

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

2^e Ontwerpbeschikking Omgevingsvergunning

Zaaknummer	Z2022-00001330
OLO-nummer	2435407
Aanvrager	ForFarmers Nederland B.V.
Aangevraagde activiteiten	Revisievergunning voor een diervoederbedrijf voor het samenvoegen en actualiseren van de locaties Roermondstraat 4 en 10.

Locatie	Roermondstraat 10 in Deventer
Datum ontvangst aanvraag	7 februari 2022
Datum Ontwerpbeschikking	31 maart 2025

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 7 februari 2022 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van ForFarmers Nederland B.V. Het betreft het samenvoegen van Roermondstraat 4 en 10 alsmede het verhogen van een schoorsteen. De aanvraag heeft betrekking op Roermondstraat 4 en 10.. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z2022-00001330.

De omgevingsvergunning wordt in twee fasen aangevraagd. In dit besluit wordt besloten over fase 1. Deze fase betreft:

- Het afwijken van het bestemmingsplan
- Revisievergunning milieu

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan ForFarmers Nederland B.V. een (omgevings)vergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting en het in werking hebben van een inrichting) te verlenen voor een veevoederbedrijf. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden.
- De vergunning betreft een revisievergunning als bedoeld in artikel 2.6 van de Wabo.

En tevens:

- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - Aanvraagformulier met OLO nummer 2435407 ;
 - Bijlage M01 Machtiging
 - Bijlage M05 Bodemrisicoanalyse
 - Bijlage M06 Overzicht gevaarlijke stoffen
 - Bijlage M07 Onderzoek luchtkwaliteit
 - Bijlage M08 Beschikking WNB
 - Bijlage M10 Akoestisch onderzoek
 - Bijlage M11 Rapport 2200540.2209.r01, Geuronderzoek, d.d. 17 december 2024
 - Bijlage M14 BBT toets
 - Bijlage M16A Afvalstoffen diervoeders
 - Bijlage M17 Besluit vormvrije mer
 - Bijlage R01 Ruimtelijke onderbouwing
 - Bijlage R02 Toelichting schoorsteen

III. Ondertekening en verzending

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

U kunt binnen zes weken vanaf de dag van publicatie, schriftelijk of mondeling inhoudelijke opmerkingen en reacties tegen dit ontwerpbesluit indienen. In de zienswijzen moet worden aangegeven op welke onderdelen van het ontwerpbesluit de zienswijzen betrekking hebben. Schriftelijke zienswijzen stuurt u aan college van burgemeester en wethouders van kies de partner. Voor het naar voren brengen van een mondelinge zienswijze kunt u een afspraak maken bij de Omgevingsdienst IJsselland, telefoonnummer 088 525 10 50.

Wij maken u erop attent dat slechts beroep tegen het uiteindelijke besluit kan worden ingediend als men belanghebbende is.

Met vriendelijke groet,
Het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel
namens deze:


Teammanager Vergunningen Omgevingsdienst IJsselland

Dit document is digitaal aangemaakt en daarom niet voorzien van een handtekening

Deze ontwerpbeschikking is verzonden aan de aanvrager.

Een afschrift van deze ontwerpvergunning is verzonden aan:

- Gemeente Deventer;
- SPA WNP ingenieurs B.V. t.a.v. 

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN	2
INHOUDSOPGAVE	4
VOORSCHRIFTEN MILIEU	6
1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN	6
1.1 TERREIN VAN DE INRICHTING EN TOEGANKELIJKHEID	6
1.2 INSTRUCTIES	6
1.3 MELDING CONTACTPERSOON EN WIJZIGING VERGUNNINGHOUDER.....	6
1.4 REGISTRATIE	7
1.5 BEDRIJFSBEËINDIGING	7
2 GELUID.....	8
2.1 ALGEMEEN	8
2.2 REPRESENTATIEVE BEDRIJFSSITUATIE	8
2.3 SPECIFIEKE VOORSCHRIFTEN	8
3 BODEM.....	9
3.1 DOELVOORSCHRIFTEN	9
3.2 BEDRIJFSRIOLERINGEN	9
4 GEUR.....	9
4.1 ALGEMEEN	9
4.2 DOELVOORSCHRIFTEN	9
4.3 METINGEN EN RAPPORTAGE	10
5 AFVALSTOFFEN	11
5.2 OPSLAG VAN AFVALSTOFFEN.....	11
6 HULPSTOFFEN	12
6.1 REGISTRATIE	12
7 EXTERNE VEILIGHEID.....	12
7.1 OPSLAG VAN VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN (PGS 15 OPSLAGEN)	12
8 ENERGIE	13
8.1 MAATREGELEN	13
8.2 RAPPORTAGE	13
OVERWEGINGEN ALGEMEEN.....	14
1. PROCEDURELE ASPECTEN.....	14
1.1. GEGEVENS AANVRAGER.....	14
1.2. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	14
1.3. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	15
1.4. VERGUNNINGPLICHT	15
1.5. BEVOEGD GEZAG	15
1.6. M.E.R-BEOORDELINGSBESLUIT	15
1.7. WATERWET	16
1.8. BESTEMMINGSPAN	16
1.9. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	16
1.10. PROCEDURE.....	17

1.11.	WET NATUURBESCHERMING	17
	OVERWEGINGEN MILIEU	18
2.	TOETSINGSKADER MILIEU	18
2.1.	INLEIDING	18
2.2.	TOETSING OPRICHTEN, VERANDEREN EN/OF REVISIE	18
2.3.	ACTIVITEITENBESLUIT	18
2.4.	ER GELDEN NIEUWE REGELS	19
3.	GELUID	19
3.1.	ALGEMEEN	19
3.2.	INHOUDELIJKE BEOORDELING	19
4.	BODEM	21
4.1.	ACTIVITEITENBESLUIT	21
4.2.	HET KADER VOOR DE BESCHERMING VAN DE BODEM	21
4.3.	DE BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEITEN	21
4.4.	VERZOEK MAATWERKVOORSCHRIFTEN	22
4.5.	BEOORDELING EN CONCLUSIE	24
4.6.	NULSITUATIEONDERZOEK	24
4.7.	EINDSITUATIEONDERZOEK EN HERSTELPLICHT BIJ GECONSTATEERDE VERONTREINIGING ...	24
5.	LUCHT	24
5.1.	TOETSINGSKADER	24
6.	GEUR	25
6.1.	LANDELIJK BELEID	25
6.2.	GEURONDERZOEK	25
6.3.	CONCLUSIE GEUR	26
7.	AFVALSTOFFEN	26
7.1.	AFVALSTOFFEN ALGEMEEN	26
7.2.	MENGEN VAN AFVALSTOFFEN ONTSTAAN BINNEN DE INRICHTING	27
7.3.	HULPSTOFFEN	28
8.	AFVALWATER EN WATERBESPARING	29
8.1.	TOETSINGSKADER	29
8.2.	BEOORDELING EN CONCLUSIE	29
9.	RIE / BBT	29
10.	EXTERNE VEILIGHEID	29
10.1.	OP- EN OVERSLAG VAN GEVAARLIJKE STOFFEN (PGS-RICHTLIJNEN)	29
11.	ENERGIE	29
11.1.	ENERGIE RELEVANTE INRICHTING	30
11.2.	ENERGIE-AUDIT IN RELATIE TOT HET ENERGIEONDERZOEK BIJ ENERGIE RELEVANTE ONDERNEMINGEN	30
11.3.	MONITORING	30
12.	CONCLUSIE	31

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.1.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting buiten openingstijden voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.1.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.1.5 Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet worden voorkomen. Er moet een doelmatige bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden. Hiertoe moet een ongediertebestrijdingsplan binnen de inrichting aanwezig zijn.

1.2 Instructies

- 1.2.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.2.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.3 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

- 1.3.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en

van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

- 1.3.2 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste 5 werkdagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.
- 1.3.3 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld. Dit kan door dit telefonisch te melden bij de Omgevingsdienst ([Ongewoon voorval melden](#)) of de gemeente Deventer.

1.4 Registratie

- 1.4.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- a. alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
 - b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - d. de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- en gasverbruik.
 - e. Het Bref/BBT document met te nemen maatregelen, incl. plan van aanpak op basis van de BBT conclusies doorvoer;
- De documenten genoemd onder c moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.
- 1.4.2 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

1.5 Bedrijfsbeëindiging

- 1.5.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.5.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2 GELUID

2.1 Algemeen

- 2.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

2.2 Representatieve bedrijfssituatie

- 2.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelings-punt (*)	Beschrijving	Dag (07.00 – 19.00 uur), hoogte 1,5 m	Avond (19.00 - 23.00 uur), hoogte 5 m	Nacht (23.00 - 07.00 uur), hoogte 5 m
VP01		46	46	44
VP02		43	43	41
VP03		49	48	46
VP04		42	42	41

(*): De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in Figuur 5.1 van de rapportage van het akoestisch onderzoek

- 2.2.2 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelings-punt (*)	Beschrijving	Dag (07.00 – 19.00 uur), hoogte 1,5 m	Avond (19.00 - 23.00 uur), hoogte 5 m	Nacht (23.00 - 07.00 uur), hoogte 5 m
VP01		46	46	44
VP02		43	43	41
VP03		49	48	46
VP04		42	42	41

(*): De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven in Figuur 5.1 van de rapportage van het akoestisch onderzoek

2.3 Specifieke voorschriften

- 2.3.1 De motoren van bedrijfswagens en andere transportmiddelen met verbrandingsmotoren mogen tijdens het laden en lossen niet in werking zijn, tenzij dit voor het laden en lossen noodzakelijk is.
- 2.3.2 Audioapparatuur dient zodanig te zijn afgesteld dat geluid, afkomstig van deze apparatuur, niet hoorbaar is buiten de inrichting.

- 2.3.3 Het verharde gedeelte van het terrein van de inrichting moet zijn voorzien van een vlak afgewerkte bestrating.

3 BODEM

3.1 Doelvoorschriften

- 3.1.1 Het bodemrisico van de bedrijfsactiviteiten zoals beschreven in bijlage M05 van de aanvraag moet door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de NRB.
- 3.1.2 De opslag in de tanks T824, T825, T826, T82c, T821 en T822 aan de Roermondstaat 4 alsmede de tanks T04, T05, T06, TC1, T02 en T03 aan de Roermondstraat 10 hoeven niet te voldoen aan de standaard combinaties van voorzieningen en maatregelen (cvm's) uit de NRB 2012 en daarmee niet aan voorschrift 3.1.1.
- 3.1.3 De opslag in de tanks T824, T825, T826, T82c, T821 en T822 aan de Roermondstaat 4 alsmede de tanks T04, T05, T06, TC1, T02 en T03 aan de Roermondstraat 10 moeten voldoen aan de combinaties van voorzieningen en maatregelen (cvm's) zoals beschreven in bijlage M05a (Memo 21800069.M05a) van de aanvraag.

Toelichting: De cvm's uit bijlage M05a staan tevens beschreven in paragraaf 4.4 van deze vergunning.

3.2 Bedrijfsrioleringen

- 3.2.1 Riolsystemen moeten aantoonbaar vloeistof dicht zijn volgens de criteria genoemd in AS SIKB 6700 en bestand tegen de daardoor afgevoerde (vloei)stoffen. Uitgezonderd hierop zijn riolsystemen voor de afvoer van schoon hemelwater en afvalwater van huishoudelijke aard.

4 GEUR

4.1 Algemeen

- 4.1.1 Geur reducerende voorzieningen moeten voor de goede werking, onder optimale condities in bedrijf worden gehouden en moeten zo vaak als voor een goede werking noodzakelijk is worden vervangen en gereinigd, worden onderhouden en geïnspecteerd.
- 4.1.2 Van het onderhoud en de inspectie moet verslag worden gelegd in een logboek, dat ter plaatse altijd voor de toezichthouder ter inzage beschikbaar moet zijn.

4.2 Doelvoorschriften

- 4.2.1 De jaarlijkse geuremissievracht mag niet meer bedragen dan 7.185 GOU_E/jaar.
- 4.2.2 De berekende geurimmissie op basis van de jaargemiddelde geuremissie, mag op de aaneengesloten woonbebouwing de 1,5 odourunits per kubieke meter bepaald als uurgemiddelde concentratie niet meer dan 2 procent van de tijd (= 98-percentiel) overschrijden als bedoeld in de beleidsregels geur provincie Overijssel.

- 4.2.3 De gemeten momentane geuremissie per uur mag maximaal 4.100 MOU_E/uur bedragen.
- 4.2.4 Om controlemetingen mogelijk te maken, dienen er permanente voorzieningen aanwezig te zijn die voldoen aan de eisen uit de NEN-EN 15259. Geurmetingen moeten worden uitgevoerd volgens de geldende normen NEN-EN 13725 en NTA 9065..
- 4.2.5 In het kader van (verplichte) registraties dienen voor geur relevante gegevens te worden vastgelegd:
- geproduceerde hoeveelheden voeders;
 - samenstelling voeders (waaronder toegevoegde hoeveelheden vet en eiwit);
 - meeltemperatuur
- De gegevens dienen minimaal 5 jaar te worden bewaard en indien het bevoegd gezag hierom vraagt worden deze gegevens ter beschikking gesteld.
- 4.2.6 De geurbelasting vanwege de inrichting, weergegeven als contour, mag niet verder reiken dan de contouren zoals opgenomen in Figuur 4.1, 4.2 en 4.3 van het rapport Geuronderzoek aanvraag revisievergunning, 21800069.M11a, SPA WNP Ingenieurs, 30 april 2021, zoals bij de aanvraag gevoegd en weergegeven als bijlage bij deze beschikking.

4.3 Metingen en rapportage

- 4.3.1 Geuremissiemetingen moeten worden uitgevoerd volgens de NTA 9065 en de geldende norm (NEN-EN 13725). Verspreidingsberekeningen moeten worden uitgevoerd met het Nieuw Nationaal Model (NNM) en overeenkomstig de NTA 9065 en het NNM-handboek zijn. De resultaten van de metingen en berekeningen moeten worden gerapporteerd conform de NTA 9065 in Europese geureenheden (ou_E). Het meetplan moet vooraf ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag moet in kennis gesteld worden om bij de geurmetingen aanwezig te kunnen zijn. Het onderzoek moet onder representatieve bedrijfsomstandigheden door een geaccrediteerde meetinstantie (monstername, analyse en debietmetingen) uitgevoerd worden. Resultaten van uitgevoerde onderzoeken moeten uiterlijk 2 maanden na uitvoering van het onderzoek aan het bevoegd gezag zijn gezonden.
- 4.3.2 Ieder jaar dient de geursituatie te worden geëvalueerd. Het rapport van deze evaluatie moet uiterlijk voor 1 april aan bevoegd gezag worden overlegd. Het rapport moet ten minste bevatten:
- inzicht in de jaaremissie op basis van de geproduceerde hoeveelheden en toetsing aan de eis in voorschrift 1;
 - een geurklachtenanalyse betreffende het verslagjaar en een vergelijking met voorgaande jaren;
 - een overzicht van genomen geur reducerende maatregelen;
 - een programma van aan te brengen verbeteringen voor het komende jaar.
- Het bevoegd gezag kan aan dit rapport nadere eisen stellen.

5 AFVALSTOFFEN

- 5.1.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- a. Elektrische en elektronische apparatuur;
 - b. Productieafval;
 - c. Hout;
 - d. Papier en karton;
 - e. Big bags;
 - f. Restafval
 - g. Dierlijke bijproducten
 - h. gevaarlijke afvalstoffen:
 - Afgewerkte olie;
 - verontreinigde vloeistoffen;
 - KGA (o.a. TI buizen, accu's en toner)
- 5.1.2 In afwijking van het gestelde in het Activiteitenbesluit is het toegestaan de volgende afvalstoffen, ontstaan bij activiteiten binnen de inrichting, te mengen:
- a. 'afvalstoffen' die vrijkomen bij de productie van voedingsmiddelen, bestemd voor menselijke consumptie.

5.2 Opslag van afvalstoffen

- 5.2.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging buiten de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 5.2.2 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn, dat:
- a. niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - b. het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - c. deze tegen normale behandeling bestand is;
 - d. deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaar aspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.
- 5.2.3 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.
- 5.2.4 Van de hieronder vermelde (gevaarlijke) afvalstoffen, welke zijn ontstaan bij activiteiten binnen de inrichting, mogen maximaal de hoeveelheden zoals opgenomen in onderstaande tabel opgeslagen worden.

Afvalstof	Maximale hoeveelheid (kg/l)
Restafval	20 M ³
Papier/Karton	1,7 M ³
Productieafval	10 M ³
Hout	10 M ³
Big Bags	10 M ³

Afgewerkte olie	600 l
Verontreinigde vloeistoffen	4000 l
KCA/overig	100 kg

- 5.2.5 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

6 HULPSTOFFEN

6.1 Registratie

- 6.1.1 In de inrichting moet van alle aangevoerde hulpstoffen worden gebruikt het volgende worden geregistreerd:
- c. benaming hulpstof;
 - d. de datum van aanvoer;
 - e. de aangevoerde hoeveelheid;
 - f. de naam en adres van de leverancier.
- 6.1.2 In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde afvalstoffen, (grond)stoffen of producten die bij de verwerking zijn ontstaan het volgende moet worden vermeld:
- a. de datum van afvoer;
 - b. de afgevoerde hoeveelheid (kg);
 - c. de afvoerbestemming;
 - d. de naam en adres van de afnemer;
 - e. de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
 - f. de euralcode (indien van toepassing);
 - g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).

7 EXTERNE VEILIGHEID

7.1 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen)

OPSLAG TOT 10.000 KG

- 7.1.1 De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen die vallen onder de ADR-klassen, 2,3 en 9 zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 (versie 1.0 2016) moet in de speciaal daarvoor bestemde opslagruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 15:
- g. 3.1.1 tot en met 3.1.5;
 - h. 3.4.1 tot en met 3.4.7;
 - i. 3.4.8;
 - j. 3.4.9 tot en met 3.4.11;
 - k. 3.7.1 tot en met 3.7.8;
 - l. 3.10.1;
 - m. 3.11.1 tot en met 3.11.3;
 - n. 3.12.1;
 - o. 3.13.1 tot en met 3.13.3;
 - p. 3.14.1 en 3.14.2;
 - q. 3.15.1;
 - r. 3.16.1;
 - s. 3.17.1 tot en met 3.17.3;
 - t. 3.19.3 tot en met 3.19.5.

OPSLAGEN GROTER DAN 10.000 KG

- 7.1.2 De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen die vallen onder de ADR-klassen, 9 zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 (versie 1.0 2016) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 15:
- a. 4.2.1 en 4.2.2;
 - b. 4.3.1 en 4.3.2;
 - c. 4.4.1;
 - d. 4.8.1 tot en 4.8.11;

OPSLAG VAN GASFLESSEN (ADR-KLASSE 2)

- 7.1.3 De opslag van gasflessen (ADR-klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet, voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 15 (versie 1.0 2016):
- a. 6.1.1 tot en met 6.2.19;

8 ENERGIE

8.1 Maatregelen

- 8.1.1 De maatregelen uit het goedgekeurde energieplan moeten binnen de daarin aangegeven termijnen worden uitgevoerd.
- 8.1.2 Vergunninghouder mag een in het energieplan opgenomen maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat het bevoegd gezag hiermee vooraf schriftelijk heeft ingestemd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel energie bespaart en geen stijging geeft van de milieubelasting ten opzichte van de vervangen maatregel.
- 8.1.3 Indien het bevoegd gezag na het moment van in werking treden van deze omgevingsvergunning constateert dat een energiebesparende maatregel beschikbaar is die niet is opgenomen in het energie-onderzoek neemt vergunninghouder deze maatregel(en) mee in het eerstvolgende energieonderzoek.

8.2 Rapportage

- 8.2.1 Vergunninghouder registreert de voortgang van de uitvoering van de maatregelen uit het energieplan. De registratie is op verzoek beschikbaar voor het bevoegd gezag.
- 8.2.2 Bij het nemen van energierelevante investeringsbeslissingen moet vergunninghouder energiezuinigere alternatieven onderzoeken, tenzij deze beslissing betrekking heeft op maatregelen die al in het energieplan zijn opgenomen. Indien een energiezuiniger alternatief in vijf jaar of minder terug te verdienen is en de alternatieve maatregel minstens evenveel energie bespaart en geen stijging geeft van de milieubelasting ten opzichte van de oorspronkelijke maatregel dan moet voor dat alternatief gekozen worden.

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

OVERWEGINGEN ALGEMEEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 7 februari 2022 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: ForFarmers Nederland B.V.

1.2. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 2435407 ;
- Bijlage M01 Machtiging
- Bijlage M02 Situatietekening
- Bijlage M03a, M03b en M03c Plattegrondtekeningen
- Bijlage M04 Toelichting milieu informatie
- Bijlage M05 Bodemrisicoanalyse
- Bijlage M05a Verzoek maatwerk
- Bijlage M06 Overzicht gevaarlijke stoffen
- Bijlage M07 Onderzoek luchtkwaliteit
- Bijlage M08 Beschikking WNB
- Bijlage M09 Overzicht emissiepunten
- Bijlage M10 Akoestisch onderzoek
- Bijlage M11 Geuronderzoek
- Bijlage M12 Vragenlijst mengvoederindustrie
- Bijlage M13 EED Auditverklaring
- Bijlage M14 BBT toets
- Bijlage M15 Overzicht gebruikte grondstoffen
- Bijlage M16 Afvalstoffen diervoeders
- Bijlage M16A Afvalstoffen diervoeders
- Bijlage M16B Ontvangst van grondstoffen
- Bijlage M16C Batchclerance
- Bijlage M16D Sampling raw material
- Bijlage M17 Besluit vormvrije mer
- Bijlage R01 Ruimtelijke onderbouwing
- Bijlage R02 Toelichting schoorsteen
- Bijlage R03 Aanvraag vooroverleg

1.3. Huidige vergunningsituatie

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	8 november 2004	RMW/Mil/01.17718	Roermondstraat 4
Veranderingsvergunning	23 maart 2009	RS/VT/VG/131192	Roermondstraat 4
Milieu neutrale verandering	24 juli 2018	Z2018-00003496	Roermondstraat 4
Revisievergunning	13 juli 1994	MMI 94/3399	Roermondstraat 10
Revisievergunning	23 augustus 1994	MA-mb/93.20486150	Roermondstraat 10
Melding uitlaat perslijnen	8 januari 2001	RMW/M/00.22210	Roermondstraat 10

1.4. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
9.1	Inrichtingen voor: e. het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van voedingsmiddelen voor dieren of grondstoffen daarvoor;
9.4	Als categorieën vergunningplichtige inrichtingen als bedoeld in artikel 2.1, tweede lid, van dit besluit, worden inrichtingen aangewezen voor: a. het vervaardigen of bewerken van voedingsmiddelen voor dieren met uitzondering van het vervaardigen of bewerken van voedingsmiddelen voor dieren die binnen die inrichting worden gehouden, en hondenkluiwen;
28.4	Onverminderd de artikelen 3.3, eerste lid, tweede volzin, en 6.7, eerste lid, derde volzin, zijn gedeputeerde staten bevoegd te beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning of omtrent een verklaring van geen bedenkingen ten aanzien van inrichtingen, behorende tot deze categorie, voor zover het betreft inrichtingen voor: a. het opslaan van de volgende afvalstoffen: 6. andere dan de onder 1° tot en met 5° genoemde van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 1.000 m3 of meer.

Op grond van categorie 9.4 is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 6.4b van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.5. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 van het Bor, in combinatie met categorie 6.4b van de RIE valt, is de provincie Overijssel het bevoegd gezag.

1.6. M.E.R-Beoordelingsbesluit

Bepaalde grondstoffen die ForFarmers verwerkt, zoals schroten, worden juridisch aangemerkt als afvalstoffen. Hierbij wordt opgemerkt dat deze 'afvalstoffen' niet onder euralcode worden

aangeleverd. Bij de toeleveranciers worden deze stoffen als product afgevoerd en bij ForFarmers komen ze als grondstof (GMP+ gecertificeerd) binnen. Desondanks wordt ForFarmers juridisch beschouwd als afvalstoffenverwerker.

Binnen het besluit milieueffectrapportage vervult categorie D 18.1 een vangnetfunctie en het begrip 'verwijdering' omvat binnen het besluit MER ook nuttige toepassing. Op grond van bovenstaande kunnen de voorgenomen activiteiten van ForFarmers worden geschaard onder categorie D18.1 van het Besluit m.e.r. Er is een aanmeldingsnotitie m.e.r. opgesteld en hierover heeft het bevoegd gezag op 25 oktober 2021 besloten dat geen volledig milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld. Het besluit op de aanmeldingsnotitie is als bijlage bij de aanvraag opgenomen.

1.7. Waterwet

Er vindt geen rechtstreekse lozing van verontreinigd hemelwater en/of afvalwater op het oppervlaktewater plaats. De inrichting valt daarom niet onder de werkingssfeer van de Waterwet.

1.8. Bestemmingsplan

Voor de inrichting is het bestemmingsplan 'Bergweide, Kloosterlanden - Hanzepark, Veenoord' van kracht. Door de aangevraagde wijzigingen is er sprake van een afwijking van de bouwhoogte. Dit wordt middels artikel 2.12 lid 1 onder a, sub 2 van de Wabo geformaliseerd, omdat dit wordt genoemd in bijlage II, artikel 4 van het Besluit omgevingsrecht (de zogenaamde kruimelgevallenlijst van het Besluit omgevingsrecht).

Over de afwijking is advies gevraagd bij de gemeente Deventer. Hieruit blijkt dat de gemeente medewerking wil verlenen om daarmee de geuroverlast in de direct omgeving te verminderen. Het advies van de gemeente Deventer is opgenomen in bijlage 1 van dit besluit.

1.9. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager in de gelegenheid gesteld de aanvraag aan te vullen.

Op 15 juni 2022 zijn via de mail aanvullende stukken ingediend. Naast een plattegrond betrof het informatie over de in te nemen grondstoffen die als bij- of nevenproduct worden aangemerkt, alsmede de wijze waarop dit gebeurt. Er is een discussie ontstaan over het indienen van een volledig separaat AV en AO/IC zoals dat noodzakelijk is voor afval inzamelbedrijven. Op 4 oktober 2022 is hierover overleg gevoerd op het kantoor van ForFarmers.

In dit overleg is nader gespecificeerd en vastgesteld dat er weliswaar grondstoffen worden gebruikt die als afvalstof worden aangemerkt, maar dat deze geen euralcode hebben en dat met jurisprudentie is aangetoond dat een uitvoerig AV en AO/IC zoals voor afvalinzamelaars gebruikelijk voor dergelijke gevallen niet nodig is. ForFarmers beschikt over een kwaliteitsmanagementsysteem overeenkomstig het GMP+ en is daarvoor ook gecertificeerd. Dit systeem bevat voldoende elementen dat het kan voldoen als noodzakelijk AV en AO/IC. De aanvullende gegevens zijn definitief in het OLO geüpload op 1 december 2022.

Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.10. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven op internet, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag op internet via www.officielebekendmakingen.nl.

1.11. Wet natuurbescherming

Bij de activiteiten van ForFarmers komen emissies vrij van stikstofoxiden en (in zeer beperkte mate) van ammoniak die als depositie neerslaan op omliggende Natura 2000-gebieden. Per 10 december 2019 zijn door de provincie Overijssel beleidsregels vastgesteld waarmee bepaald kan worden of de depositie vergunningplichtig is in het kader van de Wet natuurbescherming en op welke invulling gegeven kan worden aan de vergunningplicht. Op basis van de beleidsregels is voor de aangevraagde activiteiten de stikstofdepositie in de beoogde situatie berekend. Deze is groter dan 0,00 mol/ha/jaar waarmee ForFarmers vergunningplichtig is.

De aanvraag in het kader van de Wet Natuurbescherming wordt in een apart traject doorlopen. Op 11 september 2020 is een vergunning verleend. Deze is ter informatie als bijlage M08 aan de aanvraag toegevoegd.

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

OVERWEGINGEN MILIEU

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen (revisie) van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

2.2. Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2.3. Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt. Binnen het bedrijf vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

- Paragraaf 2.3 Lucht en geur
- Paragraaf 2.4 Bodem
- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.2.1 Het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op standaard brandstof
- Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank

Ook zijn de onderdelen §2.1 Zorgplicht, §2.2 Lozingen van toepassing op de hierboven genoemde activiteiten uit hoofdstuk 3 van Activiteitenbesluit.

2.3.1. Melding Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

2.4. Er gelden nieuwe regels

Er is een melding ingediend volgens het Activiteitenbesluit. Het Activiteitenbesluit geldt niet meer per 1 januari 2024. Ondanks het vervallen van het Activiteitenbesluit hoeft er geen nieuwe melding te worden ingediend. De regels voor uw activiteiten staan vanaf 1 januari 2024 in het Besluit activiteiten leefomgeving (wetten.overheid.nl) en/of het omgevingsplan (Regels op de kaart - Omgevingsloket (overheid.nl))

3. GELUID

3.1. Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd.. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is in kaart gebracht in een akoestisch onderzoek: Rapport 'ForFarmers Nederland te Deventer, Bijlage M10, Akoestisch onderzoek Roermondstraat 4 en 10 Deventer', Rapport 21800069.M10, datum 22 maart 2019 door SPAWNP.

De aanleiding van het onderzoek is de aanvraag voor een revisievergunning in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). In de vigerende situatie beschikken de twee fabrieken aan de Roermondstraat 4 en 10 over aparte vergunningen. In de nieuwe aan te vragen situatie worden de beide percelen samengevoegd tot één inrichting. In de rapportage van het akoestisch onderzoek zijn de uitgangspunten en resultaten van het akoestisch onderzoek weergegeven.

De nieuw te melden bedrijfssituatie van de inrichting is gerapporteerd in het rapport 'ForFarmers Nederland te Deventer, Bijlage M10, Akoestisch onderzoek Roermondstraat 4 en 10 Deventer', Rapport 21800069.M10, datum 22 maart 2019 door SPAWNP. Het akoestisch onderzoek is opgesteld conform de Handleiding meten en rekenen industrielawaai 1999.

3.2. Inhoudelijke beoordeling

Toetsingskader

De inrichting is gesitueerd aan de Roermondstraat 10 in Deventer op een, op grond van de Wet geluidhinder gezoneerd, industrieterrein, te weten Bergweide. De gemeente Deventer heeft voor het omliggende gebied geen geluidsbeleid vastgesteld. De inrichting beschikt over een vigerende milieuvergunning die dateert van 8 november 2004.

De verkeersbewegingen van en naar de inrichting vinden plaats via het bedrijventerrein. Gezien het aantal voertuigbewegingen en het rijden op de hoofdroute kan worden gesteld dat de voertuigen gelijk opgenomen zijn in het heersende verkeersbeeld. Bovendien zijn de eerste woningen die de voertuigen passeren op afstand van het bedrijfsterrein gelegen. Om voornoemde redenen wordt verkeer van en naar de inrichting dat toe te kennen is aan de inrichting - de indirecte hinder – in het onderhavige geval buiten beschouwing gelaten. Bij de aanvraag is een akoestisch rapport gevoegd dat is opgesteld door adviesbureau SPAWNP, datum 22 maart 2019. Dit rapport maakt onderdeel uit van de aanvraag. Het akoestisch onderzoek is opgesteld conform de Handleiding meten en rekenen industrielawaai 1999 en gebaseerd op aannemelijke feiten en, voor zover in te schatten is, een correcte bedrijfsvoering.

Bedrijfssituatie

Voor een volledige beschrijving van de bedrijfsactiviteiten en de relevante geluidsbronnen wordt verwezen naar hoofdstuk 2 en hoofdstuk 5 uit het bij de aanvraag gevoegde geluidsrapport. Dit

geluidsrapport beschrijft de representatieve bedrijfssituatie. De locatie, gelegen aan de Roermondstraat 4, is aangeduid als 'Deventer 4'. De locatie, gelegen aan de Roermondstraat 10, is aangeduid als 'Deventer 10'.

Beoordelingspunten

De beoordelingspunten zijn gesitueerd ter plaatse van woningen, referentiepunten op een bepaalde afstand van de inrichting en ter plaatse van de overige rekenpunten, waaronder zonebewakingspunten, die zijn opgenomen in het rekenmodel.

Rekenresultaten

De resultaten van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT) en het maximale geluidsniveau (LA,max) zijn getoetst aan de vigerende geluidsvoorschriften.

Uit het onderzoek blijkt voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en het maximale geluidsniveau onder meer het volgende. De nieuw berekende geluidbelasting op de vergunningsreferentiepunten bedraagt ten hoogste 54 dB(A) etmaalwaarde (VP01, op basis van de geluidsbelasting in de nachtperiode). De bijdrage op de zone bedraagt maximaal 40 dB(A) etmaalwaarde (zonepunten Z17 en Z21). Op deze zonepunten neemt de geluidbelasting niet toe ten opzichte van de gereserveerde geluidsruijtte. De door de zonebeheerder uitgevoerde zonetoets heeft uitgewezen dat de geluidemissie van For Farmers inpasbaar is binnen de zone van industrieterrein Bergweide.

Ten aanzien van het maximale geluidsniveau (LAmax) kan het volgende worden aangegeven. Uit de rekenresultaten valt op te maken dat de maximale geluidsniveaus op de gevels van woningen van derden, als gevolg van de activiteiten op het terrein van For Farmers, niet meer bedraagt dan 51 dB(A) in de dagperiode en 49 dB(A) in de avond- en de nachtperiode. Ter plaatse van de woningen kan in de toekomstige situatie voldaan worden aan het maximale geluidsniveau LAmax uit de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening.

Geluidbeperkende maatregelen (BBT)

Bij de afweging over de inpassing van de gemelde bedrijfssituatie in haar omgeving dient conform de systematiek van de Handreiking en het Besluit omgevingsrecht een afweging plaats te vinden van de doelmatigheid en doeltreffendheid van geluidsreducerende maatregelen. Uitgangspunt hierbij is dat in de inrichting tenminste de voor de inrichting in aanmerking komende best beschikbare technieken ('BBT') worden toegepast mits deze economisch en technisch haalbaar zijn in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort en die voor diegene die de inrichting drijft redelijkerwijs te verkrijgen zijn. Daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, evenals de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

In hoofdstuk 7 van het rapport worden de maatregelen beschreven waarmee de geluidsemisssie naar de omgeving reeds wordt beperkt.

De milieumaatregelen zijn van belang met betrekking tot onder meer:

- De elektrische loskranen van Deventer 4 en 10;
- De losbunker bij de loskraan;
- Het pneumatisch lossen van blaaswagens aan de zuidzijde van de fabrieken;
- De zuid en oostgevels van de machinetoren van Deventer 4.

Gelet op het voorgaande kan worden gesteld dat binnen de inrichting in het kader van het BBT-beginsel voldoende geluidbeperkende maatregelen aanwezig zijn c.q. zijn getroffen.

Afweging

Ter plaatse van de beoordelingspunten vindt een overschrijding plaats van de vigerende grenswaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau. De inrichting heeft maatregelen getroffen (BBT) om geluidsemissie zoveel mogelijk tegen te gaan.

Na bestuurlijke afweging over het geluid, waarin de belangen van de inrichting en de bescherming van de omgeving zorgvuldig zijn gewogen, wordt de hinder die de inrichting op grond van de aanvraag op de omgeving veroorzaakt toelaatbaar geacht en de inrichting passend in haar omgeving.

4. BODEM

4.1. Activiteitenbesluit

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Maatwerk ten aanzien van bodembescherming kan alleen voor de volgende situaties:

- een bestaande situatie waarbij niet voldaan kan worden aan een verwaarloosbaar bodemrisico. In dat geval moet sprake zijn van een aanvaardbaar bodemrisico (artikel 2.9 Activiteitenbesluit);
- het uitvoeren van een onderzoek naar de bodemkwaliteit bij een verandering van de inrichting, indien het gelet op de aard of de mate waarin de inrichting verandert, nodig is de bodemkwaliteit vast te leggen met het oog op een mogelijke aantasting of verontreiniging van de bodem die kan of is ontstaan door een bodembedreigende activiteit (artikel 2.11, tweede lid Activiteitenbesluit).

4.2. Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

4.3. De bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden de bodembedreigende activiteiten plaats. Deze staan beschreven in een bodemrisicoanalyse die als bijlage bij de aanvraag is gevoegd (bijlage M05). Het bodemrisico is vastgesteld aan de hand van de bodemrisicochecklist (BRCL) van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Uit de bodemrisicoanalyse blijkt dat zodanige combinaties van voorzieningen en maatregelen worden getroffen dat voor de meeste activiteiten sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico. Hiermee wordt voldaan aan de NRB 2012. Een uitzondering hierop vormen enkele tanks met vlakke bodemplaat. Deze kunnen niet voldoen aan een standaard combinatie van voorzieningen en maatregelen. Voor deze tanks wordt een verzoek tot maatwerk op grond van het Activiteitenbesluit gedaan.

4.4. Verzoek maatwerkvoorschriften

In een aparte bijlage bij de aanvraag heeft ForFarmers verzocht om maatwerkvoorschriften. In het bodemrisicodocument zijn de potentiële bodembedreigende activiteiten beschreven. Deze omvatten onder andere de opslag van vloeistof in een aantal bovengrondse verticale tanks met vlakke bodemplaat. De opslag in deze tanks kan niet voldoen aan de standaard combinaties van voorzieningen en maatregelen (cvm's) uit de NRB 2012. In dit plan van aanpak wordt een alternatieve combinatie van voorzieningen en maatregelen voorgesteld om een verwaarloosbaar bodemrisico te bereiken. Bij de aanvraag Omgevingsvergunning wordt een verzoek ingediend om voor deze alternatieve cvm een maatwerkbeschikking af te geven. Voor het opstellen van dit plan van aanpak is het stappenplan uit de NRB 2012 gevolgd.

Beschrijving aanwezig situatie

ForFarmers beschikt over diverse bovengrondse verticale tanks voor de opslag van vloeistoffen. Aan de Roermondstraat 4 gaat het om de tanks T822 en T826. Aan de Roermondstraat 10 gaat het om de tanks T01 en T09 tot en met T14. Tanks T09 tot en met T14 zijn echter polystertanks. Voor tanks die zijn uitgevoerd in materialen die niet kunnen corroderen zoals kunststof tanks gelden geen specifieke cvm. De polystertanks zijn daarom niet verder beschouwd.

De tanks T822 en T826 zijn uitpandig opgesteld in een betonnen opvangbak. Het tanken park bestaat uit zes tanks. Vier hiervan zijn tanks die vrij van de ondergrond zijn opgesteld, de overige twee zijn tanks met een vlakke bodemplaat. Het betreft tank T822 met een inhoud van 50 m³ en tank T826 met een inhoud van 80 m³. In de tanks worden grondstoffen voor diervoeder opgeslagen.

De tank T01 is inpandig opgesteld in een ruimte die is uitgevoerd als lekbak. Binnen de lekbak zijn zes tanks aanwezig. Vijf hiervan zijn tanks die vrij van de ondergrond zijn opgesteld, de overige is een tank met vlakke bodemplaat. Het betreft tank T01 met een inhoud van 80 m³. In de tank wordt grondstof voor dier-voeder opgeslagen.

Mate van bodembedreigendheid

De opgeslagen vloeistoffen zijn organische vloeistoffen die in het productieproces van dier-voeder worden ingezet als bindmiddel.

De bodem op het terrein van ForFarmers wordt gebruikt voor industriële toepassingen. Rondom de betonnen opvangbak is de bodem verhard. Gezien deze toepassing die al jarenlang op deze wijze aanwezig is, zal rondom en onder de betonnen opvangbak weinig bodemleven aanwezig zijn. Onder de betonnen opvangbak zal de bodem zuurstofarm zijn.

In het geval dat protamylase of vinasse in een kleine hoeveelheid en/of lage dosering in de bodem terechtkomt zal er nagenoeg geen effect zijn. In lage doseringen brengen de vloeistoffen geen schade toe aan de bodem. In het geval grote hoeveelheden en/of hoge doseringen op de bodem terechtkomen zal het effect vergelijkbaar zijn aan het effect van overbemesting. De vloeistoffen bevatten een overmaat aan kalium die zal uitspoelen naar het grondwater en/of oppervlaktewater en daar bijdragen aan eutrofiëring.

De vloeistoffen bevatten geen (zware) metalen, olie, chemische verbindingen zoals tri of per en geen koolwaterstoffen of PAK. Het betreffen geen gevaarlijke stoffen of CMR-stoffen.

Aanwezige voorzieningen en maatregelen

De tanks aan de Roermondstraat 4 zijn geplaatst in een betonnen opvangbak met afmetingen van circa 13 meter x 7 meter x 1,5 meter. De grootste tank in het tanken park heeft een inhoud van 80 m³. De totale inhoud van alle tanks met vlakke bodemplaat tezamen is 130 m³. In analogie met artikel 2.4 uit de Activiteitenregeling moet een opvangcapaciteit voor een dergelijk tanken park ten minste de inhoud van de grootste tank plus tien procent kunnen bergen, of tien procent van de totale inhoud van alle tanks. Voor het tanken park van ForFarmers betekent dit dat de opvangcapaciteit ten minste 88 m³ moet bedragen. De aanwezig betonnen opvangbak beschikt ruimschoots over deze capaciteit.

De betonnen opvangbak is opgesteld in de buitenlucht en is niet aangesloten op een riolering. Invallend hemelwater wordt periodiek weggepompt met een pomp die hiervoor speciaal aangezet moet worden. Hiermee is voorzien in een gecontroleerde afvoer.

De tank aan de Roermondstraat 10 is geplaatst in een als lekbak uitgevoerd binnenruimte met afmetingen van circa 12,5 meter x 18 meter x 0,4 meter. Tank T01 heeft een inhoud van 80 m³. In analogie met artikel 2.4 uit de Activiteitenregeling moet een opvangcapaciteit voor een dergelijk tanken park ten minste de inhoud van de grootste tank plus tien procent kunnen bergen, of tien procent van de totale inhoud van alle tanks. Voor het tanken park van ForFarmers betekent dit dat de opvangcapaciteit ten minste 88 m³ moet bedragen. De binnenruimte beschikt over deze capaciteit. Omdat de tank inpandig is opgesteld, kan er geen hemelwater bijkomen. Dit aspect speelt verder geen rol.

Alle tanks bij ForFarmers zijn voorzien van niveaumeters waarmee de vulgraad van de betreffende tank wordt bijgehouden. Tijdens het vullen worden de niveaumeters gebruikt om overvulling te voorkomen. Indien zich tijdens operationele omstandigheden een calamiteit zou voordoen in het tanken park waarbij grote hoeveelheden vloeistof vrijkomen, wordt de afwijkende vulgraad van de betreffende tank op korte termijn opgemerkt door operators waarna actie ondernomen wordt om de oorzaak vast te stellen. Bij ForFarmers wordt gewerkt in een 24-uurs productie; de controle op de vulgraad vindt derhalve continu plaats. In termen van de NRB 2012 wordt hiermee invulling gegeven aan 'faciliteiten en personeel'.

Aanvullend wordt door personeel dat op het buitenterrein aanwezig is toezicht gehouden op de betonnen opvangbak. De aanwezigheid van een kleine hoeveelheid vloeistof in de betonnen opvangbak zal op deze wijze worden opgemerkt. In de NRB 2012 wordt dit aangeduid als 'visuele controle uitwendig op lekkage'.

Beoordeling standaard cvm's

In de NRB 2012 worden voor verticale bovengrondse tanks met vlakke bodemplaat 4 cvm's gegeven om een verwaarloosbaar bodemrisico te realiseren. Deze kunnen echter geen van alle worden toegepast bij ForFarmers:

- Cvm I is alleen toepasbaar als de tanks zijn aangelegd conform de richtlijn Bobo (richtlijn Bodembescherming Bovengrondse atmosferische Opslagtanks). Bij ForFarmers is dit niet het geval.
- Cvm II vereist lekdetectie onder de tank volgens de systematiek Bobo richtlijn. Dit is alleen toepasbaar bij tanks op een terp. Hier is bij ForFarmers geen sprake van.
- Cvm III gaat uit van een dubbelwandige tank. De tanks bij ForFarmers zijn enkelwandig.
- Cvm IV is alleen toepasbaar voor nieuwe situaties. Bij ForFarmers is sprake van een bestaande situatie.

Omdat standaard cvm's niet toepasbaar zijn, wil ForFarmers met behulp van een alternatieve combinatie van voorzieningen en maatregelen een verwaarloosbaar bodemrisico bereiken.

De aanvrager stelt voor om voor deze situaties maatwerkvoorschriften op de nemen. De voorzieningen voor enkelwandige tanks zijn overvulbeveiliging, lekbakken en gecontroleerde afvoer vanuit de lekbak. Daarnaast zullen als maatregelen een visuele controle op lekkage en jaarlijkse inspectie van tank plaatsvinden.

4.5. Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument alsmede het verzoek tot maatwerk beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen zijn in de vergunning voorschriften opgenomen die voorzien in de inspectie en het onderhoud van de bodembeschermende voorzieningen.

4.6. Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat ervan uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen. Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit, behalve als gevolg van calamiteiten, tussentijds wordt gecontroleerd.

4.7. Eindsituatieonderzoek en herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in de vergunning opgenomen.

5. LUCHT

5.1. Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

6. GEUR

6.1. Landelijk beleid

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en zo nodig op grond van het Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift aan de vergunning verbonden.

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt, geldt de hindersystematiek Geur. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. De aspecten die bij het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau worden meegewogen zijn eveneens opgenomen in het derde lid van artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (de Best Beschikbare Technieken moeten worden toegepast).

6.2. Geuronderzoek

De geurbelasting vanwege de aangevraagde situatie voor ForFarmers (aanvraag revisievergunning) is in beeld gebracht in het rapport Geuronderzoek aanvraag revisievergunning, 21800069.M11a, SPA WNP Ingenieurs, 30 april 2021. Dit rapport is inhoudelijk beoordeeld en akkoord bevonden. Voor de beoordeling van de geursituatie is aansluiting gezocht bij de beleidsregel geur bedrijven (niet-veehouderijen) provincie Overijssel, 2018. Door gewijzigde bedrijfsomstandigheden met een lagere productie is opnieuw een geurrapport bij de aanvraag gevoegd (Rapport 2200540.2209.r01, ForFarmers locatie Deventer, Bijlage M11, Geuronderzoek aanvraag revisievergunning, d.d. 17 december 2024)

Het rapport en de invoergegevens van de verspreidingsberekening zijn beoordeeld en de GeoMilieu bestanden zijn beoordeeld. Er zijn controle berekening gemaakt uitgaande van een hogere jaarvracht (7.748 GOU_E/jaar) en aangepaste ruwheid (conform PRESRM-kaart KNMI).

Door SPA-WNP is de aangevraagde productieomvang 380.000 ton/jaar aan geperst product verdeeld over de locaties Deventer 4 (5.000 productie-uren) en Deventer 10 (7.884 productie-uren). Hierbij wordt opgemerkt, dat Voor Deventer 4 is effectieve bedrijfstijd van 5.000 uur gehanteerd. Op basis van de historie van de fabriek staat er een relatief grote productiecapaciteit van 40 ton/uur opgesteld. Om pieken in de productie en perioden met intensieve productie op een juiste manier in de berekeningen te laten terugkomen, is de productie in de berekeningen verdeeld over 5.000 productie-uren. Met deze relatief grote productie-capaciteit kan de momentane geuremissie hoger liggen, dan de geurvracht zoals nu is verdeeld over de 5.000 productie-uren.

In het onderzoek van SPA-WNP is de geuremissie aan de hand van een voorbeeld productiepakket bij ForFarmers doorerekend. De toelaatbare geuremissie kan door

verschillende samenstellingen van het productiepakket van geperste producten worden ingevuld, met andere woorden, er wordt geen specifieke productiesituatie aangevraagd maar een flexibel pakket van productiemogelijkheden binnen de randvoorwaarden van het informatiedocument. Het is voor ForFarmers onontbeerlijk om in de samenstelling van het productiepakket te kunnen variëren, onder meer vanwege verschuivingen in de vraag naar soorten diervoeders bij haar afnemers. Wanneer er relatief veel diervoeder met hoge eiwitpercentages en/of op hoge meeltemperatuur wordt geproduceerd dan kan de hoeveelheid voer dat jaarlijks geperst wordt minder dan 380.000 ton bedragen. ForFarmers is zich hiervan bewust en borgt dit door een goede administratie (verplichting tot monitoring om toezicht hierop mogelijk te maken), opdat er binnen de randvoorwaarden van de maximaal vergunde jaarvracht aan geuremissie wordt geproduceerd.

Uitgaande van het voorbeeld productiepakket komen we zelf tot een hogere jaarvracht van 7.748 (i.p.v. 7.185) GOU_E/jaar (zie bijlage 1).

Met de berekende geuremissiefactoren zijn met GeoMilieu versie 2024.1 verspreidingsberekeningen uitgevoerd, waarbij toetspunten zijn meegenomen in de berekening. De resultaten zijn getoetst aan de Overijssels beleidsregels geur.

De eerste stap in de beleidsregels geur is het vaststellen van de aard van de geur. Voor het vaststellen van de aard van de geur is aangesloten bij de Herziening Bijzondere regeling Diervoederbedrijven (rapport Buro Blauw uit 2007). De conclusie is dat de aard van de geur valt in de categorie 'minder hinderlijk'. Op basis van het geurbeleid geldt bij woningen voor bestaande situaties een richtwaarde van 1,5 OU_E/m³ als 98-percentiel. Er loopt een landelijke discussie ten aanzien van de aangenaamheid van geuren. Op basis van de concept maatlat 2023 wordt geur van de diervoeder industrie ingedeeld in de categorie 'hinderlijk'. Dit zou een strenger toetsingskader betekenen. Voor als nog gaan we uit van een 'minder hinderlijke' geur.

Gezien de verlaging van de totale productie zijn we het eens dat het toetsingskader uitgaat van een bestaande situatie, uitgaande van de richtwaarde in het geurbeleid. Er is sprake van een bestaande situatie als de geurbelasting als gevolg van de inrichting op de omgeving gelijk blijft of afneemt ten opzichte van de geurbelasting als gevolg van de vergunde activiteiten.

In het informatiedocument Diervoederindustrie wordt het volgende toetsingskader gehanteerd voor bestaande situaties geldt een aanvaardbaar hinderniveau van 1,4 OU_E/m³ als 98-percentiel bij geurgevoelige objecten. Het Overijsselse beleid gaat uit van 1,5 OU_E/m³ als 98-percentiel.

6.3. Conclusie Geur

Op basis van het geuronderzoek en invoergegevens SPA-WNP blijkt, dat bij de woningen Lage Weteringsweg net wordt voldaan aan de 1,5 OU_E/m³ als 98-percentiel. Met de hogere geurvracht wordt net niet voldaan aan deze geurcontour-eis.

7. AFVALSTOFFEN

7.1. Afvalstoffen algemeen

7.1.1. Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijks brede programma Circulaire Economie.

Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het - directe of indirecte - gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt. Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalstoffen:

- Productieafval;
- Hout;
- Papier en karton;
- Big bags;
- Restafval.

Daarnaast ontstaan er in de inrichting de volgende gevaarlijke afvalstoffen:

- Afgewerkte olie;
- Verontreinigde vloeistoffen;
- KGA (o.a. TI buizen, accu's en toner)

7.1.2. Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B.3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Voor bedrijfsafval is het niet goed mogelijk een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd. Voor een aantal die diffuus of in kleine hoeveelheden ontstaan is in het LAP (paragraaf B.3.5.2) een tabel opgenomen waarin een indicatie wordt gegeven wanneer het redelijk is afvalscheiding te vergen.

Daarnaast zijn in bijlage 11 van de Activiteitenregeling verschillende categorieën van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd welke niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet afvalstoffen mogen worden gemengd. Deze categorieën moeten dus gescheiden gehouden worden. Voor de overwegingen met betrekking tot het gescheiden houden/niet mengen van deze categorieën van afvalstoffen wordt verwezen naar de paragraaf 'mengen'.

7.2. Mengen van afvalstoffen ontstaan binnen de inrichting

Voor het mengen van afvalstoffen ontstaan binnen de inrichting zijn de algemene regels uit het Activiteitenbesluit en daarbij behorende regeling van toepassing. Afwijken van de in het Activiteitenbesluit opgenomen mengverboden kan alleen worden toestaan voor het mengen van niet-gevaarlijke afvalstoffen indien het gescheiden houden en gescheiden afgeven redelijkerwijs niet gevergd kan worden. Het beleid zoals opgenomen in de delen B3 (afvalscheiding) en B7 (mengen) van LAP is hiervoor als toetsingskader gebruikt.

De te accepteren 'afvalstoffen' bij ForFarmers worden allen aangemerkt als niet-gevaarlijk. Deze niet-gevaarlijke afvalstromen worden met elkaar en met andere grondstoffen gemengd om tot de gewenste kwaliteit diervoeder te kunnen komen. Aan het mengen zijn geen gevaaraspecten verbonden. Binnen de inrichting worden uitsluitend grond- en hulpstoffen verwerkt die wettelijk zijn toegestaan door het productschap diervoeder. De productie van diervoeder waarbij grond- en hulpstoffen gemengd worden die wettelijk aangemerkt zijn als afvalstof voldoet aan de minimumstandaard 'recycling' van sectorplan 3 in het LAP3.

De te accepteren 'afvalstoffen' worden volledig verwerkt tot diervoeder. Er ontstaan geen afvalstoffen bij de bewerkingen.

7.2.1. ZZS

In het kader van de revisievergunning is door de aanvrager geïnventariseerd of stoffen aanwezig kunnen zijn die als ZZS gekwalificeerd zijn. De aanwezigheid van de volgende soorten stoffen is geïnventariseerd:

- Premixen, mineralen, vitamines;
- Diergeneesmiddelen (niet aanwezig);
- ADR-geklasseerde stoffen;
- CMR-stoffen;
- Vloeistoffen in bulk;
- Oliën, vetten en smeermiddelen;
- Reinigingsmiddelen;
- Verf, lak en overige chemicaliën die aanwezig zijn ten behoeve van onderhoud.

Uit de inventarisatie volgt dat er geen stoffen aanwezig zijn die als ZZS of potentieel ZZS zijn aan te merken.

7.3. Hulpstoffen

Bepaalde grondstoffen die ForFarmers BV verwerkt, zijn restproducten uit de agrarische sector. In bijlage M15 bij de aanvraag wordt een overzicht gegeven van de gebruikte grond- en hulpstoffen.

In de aanvraag is vermeld dat uitsluitend grond- en hulpstoffen verwerkt worden die wettelijk zijn toegestaan door het productschap diervoeder. Het productschap staat slechts grondstoffen toe nadat een uitvoerige risicoanalyse, o.a. op de mogelijke aanwezigheid van gevaarlijke stoffen, is uitgevoerd. Bovendien worden uitsluitend 'afvalstoffen' verwerkt die vrijkomen bij de productie van voedingsmiddelen, bestemd voor menselijke consumptie.

Alle grondstoffen ondergaan bij ontvangst een kwaliteitscontrole. De ontvangst en controle van grondstoffen is vastgelegd in een werkinstructie. De werkinstructie is opgenomen in het kwaliteitszorgsysteem.

ForFarmers is voor het kwaliteitsmanagementsysteem overeenkomstig het GMP+ gecertificeerd en werkt met een controlesysteem conform de HACCP. Deze kwaliteitsnormen geven een beschrijving van de minimale inspanningen ten aanzien van de verwerkingsbeleid vastgelegd in procedures met betrekking tot de administratieve organisatie en interne controle. Voor de locatie Deventer beschikt ForFarmers over de volgende GMP+ certificaten:

- GMP+ B1: Productie en bewerking diervoeders voor landbouwhuisdieren
- GMP+ B4: Wegtransport diervoeders

GMP+ B1 bevat eisen en voorwaarden voor een voederveiligheidssysteem ten aanzien van de productie en bewerking van diervoeder, handel in diervoeder en op- en overslag van diervoeder. Op basis van deze norm moet ForFarmers de bedrijfsspecifieke gevaren met betrekking tot de veiligheid van diervoeders vaststellen, analyseren en beheersen met behulp van toepassing van de HACCP principes. Bovendien stelt het GMP+ eisen en voorwaarden aan het inkoopproces van grondstoffen ten aanzien van het specificeren van inkoop-eisen en ontvangstcontrole. Deze procedures zijn gebaseerd op een risicoanalyse van de handelingen die met afvalstoffen worden uitgevoerd en dienen ter formulering van interne beheersmaatregelen om de risico's op een onjuiste verwerking te verminderen.

Ontvangen hulpstoffen worden geregistreerd. Vanwege de traceerbaarheid van producten worden bij ForFarmers de volgende gegevens voor alle producten en diensten geregistreerd:

- NAW-gegevens van leveranciers en van afnemers
- Datum van levering

- c. Soort product
- d. Hoeveelheid product
- e. Partijnummer, in voorkomend geval

Middels het kwaliteitszorgsysteem en de externe audits die daarop plaatsvinden, is een juiste uitvoering en toepassing van grondstoffen gewaarborgd. Veiligheid voor mens, dier en milieu vormen de uitgangspunten van het kwaliteitszorgsysteem.

8. AFVALWATER EN WATERBESPARING

8.1. Toetsingskader

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen waarvoor afdeling 2.1 over de zorgplichtbepaling en afdeling 2.2 over lozingen van het Activiteitenbesluit rechtsreeks gelden. Dergelijke lozingen moeten voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit.

8.2. Beoordeling en conclusie

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking van lozing van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen, zullen naar verwachting leiden tot een acceptabel lozingsniveau, dat in overeenstemming is met de in het Activiteitenbesluit opgenomen doelstellingen.

9. RIE / BBT

De inrichting valt onder categorie 6.4b van bijlage I van de Richtlijn Industriële Emissies. Er worden voornamelijk plantaardige grondstoffen verwerkt voor de fabricage van voeder met een productiecapaciteit van meer dan 300 ton per dag. De BBT-conclusies waaraan de activiteiten moeten voldoen, worden vastgesteld middels een Besluit van de Europese Commissie.

De voor ForFarmers relevante BBT-referentiedocumenten zijn de:

- BREF Voedingsmiddelen en zuivel;
- BREF Op- en overslag bulkgoederen;
- BREF Energie-efficiëntie.

Verder zijn in bijlage I van de Ministeriële Regeling Omgevingsrecht (MOR) de Nederlandse BBT-documenten aangewezen waaraan elke inrichting moet voldoen. De activiteiten voldoen aan de relevante Nederlandse BBT-documenten NRB, PGS-15 en de BREF-oplegnotities.

In bijlage 14 bij de aanvraag is door de aanvrager getoetst aan de hier genoemde BBT-documenten. Hieruit blijkt dat in voldoende mate invulling is gegeven aan de best beschikbare technieken.

10. EXTERNE VEILIGHEID

10.1. Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor. Voor de beoordeling van de aanvraag van de inrichting is de PGS 15 relevant.

11. ENERGIE

11.1. Energie relevante inrichting

In aansluiting op de criteria voor inrichtingen die onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer vallen, worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten en/of een jaarlijks verbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit als energierelevant bestempeld.

Uit de aanvraag blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting (volgens de aanvraag 800000 m³ aardgasequivalenten/jaar, 14000000 kWh/jaar elektriciteit).

Op basis van artikel 5.7 Besluit omgevingsrecht kan het bevoegd gezag voorschriften in de vergunning opnemen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie. Uitgangspunt is dat in de inrichting ten minste de in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast, zoals bedoeld in artikel 2.14 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De inrichting dient alle maatregelen met een terugverdientijd van minder dan vijf jaar uit te voeren.

11.2. Energie-audit in relatie tot het energieonderzoek bij energie relevante ondernemingen

Artikel 18 van de Wet uitvoering EU-handelingen energie-efficiëntie bevat de verplichting om een energie-audit uit te voeren. Deze auditplicht geldt voor ondernemingen in Nederland met in totaal meer dan 250 medewerkers of een jaaromzet groter dan € 50 miljoen én een jaarlijks balanstotaal groter dan € 43 miljoen. Volgens de gegevens in de aanvraag geldt de auditplicht ook voor de aanvrager.

Beoordeling van de energie-audit vindt plaats door de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RvO). De energie-audit heeft een overlap met het energieonderzoek zoals dat wordt verlangd bij energierelevante bedrijven.

De EED energie-auditplicht verplicht enkel tot het identificeren van mogelijke kosteneffectieve maatregelen (maatregelen die zich binnen de levensduur van het apparaat terugverdienen). Het is niet vereist dat wordt aangegeven op welke termijn de kosteneffectieve maatregelen kunnen worden uitgevoerd. Ook hoeft de kosteneffectiviteit van maatregelen niet te worden omschreven wanneer de maatregelen voorkomen in bijlage 10 van de Activiteitenregeling milieubeheer. Vervolgens moet wel worden bezien of de maatregelen binnen vijf jaar zijn terug te verdienen en - indien dit het geval is - op welke termijn de maatregelen worden uitgevoerd. Een verplicht onderdeel van het energieonderzoek is dan ook het opstellen van een energieplan met daarin opgenomen de te treffen energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder, inclusief planning.

Een ander mogelijk verschil is dat het energieonderzoek altijd over één specifieke locatie gaat. De energie-audit (uitvoering EED) gaat over het concern in Nederland. Daarmee kan de energie-audit dus over meerdere vestigingen gaan. Bij het formuleren van de voorschriften in de vergunning is aangegeven welke informatie aan het Wabo bevoegd gezag dient te worden overgelegd. Daarbij kan natuurlijk gebruik gemaakt worden van (actuele) gedeelten van de energie-audit.

11.3. Monitoring

Van een energie relevant bedrijf wordt vereist dat zij haar energie prestatie in de tijd volgt en bijstuurt. Afhankelijk van de aard en de omvang van het bedrijf zal dit in meerdere of mindere mate het geval zijn. In de vergunning zijn daartoe voorschriften opgenomen.

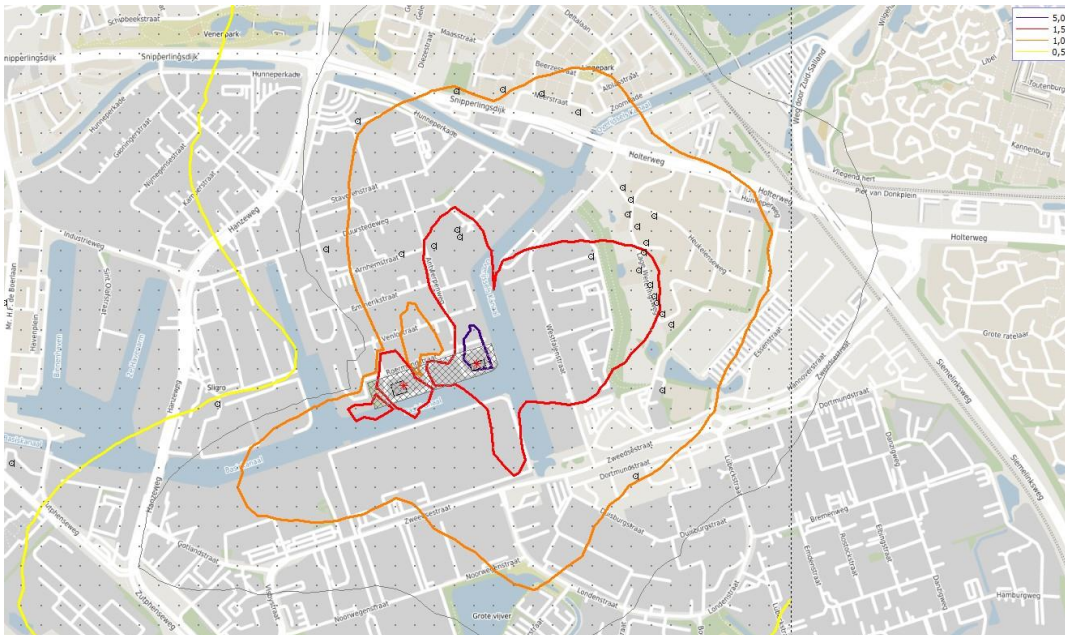
12. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de verandering van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Bijlage 1 – Geurcontouren (fig B2.1, B2.2)

Figuur B2.1: 98-percentielen met aangepaste geurvracht (50 meter)



Figuur B2.2: 98-percentielen met aangepaste geurvracht (60 meter)

