

BESLUIT WATERVERGUNNING

**Het herinrichten en gedeeltelijk verleggen van de Stepkensbeek (code 2310),
in de beschermingszone en de buitenbeschermingszone van primaire
waterkering dijkkring 68, nabij dijkpaal 68.126, nabij de Genooyerweg
(ongenummerd) te Venlo**

Zaaknummer: 2023-Z15235

Inhoudsopgave

1.	Onderwerp aanvraag.....	3
2.	Legger en werkingsgebieden.....	3
3.	Conclusie.....	3
4.	Besluit.....	3
5.	Ondertekening.....	4
6.	Voorschriften.....	5
7.	Aanvraag.....	8
7.1	Samenvatting aanvraag	8
7.2	Locatie.....	9
7.3	Vergunningplichtige handelingen	9
7.4	Zorgplicht	9
8.	Toetsing	10
8.1	Algemeen	10
8.2	Overwegingen.....	11
8.3	Conclusie toetsing.....	15
9.	Procedure en rechtsbescherming	15
9.1	Procedure.....	15
9.2	Rechtsbescherming.....	15
10.	Mededelingen	16
11.	Bijlagen.....	17

BESLUIT INGEVOLGE DE WATERWET

1. Onderwerp aanvraag

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 5 december 2023 een aanvraag ontvangen van Rijkswaterstaat, Rijnstraat 8, 2515 XP 's-Gravenhage, om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet.

De aanvraag betreft het uitvoeren van handelingen in een watersysteem, beschermingszone of profiel van vrije ruimte, te weten het herinrichten en gedeeltelijk verleggen van de Stepkensbeek (code 2310), in de beschermingszone en de buitenbeschermingszone van primaire waterkering dijkkring 68, nabij dijkpaal 68.126, nabij de Genooyerweg (ongenummerd) te Venlo. Hiervoor is op grond van de Waterwet en/of de Keur Waterschap Limburg 2019 een vergunning vereist.

2. Legger en werkingsgebieden

De geplande werkzaamheden hebben gevolgen voor de werkingsgebieden van het waterschap. Voor een juiste bescherming van het watersysteem is het wenselijk de werkingsgebieden aan te passen als gevolg van de geplande werkzaamheden. De werkingsgebieden geven aan waar welke regels van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg gelden. Het bijbehorende besluit tot wijziging van de werkingsgebieden wordt separaat verleend onder zaaknummer 2025-Z4290.

De geplande werkzaamheden hebben ook consequenties voor de Omgevingswetlegger van Waterschap Limburg. Deze legger is het document waarin staat beschreven waar waterstaatswerken aan moeten voldoen om goed te functioneren. Dit gaat over de ligging, vorm, afmeting en hoe ze aangelegd zijn. Het bijbehorende besluit tot wijziging van de Omgevingswetlegger wordt na uitvoering van de werkzaamheden separaat verleend onder zaaknummer 2025-Z4294.

3. Conclusie

Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Met het in de vergunning opnemen van voorschriften is gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet in voldoende mate worden beschermd.

4. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur Waterschap Limburg 2019, de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- a. de gevraagde vergunning te verlenen aan Rijkswaterstaat, Rijnstraat 8 te 2515 XP, 's-Gravenhage voor het herinrichten en gedeeltelijk verleggen van de Stepkensbeek (code 2310), in de beschermingszone en de buitenbeschermingszone van primaire waterkering dijkkring 68, nabij dijkpaal 68.126, nabij de Genooyerweg (ongenummerd) te Venlo, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto uitvoeringsregels § 1.17 en § 1.8 en § 2.2 van de Keur Waterschap Limburg 2019;
- b. aan de vergunning voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen;

- c. de volgende onderdelen van de aanvraag deel uit te laten maken van deze vergunning:
- Ontwerpnota Monding Stepkensbeek [ZM_110_R], KRW-ZN Dp-6 - Wp-3-1, Rijkswaterstaat, 2 juni 2023 – Public (WLDOC-1663486819-338078) (bijlage 1);
 - Toelichting watervergunning Stepkensbeek, 5 december 2023, proj.nr. 30069107, ref.nr. D10056791:32 (WLDOC-1663486819-338082) (bijlage 2);
 - Ontwerptekening KRW-ZN, Deelproject 6 - Objectenkaart Monding Stepkensbeek (ZM_110_R), versie 3.0 d.d. 11-08-2023 (WLDOC-1663486819-338077) (bijlage 3);
 - Adviesrapportage Geotechniek (dijkstabiliteit) Monding Stepkensbeek [ZM_110_R] KRW-ZN DP-6 Wp-5.1.16, RWS, 6 oktober 2022 (WLDOC-1663486819-338081) (bijlage 4);
 - Beoordelingsformulier t.b.v. KRW MIRT 3 voortoets - Monding Stepkensbeek (WLDOC-1663486819-338079) (bijlage 5);
 - Verkennend onderzoek Water, Monding Stepkensbeek KRW-ZN DP-6 Wp 5.1.2, Rijkswaterstaat, 18 oktober 2022 (WLDOC-1663486819-338080) (bijlage 6).
- d. het Objectenhandboek Waterschap Limburg (bijlage 7) deel uit te laten maken van de vergunning.

5. Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,

W.G.

C.H. de Wilde
Afdelingsmanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

6. Voorschriften

Voorschrift 1

Aanwezigheid vergunning

1. De vergunninghouder draagt er zorg voor dat een exemplaar van deze vergunning (of een kopie) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig is en tijdens een inspectie kan worden getoond aan een toezichthouder van Waterschap Limburg.

Voorschrift 2

Beheer en onderhoud

1. De vergunninghouder is onderhoudsplichtig voor de vergunde werken tot 1 jaar na afronding van de werkzaamheden. De vergunninghouder moet de afronding van de werkzaamheden schriftelijk melden bij het waterschap (via handhaving@waterschaplimburg.nl). Het waterschap neemt de onderhoudsplicht na goedkeuring van de uitgevoerde werkzaamheden over.
2. De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren en in goede staat van onderhoud verkeren.
3. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan bij het onderhoud van de werken nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.

Voorschrift 3

Contactpersoon

1. De vergunninghouder wijst één of meer personen aan die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezicht op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde en met wie het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg (in spoedgevallen ook buiten kantooruren) overleg kan voeren.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen 14 dagen nadat deze vergunning in werking is getreden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg mede, naam, adres, telefoonnummer en emailadres van degene(n) die is/zijn aangewezen. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
3. De vergunninghouder meldt eventuele wijzigingen ten opzichte van het voorgaande binnen 14 dagen na de wijziging schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
4. In afwijking van het tweede lid van dit voorschrift hoeven geen contactpersonen te worden gemeld wanneer deze reeds bij eerdere vergunningverlening zijn gemeld en er geen wijzigingen zoals bedoeld in lid 3 van dit voorschrift zijn opgetreden.

Voorschrift 4

Start(overleg) en einde werkzaamheden

1. De vergunninghouder belegt tenminste 2 weken voor aanvang van de werkzaamheden een startoverleg, waarbij in elk geval de toezichthouder namens het waterschap aanwezig is.
2. De vergunninghouder meldt de einddatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, uiterlijk één week na afronding schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 5

Afwijken van de in de aanvraag vermelde gegevens

De verleende vergunning geldt tevens voor wijziging(en) van de vergunde activiteiten en/of werken, mits:

1. De wijziging(en) niet leidt/leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de belangen die door de vergunning worden beschermd.
2. De wijziging(en) 4 weken vooraf schriftelijk is/zijn gemeld aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg en het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk toestemming heeft verleend de wijziging(en) uit te mogen voeren.

Voorschrift 6

Uitvoeringsvoorschriften

1. De werken moeten worden uitgevoerd, gerealiseerd en behouden conform de volgende tekeningen en documenten:
 - Ontwerpnota Monding Stepkensbeek [ZM_110_R], KRW-ZN Dp-6 - Wp-3-1, Rijkswaterstaat, 2 juni 2023 – Public (WLDOC-1663486819-338078) (bijlage 1);
 - Toelichting watervergunning Stepkensbeek, 5 december 2023, proj.nr. 30069107, ref.nr. D10056791:32 (WLDOC-1663486819-338082) (bijlage 2);
 - Ontwerptekening KRW-ZN, Deelproject 6 - Objectenkaart Monding Stepkensbeek (ZM_110_R), versie 3.0 d.d. 11-08-2023 (WLDOC-1663486819-338077) (bijlage 3);
 - Adviesrapportage Geotechniek (dijkstabiliteit) Monding Stepkensbeek [ZM_110_R] KRW-ZN DP-6 Wp-5.1.16, RWS, 6 oktober 2022 (WLDOC-1663486819-338081) (bijlage 4);
 - Beoordelingsformulier t.b.v. KRW MIRT 3 voortoets - Monding Stepkensbeek (WLDOC-1663486819-338079) (bijlage 5);
 - Verkennend onderzoek Water, Monding Stepkensbeek KRW-ZN DP-6 Wp 5.1.2, Rijkswaterstaat, 18 oktober 2022 (WLDOC-1663486819-338080) (bijlage 6).
2. Op een afstand van minder dan 45 meter vanaf de buitenkruinlijn van de waterkering mogen geen werken en/of werkzaamheden worden uitgevoerd.
3. Bij het optreden van nadelige effecten als gevolg van de vergunde activiteiten, kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg besluiten tot stillegging van de handeling. Eventueel kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg aanvullende eisen stellen om verdere nadelige effecten te voorkomen.
4. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan gedurende de werkzaamheden ter bescherming van de betrokken belangen nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.
5. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatkundige voorzieningen en/of verstoring van de waterhuishouding als gevolg van zijn handelen onmiddellijk per e-mail (handhaving@waterschaplimburg.nl) aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg om de schade en/of verstoring later schriftelijk te bevestigen.
6. Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen worden toegepast na goedkeuring van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
7. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle afval en alle gebruikte en niet-gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken.
8. Binnen vier weken na voltooiing van de werken moet een ingemeten revisietekening worden verstrekt aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Op de revisietekening moet de ligging van de werken gedetailleerd en op schaal ingetekend zijn. Bedoelde revisietekening maakt deel uit van deze vergunning.

De revisietekening dient aangeleverd te worden in RD-coördinaten als autocad of als shapefile. De revisie dient te worden uitgevoerd conform het Objectenhandboek Waterschap Limburg (bijlage nummer) van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. De gegevens kunnen verstuurd worden naar handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 7*Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden*

1. Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct melden (tijdens kantooruren via telefoonnummer 088 – 88 90 100 of via het “Meldpunt Water” 0800-0341, dit nummer is 7 dagen per week en 24 uur per dag bereikbaar) en zo spoedig mogelijk schriftelijk bevestigen aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl.
2. Indien zich een calamiteit of bijzondere omstandigheid voordoet waardoor nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft de vergunninghouder onmiddellijk de maatregelen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.

Voorschrift 8*Beëindiging gebruik*

1. Indien de werken waarvoor vergunning is verleend hun functie hebben verloren en niet meer worden gebruikt, stelt de vergunninghouder het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg daarvan zo spoedig mogelijk schriftelijk in kennis.
2. De vergunninghouder ruimt vervolgens de werken binnen een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te stellen termijn op, tenzij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk aangeeft dit niet nodig te achten.
3. De vergunninghouder brengt na het opruimen het oppervlaktewater ter plaatse in een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te bepalen toestand.

Voorschrift 9*Oppervlaktewater algemeen*

1. Tijdens de uitvoering van de werken mag de doorstroming van het oppervlaktewater niet worden gestremd of belemmerd.
2. De oevers van het oppervlaktewater moeten (ter plaatse van het waterstaatswerk) erosiebestendig worden afgewerkt.
3. In verband met het groter wordende verhang mogen taluds deels afkalven. De vergunninghouder dient ervoor te zorgen dat het door het waterschap uit te voeren onderhoud vanaf het onderhoudspad uit te voeren is.
4. Na het gereedkomen moeten alle door de werkzaamheden ontstane beschadigingen aan de oevers of de waterbodem worden hersteld en moeten verondiepingen of vernauwingen van het oppervlaktewater worden verwijderd.
5. Drijfvuil dat zich, als gevolg van de aanwezigheid van de vergunde werken verzamelt, moet worden verwijderd.
6. Bij gehele of gedeeltelijke vervanging, opruiming of vernieuwing van de werken moeten de onderdelen van de bestaande werken, die geen functie meer hebben, geheel worden verwijderd, tenzij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk aangeeft dit niet nodig te achten.

Voorschrift 10

Dam (met duiker)

1. De te verlagen duiker 24481 moet tot op slootbodemoogte worden verlaagd.
2. Voordat de dam wordt aangelegd, moet het oppervlaktewater ter plaatse van de dam worden gebaggerd tot de vaste waterbodem.
3. De duiker moet zodanig aangelegd worden dat deze niet kan vervormen en/of verzakken.
4. De taluds moeten worden afgewerkt conform de leggerprofielen.
5. De duiker moet worden vrijgehouden van bagger, planten of andere doorstromingsbelemmeringen.
6. Eventuele verbindingen tussen duikerelementen moeten waterdicht zijn.

Voorschrift 11

Te verwijderen werken

1. De te verwijderen werken moeten geheel worden verwijderd. Er mogen geen delen van deze werken achterblijven in de zoneringen van de watergang.

Voorschrift 12

Adreswijziging en rechtsopvolging

1. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
2. Een vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolger van de vergunninghouder. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen 4 weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

7. Aanvraag

7.1 Samenvatting aanvraag

De KaderRichtlijn Water (KRW) heeft als doelstelling dat uiterlijk in 2027 de kwaliteit van alle wateren in Nederland op orde moet zijn. Rijkswaterstaat heeft als waterbeheerder van de rijkswateren de opdracht om deze doelstelling te behalen. Eén van de uit te voeren projecten betreft de monding van de Stepkensbeek ten noorden van Venlo. Onderhavige vergunningaanvraag betreft de aanpassing (verlegging) van de Stepkensbeek en alle daaruit voortvloeiende werkzaamheden.

Rijkswaterstaat is voornemens om de Stepkensbeek (code 2310) nabij de Genooyerweg (ongenummerd) te Venlo te herinrichten en de monding van deze watergang te verleggen. De uit te voeren werkzaamheden worden tevens uitgevoerd in de buitenbeschermingszone van primaire waterkering dijkkring 68, nabij dijkpaal 68.126.

De uit te voeren werkzaamheden bestaan uit de volgende deelwerkzaamheden:

- het verlaagd aanleggen van de bestaande duiker 24481, en
- het laten hermeanderen van de Stepkensbeek, en
- het verwijderen van bestaande beschoeiing, en
- het deels verleggen van de Stepkensbeek.

7.2 Locatie

De werkzaamheden worden uitgevoerd tussen de volgende RD-coördinaten:



De Stepkensbeek en waterkering dijkkring 68 liggen ter plaatse van de aangevraagde activiteiten in gemeente Venlo. De Stepkensbeek is als primair water met een natuurbekfunctie opgenomen in de legger van Waterschap Limburg. Waterkering dijkkring 68 is als primaire waterkering opgenomen in de legger van het waterschap en bestaat op de locatie van de uit te voeren activiteiten uit een regulier dijklchaam (groene dijk).

7.3 Vergunningplichtige handelingen

Op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 is een watervergunning van het dagelijks bestuur vereist voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem als dit in een bij de keur behorende uitvoeringsregel is bepaald.

Ingevolge de uitvoeringsregels behorende bij de Keur Waterschap Limburg 2019 is in dit geval vergunning vereist voor de volgende activiteiten:

- het aanbrengen van beplanting bij een oppervlaktewater (paragraaf 1.8);
- het verleggen of aanpassen van een primair en secundair oppervlaktewater (paragraaf 1.17);
- het uitvoeren van een ontgroning in een zone van een waterkering (paragraaf 2.2).

7.4 Zorgplicht

Algemene zorgplicht

Op grond van artikel 3.1 van de Keur van Waterschap Limburg 2019 geldt er een algemene zorgplicht voor uit te voeren handelingen in het watersysteem en de bijbehorende beschermingszones, in een meanderzone en in een inundatiegebied, als ook in het door het dagelijks bestuur aan te wijzen profiel van vrije ruimte. Deze zorgplicht geldt voor alle vergunde handelingen op basis van deze vergunning maar ook voor andere handelingen in het watersysteem en de eerder genoemde zones en gebieden. Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze algemene zorgplicht wordt voldaan.

In aanvulling op de algemene zorgplicht gelden de volgende specifieke zorgplichten:

Specifieke zorgplichten

Naast de algemene zorgplicht gelden tevens specifieke zorgplichten op grond van de volgende paragrafen:

De specifieke zorgplicht op basis van paragraaf 1.8 houdt in elk geval in dat:

1. bomen en struiken zodanig worden geplant dat oeververdedigingen (beschoeiingen), taluds van oppervlaktewateren niet beschadigen als gevolg van wortelgroei.
2. bomen en struiken zodanig worden onderhouden dat deze niet tot schade aan het oppervlaktewater en bijbehorende zones kunnen leiden.
3. de kernzone (waarvan een eventueel onderhoudspad deel uit maakt) niet mag worden versmald of beschadigd als gevolg van uitgroeiende wortels, stammen en takken van bomen en struiken zodat het voeren van doelmatig onderhoud niet wordt belemmerd. Ook varend onderhoud moet kunnen plaatsvinden zonder dat dit wordt bemoeilijkt door bv. overhangende takken;
4. het oppervlaktewater en de bijbehorende zones na afloop van de werkzaamheden in nette staat achtergelaten worden. Hiermee wordt bedoeld dat oevers en taluds zodanig worden afgewerkt dat er geen grond of puin in de watergang kan raken en dat verondiepingen of vernauwingen van het oppervlaktewater, waardoor de doorstroming zou kunnen worden belemmerd, worden verwijderd indien deze een gevolg zijn van de werkzaamheden.
5. na het aanbrengen van bomen en struiken de onderhoudsstrook en het oppervlaktewater in de oorspronkelijke toestand dient te worden teruggebracht (maaiveldhoogte, talud, stabiliteit van de ondergrond).

De specifieke zorgplicht op basis van paragraaf 1.17 houdt in elk geval in dat:

1. Schade wordt hersteld die binnen twee jaar na realisering van de verlegging of aanpassing ontstaat aan de oever en het talud van het oppervlaktewater;
2. Het doelmatig voeren van onderhoud niet wordt belemmerd.

De specifieke zorgplicht op basis van paragraaf 2.2 houdt in elk geval in dat:

3. negatieve effecten van de ontgroning op de (stabiliteit van de) waterkering en daarmee op het functioneren van de waterkering, moeten worden voorkomen.

Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan de zorgplicht wordt voldaan.

8. Toetsing

8.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

Een vergunning wordt geweigerd indien de vergunningaanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functieervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in de beleids- en uitvoeringsregels van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

De Stepkensbeek heeft een natuurfunctie. Het op deze functie afgestemde beheer en onderhoud mag niet nadelig worden beïnvloed door de aanwezigheid van het werk. Tevens dienen de door de werken veroorzaakte gevolgen geen nadelige invloed te hebben op deze functie en de bij deze functie behorende doelstellingen zoals die zijn omschreven in het Waterbeheerprogramma 2022-2027.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

8.2 Overwegingen

1. Beleid

De vergunningaanvraag is getoetst aan:

- de Keur Waterschap Limburg 2019, en
- de van toepassing zijnde beleids- en uitvoeringsregels behorende bij de Keur van Waterschap Limburg 2019.

2. Toetsing waterkeringen

Een aanvraag om een vergunning voor activiteiten in of nabij waterkeringen wordt getoetst aan de van toepassing zijnde uitvoeringsregels om te bepalen welke regels op die activiteit van toepassing zijn. Voor zover uit die toetsing voortvloeit dat voor die activiteit de vergunningplicht geldt, wordt vervolgens getoetst aan de betreffende beleidsregel(s) om na te gaan of een vergunning kan worden verleend en onder welke voorwaarden.

Een waterkering heeft de primaire functie om het achterland te beschermen tegen hoogwater. Bij het beoordelen van een vergunningaanvraag en het eventueel verlenen van een vergunning is het belangrijkste uitgangspunt dat de waterkerende functie, de stabiliteit en de kerende hoogte van de waterkering te allen tijde gewaarborgd blijven. Echter, bij de afweging wordt niet alleen rekening gehouden met het veiligheidsniveau. De gevolgen van de aangevraagde werken en werkzaamheden op het onderhoud, beheer, et cetera van de waterkering worden eveneens afgewogen.

In het bijzonder is getoetst aan:

Nadelige effecten op de kerende hoogte van de waterkering

Waterkeringen zijn ontworpen en uitgevoerd op een bepaalde kerende hoogte die is vastgesteld op basis van de toegestane overstromingskans. Aangevraagde werken en werkzaamheden mogen niet leiden tot een afname van de bestaande kerende hoogte van de waterkering.

Ten behoeve van het realiseren van de aangevraagde werken worden geen (graaf)werkzaamheden uitgevoerd die de kerende hoogte (tijdelijk) verminderen. Geconcludeerd wordt dat de kerende hoogte van de waterkering niet wordt aangetast.

Nadelige effecten op de stabiliteit van de waterkering

In het algemeen geldt dat aangevraagde activiteiten geen nadelige invloed mogen hebben op de stabiliteit van de waterkeringen. Graafwerkzaamheden en ontgravingen in (de zoneringen van) waterkeringen kunnen de stabiliteit van de waterkering negatief beïnvloeden en moeten zoveel mogelijk worden voorkomen of beperkt. Daarnaast moet infiltratie van (overstromend) water of een verhoogde waterspanning in de ondergrond worden voorkomen.

Er wordt ten behoeve van de werken en werkzaamheden slechts oppervlakkig ontgraven op minimaal 45 meter afstand van het dijklichaam. In de bij de aanvraag gevoegde 'Adviesrapportage Geotechniek (dijkstabiliteit) Monding Stepkensbeek [ZM_110_R] KRW-ZN DP-6 Wp-5.1.16, RWS, 6 oktober 2022 (WLDOC-1663486819-338081) (bijlage 4 van deze vergunning) is aangetoond dat de negatieve effecten van de ontgravingen op de stabiliteit van de waterkering verwaarloosbaar zijn. Er is geen bezwaar voor de waterkering voor uitvoering van de werken aan de Stepkensbeek conform dit rapport, mits er geen werken en werkzaamheden worden uitgevoerd op een afstand van minder dan 45 meter vanaf het dijklichaam. De werken blijven daarmee minimaal 45 meter uit de buitenteenlijn van de waterkering gemeten ten opzichte van het buitendijkse maaiveld (uitgangspunt buitenteenhoogte 16,2 meter +NAP) aan de buitenteen; dit is tevens geborgd in de voorschriften. Geconcludeerd wordt dat de negatieve effecten van de (uitvoering van de) werkzaamheden op de stabiliteit en het kerende vermogen van de waterkering, met inachtneming van de voorschriften, aanvaardbaar zijn.

Nadelige effecten op de erosiebestendigheid

Een goede gras- of steenbekleding voorkomt erosie van het dijklichaam. Een bekleding is alleen erosiebestendig met een ononderbroken bekleding of een goed doorwortelde en soortenrijke grasmatten. Als algemeen uitgangspunt geldt dat beschadiging van de grasmatten of steenbekleding voorkomen moet worden en dat in een stenen dijkbekleding geen werken of planten aanwezig mogen zijn die de geslotenheid van de bekleding verstoren.

In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat eventuele beschadigingen aan de erosiebestendige grasmatten adequaat moeten worden hersteld.

Mogelijke hinder voor het efficiënt uitvoeren van onderhoud en inspectie

Het waterschap is verantwoordelijk voor het beheer van de waterkeringen. Onder beheer vallen alle noodzakelijke activiteiten ter waarborging van de functie van de waterkering. Dijkbeheer en -onderhoud moeten op een effectieve en efficiënte wijze worden uitgevoerd om de kwaliteit van de waterkering te waarborgen. Het uitgangspunt is dat het beheer en onderhoud aan de waterkering geen negatieve effecten mogen ondervinden als gevolg van (de uitvoering van) aangevraagde werken.

De vergunde werken worden op minimaal 45 meter afstand van het dijklichaam uitgevoerd. Geconcludeerd wordt dat het door het waterschap uit te voeren beheer en onderhoud aan de waterkering geen belemmeringen ondervindt als gevolg van de (uitvoering van) de aangevraagde werken en werkzaamheden.

Uitbreidbaarheid van de waterkering / verwijderbaarheid van vergund object

Het is belangrijk om werken zodanig te situeren dat een eventuele dijkreconstructie zonder sloop of verplaatsing kan worden uitgevoerd. Het waterschap is terughoudend met het toestaan van werken binnen het profiel van vrije ruimte en de kernzone van de waterkering.

Vergunningaanvragen worden daarom getoetst op de verwijderbaarheid van de werken binnen deze zone.

De vergunde werken worden op grote afstand (ten minste 45 meter) van de waterkering aangelegd en uitgevoerd en zijn relatief eenvoudig te verwijderen; geconcludeerd wordt dat de vergunde werken daarmee geen obstakel vormen voor de uitbreidbaarheid van de waterkering.

Periode van uitvoeren van activiteiten

Ter bescherming van waterkeringen is een gesloten periode vastgesteld van 15 oktober tot 15 maart. De kans op falen van de waterkering is statistisch gezien in deze periode het grootst vanwege hogere waterafvoeren en sterke wind. Activiteiten in, op of nabij waterkeringen mogen gedurende deze periode in beginsel niet worden uitgevoerd; aangevraagde activiteiten worden daarom getoetst op de risico's in relatie tot de gesloten periode.

Vanwege de oppervlakkige graafwerkzaamheden, de beperkte schaalgrootte van de werkzaamheden en de afstand van de ontgravingen tot het dijklichaam, mogen de werkzaamheden jaarrond worden uitgevoerd. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat de vergunninghouder bij een hoogwatersituatie op aanzegging van het waterschap onmiddellijk de werkzaamheden stil moet leggen en de aanwijzingen van het waterschap moet opvolgen.

Buitengebruikstelling van de vergunde werken

Indien vergunde werken hun functie hebben verloren en achterblijven binnen (de zoneringen van) de waterkering, kunnen nadelige effecten ontstaan op de stabiliteit, de kerende hoogte en het uit te voeren onderhoud aan de waterkering.

In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat de vergunninghouder, indien de vergunde werken hun functie hebben verloren, het waterschap daarvan zo spoedig mogelijk op de hoogte brengt.

3. Toetsing watersysteem

Aanvragen om een vergunning voor werken en/of activiteiten in of nabij oppervlaktewater(en) worden, voor zover voor de betreffende activiteit geen absoluut verbod geldt, getoetst aan:

Bergings- en doorstroomcapaciteit

De waterhuishoudkundige functie van het watersysteem moet te allen tijde behouden blijven. Objecten in (de taluds van) een watergang kunnen zorgen voor wijzigingen in stroomsnelheid, stroomrichting en waterdiepte en zorgen daarmee voor afname van de afvoer- en bergingscapaciteit. Aangevraagde (bouw)werken, beplanting en activiteiten worden altijd getoetst aan de hydrologische criteria. Het basisuitgangspunt is dat de hydrodynamische eigenschappen van een watergang niet mogen verslechteren en dat het leggerprofiel van een watergang in stand moet blijven.

Als gevolg van het nieuwe profiel van de Stepkensbeek, de aan te brengen houtpakketten, de verlenging van de watergang en de hogere weerstand als gevolg van het verminderde beheer, zal de waterstand bij maatgevende afvoer in geringe mate toenemen in de uiterwaarde; deze toename bedraagt ten hoogste 0,13 meter. Er wordt geen peilstijging bovenstrooms van de kering verwacht en daarmee geen vermindering van de drooglegging.

Geconcludeerd wordt dat er geen onaanvaardbare effecten ontstaan voor de bergings- en doorstroomcapaciteit.

Stabiliteit taluds

De taluds van een watergang maken deel uit van het doorstroomprofiel dat is vastgelegd in de legger. Dit profiel mag niet worden gewijzigd om ongewenste vernauwingen van de watergang te

voorkomen. Door de aanwezigheid van een (bouw)werk kan het talud instabiel worden en afschuiven. Beplanting in de nabijheid van een watergang kan het talud beschadigen door afschuiving of door wortelgroei in de oeververdediging. Het algemene uitgangspunt is dat er geen nadelige invloed mag ontstaan op de stabiliteit van de taluds.

In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat de taluds van de Stepkensbeek, indien noodzakelijk, adequaat worden afgewerkt na uitvoering van de werkzaamheden. In verband met het groter wordende verhang mogen taluds deels afkalven. De vergunninghouder dient ervoor te zorgen dat het door het waterschap uit te voeren onderhoud vanaf het onderhoudspad uit te voeren is. Dit is geborgd in voorschriften.

Door het waterschap en de vergunninghouder uit te voeren onderhoud

Het waterschap is in beginsel verantwoordelijk voor het beheer en onderhoud aan het watersysteem. Onder beheer vallen alle noodzakelijke activiteiten ter waarborging van de waterhuishoudkundige functies van het watersysteem en het behoud van de chemische en ecologische waterkwaliteit. Onderhoud moet op een effectieve en efficiënte wijze worden uitgevoerd om de functie van het watersysteem te waarborgen. (Bouw)werken, beplanting of wijzigingen in de inrichting van watergangen en onderhoudsstroken kunnen een negatief effect hebben op de bereikbaarheid voor het onderhoudsmaterieel.

In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat het beheer en onderhoud aan de vergunde werken tot één jaar na afronding en gereedmelding van de werkzaamheden bij de vergunninghouder ligt. Daarna neemt het waterschap, indien de werkzaamheden zijn goedgekeurd, het onderhoud van de watergang over. Dit is geborgd in vergunningvoorschriften. Geconcludeerd wordt dat de aangevraagde werken en werkzaamheden geen belemmering vormen voor het door het waterschap uit te voeren onderhoud aan de watergang.

Buitengebruikstelling en verwijderbaarheid van de vergunde werken

Indien vergunde werken hun functie hebben verloren en achter blijven binnen de zoneringen van een watergang, kunnen nadelige effecten ontstaan op de stabiliteit van de taluds, de bergings- en doorstroomcapaciteit van de watergang en het door het waterschap uit te voeren onderhoud.

In de vergunning zijn voorschriften opgenomen die borgen dat de werken, indien deze hun functie hebben verloren, door of namens de vergunninghouder worden verwijderd.

Wisselwerking met grondwater

Het grondwaterpeil wordt mede beïnvloed door de functie en het gebruik van gronden en de langs deze gronden liggende watergangen. Bepaalde wijzigingen in het watersysteem kunnen ongewenst veranderingen in de grondwaterstand veroorzaken. Het is ongewenst dat grondwaterpeilen zodanig wijzigen dat natuur verdroogd raakt, natschade ontstaat of funderingen van bouwwerken of infrastructuur worden aangetast.

Er worden geen nadelige effecten verwacht op het gebied van grondwater en geohydrologie, omdat de verandering tussen 0,02 tot 0,13 meter bedraagt en in een zone plaatsvindt die als natuurlijk grasland wordt beheerd, met een relatief grote drooglegging.

Ecologie en waterkwaliteit

Hoge waterstanden en piekbelasting brengen een hogere afvoer met zich mee; dit kan leiden tot een verminderde verblijftijd van water in de watergang. Minder verblijftijd betekent dat natuurlijke processen zoals sedimentatie en biologische afbraak van verontreinigingen minder effectief zijn. Ook kunnen de aanwezigheid van verontreinigingen het ecosysteem van de watergang aantasten. De aanleg en de aanwezigheid van aangevraagde werken mogen niet leiden tot een afname van de waterkwaliteit.

De maatregelen worden uitgevoerd vanuit KRW-Maas; deze projecten hebben als doel het bereiken van een goede ecologische toestand. De aangevraagde werkzaamheden, waaronder het verleggen en verlengen van de Stepkensbeek, dragen bij aan het vergroten van de variatie en de biodiversiteit van deze watergang. Hierdoor neemt de hoeveelheid voedsel en schuilgelegenheid toe, waardoor er meer soorten kunnen voorkomen. Dit is een positieve ontwikkeling en draagt bij aan een gezonder watersysteem.

8.3 Conclusie toetsing

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Waterwet en de Keur Waterschap Limburg 2019 worden beschermd.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

9. Procedure en rechtsbescherming

9.1 Procedure

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 5 december 2023 onder OLO-nummer 8242677 de aanvraag ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2023-Z15235. De aanvraag is namens de aanvrager ingediend door Arcadis Nederland B.V., postbus 33, 6800 LE Arnhem.

De voorbereiding van deze vergunning op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Awb plaatsgevonden.

9.2 Rechtsbescherming

Bezwaar

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van de vergunning middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Deze vergunning treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaarprocedure tevens een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar vergunningen@waterschaplimburg.nl.

10. Mededelingen

Voorkomen van schade

De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van deze vergunning.

Waterstaatkundig belang

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 6.22, lid 1 en lid 3, sub b van de Waterwet. Indien dit tot gevolg heeft dat de vergunninghouder daardoor het aanwezige werk moet aanpassen of verwijderen, zal de vergunninghouder dit moeten doen. Hierbij bestaat een recht op schadevergoeding, voor zover deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 7.14 van de Waterwet.

Overige beperkingen

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdienstbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

Afschrift

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan Gemeente Venlo.

11. Bijlagen

Bijlagen behorende bij vergunning met kenmerk 2023-Z15235:

1. Ontwerpnota Monding Stepkensbeek [ZM_110_R], KRW-ZN Dp-6 - Wp-3-1, Rijkswaterstaat, 2 juni 2023 – Public (WLDOC-1663486819-338078);
2. Toelichting watervergunning Stepkensbeek, 5 december 2023, proj.nr. 30069107, ref.nr. D10056791:32 (WLDOC-1663486819-338082);
3. Ontwerptekening KRW-ZN, Deelproject 6 – Objectenkaart Monding Stepkensbeek (ZM_110_R), versie 3.0 d.d. 11-08-2023 (WLDOC-1663486819-338077);
4. Adviesrapportage Geotechniek (dijkstabiliteit) Monding Stepkensbeek [ZM_110_R] KRW-ZN DP-6 Wp-5.1.16, RWS, 6 oktober 2022 (WLDOC-1663486819-338081);
5. Beoordelingsformulier t.b.v. KRW MIRT 3 voortoets– Monding Stepkensbeek (WLDOC-1663486819-338079);
6. Verkennend onderzoek Water, Monding Stepkensbeek KRW-ZN DP-6 Wp 5.1.2, Rijkswaterstaat, 18 oktober 2022 (WLDOC-1663486819-338080);
7. Objectenhandboek Waterschap Limburg.