

WEIGERINGSBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING VOOR EEN WATERACTIVITEIT

**Het aanleggen van een duiker in de
primaire waterloop 4e Zijtak Buffer Klaver 6A te Venlo in verband met de
aanleg van een inrit**

Zaaknummer: 2024-Z10035

Inhoudsopgave

1	Onderwerp aanvraag.....	3
2	Conclusie	3
3	Besluit.....	3
4	Ondertekening.....	3
5	Locatie	4
6	Aanvraag.....	4
6.1	Samenvatting aanvraag.....	4
6.2	Afwijking van de aanvraag	4
6.3	Vergunningplichtige handelingen	5
6.4	Overige wet- en regelgeving	5
7	Toetsing	5
7.1	Algemeen	5
7.2	Overwegingen	7
7.3	Conclusie toetsing	8
7.4	Overige aandachtspunten	8
8	Procedure en rechtsbescherming	8
8.1	Procedure	8
8.2	Voornemen tot weigering	9
8.3	Ontvangen reactie op het voornemen tot weigering	9
8.4	Rechtsbescherming	9
9	Mededelingen.....	10
10	Bijlagen	11

WEIGERINGSBESLUIT INGEVOLGE DE OMGEVINGSWET

1 Onderwerp aanvraag

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 23 september 2024 een aanvraag ontvangen van Heijmans Infra B.V., Graafsebaan 67, 5248 JT te Rosmalen om een vergunning als bedoeld in afdeling 4.1 van de Omgevingswet.

De aanvraag betreft het uitvoeren van handelingen in een watersysteem, beschermingszone of profiel van vrije ruimte, te weten het aanleggen van een duiker in de primaire waterloop 4e Zijtak Buffer Klaver 6A te Venlo, waarvoor krachtens de Omgevingswet en/of de Waterschapsverordening Waterschap Limburg een vergunning is vereist.

2 Conclusie

Het initiatief heeft een negatief effect op het behalen van de doelstellingen zoals bedoeld in artikel 1.3 van de Omgevingswet en artikel 1.6 van de waterschapsverordening. Met het in de vergunning opnemen van voorschriften kan niet gewaarborgd worden dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 1.3 van de Omgevingswet en artikel 1.6 van de waterschapsverordening in voldoende mate worden beschermd. Daarom wordt de vergunningaanvraag geweigerd.

3 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Omgevingswet, de uitvoeringsbesluiten behorende bij de Omgevingswet, de Omgevingsregeling, de Waterschapsverordening Waterschap Limburg, de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de overwegingen besluit het dagelijks bestuur de door Heijmans Infra B.V., Graafsebaan 67, 5248 JT te Rosmalen gevraagde vergunning voor het aanleggen van een duiker in de primaire waterloop genaamd 4e Zijtak Buffer Klaver 6A te Venlo te weigeren.

4 Ondertekening

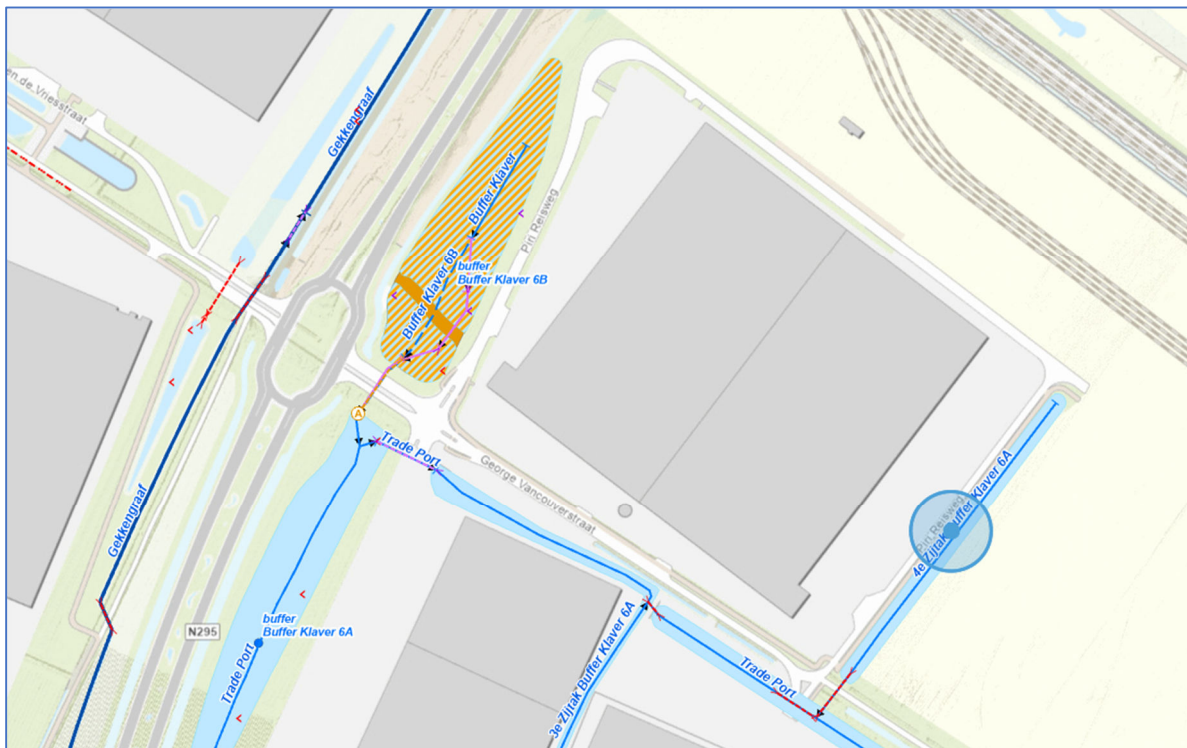
Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,

W.G.

C.H. de Wilde
Afdelingsmanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

5 Locatie

De duiker zou gerealiseerd worden op of nabij de locatie RD-coördinaten X = 203.034, Y = 379.856.



De 4e Zijtak Buffer Klaver 6A is ter plaatse van de aangevraagde activiteiten gelegen in de gemeente Venlo en is als primair water opgenomen in de legger van Waterschap Limburg. Het oppervlaktewater heeft een omgevingsgerichte functie.

6 Aanvraag

6.1 Samenvatting aanvraag

Heijmans Infra B.V., Graafsebaan 67, 5248 JT te Rosmalen is voornemens om een oprit te maken aan de Piri Reisweg in Venlo voor de toegang van een toekomstig bedrijfspand.

Hiervoor zou een duiker van 33 meter aangelegd worden in de primaire waterloop 4e Zijtak Buffer Klaver.

6.2 Afwijking van de aanvraag

In de vergunningaanvraag is aangegeven dat er sprake is van een duiker van 25 meter. Dit was afwijkend van de bijgevoegde tekening bij de aanvraag. Naar aanleiding hiervan zijn aanvullende gegevens opgevraagd (zie paragraaf 8.1).

Daarnaast is in de aanvraag vermeld dat er sprake is van een tijdelijke situatie. De genoemde termijn van 1 februari 2025 tot met 31 maart 2025. Dit is de termijn waarop de werkzaamheden zullen plaatsvinden die worden uitgevoerd door Heijmans in het kader van de aanleg van de inrit. Er is dus

geen sprake van een tijdelijke duiker ten behoeve van de aanleg van de inrit maar van een permanente duiker.

De daadwerkelijke lengte van 33 meter en de permanente ligging van de duiker vormden het uitgangspunt van de afwegingen in paragraaf 7.2.

6.3 Vergunningplichtige handelingen

Op grond van artikel 5.1 en 5.3 van de Omgevingswet is een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit van het dagelijks bestuur vereist voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem.

Ingevolge de Waterschapsverordening Waterschap Limburg is in dit geval vergunning vereist voor de volgende activiteiten:

het aanleggen van een duiker in de primaire waterloop 4e Zijtak Buffer Klaver 6A te Venlo op grond van artikel 2.13 van paragraaf 2.1.3 'Duikers en overkluizingen in een oppervlaktewater' van de Waterschapsverordening.

6.4 Overige wet- en regelgeving

Vanwege dit weigeringsbesluit wordt in dit specifieke geval niet ingegaan op de attendering op de overige wet- en regelgeving bij het aanleggen en behouden van een duiker.

7 Toetsing

7.1 Algemeen

De Omgevingswet omschrijft in artikel 1.3 het algemene toetsingskader voor de beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning:

- a. bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en
- b. doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.

De Waterschapsverordening Waterschap Limburg omschrijft in artikel 1.6 het toetsingskader voor een beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit:

- a. de waterstaatswerken in stand worden gehouden conform de legger;
- b. de mogelijkheid tot vervulling van maatschappelijke functies in stand moeten blijven;
- c. de veiligheid gewaarborgd moet blijven;
- d. schade aan waterstaatswerken moet worden voorkomen; en
- e. de taakuitoefening van het waterschap niet wordt belemmerd.

Artikel 1.8 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg omschrijft het specifieke toetsingskader voor oppervlaktewateren voor de beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit:

- a. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor de dimensionering van een oppervlaktewater, zoals vastgelegd in de legger, waardoor het watersysteem niet meer beantwoordt aan het doel waarvoor het is aangelegd, dan wel niet meer voldoet aan de daarvoor geldende normstelling;
- b. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor de goede werking van het watersysteem;
- c. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor het kunnen uitvoeren van onderhoud door of namens het waterschap en de bereikbaarheid van het watersysteem; en
- d. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor het watersysteem in die zin dat toekomstige capaciteitsvergroting wordt belemmerd binnen de zone van het waterstaatswerk en de bijbehorende beschermingszones, als ook in het door het dagelijks bestuur voor oppervlaktewateren aan te wijzen profiel van vrije ruimte.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

Een vergunning wordt geweigerd indien de vergunningaanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van de Omgevingswet, het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door waterstaatswerken. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Omgevingswet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerprogramma's op grond van afdeling 3.2 van de Omgevingswet en in de beleids- en uitvoeringsregels van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

De 4e Zijtak Buffer Klaver 6A heeft een functie omgevingsgerichte beek. Het op deze functie afgestemde beheer en onderhoud mag niet nadelig worden beïnvloed door de aanwezigheid van het werk. Tevens dienen de door de werken veroorzaakte gevolgen geen nadelige invloed te hebben op deze functie en de bij deze functie behorende doelstellingen zoals die zijn omschreven in het Waterbeheerprogramma 2022-2027.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

7.2 Overwegingen

Beleid

De vergunningaanvraag is getoetst aan:

- de Waterschapsverordening Waterschap Limburg; en
- de van toepassing zijnde beleidsregels.

De vergunningaanvraag is getoetst aan de algemene beoordelingsregels van artikel 1.16 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg.

De vergunningaanvraag is getoetst aan de volgende beleidsregels:

4. Aanleggen van een duiker of overkluizing in een primair en secundair oppervlaktewater

Toetsing wateren

Aanvragen om een vergunning voor werken en/of activiteiten in of nabij oppervlaktewater worden, voor zover voor de betreffende activiteit geen absoluut verbod geldt, getoetst aan:

- afname bergingscapaciteit oppervlaktewater;
Doordat de lengte van de duiker 33 meter wordt, vindt er een significante afname in de bergingscapaciteit van het oppervlaktewater plaats. In het verleden zijn deze wateren juist aangelegd voor het opvangen van water ter voorkoming van wateroverlast ter plaatse. De geplande uitrit wordt aangelegd op een locatie waar problemen met wateroverlast bekend zijn. De dockingstations van het nabijgelegen warehouse liggen zodanig laag dat in geval van heftige regenval water het bedrijfsgebouw binnenstroomt. Met de huidige bergingscapaciteit van de nabijgelegen 4e Zijtak Buffer Klaver 6A worden de overstromingscapaciteitrisico's beperkt. Door het aanleggen van de duiker en met name de daarbij behorende dam in de relatie tot de breedte van de beide insteken van het oppervlaktewater zorgen voor een ongewenste afname van de bergingscapaciteit ter plaatse.
- afname doorstroomcapaciteit oppervlaktewater;
De aanwezigheid van een duiker of overkluizing kan leiden tot belemmeringen voor de afwatering en het doorvoeren van het water. Van groot belang bij het voorkomen van belemmeringen voor de afwatering, is het doorstromingsprofiel van de duiker. Het doorstromingsprofiel van een duiker moet afgestemd zijn op het in het oppervlaktewater in maatgevende omstandigheden voorkomende debiet. De benodigde doorstroomcapaciteit zou bij deze diameter aanwezig blijven omdat de duiker voldoende groot is om de afvoer te waarborgen.
De diameter van de duiker is getoetst aan de capaciteit van duikers/overkluizingen stroomop- en stroomafwaarts. De lengte van de duiker/overkluizing vormt een probleem voor de doorstroming van de 4e Zijtak Buffer Klaver 6A. Het risico op verstopping is bij deze lengte aanzienlijk en het oplossen ervan moeilijk. Hierbij maakt het niet dat het betreffende oppervlaktewater aan een kant doodlopende is want de duiker is gepland halverwege het lengteprofiel van de 4e Zijtak Buffer Klaver 6A.

- Overkluizing langer dan 15 meter;
In de beleidsregel 'Aanleggen van een duiker of overkluizing in een primair en secundair oppervlaktewater' is aangegeven dat in beginsel geen vergunning wordt verleend voor het aanleggen van een overkluizing (duiker langer dan 15 meter) ten behoeve van particuliere – en bedrijfsbelangen. Er zijn alternatieven mogelijk door de inrit vanuit een andere weg aan te leggen waarbij er geen overkluizing nodig is in een primair of secundair oppervlaktewater. Om deze redenen weegt het bedrijfsbelang niet op tegen het waterbelang.
- toekomstige ontwikkelingen / verbeteringen watersysteem.
Er zijn in de nabije toekomst geen ontwikkelingen of verbeteringen gepland.

7.3 Conclusie toetsing

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Omgevingswet en de Waterschapsverordening Waterschap Limburg worden beschermd. De conclusie hiervan is dat er geen medewerking wordt verleend aan het initiatief. De waterhuishoudkundige belangen kunnen onvoldoende beschermd worden door het opnemen van voorschriften vanwege de impact op de belangen die het waterschap op grond van haar wettelijke taak moet beschermen. Een dergelijke duiker kan leiden tot wateroverlast ter plaatse. Voor de aangevraagde handeling kan daarom geen vergunning worden verleend.

7.4 Overige aandachtspunten

In de aanvraag is aangegeven dat voor de inrit een omgevingsvergunning is afgegeven door de gemeente Venlo. De feit dat er al een omgevingsvergunning is afgegeven door de gemeente betekent niet dat er ook een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit afgegeven moet worden. Beide vergunningen zijn nodig maar kennen twee verschillende afwegingskaders.

8 Procedure en rechtsbescherming

8.1 Procedure

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 23 september 2024 de aanvraag ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2024-Z10035.

De aanvrager is op 17 oktober 2024 per e-mail (geregistreerd onder nummer WLDOC-1663486819-366335) op de hoogte gesteld van het feit dat de aanvraag op grond van artikel 4:5 van de Awb nog onvoldoende gegevens of bescheiden bevat om deze in behandeling te kunnen nemen. De aanvrager is in de gelegenheid gesteld om de ontbrekende gegevens of bescheiden binnen 6 weken aan de aanvraag toe te voegen. De termijn voor behandeling van de aanvraag is zolang opgeschort. De ontbrekende gegevens zijn op 24 oktober 2024 bij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg

ontvangen en geregistreerd onder nummer WLD0C-1663486819-367342. Daarmee is de procedure opgeschort met 7 dagen.

De voorbereiding van deze vergunning op grond van de Omgevingswet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Awb plaatsgevonden.

8.2 Voornemen tot weigering

Op grond van artikel 4:7 van de Algemene wet bestuursrecht is de aanvrager vooraf per mail (ons kenmerk: WLD0C-1663486819-370770) in de gelegenheid gesteld om te reageren op het ontwerp weigeringsbesluit. Deze mail is op 2 december 2024 verzonden.

8.3 Ontvangen reactie op het voornemen tot weigering

Aanvrager is in de gelegenheid gesteld om tot 16 december 2024 te kunnen reageren. Er is geen reactie gekomen op het ontwerp weigeringsbesluit.

8.4 Rechtsbescherming

Bezwaar

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van de vergunning middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Deze vergunning treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaarprocedure tevens een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;

- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar vergunningen@waterschaplimburg.nl.

9 Mededelingen

Voorkomen van schade

De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van deze vergunning.

Waterstaatkundig belang

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 5.39 en artikel 5.40 van de Omgevingswet. Indien dit tot gevolg heeft dat de vergunninghouder daardoor het aanwezige werk moet aanpassen of verwijderen, zal de vergunninghouder dit moeten doen. Hierbij bestaat een recht op schadevergoeding, voor zover deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 13.3 van de Omgevingswet.

Overige beperkingen

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdienstbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

Adreswijziging en rechtsopvolging

1. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
2. Een vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolger van de vergunninghouder. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen 4 weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

Afschrift

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

Gemeente Venlo (info@venlo.nl)

10 Bijlagen

Bijlagen behorende bij vergunning met kenmerk 2024-Z10035:

1. Tekening “Bovengrondse situatie Definitief ontwerp”, d.d. 11-07-2024, tekeningnummer 210-6310-TEK-SI-005 (ons kenmerk WLDOC-1663486819-364640);
2. Tekening “Dwarsprofielen Uitvoeringsontwerp”, d.d. 01-10-2024, tekeningnummer 510-6310-TEK-DWP-005 (ons kenmerk WLDOC-1663486819-367343).