

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING VOOR EEN WATERACTIVITEIT

**Het tijdelijk onttrekken van grondwater ten behoeve van bouw
appartementen de Kluus aan de Markt 12 te Swalmen en het tijdelijk lozen
van grondwater in het oppervlaktewater Swalm**

Zaaknummer: 2024-Z13621

Inhoudsopgave

1	Onderwerp aanvraag.....	3
2	Conclusie.....	3
3	Besluit	3
4	Ondertekening.....	4
5	Locatie	5
6	Voorschriften.....	5
6.1	Algemene voorschriften	5
6.2	Specifieke voorschriften	8
7	Aanvraag.....	11
7.1	Samenvatting aanvraag	11
7.2	Vergunningplichtige handelingen	11
7.3	Zorgplicht	12
8	Toetsing	13
8.1	Algemeen	13
8.2	Overwegingen.....	14
8.3	Conclusie toetsing.....	16
9	Procedure en rechtsbescherming	16
9.1	Procedure.....	16
9.2	Participatie.....	16
9.3	Rechtsbescherming.....	17
10	Mededelingen.....	17
11	Bijlagen	18

BESLUIT INGEVOLGE DE OMGEVINGSWET

1 Onderwerp aanvraag

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 11 december 2024 een aanvraag ontvangen van F. Janssen en Zonen B.V., John F. Kennedylaan 203, 5981 WZ Panningen om een vergunning als bedoeld in afdeling 4.1 van de Omgevingswet.

De aanvraag betreft:

- het tijdelijk onttrekken van grondwater ten behoeve van bouw appartementen de Kluus aan de Markt 12 te Swalmen;
- het tijdelijk lozen van grondwater in het oppervlaktewater Swalm.

2 Conclusie

Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Met het in de vergunning opnemen van voorschriften is gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 1.3 van de Omgevingswet en paragraaf 1.2 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg in voldoende mate worden beschermd.

3 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Omgevingswet, de uitvoeringsbesluiten behorende bij de Omgevingswet, de Omgevingsregeling, de Waterschapsverordening Waterschap Limburg, de Algemene wet bestuursrecht (Awb), Onderhoudsregeling bij Onderhoudslegger Waterschap Limburg en de overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- a. de gevraagde vergunning te verlenen aan F. Janssen en Zonen B.V., John F. Kennedylaan 203, 5981 WZ Panningen, voor:
 - het tijdelijk onttrekken van grondwater ten behoeve van bouw appartementen de Kluus aan de Markt 12 te Swalmen, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 4.16 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg voor het onttrekken ten behoeve van bronbemaling of bodemsanering;
 - het tijdelijk brengen van water in het oppervlaktewater Swalm, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 2.102, eerste lid van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg;
- b. de vergunning te verlenen voor bepaalde tijd, te weten van 24 maart 2025 tot en met 13 juni 2025;
- c. de volgende onderdelen van de aanvraag deel uit te laten maken van deze vergunning:
 - bijlage 1: tekening "Situatie", d.d. 29 september 2023, tekeningnummer 2108 TEK 20230929 DO1 (documentnummer WLD0C-1663486819-371900);
 - bijlage 2: rapport "Bemalingsadvies herontwikkelingsproject Markt 12 Swalmen", d.d. 6 februari 2025, rapportnummer 20250206-ROE452-bemalingsadvies.docx (documentnummer WLD0C-1663486819-376246).

4 Ondertekening

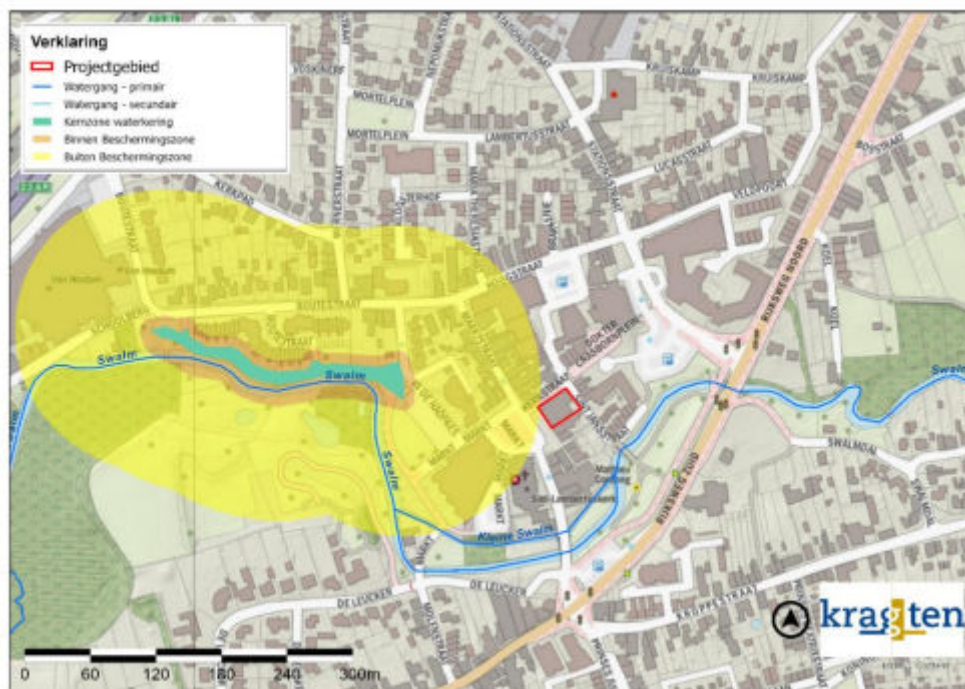
Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,

W.G.

C.H. de Wilde
Afdelingsmanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

5 Locatie

De werkzaamheden vinden plaats op of nabij de locatie RD-coördinaten X = 200.333, Y = 360.450.



Figuur 1 Begrenzing planlocatie en leggerkaart

Figuur 1: overzicht van de locatie

De Swalm is ter plaatse van de aangevraagde activiteiten gelegen in de gemeente Roermond en is als primair water opgenomen in de werkingsgebieden behorende bij de Waterschapsverordening Waterschap Limburg. De Swalm heeft een natuurbekfunctie.

6 Voorschriften

6.1 Algemene voorschriften

Voorschrift 1

Aanwezigheid vergunning

De vergunninghouder draagt er zorg voor dat een exemplaar van deze vergunning (of een kopie) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig is en tijdens een inspectie kan worden getoond aan een toezichthouder van Waterschap Limburg.

Voorschrift 2

Beheer en onderhoud

1. De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en worden gehouden en met zorg worden bediend.

2. Door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kunnen bij het onderhoud van het werk nadere aanwijzingen worden gegeven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.
3. De vergunninghouder zorgt er tijdens de uitvoering van de werken voor dat het plegen van onderhoud aan het oppervlaktewater mogelijk blijft.

Voorschrift 3

Contactpersoon

1. De vergunninghouder wijst één of meer personen aan die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezicht op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde of bevolene en met wie het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg (in spoedgevallen ook buiten kantooruren) overleg kan voeren.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen 14 dagen nadat deze vergunning in werking is getreden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg mede, naam, adres, telefoonnummer en e-mailadres van degene(n) die is/zijn aangewezen. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
3. De vergunninghouder meldt eventuele wijzigingen ten opzichte van het voorgaande binnen 14 dagen na de wijziging schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 4

Start en einde werkzaamheden

1. De vergunninghouder meldt de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste één week voor aanvang schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
2. De vergunninghouder meldt de einddatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, uiterlijk één week na afronding schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 5

Afwijken van de vermelde gegevens

De verleende vergunning geldt tevens voor wijziging(en) van de vergunde activiteiten en/of werken, mits:

1. De wijziging(en) niet leidt/leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de belangen die door de vergunning worden beschermd.
2. De wijziging(en) 4 weken vooraf schriftelijk is/zijn gemeld aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg en het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk toestemming heeft verleend de wijziging(en) uit te mogen voeren.

Voorschrift 6*Uitvoeringsvoorschriften*

1. Bij het optreden van nadelige effecten als gevolg van de vergunde activiteiten kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg besluiten tot stillegging van de handeling. Eventueel kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg aanvullende eisen stellen om verdere nadelige effecten te voorkomen.
2. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan gedurende de werkzaamheden ter bescherming van de betrokken belangen nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.
3. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatkundige voorzieningen en/of verstoring van de waterhuishouding als gevolg van zijn handelen onmiddellijk per e-mail (handhaving@waterschaplimburg.nl) aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg om de schade en/of verstoring later schriftelijk te bevestigen.
4. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle afval en alle gebruikte en niet-gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken.

Voorschrift 7*Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden*

1. Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct melden (tijdens kantooruren via telefoonnummer 088 88 90 100 of via het "Meldpunt Water" 0800 0341, dit nummer is 7 dagen per week en 24 uur per dag bereikbaar) en zo spoedig mogelijk schriftelijk bevestigen aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl.
2. Indien zich een calamiteit of bijzondere omstandigheid voordoet waardoor nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft de vergunninghouder onmiddellijk de maatregelen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.

Voorschrift 8*Beëindiging gebruik*

1. Indien de werken waarvoor vergunning is verleend hun functie hebben verloren en aldus niet meer worden gebruikt, stelt de vergunninghouder het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg daarvan zo spoedig mogelijk schriftelijk in kennis.
2. De vergunninghouder ruimt vervolgens de werken binnen een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te stellen termijn op, tenzij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk aangeeft dit niet nodig te achten.
3. De vergunninghouder brengt na het opruimen het oppervlaktewater ter plaatse in een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te bepalen toestand.

6.2 Specifieke voorschriften

Voorschriften voor het onttrekken van grondwater.

Voorschrift 9

Duur

Er mag gedurende de periode van 24 maart 2025 tot en met 13 juni 2025 grondwater worden onttrokken.

Voorschrift 10

Te onttrekken hoeveelheden

1. De maximale hoeveelheid te onttrekken grondwater voor fase 1 bedraagt 85 m³ per uur, 2.040 m³ per etmaal en 28.560 m³ totaal.
2. De maximale hoeveelheid te onttrekken grondwater voor fase 2 bedraagt 130 m³ per uur, 3.120 m³ per etmaal en 131.040 m³ totaal.

Voorschrift 11

Algemene bepalingen t.a.v. grondwateronttrekking

1. De omgeving van de onttrekkingsputten moet zodanig schoon worden gehouden dat verontreiniging van het watervoerend pakket wordt voorkomen. Er mag geen verontreinigd water via de onttrekkingsinrichting in het grondwater terechtkomen.
2. Het waterverbruik moet waar mogelijk worden beperkt. Het verspillen van water moet worden voorkomen.
3. Als de bronbemaling (geheel of gedeeltelijk) buiten werking wordt gesteld moet de vergunninghouder er voor zorgdragen dat de onttrekkingsputten, die tot de onttrekkingsinrichting behoren, op een zodanige wijze worden afgesloten respectievelijk worden afgedicht, dat verontreiniging van grondwater niet kan optreden.
4. Compensatie:
 - a. het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan bij het optreden van nadelige gevolgen of schade aan derden als gevolg van de bronbemaling onmiddellijk aanvullende voorschriften voorschrijven voor het nemen van compenserende maatregelen;
 - b. ongeacht het bepaalde onder a. van dit artikel is de houder van de vergunning verplicht maatregelen te nemen bij het optreden van nadelige gevolgen of schade aan derden als gevolg van deze bronbemaling, teneinde deze nadelige gevolgen op te heffen of te compenseren.
5. Als de werkzaamheden zover zijn gevorderd dat er een hoger grondwaterpeil kan worden gehandhaafd, gaat de vergunninghouder hiertoe over.

Voorschrift 12

Bemalingsgegevens

Bronbemaling

1. De vergunninghouder verlaagt de grondwaterstand in de bouwput tot maximaal 0,70 meter onder de werkvloer.

Onttrekkingsputten

2. Uiterlijk vier weken voordat de vergunninghouder de bronbemaling start, legt hij een bemalingsplan ter goedkeuring aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg voor. In dit plan staat in ieder geval:
 - a. de wijze van bemaling: horizontaal, verticaal of via deepwells;
 - b. het aantal, de plaats en de diepte van de onttrekkingsputten;
 - c. het aantal en de diepte van de filter(s) in de onttrekkingsputten;
 - d. het aantal en de capaciteit van de pompen;
 - e. de wijze en plaats van meting van het te onttrekken grondwater;
 - f. de planning van de werkzaamheden;
 - g. een situatietekening.

Peilputten

3. Uiterlijk vier weken voordat de vergunninghouder de bronbemaling start, legt hij een monitoringsplan ter goedkeuring aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg voor. In dit monitoringsplan staan het aantal en de locaties van de peilputten in een situatieschets. De locaties van deze peilputten zijn zodanig, dat de vergunninghouder een indicatie verschaft van de grondwaterstand in het invloedsgebied van de bronbemaling. De vergunninghouder mag pas beginnen met de bronbemaling, nadat het monitoringsplan is goedgekeurd.
4. Uiterlijk twee weken voordat de vergunninghouder de bronbemaling start, heeft hij de peilputten ingericht conform het goedgekeurde monitoringsplan.
5. Daadwerkelijk inrichten of vervangen van peilputten voert de vergunninghouder uit volgens het Protocol Mechanisch boren.
6. Als een van de peilputten niet goed functioneert, herstelt of vervangt de vergunninghouder de desbetreffende peilput binnen uiterlijk één week na constateren van het defect.
7. De vergunninghouder plaatst de filter(s) op een zodanige diepte, dat de grondwaterstanden altijd kunnen worden gemeten en er een indicatie kan worden verkregen van de grondwaterstand in het invloedsgebied van de bronbemaling.

Voorschrift 13

Meten en registreren

Meten hoeveelheid onttrokken grondwater

1. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de debietmeters zodanig zijn geïjkt dat het meetresultaat niet meer dan 5 procent afwijkt van de werkelijke hoeveelheid onttrokken grondwater. De vergunninghouder kan van de verrichte ijkingen een bewijs tonen. Dit bewijs mag niet ouder zijn dan één jaar.
2. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de debietmeters op elk moment goed bereikbaar en toegankelijk zijn en voldoen aan de algemene veiligheidsaspecten.
3. De vergunninghouder registreert voor aanvang van de bronbemaling de beginstanden van de debietmeters. Daarna registreert de vergunninghouder de stand van de debietmeters elke werkdag, tot het beëindigen van de bronbemaling.

Meten grondwaterstanden peilputten

4. De vergunninghouder registreert na het inrichten van de peilputten binnen twee weken de volgende gegevens:
 - a. de filterstelling (diepte bovenkant en onderkant filter) in centimeters ten opzichte van NAP en maaiveld;

- b. de diameter van de filter en van de peilput;
 - c. het materiaal van de filter en van de peilput;
 - d. bij nieuwe peilputten: de eerst gemeten grondwaterstand;
 - e. de hoogte van het maaiveld ter plaatse in centimeters ten opzichte van NAP;
 - f. de hoogte van de peilput (= referentiepunt; veelal bovenkant van de buis) in centimeters ten opzichte van NAP;
 - g. de afwerking van de peilput;
 - h. de toegankelijkheid van de peilput;
 - i. de coördinaten van de peilput volgens het rijksdriehoekstelsel (X- en Y-coördinaten).
5. De vergunninghouder registreert vanaf tenminste twee weken voor aanvang van de bronbemaling en tot twee weken na beëindiging van de bronbemaling de grondwaterstanden die worden gemeten in de peilputten. De vergunninghouder voert deze metingen dagelijks uit.

Registratie

6. De vergunninghouder zet de registraties van de debietmeters en de peilputten in een meetstaat en stuurt hiervan een afschrift, binnen één maand na afloop van de bronbemaling, aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl.
7. De vergunninghouder heeft deze meetstaat op het werk aanwezig en geeft deze op verzoek ter inzage aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
8. De vergunninghouder vervangt een defecte debietmeter binnen twee werkdagen.
9. De vergunninghouder registreert bij vervanging van een debietmeter zowel de eindstand van de oude debietmeter als de beginstand van de nieuwe debietmeter. De vergunninghouder vermeldt op de meetstaat, onder opgave van de datum, voorvallen die van invloed kunnen zijn op de meting.
10. De vergunninghouder houdt de meetstaat minstens vijf jaar voor het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg ter beschikking.

Voorschriften voor het lozen van water in een oppervlaktewater.

Voorschrift 14

Lozen van water in een oppervlaktewater

1. Het in de Swalm te lozen water bestaat uitsluitend uit grondwater afkomstig van ontwatering.
2. Er mag tijdens fase 1 maximaal 85 m³ per uur worden geloosd.
3. Er mag tijdens fase 2 maximaal 130 m³ per uur worden geloosd.
4. Uiterlijk vier weken voordat de vergunninghouder de bronbemaling start, legt hij een situatietekening met het lozingspunt ter goedkeuring aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg voor.

Voorschrift 15

Metten en registreren

1. De vergunninghouder registreert de geloosde hoeveelheid water zoals bedoeld in lid 2 en lid 3 van voorschrift 14. Voorschrift 13 lid 3 is van overeenkomstige toepassing.
2. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de meet- en bemonsteringsvoorzieningen op elk moment goed bereikbaar en toegankelijk zijn en voldoen aan de algemene veiligheidsaspecten.

Voorschrift 16

Functie voor aanvoer, afvoer en/of berging

1. De vergunninghouder waarborgt tijdens het lozen van water in het oppervlaktewater de bergings- en doorstroomcapaciteit ter plaatse.
2. De vergunninghouder herstelt het oppervlaktewater ter plaatse van het lozingspunt in de oorspronkelijke staat.
3. De vergunninghouder verwijdert drijfvuil tijdens en direct na het lozen van water in het oppervlaktewater.

Voorschrift 17

Uitstroomvoorzieningen

1. De oevers en de bodem van het oppervlaktewater moeten ter plaatse van de uitstroomvoorzieningen op deugdelijke wijze tegen uitspoeling en afkalving worden beschermd.
2. De vergunninghouder verwijdert verondiepingen, welke als gevolg van het lozen van water in het oppervlaktewater, ontstaan.

7 Aanvraag

7.1 Samenvatting aanvraag

F. Janssen en Zonen B.V. is voornemens om ten behoeve van een herontwikkelingsproject aan de Markt 12 te Swalmen de bestaande bebouwing inclusief kelder te slopen (fase 1). Aansluitend wordt nieuwbouw met een souterrain gerealiseerd (fase 2). Om de werkzaamheden in den droge uit te kunnen voeren is een verlaging van de grondwaterstand noodzakelijk. F. Janssen en Zonen B.V. heeft daarom vergunning aangevraagd voor het tijdelijk onttrekken van grondwater middels een bronbemaling en het lozen van grondwater op de Swalm.

In de aanvraag is een maximale hoeveelheid te onttrekken grondwater vermeld van 332 m³ per uur, 7.960 m³ per etmaal en 557.200 m³ totaal. In het bemalingsadvies (bijlage 2) is voor fase 1 een debiet berekend van 85 m³ per uur en 28.560 m³ totaal. Voor fase 2 is een debiet berekend van 130 m³ per uur en 128.520 m³ totaal. In voorschrift 10, lid 1 en 2 en voorschrift 14, lid 2 en 3 zijn daarom in afwijking van de aanvraag de berekende debieten uit het bemalingsadvies opgenomen. Ook is voor het totale debiet van fase 2 in voorschrift 10, lid 2 een rekenfout gecorrigeerd.

7.2 Vergunningplichtige handelingen

Op grond van artikel 5.1 en 5.3 van de Omgevingswet is een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit van het dagelijks bestuur vereist voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem.

Ingevolge de Waterschapsverordening Waterschap Limburg is in dit geval vergunning vereist voor de volgende activiteiten:

- het onttrekken van meer dan 100 m³ grondwater per uur en meer dan 50.000 m³ grondwater per maand (artikel 4.16 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg);
- het lozen op een oppervlaktewater met een hoge basisafvoer met meer dan 100 m³ per uur (artikel 2.102, eerste lid van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg).

Het bemalingsadvies maakt deel uit van deze vergunning (bijlage 2). Daarom zal in de overwegingen van deze vergunning alleen worden ingegaan op de hoofdlijnen van het bemalingsadvies.

7.3 Zorgplicht

Algemene zorgplicht.

Op grond van artikel 1.3 'zorg voor de fysieke leefomgeving' van de Omgevingswet geldt er een algemene zorgplicht voor uit te voeren handelingen in de fysieke leefomgeving. Het watersysteem en de bijbehorende beschermingszones, in een meanderzone en in een inundatiegebied, als ook in het door het dagelijks bestuur aan te wijzen profiel van vrije ruimte maken onderdeel uit van deze fysieke leefomgeving. Deze zorgplicht geldt voor alle vergunde handelingen op basis van deze vergunning maar ook voor andere handelingen in het watersysteem en de eerder genoemde zones en gebieden. Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze algemene zorgplicht wordt voldaan.

Specifieke zorgplicht op grond van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg.

Per activiteit is uitgewerkt hoe deze specifieke zorgplicht moet worden ingevuld.

De invulling van de zorgplicht voor grondwateronttrekkingen voor bronbemaling en bodemsanering is geregeld in artikel 4.11.

De zorgplicht, bedoeld in artikel 1.12, houdt in ieder geval in dat effecten van de grondwateronttrekking op de omgeving zoveel mogelijk worden beperkt.

Hieraan kan bijvoorbeeld worden bijgedragen door niet meer en niet langer te onttrekken dan nodig en aan het afdichten van de put wanneer deze niet in gebruik is. Dit laatste met het oog op het voorkomen van verontreiniging van het grondwater.

De invulling van de zorgplicht voor het lozen in een oppervlaktewater is geregeld in artikel 2.98.

De zorgplicht, bedoeld in artikel 1.12, houdt in ieder geval in dat:

- a. de lozing niet leidt tot beschadiging van oevers, taluds en bodem;
- b. het onderhoud (maaien oevers, taluds, bodem en onderhoudsstrook) niet wordt belemmerd door de aanwezigheid van een lozingsvoorziening;
- c. na het verwijderen van de (tijdelijke) lozingsvoorziening de watergang in oorspronkelijke toestand wordt hersteld;
- d. degene die water loost op de bodem ervoor zorgt dat afstroming naar een oppervlaktewater wordt vermeden; en
- e. degene die het water loost het bestuur zo spoedig mogelijk informeert over eventuele veroorzaakte schade en over de getroffen en nog te treffen maatregelen.

Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze specifieke zorgplichten wordt voldaan.

8 Toetsing

8.1 Algemeen

De Omgevingswet omschrijft in artikel 1.3 het algemene toetsingskader voor de beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning:

- a. bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en
- b. doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.

De Waterschapsverordening Waterschap Limburg omschrijft in artikel 1.7 het toetsingskader voor een beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit:

- a. de waterstaatswerken in stand worden gehouden conform de legger;
- b. de mogelijkheid tot vervulling van maatschappelijke functies in stand moeten blijven;
- c. de veiligheid gewaarborgd moet blijven;
- d. schade aan waterstaatswerken moet worden voorkomen; en
- e. de taakuitoefening van het waterschap niet wordt belemmerd.

Artikel 1.8 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg omschrijft het specifieke toetsingskader voor oppervlaktewateren voor de beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit:

- a. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor de dimensionering van een oppervlaktewater, zoals vastgelegd in de legger, waardoor het watersysteem niet meer beantwoordt aan het doel waarvoor het is aangelegd, dan wel niet meer voldoet aan de daarvoor geldende normstelling;
- b. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor de goede werking van het watersysteem;
- c. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor het kunnen uitvoeren van onderhoud door of namens het waterschap en de bereikbaarheid van het watersysteem; en
- d. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor het watersysteem in die zin dat toekomstige capaciteitsvergroting wordt belemmerd binnen de zone van het waterstaatswerk en de bijbehorende beschermingszones, als ook in het door het dagelijks bestuur voor oppervlaktewateren aan te wijzen profiel van vrije ruimte.

Artikel 1.10 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg omschrijft het specifieke toetsingskader bij grondwater voor de beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit:

- a. het onttrekken van grondwater mag geen negatief effect hebben op het reguliere grondwaterpeil, waardoor schade kan ontstaan aan natuur, waterstaatswerken en eigendommen van derden;
- b. het onttrekken van grondwater mag geen negatief effect hebben op de ondergrondse scheiding tussen grondwater voerende pakketten;
- c. de kwaliteit van grondwater mag niet verslechteren door het in de bodem brengen of terug brengen van water; en
- d. het onttrekken van grondwater mag niet leiden tot het verspreiden van een grondwaterverontreiniging.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

Een vergunning wordt geweigerd indien de vergunningaanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van de Omgevingswet, het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Omgevingswet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerprogramma's op grond van afdeling 3.2 van de Omgevingswet en in de beleids- en uitvoeringsregels van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

De Swalm heeft een natuurbeekfunctie. Het op deze functie afgestemde beheer en onderhoud mag niet nadelig worden beïnvloed door de aanwezigheid van het werk. Tevens dienen de door de werken veroorzaakte gevolgen geen nadelige invloed te hebben op deze functie en de bij deze functie behorende doelstellingen zoals die zijn omschreven in het Waterbeheerprogramma 2022-2027.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

8.2 Overwegingen

Beleid

De vergunningaanvraag is getoetst aan:

- de Waterschapsverordening Waterschap Limburg; en
- de van toepassing zijnde beleidsregels;
- de algemene beoordelingsregels van artikel 1.16 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg;
- de beoordelingsregels van artikel 4.4 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg;
- de beoordelingsregels van artikel 2.156 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg.

De vergunningaanvraag is getoetst aan de volgende beleidsregels:

- beleidsregels 30 'Onttrekken van grondwater';
- beleidsregel 2 'Lozen in een oppervlaktewater, niet zijnde bronbeek'.

Toetsing onttrekken van grondwater

Aanvragen om een vergunning van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg voor bronbemaling en bodemsanering worden getoetst aan de volgende punten:

- a. of de onttrekking leidt tot een permanente verlaging van de grondwaterstand aan de rand van een hydrologisch gevoelig gebied;
- b. of de onttrekking plaatsvindt in de Roerdalslenk voor zover de onttrekking plaatsvindt onder de bovenste Brunssumklei, en Venloschol voor zover de onttrekking plaatsvindt dieper dan 5 meter boven NAP;
- c. of spaarzaam en doelmatig grondwater wordt onttrokken;

- d. of schade als gevolg van de onttrekking door de vergunninghouder kan worden voorkomen of gecompenseerd. Voorbeelden van schade zijn: zetting, landbouwschade en verspreiding van verontreiniging.

Onderbouwing

- Ad a. Binnen het invloedsgebied van de onttrekking liggen twee hydrologische gevoelige gebieden. De tijdelijke verlaging van de grondwaterstand bedraagt maximaal 0,05 meter. De onttrekking leidt niet tot een permanente verlaging van de grondwaterstand aan de rand van een hydrologisch gevoelig gebied.
- Ad b. De onttrekking vindt niet plaats in de Roerdalslenk of Venloschol.
- Ad c. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen om het spaarzaam en doelmatig onttrekken van grondwater te waarborgen.
- Ad d. De onttrekking vindt plaats in de bebouwde kom van Swalmen. In de ondergrond bevinden zich geen zettingsgevoelige lagen. Er worden geen negatieve effecten als gevolg van zettingen verwacht.
- Binnen het invloedsgebied van de onttrekking ligt het Natura 2000-gebied Swalmdal waarvan de Swalm en Kleine Swalm deel uitmaken. Het betreft een tijdelijke onttrekking die binnen de normale fluctuatie van het grondwater valt. Er worden geen negatieve effecten verwacht. Binnen het invloedsgebied van de onttrekking liggen geen monumentale bomen en landbouwgronden.
- Binnen het invloedsgebied van de onttrekking zijn enkele verontreinigingen aanwezig. Het betreft een tijdelijke onttrekking die binnen de normale fluctuatie van het grondwater valt. Er worden geen negatieve effecten als gevolg van verspreiding van verontreiniging verwacht. Het invloedsgebied van de onttrekking is op de archeologische verwachtingskaart als hoge archeologische waarde gecategoriseerd. Het betreft een tijdelijke onttrekking die binnen de normale fluctuatie van het grondwater valt. Er worden geen negatieve effecten verwacht. Binnen het invloedsgebied van de onttrekking vinden geen andere grondwateronttrekkingen plaats.

Toetsing lozen van water in een oppervlaktewater

Aanvragen om een vergunning van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg voor het lozen van water in een oppervlaktewater worden getoetst aan:

- a. afname bergingscapaciteit oppervlaktewater;
- b. afname doorstroomcapaciteit oppervlaktewater;
- c. stabiliteit taluds;
- d. negatief effect op waterkwaliteit;
- e. negatief effect op ecologie;
- f. negatief effect op grondwaterregime;
- g. mogelijkheid van doelmatig onderhoud oppervlaktewater;
- h. tijdelijkheid van de vergunning.

- Ad a. en b. De Swalm heeft voldoende bergings- en doorstroomcapaciteit beschikbaar. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen om de bergings- en doorstroomcapaciteit van het oppervlaktewater te waarborgen.
- Ad c. en g. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen om de stabiliteit van taluds en de mogelijkheid van doelmatig onderhoud aan het oppervlaktewater te waarborgen.
- Ad d., e. en f. Er worden geen negatieve effecten op de waterkwaliteit, de ecologie en het grondwaterregime verwacht.

Ad h. Het betreft een vergunning van tijdelijke duur.

Het tijdelijk onttrekken en lozen van grondwater heeft op de aangevraagde locatie geen negatieve consequenties voor de bovengenoemde criteria mits voldaan wordt aan de bij deze vergunning behorende voorschriften.

Grondwateronttrekking en m.e.r.-beoordelingsnotitie

De omvang, de locatie en kenmerken van de potentiële effecten van de grondwateronttrekking geven geen aanleiding om op basis van afdeling 16.4 van de Omgevingswet een milieueffectrapport op te stellen (besluit met kenmerk 2025-Z3921).

8.3 Conclusie toetsing

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Omgevingswet en de Waterschapsverordening Waterschap Limburg worden beschermd.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

9 Procedure en rechtsbescherming

9.1 Procedure

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 11 december 2024 de aanvraag ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2024-Z13621.

De aanvrager is op 21 januari 2025 per digitaal verzonden brief (geregistreerd onder documentnummer WLDOC-1663486819-374674) op de hoogte gesteld van het feit dat de aanvraag op grond van artikel 4:5 van de Awb nog onvoldoende gegevens of bescheiden bevat om deze in behandeling te kunnen nemen. De aanvrager is in de gelegenheid gesteld om de ontbrekende gegevens of bescheiden uiterlijk 4 februari 2025 aan de aanvraag toe te voegen. De termijn voor behandeling van de aanvraag is zolang opgeschort. De ontbrekende gegevens zijn op 6 februari 2025 bij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg ontvangen en geregistreerd onder documentnummer WLDOC-1663486819-376245. Daarmee is de procedure opgeschort met 16 dagen.

De voorbereiding van deze vergunning op grond van de Omgevingswet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Awb plaatsgevonden.

9.2 Participatie

De aanvrager heeft niet geparticipeerd.

9.3 Rechtsbescherming

Bezwaar

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van de vergunning middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Deze vergunning treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaarprocedure tevens een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar vergunningen@waterschaplimburg.nl.

10 Mededelingen

Voorkomen van schade

De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van deze vergunning.

Waterstaatkundig belang

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 5.39 en artikel 5.40 van de Omgevingswet. Indien dit tot gevolg heeft dat de vergunninghouder daardoor het aanwezige werk moet aanpassen of verwijderen, zal de vergunninghouder dit moeten doen. Hierbij bestaat een recht op schadevergoeding, voor zover deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 13.3 van de Omgevingswet.

Overige beperkingen

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdienstbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

Adreswijziging en rechtsopvolging

1. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
2. Een vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolger van de vergunninghouder. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen 4 weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

11 Bijlagen

Bijlagen behorende bij vergunning met kenmerk 2024-Z13621:

1. tekening "Situatie", d.d. 29 september 2023, tekeningnummer 2108 TEK 20230929 DO1 (documentnummer WLD0C-1663486819-371900);
2. rapport "Bemalingsadvies herontwikkelingsproject Markt 12 Swalmen", d.d. 6 februari 2025, rapportnummer 20250206-ROE452-bemalingsadvies.docx (documentnummer WLD0C-1663486819-376246).