

MER-BEOORDELINGSBESLUIT GRONDWATERONTTREKKING

**Behorende bij de omgevingsvergunning voor een wateractiviteit
voor het tijdelijk onttrekken van grondwater ten behoeve van
bouw appartementen de Kluus aan de Markt 12 te Swalmen en
het tijdelijk lozen van grondwater in het oppervlaktewater Swalm
(2024-Z13621)**

Zaaknummer: 2025-Z3921

Inhoudsopgave

1	Onderwerp	3
2	Conclusie	3
3	Besluit.....	3
4	Ondertekening	4
5	Geplande activiteiten	5
5.1	Samenvatting	5
5.2	Locatie.....	5
5.3	Uitvoeringsmethode	6
6	Toetsing.....	6
6.1	Algemeen	6
6.2	Overwegingen.....	6
6.2.1	Kenmerken van het project.....	6
6.2.2	Plaats van het project.....	8
6.2.3	Kenmerken van potentiële effecten.....	8
6.3	Eindconclusie toetsing	9
7	Procedure en rechtsbescherming	9
7.1	Procedure.....	9
7.2	Rechtsbescherming.....	11
8	Mededelingen	12
9	Bijlagen	12

BESLUIT INGEVOLGE DE OMGEVINGSWET EN HET OMGEVINGSBESLUIT

1 Onderwerp

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 11 december 2024 een aanvraag ontvangen van F. Janssen en Zonen B.V., John F. Kennedylaan 203, 5981 WZ Panningen om een vergunning als bedoeld in paragraaf 4.1 van de Omgevingswet.

De aanvraag betreft:

- het tijdelijk onttrekken van grondwater ten behoeve van bouw appartementen de Kluus aan de Markt 12 te Swalmen;
- het tijdelijk lozen van grondwater in het oppervlaktewater Swalm.

Het tijdelijk onttrekken van grondwater is vergunningplichtig op grond van artikel 4.16 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg.

Het tijdelijk lozen van water in het oppervlaktewater Swalm is vergunningplichtig op grond van artikel 2.102, eerste lid van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg.

De geplande onttrekking van grondwater valt onder § 16.4.2. 'Milieueffectrapportage voor projecten' van de Omgevingswet. Daarom is bij de aanvraag voor de omgevingsvergunning voor een wateractiviteit een aanmeldingsnotitie op grond van de Omgevingswet en het Omgevingsbesluit opgenomen (bijlage 4).

Het waterschap beoordeelt op basis van de aanmeldingsnotitie of er, naast de verplichte omgevingsvergunning voor een wateractiviteit, ook een milieueffectrapport (= MER) opgesteld moet worden ter bescherming van de milieubelangen. Hierbij wordt gekeken naar de aard, omvang, de locatie van de geplande grondwateronttrekkingsactiviteit en de potentiële effecten op het milieu.

2 Conclusie

Op grond van de bijgevoegde aanvraag (inclusief het bemalingsadvies), de aanmeldingsnotitie en de beoordeling, voor zover niet strijdig met de in hoofdstuk 6 van dit besluit genoemde overwegingen, concluderen wij dat de omstandigheden waaronder de voorgenomen activiteiten worden ondernomen, niet tot zodanige significante milieugevolgen zullen leiden dat het opstellen van een MER noodzakelijk is.

3 Besluit

Gelet op de bepalingen in de Europese richtlijn MER, de Omgevingswet, het Omgevingsbesluit, de Waterschapsverordening Waterschap Limburg, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- a. op grond van artikel 16.43 van de Omgevingswet jo. artikel 11.6 van het Omgevingsbesluit hoeft F. Janssen en Zonen B.V. voor het tijdelijk onttrekken van grondwater ten behoeve van bouw appartementen de Kluus aan de Markt 12 te Swalmen geen milieueffectrapport op te stellen;

b. de volgende bijlagen deel uit te laten maken van dit besluit:

- bijlage 1: geanonimiseerd aanvraagformulier voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit voor het tijdelijk onttrekken van grondwater ten behoeve van bouw appartementen de Kluus aan de Markt 12 te Swalmen (documentnummer WLDOC-1663486819-371892);
- bijlage 2: tekening "Situatie", d.d. 29 september 2023, tekeningnummer 2108 TEK 20230929 DO1 (documentnummer WLDOC-1663486819-371900);
- bijlage 3: rapport "Bemalingsadvies herontwikkelingsproject Markt 12 Swalmen", d.d. 6 februari 2025, rapportnummer 20250206-ROE452-bemalingsadvies.docx (documentnummer WLDOC-1663486819-376246);
- bijlage 4: rapport "Mededeling mer-beoordeling (aanmeldnotitie) herontwikkelingsproject Markt 12, Swalmen", d.d. 4 februari 2025, rapportnummer 20250204-ROE452-MER-RAP-1.0 (documentnummer WLDOC-1663486819-376247).

4 Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,

W.G.

C.H. de Wilde
Afdelingsmanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

5 Geplande activiteiten

5.1 Samenvatting

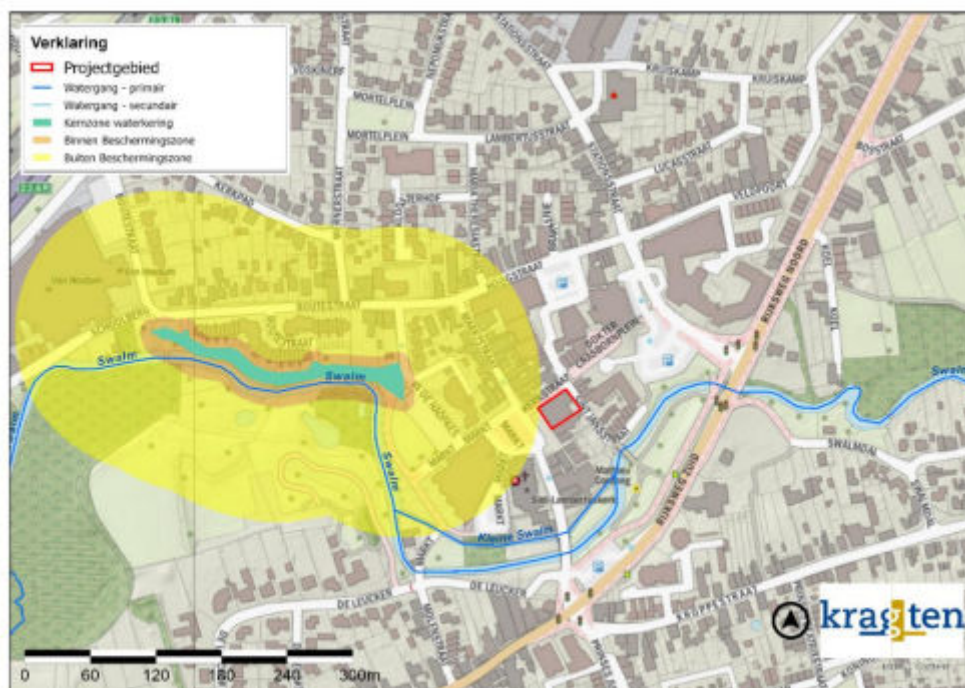
F. Janssen en Zonen B.V. is voornemens om ten behoeve van een herontwikkelingsproject aan de Markt 12 te Swalmen de bestaande bebouwing inclusief kelder te slopen (fase 1). Aansluitend wordt nieuwbouw met een souterrain gerealiseerd (fase 2). Om de werkzaamheden in den droge uit te kunnen voeren is een verlaging van de grondwaterstand noodzakelijk. F. Janssen en Zonen B.V. heeft daarom vergunning aangevraagd voor het tijdelijk onttrekken van grondwater middels een bronbemaling en het lozen van grondwater op de Swalm.

Er wordt maximaal 159.600 m³ grondwater onttrokken. Het grondwater wordt onttrokken in de periode van 24 maart 2025 tot en met 13 juni 2025.

Het lozen van het onttrokken grondwater vindt plaats op het oppervlaktewater Swalm.

5.2 Locatie

De werkzaamheden vinden plaats op of nabij de locatie RD-coördinaten X = 200.333, Y = 360.450.



Figuur 1 Begrenzing planlocatie en leggerkaart

Figuur 1: overzicht van de locatie

5.3 Uitvoeringsmethode

Om de werkzaamheden in den droge te kunnen verrichten, wordt de grondwaterstand tijdelijk verlaagd met een bronbemaling.

6 Toetsing

6.1 Algemeen

Het bevoegd gezag moet, op grond van artikel 16.43, tweede lid van de Omgevingswet, beoordelen of, gezien de bijzondere omstandigheden waaronder de voorgenomen wateractiviteit wordt ondernomen, bij de voorbereiding van het besluit voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit een milieueffectrapport (= MER) moet worden opgesteld. Als bijzondere omstandigheden worden aangemerkt belangrijke nadelige milieugevolgen die de geplande wateractiviteit kan hebben.

Deze omstandigheden kunnen betrekking hebben op:

1. de kenmerken van de activiteit;
2. de plaats waar de activiteit wordt uitgevoerd;
3. de samenhang met de andere activiteiten ter plaatse; en
4. de kenmerken van de significante gevolgen voor het milieu die de activiteit kan hebben.

Bovenstaande opsomming vormt de kapstok om te bepalen of er mogelijke significante nadelige milieueffecten kunnen ontstaan. Ook houdt het bevoegd gezag bij haar beslissing rekening met de in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling aangegeven omstandigheden (artikel 16.43, derde lid van de Omgevingswet).

6.2 Overwegingen

Bij de belangenafweging van dit besluit wordt gekeken naar de belangrijke nadelige gevolgen met betrekking tot het milieu ter plaatse ten gevolge van het tijdelijk onttrekken van grondwater. Naast milieubelangen kunnen er ook andere grondwaterbelangen spelen. Deze overige grondwaterbelangen worden afgewogen in het proces van de behandeling van de aanvraag van de omgevingsvergunning voor een wateractiviteit (besluit met kenmerk 2024-Z13621).

Dit mer-beoordelingsbesluit richt zich dus uitsluitend op de milieueffecten als gevolg van het tijdelijk onttrekken van grondwater ten behoeve van bouw appartementen de Kluus aan de Markt 12 te Swalmen. In algemene zin moet bij alle werkzaamheden worden voldaan aan de vigerende regelgeving en de lokale verordeningen.

6.2.1 Kenmerken van het project

De kenmerken van het project is een van de punten om te bepalen of er sprake is van significante milieueffecten.

De aanmeldingsnotitie mer heeft betrekking op het tijdelijk onttrekken van grondwater ten behoeve van bouw appartementen de Kluus aan de Markt 12 te Swalmen. De hieraan gekoppelde grondwateronttrekking heeft een tijdelijk karakter. Deze mer-beoordeling heeft dus geen betrekking op de permanente situatie.

Toetsing

a. Omvang en ontwerp van het project

Het project betreft de sloop van de bestaande kelder en het aanvullen van de bouwput. Daarna wordt gestart met de constructie van de nieuwe kelder. Het volledige te ontgraven gebied wordt in fase 1 voor een periode van 2 weken bemaald en in fase 2 voor een periode van 6 weken bemaald.

b. Cumulatie met andere projecten

In de directe omgeving van de bemaling zijn geen andere grootschalige ruimtelijke ontwikkelingen bekend die aanleiding geven tot cumulatie van milieueffecten.

c. Gebruik van natuurlijke hulpbronnen

Er wordt gebruik gemaakt van de natuurlijke hulpbron grondwater.

d. Productie van afvalstoffen

Het grondwater dat vrijkomt bij de onttrekking wordt op het oppervlaktewater Swalm geloosd.

e. Verontreiniging en hinder

Als gevolg van de bemaling treedt een grondwaterstandsverlaging op. Deze verlaging is het hoogst ter plaatse van en direct naast het projectgebied. Het effect van de bemaling reikt tot op een afstand van circa 325 meter. Als gevolg van de bemaling worden geen negatieve effecten op de omgeving verwacht.

f. Risico van zware ongevallen en/of rampen, waaronder rampen door klimaatverandering

g. Risico's voor de menselijke gezondheid

Het projectgebied wordt voorzien van een werkruimte en is afgeschermd met hekken waardoor deze niet openbaar toegankelijk is. Het risico op ongevallen is zeer beperkt.

Conclusie

De kenmerken van de activiteit hebben een beperkte effect op het milieu. Er is echter sprake van tijdelijke effecten. Op basis van het bovenstaande worden er geen significante negatieve effecten op het milieu verwacht.

6.2.2 Plaats van het project

De plaats van het project is een van de punten om te bepalen of er sprake is van significante milieueffecten.

a. Bestaande grondgebruik

Het projectgebied bestaat momenteel uit bebouwing en verhard oppervlak.

b. Relatieve rijkdom aan en beschikbaarheid, kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied en de ondergrond ervan

Er zijn geen specifieke natuurlijke hulpbronnen in het plangebied aanwezig. Realisering van de voorgenomen activiteiten zal derhalve geen invloed hebben op de rijkdom aan en kwaliteit en regeneratievermogen van natuurlijke hulpbronnen van het gebied.

c. Opnamevermogen van het natuurlijke milieu

Er zijn geen negatieve effecten op het opnamevermogen van het natuurlijke milieu.

Conclusie

Op basis van de plaats van de grondwateronttrekkingsactiviteit worden er geen significante negatieve effecten op het milieu verwacht.

6.2.3 Kenmerken van potentiële effecten

Bij de potentiële aanzienlijke effecten op het milieu door het project moeten in samenhang met de criteria van de punten in paragraaf 6.2.1 en paragraaf 6.2.2 in het bijzonder de onderstaande punten in overweging worden genomen.

a. Orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten

b. Aard van het effect

De omvang van de effecten als gevolg van de realisering van de voorgenomen activiteiten is zeer beperkt.

c. Grensoverschrijdend karakter van het effect

Er is geen grensoverschrijdend karakter van het effect.

d. Intensiteit en complexiteit van het effect

De intensiteit en complexiteit van het effect hebben geen negatieve effecten.

e. Waarschijnlijkheid van het effect

De waarschijnlijkheid van het effect is minimaal.

f. Verwachte aanvang, duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect

De totale duur van de verlaging van de grondwaterstand bedraagt 8 weken. Nadat de bemaling wordt stopgezet herstelt de grondwaterstand binnen 14 dagen waarna de oorspronkelijke status is hersteld.

g. Cumulatie van effecten met effecten van andere projecten

In de directe omgeving van de bemaling zijn geen andere grootschalige ruimtelijke ontwikkelingen bekend die aanleiding geven tot cumulatie van milieueffecten.

h. Mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen

De aard van de effecten die gekoppeld zijn aan de voorgenomen tijdelijke bemaling leiden niet tot aanzienlijke milieueffecten.

Conclusie

Door de grondwateronttrekking treden er effecten op die invloed kunnen hebben op het milieu. Het gaat echter om effecten van beperkte en tijdelijke aard waardoor er geen sprake is van significante milieueffecten.

6.3 Eindconclusie toetsing

Gezien de aard, de omvang, de locatie en de zeer beperkte potentiële effecten op het milieu van de geplande grondwateronttrekkingsactiviteit hoeft er geen milieueffectrapport opgesteld te worden.

Met het opnemen van voorschriften in de bijbehorende omgevingsvergunning voor een wateractiviteit, in relatie tot de geldende normen, wordt er geen significant negatief effect op het milieu verwacht. Hierdoor zijn er geen gronden voor het opleggen van een MER-plicht.

7 Procedure en rechtsbescherming

7.1 Procedure

De aanvraag voor de omgevingsvergunning voor een wateractiviteit is op 11 december 2024 bij het waterschap ontvangen (ons kenmerk 2024-Z13621). De bijbehorende opgenomen aanmeldingsnotitie is op 6 februari 2025 bij het waterschap ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2025-Z3921.

Bepaling mer-(beoordelings)plicht

Bijlage V (aanwijzing projecten en de daarvoor benodigde besluiten waarvoor een mer-(beoordelings)plicht geldt) van het Omgevingsbesluit bepaalt bij welke activiteiten een mer-(beoordelings)plicht geldt. De eerste kolom van de bijlage beschrijft de activiteit. De tweede kolom geeft aan in welke gevallen er een MER moet worden opgesteld. Deze MER-plicht volgt uit de aard van de activiteit en de invloed op het milieu. De derde kolom geeft aan in welke gevallen er beoordeeld moet worden of er een MER moet worden opgesteld. Het betreft activiteiten waarbij de omstandigheden waaronder ze worden verricht, bepalen of er mogelijke nadelige significante gevolgen zijn voor het milieu. Aan de hand van deze beoordeling zal het bevoegd gezag besluiten of er al dan niet een MER moet worden opgesteld voordat een vergunning kan worden verleend. De vierde kolom geeft aan om welke besluiten het moet gaan, wil de mer-(beoordelings)plicht van toepassing zijn.

In casu gaat het om een activiteit die valt onder nummer K1, te weten het onttrekken van grondwater (kolom 1), waarbij de grens van 10.000.000 m³ per jaar niet wordt overschreden (kolom 2) maar waarbij sprake is van een oprichting, wijziging of uitbreiding van een grondwateronttrekking (kolom 3). Dit mer-beoordelingsbesluit hoort bij een besluit voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit (kolom 4).

Voordat de vergunning in het kader van de Omgevingswet in behandeling kan worden genomen, moet aan de hand van de ingediende aanmeldingsnotitie moeten worden beoordeeld of een MER moet worden opgesteld.

Artikel 16.49, derde lid van de Omgevingswet bepaalt namelijk dat het bevoegde gezag de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit voor het onttrekken van grondwater voor het in de aanhef genoemde project buiten behandeling moet laten als er geen beslissing is genomen omtrent de MER.

Bevoegd gezag

De aanmeldingsnotitie mer heeft betrekking op de aanvraag van F. Janssen en Zonen B.V. voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit die bij het waterschap is ontvangen op 11 december 2024 en geregistreerd onder kenmerk 2024-Z13621. Op grond van artikel 4.16 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg en op grond van artikel 2.102, eerste lid van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg is Waterschap Limburg het bevoegde gezag voor de betreffende vergunning.

Het waterschap moet op grond van artikel 16.43, tweede lid van de Omgevingswet beoordelen of, gezien de bijzondere omstandigheden waaronder de voorgenomen activiteit wordt ondernomen, bij de voorbereiding van het besluit een MER moet worden opgesteld ten aanzien van het onttrekken van grondwater.

Termijn

Op grond van artikel 11.11, eerste lid van het Omgevingsbesluit moet het waterschap uiterlijk binnen zes weken na de ontvangstdatum de beslissing nemen of aanvullend een MER moet worden gesteld.

7.2 Rechtsbescherming

Dit besluit moet worden aangemerkt als een voorbereidingsbesluit als bedoeld in artikel 6.3 van de Algemene wet bestuursrecht en is niet vatbaar voor bezwaar en beroep, tenzij dit besluit een belanghebbende los van het voor te bereiden besluit rechtstreeks in zijn belang treft.

Het bovenstaande betekent dat alleen degene die de aanmeldnotitie heeft ingediend, bezwaar kan maken tegen het mer-beoordelingsbesluit. Derden die het niet eens zijn met het besluit dat er geen milieueffectrapport (MER) hoeft worden opgesteld, kunnen dit inbrengen bij het bezwaar en beroep dat mogelijk is op basis van de omgevingsvergunning voor een wateractiviteit voor het onttrekken van grondwater met kenmerk 2024-Z13621.

Bezwaar

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van het besluit middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen dit besluit een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Dit besluit treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaartermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);

- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar vergunningen@waterschaplimburg.nl.

8 Mededelingen

Overige beperkingen

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdienstbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

Adreswijziging en rechtsopvolging

1. De houder van de bij dit besluit behorende omgevingsvergunning voor een wateractiviteit (kenmerk 2024-Z13621) moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
2. Dit besluit geldt tevens voor de rechtsopvolger van de houder van de bijbehorende omgevingsvergunning voor een wateractiviteit (2024-Z13621). De rechtsopvolger doet binnen 4 weken nadat deze vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

9 Bijlagen

Bijlagen behorende bij besluit met kenmerk 2025-Z3921:

1. geanonimiseerd aanvraagformulier voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit voor het tijdelijk onttrekken van grondwater ten behoeve van bouw appartementen de Kluus aan de Markt 12 te Swalmen (documentnummer WLDOC-1663486819-371892);
2. tekening "Situatie", d.d. 29 september 2023, tekeningnummer 2108 TEK 20230929 DO1 (documentnummer WLDOC-1663486819-371900);
3. rapport "Bemalingsadvies herontwikkelingsproject Markt 12 Swalmen", d.d. 6 februari 2025, rapportnummer 20250206-ROE452-bemalingsadvies.docx (documentnummer WLDOC-1663486819-376246);
4. rapport "Mededeling mer-beoordeling (aanmeldnotitie) herontwikkelingsproject Markt 12, Swalmen", d.d. 4 februari 2025, rapportnummer 20250204-ROE452-MER-RAP-1.0 (documentnummer WLDOC-1663486819-376247).