

TPSolar Hoofdweg B.V.
T.a.v. [REDACTED]

VERZONDEN - 5 MAART 2024

Zaaknummer : OMG-009619/DMS424908
Behandelaar : [REDACTED]
Betreft : Wnb aanvraag ontheffing ruimtelijke ingrepen
Locatie : Hoofdweg, Lijnden, kadastraal; Haarlemmermeer, Sectie AB nummer 1491, gemeente Haarlemmermeer

Geachte [REDACTED],

Op 5 mei 2023 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing als bedoeld in artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. Op 5 januari 2024 heeft u op ons verzoek om informatie aanvullende gegevens toegezonden. De aanvraag heeft betrekking op het realiseren van een zonnepark op een agrarisch perceel. De werkzaamheden betreffen onder andere:

- Het aanleggen van een inrit en de halfverharde wegen op de planlocatie;
- Het plaatsen van zonnepanelen en transformatorstations;
- Het aanleggen van onderhoudspaden;
- Het plaatsen van een eenvoudig gaashekwerk rondom het plangebied;
- Het afgraven en aanleggen van de natuurvriendelijke oever;
- Het inzaaien van kruidenmengsels en plaatsen van bijenhoeven;
- Het realiseren van takkenrillen.

Voor deze werkzaamheden wordt door de initiatiefnemer, TPSolar Hoofdweg B.V., ontheffing gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in:

- artikel 3.10, lid 1, onder b van de Wnb voor zover het betreft het opzettelijk beschadigen en vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de bunzing (*Mustela putorius*), hermelijn (*Mustela erminea*) en wezel (*Mustela nivalis*).

De ontheffing is aangevraagd voor de periode van 1 januari 2024 tot en met 1 januari 2029. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OMG-009619/DMS424908.

Besluit

Wij besluiten om op grond van artikel 3.8, lid 1 en 3.10 lid 2 van de Wnb aan TPSolar Hoofdweg B.V. ontheffing te verlenen van:

- artikel 3.10, lid 1, onder b van de Wnb voor zover het betreft het opzettelijk beschadigen en vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de bunzing, hermelijn en wezel.

ten behoeve van het realiseren van een zonnepark op een agrarisch perceel aan de Hoofdweg te Lijnden, gemeente Haarlemmermeer, zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit.

Voorschriften en beperkingen

Aan dit besluit verbinden wij op grond van artikel 5.3, eerste, tweede en derde lid van de Wnb de navolgende voorschriften en beperkingen. Op grond van artikel 5.4, eerste en derde lid, Wnb kan

de ontheffing worden ingetrokken als in strijd met de ontheffing of de voorschriften wordt gehandeld. Tevens is dan sprake van een economisch delict.

Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan alle handelingen die het projectgebied aantasten inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de ontheffinghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde ontheffing mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
9. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de ontheffing genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De ontheffinghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

Specifieke voorschriften

11. De ontheffinghouder dient geen werkzaamheden uit te voeren binnen de kwetsbare voortplantingsperiode van de bunzing, de hermelijn en de wezel, welke globaal loopt tussen 15 maart en 1 september, binnen een afstand van 25 meter tot de vaste rust- en verblijfplaatsen. Afhankelijk van weersinvloeden en op aanwijzing van een deskundige kunnen deze perioden eerder of later beginnen dan wel eindigen.
12. De ontheffinghouder dient één week voorafgaande aan de werkzaamheden, waaronder het ongeschikt maken ook valt, een broedvogelcheck uit te laten voeren door een deskundige. U stelt dat de werkzaamheden worden uitgevoerd buiten het broedseizoen. Wij merken op dat voor het broedseizoen geen standaardperiode gehanteerd wordt in het kader van de Wnb. Het

¹ Het bevoegd gezag verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de ecologisch deskundige:

- op een HBO-, dan wel of universitaire niveau een opleiding heeft genoten, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond, met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming.

- broedseizoen kan per soort variëren en valt voor diverse vogelsoorten buiten het als standaard gebruikte broedseizoen van 15 maart t/m 15 juli en kan jaarrond plaatsvinden.
13. Van de controlerondes als genoemd in voorschriften 12 dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
- Datum, tijdstip en locatie van controleronde(s);
 - Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - Namen van de betrokken deskundigen;
 - Klimatologische omstandigheden.
- De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
14. Het werkgebied dient ongeschikt gemaakt te worden voorafgaand aan de werkzaamheden. Dit dient te gebeuren door de opgaande begroeiing en potentiële rustplaatsen te verwijderen en het werkgebied maximaal tien centimeter boven het maaiveld te maaien. Het maaisel dient direct afgevoerd te worden. Maai- en graafwerkzaamheden dienen naar één kant richting geschikt leefgebied voor de bunzing, de hermelijn en de wezel uitgevoerd te worden, zodat aanwezige dieren in het gebied de mogelijkheid hebben om te vluchten. Gedurende de werkzaamheden dient de vegetatie, op de locaties waar werkzaamheden worden uitgevoerd, kort gehouden te worden.
15. Het verwijderen van de vegetatie dient niet te worden uitgevoerd middels klepelen, chopperen of met een maai-zuigcombinatie in verband met het behoud van het voedsel van de prooidieren van de bunzing, de hermelijn en de wezel.
16. De ontheffinghouder dient minimaal vier marterhopen te realiseren op minimaal vier locaties, zoals aangegeven in bijlage 2 bij dit besluit. Een marterhoop heeft de minimale afmetingen (LxBxH) van drie meter x twee meter x één meter. Marterhopen moeten verbonden zijn met landschapselementen die schuilmogelijkheid bieden zoals ruigtezomen, houtwallen of slootkanten.
17. De marterhopen dienen onderhouden te worden conform de brochure 'Beheerwijzer - landschappelijke maatregelen voor kleine marterachtigen'².
18. De ontheffinghouder dient de oevers in te richten als natuurvriendelijke oever conform de 'handreiking inrichting natuurvriendelijke oevers' van STOWA³. Het afgraven dient in de periode plaats te vinden met de minst negatieve impact op de lokale land- en waterfauna. Een deskundige op het gebied van de flora en fauna dient dit te bepalen.
19. De ontheffinghouder dient struweelsingels te realiseren op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit. De struweelsingel dient te bestaan uit bes- en nootdragende soorten.
20. Het alternatief leefgebied voor kleine marterachtigen dient na oplevering van het project permanent behouden en functioneel te blijven en opgenomen te worden in het reguliere beheer en onderhoud van het terrein.

Geldigheid

De ontheffing geldt voor de periode van de datum van verzending tot en met 1 januari 2029.

Overwegingen

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag**
- B. Wettelijk kader**
- C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag**
- D. Slotoverwegingen**
- E. Procedure en samenhangende besluiten**
- F. Kennisgeving**

A. Onderwerp aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op het realiseren van een zonnepark op een agrarisch perceel, op de locatie zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit. In de omgeving van het plangebied komen kleine marterachtigen, zoals de wezel, voor. Er is niet uit te sluiten dat de bunzing, de hermelijn en/of de wezel gebruik maken van het plangebied. Om deze reden wordt aangenomen dat de voorgenomen werkzaamheden verblijfplaatsen en leefgebied van deze soorten aantasten.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soorten tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven in het 'Activiteitenplan Zonnepark Hoofdweg', van 1 mei 2023 en de aanvullende informatie van 5 februari 2024.

² <https://www.zoogdiervereiniging.nl/publicaties/2018/beheerwijzer-landschappelijke-maatregelen-voor-kleine-marterachtigen>

³ <https://www.stowa.nl/sites/default/files/assets/PUBLICATIES/Publicaties%202000-2010/Publicaties%202005-2009/STOWA%202009-37.pdf>

De voorgestelde maatregelen zien op het uitvoeren van de werkzaamheden buiten de meest kwetsbare periode van de bunzing, de hermelijn en de wezel. Tevens zien de maatregelen toe op het voorkomen dat de soorten aanwezig zijn tijdens de werkzaamheden en na afloop van de werkzaamheden het gebied weer geschikt maken voor de kleine marterachtigen.

Echter, ondanks alle maatregelen kunt u niet voorkomen dat verbodsbepalingen van de Wnb worden overtreden. Om die reden wordt voor bovenstaande werkzaamheden ontheffing gevraagd van de Wnb.

B. Wettelijk kader

Andere soorten

De bunzing, hermelijn, wezel zijn opgenomen in de bijlage, onderdeel A van de Wnb. Op grond van artikel 3.10 van de Wnb is het verboden:

- in het wild levende dieren van de soorten, genoemd in de bijlage, onderdeel A, van de Wnb, opzettelijk te doden of te vangen (3.10, onderdeel a);
- de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld in onderdeel a opzettelijk te beschadigen of te vernielen (3.10, onderdeel b).

Op grond van artikel 3.8 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.10 ten aanzien van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen soorten. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
- ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
- voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten, of
- om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben.

In aanvulling op de redenen, genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, onderdeel b, kan krachtens artikel 3.10, tweede lid, de noodzaak voor de ontheffing of vrijstelling ook verband houden met handelingen:

- in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde;
- ter voorkoming van schade of overlast, met inbegrip van schade aan sportvelden, schietterreinen, industrieterreinen, kazernes, of begraafplaatsen;
- ter beperking van de omvang van de populatie van dieren, in verband met door deze dieren ter plaatse en in het omringende gebied veelvuldig veroorzaakte schade of in verband met de maximale draagkracht van het gebied waarin de dieren zich bevinden;
- ter voorkoming of bestrijding van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren;
- in het kader van bestendig beheer of onderhoud in de landbouw of bosbouw;
- in het kader van bestendig beheer of onderhoud aan vaarwegen, watergangen, waterkeringen, waterstaatswerken, oevers, vliegvelden, wegen, spoorwegen of bermen, of in het kader van natuurbeheer;
- in het kader van bestendig beheer of onderhoud van de landschappelijke kwaliteiten van een bepaald gebied;
- in het algemeen belang, of
- bestendig gebruik.

Tot vaste voortplantings- of rustplaatsen als bedoeld in artikel 3.10, lid 1, onder b van de Wnb worden locaties gerekend waarin zich overwinteringsplaatsen en voortplantingsplaatsen bevinden,

afhankelijk van de soort. Essentiële migratieroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een vaste voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld hollen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau hieronder.

C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag

Andere bevredigende oplossing

U stelt dat er geen andere locatie beschikbaar is met minder effecten voor de soorten. De gekozen locatie is de meest geschikte locatie voor het realiseren van een zonnepark. Mede door de beschikbaarheid van zonlicht, de nabijheid van elektriciteitsinfrastructuur en de mogelijkheid om de impact op het milieu te minimaliseren. Daarnaast is het gebied rondom Schiphol aangewezen als locatie voor zonneparken. Daarmee past de gekozen locatie binnen de beleidskaders van de gemeente Haarlemmermeer.

Het niet realiseren van het zonnepark wordt door u niet als een goed alternatief beschouwd. U stelt dat het realiseren van het zonnepark nodig is in het kader van de energietransitie en de regionale energiestrategie (RES) en de beleidsdoelstellingen van de gemeente Haarlemmermeer om meer hernieuwbare energie te produceren.

Tot slot geeft u aan dat een alternatieve werkwijze vooral zal zien op een alternatieve planning of volgorde van de werkzaamheden. Voor de soorten zal een alternatieve werkwijze geen minder negatief effect hebben omdat zij dan alsnog verstoord worden. In de huidige planning wordt al rekening gehouden met de meest kwetsbare periode van de soorten.

Met het bovenstaande heeft u naar uw oordeel onderbouwd dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden. Wij stemmen in met de door u gegeven onderbouwing van de afwezigheid van andere bevredigende oplossingen.

Belang van de ingreep

U heeft ontheffing van verbodsbepalingen aangevraagd op grond van de belangen:

- in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde.

U stelt dat de voorgenomen werkzaamheden nodig zijn in het kader van de energie transitie en het behalen van de doelstellingen uit het klimaatakkoord. In het klimaat akkoord zijn afspraken vastgesteld om de CO² uitstoot terug te dringen. Het terugdringen van de CO²-uitstoot is essentieel voor het beperken van klimaatverandering en dient daarmee een groot maatschappelijk belang, onder meer op het vlak van veiligheid, natuurbescherming, welzijn en welvaart. Het verminderen van fossiele emissies leidt bovendien tot een verbetering van de luchtkwaliteit en heeft daarmee een positief effect op de volksgezondheid.

In het Klimaatakkoord wordt zonne-energie, samen met wind op land benoemd als één van de primaire manieren van energieopwekking op land. Onderhavig project draagt bij aan deze doelstellingen.

Eind oktober 2023 is een brief van demissionair ministers De Jonge aangeboden aan de Tweede Kamer met waarin afspraken staan die met provincies, gemeenten, waterschappen en netbeheerders zijn gemaakt over een aangescherpte voorkeursvolgorde zon.⁴ Zo wordt er in de brief gesteld dat er eerst wordt gekeken of plaatsing op daken en gevels mogelijk is, daarna komen andere locaties in beeld, zoals parkeerplaatsen, stortplaatsen en langs wegen in beeld. Zonneparken op landbouwgrond zijn onder voorwaarden mogelijk, bijvoorbeeld als er sprake is van multifunctioneel ruimtegebruik. Tegelijkertijd blijven de afspraken in de RES (Regionale Energie Strategie) overeind staan, en onderschrijven Rijk en medeoverheden het belang van het halen van de doelstellingen. Projecten waarvan de participatietrajecten al in een vergevorderd stadium zijn en die niet (helemaal) conform de aangescherpte voorkeursvolgorde zon zijn vormgegeven, kunnen ook doorgang vinden.

Gemeente Haarlemmermeer valt (samen met 28 andere gemeenten) in de RES Regio Noord-Holland Zuid. De gemeente Haarlemmermeer wil het bouwen van zonneparken voor alsnog

⁴ Kamerbrief H.M. de Jonge, "Aangescherpte voorkeursvolgorde zon", 26 oktober 2023.

beperken tot één gebied. Dit is opgenomen in het beleidskader zonneakkers Haarlemmermeer. In dit beleidskader wordt het gebied rondom Schiphol aangewezen als zoekgebied voor zonne-energie, het zogeheten "Zonnecarré".⁵ Het voorgenomen project bevindt zich binnen dit Zonnecarré en ligt direct aan de taxibaan van Schiphol. Het doel van de gemeente is om hier 300 hectare aan zonneparken te realiseren voor 2030. Deze doelstelling is ook opgenomen in de afspraken van de RES Regio Noord-Holland Zuid. Het onderhevig project bevindt zich binnen dit Zonnecarré en maakt dus onderdeel uit van de afspraken in de RES. Daarnaast is het project verevorderd in zowel het participatietraject als ook in het vergunningsproces én is er sprake van multifunctioneel ruimtegebruik. Met de beoogde landschappelijke inpassing levert het project naast de opwek van duurzame energie ook een bijdrage aan het verbeteren en vergroten van de lokale biodiversiteit. In de richtlijn vanuit de overheid staat duidelijk dat de aangescherpte voorkeursvolgorde voor dat soort projecten niet geldt.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het voornoemde belang voldoende onderbouwd is.

Staat van instandhouding

Bunzing

In Nederland komt de bunzing verspreid voor, behalve op de Waddeneilanden. Hoewel er geen gegevens zijn over de precieze bunzingstand, lijkt de soort zich redelijk te kunnen handhaven⁶. De bunzing is beoordeeld als een vrij zeldzame soort, waarbij er door het ontbreken van gegevens geen trend van te geven is⁷. Desondanks geeft BIJ12 een staat van instandhouding die zeer ongunstig is (2013) waarbij populatie, leefgebied en toekomstverwachting als zeer ongunstig worden en alleen de verspreiding als gunstig.

Volgens de Rode lijst zoogdieren 2020 wordt de populatiegrootte geschat op 10.000 voortplantende dieren, wat leidt tot zeldzaamheidsklasse vrij zeldzaam⁸. De soort plant zich voort in 1081 atlasblokken, wat leidt tot de lichtere zeldzaamheidsklasse algemeen. Sinds 1950 is de verspreiding afgenomen met 30%, wat leidt tot trendklasse matig afgenomen. Vanwege het ontbreken van betrouwbare gegevens over de populatiegrootte rond 1950 kan de verandering in populatiegrootte niet worden geschat. Aangenomen wordt dat de verandering in populatiegrootte in dezelfde trendklasse valt als de verandering in verspreiding.

Hermelijn

De verspreidingsgegevens van de hermelijn laten zien dat de hermelijn in de periode 2015 – 2019 schaars is geworden in grote delen van Zeeland, Noord-Brabant, Limburg, Gelderland, Overijssel, Flevoland en Drenthe⁹. De hermelijn is in de jaren '80 verdwenen uit de duingebieden van Noord-Holland, dit wordt gerelateerd aan de komst van de vos (Mulder, 1990). Er is nog geen sprake van herstel binnen de duingebieden. De Harger- en Pettemerpolder en Waterland zijn zwaartepunten in de verspreiding. Natuurterreinen en extensief gebruikte agrarische gebieden maar ook nieuw aangelegde recreatieterrainen, parken, bossen en andere groenstructuren zijn plaatsen waar de hermelijn voorkomt¹⁰. De staat van instandhouding is niet goed bekend bij deze lastig te onderzoeken vooral nacht actieve en zeer beschermt levende soort. Toch kan aangenomen worden door het verlies van leefgebied in de vorm van kleinschalige cultuurlandschappen, verkeer- en (sporadische) kattenslachtoffers, het afnemen van konijnenaantallen en de gegevens van waarnemingen dat de staat van instandhouding ongunstig is¹¹.

Volgens de Rode lijst zoogdieren 2020 wordt de landelijke populatiegrootte geschat op 20.640 voortplantende dieren, wat leidt tot zeldzaamheidsklasse vrij zeldzaam, maar omdat de soort zich voortplant in 516 atlasblokken, heeft het de lichtere zeldzaamheidsklasse algemeen. De trend van de verspreiding is sinds 1950 afgenomen met 66%, wat leidt tot trendklasse sterk afgenomen. Vanwege het ontbreken van betrouwbare gegevens over de populatiegrootte rond 1950 kan de verandering in populatiegrootte niet worden geschat. Aangenomen wordt dat de verandering in populatiegrootte in dezelfde trendklasse valt als de verandering in verspreiding.

⁵ [Beleidskader zonneakkers Haarlemmermeer \(officielebekendmakingen.nl\)](https://www.beleidskader-zonneakkers-haarlemmermeer.nl)

⁶ <https://www.zoogdierverspreiding.nl/bunzing-mustela-putorius>

⁷ <https://www.verspreidingsatlas.nl/8496152>

⁸ Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020 volgens de Nederlandse en IUCN-criteria, Zoogdierverspreiding, d.d. 1 oktober 2020 Van Norren, E., J. Dekker en H. Limpens (2020). Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020 volgens Nederlandse en IUCN-criteria. Rapport 2019.026, Zoogdierverspreiding, Nijmegen

⁹ Verdwijnt de hermelijn uit Nederland?, Zoogdierverspreiding, Nature Today, d.d. 28 november 2019, bron: <https://www.naturetoday.com/intl/nl/nature-reports/message/?msg=25685>

¹⁰ Atlas van de Noord-Hollandse zoogdieren

¹¹ Verdwijnt de hermelijn uit Nederland? | De Zoogdierverspreiding

Wezel

De wezel komt in heel Nederland voor, maar minder dan vroeger¹². De trend in aantallen van de wezel in agrarisch gebied is onzeker¹³. De verspreiding van de wezel in Nederland is op landelijke schaal niet heel sterk gewijzigd tussen de periode 2000-2014 en 2015-2019, al lijkt de wezel wel iets 'schaarser' te worden¹⁴. De staat van instandhouding is niet goed bekend bij deze lastig te onderzoeken vooral nacht actieve en zeer beschut levende soort. Toch kan aangenomen worden door het verlies van leefgebied in de vorm van kleinschalige cultuurlandschappen, verkeer- en kattenslachtoffers, het afnemen of ontbreken van muizenplagen en de gegevens van waarnemingen dat de staat van instandhouding ongunstig is¹⁵.

Ontwikkelingen in de omgeving/mogelijke cumulatieve effecten

In de omgeving zijn een drietal ontwikkelingen bekend die mogelijk een cumulatief effect hebben op de soorten. Het gaat om:

1. Het verleggen van de Rijkssnelweg A9 en de ontwikkeling van nieuwe bouwlocaties Lijndenhof, Quatrebras en centrum Schuillhoeve;
2. De realisatie van een zonnepark in hoofddorp nabij de N201;
3. En de realisatie van een zonnepark langs vijfhuizen nabij de Drie Merenweg.

U stelt dat bij realisatie van deze projecten geen negatieve effecten op de bunzing, hermelijn en wezel zullen optreden. Doordat voldoende leefgebied aanwezig blijft in de vorm van omliggende agrarische percelen met slootranden, gelijkend op de planlocatie. En omdat deze afzonderlijke projecten ook maatregelen treffen om negatieve effecten op de staat van instandhouding van de kleine marterachtigen te voorkomen of beperken.

De voorgenomen werkzaamheden zullen, naar verwachting, ongeveer drie maanden duren tussen september en december 2025 en wordt in drie fases uitgevoerd.

Fase 1 Voorbereiding Bouw

- Inmeten en plaatsen hekwerk rondom, inclusief toegangspoort;
- Uitgraven natuurvriendelijke oever;
- Aanleg inrit en half verharde wegen op het terrein;
- Plaatsen inkoopstation.

Fase 2 Bouw

- Plaatsen bouwkeet;
- Monteren constructie, panelen en bekabeling;
- Plaatsen trafostations.

Fase 3 Afwerking en oplevering

- Testen en kwaliteitscontroles;
- Opruimen bouwplaats;
- Aanplant groenstroken.

Om negatieve effecten van de voorgenomen werkzaamheden op de soorten tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Activiteitenplan Zonnepark Hoofdweg', d.d. 01 mei 2023 en de 'aanvullende informatie van 5 februari 2024.

U geeft aan dat de werkzaamheden worden uitgevoerd buiten de voortplantingsperiode, de periode waarin de jongen worden grootgebracht en de trek. U geeft aan de werkzaamheden uit te voeren in de periode van 1 september tot 15 maart. Voorafgaand aan de werkzaamheden zal gecontroleerd worden of beschermde soorten in het werkgebied aanwezig zijn. Bij afwezigheid van beschermde soorten zal, een week voorafgaand aan de werkzaamheden, de aanwezige begroeiing gemaaid worden tot maximaal tien centimeter boven maaiveld om het terrein ongeschikt te maken als leefgebied voor de kleine marterachtigen.

In de huidige situatie betreft het een agrarisch perceel waarvan vooral de slootranden als mogelijk geschikt leefgebied voor de marterachtigen zijn beoordeelt. Gezien de huidige locatie slechts geschikt is voor kleine marterachtigen langs de randen en rekening houdend met hun territoriale behoeftigheden, wordt door u verwacht dat er maximaal één individu per soort zal zijn, met uitzondering van de paartijd.

¹² <https://www.zoogdiervereniging.nl/de-wezel-mustela-nivalis>

¹³ Fauna van het agrarisch gebied, 1990-2016, Compendium voor de Leefomgeving, d.d. 1 juni 2018, bron: <https://www.clo.nl/indicatoren/nl1580-trend-fauna-agrarisch>

¹⁴ <https://www.verspreidingsatlas.nl/8496151>

¹⁵ Verdwijnt de hermelijn uit Nederland? | De Zoogdiervereniging

In de toekomstige situatie wordt het plangebied deels ontwikkeld voor zonnepanelen en deels landschappelijk ingericht. Van de 22 hectare van het totale plangebied wordt 43% niet ontwikkeld met zonnepanelen of onderhoudswegen, maar met landschappelijke inrichting in de vorm van struweelsingels, takkenrillen en brede stroken met kruidenrijk grasland. De struweelsingels zullen bestaan uit bes- en nootdragende struiken, en afgewisseld worden met takkenrillen. Voor de kleine marterachtigen worden vier marterhopen gerealiseerd bij deze takkenrillen op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit. Aan de noordoostelijke, noordwestelijke en zuidoostelijke zijde zal een kruidenrijk grasland worden aangelegd. In het zonnepark zelf zijn er daarnaast veel open, groene ruimtes tussen de verschillende rijen zonnepanelen. Tussen en rondom de installatie binnen het hekwerk en onder de panelen wordt kruidenrijk grasland ingezaaid. Het doel is om de biodiversiteit te verhogen door verschralling toe te passen. Verschralling wordt uitgevoerd door middel van maaien en afvoeren en begrazing. Er wordt geen bemesting noch bestrijdingsmiddelen toegepast op het zonnepark.

Voor het beheer wordt aangesloten bij het stelsel voor agrarisch natuur- en landschapsbeheer. De struweel singel wordt na de ontwikkelfase in de eerste drie tot vier jaar, elke drie tot vijf jaar gesnoeid om de hoogte van de haag onder controle te houden, dit houdt in dat de haag tussen de 2 en 4 meter zal variëren. Het kruidenrijk grasland zal in de ontwikkelfase vaker gemaaid worden om de bodem actief te verschrallen. Daarna wordt extensief beheer toegepast, waarbij twee keer per jaar gemaaid wordt. Het zonnenveld zal beheerd worden doormiddel van begrazing met schapen. De rietkragen worden periodiek gemaaid, eenmaal per 2-4 jaar, waarbij het maaisel wordt afgevoerd. De takkenrillen en marterhopen worden elke 3-5 jaar aangevuld met vers snoeimateriaal buiten de kwetsbare voortplantingsperiode van de kleine marterachtigen.

Om de installatie staat een eenvoudig gaashekwerk. Het hekwerk zal circa tien centimeter van de grond af beginnen om het zonnepark toegankelijk te maken voor fauna. Er komen in de regel geen mensen in het zonnepark, buiten gepland onderhoud (aan groen en techniek) en incidentele reparaties. Er wordt geen gebruik gemaakt van verlichting. In de nieuwe situatie zal dus ook geen toename van kunst of strooielicht zijn ten opzichte van de huidige situatie.

Na de aanleg van het zonnepark worden er geen groundbewerkingen meer uitgevoerd en wordt er geen gebruik gemaakt van pesticiden of kunstmest. Er zal een beheermethode worden toegepast die gericht is op het stimuleren van biodiversiteit, namelijk begrazing en maaien met afvoer. Door deze beheermaatregelen ontstaat er een natuurlijke verschralling, wat bijdraagt aan gradiënten in vegetatiestructuur en het aantrekken van verschillende prooidieren, zoals veld- en woelmuizen en roofdieren zoals de kleine marterachtigen.

De door u voorgestelde maatregelen zijn grotendeels voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Wanneer de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de door u voorgestelde maatregelen en de aanvullende voorschriften wordt voorkomen dat de werkzaamheden afbreuk doen aan het streven de populaties van de soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Zorgplicht

Voor de soorten waarvoor wij u ontheffing verlenen, bent u gehouden aan de in de ontheffing opgenomen voorschriften. Voor alle soorten echter, geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wnb, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde diersoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is nadelige gevolgen voor deze soorten te voorkomen.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Wnb. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

D. Slotoverwegingen

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag uitvoert, zonder daarvoor een ontheffing of goedkeuring te hebben verkregen, u mogelijk in overtreding bent van de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland. Kijkt u daarvoor op: https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten. Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Verloop termijn ontheffing

Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vijf maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

E. Procedure en samenhangende besluiten

De voorbereiding van deze ontheffing heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de Wnb en de daarvoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

Overgangsrecht

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De Wnb is hierbij komen te vervallen. Uw aanvraag is ingediend voor 1 januari 2024 onder de Wnb. Door het overgangsrecht is uw aanvraag beoordeeld en het besluit afgegeven op basis van de Wnb.

F. Kennisgeving

Dit besluit wordt door ons geplaatst op www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met [REDACTED] via [REDACTED] of [REDACTED]@odnbn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



nggeving
ord (OD NHN)

Bijlagen:

- Bijlage 1: Planlocatie
- Bijlage 2: toekomstige situatie

Kopie aan:

- afdeling toezicht en handhaving Omgevingsdienst Noord-Holland Noord
- Otte Groenadvies B.V.

Bijlage 1: Planlocatie

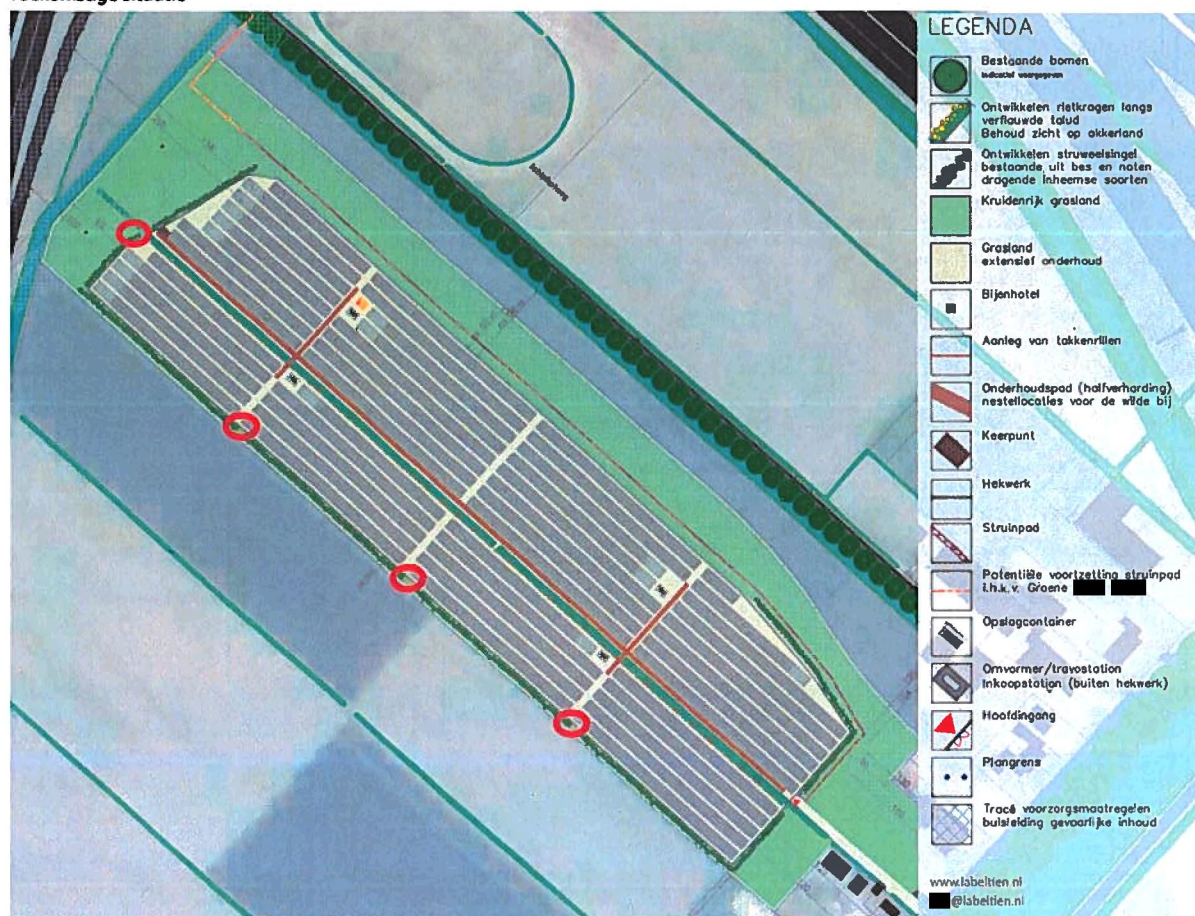


Figuur 1. Weergave planlocatie

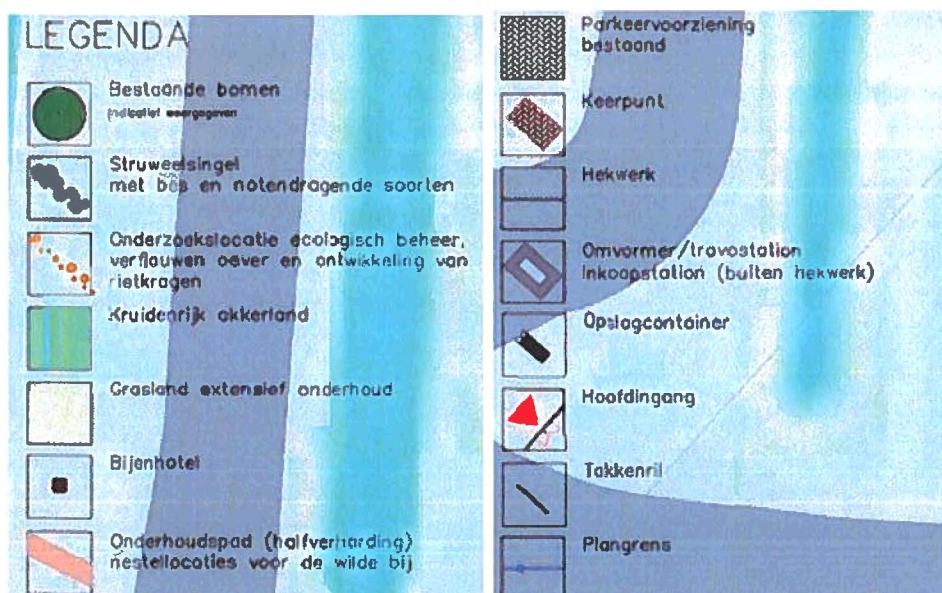
Bron: Activiteitenplan Zonepark Hoofdweg, d.d. 1 mei 2023

Bijlage 2: Toekomstige situatie

Toekomstige situatie



Figuur 3. Voorgenomen nieuwe inrichting van het plangebied (LABELTIEN, 2022)



Bron: 'Notitie: Kleine marterachtigen', d.d. 30 maart 2023 en de aanvullingen van 5 januari 2024. De sloot die midden over het terrein loopt zal natuurvriendelijke ingericht worden. De rode cirkels geven de locaties van de marterhopen weer.

Noot

In dit document zijn gedeeltes onleesbaar gemaakt op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:

- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (naam)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (adresgegevens)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (telefoonnummer)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (e-mail)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (handschrift)