

WEIGERINGSBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING VOOR EEN WATERACTIVITEIT

**het realiseren van een zwembad in het profiel van vrije ruimte van primaire
waterkering dijkkring 77, nabij dijkpaal 77.035, bij de Marktstraat 17 te
Herten, gemeente Roermond**

Zaaknummer: 2024-Z13661

Inhoudsopgave

1	Onderwerp aanvraag.....	3
2	Conclusie.....	3
3	Besluit.....	3
4	Ondertekening.....	3
5	Aanvraag.....	4
5.1	Samenvatting aanvraag	4
5.2	Locatie.....	4
5.3	Vergunningplichtige handelingen	4
6	Toetsing	5
6.1	Algemeen	5
6.2	Overwegingen.....	6
6.3	Conclusie toetsing.....	7
7	Procedure en rechtsbescherming	7
7.1	Procedure.....	7
7.2	Rechtsbescherming.....	8
8	Afschrift	9
9	Bijlagen	9

BESLUIT INGEVOLGE DE OMGEVINGSWET

1 Onderwerp aanvraag

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 15 december 2024 een aanvraag ontvangen van [aanvrager], om een vergunning als bedoeld in afdeling 5.1 van de Omgevingswet.

De aanvraag betreft het uitvoeren van handelingen in een watersysteem, beschermingszone of profiel van vrije ruimte, te weten het realiseren van een zwembad in het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering dijkkring 77, nabij dijkpaal 77.035, bij de Marktstraat 17 te Herten, gemeente Roermond. Hiervoor is op grond van de Omgevingswet en/of de Waterschapsverordening Waterschap Limburg een vergunning vereist.

2 Conclusie

Het aangevraagde werk heeft een negatief effect op het behalen van de doelstellingen zoals bedoeld in artikel 1.3 van de Omgevingswet en artikel 1.6 van de waterschapsverordening. Met het in een vergunning opnemen van voorschriften kan niet gewaarborgd worden dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 1.3 van de Omgevingswet in voldoende mate worden beschermd. Daarom wordt de vergunningaanvraag geweigerd.

3 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Omgevingswet, de uitvoeringsbesluiten behorende bij de Omgevingswet, de Waterschapsverordening Waterschap Limburg, de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de overwegingen, besluit het Dagelijks Bestuur de gevraagde vergunning te weigeren aan [aanvrager] voor het realiseren van een zwembad in het profiel van vrije ruimte van primaire waterkering dijkkring 77, nabij dijkpaal 77.035, bij de Marktstraat 17 te Herten, gemeente Roermond.

4 Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,

W.G.

C.H. de Wilde
Afdelingsmanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

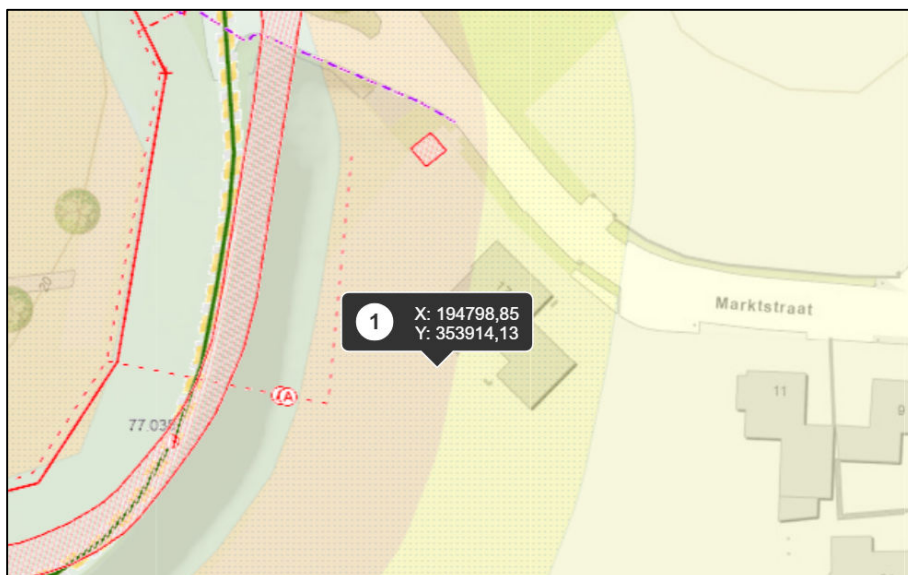
5 Aanvraag

5.1 Samenvatting aanvraag

De aanvrager is voornemens om een zwembad te realiseren aan de Marktstraat 17 te Herten, gemeente Roermond. Ten westen van de beoogde locatie ligt de primaire waterkering dijkkring 77. Aan weerszijden van deze waterkering liggen de beschermingszones, de buitenbeschermingszones en de profielen van vrije ruimte. Het zwembad is geprojecteerd in zowel de beschermingszone als het profiel van vrije ruimte. Deze zones overlappen elkaar op deze locatie.

5.2 Locatie

Het zwembad is gepland op de locatie met onderstaande RD-coördinaten:



Waterkering dijktraject 77 ligt ter plaatse van de aangevraagde activiteiten in de gemeente Roermond en is als primaire waterkering opgenomen in de werkingsgebieden behorende bij de Waterschapsverordening Waterschap Limburg. De waterkering bestaat op de locatie van de aangevraagde werken uit een regulier dijklichaam (groene dijk).

5.3 Vergunningplichtige handelingen

Op grond van artikel 5.3 van de Omgevingswet is een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit van het dagelijks bestuur vereist voor het uitvoeren van handelingen wanneer dat in de waterschapsverordening is bepaald.

In dit geval is op grond van artikel 3.30 van paragraaf 3.1.8 'Bouwwerken' van de Waterschapsverordening een vergunning vereist voor het aanleggen van een bouwwerk in het profiel van vrije ruimte van een waterkering.

6 Toetsing

6.1 Algemeen

De Omgevingswet omschrijft in artikel 1.3 het algemene toetsingskader voor de beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning:

- a. bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en
- b. doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.

De Waterschapsverordening Waterschap Limburg omschrijft in artikel 1.7 het toetsingskader voor een beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit:

- a. de waterstaatswerken in stand worden gehouden conform de legger;
- b. de mogelijkheid tot vervulling van maatschappelijke functies in stand moeten blijven;
- c. de veiligheid gewaarborgd moet blijven;
- d. schade aan waterstaatswerken moet worden voorkomen; en
- e. de taakuitoefening van het waterschap niet wordt belemmerd.

Artikel 1.9 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg omschrijft het specifieke toetsingskader voor waterkeringen voor de beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit:

- a. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor de dimensionering van de waterkering, zoals vastgelegd in de legger, waardoor de waterkering niet meer beantwoordt aan het doel waarvoor die is aangelegd, dan wel niet meer voldoet aan de daarvoor geldende normstelling, waardoor de veiligheid niet kan worden gewaarborgd;
- b. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor de goede werking van de waterkering, onder normale omstandigheden en onder piekbelasting;
- c. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor het kunnen uitvoeren van onderhoud door of namens het waterschap en de bereikbaarheid van de waterkering; en
- d. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor de waterkering in die zin dat toekomstige capaciteitsvergroting wordt belemmerd binnen de zone van het waterstaatswerk en de bijbehorende beschermingszones, als ook in het door het dagelijks bestuur voor waterkeringen aan te wijzen profiel van vrije ruimte.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

Een vergunning wordt geweigerd indien de vergunningaanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van de Omgevingswet, het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functieervulling door waterstaatswerken. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Omgevingswet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerprogramma's op grond van afdeling 3.2 van de Omgevingswet en in de beleids- en uitvoeringsregels van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

6.2 Overwegingen

Beleid

De vergunningaanvraag is getoetst aan:

- de beoordelingsregels van artikel 1.16 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg, en
- beleidsregel 15: Aanleggen of uitbreiden van een bouwwerk binnen de kernzone van een waterkering of binnen het profiel van vrije ruimte behorende bij een waterkering.

Toetsing waterkeringen, algemeen

Het algemene uitgangspunt bij de beoordeling van vergunningaanvragen voor vergunningplichtige activiteiten in, op of nabij waterkeringen is dat het waterkerend vermogen en de functie van de waterkeringen gewaarborgd blijven. Het waterschap stelt daarom eisen aan de aangevraagde activiteiten. Deze eisen hangen samen met de invloed van de aangevraagde activiteiten op de functie, de constructie en het doelmatige beheer en onderhoud aan de waterkeringen. Ook wordt rekening gehouden de uitbreidbaarheid van bestaande waterkeringen of bij de aanleg van nieuwe waterkeringen. De eisen vloeien voort uit de geldende omgevingswaarden voor de waterkeringen.

Toetsing waterkeringen, specifiek

De aanvraag is als volgt getoetst:

Waterschapsverordening Waterschap Limburg stelt in paragraaf artikel 3.30 van paragraaf 3.1.8 'Bouwwerken', specifiek in artikel 3.30 lid 2:

'Het is verboden zonder vergunning een bouwwerk aan te leggen of uit te breiden in het profiel van vrije ruimte van de waterkering.'

Een primaire waterkering is een door het Rijk in het Besluit kwaliteit leefomgeving aangewezen waterkering die het achterland beschermt tegen hoge waterstanden in de Maas; aan primaire keringen is een wettelijke omgevingswaarde toegekend.

Het profiel van vrije ruimte is één van de werkingsgebieden in de Waterschapsverordening. Het profiel van vrije ruimte is een zone aan weerszijden van een waterstaatswerk, in dit geval een waterkering. Bij initiatieven in het profiel van vrije ruimte wordt getoetst of deze het toekomstig verbeteren van de waterkering niet belemmeren of onmogelijk maken.

Het zwembad is geprojecteerd in het profiel van vrije ruimte van de waterkering dijkkring 77 en vormt daarmee in de toekomst mogelijk een obstakel wanneer er sprake is van een dijkversterking in het kader van het Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP). Dit is ongewenst.

Het betreffende dijkvak is in 2022 beoordeeld op basis van het landelijke beoordelings- en ontwerpinstrumentarium (WBI). Aan het betreffende dijkvak is het veiligheidsoordeel C toegekend. Er wordt niet voldaan aan de minimale ondergrens met betrekking tot de veiligheid van de ondergrens. Dit houdt in dat Waterschap Limburg ter plaatse in de toekomst maatregelen moet treffen om dit veiligheidsoordeel te verbeteren. Wanneer deze maatregelen genomen zullen worden, is nog niet bekend maar deze zullen wel plaatsvinden gedurende de levensduur van het zwembad.

Belang aanvrager

Het belang van de aanvrager betreft een particulier belang (vergroten van het woongenot) van beperkte omvang.

Belang waterschap

Het waterschap heeft de taak te zorgen voor het naar behoren functioneren van de waterkeringen binnen haar beheergebied. Dit is te beschouwen als een zwaarwegend, collectief belang.

6.3 Conclusie toetsing

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Omgevingswet en de Waterschapsverordening Waterschap Limburg worden beschermd. De conclusie hiervan is dat er geen medewerking kan worden verleend aan het aangevraagde initiatief omdat dit initiatief niet verenigbaar is met het belang van het beschermen van het achterland tegen hoog water in de Maas. Voor het aangevraagde initiatief kan daarom geen vergunning worden verleend.

7 Procedure en rechtsbescherming

7.1 Procedure

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 15 december 2024 de aanvraag ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2024-Z13661.

De voorbereiding van dit weigeringsbesluit op grond van de Omgevingswet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Awb plaatsgevonden.

Op 21 maart 2025 heeft de aanvrager het waterschap in gebreke gesteld op grond van artikel 4:17 van de Algemene wet bestuursrecht. De afhandeling van deze ingebrekestelling vindt plaats via een apart besluit en wordt verder niet behandeld in dit vergunningenbesluit.

7.2 Rechtsbescherming

Bezwaar

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van het besluit middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen het besluit een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Dit besluit treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaarprocedure tevens een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar vergunningen@waterschaplimburg.nl.

8 Afschrift

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan Gemeente Roermond, Postbus 900, 6040 AX te Roermond.

9 Bijlagen

Bijlagen behorende bij besluit met zaaknummer 2025-Z13661:

1. Locatiekaart positie zwembad (WLD0C-1663486819-372047);
2. Document LPW Pools (met maatvoeringen) (WLD0C-1663486819-372048).