef en onder b van de Wabo.

1.2 Toetsing veranderen en intrekken/wijzigen voorschriften

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De in deze omgevingsvergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten waterbesparing, afvalpreventie, verkeer en vervoer, geluid, geur en bodem. Deze aspecten zijn voldoende ondervangen door de voorschriften in de geldende omgevingsvergunning (oprichtingsvergunning) van 16 mei 2006 met zaaknummer 2006WEM001835i en de vervolvergunningen.

1.3 Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt door het Activiteitenbesluit aangemerkt als een inrichting type C. De aangevraagde veranderingen binnen het bedrijf betreffen geen activiteiten die vallen onder hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit.

In het Activiteitenbesluit is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 t/m 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de beste beschikbare technieken (BBT). Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze omgevingsvergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

2 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)

2.1 Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de omgevingsvergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij de Regeling omgevingsrecht (Mor) aangewezen informatiedocumenten over de BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de RIE.

Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREF's. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen zijn opgenomen (BAT hoofdstuk), geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Mor.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet het bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijke zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

2.2 Concrete bepaling BBT

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de RIE uitgevoerd en wel die van categorie 5.5.

Voor de inrichting gelden de BBT-conclusies afvalbehandeling van 17 augustus 2018. Voor de aangevraagde verandering is de BBT 4c Veilige opslag van toepassing. Hieraan wordt voldaan.

Op grond van artikel 9.2 van de Mor moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT. Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage 1 van de Mor:

- NRB 2012: Nederlandse richtlijn bodembescherming, maart 2012,
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, september 2016.

De PGS 15-richtlijn, die de regels stelt voor de opslag van de gevaarlijke stoffen, is echter niet van toepassing op lithium-ion-batterijen. De PGS 15 geeft aan dat van de ADR-klasse 9 alleen stoffen met classificatiecode M6-M7 binnen het toepassingsgebied vallen. Lithium-ion-batterijen hebben een classificatiecode M4.

Wat betreft de NRB 2012 geldt dat de lithium-ion-batterijen opgeslagen in vaten niet bodembedreigend zijn.

Wij hebben bij het bepalen van de BBT rekening gehouden met het van toepassing zijnde informatiedocument PGS 37-2:2022. "Lithium-houdende energiedragers: Opslag" van december 2023.

2.3 Conclusies BBT

De aangevraagde activiteit voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de BBT om de met de opslag van afval verbonden milieurisico's te verminderen (veilige opslag). Voor de overwegingen wordt verwezen naar het hoofdstuk externe veiligheid.

3 EXTERNE VEILIGHEID

3.1 Algemeen

Binnen de inrichting zijn diverse gevaarlijke stoffen aanwezig.

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag, kunnen effecten veroorzaken naar de omgeving.

Wij behandelen de aangevraagde veranderingen die effect hebben op de veiligheid hieronder.

3.2 Containers met batterijen

Er wordt maximaal 10.000 kg aan batterijen (incl. lithiumhoudende energiedragers) per container opgeslagen (2 containers in totaal). Een percentage daarvan betreft lithiumhoudende energiedragers. Hoe groot dat percentage betreft, is moeilijk in te schatten. Dit omdat alles (meestal) in een mix binnenkomt en de 'gewone' en 'lithiumhoudende energiedragers' niet gesorteerd zijn en worden. Alleen het materiaal anders dan batterijen wordt er uitgehaald bij het sorteren.

In de containers worden gebruikte batterijen (incl. lithium-houdende energiedragers) opgeslagen, waarbij onderscheid wordt gemaakt tussen respectievelijk gesorteerd en ongesorteerd. Deze batterijen zijn verpakt in kunststof vaten met vermiculiet. Afhankelijk van de grootte van de vaten staan er 4 of 9 vaten op een pallet. Dat zijn maximaal 24 pallets in een container (12 per niveau).

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de PGS waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Voor de beoordeling van de aanvraag is richtlijn PGS 37-2 relevant.

Beoordeling PGS 37-2

De containers zijn te beschouwen als een brandcompartiment < 300 m². Dit zijn typical 1-kleine opslagvoorzieningen.

In dit geval gaat het om Typical 1e - afgedankte (kritische) energiedragers ten behoeve van eindverwerking.

Het voornemen is om beide opslagcontainers te voorzien van een sprinklersysteem (incl. brandmeldsysteem) die wordt aangesloten op het bestaande sprinklersysteem.

De volgende maatregelen van de richtlijn zijn voor een Typical 1e opslagvoorziening van toepassing:

M1 t/m M3,
M5,
M7,
M9,
M10,
M11,
M13 t/m M15,
M17 en M18,
M19 t/m M21,
M29,
M31,
M41 t/m M43,
M45 t/m M47,
M49 t/m M50,
M51 en M52,

M56 t/m M58,
M61 t/m M67 (Noodplan, voor zover van toepassing),
M71 t/m M74.

Er wordt in overleg met de VRU, een maatwerk brandveiligheidsconcept geleverd over een sprinkler met water en Storch-koppeling. De keuze voor een sprinklersysteem is gebaseerd op de overweging dat een sprinklersysteem op dit moment het enige aantoonbaar effectieve beheerssysteem (koeling van de batterijen) is voor een brand met lithium-ion batterijen.

Afwijking 1

M51 en M52

Er wordt niet voorzien in warmte- en/of CO detectie. Deze vormen van detectie kennen nog een zekere mate van onzekerheid. Het is bijvoorbeeld nog te onbekend vanaf welke temperaturen een batterij in een thermal runaway zit en hoe lang dan de tijdslijn is tussen het detectiemoment en het ingrijpen door de interne brandbestrijdingsorganisatie

Er wordt voorzien in rookdetectie (conform NEN2535) om het aanwezige brandbeheerssysteem te activeren.

Afwijking 2

M10

De containers worden geleverd met een houten vloer. Tenminste de eerste 10 mm van de afdekking van de vloer moet voldoen aan Euroklasse A1 (onbrandbaar) volgens NEN-EN 13501-1. Hier wordt niet aan voldaan.

Afwijking 3

M17 en M18

De controle vindt niet plaatst tijdens de feitelijke ingangscontrole.

Gelijkwaardigheid

Voor de toepassing van PGS 37-2 geldt het gelijkwaardigheidsbeginsel. Dit houdt in dat andere maatregelen kunnen worden getroffen dan in de eisen van de PGS 37-2 zijn opgenomen.

De maatregelen M51 en M52 wordt niet uitgevoerd.

Vanwege de opslag in gesloten vaten wordt voorzien in rookdetectie (conform NEN2535) het aanwezige brandbeheerssysteem te activeren. De container zal zich vullen met water.

De alternatieve maatregel bereikt in dezelfde mate de doelen uit deze PGS-richtlijn en voorkomt of beperkt het optreden van gevolgscenario's.

Net zoals bij de PGS15 opslaglocaties in de inrichting zal voor de Vastopgestelde Brandbeheersings- en Brandblussysteem (VBB-installatie) een Uitgangspuntendocument (UPD) moeten worden opgesteld (M61 t/m M63).

De installatie moet dus een door een inspectie instelling en bevoegd gezag goedgekeurd UPD krijgen. Op basis van dit UPD moet jaarlijks een inspectie plaatsvinden. Van de inspectie moet een inspectierapport met bevindingen en conclusie worden opgesteld.

Het ingediende UPD en inspectierapport moeten aan de volgende regelgeving en richtlijnen voldoen:

- Wet Veiligheidsregio's,
- Omgevingswet,
- Besluit Bouwwerken Leefomgeving,
- PGS 37-2.

Het UPD moet elke 5 jaar beoordeeld worden door een inspectie-instelling wat mogelijk leidt tot het doen van aanpassingen of een update van het UPD.

De maatregel M10 wordt niet uitgevoerd

Vanwege de sprinklerinstallatie kunnen de houten vloeren worden uitgezonderd van de maatregel.

De alternatieve maatregel bereikt in dezelfde mate de doelen uit deze PGS-richtlijn bereikt en voorkomt of beperkt het optreden van gevolgscenario's.

De maatregelen M17 en M18 worden niet uitgevoerd

Een controle vindt plaats tijdens het sorteren.

De alternatieve maatregel bereikt in dezelfde mate de doelen uit deze PGS-richtlijn en voorkomt of beperkt het optreden van gevolgsceario's.

Uit de aanvraag blijkt dat de opslag met inbegrip van gelijkwaardige maatregelen voldoet aan de PGS 37-2 en daarmee voldoet aan BBT. De relevante onderdelen van deze richtlijn zijn bij voorschrift aan dit besluit verbonden.

In de voorschriften hebben wij niet die onderdelen uit de PGS 37-2 opgenomen, waarvan de vergunninghouder in de aanvraag heeft aangegeven dat zij door middel van een gelijkwaardige maatregel hieraan gaat voldoen. De alternatieve maatregel rookdetectie wordt in een voorschrift benoemd.

Hoeveelheid bluswater en bluswatervoorzieningen

In de aanvraag is over de hoeveelheid bluswater en bluswatervoorzieningen staat dat de leidingen van het bluswaternet volgens de aanvraag dusdanig worden aangelegd, dat deze zijn voorbereid op de vereiste hoeveelheid bluswater.

Bluswateropvang

Er is een bestaande bluswateropvang voor het gehele terrein.

3.3 Wijziging voorschriften

Renewi Nieuwegein verzoekt om de volgende voorschriften uit de omgevingsvergunning van 19 december 2022 in te trekken en/of aan te passen.

Dit is als gevolg van het niet realiseren van een vergunde batterijopslag (incl. lithium-ion batterijen) in magazijn 1A van gevaarlijk afvaldepot I. De opslag wordt niet meer inpandig gerealiseerd omdat het gewijzigde UPD, conform voorschrift 3.1.15 van bovengenoemde vergunning, dit niet (meer) toe staat. De opslag van de batterijen is naar buiten verplaatst.

Aanpassen voorschrift 9.1.1 van de omgevingsvergunning van 19 december 2022

Bestaand voorschrift 9.1.1

9.1.1

De handelingen en opslag, bouwkundige voorwaarden en organisatorische voorwaarden, dienen uitgevoerd te worden conform de uitgangspunten genoemd in de paragraaf "Handeling" en de paragraaf "Tijdelijke opslag" van de notitie van Acuro, nr. 05461-01-not-04v0.2 d.d. 26.04.2022.

Renewi verzoekt om voorschrift 9.1.1 aan te passen zodat dit voorschrift alleen nog voorziet in handeling van batterijen (incl. lithium-ion batterijen) conform de, volgens voorschrift 3.1.15 van de omgevingsvergunning van 19 december 2022, aangepaste UPD. Opslag wordt naar buiten verplaatst. Alleen de handeling blijft plaatsvinden in de behandelingsruimte van gevaarlijk afvaldepot I. Wij trekken voorschrift 9.1.1 in en maken een nieuw voorschrift 9.1.1.

Nieuw voorschrift 9.1.1

De handelingen dienen uitgevoerd te worden conform de uitgangspunten genoemd in de paragraaf "Handeling" en de paragraaf "Tijdelijke opslag" van de notitie van Acuro, nr. 05461-01-not-04v0.2 d.d. 26.04.2022. (Uit de aanvraag van de omgevingsvergunning van 19 december 2022).

Aanpassen voorschrift 9.1.2 van de omgevingsvergunning van 19 december 2022

Bestaand voorschrift 9.1.2

9.1.2

De volgende bouwkundige voorwaarden uit de concept PGS 37-2:2022 voor de opslagvoorziening dienen te worden nageleefd:

- *De opslagvoorziening moet geheel gesloten zijn of kunnen worden.*
- *De opslagvoorziening moet een minimale weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag (WBDBO) van 60 minuten hebben (twee richtingen).*

- *De opslagvoorziening moet zijn uitgevoerd met ventilatie (direct naar buiten) overeenkomstig de eisen voor opslagvoorzieningen uit de PGS15:2016.*
- *De opslagvoorziening moet zijn voorzien van zelfsluitende deuren.*
- *De opslagvoorziening moet zijn voorzien van warmte-detectie en CO-detectie.*

Renewi verzoekt om dit voorschrift in te trekken. Wij trekken voorschrift 9.1.2 in en maken een nieuw voorschrift 9.1.2.

Nieuw voorschrift 9.1.2

De plaatsing, uitvoering en het beheer van de opslagvoorziening voor lithium houdende energiedragers moet voldoen aan de maatregelen van de PGS37-2 versie 1 (december 2023):

M1 t/m M3,

M5,

M7,

M9,

M10 (De houten vloeren worden uitgezonderd van de maatregel),

M11,

M13 t/m M15,

M17 en M18 (De controle mag plaats vinden tijdens het sorteren in plaats van de feitelijke ingangscntrole),

M19 t/m M21,

M29,

M31,

M41 t/m M43,

M45 t/m M47,

M49 t/m M50,

M56 t/m M58,

M61 t/m M67 (noodplan, voor zover van toepassing),

M71 t/m M74.

Er is rookdetectie (conform NEN2535) om het aanwezige brandbeheerssysteem te activeren.

Aanpassen voorschrift 9.1.3 van de omgevingsvergunning van 19 december 2022

Bestaand voorschrift 9.1.3

9.1.3

Er moet voorkomen worden dat (brandbare) vloeistoffen de opslagruimte of sorteerruimte in kunnen stromen.

Renewi verzoekt om voorschrift 9.1.3 aan te passen zodat dit voorschrift alleen nog betrekking heeft op de sorteerruimte.

Wij trekken voorschrift 9.1.3 in en stellen het nieuwe voorschrift 9.1.3 vast.

Nieuw voorschrift 9.1.3

Er moet voorkomen worden dat (brandbare) vloeistoffen de sorteerruimte in kunnen stromen.

3.4 Eindconclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest-" risico's in voldoende mate worden beheerst.

4 CONCLUSIE

4.1 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk en wijziging van de voorschriften zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn voorschriften opgenomen.