

Milieuvizier Rechtsbijstand

T.a.v. [REDACTED]

Postbus 612

3300 AP DORDRECHT

VERZONDEN 14 MAART 2025

Zaaknummer : OMG-039790/DMS484788
Behandelaar : Afdeling Regulering Leefomgeving
Betreft : Ontwerpbesluit intrekkingverzoek Omgevingswet natuurvergunning
Rietlanden Terminals B.V., Amerikahavenweg 3, Amsterdam Westpoort

Geachte [REDACTED],

Hierbij ontvangt u van ons het ontwerpbesluit van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland op het door u ingediende verzoek namens de Coöperatie Mobilisation for the Environment U.A. (hierna: MOB) om een (gedeeltelijke) intrekking van de natuurvergunning zoals op 23 mei 2019 verleend aan Rietlanden Terminals B.V. voor de overslagterminal aan de Amerikahavenweg 3 te Amsterdam Westpoort.

Wij zijn voornemens om uw verzoek af te wijzen.

Het ontwerpbesluit is via <https://www.officielebekendmakingen.nl> te raadplegen. Met ingang van de dag na publicatie kunnen gedurende zes weken belanghebbenden een eventuele zienswijze over dit ontwerpbesluit aan ons kenbaar maken. De schriftelijke zienswijze dient gericht te worden aan Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Postbus 2095 1620 EB Hoorn of postbus@odnhn.nl onder vermelding van het zaaknummer OMG-039790/DMS484788.

Met inachtneming van de ingediende zienswijzen zullen wij een definitief besluit opstellen.

In het ontwerpbesluit wordt nader gemotiveerd waarom als zodanig op het verzoek zal worden besloten.

Het ontwerpbesluit is als volgt opgebouwd:

- A. Onderwerp
- B. Procedurele aspecten
- C. Inhoudelijke beoordeling
- D. Zienswijzen
- E. Besluit
- F. Kennisgeving

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) via postbus@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen.

Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

ONTWERPBESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

A. Onderwerp

Op 30 september 2024 hebben wij uw verzoek van 29 september 2024 ontvangen, waarin u ons verzoekt om met toepassing van ex. art. 6, lid 2, van de Habitatrictlijn (Hrl), art. 18.10 Omgevingswet (Ow), en art. 8.103 lid 1 Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) een passende maatregel te treffen teneinde te voorkomen dat de bestaande activiteiten van Rietlanden aan de Amerikahavenweg te Amsterdam significante effecten veroorzaken. U verzoekt ons als passende maatregel de natuurvergunning van 2019 volledig in te trekken en alle mogelijkheden om het project uit te voeren te verbieden. Subsidiar wordt verzocht om de stikstofdepositieruimte in te trekken en te verbieden tot het niveau dat nodig is voor de toekomstige situatie waarin geen kolen meer worden overgeslagen, waarbij alle overslag plaatsvindt door gebruik van BTT of BBT+ maatregelen. Hiervoor kan al dan niet een overgangstermijn tot 2030 in een voorschrift worden opgenomen. Nog meer subsidiair wordt verzocht om de stikstofdepositieruimte in te trekken en te verbieden tot het niveau dat nodig is om het huidige feitelijke gebruik ongewijzigd voort te zetten.

Wij reageren inhoudelijk op uw verzoek onder onderdeel C.

B. Procedurele aspecten

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Uw aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Wij hebben het intrekkingverzoek op 30 september 2024 ontvangen en geregistreerd onder kenmerk OMG-039790/DMS484788.

C. Inhoudelijke beoordeling

U heeft een verzoek tot intrekking gedaan voor de natuurvergunning voor Rietlanden Terminals B.V. van 23 mei 20219. U geeft aan dat al op 7 november 2018 na de uitspraak met vindplaats ECLI: EU:C:2018:882 de onrechtmatigheid van het PAS in rechte vaststond. De vergunning zou dus niet in, maar zelfs ná de blessuretijd van het PAS afgegeven zijn. U stelt dat het uw cliënten voor komt dat de ODNHN bij het verlenen van deze vergunning bewust onrechtmatig heeft gehandeld. Rietlanden Terminals BV zou blijkens luchtfoto's opgericht zijn rond 2008. Voor verschillende betrokken Natura 2000-gebieden was dus geen sprake van enig bestaand recht op de relevante referentiedatum. De staat van de betrokken Natura 2000-gebieden is bovendien volgens uw cliënten deplorabel te noemen. Daarbij verwijst u naar de concept-natuurdoel analyses. In beginsel willen uw cliënten dat de ODNHN een passende maatregel neemt die strekt tot het volledig intrekken en verbieden van alle mogelijkheden om het project uit te voeren.

De ODNHN heeft inderdaad op 23 mei 2019 een definitieve natuurvergunning afgegeven voor de overslagterminal van Rietlanden aan de Amerikahavenweg 3 te Amsterdam Westpoort (met kenmerk RUD.265740), zie bijlage 1 bij dit besluit.

Op 11 januari 2022 hebben wij een wijzigingsbesluit genomen (met kenmerk OD.335264) voor de terminal van Rietlanden, waarbij de stikstofruimte gedeeltelijk is ingetrokken, zie bijlage 2 bij dit besluit. Ook tegen dit besluit is geen beroep aangetekend, waardoor dit besluit onherroepelijk is.

Op 13 februari 2024 hebben wij opnieuw een wijzigingsbesluit genomen voor de terminal van Rietlanden (met kenmerk OMG-000668), waarbij ook weer stikstofruimte is ingetrokken, zie bijlage 3 bij dit besluit. Ook tegen dit besluit is geen beroep aangetekend, waardoor het onherroepelijk is.

Tot slot hebben wij recent op 6 december 2024 een definitief wijzigingsbesluit voor Rietlanden afgegeven (gepubliceerd op 18 december 2024 met kenmerk OMG-009476, zie bijlage 4). In deze gewijzigde natuurvergunning voor Rietlanden wordt de eerder vergunde stikstofruimte grotendeels ingetrokken en verdeeld over een aantal industriële projecten op Westpoort, over de resterende ruimte die Rietlanden nog nodig denkt te hebben en over de ruimte die KB Holding nodig heeft om activiteiten te ontplooiën op een deel van de locatie van Rietlanden aan de Amerikahevenweg. Er is door uw cliënten geen beroep aangetekend tegen dit besluit van 6 december 2024.

Het besluit van 2019 is genomen op basis van de toen geldende regels onder de PAS. Tegen dit besluit is geen beroep ingediend en het besluit is onherroepelijk. Voor de referentiesituatie is gekeken naar de actuele situatie tussen 2012 en 2016 met de hoogste emissies en dus niet naar de situatie van de aanwijzingsdatum van het Natura 2000-gebied. De ODNHN heeft zich hierbij gehouden aan de op dat moment geldende wettelijke regels en hebben dan ook beslist niet bewust onrechtmatig gehandeld, zoals uw cliënten stellen.

Uw cliënten vragen daarnaast als passende maatregel om het volledig intrekken en verbieden van alle mogelijkheden om de in 2019 vergunde activiteiten van Rietlanden uit te voeren; dit in verband met de slechte staat van de betrokken Natura 2000-gebieden, zoals blijkt uit concept natuurdoelanalyses voor deze gebieden. In het definitieve wijzigingsbesluit voor Rietlanden van 6 december 2024 wordt de nog beschikbare stikstofruimte voor Rietlanden beperkt tot een emissie van ruim 80.000 kg NO_x/jr. Dit terwijl volgens de natuurvergunning van 2019 Rietlanden nog ruimte had voor een emissie van ruim 520.000 kg NO_x/jr. De activiteiten van Rietlanden op de locatie Amerikahavenweg 3 te Amsterdam zijn daarom al zeer sterk ingekrompen en wij zien de intrekking van de nog resterende stikstofruimte van Rietlanden niet als passende maatregel. Door de provincie Noord-Holland worden al vele maatregelen genomen om de emissies vanuit industriële bedrijven terug te brengen (zie Roadmap emissiereductie industriële piekbelasters Noord-Holland in bijlage 5). De emissies vanuit de industrie nemen daarom al sterk af in Noord-Holland; het intrekken van de resterende, beperkte hoeveelheid stikstofruimte van Rietlanden als passende maatregel is daarmee niet nodig.

U verzoekt ons subsidiair om de stikstofdepositieruimte in te trekken en te verbieden tot het niveau dat nodig is voor de toekomstige situatie waarin geen kolen meer worden overgeslagen, waarbij alle overslag plaatsvindt door gebruik van BTT of BBT+ maatregelen. Dat is echter precies wat we in het definitieve wijzigingsbesluit van 6 december 2024 doen. De voor Rietlanden nog beschikbare stikstofruimte wordt zodanig beperkt dat dit voldoende is voor de situatie waarbij geen kolen meer worden overgeslagen op de terminal van Rietlanden. Het gaat dan nog om 80.683,3 kg NO_x/jr, terwijl volgens de natuurvergunning van 2019 Rietlanden een vergunde jaarvracht had van 523.080 kg NO_x/jaar. KB Holding, dat activiteiten gaat ontplooiën op een deel van de locatie aan de Amerikahavenweg 3, wordt een stikstofruimte toebedeeld van 19.475,6 kg NO_x/jr. De overige stikstofruimte wordt deels via extern salderen toegekend aan 20 industriële projecten in het havengebied van Amsterdam en een ander deel komt ten goede aan de natuur.

Wij zijn van mening dat het verzoek van MOB van 30 september 2024 om de vergunning uit 2019 in te trekken moet worden afgewezen omdat de gewijzigde natuurvergunning voor Rietlanden Amerikahavenweg van 6 december 2024 (gepubliceerd op 18 december 2024) dit besluit vervangt en materieel reeds invulling is gegeven aan uw verzoek.

D. Zienswijzen

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn of postbus@odnhn.nl onder vermelding van het zaaknummer dat op het ontwerpbesluit staat vermeld.

E. Besluit

Wij zijn voornemens om uw verzoek af te wijzen.

F. Kennisgeving

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven middels publicatie op www.officielebekendmakingen.nl. Meer informatie heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) via postbus@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

<PM>

Rechtsbescherming

<PM>

Bijlagen:

1. Natuurvergunning Rietlanden, kenmerk RUD.265740, 23 mei 2019;
2. Wijziging Natuurvergunning Rietlanden, OD.335264, 11 januari 2022;
3. Wijziging Natuurvergunning Rietlanden, OMG- 000668/DMS402161, ODNHN, 13 februari 2024;
4. Wijzigingsbesluit Wnb Rietlanden Amerikahavenweg, OMG- 009476/DMS42475, 18 december 2024;
5. Roadmap Reductie stikstofdepositie industriële piekbelasters Noord-Holland, Antea Group, 22 december 2023.

Kopie aan: - Rietlanden Terminals Amsterdam B.V.

