

WEIGERINGSBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING VOOR EEN WATERACTIVITEIT

**Het realiseren van een aanbouw aan een bestaand bouwwerk in een
inundatiegebied, aan de Hurpescherweg 4 te Mechelen,
gemeente Gulpen-Wittern**

Zaaknummer: 2024-Z13127

Inhoudsopgave

1	Onderwerp aanvraag.....	3
2	Conclusie.....	3
3	Besluit.....	3
4	Ondertekening.....	3
5	Aanvraag.....	4
5.1	Samenvatting aanvraag	4
5.2	Locatie.....	4
5.3	Vergunningplichtige handelingen	4
6	Toetsing	4
6.1	Algemeen	4
6.2	Overwegingen.....	6
6.3	Conclusie toetsing.....	7
7	Procedure en rechtsbescherming	7
7.1	Procedure.....	7
7.2	Rechtsbescherming.....	7
8	Afschrift	8
9	Bijlagen	8

BESLUIT INGEVOLGE DE OMGEVINGSWET

1 Onderwerp aanvraag

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 27 november 2024 een aanvraag ontvangen van [aanvrager] om een vergunning als bedoeld in afdeling 5.1 van de Omgevingswet.

De aanvraag betreft het uitvoeren van handelingen in een watersysteem, beschermingszone of profiel van vrije ruimte, te weten het realiseren van een aanbouw aan een bestaand bouwwerk in een inundatiegebied, aan de Hurpescherweg 4 te Mechelen, gemeente Gulpen-Wittern. Hiervoor is op grond van de Omgevingswet en/of de Waterschapsverordening Waterschap Limburg een vergunning vereist.

2 Conclusie

Het aangevraagde werk heeft een negatief effect op het behalen van de doelstellingen zoals bedoeld in artikel 1.3 van de Omgevingswet en artikel 1.6 van de waterschapsverordening. Met het in een vergunning opnemen van voorschriften kan niet gewaarborgd worden dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 1.3 van de Omgevingswet in voldoende mate worden beschermd. Daarom wordt de vergunningaanvraag geweigerd.

3 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Omgevingswet, de uitvoeringsbesluiten behorende bij de Omgevingswet, de Waterschapsverordening Waterschap Limburg, de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de overwegingen, besluit het Dagelijks Bestuur de gevraagde vergunning te weigeren aan [aanvrager] voor het realiseren van een aanbouw aan een bestaand bouwwerk in een inundatiegebied, aan de Hurpescherweg 4 te Mechelen, gemeente Gulpen-Wittern.

4 Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,

W.G.

C.H. de Wilde
Afdelingsmanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

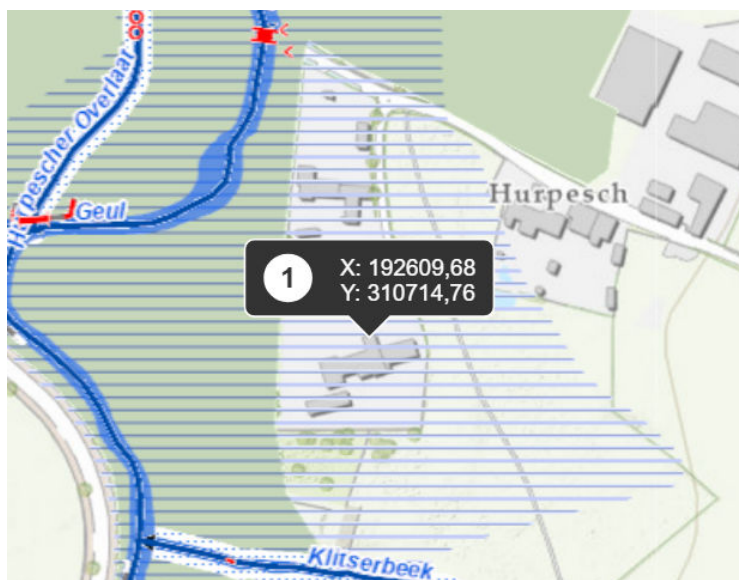
5 Aanvraag

5.1 Samenvatting aanvraag

De aanvrager is voornemens om een aanbouw (bouwwerk) te realiseren aan de Hurpescherweg 4 in een inundatiegebied. De aanbouw betreft een uitbreiding van circa 20 vierkante meter aan een bestaand bouwwerk; de locatie ligt in de buurt van Mechelen, in de buurtschap Hurpesch in de gemeente Gulpen-Wittem. Het inundatiegebied is verbonden met de Geul.

5.2 Locatie

De aanbouw is gepland op de locatie met onderstaande RD-coördinaten:



5.3 Vergunningplichtige handelingen

Op grond van artikel 5.3 van de Omgevingswet is een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit van het dagelijks bestuur vereist voor het uitvoeren van handelingen wanneer dat in de waterschapsverordening is bepaald.

In dit geval is op grond van artikel 2.23 van paragraaf 2.1.5 'Bouwwerken langs een oppervlaktewater' van de Waterschapsverordening een vergunning vereist voor het aanleggen van een bouwwerk in een inundatiegebied.

6 Toetsing

6.1 Algemeen

De Omgevingswet omschrijft in artikel 1.3 het algemene toetsingskader voor de beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning:

- a. bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en
- b. doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.

De Waterschapsverordening Waterschap Limburg omschrijft in artikel 1.6 het toetsingskader voor een beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit:

- a. de waterstaatswerken in stand worden gehouden conform de legger;
- b. de mogelijkheid tot vervulling van maatschappelijke functies in stand moeten blijven;
- c. de veiligheid gewaarborgd moet blijven;
- d. schade aan waterstaatswerken moet worden voorkomen; en
- e. de taakuitoefening van het waterschap niet wordt belemmerd.

Artikel 1.8 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg omschrijft het specifieke toetsingskader voor oppervlaktewateren voor de beslissing op een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit:

- a. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor de dimensionering van een oppervlaktewater, zoals vastgelegd in de legger, waardoor het watersysteem niet meer beantwoordt aan het doel waarvoor het is aangelegd, dan wel niet meer voldoet aan de daarvoor geldende normstelling;
- b. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor de goede werking van het watersysteem;
- c. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor het kunnen uitvoeren van onderhoud door of namens het waterschap en de bereikbaarheid van het watersysteem; en
- d. activiteiten mogen geen nadelige effecten hebben voor het watersysteem in die zin dat toekomstige capaciteitsvergroting wordt belemmerd binnen de zone van het waterstaatswerk en de bijbehorende beschermingszones, als ook in het door het dagelijks bestuur voor oppervlaktewateren aan te wijzen profiel van vrije ruimte.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

Een vergunning wordt geweigerd indien de vergunningaanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van de Omgevingswet, het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functieervulling door waterstaatswerken. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Omgevingswet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerprogramma's op grond van afdeling 3.2 van de Omgevingswet en in de beleids- en uitvoeringsregels van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

6.2 Overwegingen

Beleid

De vergunningaanvraag is getoetst aan:

- de beoordelingsregels van artikel 1.16 van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg, en
- beleidsregel 6 'Aanleggen van een bouwwerk (binnen een inundatiegebied)'

Toetsing wateren

De aanvraag is als volgt getoetst:

Waterschapsverordening Waterschap Limburg stelt in paragraaf 2.1.5 (Bouwwerken langs een oppervlaktewater, Vergunningplicht), specifiek in artikel 2.23 lid 4.:

'Het is verboden zonder vergunning een bouwwerk aan te leggen in een inundatiegebied.'

Het beleid van Waterschap Limburg is verder per onderwerp uitgewerkt in beleidsregels. Beleidsregel 6 (Aanleggen van een bouwwerk) stelt het volgende:

'Een inundatiegebied is een gebied dat is vastgesteld teneinde ruimte beschikbaar te hebben voor het kunnen opvangen van overtollig water met het oog op het voorkomen van wateroverlast in stedelijk gebied. Ter bescherming van deze functie worden bouwwerken binnen een inundatiegebied niet toegestaan. Alleen bouwwerken die redelijkerwijs niet buiten het inundatiegebied gerealiseerd kunnen worden en er tevens sprake is van een zwaarwegend belang, kunnen onder voorwaarden worden toegestaan. Voorwaarde hierbij is dat de situering en uitvoering zodanig is dat de verhoging van de waterstand verwaarloosbaar is en de waterstand verhogende effecten duurzaam gecompenseerd worden. Tevens mag het bouwwerk geen stroomgeleiding teweegbrengen'.

Op grond van dit afwegingskader voldoet de aanvraag niet aan het criterium: 'alleen bouwwerken die redelijkerwijs niet buiten het inundatiegebied gerealiseerd kunnen worden en er tevens sprake is van een zwaarwegend belang'.

Belang aanvrager

Het belang van de aanvrager betreft een particulier belang van beperkte omvang ($\pm 20 \text{ m}^2$).

Belang waterschap

Het waterschap heeft de taak te zorgen voor het naar behoren functioneren van het watersysteem. Dit is te beschouwen als een zwaarwegend, collectief belang. Het waterschap heeft inundatiegebieden als werkingsgebieden aangewezen voor het kunnen opvangen van overtollig water met het oog op het voorkomen van wateroverlast in stedelijk gebied. Een bouwwerk (of: een aanbouw) in een inundatiegebied is ongewenst omdat als gevolg van de aanwezigheid van het bouwwerk minder overtollig water kan worden opgevangen.

6.3 Conclusie toetsing

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Omgevingswet en de Waterschapsverordening Waterschap Limburg worden beschermd. De conclusie hiervan is dat er geen medewerking kan worden verleend aan het initiatief. Het initiatief is niet verenigbaar met het belang van het voorkomen en waar nodig beperken van overstromingen en wateroverlast. Voor de aangevraagde handeling kan daarom geen vergunning worden verleend.

7 Procedure en rechtsbescherming

7.1 Procedure

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 27 november 2024 de aanvraag ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2024-Z13127. De aanvraag is namens de aanvrager ingediend door Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu B.V., Kerkstraat 4, 6367 JE Voerendaal.

Op grond van artikel 4:14, derde lid van de Awb is op 8 januari 2025 aan de aanvrager medegedeeld dat de beschikking niet binnen de gebruikelijke termijn kon worden gegeven. De termijn voor het geven van een beschikking op de aanvraag is daarom verlengd met 6 weken. De brief aan de aanvrager is geregistreerd onder nummer WLDOC-1663486819-373591.

De voorbereiding van dit weigeringsbesluit op grond van de Omgevingswet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Awb plaatsgevonden.

7.2 Rechtsbescherming

Bezwaar

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van het besluit middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen het besluit een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Dit besluit treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaarprocedure tevens een verzoek om

voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar vergunningen@waterschaplimburg.nl.

8 Afschrift

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan Gemeente Gulpen-Wittem, Postbus 56, 6270 AB, Gulpen.

9 Bijlagen

Bijlagen behorende bij het weigeringsbesluit met kenmerk 2024-Z13127:

1. Tekening 'locatietekening bestaande bouw en nieuwe aanbouw d.d. 04-11-2024' (WLD0C-1663486819-370670);
2. Tekening 'Mogelijke locaties compensatiemogelijkheden (creëren laagtes) bij eventueel verlies aan buffercapaciteit, d.d. 10/08/2024' (WLD0C-1663486819-370673);
3. Tekening 'bestaande toestand - inplanting 2193NL Hannen, [aanvrager] - Hurpescherweg 4, Hurpesch, d.d. 10/08/2024' (WLD0C-1663486819-370672);
4. Tekening 'nieuwe toestand - inplanting 2193NL Hannen, [aanvrager] - Hurpescherweg 4, Hurpesch, , d.d. 10/08/2024' (WLD0C-1663486819-370671);
5. Tekening 'Nieuwe toestand – waterschap doorsnede 2193NL Hannen, [aanvrager]- Hurpescherweg 4, Hurpesch, , d.d. 14/11/2024' (WLD0C-1663486819-370669);
6. Tekening 'Nieuwe toestand – begane grond, eerste verdieping, noordgevel 2193NL Hannen, [aanvrager] - Hurpescherweg 4, Hurpesch, , d.d. 10/10/2024' (WLD0C-1663486819-370668);

7. Tekening 'Bestaande toestand – workshopruimte 2193NL Hannen, [aanvrager] - Hurpescherweg 4, Hurpesch, d.d. 19/06/2024 tot 15/11/2024' (WLD0C-1663486819-370667).