



## **Participatieplan**

### **Aanvullende primaire waterkeringen**

### **Willem Alexanderhaven**

<b>Versie</b>	0.3
<b>Datum</b>	29-11-2024
<b>Status</b>	Definitief

## Inhoudsopgave

1	Inleiding .....	3
1.1	Aanleiding .....	3
1.2	Doelstelling .....	3
1.3	Leeswijzer .....	4
2	Wat houdt het project voor de aanvullende primaire keringen in? .....	4
2.1	Huidige situatie.....	4
2.2	Historie – nu en gevolgen daarvan voor communicatie en participatie.....	5
2.3	Planning .....	6
3	Aanpak participatie .....	7
3.1	Participatie in voortraject .....	7
3.2	Participanten .....	8
3.3	Participatiemomenten.....	9
3.4	Participatievormen .....	9
4	Communicatie.....	10

# 1 Inleiding

## 1.1 Aanleiding

Dit participatieplan heeft betrekking op de verkenningsfase van aanvullende primaire keringen in de Willem Alexanderhaven te Roermond. Het participatieplan maakt onderdeel uit van het tot stand komen van het projectbesluit welke vastgesteld wordt door Waterschap Limburg. Het participatieplan is bedoeld om de omgeving mee te nemen in het tot stand komen van het projectbesluit. Het participatietraject welke nu is opgestart, en waarvan participatie met de omgeving onderdeel uitmaakt, voldoet aan de eisen van de Omgevingswet.

Het aanvullende tracé van de aanvullende primaire keringen in de Willem Alexanderhaven is gekozen na een reeds langlopend voortraject, waarin input vanuit omgevingsdialogen en stakeholderoverleggen met zowel centraal als decentrale overheden is verwerkt. Het tracé van de aanvullende primaire keringen ligt vast, waardoor het voorliggende participatietraject zich met name toespitst op onderwerpen als mitigatie van effecten op de fysieke leefomgeving, landschappelijke inpassing en uitvoeringsaspecten (zoals verkeersmaatregelen). In het kader van de uitvoering hecht Waterschap Limburg grote waarde aan een zorgvuldige en betrokken aanpak. De impact van het project reikt verder dan de technische uitvoering. Het heeft invloed op de inrichting van de fysieke omgeving, de inwoners, bedrijven en de natuur. Daarom is het van essentieel belang om belanghebbenden te betrekken bij de totstandkoming van de definitieve uitwerking. Door tijdig te communiceren willen wij bijdragen aan een breed draagvlak, eventuele ideeën in kaart brengen en samen werken aan een oplossing die het beste aansluit bij de behoeften van alle betrokkenen.

## 1.2 Doelstelling

De huidige kering bij de Willem Alexanderhaven in Roermond is een versnipperd geheel van harde keringen. Na de overstromingen in de jaren '90 is de huidige dijkconstructie (bestaande uit een combinatie van keer- en damwanden) aangelegd in de haven. Inmiddels weten we dat deze zogenoemde primaire kering niet hoog en sterk genoeg is om een deel van de Willem Alexanderhaven en het gebied rondom de Designer Outlet te beschermen. Om te voldoen aan de wettelijke norm moet deze kering worden opgehoogd. Daarnaast sluiten we de kering aan op de hoge grond van de N280. In 2019 is het voorkeursalternatief voor de dijkversterking (afgekort: VKA, weergegeven in figuur 1) vastgesteld door het Waterschap Limburg en is vervolgens het projectplan Waterwet (VKA) opgesteld. Met het in 2022 door het Dagelijks Bestuur vastgestelde projectplan Waterwet (VKA) wordt ervoor gezorgd dat de primaire kering binnen het door het VKA vastgesteld traject weer voldoet. Het in 2023 goedgekeurde VKA<sup>1</sup> heeft vanaf 16 juni tot en met 27 juli 2023 ter inzage gelegen.

Met de in het VKA voorziene ingrepen is het achtergelegen gebied weer goed beschermd tegen hoogwater. Dit is van belang aangezien we – naast langdurige droogte – steeds vaker te maken krijgen met hogere waterstanden van de Maas. Bij uitvoering van het VKA blijft echter een deel van het havengebied buitendijks gelegen. In samenwerking met de watergebonden bedrijven in de haven werd gezocht naar mogelijkheden voor aanvullende bescherming van een groter deel van de binnen het havengebied gelegen bedrijven en wordt met het in voorbereiding zijnde projectbesluit nu een aanvulling gemaakt op het VKA, waarbij ook de waterveiligheid van deze bedrijven gegarandeerd wordt. Onderhavig participatieplan heeft betrekking op het participatie- en communicatieproces voor de ten opzichte van het VKA aanvullende primaire keringen in het havengebied.

Het participatieplan wordt gelijktijdig gepubliceerd met de formele kennisgeving van het voornemen voor de start verkenning van het project.

---

1 <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/prb-2023-6678.html>

### 1.3 Leeswijzer

- Hoofdstuk 2 beschrijft nader het project omtrent de aanvullende primaire keringen binnen de Willem Alexanderhaven;
- Hoofdstuk 3 gaat in op het participatietraject welke nog doorlopen wordt voor de aanvullende primaire onderdelen;
- Hoofdstuk 4 geeft toelichting op de communicatiemogelijkheden met het projectteam.

## 2 Wat houdt het project voor de aanvullende primaire keringen in?

### 2.1 Huidige situatie

Het huidige dijktraject in de Willem Alexanderhaven bestaat deels uit een keermuur die is aangelegd in 1995 en deels uit een damwand (Menten) die is aangelegd in 2012. In de huidige situatie sluiten de keermuur (L-wand zonder kwelscherm, circa 330 meter en onverankerde damwand Larssen 22, circa 208 meter) en damwand (Menten, circa 341 meter) niet op elkaar aan. De huidige primaire waterkering zoals opgenomen in de vigerende legger (keermuur en damwand) is in totaal 879 meter lang en is afgekeurd op de vereiste hoogte over het gehele dijktraject met uitzondering van de damwand bij Menten. De vereiste hoogte varieert tussen 22,0m+NAP en 22,5m+NAP, terwijl de huidige primaire kering in de Willem Alexanderhaven 20,8m+NAP bedraagt.

In het kader van het Hoogwaterbeschermingsprogramma<sup>2</sup> Noordelijke Maasvallei, is in 2022 het definitief projectplan Waterwet door het Dagelijks Bestuur vastgesteld voor het voorkeursalternatief (VKA). De versterking van de primaire kering in dijktraject Roermond Alexanderhaven (onderdeel van normtraject 76-2) is weergegeven in Figuur 1. Hierbij wordt de bestaande keermuur verbonden met de damwand bij Menten en wordt aangesloten op de N280. Realisatie van het VKA, indien de aanvullende keringen niet kunnen worden gerealiseerd, staat ingepland voor 2025 en 2026.

---

<sup>2</sup> Het Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP) is een alliantie van de 21 waterschappen en Rijkswaterstaat. Om overstromingen in Nederland te voorkomen, versterken zij samen de komende dertig jaar in heel Nederland 2.000 kilometer aan dijken en 400 sluizen en gemalen.



Figuur 1: Overzichtskaart voorkeursalternatief (groene lijn) en bedrijven

Aangezien bij de uitvoering van het gekozen voorkeursalternatief bepaalde delen van het havengebied buiten de dijken vallen, wat leidt tot waterkwaliteits- en -veiligheidsissues, werd het aanbrengen van aanvullende primaire keringen in de Willem Alexanderhaven onderzocht.

## 2.2 Historie – nu en gevolgen daarvan voor communicatie en participatie

Bij de totstandkoming van dit participatieplan zijn reeds de nodige stappen doorlopen. Onderstaand een overzicht van het proces tot op heden:

- In 2016 is gestart met het inventariseren van de omgevingswensen als input voor de versterkingsopgave van het Waterschap Limburg.
- In 2019 werd het VKA vastgesteld.
- In 2021 is het ontwerp projectplan Waterwet van het VKA ter inzage gelegd.
- In 2022 heeft het dagelijks bestuur van het Waterschap Limburg het definitief projectplan Waterwet vastgesteld.
- Gelijktijdig is een samenwerkingsovereenkomst gesloten tussen de gemeente Roermond, provincie Limburg, Waterschap Limburg en Port of Roermond om nader te onderzoeken om het overige deel van het havengebied, met name bedrijven, welke buiten de primaire kering zouden komen te liggen, te beschermen tegen hoogwater.
- In september 2024 is door het ministerie van Infrastructuur & Waterstaat (I&W) akkoord gegeven op een voorgestelde variant voor aanvullende primaire keringen in de Willem Alexanderhaven.



De aanvullende primaire kering waar onderhavig participatieplan betrekking op heeft is weergegeven in figuur 2. Door de realisatie van deze aanvullende kering wordt de algehele veiligheid in de haven verbeterd, alsook een positief effect wordt gerealiseerd op de waterkwaliteit in de Willem Alexanderhaven. Deze maatregel leidt ertoe dat hoogwater wordt afgeweerd en verontreinigingen afkomstig van de bedrijfsterreinen het water niet kunnen bereiken.

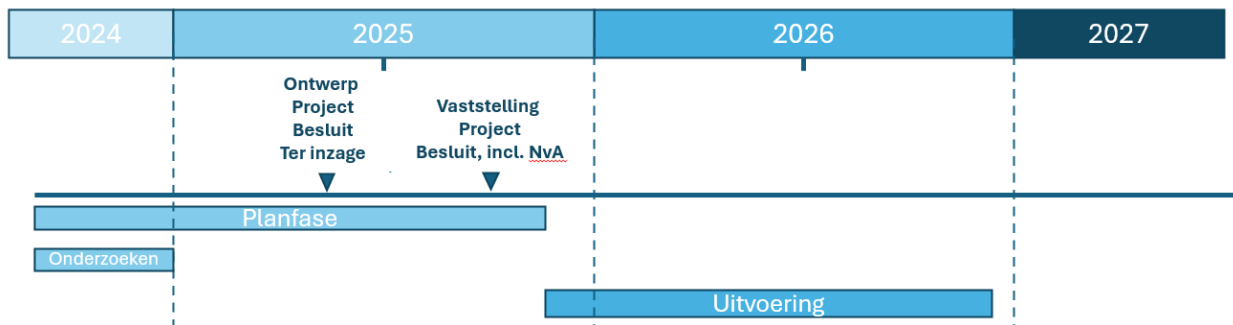


Figuur 2: Overzicht aanvullende primaire keringen in de Willem Alexanderhaven.

### 2.3 Planning

Momenteel wordt de planfase van het project in de Willem Alexanderhaven verder doorlopen door het uitvoeren van aanvullende onderzoeken in de haven. Op basis van deze uitkomsten wordt het ontwerp projectbesluit uitgewerkt, om naar verwachting in Q2-2025 ter inzage te leggen. Hierop kan door een ieder een zienswijze ingebracht worden. Alle reacties worden zorgvuldig bekeken en waar de zienswijzen leiden tot nieuwe inzichten, kan dat leiden tot aanpassingen in het ontwerp. Na vaststelling van het definitief projectbesluit worden de besluiten opnieuw ter inzage gelegd en kunnen betrokkenen het definitief projectbesluit nader inzien en eventueel beroep aantekenen. Nadat de procedure is doorlopen, zal de uitvoering worden opgestart.

Onderstaande tijdlijn geeft de planning van de planfase en de realisatie van de (aanvullende) primaire keringen in de haven weer.



### 3 Aanpak participatie

Inbreng van lokaal bestuur, ondernemers, bewoners en andere betrokkenen zorgt voor betere plannen. Het doel van deze participatie is om de direct betrokkenen en belanghebbenden de gelegenheid te bieden mee te denken bij de realisatie en randvoorwaarden te stellen bij de aanvullende primaire keringen in de Willem Alexanderhaven. Er wordt in deze fase gezocht naar de best passende oplossing horende bij het gekozen tracé.

Aan het eind van deze fase ligt er een oplossing en uitvoeringsmethode voor de dijkversterking welke past bij de gestelde randvoorwaarden van de omgeving. Het tracé van de aanvullende primaire keringen is reeds vastgelegd in overleg met de watergebonden bedrijven en de centrale en decentrale overheden.

#### 3.1 Participatie in voortraject

Bij de totstandkoming van het Projectplan Waterwet (2022) is een intensief participatietraject doorlopen. In de periode van december 2017 tot en met oktober 2018 hebben drie bijeenkomsten plaatsgevonden met ambtenaren van de gemeente, de Limburgse Werkgevers Vereniging (LWV) en vertegenwoordigers van de bedrijven die in de directe nabijheid van het dijktracé gelegen zijn. Ook is er een openbare inloopbijeenkomst georganiseerd. Waterschap Limburg heeft deze bedrijven in deze periode één of meerdere malen individueel gesproken. Naast bovengenoemde contactmomenten heeft Waterschap Limburg via nieuwsbrieven en haar website gecommuniceerd. Ook is er antwoord gegeven op vragen van stakeholders die per e-mail of telefonisch zijn gesteld. In de periode tot 2022 zijn er met de diverse stakeholders keukentafelgesprekken gevoerd, waarbij individueel is ingegaan op de totstandkoming van het dijkversterkingsontwerp (VKA) en de ter plaatse spelende belangen.

Tijdens deze bijeenkomsten en gesprekken zijn de opgave en mogelijke alternatieven toegelicht en zijn kansen, knelpunten en mogelijkheden voor optimalisatie van de alternatieven opgehaald. Ook de afwegingen waarmee gekomen wordt tot de gekozen VKA-keuze zijn toegelicht. Verslagen en presentaties zijn aan de aanwezigen ter beschikking gesteld.

De watergebonden bedrijven zijn al enige tijd betrokken bij het dijkversterkingsproject. Ook in de periode van juni 2016 tot maart 2017, waarin het project nog geen onderdeel vormde van het Hoogwaterbeschermingsprogramma Noordelijke Maasvallei, hebben verschillende bijeenkomsten met de bedrijven en de gemeente Roermond plaatsgevonden. In het najaar 2017 is het om verschillende redenen noodzakelijk gebleken de behaalde resultaten van begin 2017 te herzien. In december 2017 is daarom deels opnieuw gestart met een zorgvuldig proces van alternatievenontwikkeling tot en met afweging.

In navolging van de eerder vermelde contactmomenten, is in 2022 tussen de watergebonden bedrijven, Waterschap Limburg, Provincie Limburg en gemeente Roermond een samenwerkingsovereenkomst getekend om

te zoeken naar een best-passende maatwerkoplossing om de niet-beschermden bedrijven ook te beschermen bij hoogwater. Deze participatie heeft geleid tot een tracé zoals weergegeven in figuur 2.

### 3.2 Participanten

Er worden verschillende groepen participanten betrokken. De verschillende groepen die in de afgelopen periode betrokken zijn en/of nog nader benaderd worden zijn:

- Port of Roermond (coöperatie van de belanghebbende watergebonden bedrijven) die een direct belang hebben zoals grondeigenaar/-gebruiker, onderneming. Ze participeren vanuit dit belang;
- Belangengroepen namens bedrijven/burgers die samen of individueel een direct belang hebben en (centraal) georganiseerd zijn. Ook kunnen dit belangengroepen zijn uit een deelgebied of rond een thema zoals cultuurhistorie. Ze participeren vanuit dit belang;
- Thema-vertegenwoordigers en/of lokale specialisten die geen direct belang hebben, maar wel een toekomstvisie op het gebied, bijvoorbeeld als regelmatig gebruiker van het gebied. Ook kunnen partijen meedenken met kennis over een projectonderdeel (bijvoorbeeld 'recreatie'). Ze participeren vanuit hun kennis over een thema, zijn betrokken bij gebiedsbrede vraagstukken en stellen zich op als meedenker bij visievorming en uitvoeringskeuzes;
- Collega overheden: deze hebben een direct belang als organisatie. Denk aan gemeente Roermond als ook Rijkswaterstaat en provincie Limburg. Zij participeren vanuit hun belang. Daarnaast hebben deze partijen de rol van adviseur voor het participatieproces. De inbreng en participatie van collega overheden staat los van hun rol als bevoegd gezag. Alle overheden behouden hun formele verantwoordelijkheid van bevoegd gezag ten aanzien van besluiten en vergunningen.

Het participatieniveau kan per stakeholder verschillen. Voor een aantal stakeholders is een inschatting gemaakt van het huidige niveau:

- Port of Roermond (watergebonden bedrijven) en directoraat-generaal Water en Bodem: meebeslissen over de ontwerpkeuzes voor het te ontwikkelen project;
- Gemeente Roermond: coproduceren. Samen bepalen of dit project een solistisch, afgebakend hoogwaterveiligheidsproject wordt óf dat de hoogwaterveiligheidsmaatregel hier onderdeel wordt van een groter plan. Op basis daarvan bepalen hoe de aanpak er verder gaat uit zien;
- Provincie Limburg: adviseren op basis van hun provinciale beleid en hun betrokkenheid voor de CEF-subsidie;
- Bedrijven gevestigd óp of gebruikmakend van (denk aan reders) de kades: raadplegen, zie de toelichting hieronder;
- Omwonenden en overige bedrijven in en rondom de Willem Alexanderhaven: informeren over plannen, gevolgen, etc.

Bij het participatieniveau *raadplegen* organiseert het projectteam<sup>3</sup> de participatie, geeft informatie en houdt belanghebbenden inhoudelijk en procesmatig op de hoogte. Meninge, ervaringen en ideeën worden actief geïnventariseerd en waar mogelijk ook verwerkt in het ontwerp en het projectbesluit. Participatie geeft overigens geen garantie dat inbreng altijd wordt overgenomen en/of verwerkt. Wanneer ideeën worden ingebracht gaan wij hierover in gesprek en laten zien welke belangen er nog meer spelen, met welke wettelijke en beleidsmatige spelregels we te maken hebben. En hoe we, rekening houdend met dit alles, komen tot een zorgvuldige afweging en besluitvorming.

Expliciet aandacht in het participatieproces, met name in het geval afwijkende keuzes in het beleid van het waterschap voor primaire waterkeringen worden voorzien, krijgt de afstemming met toekomstige

---

<sup>3</sup>Voor het traject van het projectbesluit voor de aanvullende primaire keringen bestaat het projectteam uit een samenwerking tussen waterschap Limburg en de Port of Roermond.



beheerorganisaties. Eventueel te realiseren objecten kunnen dan bij oplevering van het project worden overgedragen aan deze beheerorganisaties.

### 3.3 Publicatie participatie

De verkenning van de aanvullende primaire kering in de Willem-Alexanderhaven willen we verrijken met lokale kennis van de bedrijven, bewoners en organisaties uit het gebied. Inbreng van bedrijven, omwonenden en andere betrokkenen zorgt voor betere plannen. De planning die hierbij aangehouden wordt is als volgt:

- Q1-2025: kennisgeving voornemen en start 'verkenning & participatieplan' door middel van publicatie kennisgeving en participatieplan;
- Q2-2025: vaststelling randvoorwaarden aan het gekozen tracé voor de aanvullende primaire waterkeringen.

### 3.4 Participatievormen

In de verkenningsfase worden verschillende participatievormen ingezet. Er is ruimte voor inbreng van ideeën, oplossingen, initiatieven of aandachtspunten. Dit kan door deelname aan de ingeplande inloopbijeenkomst, zoals een informatieavond of door het aanleveren van deze voorstellen via ons digitaal platform. Indien er vanuit de omgeving behoefte bestaat voor een persoonlijk gesprek, dan is dat uiteraard ook mogelijk en wordt een persoonlijke afspraak gemaakt voor een keukentafelgesprek.

In onderstaande tabel is een overzicht gegeven van de participatieonderwerpen in de verkenningsfase, de vormen en -momenten.

Ronde/ onderwerp	Gesprekpartners	Ophalen/ presenteren	Participatievorm	Planning
<b>Kennisgeving Voornemen en participatie</b>	Alle groepen en belangstellenden	Presenteren van tracé van aanvullende primaire kering in de Willem Alexanderhaven	Reactie op publicatie Kennisgeving. Op verzoek kan in een persoonlijke afspraak nadere afstemming en inbreng plaatsvinden.	Q1-2025
<b>Inlooppmoment</b>	Alle groepen en belangstellenden	Persoonlijk presenteren en informer tracé.	Informer en eventueel opnemen in het projectbesluit.  Reactie, ideeën en oplossingen vanuit omgeving kunnen gedeeld worden met projectteam	Q1-2025
<b>Vaststellen aanvullende primaire kering</b>	Alle groepen en belangstellenden	Uitgewerkt plan van tracé primaire kering in de Willem Alexanderhaven	-	Q2-2025

## 4 Communicatie

Een belangrijk doel in de participatie is helder en transparant communiceren. De communicatieactiviteiten ondersteunen het participatieproces en zorgen voor duidelijkheid over het proces.

In lijn met de genoemde participatieaanpak bestaat de communicatieaanpak uit een combinatie van strategieën.

- Dialogiseren: Met de partijen die meebeslissen, coproduceren en die we raadplegen gaan we in gesprek en is er echt sprake van tweerichtingsverkeer.
- Informeren: Inwoners worden verder vooral geïnformeerd.

Een ander belangrijk speerpunt is dat we aanwezig en aanspreekbaar zijn als gezamenlijke overheden. Dit doen we door:

- Berichtgeving over de verschillende stappen in het participatieproces op de website van waterschap Limburg, de websites van de partners, de beschikbare nieuwsbrieven en waar nodig de lokale media;
- Een duidelijke online verzamelplek te bieden waar alle actuele documenten die van belang zijn voor de participatie overzichtelijk bij elkaar staan. Dit is [www.waterschaplimburg.nl/dijkversterking-willem-alexanderhaven](http://www.waterschaplimburg.nl/dijkversterking-willem-alexanderhaven). De vindplaats van deze informatie wordt regelmatig gecommuniceerd;
- Terugkoppeling te geven van participatiemomenten in tekst en beeld via de beschikbare middelen van het project (denk aan de website van waterschap Limburg en de andere partners), nieuwsbrief en waar gewenst ook via kanalen van lokale (belangen)groepen;
- Duidelijk kaart- en beeldmateriaal aan te bieden tijdens informatiemomenten en online. Hierdoor is voor betrokkenen helder om welke locaties het gaat, wat de impact van de dijkversterking en dijkverlegging is, kunnen betrokkenen de inpassing in het landschap zo goed mogelijk zien/doorleven. Ze krijgen inzicht in de samenhang van alle maatregelen die in het gebied worden gerealiseerd;
- Helderheid over wie de afzender is en het vermelden van een contactpersoon voor meer informatie/vragen etc. in elke communicatieuiting. Heeft u vragen? Een omgevingsmanager staat voor u klaar. Neem contact op via 088 – 88 90 100 of stuur een e-mail naar [dijkversterking@waterschaplimburg.nl](mailto:dijkversterking@waterschaplimburg.nl).