

Europarcs Enkhuizerstrand BV
T.a.v. [REDACTED]
[REDACTED] APELDOORN

VERZONDEN - 5 MAART 2024

Zaaknummer : OMG-017238/DMS437063
Behandelaar : de [REDACTED]
Betreft : Wnb aanvraag ontheffing ruimtelijke ingrepen
Locatie : Enkhuizerzand, Enkhuizen

Geachte [REDACTED],

Op 5 oktober 2023 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing als bedoeld in artikel 3.3 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. Vooraf aan de aanvraag is op 15 september 2023 vooroverleg geweest tussen de gemeente Enkhuizen, de initiatiefnemer EuroParcs, ecologisch advies bureau Van der Goes en Groot, Rho adviseurs en de Omgevingsdienst Noord Holland Noord. Tijdens het vooroverleg zijn de ecologische aspecten en de natuur inclusieve inrichting van het plangebied besproken en afgestemd op de Wnb. Op 31 oktober 2023 heeft u op ons verzoek om informatie aanvullende gegevens toegezonden. De aanvraag heeft betrekking op het realiseren van een chaletpark op een voormalige stadscamping op de locatie zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit. De werkzaamheden bestaan uit het kappen van bomen, rooien van struiken, bouwrijp maken, het aanleggen van nutsvoorzieningen, paden en wegen aanleggen, planten van bomen en struiken en het bouwen van prefab chalets. Voor deze werkzaamheden wordt door de initiatiefnemer, Europarcs Enkhuizerstrand BV te Apeldoorn, ontheffing gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in:

- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen en eieren van de buizerd (*Buteo buteo*) en de ransuil (*Asio otus*).
- artikel 3.1, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk storen van exemplaren van de buizerd (*Buteo buteo*) en de ransuil (*Asio otus*).

De ontheffing is aangevraagd voor de periode van 1 november 2023 tot en met 31 oktober 2028. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OMG-017238/DMS437063 .

Besluit

Wij besluiten om op grond van artikel 3.3 van de Wnb aan Europarcs Enkhuizerstrand BV te Apeldoorn ontheffing te verlenen van de volgende verbodsbepalingen

- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten en rustplaatsen van de buizerd en de ransuil.

Ten behoeve voor de herinrichting van de voormalige stadscamping in de gemeente Enkhuizen.

Wij besluiten om op grond van artikel 3.3 van de Wnb aan Europarcs Enkhuizerstrand BV te Apeldoorn geén ontheffing te verlenen van de volgende verbodsbepalingen:

- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van eieren van de buizerd en de ransuil.
- artikel 3.1, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk storen van exemplaren van de buizerd en de ransuil.

Het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van eieren wordt voorkomen door het nemen van voldoende mitigerende maatregelen. De verstoring van de buizerd en de ransuil is niet van dusdanige aard dat het van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de soorten. De mitigatie en de compensatie voorkomen dat er geen geschikte nest- of rustplaatsen meer aanwezig zijn in de omgeving evenals foerageergebied.

Voorschriften en beperkingen

Aan dit besluit verbinden wij op grond van artikel 5.3, eerste, tweede en derde lid van de Wnb de navolgende voorschriften en beperkingen. Op grond van artikel 5.4, eerste en derde lid, Wnb kan de ontheffing worden ingetrokken als in strijd met de ontheffing of de voorschriften wordt gehandeld. Tevens is dan sprake van een economisch delict.

Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan alle handelingen die het projectgebied aantasten inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de ontheffinghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde ontheffing mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
9. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de ontheffing genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De ontheffinghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de

¹ Het bevoegd gezag verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt natuurwetgeving, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

Specifieke voorschriften

Buizerd

11. De ontheffinghouder dient geen werkzaamheden uit te voeren binnen een straal van 75 meter van het nest tijdens het broedseizoen van de buizerd globaal tussen 1 februari en 1 september. Een deskundige op het gebied van de buizerd dient vast te stellen of het nest in gebruik is tijdens het broedseizoen of ongeschikt is om te broeden, bijvoorbeeld omdat het kapot gewaaid is voordat met de werkzaamheden gestart kon worden.
12. De ontheffinghouder dient een zone van 25 meter rond de nestboom af te schermen en afgeschermd te houden met een hekwerk. De bosschages en bomen binnen het hekwerk dienen behouden te blijven evenals de vegetatie aan de rand van het zoals weergegeven in bijlage 4 figuur 1 bij dit besluit. De nestboom mag verwijderd worden indien het nest één broedseizoen niet in gebruik is geweest.

Ransuil

13. Gelet op de aanwezigheid van nest- en roestplaatsen van de ransuil dient de ontheffinghouder geen werkzaamheden uit te voeren bij broedende exemplaren tussen 1 maart en 1 augustus binnen een straal van 150 meter en voor roestende exemplaren van 1 september tot 1 maart binnen een straal van 50 meter zoals weergegeven in bijlage 4 figuur 2 bij dit besluit. Voor beide situaties geldt tevens dat (bouw)verlichting niet in de richting van het nest of roestplek gericht mag worden.

Ransuil en buizerd

14. De ontheffinghouder dient 10 nestmanden te plaatsen voor 1 februari 2024 op de locaties zoals weergegeven in bijlage 4 figuur 1A bij dit besluit. De nestmanden dienen vrij van predatoren op minimaal 4 meter hoogte geplaatst te worden. De manden dienen tot de helft van de mand te zijn voorzien van bladeren, bosgrond of turf. Het nestmateriaal dient ieder jaar verversd te worden waarbij ook eventuele gebreken hersteld moeten worden.
15. De ontheffinghouder dient verspreid over het noordelijk deel, zoals de moeraszone en de schapenweide, acht palen van 3 meter hoog met op de bovenkant een dwarsbalk (bijlage 4 figuur 1b bij dit besluit) te plaatsen die als zitplekken kunnen dienen voor de ransuil en de buizerd. Deze zitplekken zijn van belang om te kunnen dienen als uitkijkpost naar prooidieren.
16. De ontheffinghouder dient de vegetatie, in de te ontwikkelen gebieden, te verwijderen door deze op maximaal 10 cm hoogte af te maaien richting geschikt leefgebied van grondgebonden zoogdieren.
17. De ontheffinghouder dient minimaal 12 hectare moerasgebied aan te leggen en de schapenweide te behouden op de locaties zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit.
18. De ontheffinghouder dient alleen plantmateriaal en zaaigoed te gebruiken van lokaal inheemse soorten bij alle inrichtingsplannen zoals bijvoorbeeld in de bomenweide, vlindertuin en het bloemrijkgrasland.
19. De ontheffinghouder dient minimaal dezelfde hoeveelheid bomen (inheemse) te herplanten als dat er verwijderd worden. De te planten bomen hebben stamdiameters van 16-18 cm en bijbehorende lengte van 4,5 tot 5 meter en 50 bomen met een grotere dikte en hoogte van 20-25 cm en 5 -6 meter. De grote bomen zullen eerder geschikt zijn om als nestboom te functioneren.
20. De ontheffinghouder dient voor de graslanden gefaseerd sinus² maaibeheer toe te passen waarbij steeds 40 % van het te maaien oppervlak gespaard blijft voor muizen- en insectenrijk grasland. De maaibeurten dienen ieder jaar in april, juli en september uitgevoerd te worden.
21. De ontheffinghouder dient in het Muurpark twee paddenpoelen aan te leggen en streekeigen fruitbomen te planten. De paddenpoelen dienen aangelegd te worden conform het advies van RAVON³. Zo dienen de poelen 50% van de dag zon beschenen te zijn, geen vissen te bevatten, flauw aflopende oevers en minimaal 10 meter doorsnede wateroppervlakte te hebben. De poelen zullen onder meer prooidieren voor ransuil en buizerd aantrekken.
22. De ontheffinghouder dient conform het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Toelichting aanvraag ontheffing ingevolge de Wet natuurbescherming' het lichtplan armaturen met een scherpe lichtafsnede toe te passen, zodat de lichtuitstraling niet buiten de te verlichten paden en parkeervakken schijnt en waarbij het moerasgebied, de schapenweide en het Natura 2000 gebied IJsselmeer ontzien worden. De verlichting wordt gedurende de nacht zoveel mogelijk

² <https://www.vlinderstichting.nl/sinusbeheer>

³ <https://www.ravon.nl/Helpdesk/poel-aanleggen>

uitgeschakeld of gedimd bv middels beweging sensoren. Tussen 23:00 en 6:00 uur dient de verlichting tot 50 % gedimd te worden.

23. De ontheffinghouder dient bij de aanleg van het park en plaatsing van de chalets geen kunstmatige verlichting toe te passen tussen zonsondergang en zonsopkomst.

Geldigheid

De ontheffing geldt voor de periode vanaf de datum van verzending tot en met 31 oktober 2028.

Overwegingen

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag**
- B. Wettelijk kader**
- C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag**
- D. Slotoverwegingen**
- E. Procedure en samenhangende besluiten**
- F. Kennisgeving**

A. Onderwerp aanvraag

Europarcs Enkhuizerstrand BV is voornemens de voormalige stadscamping aan het IJsselmeer in Enkhuizen om te vormen naar een chaletpark met 154 chalets. Om het chaletpark te kunnen realiseren zal, met name in het zuidelijk deel van de locatie, ongeveer 60 % van de opgaande begroeiing worden gekapt voor het bouwrijp maken van het terrein. Het bij de aanvraag aangeleverde resultaat van het bomenonderzoek (zie o.a. bijlage 3 bij dit besluit) heeft uitgewezen dat het merendeel van de bomen op het terrein in slechte staat verkeert. Op het chaletpark wordt hetzelfde aantal bomen herplant als dat er gekapt wordt.

Natuuronderzoek in 2017, 2022 en 2023 heeft de aanwezigheid van de ransuil aangetoond. Het betrof in 2023 een waarneming van in ieder geval bedelende jongen. Niet is zeker of de ransuil binnen het projectgebied een nest heeft of dat de waarneming vlieg vlugge jongen betrof van een nabij gelegen broedlocatie. Hierom wordt een veilige zone waar binnen geen werkzaamheden mogen worden gehanteerd. Tijdens het onderzoek in 2022/2023 is een nestboom van een buizerd aangetroffen. De nesten van beide soorten vallen onder de categorie 'jaarrond beschermd'

Met het kappen van de bomen en de herinrichting van de locatie zal er minder essentieel foerageergebied beschikbaar zijn voor onder andere de buizerd en de ransuil en gaan essentiële rust- en/of nestlocaties verloren. De nestboom van de buizerd blijft behouden samen met een zone om de nestboom heen maar niet is uitgesloten dat door de toename van de recreatiedruk het nest dusdanig wordt verstoord dat het niet meer in gebruik wordt genomen. Niet is zeker of ook een nestboom van de ransuil verloren gaat omdat het nest van een ransuil slecht waar te nemen is. Wel is zeker dat rustplaatsen van de ransuil worden verwijderd door de voorgenomen bomenkap.

In het rapport 'Park Enkhuizerstrand in Enkhuizen Toelichting aanvraag ontheffing ingevolge de Wet natuurbescherming' worden de mitigerende en compenserende maatregelen beschreven. Er wordt onder meer gefaseerd gewerkt om het nest van de buizerd te ontzien. Voor het mogelijk verlies van nesten worden nestmanden geplaatst. Door het groenbeheer aan te passen van het nabij gelegen Wilhelminapark samen met de nieuw in te richten schapenweide, moeraszone en herplant van inheemse bomen, struiken en kruidachtige wordt door het aantrekken van prooidieren nieuw of geoptimaliseerd foerageergebied voor buizerd en ransuil gerealiseerd.

Echter, ondanks alle maatregelen kunt u niet voorkomen dat verbodsbepalingen van de Wnb worden overtreden. Om die reden wordt voor bovenstaande werkzaamheden ontheffing gevraagd van de Wnb.

B. Wettelijk kader

Soorten van de Vogelrichtlijn

De buizerd en de ransuil zijn beschermde vogelsoorten als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn. De richtlijn ziet op de bescherming van individuele vogels, hun eieren, hun nesten en hun leefgebieden. Op grond van artikel 3.1 van de Wnb is het verboden van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.1, lid 1);
- opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen (artikel 3.1, lid 2);

- eieren van vogels te rapen en deze onder zich te hebben (artikel 3.1, lid 3);
- opzettelijk te storen (artikel 3.1, lid 4).

Het verbod, bedoeld in artikel 3.1, vierde lid, is niet van toepassing indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Op grond van artikel 3.3 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.1 of artikel 3.2, zesde lid, ten aanzien van vogels van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van hun nesten, rustplaatsen of eieren. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
- in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
- ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
- ter bescherming van flora of fauna;
- voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt, of
- om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan.

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en, voor zover het geen nestvlieders betreft, het grootbrengen van de jongen. In de context van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb moet onder nest ook de inhoud en de functionele omgeving daarvan, voor zover het broedsucces van vogels daarvan afhankelijk is, worden begrepen. Daartoe zijn alle activiteiten begrepen die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Artikel 3.1, tweede lid van de Wnb is gedurende het broedseizoen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels. De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken en gebruiken hun nest niet als vaste rust- of verblijfplaats. Dergelijke nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen niet de bescherming van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb.

Nesten van de buizerd en de ransuil vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'vaste rust- of verblijfplaatsen' in artikel 3.1 lid 2 van de Wnb. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaarrond beschermd.

C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag

Andere bevredigende oplossing

De plannen voor het recreatiegebied Enkhuizerzand inclusief het chaletpark kunnen niet op een andere locatie uitgevoerd worden binnen de gemeente Enkhuizen die geen of minder effect hebben op de buizerd of de ransuil. Er zijn geen andere locaties langs de kust van Enkhuizen die ruimte bieden voor de inrichting van openbaar recreatiegebied en het aanleggen van een chaletpark. De locatie is gekozen middels participatie bijeenkomsten samen met de Provinciaal Adviseur Ruimtelijke Kwaliteit en de gemeente heeft een supervisor ruimtelijke kwaliteit aangesteld om het verdere ontwerpproces te begeleiden.

Door niets te doen aan het voormalige camping terrein zal door het achterwege blijven van onderhoud het terrein verder verruigen en dichtgroeien door natuurlijke successie. Hierdoor wordt het foerageergebied onaantrekkelijk voor de ransuil en de buizerd vanwege te kort aan prooidieren. In west Nederland jagen deze soorten voornamelijk in open veld en open plekken in een bos.

Van de geschikte nestbomen, grote bomen met de mogelijkheid voor een groot nest, is 37% in goede staat met een langere levensduur. De rest zal op natuurlijke wijze afsterven of bij storm omvallen of takkenverliezen. Door grote bomen terug te planten blijft het gebied ook in de toekomst geschikt om te broeden voor onder andere de buizerd en de ransuil.

Het inrichten van het terrein wordt gefaseerd uitgevoerd waarbij rekening wordt gehouden met de ransuil en de buizerd. De bomen met de mogelijke verblijfplaats van de ransuil worden buiten het specifieke broedseizoen van de soorten gekapt. De nestboom van de buizerd blijft behouden.

Met het bovenstaande heeft u naar uw oordeel onderbouwd dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden. Wij stemmen in met de door u gegeven onderbouwing van de afwezigheid van andere bevredigende oplossingen.

Belang van de ingreep

U heeft ontheffing van verbodsbepalingen aangevraagd op grond van het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid en ter bescherming van flora of fauna.

Het chaletpark staat gepland op het terrein van de voormalige stadscamping in Enkhuizen. De stadscamping is in 2019/2020 verplaatst naar een noordelijk deel van het recreatiegebied. Het terrein maakt onderdeel uit van het openbare recreatiegebied Enkhuizerzand zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit. Het terrein heeft te maken met achterstallig onderhoud en is sinds enkele jaren doel van vandalisme en ongewenste activiteiten waar de politie op heeft gereageerd. Zo zijn er meermalen vernielingen geweest, brand gesticht, vuilnis dumping en er wordt illegaal gecroost met motoren en auto's.

Om het recreatiegebied Enkhuizerzand in zijn geheel op te knappen en aantrekkelijker te maken om te recreëren door de inwoners van Enkhuizen wordt met de opbrengsten van de verkoop van de voormalige camping een herinrichtingsplan opgesteld voor het recreatiegebied. Het Enkhuizerzand moet na de herinrichting een belangrijke rol spelen bij de mentale en fysieke gezondheid van omwonenden. Het soort recreatiegebieden zoals die in dit plan ontwikkeld wordt, speelt in toenemende mate een belangrijke rol in de fysieke en mentale gezondheid van omwonenden, het gebied levert een positieve bijdrage aan de beweegvriendelijkheid van de omgeving (wandelen, fietsen, watersport) en in het faciliteren van ontmoetingen en het tegengaan van eenzaamheid. Binnen dit project wordt onder andere een kustboog aangelegd met een strand en ligweiden waardoor het huidige strand 17 keer groter wordt. Vanuit het muurpark wordt een wandelpad aangelegd richting de oever van het IJsselmeer die vervolgens doorloopt langs de kust. Er worden diverse speeltuinen aangelegd, sanitaire voorzieningen gebouwd, een kleinkunst podium gebouwd, picknicktafels en bankjes neergezet.

Voordat het chaletpark gerealiseerd kan worden zal de bodem gedeeltelijk gesaneerd moeten worden. De bodem is op sommige locaties namelijk licht vervuild met PAK's, vanadium en lood. De sanering is met name nodig om uitspoeling via het grondwater naar het naast gelegen N2000 gebied IJsselmeer te stoppen of te voorkomen.

De uitgangspunten voor de inrichting van het openbaar recreatiegebied Enkhuizerzand zijn in een uitgebreid participatieproces in 2020 met de inwoners en stakeholders in Enkhuizen vastgesteld. De resultaten daarvan zijn vastgelegd in een Participatieplan dat aan de gemeenteraad is aangeboden. Op basis van de uitgangspunten uit het Participatieplan is in 2022 een inrichtingsplan opgesteld. Dat inrichtingsplan is teruggekoppeld aan de inwoners en stakeholders en is door hen enthousiast omarmd.

De ontwikkeling van het huisjespark is verbonden met ontwikkeling van het buitengebied van Enkhuizen met de recreatieve kustzone. Deze ontwikkeling is echter niet alleen bedoeld voor recreatie, in het noordelijk deel van het plangebied wordt ruim 12 ha terrein ingericht als moeras- en natuurgebied. Dit moerasgebied heeft een aquatisch deel waar submerse vegetatie kan ontwikkelen, maar omvat tevens een terrestrisch deel waar leefgebied voor moeras en water(vogel) soorten kan worden uitgebreid of ontwikkeld maar waar tevens, met aanpassingen, bijvoorbeeld in het maaibeheer, de buizerd zeer goede vestiging kansen heeft. Ook de ransuil kan in dicht wilgenstruweel vestigen en op maat beheerde graslanden, dijken of moerasgebieden gebruiken als jacht- en leefgebied.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het voornoemde belang voldoende onderbouwd is.

Staat van instandhouding

Buizerd

De staat van instandhouding van de buizerd is nationaal gunstig qua populatie, leefgebied en toekomst (SOVON, 2021). Landelijk wordt het aantal broedende exemplaren geschat op 11.500 en 20.000 stuks. In Noord-Holland laat de buizerd over de periode 2008-2019 een stabiele trend zien⁴ met een broedpopulatie 575-1.000 exemplaren ongeveer 5% van Nederland (2018-2020). In en rond

⁴ <https://www.sovon.nl/nl/content/broedvogeltrends>

Enkhuizen wordt het aantal broedende exemplaren op 4 tot 10 geschat. Met het inrichten van het chaletpark wordt de nestboom van de buizerd gespaard echter kan niet uitgesloten worden dat tijdens het gebruik van het park het nest door verstoring niet (meer) in gebruik wordt genomen. Met de herinrichting wordt nieuw foerageergebied aangelegd en nestmanden geplaatst voor alternatieve nestgelegenheid.

Ransuil

De staat van instandhouding van de ransuil is landelijk zeer ongunstig⁵. De provinciale trend van de soort tussen 1990 en 2018 toont een sterke afname en is de toekomst onzeker. Lokaal zijn er de afgelopen 10 jaar in en rond Enkhuizen meerdere waarnemingen gedaan van meerdere exemplaren van de ransuil met name in het Streekbos dat op 3 kilometer hemelsbreed ligt ten op zichte van het projectgebied (Nationale Databank Flora en Fauna). Landelijk wordt het aantal exemplaren geschat op 2100-3000 (2018-2020). De afname van het aantal exemplaren van de ransuil is onder meer te danken aan het ontbreken van geschikte nestgelegenheid door de afname van oude kraaien- en eksternesten en door de afname van prooidieren zoals woelmuizen. Tijdens de natuuronderzoeken is het nest van de ransuil niet waargenomen. Wel roepende jongen. Omdat het nest van de ransuil vaak goed verborgen is kan een nest niet uitgesloten worden. Met de herinrichting wordt nieuw foerageergebied aangelegd en nestmanden geplaatst voor alternatieve nestgelegenheid.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soort tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Park Enkhuizerzand in Enkhuizen. Toelichting aanvraag ontheffing ingevolge de Wet natuurbescherming' van 4 oktober 2023.

De herinrichting van de voormalige stadscamping en dan met name de aanleg en beheer en onderhoud van de voorzieningen wordt gedurende het hele proces begeleidt door een ecologisch deskundige. Door voor februari te starten met de werkzaamheden en verstoringafstanden tot de nestboom van de buizerd en het broedgebied van de ransuil aan te houden wordt de broedperiode van de buizerd en de ransuil ontzien.

Delen die bouwrijp worden gemaakt worden eerst ontdaan van groen door alles af te maaien tot minimaal 10 centimeter hoogte. De maairichting zal richting overblijvend groen gaan. Bij het aantreffen van broedende vogels zal een zone van 25 meter rondom het nest gespaard blijven tot het nest verlaten is. Al het snoeiwerk, maaisel en ondergroei wordt direct afgevoerd. Het snoeiafval wordt gebruikt om in de overblijvende bosschages takkenrillen aan te leggen. Binnen een zone van 75 meter worden tijdens het broedseizoen van de buizerd geen werkzaamheden rond de nestboom uitgevoerd. De nestboom met onderliggende begroeiing wordt afgeschermd met een hekwerk om verstoring tot een minimum te beperken.

Het chaletpark wordt natuur inclusief ingericht zo worden er faunatoren geplaatst voor diverse vleermuis- en vogelsoorten, kruidenrijke grasmengsels gezaaid, inheemse bomen en struiken geplaatst en waterpartijen met natuurvriendelijke oevers aangelegd. Voor de al aanwezige vleermuissoorten is een lichtberekening uitgevoerd, waarbij de lichtintensiteiten uitstraling in beeld is gebracht. Er worden armaturen met een scherpe lichtafsnede toegepast, zodat de lichtuitstraling niet ver buiten de te verlichten paden en parkeervakken schijnt en zeker het Natura 2000-gebied IJsselmeer niet zal bereiken. Het aanwezige en nieuw aan te planten groen ondersteunen verder, zeker op langere termijn, de beperking van de lichtuitstraling. De verlichting wordt gedurende de nacht zoveel mogelijk uitgeschakeld. Hierbij wordt de lichtuitstraling in ieder geval met 50% gedimd.

Met de realisatie van het chaletpark worden bomen gekapt. Een bomeninventarisatie heeft uitgewezen dat de bomen op de locatie een relatief slechte (25%) tot matige kwaliteit (38%) hebben en slechts 37% van het bomenbestand heeft een levensverwachting van meer dan 15 jaar. Voor iedere gekapte boom wordt een exemplaar terug geplant. De te planten bomen hebben stamdiameters van 16-18 cm en bijbehorende lengte van 4,5 tot 5 meter, tevens 50 bomen met een grotere dikte en hoogte (resp. 20-25 cm en 5 -6 meter). Andere natuur inclusieve elementen zijn vijf faunatoren (zie bijlage 4) voor vleermuisverblijfplaatsen en nestgelegenheid voor bijvoorbeeld de spreeuw. De her te planten struiken en bomen bestaan uit lokaal inheemse soorten voor het aantrekken van insecten en prooidieren. De te graven wateren worden voorzien van natuurvriendelijke oevers. Groenstroken worden ingezaaid met een kruidenrijk grasmengsel en gefaseerd gemaaid voor een aantrekkende werking voor prooidieren. In 2023 is al begonnen met

⁵ <https://www.sovon.nl/nl/soort/7670>

gefaseerd maaibeheer in het Muurpark zodat kruidachtige tot bloei kunnen komen en zodoende een aantrekkende werking op muizen en insecten heeft.

Met de opbrengsten van de verkoop van de voormalige stadscamping wordt behalve de recreatieve inrichting ook 12 hectare moeras- natuurgebied ontwikkeld. In het Muurpark, het Wilhelminapark en de dijkstrook in het noorden zullen stroken met grasvegetaties langs dekking biedend struweel worden verbeterd ten behoeve van de ransuil. Samen met een schapenweide en de natuur inclusieve inrichting van het chaletpark zal er voldoende foerageergebied binnen het gebied Enkhuizerzand aanwezig zijn voor onder andere de buizerd en de ransuil.

De buizerd en de ransuil maken gebruiken van oude nesten van met name de ekster of kraai. Omdat niet zeker is of er een nest van de ransuil wordt vernietigd en of het nest van de buizerd functioneel blijft met de geplande herinrichting van het park worden 10 nestmanden geplaatst op de locaties zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit. Verspreid over het noordelijkdeel, zoals de moeraszone en de schapenweide worden palengeplaatst die als zitplekken kunnen dienen voor de ransuil en de buizerd. Deze zitplekken zijn van belang om te kunnen dienen als uitkijkpost naar prooidieren.

De door u voorgestelde maatregelen zijn voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Wanneer de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de door u voorgestelde maatregelen en de aanvullende voorschriften wordt voorkomen dat de werkzaamheden .

Zorgplicht

Voor de soorten waarvoor wij u ontheffing verlenen, bent u gehouden aan de in de ontheffing opgenomen voorschriften. Voor alle soorten echter, geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wnb, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde diersoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is nadelige gevolgen voor deze soorten te voorkomen.

Gesignaleerde soorten

Wij willen u erop wijzen dat in het bij de aanvraag gevoegde natuurwaardenonderzoek melding wordt gemaakt van de aanwezigheid van een essentiële vliegroute van de gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis en de laatvlieger in of in de nabije omgeving van het plangebied. U heeft er echter voor gekozen om voor deze soorten geen ontheffing aan te vragen maar zorgplichtmaatregelen te nemen in de vorm van een verlichtingsplan zoals voorschrift 20 van dit besluit voor de buizerd en de ransuil oplegt en het aanbieden van vijf faunatoren die als verblijfplaats kunnen functioneren. Wij willen u er, wellicht ten overvloede, op wijzen dat wanneer u bij uitvoering van de werkzaamheden verbodsbepalingen ten aanzien van deze soorten dreigt te overtreden, u de werkzaamheden stil te leggen en alsnog ontheffing voor deze soorten dient aan te vragen.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Wnb. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

D. Slotoverwegingen

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag uitvoert, zonder daarvoor een ontheffing of goedkeuring te hebben verkregen, u mogelijk in overtreding bent van de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Verloop termijn ontheffing

Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vijf maanden voor het

verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

E. Procedure en samenhangende besluiten

De voorbereiding van deze ontheffing heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de Wnb en de daarvoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

F. Kennisgeving

Dit besluit wordt door ons geplaatst op www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED]@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

ving
(OD NHN)

Bijlagen:

- 1) plangebied
- 2) eind situatie plangebied
- 3) te kappen bomen
- 4) compensatie

Kopie aan:

- Ecologisch onderzoeks- en adviesbureau Van der Goes en Groot
- Afdeling Toezicht en Handhaving Ruimtelijke ingrepen soorten

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland. Kijkt u daarvoor op: https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten. Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

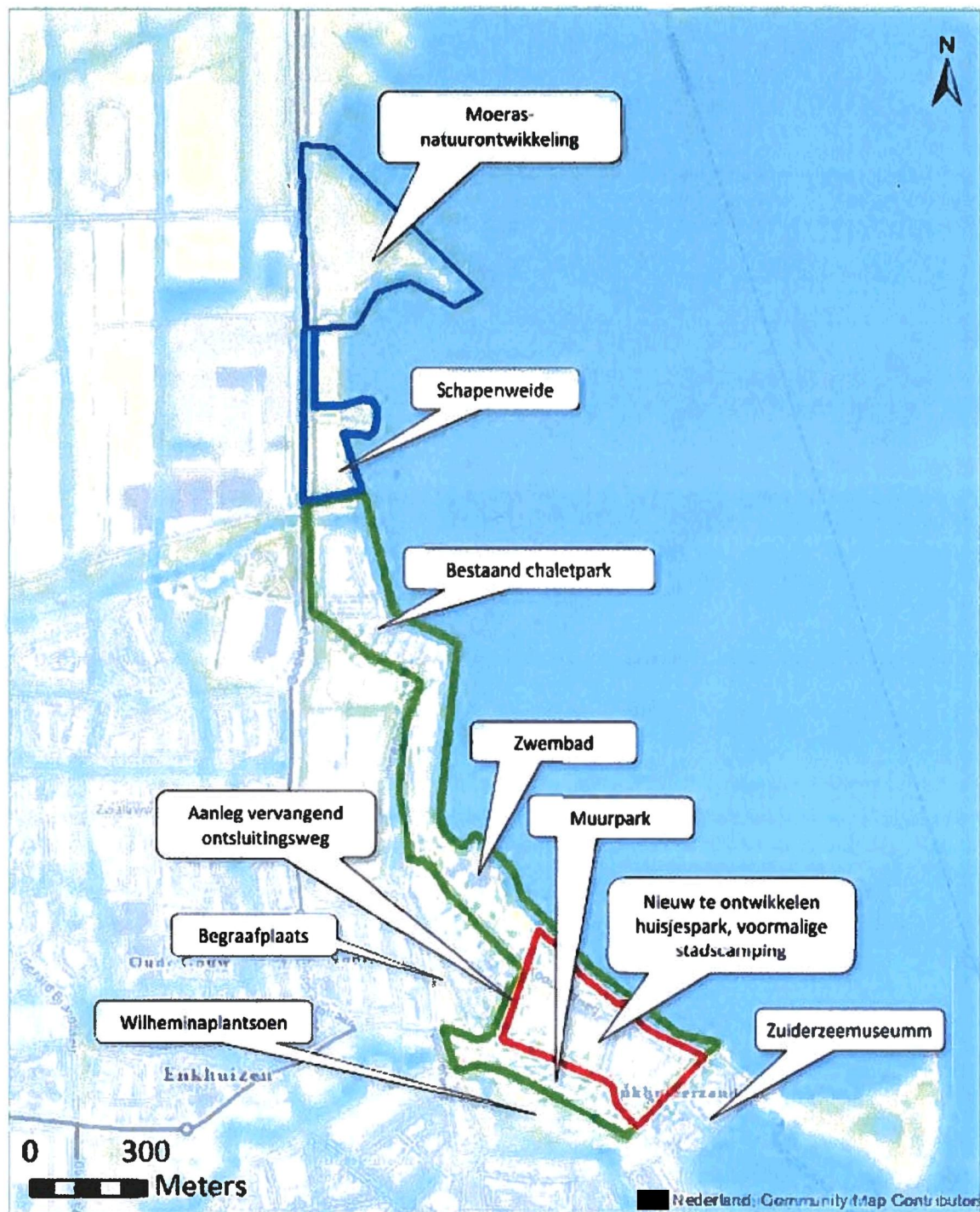
Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1 plangebied

Figuur 1.

Ligging van het aan te leggen huisjesterrein (rood) in plangebied Enkhuizerzand (groen omlijnd). De ontwikkeling van natuur en moeras wordt blauw aangegeven.



Bijlage 2 Eindsituatie chaletpark

Figuur 1-1. Verkaveling vakantiepark



Figuur 1-2. Inzet: Recreatieoord Enkhuizerzand



Bijlage 3 Te kappen bomen



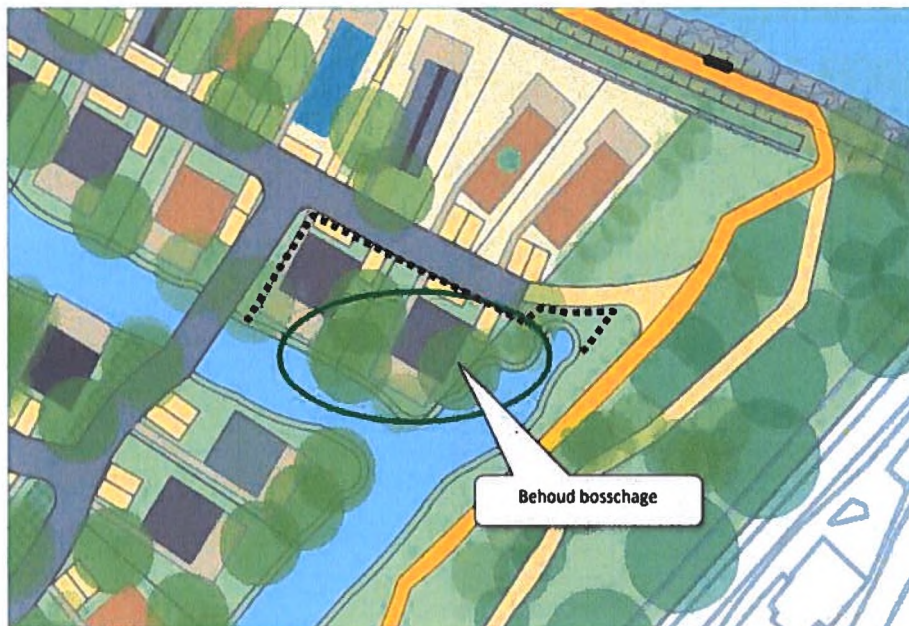
Bijlage 4 compensatie en mitigatie



Voorafgestelde plaatsing **faunatoren** in en rondom het huisjespark.
drie 'columns' van Faunus en twee faunatoren van Ecovery.



Faunatoren Ecovery (links) en Ecolumn (rechts).



Figuur 1 te behouden nestboom buizerd inclusief ondergroei en hekwerk



Locaties met te plaatsen manden t.b.v. de Ransuil (gele vierkanten).

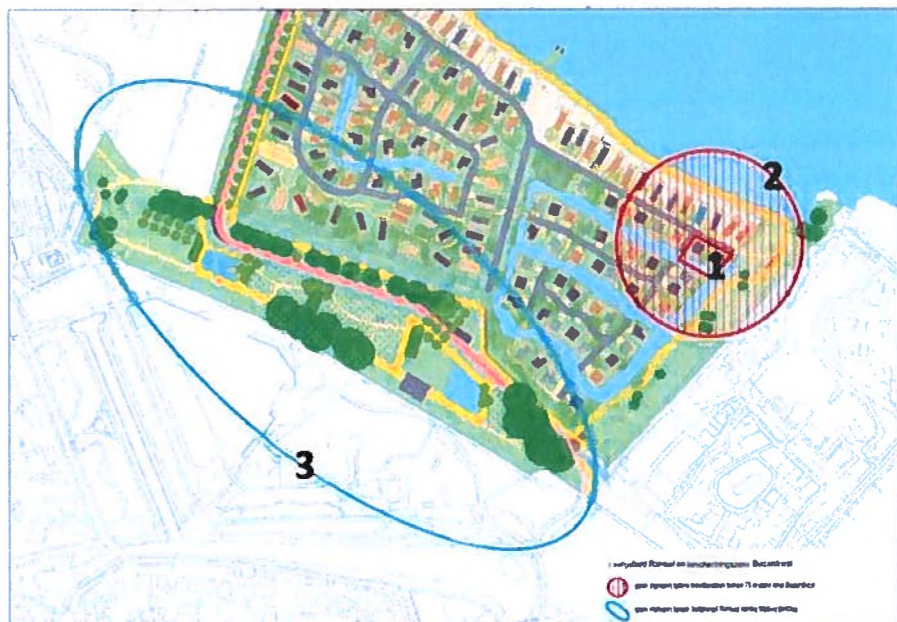
Figuur 1A



Figuur 1b voorbeeld zitpaal

Figuur 2.
Deelgebieden, zie tabel 2.

- 1=Buizerdnest
- 2=75 meter zone rond buizerdnest
- 3=Leefgebied Ransuil



Noot

**In dit document zijn gedeeltes onleesbaar gemaakt
op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:**

- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (naam)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (adresgegevens)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (e-mail)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (handschrift)