

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

VERZONDEN 02 APR. 2025

Betreft : WnbGst definitief besluit
Zaaknummer : OMG-009883/DMS425209
Aanvrager : Havenbedrijf Amsterdam N.V.
Locatie : Aanleg kades, diverse locaties in Havengebied Amsterdam

A. Besluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedure
4. Ingediende zienswijzen
5. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

B. Voorschriften**C. Overwegingen en toetsingen Wet natuurbescherming**

1. Wettelijk kader
2. Inhoudelijke beoordeling van de aanvraag
3. Conclusie

D. Samenhangende besluiten**E. Kennisgeving****A. BESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND****1. Onderwerp aanvraag**

Havenbedrijf Amsterdam N.V. (hierna: Havenbedrijf) heeft op 11 mei 2023 een vergunning conform artikel 2.7, tweede lid van de Wet Natuurbescherming (hierna Wnb) aangevraagd voor de aanleg van kades op 24 locaties in het havengebied van Amsterdam (voor locaties zie kaart in bijlage 4). De aanleg zal plaatsvinden vanaf 2024 tot en met 2030.

Bij de aanlegwerkzaamheden vinden handelingen plaats die mogelijk tot een stikstofdepositie op de Natura 2000-gebieden in de omgeving veroorzaken. Er worden mobiele werktuigen ingezet en er vindt transport plaats met schepen, vrachtwagens en met personenverkeer. Er is in de aanlegfase van de kades sprake van een toename in stikstofdepositie.

Deze vergunning is uitsluitend van toepassing voor de aanleg van de kades. Het gebruik van de kades zal op een later moment getoetst moeten worden, op het moment dat bekend wordt welke activiteiten door welke partij op de kade worden uitgevoerd.

Ten behoeve van de aanleg van de kades wordt extern gesaldeerd. Hiertoe is een deel van de vigerende natuurvergunning met kenmerk RUD.265740 (d.d. 23 mei 2019) van Rietlanden Terminals B.V. voor de inrichting aan de Amerikahavenweg 3 te Amsterdam Westpoort, zoals gewijzigd op 11 januari 2022, met kenmerk OD.335264, ingetrokken. De gedeeltelijke intrekking betreft 710 draaiuren van de drijfkransen, die het bedrijf in exploitatie heeft op locatie 1. De emissieruimte die hiermee ingetrokken (zijnde 9.500 kg NO_x per jaar) komt in het kader van extern salderen voor 70% (zijnde 6.650 kg NO_x per jaar) ten goede aan de aanleg van kades in het Havengebied van Amsterdam.

2. Besluit

Wij verlenen Havenbedrijf Amsterdam N.V. een vergunning conform artikel 2.7, tweede lid Wnb voor de aanleg van kades op 24 locaties in het havengebied van Amsterdam, zoals weergegeven op de kaart in bijlage 4. De aanvraag en de bij de aanvraag aangeleverde stukken maken onderdeel uit van deze vergunning.

3. Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Uw aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 11 mei 2023 en geregistreerd onder zaaknummer OMG-009883/DMS425209. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd per e-mail van 11 mei 2023.

Op 5 juni 2023 hebben wij per brief de procedure voor de vergunningaanvraag voor de aanleg van de kades opgeschort. Op 12 september 2023 is de procedure weer herstart. Op 25 oktober 2023 hebben wij verzocht om aanvulling van de aanvraag. Op 1 december 2023 hebben wij de gevraagde aanvullingen ontvangen.

Overgangsrecht Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De Wnb is hierbij komen te vervallen. De aanvraag is ingediend voor 1 januari 2024 onder de Wnb. Door het overgangsrecht is de aanvraag beoordeeld en het besluit afgegeven op basis van de Wnb.

4. Ingediende zienswijzen

Het ontwerpbesluit WnbGSt voor de aanleg van kades op 24 locaties in het havengebied van Amsterdam heeft ter inzage gelegen van 27 september 2024 tot en met 8 november 2024.

Er zijn zienswijzen ingediend door de MOB op 30 september 2024. Hieronder worden de zienswijzen samengevat en wordt per zienswijze onderdeel een reactie gegeven.

1. Het ontwerpbesluit ziet op de aanleg van een groot aantal kades. Het precieze aantal is onduidelijk, omdat in het besluit hierover tegenstrijdige informatie is te vinden.

Reactie: Het gaat, zoals het ontwerpbesluit ook vermeldt, om de aanlegwerkzaamheden voor kades op 24 locaties in het havengebied van Amsterdam. Uit het rapport *'Realisatie afmeerplaatsen in het Amsterdamse havengebied. Onderzoek naar stikstofemissie en -depositie op Natura 2000-gebieden'* van Peutz van 3 mei 2023 (Rapportnummer F 22766-3-RA-002) blijkt welke werkzaamheden, waar en wanneer zullen worden uitgevoerd. Wij verwijzen meer specifiek naar figuren f3.1 tot en met f3.7 in dat rapport en naar de Overzichtstekening in bijlage 3 bij dit besluit.

2. Ten onrechte zijn in het bestreden besluit slechts delen van projecten beoordeeld en geen volledige projecten. De aanleg van een kade is namelijk geen volledig project. Het gebruik is ook onderdeel van het project. Het gaat dan zowel om het scheepvaartverkeer als het gebruik op het land vanuit de inrichting behorend bij de kade. Het ontwerpbesluit is onrechtmatig omdat deze delen van de projecten niet zijn beoordeeld. De aanvraag had moeten worden geweigerd nu deze niet ziet op volledige projecten.

Reactie: De zienswijze lijkt voorbij te gaan aan de praktijk in het havengebied van Amsterdam. Port of Amsterdam (PoA) is erfpachter van gronden in het havengebied. Het gaat onder meer om percelen met (en zonder) kades die worden gebruikt door bedrijven uit verschillende sectoren. PoA geeft deze percelen (met kade, indien aan de orde) in ondererfpacht uit aan klanten. Het is vervolgens aan die klanten om keuzes te maken over de bedrijfsvoering op het perceel en de kade. Daarbij zal ook rekening moeten worden gehouden met eventueel benodigde toestemmingen. De percelen die PoA als erfpachtuitgever beschikbaar stelt, moeten vanzelfsprekend geschikt zijn voor (potentiële) klanten. Het is dan ook PoA die verantwoordelijk is voor de aanleg en het onderhoud van de kades (of: afmeervoorzieningen). Met het project dat hier voorligt gaat PoA op 24 locaties in het havengebied afmeervoorzieningen realiseren. Die werkzaamheden staan los van de verschillende bedrijfsactiviteiten die in het havengebied wordt ontplooid.

Daarbij is nog van belang dat PoA geen compleet zicht heeft op en evenmin doorslaggevende controle heeft over de activiteiten die de kavelgebruiker uitvoert of zal uitvoeren. Hetzelfde geldt voor de emissies die die activiteiten tot gevolg hebben. Het ligt daarom ook voor de hand om de publiekrechtelijke toestemming voor de aanlegwerkzaamheden daarvan los te koppelen. Wij zien niet in hoe dat ongewenst zou kunnen zijn.

Voor enkele kades in het havengebied geldt dat ze worden aangewezen als openbare kades, waar schepen mogen aanleggen die geen connectie hebben met het aangrenzende terrein. De 24 kades waar dit besluit betrekking op heeft betreffen geen openbare kades; daarom mogen hier alleen schepen aanleggen die horen bij de activiteiten op die plek.

Samenvattend menen wij dat de aanvraag terecht betrekking heeft op en beperkt is tot de aanlegwerkzaamheden (zie ook uitspraak ECLI:NL:RBMNE:2020:1047). De zienswijze van MOB geeft dan ook geen aanleiding om op dit punt anders te oordelen.

3. In het bestreden besluit wordt extern gesaldeerd met stikstofemissies van kranen bij Rietlanden Terminals BV. Cliënten menen dat dit deel van het besluit onrechtmatig is. In uw bestreden besluit toetst u verder niet serieus aan de geldende beleidsregels en jurisprudentie.

Reactie: Anders dan MOB lijkt te suggereren, heeft vergunningverlening wel degelijk plaatsgevonden in overeenstemming met de Beleidsregels salderen Noord-Holland. Wij wijzen er in dit verband op dat gesaldeerd wordt met een *natuur*vergunning van Rietlanden, en dus niet met een *milieutoestemming*.

Vergunningverlening is verder in overeenstemming met jurisprudentie. Zo hebben wij onderbouwd waarom een deel van de in te trekken natuurvergunning van Rietlanden en bijbehorend emissiesaldo kan worden benut voor het aangevraagde project.

Ten slotte willen wij ook hier benadrukken dat het gaat om *tijdelijke* emissie en depositie die (na afroaming) wordt toegestaan, terwijl de daartegenover staande *permanente* emissie en depositie wordt beëindigd. Dat betekent dan ook dat de beëindiging van de emissies van Rietlanden na afloop van de aanlegwerkzaamheden volledig ten gunste komen van de natuur. Die constatering bevestigt dat aan de eisen in jurisprudentie wordt voldaan.

4. Bij de vaststelling van het effect van de maatregel komen onrealistisch hoge stikstofemissies naar voren. Het komt indiener van de zienswijze voor dat deze emissies al zeer lange tijd niet daadwerkelijk worden gerealiseerd, maar bewust worden opgepot ten behoeve van salderingsmaatregelen zoals de onderhavige maatregel. Dat is niet in lijn met de doelstellingen van de Habitatrichtlijn en daarom reden de onderhavige aanvraag te weigeren. Het is echter ook misbruik van recht en daarom reden om alle soortgelijke aanvragen van het havenbedrijf buiten behandeling te stellen.

Reactie: Bij de ODNHN hadden wij eerst ook vraagtekens bij de hoge stikstofemissies, vooral die vanuit de drijfkranen bij Rietlanden. Wij hebben daarom op 5 juni 2023 de vergunningprocedures voor o.a. deze aanvraag voor de aanleg van kades stopgezet, totdat Rietlanden opheldering kon geven over de hoge emissies vanuit de drijfkranen. In augustus en september heeft Rietlanden aanvullende informatie toegestuurd, te weten het rapport 'Beschouwing stikstofemissie ten gevolge van de inzet van drijfkranen door Rietlanden Terminals B.V., Peutz, 21 september 2023'. Dit document is toegevoegd aan de lijst met onderliggende stukken behorende bij de vergunningaanvraag. Uit de notitie van Peutz blijkt dat de emissies vanuit de drijfkranen met een vermogen >1500 kW sterk kunnen variëren. Uit een meting bij drie soorten drijfkranen in november 2015 door SGS Nederland BV blijkt dat de emissies van NOx variëren van 12,03 tot 14,23 kg/uur. De voor de drijfkranen gehanteerde emissie van 13,39 kg/uur voor Rietlanden Amerikahavenweg 3 valt binnen de door SGS gemeten bandbreedte voor de stikstofemissies vanuit drijfkranen met een hoog vermogen.

Er bestond eerst ook onduidelijkheid over het aantal drijfkranen dat aanwezig was en is bij de terminal van Rietlanden aan de Amerikahavenweg. In de natuurvergunning voor Rietlanden wordt een aantal van 10 drijfkranen gehanteerd, 5 op positie 1 en 5 op positie 2. In werkelijkheid varieert het aantal aanwezige drijfkranen, mede omdat de kranen geplaatst zijn op drijvende pontons die gemakkelijk verplaatst kunnen worden van de ene locatie van Rietlanden naar de andere locatie aan de Westpoortweg. Er is door Rietlanden bijgehouden hoeveel draaiuren de drijfkranen per locatie in totaal maakten in 2014 en die aantallen zijn gebruikt bij het opstellen van de natuurvergunning. Voor het weghalen of weer toevoegen van een drijfkraan is geen nieuwe bouwvergunning nodig, omdat de drijfkranen verplaatsbaar zijn.

5. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Alle uitgevoerde berekeningen met rekenprogramma AERIUS Calculator zijn opnieuw uitgevoerd wegens de release van een nieuwe versie van AERIUS Calculator op 1 oktober 2024. Daarbij is rekening gehouden met de koude start voor het wegverkeer. Daarnaast zijn twee stikstofnotities en de Passende Beoordeling aangepast aan de iets gewijzigde emissie-getallen. Dit heeft niet geleid tot wijzigingen van de conclusies in het ontwerpbesluit.

In het ontwerpbesluit zijn de emissies en depositie berekend voor de zeven aanlegjaren tussen 2024 en 2030. Omdat 2024 inmiddels al is gepasseerd, zijn de berekeningen voor de aanleg een jaar opgeschoven, waardoor nu de emissies en depositie beoordeeld wordt voor de jaren 2025 t/m 2031. Dit heeft niet geleid tot andere conclusies.

B. VOORSCHRIFTEN

Op grond van artikel 5.3 Wnb verbinden wij aan deze vergunning de volgende voorschriften en beperkingen.

Algemene voorschriften

1. Bij wijzigingen van omstandigheden waaronder deze vergunning is afgegeven, dient de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord hiervan terstond in kennis te worden gesteld via postbus@odnhn.nl.
2. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze vergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde vergunning mag langs elektronische weg, leesbaar, worden getoond.

Meldingsplicht

3. De start van de vergunde aanlegwerkzaamheden dient u te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord door middel van het meldingsformulier dat via deze link is te downloaden:
https://www.odnhn.nl/Menu/Natuur/Gebiedsbescherming/Melding_of_vergunning/Formulieren/Meldingsformulier_start_werkzaamheden_gebieden.
4. Bij het optreden van incidenten dient dit bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord per direct gemeld te worden onder overlegging van alle relevante gegevens.

Specifieke voorschriften

5. De ruimte van de externe saldering in deze vergunning kan pas worden benut als de (gedeeltelijke) intrekking van de natuurtoestemming van de saldo-gevende activiteiten van Rietlanden Terminals B.V. te Amsterdam onherroepelijk is geworden zodat verzekerd is dat deze stikstofrechten niet opnieuw kunnen worden ingezet door Rietlanden Terminals B.V.
6. De maximale emissiejaarvracht in de aanlegfase van de kades bedraagt 3.783,0 kg NO_x/jr en 129,8 kg NH₃/jr.
7. Bij de aanlegwerkzaamheden worden uitsluitend mobiele werktuigen gebruikt van stageklasse IV of hoger.
8. Bij de aanvrager dient een doelmatige registratie aanwezig te zijn van de emissies van NO_x en NH₃ tijdens de aanlegwerkzaamheden voor de kades in het havengebied van Amsterdam, welke op verzoek aan de provinciaal toezichthouder kan worden getoond. Hierbij dient in elk geval vermeld te worden welke soort en welke aantallen mobiele werktuigen, personenwagens, vrachtwagens en beunschepen er gebruikt worden voor de werkzaamheden en wat het geschatte brandstofverbruik is.
9. Er dient een jaarrapportage van de gerealiseerde emissiejaarvrachten te worden opgesteld, die voor 1 april van het daaropvolgende jaar naar de ODNHN moet worden gestuurd, via [\[redacted\]@odnhn.nl](mailto:[redacted]@odnhn.nl).

Onze contactgegevens zijn: ODNHN, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn, 088-1021300, e-mail: postbus@odnhn.nl.

Wij wijzen u erop dat als u niet werkt conform de aanvraag, u mogelijk in overtreding bent met de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

C. OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN WET NATUURBESCHERMING

1. Wettelijk kader

Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op grond van artikel 1.3, eerste lid Wnb, in samenhang met artikel 2.7, tweede lid Wnb, zijn Gedeputeerde Staten van de provincie met betrekking tot projecten, tenzij anders bepaald, waar het project wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht het bevoegd gezag ten aanzien van de beoordeling van een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid Wnb.

In uitzondering hierop is de Minister van LNV bevoegd om te besluiten op een vergunningaanvraag die betrekking heeft op handelingen die zijn opgenomen in artikel 1.3 van het Besluit Natuurbescherming. Omdat de door u aangevraagde vergunning geen betrekking heeft op een zodanige activiteit, is ons College het bevoegd gezag voor de beslissing op uw aanvraag.

Beoordeling aanvraag

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb. Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met, of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Vergunningplicht

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb, is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met, of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten. Op basis van de bij de aanvraag aangeleverde AERIUS-berekeningen hebben wij vastgesteld dat de aangevraagde activiteit vergunningplichtig is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Passende beoordeling

Wanneer een project niet direct verband houdt met, of nodig is voor, het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of plannen significante gevolgen kan hebben voor het desbetreffende gebied, dient de initiatiefnemer op grond van artikel 2.8, eerste lid Wnb, een passende beoordeling van de gevolgen voor het gebied op te stellen.

Provinciaal beleid

Op 13 mei 2024 zijn in de provincie Noord-Holland de Beleidsregels salderen in werking getreden. Op grond van de Beleidsregels salderen geldt dat op een volledige en ontvankelijke aanvraag om een vergunning die vóór 13 mei 2024 is ingediend, de Beleidsregel intern en extern salderen Noord-Holland van 26 augustus 2021 (verder: de Beleidsregel) van toepassing blijft. Bij het beoordelen van een aanvraag waarbij gebruik is gemaakt van extern salderen wordt deze getoetst aan de Beleidsregel.

In de Beleidsregel hebben wij regels gesteld voor extern salderen. Bij extern salderen wordt uitgegaan van de feitelijke gerealiseerde capaciteit. Hiervan kan 70% worden ingezet voor extern salderen.

Beschermde gebieden

De aanvraag heeft betrekking op de in de bijlage genoemde Natura 2000-gebieden met stikstofgevoelige habitats.

Natuurlijke kenmerken van het gebied

Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase (www.natura2000.nl/gebieden/noord-holland).

Overeenstemming andere provincies

De effecten van stikstofdepositie van het project hebben ook invloed op Natura 2000-gebieden die op het grondgebied van de provincies Utrecht en Zuid-Holland, liggen. Om een vergunning af te geven is overeenstemming met Gedeputeerde Staten van deze provincies noodzakelijk. Dit gebeurt op basis van een automatische instemming na vier weken na kennisgeving van het ontwerpbesluit bij het betreffende bevoegde gezag.

2. Inhoudelijke beoordeling van de aanvraag

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in de volgende stappen.

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Vaststellen emissies;
- Ad 3. Extern salderen.

Ingediende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de volgende bij de vergunningaanvraag ingediende gegevens:

1. Ingevuld aanvraagformulier vergunning Wnb ODNHN, Havenbedrijf Amsterdam, 11 mei 2023;
2. Handtekeningenformulier behorende bij een aanvraag op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb), Havenbedrijf Amsterdam, 24 april 2023;
3. Machtiging Peutz voor vergunningaanvraag Wnb, Havenbedrijf Amsterdam, 24 april 2023;
4. Vergunning Wet natuurbescherming van Rietlanden Terminals B.V. met zaaknummer RUD.265740, 23 mei 2019;
5. Wijziging Vergunning Wet natuurbescherming Rietlanden Terminals B.V., Amerikahavenweg 3 Amsterdam, met zaaknummer OMG-000668, 13 februari 2024;
6. Notitie Gedeeltelijke intrekking natuurvergunning Rietlanden, Peutz, 9 augustus 2024;
7. Passende beoordeling Realisatie afmeerplaatsen in het Amsterdamse havengebied, Peutz, 18 februari 2025;
8. AERIUS-berekening projecteffect aanlegfase 2025 met kenmerk S2B2geqmXq13, 20 februari 2025;
9. AERIUS-verschilberekening aanlegfase 2025 met eigen rekenpunten met kenmerk RRHvFyepsg1x, 12 februari 2025;
10. AERIUS-verschilberekening aanlegfase 2026 met eigen rekenpunten met kenmerk Ryf7RAsG85w6, 12 februari 2025;
11. AERIUS-verschilberekening aanlegfase 2027 met eigen rekenpunten met kenmerk RRwWcf4FnQDm, 12 februari 2025;
12. AERIUS-verschilberekening aanlegfase 2028 met kenmerk RVFGkyCWZv7h, 17 februari 2025;
13. AERIUS-verschilberekening aanlegfase 2029 met eigen rekenpunten met kenmerk RoSGqsGvJoqy, 12 februari 2025;
14. AERIUS-verschilberekening aanlegfase 2030 met eigen rekenpunten met kenmerk S6RFhd9DzEn4, 12 februari 2025;
15. AERIUS-verschilberekening aanlegfase 2031 met eigen rekenpunten met kenmerk RrWENQTqCpvZ, 12 februari 2025;
16. Overeenkomst saldering tussen Rietlanden Terminals en Havenbedrijf Amsterdam, 26 april 2023;
17. Onderzoek stikstofdepositie Aanleg kades havengebied Amsterdam, Peutz, 18 februari 2025;
18. Beschouwing stikstofemissie ten gevolge van de inzet van drijfkranen door Rietlanden Terminals B.V., Peutz, 21 september 2023.

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Binnen de invloedssfeer van het project bevindt zich onder andere het Natura 2000-gebied 'Polder Westzaan'. Mogelijke negatieve effecten bestaan uit vermessing of verzuring van stikstofgevoelige habitattypen. Wegens de afstand van de planlocaties ten opzichte van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied (ruim 1 km) zijn andere negatieve effecten uitgesloten, zoals aangetoond in de Passende Beoordeling van Peutz van 29 november 2023.

Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Voor Natura 2000-gebieden waar reeds sprake is van een overbelaste situatie als gevolg van een overschrijding van de KDW kan een aanvullende toename van stikstofdepositie significante gevolgen veroorzaken. Gezien de afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied zijn overige effecten, anders dan stikstofdepositie, uit te sluiten. Derhalve beperkt de beoordeling van deze aanvraag zich tot de effecten van stikstofdepositie.

Ad 2 Vaststellen emissies

In de aanlegfase van de kades treedt een toename van de stikstofdepositie op in de omliggende Natura 2000-gebieden waaronder het gebied 'Polder Westzaan'. De effecten van toename van stikstofdepositie tijdens de aanlegfase van de kades op stikstofgevoelige habitattypen (vermesting/verzuring) worden extern gesaldeerd.

Aanlegfase

Tijdens de aanleg van de kades in het havengebied van Amsterdam, die 7 jaar in beslag neemt, zijn er emissies van de transportbewegingen van en naar de bouwplaats (personeel en materialen), emissies door de inzet van mobiele werktuigen en emissies als gevolg van transport van materialen per schip. Het jaar met de hoogste emissie is als maatgevend jaar beschouwd. Dit betreft het jaar 2025. In deze periode veroorzaken de mobiele werktuigen, scheepvaart en het wegverkeer behorende bij de aanlegfase de grootste stikstofemissie. De totale stikstofemissie in het maatgevende jaar 2025 bedraagt maximaal 3.783,0 kg NO_x/jr en 129,8 kg NH₃/jr, zie ook tabel 1 hieronder.

Tabel 1: Stikstofemissies in de aanlegfase van de kades van 2025 t/m 2031.

	Emissies (kg/jr)	
	NO _x	NH ₃
2025	3.783,0	129,8
2026	3.323,5	119,1
2027	3.220,1	115,2
2028	984,0	35,8
2029	1.408,6	52,0
2030	2.346,9	88,5
2031	1.549,0	60,1

Mobiele werktuigen

Voor de aanleg van de kades wordt gebruik gemaakt van mobiele werktuigen. Om de emissie van NO_x zoveel mogelijk te beperken wordt gebruik gemaakt van mobiele werktuigen van minimaal stageklasse IV. In de tabel hieronder staat aangegeven welke werktuigen worden ingezet, hoeveel draaiuren ze per jaar maximaal maken, wat het vermogen is en hoe groot het brandstofverbruik is voor de aanleg van 100 meter kade. Daarna wordt per jaar aangegeven hoeveel meter kade wordt aangelegd en hoe hoog de emissies van de mobiele werktuigen in dat jaar zijn.

Tabel 2. Inzet mobiele werktuigen bij de aanleg van 100 meter kade, onderverdeeld naar de diepte waarop de werkzaamheden plaatsvinden.

Materieel	Stageklasse	Gemiddelde motor-belasting [%]*	Vermogen [kW]	Brandstof-verbruik per uur [l/u]	Totale bedrijfstijd – 5,5m NAP [u]	Totale bedrijfstijd – 10,5m NAP [u]	Totale bedrijfstijd – 12,5m NAP [u]	Totale bedrijfstijd – 15,5m NAP [u]
Heikraan	IV / 2014	36,7	160	16,68	60	80	102	120
Generator	IV / 2014	38,0	63	7,11	100	126	171	190
Shovel	IV / 2014	37,0	195	20,21	20	30	36	40
Trilblok	IV / 2014	36,7	395	40,38	50	70	90	100
Hydraulische stelling	IV / 2014	36,7	168	17,49	12	16	20	24
Powerpack	IV / 2014	38,0	120	13,06	12	16	20	24
Graafmachine (droog)	IV / 2014	36,7	450	45,93	22	55	79	104
Betonpomp	IV / 2014	38,0	120	13,06	16	21	28	32
Betonmixer	IV / 2014	38,0	294	31,21	16	21	28	32
Generator	IV / 2014	38,0	81	8,99	750	1000	1250	1500
Kraan	IV / 2014	36,7	330	33,83	21	28	30	40
Graafmachine (nat)	IV / 2014	36,7	450	45,93	76	193	278	363

* Conform tabel 5 hoofdstuk 3 Ligterlink et al, 2021¹.

Wegverkeer

Tijdens de aanlegfase van de kades vinden vervoersbewegingen plaats van licht verkeer, van zwaar vrachtverkeer en van binnenvaartschepen. In tabel 3 hieronder wordt aangegeven hoeveel verkeersbewegingen per onderdeel plaatsvinden voor de aanleg van 100 meter kade. Vervolgens wordt per jaar bepaald hoeveel meter kade wordt aangelegd en hoe hoog de emissies per onderdeel zijn. Voor het transport is uitgegaan van een rijroute voor het vrachtverkeer en personenwagens vanaf de afmeerplaats tot het punt dat deze zijn opgenomen in het heersende verkeersbeeld. Uitgangspunt is een rijroute van de locaties tot de dichtstbijzijnde op- en afrit van de A5. Ten behoeve van de afmeerplaats ten noorden van het Noordzeekanaal is een rijroute tot de Provinciale weg gehanteerd.

Voor het transport van de schepen is uitgegaan van een vaarroute vanaf de afmeerplaats tot het punt dat deze zijn opgenomen in het heersende vaarbeeld. Uitgangspunt is een vaarroute van de locaties tot het Noordzeekanaal. Uitgangspunt is een verblijftijd van 2 uur ten behoeve van het laden van het grondwerk. Er zal gebruik worden gemaakt van walstroom.

Tabel 3. Verkeersbewegingen personenwagens, zwaar vrachtverkeer en binnenvaartschepen bij de aanleg van 100 meter kade, onderverdeeld naar de diepte waarop de werkzaamheden plaatsvinden.

Activiteit	Aantal vervoersmiddelen –5,5m NAP	Aantal vervoersmiddelen –10,5m NAP	Aantal vervoersmiddelen –12,5m NAP	Aantal vervoersmiddelen –15,5m NAP
Personenwagens en bestelbusjes	290	692	904	1.274
Zwaar vrachtverkeer	145	346	452	637
Beunschip (800m ³)	9	24	32	45

Tevens is het manoeuvreren en stationair draaien van vrachtwagens binnen het perceel van belang voor de bepaling van de stikstofemissie. Voor de berekening is gebruikgemaakt van standaard kentallen van BIJ12¹ voor vrachtwagens zwaarder dan 20 ton voor stationair draaien. In tabel 4 zijn per jaar de emissiefactoren gegeven, die gebruikt zijn. Als duur voor het manoeuvreren is 1 minuut per vrachtwagen gehanteerd, aangezien een vrachtwagen deze tijd nodig heeft om op de gewenste locatie te parkeren. Gedurende het laden en lossen is het niet toegestaan de vrachtwagen stationair te laten draaien.

Tabel 4. Emissiefactoren van BIJ12 voor stationair draaien van vrachtwagens zwaarder dan 20 ton.

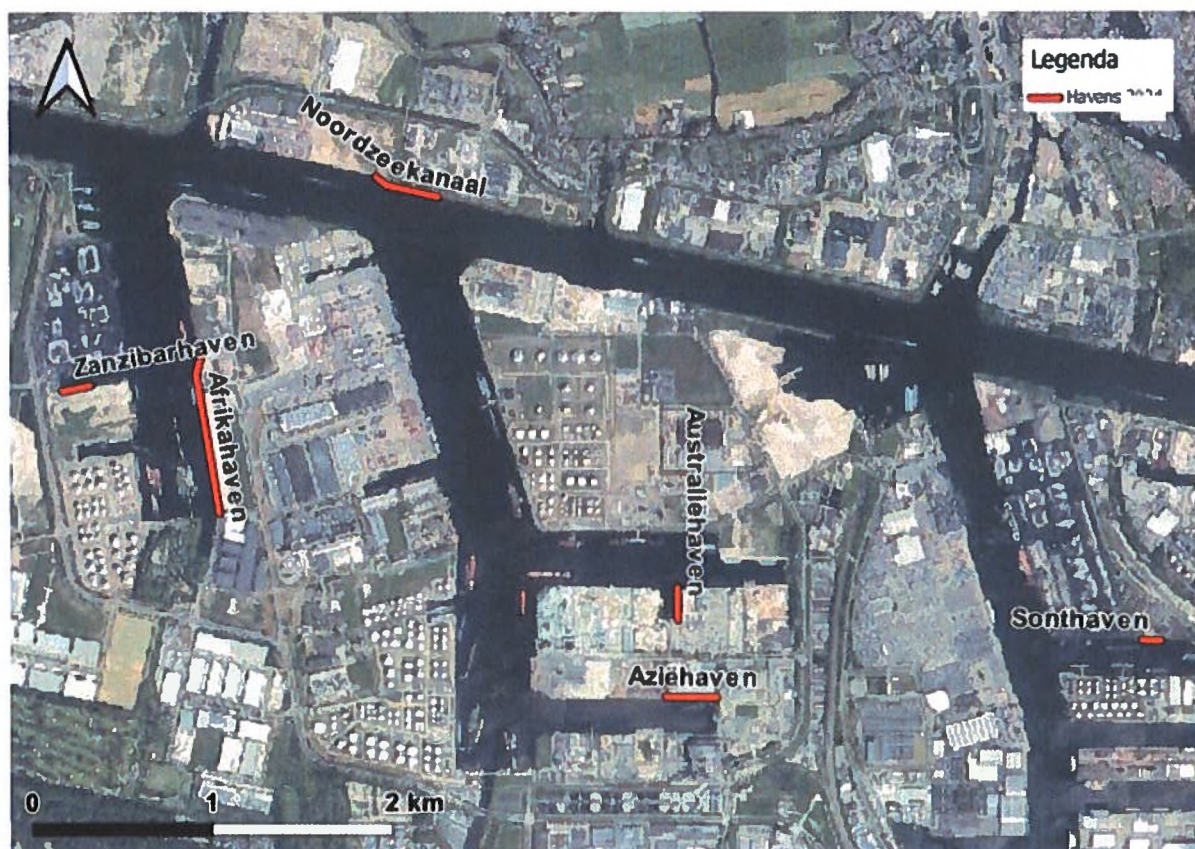
Jaar	NO _x -emissie [g/u]	NH ₃ -emissie [g/u]
2025	92,4864	0,8976
2026	91,03176	0,8976
2027	89,57712	0,8976
2028	88,12248	0,8976
2029	86,66784	0,8976
2030	85,2132	0,8976
2031	83,49744	0,882

Daarnaast moet er in AERIUS rekening gehouden worden met een koude start van de diverse voertuigen. Deze moet in rekening gebracht worden wanneer het voertuig minimaal 2 uur heeft stilgestaan. Vrachtwagens zullen normaliter niet 2 uur stilstaan op het bedrijfsterrein. Desondanks is er worst-case van uitgegaan dat 5% van het zware verkeer een koude start zal hebben. Voor het lichte verkeer is het uitgangspunt dat 100% van de voertuigen zal vertrekken met een koude start.

Emissies 2025

In 2025 is de aanleg van de afmeerplaatsen in de Afrikahaven (350 m), Australiëhaven (170 m), Aziëhaven (285 m), Sonthaven (126 m), Noordzeekanaal (180 m) en Zanzibarhaven (180 m) beoogd, zie kaart hieronder.

¹ <https://www.aeriusproducten.nl/producten/aerius-calculator/documenten/publicaties/2025/2/11/instructie-gegevensinvoer-aerius-calculator-2024.1>



Mobiele werktuigen

Gedurende de aanleg van in totaal 1.291 meter aan kades in 2025 worden diverse mobiele werktuigen ingezet, zie tabel 5. De stikstofemissies ten gevolge van de inzet van mobiele werktuigen bedragen in 2025 maximaal 2.838,9 kg NO_x en maximaal 120,9 kg NH₃.

Tabel 5. Emissies mobiele werktuigen 2025.

Locatie	Diepte t.o.v. NAP [m]	Lengte [m]	NO _x -emissie [kg/jr]	NH ₃ -emissie [kg/jr]
Afrikahaven (enkel grondwerk)	-15,5	350	887,6	38,7
Australiëhaven	-5,5	170	170,3	7,0
Aziëhaven	-12,5	285	614,7	25,9
Sonthaven	-5,5	126	128,2	5,2
Noordzeekanaal (extra grondwerk over een breedte van 45m)	-15,5	180	757,2	32,3
Zanzibarhaven (extra grondwerk over een breedte van 40 m)	-5,5	180	280,9	11,8
Totaal:			2.838,9	120,9

Verkeersbewegingen

Ten gevolge van de beoogde aanleg vinden er transportbewegingen plaats van werknemers en voor de aan- en afvoer van materialen. 30% van de grond zal per as worden afgevoerd. In totaal bedragen de emissies als gevolg van het wegverkeer in 2025 max. 452,8 kg NO_x en max. 7,8 kg NH₃ (AERIUS-berekening aanlegfase 2025 met kenmerk RRHvFyepsg1x, 12 februari 2025).

De emissies als gevolg van het stationair draaiende motoren van vrachtwagens bedragen in 2025 15,2 kg NO_x en 0,15 kg NH₃.

De emissies als gevolg van koude start van het wegverkeer in 2025 bedragen 17,6 kg NO_x en 1,0 kg NH₃.

Scheepvaartverkeer

Ten gevolge van de beoogde aanleg vinden er vaarbewegingen plaats ten behoeve van de afvoer van grond. 70% van het grond zal per schip worden afgevoerd. In totaal bedragen de emissies als gevolg van scheepvaartbewegingen in 2025 maximaal 458,8 kg NO_x. Er zal gebruik gemaakt worden van walstroom; derhalve zijn er geen emissies als gevolg van laden en lossen.

Tabel 7. Emissies scheepvaartverkeer 2025.

Locatie	Diepte t.o.v. NAP (m)	Lengte (m)	Aantal schepen	NO _x -emissie (kg/jr)
Afrikahaven (enkel grondwerk)	-15,5	350	342	180,1
Australiëhaven	-5,5	170	17	16,8
Aziëhaven	-12,5	285	91	110,3
Sonthaven	-5,5	126	12	9,7
Noordzeekanaal (extra grondwerk)	-15,5	180	189	111,8
Zanzibar (extra grondwerk)	-5,5	180	56	30,1
Totaal:				458,8

De totale emissies gedurende de aanleg van de kades in het maatgevende jaar 2025 bedraagt maximaal 3.783,0 kg NO_x en maximaal 129,8 kg NH₃.

Volgens AERIUS-berekening projecteffect aanlegfase 2025 (met kenmerk S2B2geqmXq13, 20 februari 2025) bedraagt de maximale toename van de stikstofdepositie als gevolg van de aanlegwerkzaamheden 0,21 mol N/ha/jr op Natura 2000-gebied 'Polder Westzaan'.

Ad 3 Extern salderen

Significante effecten van deze stikstofdepositie van maximaal 0,21 mol N/ha/jr zijn niet uitgesloten. In de aanvraag is daarom gekozen voor een externe saldering met één saldogever. Voor extern salderen geldt de beleidsregel intern en extern salderen Noord-Holland.

Er wordt op basis van een overeenkomst tussen Havenbedrijf Amsterdam N.V. en Rietlanden Terminals B.V. stikstof overgenomen voor de aanleg van kades op 24 locaties in het havengebied van Amsterdam. Tevens is een besluit genomen voor gedeeltelijke intrekking van de natuurvergunning van Rietlanden. Voor Rietlanden betreft dit besluit OMG-009476. Hiermee wordt 9.500 kg NO_x per jaar ingetrokken. Dit komt overeen met het equivalent van 710 draaiuren van de drijfkranen op locatie 1.

Voor projecten waar extern salderen wordt toegepast geldt volgens de Beleidsregel intern en extern salderen Noord-Holland dat de saldo ontvanger 70% van de verkregen stikstofemissie kan benutten. Er mag 70% van de ingetrokken stikstof van Rietlanden Terminals B.V. worden ingezet voor de saldering. Dit betreft 6.650 kg NO_x/jr en deze hoeveelheid is aangehouden in de AERIUS-verschilberekening.

In de aanvraag is aangegeven dat de capaciteit van de natuurvergunning van Rietlanden Terminals B.V. daadwerkelijk is gerealiseerd. Dit is aangetoond op basis van de Notitie 'Beschouwing stikstofemissie ten gevolge van de inzet van drijfkranen door Rietlanden, Peutz, 21 september 2023'.

Aan de voorwaarden voor extern salderen uit de Beleidsregel salderen Noord-Holland wordt voldaan. De saldo-gevende activiteit is feitelijk gerealiseerd, heeft een vigerende natuurvergunning en deze vergunning wordt gedeeltelijk ingetrokken ten behoeve van onderhavige saldo-nemende activiteit (bij Rietlanden voor 710 draaiuren van de drijfkranen met een emissie van 9.500 kg NO_x per jaar).

Op 1 juli 2021 is de Wet stikstofreductie en natuurverbetering (Wsn) in werking getreden. Krachtens de Wsn wordt inmiddels uitvoering gegeven aan de (landelijke) structurele aanpak stikstof, inclusief een verplichting voor gedeputeerde staten om provinciale gebiedsplannen op te

stellen ter uitwerking van de landelijk vereiste depositiereductie. Daarnaast zijn er programma's in uitvoering, zoals de landelijke structurele aanpak stikstof en de provinciale gebiedsgerichte aanpak, welke zijn gericht op een structurele daling van stikstofdepositie binnen afzienbare termijn.

Wij zijn van mening dat er op dit moment voldoende initiatieven lopen om de vereiste resultaten te halen waardoor intrekkingen als onderhavige niet als passende maatregel nodig zijn om de gestelde doelen te behalen en de ruimte gedeeltelijk gebruikt kan worden voor externe saldering. GS hebben de opgave om inzichtelijk te maken met welke passende maatregelen uitvoering zal worden gegeven aan de daling van de stikstofdepositie binnen een afzienbare termijn. Wij wijzen er hierbij op dat de (positieve) effecten van de maatregelen niet vast hoeven te staan en dat het niet noodzakelijk is dat concreet wordt aangegeven welke maatregelen tot dezelfde reductie van stikstofdepositie leiden als de intrekking van een natuurvergunning (zie de uitspraak van de Afdeling van 20 januari 2021 met kenmerk ECLI:NL:RVS:2021:71, rechtsoverwegingen 7.2, 7.3 en 13 tot en met 14.8). Daarbij is het ook niet nodig dat ten aanzien van elk (stikstofgevoelig) Natura 2000-gebied op hexagoonniveau ecologisch wordt beoordeeld tot welk niveau de depositie uiteindelijk moet worden teruggebracht. De verplichting om een pakket van passende maatregelen inzichtelijk te maken is immers iets anders dan het per gebied uitvoeren van een passende beoordeling voor een concreet project. Zie in dit kader bijvoorbeeld ook de uitspraak van de rechtbank Gelderland van 22 oktober 2021 (kenmerk: ECLI:NL:RBGEL:2021:5684, rechtsoverwegingen 10 tot en met 10.2) en tenslotte uit de tweede GOL tussenuitspraak ECLI:NL:RVS:2024:625 in rechtsoverweging 49: *"De beëindiging van het saldogevende bedrijf door aankoop en intrekking van de vergunning is een maatregel die naar zijn aard ook geschikt is om ingezet te worden als instandhoudings- of passende maatregel. Uit overweging 13-13.8 van de uitspraak van 29 mei 2019, ECLI:NL:RVS:2019:1603 (de PAS-uitspraak) volgt - kort gezegd - dat een maatregel die als instandhoudings- of passende maatregel kan worden ingezet alleen als mitigerende maatregel in een passende beoordeling kan worden betrokken als, gelet op de staat van instandhouding en de instandhoudingsdoelstelling, het behoud van natuurwaarden is geborgd, of in het geval er een verbeter- of hersteldoelstelling geldt, dat doel ook op andere wijze kan worden gerealiseerd. Bovendien dient de maatregel verbonden te zijn aan het plan of project. Vergelijk de uitspraak Logistiek Park Moerdijk, ECLI:NL:RVS:2020:2318."*

In het kader van het Programma stikstofreductie en natuurverbetering 2022-2035 worden de komende jaren voor en door de sector industrie maatregelen ter reductie van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden getroffen. Dit programma gaat bovendien vergezeld van de wettelijke monitoringsplicht van de uitvoering en effecten, waardoor in overeenstemming met artikel 1.12g van de Wnb tijdig bijsturing plaatsvindt en aanvullende maatregelen getroffen kunnen worden zodat de resultaatsverplichtingen uit artikel 1.12a van de Wnb worden gehaald. Uit de Roadmap reductie stikstofdepositie industriële piekbelasters Noord-Holland (zie Bijlage 4) blijkt dat de sector industrie en vooral piekbelasters in Noord-Holland wezenlijk zullen bijdragen aan die reductie. Uit het onderzoek blijkt dat de wettelijk vastgestelde omgevingswaarden voor de sector industrie in 2025 en 2030 behaald zal worden.

Er wordt nog gewerkt aan de actualisatie van de beschrijving stikstofaanpak Noord-Holland. In dat document zullen de stikstofreducerende maatregelen en natuur(herstel)maatregelen worden beschreven.

Met de maatregelen die van Rijkszijde worden genomen en door de getroffen en nog te treffen maatregelen zoals onder meer opgenomen in de beheerplannen voor de Natura 2000-gebieden en de ontwikkelingen en (nog te treffen) maatregelen in het kader van het Provinciaal Programma Landelijk Gebied, verwachten wij naar de huidige inzichten dat er geen verdere achteruitgang van de gebieden plaatsvindt. Hierdoor is het niet noodzakelijk dat de intrekking bedoeld als mitigerende maatregel voor onderhavig besluit als een passende maatregel moet worden ingezet. Voor meer informatie verwijzen wij ook naar

https://www.noord-holland.nl/Onderwerpen/Landelijk_gebied/Stikstof.

Aanvullend merken wij hier op dat de Provincie Noord-Holland recent extra middelen ter beschikking heeft gekregen vanuit de rijksoverheid om maatregelen te nemen voor het landelijk gebied. Zo is financiering verstrekt voor het maatregelpakket dat bestaat uit de pachtafkoop voor Laag-Holland. Kern van deze maatregel is het beëindigen van de reguliere pacht en het inrichten van percelen voor natuur. Dat heeft positieve gevolgen voor stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden van Laag-Holland, zoals Eilandspolder, Wormer- en Jisperveld & Kalverpolder, Polder Westzaan en Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske.

Daarnaast zijn er – in aanvulling op de eerdere Lbv-inschrijvingen – circa 1700 inschrijvingen op de Lbv-plus regeling geweest. Uitvoering van deze subsidie- en uitkoopregeling draagt substantieel bij aan de reductieopgave op het gebied van stikstof.

De samenhang tussen de activiteiten is verzekerd doordat er een overeenkomst tussen de saldo-gevende en saldo-nemende partij is ondertekend, waarin de overdracht van de benodigde stikstofruimte wordt geregeld. Er is voor het project waarmee extern wordt gesaldeerd een AERIUS-verschilberekening aangeleverd (met kenmerk RRHvFyepsg1x, d.d. 12 februari 2025) waaruit blijkt dat de overgedragen stikstofruimte voldoende is voor de saldo-nemende activiteit, rekening houdend met 30% afroaming voor de natuur.

Passende beoordeling effect stikstofdepositie

Uit de AERIUS-verschilberekening met kenmerk RRHvFyepsg1x, 12 februari 2025 (bijlage 1) en uit andere AERIUS-verschilberekeningen voor de aanlegfase voor de jaren 2026 t/m 2031, volgt dat als gevolg van de inzet van externe saldering bij meerdere gebieden (o.a. 'Polder Westzaan') sprake is van een afname in stikstofdepositie van 0,01 tot 0,30 mol N/ha/jr. Lokaal is er echter sprake van een toename van 0,01 mol N/ha/jr in de Natura 2000-gebieden 'Oostelijke Vechtplassen', 'Naardermeer', 'Noordhollands Duinreservaat' en 'Kennemerland-Zuid', zie overzicht hieronder. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft in een uitspraak van 11 december 2024 inzake Woongebied Valkenhorst in Katwijk aangegeven dat randeffecten na salderen niet tot een werkelijke bijdrage zullen leiden op hexagonen van voor stikstofgevoelige habitattypen binnen een Natura 2000-gebied in een straal van 25 km van de betrokken bronnen (ECLI:NL:RVS:2024:5127, overweging 35.3).

Rekenjaar	Grootste afname [mol/ha/j]	Grootste toename [mol/ha/j]	Natura 2000-gebied(en) met toename
2025	0,11	0,01	Kennemerland-Zuid, Noordhollands Duinreservaat
2026	0,11	0,01	Kennemerland-Zuid, Noordhollands Duinreservaat Naardermeer, Oostelijke vechtplassen,
2027	0,22	0,01	Kennemerland-Zuid, Noordhollands Duinreservaat
2028	0,29	< 0,005	n.v.t.
2029	0,30	0,01	Naardermeer, Oostelijke vechtplassen
2030	0,21	0,01	Kennemerland-Zuid, Noordhollands Duinreservaat
2031	0,30	0,01	Naardermeer, Oostelijke vechtplassen

Ter hoogte van Natura 2000-gebieden Naardermeer, Oostelijke Vechtplassen, Noordhollands Duinreservaat en Kennemerland-Zuid volgt uit de AERIUS-berekeningen een berekende stikstofdepositiebijdrage van 0,01 mol N/ha/jr op een aantal hexagonen. Dit komt omdat het voorgeschreven model AERIUS-Calculator tot 25 km rekent. Er werd geoordeeld (ECLI:NL:RVS:2023:1299) dat de depositiebijdrage van een project op een detailniveau van een hectare op meer dan 25 km van de emissiebron niet meer toerekenbaar is aan dat project. De saldogever ligt op een net iets andere plek dan waar de kades in het havengebied van Amsterdam worden aangelegd en laten hierdoor geen rekenresultaten meer zien voor enkele hexagonen in de Natura 2000-gebieden Naardermeer, Oostelijke Vechtplassen, Noordhollands Duinreservaat en Kennemerland-Zuid (>25km). Echter gaat het effect van de saldogever verder dan deze 25 km en heft deze logischerwijs ook de stikstofdepositiebijdrage in dit gebied op. Dit kan door het rekenmodel niet inzichtelijk worden gemaakt.

Om beter inzichtelijk te maken dat het om een virtuele toename gaat, kan bij benadering de situatie bij de 25 km afkapgrens nader worden beschouwd (op hexagoon niveau) door het toevoegen van extra beoordelingspunten. In het geval van de aanleg van de kades zijn extra rekenpunten vastgelegd (zie tabel hieronder). Door op hexagoon niveau te bekijken wat de effecten zijn (depositie afname vs toename) is te herleiden of op/nabij de grens, waar beide 25 km cirkels elkaar nog overlappen, sprake is van een consequente depositie afname. Voor de aanleg van de kades in het havengebied van Amsterdam is dit het geval.

Tabel 7. Gegevens en rekenresultaten extra rekenpunten.

Omschrijving	Rekenjaar	X coördinaat (RDH) [m]	Y coördinaat (RDH) [m]	Projectbijdrage [mol N/ha/j]
1 Nabij Noordhollands Duinreservaat	2025	103737	513756	-0,01
2 Nabij Kennemerland Zuid	2025	92663	477596	-0,01
1 Nabij Noordhollands Duinreservaat	2026	103737	513756	- 0,01
2 Nabij Kennemerland Zuid	2026	92663	477596	- 0,01
1 Nabij Naardermeer	2027	136112	480444	- 0,01
2 Nabij Oostelijke Vechtplassen	2027	133423	475877	- 0,01
3 Nabij Noordhollands Duinreservaat	2027	103737	513756	- 0,01
4 Nabij Kennemerland Zuid	2027	92663	477596	- 0,01
1 Nabij Naardermeer	2029	136112	480444	- 0,01
2 Nabij Oostelijke Vechtplassen	2029	133423	475877	- 0,01
1 Nabij Noordhollands Duinreservaat	2030	103737	513756	- 0,01
2 Nabij Kennemerland Zuid	2030	92663	477596	- 0,01
1 Nabij Naardermeer	2031	136112	480444	- 0,01
2 Nabij Oostelijke Vechtplassen	2031	133423	475877	- 0,01

Uit de berekeningen volgt dat ter hoogte van de rekenpunten sprake is van een gelijkblijvende of een afname van de depositie. Desondanks is voor deze ecologische onderbouwing uitgegaan van een worst case scenario waarbij geen sprake is van saldering buiten de afkapgrens van 25 kilometer.

Noordhollands Duinreservaat

Uit de berekeningen volgt nog een beperkte, tijdelijke stikstofdepositietoename van 0,01 mol N/ha/j vanwege het randeffect bij de rekengrens van 25 km. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft in een uitspraak van 11 december 2024 inzake Woongebied Valkenhorst in Katwijk aangegeven dat randeffecten na salderen niet tot een werkelijke bijdrage zullen leiden op hexagonen van voor stikstofgevoelige habitattypen binnen een Natura 2000-gebied in een straal van 25 km van de betrokken bronnen (ECLI:NL:RVS:2024:5127, overweging 35.3). De depositietoename van 0,01 mol N/ha/j op het beperkte areaal (kleiner dan 2% van de habitatareaal) van de habitattypes waar nog sprake is van een overschrijding, is zodanig dat deze niet zal leiden tot een meetbare of waarneembare verzuring en/of vermesting dat van invloed is op de concurrentiepositie van planten en/of de kwaliteit van het habitatype. Voor een ecologische doorwerking ten gevolge van het project is een langdurige stikstofdepositiebijdrage noodzakelijk, waar in voorliggend geval geen sprake van is.

Tabel 8. Natura 2000-gebied Noordhollands Duinreservaat. Overzicht van achtergrond depositie op locaties waar sprake is van een project effect in een situatie van overschrijding van de KDW.

Code	Habitatype naam	Maximaal beïnvloed areaal [%]		Achtergronddepositie excl. projecteffect [mol N/h/j]		
		van totaal areaal	KDW [mol N/ha/j]	Maximum	Minimum	Gemiddelde
H2120	Witte Duinen	0,21	1.429	1.935	703	1.001
H2130A	Grijze duinen (kalkrijk)	1,34	1.071	1.935	731	1.021
H2130B	Grijze duinen (kalkarm)	1,17	714	1.558	731	936
H2180	Duinbossen (droog), berken-eikenbos	0,40	1.071	1.558	1.019	1.171

Tevens is eigenlijk geen sprake van een toename in de stikstofdepositie vanwege de externe saldering. De zeer geringe en tijdelijke stikstofdepositie staat het behalen van de instandhoudingsdoelen niet in de weg.

Kennemerland-Zuid

Per rekenjaar is bij één of meerdere locaties van de habitattypen in Natura 2000-gebied 'Kennemerland-Zuid' sprake van een kleine, tijdelijke toename van 0,01 mol N/ha/jr ten gevolge van het realiseren van de kades (inclusief saldering) in een situatie met (naderende) overschrijding van de KDW.

Tabel 9. Natura 2000-gebied Kennemerland-Zuid. Overzicht van achtergrond depositie op locaties waar sprake is van een project effect in een situatie van overschrijding van de KDW.

Code	Habitatype naam	Maximaal beïnvloed areaal [%]		Achtergronddepositie excl. projecteffect [mol N/h/j]		
		van totaal areaal	KDW [mol N/ha/j]	Maximum	Minimum	Gemiddelde
H2130A	Grijze duinen (kalkrijk)	0,08	1.071	1.650	1.201	1.518
H2130B	Grijze duinen (kalkarm)	0,07	714	1.540	1.540	1.540

Uit de berekeningen volgt nog een beperkte, tijdelijke stikstofdepositietoename van 0,01 mol N/ha/j vanwege het randeffect bij de rekengrens van 25 km. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft in een uitspraak van 11 december 2024 inzake Woongebied Valkenhorst in Katwijk aangegeven dat randeffecten na salderen niet tot een werkelijke bijdrage zullen leiden op hexagonen van voor stikstofgevoelige habitattypen binnen een Natura 2000-gebied in een straal van 25 km van de betrokken bronnen (ECLI:NL:RVS:2024:5127, overweging 35.3). De tijdelijke depositietoename van 0,01 mol N/ha/j op het beperkte areaal (kleiner dan 0,1% van de habitatareaal) van de habitattypes waar nog sprake is van een overschrijding is zodanig dat deze niet zal leiden tot een meetbare of waarneembare verzuring en/of vermesting dat van invloed is op de concurrentiepositie van planten en/of de kwaliteit van het habitatype. Voor een ecologische doorwerking ten gevolge van het project is een langdurige stikstofdepositiebijdrage noodzakelijk, waar in voorliggend geval geen sprake van is. Tevens is eigenlijk geen sprake van een toename in de stikstofdepositie.

Oostelijke Vechtplassen

Per rekenjaar is bij één of meerdere locaties van de habitattypen in Natura 2000-gebied 'Oostelijke Vechtplassen' sprake van een kleine, tijdelijke toename van 0,01 mol N/ha/jr ten gevolge van het realiseren van de kades (inclusief saldering) in een situatie met (naderende) overschrijding van de KDW.

Tabel 10. Natura 2000-gebied Oostelijke Vechtplassen. Overzicht van achtergrond depositie op locaties waar sprake is van een project effect in een situatie van overschrijding van de KDW.

Code	Habitatype naam	Maximaal beïnvloed areaal [%]		Achtergronddepositie excl. projecteffect [mol N/h/j]		
		van totaal areaal	KDW [mol N/ha/j]	Maximum	Minimum	Gemiddelde
Lg05	Grote-zeggenmoeras	1,66	1.714	2.020	1.515	1.746

Uit de berekeningen volgt een beperkte stikstofdepositietoename van 0,01 mol N/ha/jr vanwege het randeffect bij de rekengrens van 25 km. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft in een uitspraak van 11 december 2024 inzake Woongebied Valkenhorst in Katwijk aangegeven dat randeffecten na salderen niet tot een werkelijke bijdrage zullen leiden op hexagonen van voor stikstofgevoelige habitattypen binnen een Natura 2000-gebied in een straal van 25 km van de betrokken bronnen (ECLI:NL:RVS:2024:5127, overweging 35.3). Een zeer geringe, tijdelijke toename van stikstofdepositie van maximaal 0,01 mol N/ha/jaar op een zeer beperkt deel (met een oppervlakte van 1,66 ha) van het habitatype met een lichte overschrijding van de KDW, leidt niet tot veranderingen in de vegetatie die tot afname van het areaal of verslechtering van de kwaliteit van het habitatype zal leiden. De beperkte, tijdelijke depositietoename van 0,01 mol N/ha/j ter hoogte van een beperkt areaal van de Grote-zeggenmoerassen, is zodanig dat deze niet zal leiden tot een meet- of waarneembare verzuring en/of vermisting dat van invloed is op de concurrentiepositie van planten en/of de kwaliteit van het habitatype. Om te komen tot een ecologische doorwerking als gevolg van het project is zeer langdurig een relevante stikstofdepositiebijdrage nodig, waar in het voorliggend geval geen sprake van is. Bovendien is hier feitelijk door de externe saldering geen sprake van een toename in stikstofdepositie.

De realisatie van de instandhoudingdoelstelling, uitbreiding van oppervlakte en verbetering van kwaliteit van het habitatype Grote-zeggenmoeras, wordt door de beoogde werkzaamheden aan de kades in het havengebied van Amsterdam niet belemmerd.

Naardermeer

Per rekenjaar is bij één of meerdere locaties van de habitattypen in Natura 2000-gebied 'Naardermeer' sprake van een kleine, tijdelijke toename van 0,01 mol N/ha/jr ten gevolge van het realiseren van de kades (inclusief saldering) in een situatie met (naderende) overschrijding van de KDW.

Tabel 11. Natura 2000-gebied Naardermeer. Overzicht van achtergrond depositie op locaties waar sprake is van een project effect in een situatie van overschrijding van de KDW.

Code	Habitatype naam	Maximaal beïnvloed areaal [%]		Achtergronddepositie excl. projecteffect [mol N/h/j]		
		van totaal areaal	KDW [mol N/ha/j]	Maximum	Minimum	Gemiddelde
H7140A	Overgangs- en trilvenen (trilvenen)	< 0,00	1.214	1.767	1.740	1.753
H7140B	Overgangs- en trilvenen (veenmosrietlanden)	8,15	500	1.912	1.503	1.652
ZGH7140B	Overgangs- en trilvenen (veenmosrietlanden)	14,29	500	1.616	1.615	1.615
H91D0	Hoogveenbossen	17,40	1.786	2.033	1.503	1.724
Lg05	Grote-zeggenmoeras	13,70	1.714	2.151	1.506	1.734
H9999-94	Habitatype onbekend/onzeker KDW op basis meest kritische relevante type (H3130).	43,75	500	1.639	1.588	1.617

Uit de berekeningen volgt nog een beperkte, tijdelijke stikstofdepositietoename van 0,01 mol N/ha/j vanwege het randeffect bij de rekengrens van 25 km. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft in een uitspraak van 11 december 2024 inzake Woongebied Valkenhorst in Katwijk aangegeven dat randeffecten na salderen niet tot een werkelijke bijdrage zullen leiden op hexagonen van voor stikstofgevoelige habitattypen binnen een Natura 2000-gebied in een straal van 25 km van de betrokken bronnen (ECLI:NL:RVS:2024:5127, overweging 35.3). Op de gebieden waar een toename is berekend is bij het merendeel de achtergronddepositie hoger dan de KDW. De depositietoename van 0,01 mol N/ha/j op het beperkte areaal van de habitatypes waar nog sprake is van een overschrijding is zodanig dat deze niet zal leiden tot een meetbare of waarneembare verzuring en/of vermisting dat van invloed is op de concurrentiepositie van planten en/of de kwaliteit van het habitatype. Voor een ecologische doorwerking ten gevolge van het project is een langdurige stikstofdepositiebijdrage noodzakelijk, waar in voorliggend geval geen sprake van is. Tevens is eigenlijk geen sprake van een toename in de stikstofdepositie vanwege de externe saldering. De zeer geringe en tijdelijke stikstofdepositie staat het behalen van de instandhoudingsdoelen niet in de weg.

Uit de ecologische beoordeling volgt dat de stikstofdepositietoename van 0,01 mol N/ha/jaar ten gevolge van het project niet tot significante effecten leidt ter hoogte van de omliggende Natura 2000-gebieden, ondanks dat voor enkele habitattypen geldt dat sprake is van overschrijding van de KDW.

3. Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb kan worden verleend aan Havenbedrijf Amsterdam N.V. voor de aanleg van kades op 24 locaties in het havengebied van Amsterdam.
Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een project waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is.

D. SAMENHANGENDE BESLUITEN

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

E. KENNISGEVING

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de ODNHN via 088-1021 300 of postbus@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.



Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na de datum waarop dit besluit ter inzage is gelegd, een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem.

Het beroepschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welke beschikking het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt het beroepschrift ook digitaal indienen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u tijdens de beroepsprocedure de voorzieningenrechter van de rechtbank vragen een voorlopige voorziening te treffen. Voor de behandeling van dit verzoek en het beroep wordt griffierecht geheven.

Bijlagen:

1. AERIUS-verschilberekening aanlegfase 2025 met kenmerk RRHvFyepsg1x, 12 februari 2025;
2. Schermafbeeldingen depositie op habitattypen na extern salderen;
3. Overzichtstekening locaties aan te leggen kades in havengebied Amsterdam;
4. Roadmap reductie stikstofdepositie industriële piekbelasters Noord-Holland.

Afschrift naar:

Gemeente Amsterdam
Gemeente Zaanstad
Peutz
ODNZKG
Provincie Utrecht
Provincie Zuid-Holland
Afdeling Toezicht en Handhaving ODNHN

Bijlage 3. Overzichtstekening locaties aan te leggen kades in Havengebied Amsterdam