

BESLUIT WATERVERGUNNING

Het tijdelijk onttrekken van grondwater ten behoeve van de realisatie van een onderdoorgang ter hoogte van het spoor aan de Vierpaardjes te Venlo en het tijdelijk lozen van grondwater in het oppervlaktewater Zwijnsbergbeek

Zaaknummer: 2023-Z15611

Inhoudsopgave

1	Onderwerp aanvraag.....	3
2	Conclusie	3
3	Besluit.....	3
4	Ondertekening.....	4
5	Voorschriften.....	5
5.1	Algemene voorschriften.....	5
5.2	Specifieke voorschriften.....	7
5.2.1	Voorschriften voor het onttrekken van grondwater.....	7
5.2.2	Voorschriften voor het lozen van water in een oppervlaktewater.....	11
6	Aanvraag.....	12
6.1	Samenvatting aanvraag.....	12
6.2	Locatie	12
6.3	Vergunningplichtige handelingen	12
6.4	Zorgplicht	13
6.5	Andere wet- en regelgeving.....	14
7	Toetsing	14
7.1	Algemeen	14
7.2	Overwegingen	15
7.3	Grondwateronttrekking en formele m.e.r.-beoordelingsnotitie	16
7.4	Conclusie toetsing.....	17
8	Procedure en rechtsbescherming	17
8.1	Procedure.....	17
8.2	Overgangsrecht	18
8.3	Rechtsbescherming.....	18
9	Mededelingen.....	19
10	Bijlagen	20

BESLUIT INGEVOLGE DE WATERWET

1 Onderwerp aanvraag

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 14 december 2023 een aanvraag ontvangen van LamersWater B.V., Industrieweg 24, 6662 PA te Elst namens Mobilis B.V., Postbus 20175, 7302 HD te Apeldoorn om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet.

De aanvraag betreft:

- het tijdelijk onttrekken van grondwater ten behoeve van de realisatie van een onderdoorgang ter hoogte van het spoor aan de Vierpaardjes te Venlo; en
- het tijdelijk lozen van grondwater in het oppervlaktewater Zwijnsbergbeek.

2 Conclusie

Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning. Met het in de vergunning opnemen van voorschriften is gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet in voldoende mate worden beschermd.

3 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur Waterschap Limburg 2019, de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de overwegingen besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- a. de gevraagde vergunning te verlenen aan Mobilis B.V., Postbus 20175, 7302 HD Apeldoorn, voor:
 - het tijdelijk onttrekken van grondwater ten behoeve van de realisatie van een onderdoorgang ter hoogte van het spoor aan de Vierpaardjes te Venlo, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § 3.2 Uitvoeringsregel onttrekken t.b.v. bronbemaling of bodemsanering behorende bij de Keur van Waterschap Limburg 2019;
 - het tijdelijk lozen van grondwater in het oppervlaktewater Zwijnsbergbeek, waarvoor vergunning is vereist op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § 1.1. Uitvoeringsregel lozen in een oppervlaktewater behorende bij de Keur van Waterschap Limburg 2019;
- b. aan de vergunning voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen;
- c. de vergunning te verlenen voor bepaalde tijd, te weten van 1 april 2024 tot en met 1 mei 2025;
- d. de volgende onderdelen van de aanvraag deel uit te laten maken van deze vergunning:
 - bijlage 1: rapport "Bemalingsrapportage ODG Vierpaardjes Venlo", d.d. 14 december 2023, projectnummer A0242022, versie 2 (documentnummer WLD0C-1663486819-338927); en
 - bijlage 2: rapport "M.e.r.-aanmeldingsnotitie ODG Vierpaardjes Venlo", d.d. 14 december 2023, projectnummer A0242022, versie 2 (documentnummer WLD0C-1663486819-338928).

4 Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,
namens deze,

W.G.

W.A.A. Harberink
Clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

5 Voorschriften

5.1 Algemene voorschriften

Voorschrift 1

Aanwezigheid vergunning

De vergunninghouder draagt er zorg voor dat een exemplaar van deze vergunning (of een kopie) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig is en tijdens een inspectie kan worden getoond aan een toezichthouder van Waterschap Limburg.

Voorschrift 2

Beheer en onderhoud

1. De op grond van deze vergunning aanwezige werken moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren en worden gehouden en met zorg worden bediend.
2. Door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kunnen bij het onderhoud van het werk nadere aanwijzingen worden gegeven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.
3. De vergunninghouder zorgt er tijdens de uitvoering van de werken voor dat het plegen van onderhoud aan het oppervlaktewater mogelijk blijft.

Voorschrift 3

Contactpersoon

1. De vergunninghouder wijst één of meer personen aan die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezicht op de naleving van het bij deze vergunning bepaalde of bevolene en met wie het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg (in spoedgevallen ook buiten kantooruren) overleg kan voeren.
2. De vergunninghouder deelt schriftelijk binnen 14 dagen nadat deze vergunning in werking is getreden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg mede, naam, adres, telefoonnummer en e-mailadres van degene(n) die is/zijn aangewezen. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.
3. De vergunninghouder meldt eventuele wijzigingen ten opzichte van het voorgaande binnen 14 dagen na de wijziging schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.

Voorschrift 4

Start en einde werkzaamheden

1. De vergunninghouder meldt de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste één week voor aanvang schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschaplimburg.nl.

2. De vergunninghouder meldt de einddatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, uiterlijk één week na afronding schriftelijk aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dat kan ook via handhaving@waterschap limburg.nl.

Voorschrift 5

Afwijken van de vermelde gegevens

De verleende vergunning geldt tevens voor wijziging(en) van de vergunde activiteiten en/of werken, mits:

1. De wijziging(en) niet leidt/leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor de belangen die door de vergunning worden beschermd.
2. De wijziging(en) 4 weken vooraf schriftelijk is/zijn gemeld aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg en het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk toestemming heeft verleend de wijziging(en) uit te mogen voeren.

Voorschrift 6

Uitvoeringsvoorschriften

1. Bij het optreden van nadelige effecten als gevolg van de vergunde activiteiten kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg besluiten tot stillegging van de handeling. Eventueel kan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg aanvullende eisen stellen om verdere nadelige effecten te voorkomen.
2. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan gedurende de werkzaamheden ter bescherming van de betrokken belangen nadere aanwijzingen geven. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de gegeven aanwijzingen terstond worden opgevolgd.
3. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatkundige voorzieningen en/of verstoring van de waterhuishouding als gevolg van zijn handelen onmiddellijk per e-mail (handhaving@waterschap limburg.nl) aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg om de schade en/of verstoring later schriftelijk te bevestigen.
4. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle afval en alle gebruikte en niet-gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken.

Voorschrift 7

Calamiteiten en/of bijzondere omstandigheden

1. Als de vergunninghouder als gevolg van calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningvoorschriften kan voldoen, moet hij dit direct melden (tijdens kantooruren via telefoonnummer 088 - 88 90 100 of via het "Meldpunt Water" 0800 - 0341, dit nummer is 7 dagen per week en 24 uur per dag bereikbaar) en zo spoedig mogelijk schriftelijk bevestigen aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschap limburg.nl.

2. Indien zich een calamiteit of bijzondere omstandigheid voordoet waardoor nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft de vergunninghouder onmiddellijk de maatregelen die redelijkerwijs kunnen worden verlangd, om nadelige gevolgen voor het waterstaatswerk te voorkomen of, voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, zoveel mogelijk te beperken of ongedaan te maken.

Voorschrift 8

Beëindiging gebruik

1. Indien de werken waarvoor vergunning is verleend hun functie hebben verloren en aldus niet meer worden gebruikt, stelt de vergunninghouder het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg daarvan zo spoedig mogelijk schriftelijk in kennis.
2. De vergunninghouder ruimt vervolgens de werken binnen een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te stellen termijn op, tenzij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg schriftelijk aangeeft dit niet nodig te achten.
3. De vergunninghouder brengt na het opruimen het oppervlaktewater ter plaatse in een door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg te bepalen toestand.

5.2 Specifieke voorschriften

5.2.1 Voorschriften voor het onttrekken van grondwater.

Voorschrift 9

Duur

Er mag gedurende de periode van 1 april 2024 tot en met 1 mei 2025 grondwater worden onttrokken.

Voorschrift 10

Te onttrekken hoeveelheden

De maximale hoeveelheid te onttrekken grondwater bedraagt 1.166 m³ per uur, 27.984 m³ per etmaal, 700.000 m³ per maand, 2.000.000 m³ per kwartaal en 7.000.000 m³ totaal.

Voorschrift 11

Algemene bepalingen t.a.v. grondwateronttrekking

1. De omgeving van de onttrekkingsputten moet zodanig schoon worden gehouden dat verontreiniging van het watervoerend pakket wordt voorkomen. Er mag geen verontreinigd water via de onttrekkingsinrichting in het grondwater terechtkomen.
2. Het waterverbruik moet waar mogelijk worden beperkt. Het verspillen van water moet worden voorkomen.

3. Als de bronbemaling (geheel of gedeeltelijk) buiten werking wordt gesteld:
 - a. moet de vergunninghouder er voor zorgdragen dat de onttrekkingsputten, die tot de onttrekkingsinrichting behoren, op een zodanige wijze worden afgesloten respectievelijk worden afgedicht, dat verontreiniging van grondwater niet kan optreden;
 - b. moet het afdichten van deepwells gebeuren volgens het Protocol Mechanisch boren.
4. Compensatie:
 - a. het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan bij het optreden van nadelige gevolgen of schade aan derden als gevolg van de bronbemaling onmiddellijk aanvullende voorschriften voorschrijven voor het nemen van compenserende maatregelen;
 - b. ongeacht het bepaalde onder a. van dit artikel is de houder van de vergunning verplicht maatregelen te nemen bij het optreden van nadelige gevolgen of schade aan derden als gevolg van deze bronbemaling, teneinde deze nadelige gevolgen op te heffen of te compenseren.
5. Als de werkzaamheden zover zijn gevorderd dat er een hoger grondwaterpeil kan worden gehandhaafd, gaat de vergunninghouder hiertoe over.

Voorschrift 12

Bemalingsgegevens

Bronbemaling

1. De vergunninghouder verlaagt de grondwaterstand in de bouwput tot maximaal 0,30 meter onder de werkvloer.
2. De verlaging van de stijghoogte van het grondwater in de peilbuizen van de bouwput is niet meer dan 0,30 meter onder de werkvloer.

Onttrekkingsputten

3. Uiterlijk vier weken voordat de vergunninghouder de bronbemaling start, legt hij een bemalingsplan ter goedkeuring aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg voor. In dit plan staat in ieder geval:
 - a. de wijze van bemaling: horizontaal, verticaal of via deepwells;
 - b. het aantal, de plaats en de diepte van de onttrekkingsputten;
 - c. het aantal en de diepte van de filter(s) in de onttrekkingsputten;
 - d. het aantal, de plaats en de diepte van de retourbemalingsputten;
 - e. het aantal en de capaciteit van de onttrekkingspompen en de retourbemalingspompen;
 - f. de wijze en plaats van meting van het te onttrekken grondwater;
 - g. de planning van de werkzaamheden;
 - h. een situatietekening.
4. Daadwerkelijk inrichten of vervangen van deepwells voert de vergunninghouder uit volgens het Protocol Mechanisch boren.

Peilputten

5. Het aantal en de locaties van de peilputten staan aangegeven in afbeelding 21 op pagina 22 in bijlage 1.
6. Uiterlijk twee weken voordat de vergunninghouder de bronbemaling start, heeft hij de peilputten ingericht conform de afbeelding 21 op pagina 22 in bijlage 1.

7. Daadwerkelijk inrichten of vervangen van peilputten voert de vergunninghouder uit volgens het Protocol Mechanisch boren.
8. Als een van de peilputten niet goed functioneert, herstelt of vervangt de vergunninghouder de desbetreffende peilput binnen uiterlijk één week na constateren van het defect.
9. De vergunninghouder plaatst de filter(s) op een zodanige diepte, dat de grondwaterstanden altijd kunnen worden gemeten en er een indicatie kan worden verkregen van de grondwaterstand in het invloedsgebied van de bronbemaling.

Voorschrift 13

Metten en registreren

Metten hoeveelheid onttrokken grondwater

1. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de debietmeters zodanig zijn geïjkt dat het meetresultaat niet meer dan 5 procent afwijkt van de werkelijke hoeveelheid onttrokken grondwater. De vergunninghouder kan van de verrichte ijkingen een bewijs tonen. Dit bewijs mag niet ouder zijn dan één jaar.
2. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de debietmeters op elk moment goed bereikbaar en toegankelijk zijn en voldoen aan de algemene veiligheidsaspecten.
3. De vergunninghouder registreert voor aanvang van de bronbemaling de beginstanden van de debietmeters. Daarna registreert de vergunninghouder de stand van de debietmeters elke werkdag, tot het beëindigen van de bronbemaling.

Metten grondwaterstanden peilputten

4. De vergunninghouder registreert na het inrichten van de peilputten binnen twee weken de volgende gegevens:
 - a. de filterstelling (diepte bovenkant en onderkant filter) in centimeters ten opzichte van NAP en maaiveld;
 - b. de diameter van de filter en van de peilput;
 - c. het materiaal van de filter en van de peilput;
 - d. bij nieuwe peilputten: de eerst gemeten grondwaterstand;
 - e. de hoogte van het maaiveld ter plaatse in centimeters ten opzichte van NAP;
 - f. de hoogte van de peilput (= referentiepunt; veelal bovenkant van de buis) in centimeters ten opzichte van NAP;
 - g. de afwerking van de peilput;
 - h. de toegankelijkheid van de peilput;
 - i. de coördinaten van de peilput volgens het rijksdriehoekstelsel (X- en Y-coördinaten).
5. De vergunninghouder registreert vanaf tenminste twee weken voor aanvang van de bronbemaling en tot twee weken na beëindiging van de bronbemaling de grondwaterstanden die worden gemeten in de peilputten. In de eerste vier weken voert de vergunninghouder deze metingen dagelijks uit, daarna wekelijks.

Registratie

6. De vergunninghouder zet de registraties van de debietmeters en de peilputten in een meetstaat en stuurt hiervan een afschrift, binnen één maand na afloop van de bronbemaling, aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. Dit kan door een e-mail te sturen naar handhaving@waterschaplimburg.nl.
7. De vergunninghouder heeft deze meetstaat op het werk aanwezig en geeft deze op verzoek ter inzage aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
8. De vergunninghouder vervangt een defecte debietmeter binnen twee werkdagen.
9. De vergunninghouder registreert bij vervanging van een debietmeter zowel de eindstand van de oude debietmeter als de beginstand van de nieuwe debietmeter. De vergunninghouder vermeldt op de meetstaat, onder opgave van de datum, voorvallen die van invloed kunnen zijn op de meting.
10. De vergunninghouder houdt de meetstaat minstens vijf jaar voor het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg ter beschikking.

Voorschrift 14

Retourbemaling

1. De vergunninghouder zorgt middels retourbemaling, dat de invloed op de grondwaterstand in de omgeving als gevolg van de bronbemaling afneemt.
2. Het grondwater moet worden teruggebracht in dezelfde watervoerende laag waaruit het is onttrokken.
3. Daadwerkelijk inrichten, vervangen of afdichten van retourputten voert de vergunninghouder uit volgens het Protocol Mechanisch boren.
4. De vergunninghouder registreert de teruggebrachte hoeveelheid water. Voorschrift 13, lid 3 is van overeenkomstige toepassing.

Voorschrift 15

Bebouwing / infrastructuur

Voor het vastleggen in hoeverre zettingen van panden al dan niet zullen optreden ten gevolge van de bronbemaling, verricht de vergunninghouder de volgende werkzaamheden:

- a. de bouwkundige staat van de zettingsgevoelige objecten binnen de berekende invloedssfeer, waaronder het spoor, legt de vergunninghouder vóór aanvang en na afloop van de bemaling fotografisch vast, op beeldband (video) of door middel van een beschrijving. Ook plaatst de vergunninghouder peilbouten in de hier bedoelde objecten;
- b. door middel van nauwkeurigheidswaterpassingen waterpast de vergunninghouder de peilbouten voor aanvang tweemaal. Vervolgens voert de vergunninghouder maandelijks een waterpassing uit. Na afloop van de bemaling waterpast de vergunninghouder de peilbouten;
- c. de onder b. genoemde waterpassingen legt de vergunninghouder schriftelijk vast. Uiterlijk twee weken na de waterpassing van de peilbouten zendt de vergunninghouder de gegevens aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg;
- d. op verzoek van het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg overlegt de vergunninghouder de gegevens genoemd onder b en houdt deze gegevens minstens vijf jaar voor het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg ter beschikking;

- e. indien zettingen optreden dan treft de vergunninghouder, na overleg met het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, maatregelen om verdere zettingen te voorkomen.

5.2.2 Voorschriften voor het lozen van water in een oppervlaktewater.

Voorschrift 16

Lozen van water in een oppervlaktewater

1. Het in het oppervlaktewater Zwijnsbergbeek te lozen water bestaat uitsluitend uit bronneringswater.
2. Er mag maximaal 100 m³ per uur worden geloosd.
3. De locatie van het lozingspunt staat aangegeven in afbeeldingen 19 en 20 op pagina 19 in bijlage 1, nabij RD-coördinaten: X = 209.905, Y = 374.465.

Voorschrift 17

Metten en registreren

1. De vergunninghouder registreert de geloosde hoeveelheid water zoals bedoeld in lid 2 van voorschrift 16. Voorschrift 13, lid 3 is van overeenkomstige toepassing.
2. De vergunninghouder zorgt ervoor dat de meet- en bemonsteringsvoorzieningen op elk moment goed bereikbaar en toegankelijk zijn en voldoen aan de algemene veiligheidsaspecten.

Voorschrift 18

Functie voor aanvoer, afvoer en/of berging

De vergunninghouder waarborgt tijdens het lozen van water in het oppervlaktewater de bergings- en doorstroomcapaciteit ter plaatse.

Voorschrift 19

Uitstroomvoorzieningen

1. De oevers en de bodem van het oppervlaktewater moeten ter plaatse van de uitstroomvoorzieningen op deugdelijke wijze tegen uitspoeling en afkalving worden beschermd.
2. De vergunninghouder verwijdert verondiepingen, welke als gevolg van het lozen van water in het oppervlaktewater, ontstaan.

6 Aanvraag

6.1 Samenvatting aanvraag

Mobilis B.V., Postbus 20175, 7302 HD te Apeldoorn is voornemens om ter hoogte van de Vierpaardjes te Venlo een onderdoorgang ter hoogte van het spoor te realiseren. Hiervoor dient tijdelijk de grondwaterstand verlaagd te worden.

De spoorwegovergang 'Vierpaardjes' vormt een belangrijke verkeersverbinding in de regio. De onderdoorgang wordt gerealiseerd om opstoppingen, oponthoud en overlast op te lossen.

Beoogd wordt om een deel van het onttrokken grondwater (ca. 100 m³ per uur) te lozen op het oppervlaktewater Zwijnsbergbeek. Het merendeel van het onttrokken grondwater wordt door retourbemaling teruggebracht in dezelfde watervoerende laag waaruit het is onttrokken.

6.2 Locatie

De bronbemaling vindt plaats op of nabij de locatie RD-coördinaten X = 210.016, Y = 374.461. Het lozen van het bronneringswater op het oppervlaktewater Zwijnsbergbeek vindt plaats op of nabij de locatie RD-coördinaten X = 209.905, Y = 374.465.

Het oppervlaktewater Zwijnsbergbeek is ter plaatse van de aangevraagde activiteiten gelegen in de gemeente Venlo en is als secundair water opgenomen in de legger van Waterschap Limburg. Het oppervlaktewater Zwijnsbergbeek heeft de functie omgevingsgericht water.

6.3 Vergunningplichtige handelingen

Op grond van artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 is een watervergunning van het dagelijks bestuur vereist voor het uitvoeren van handelingen in een watersysteem als dit in een bij de keur behorende uitvoeringsregel is bepaald.

Ingevolge de uitvoeringsregels behorende bij de Keur Waterschap Limburg 2019 is in dit geval vergunning vereist voor de volgende activiteiten:

- het onttrekken van meer dan 100 m³ per uur en 50.000 m³ per maand en het meer dan 6 maanden lang onttrekken van grondwater (artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg 2019 juncto § 3.2 Uitvoeringsregel onttrekken t.b.v. bronbemaling of bodemsanering behorende bij de Keur van Waterschap Limburg 2019);
- het lozen op een secundair water met meer dan 20 m³ per uur (artikel 3.3 van de Keur Waterschap Limburg juncto § 1.1 Uitvoeringsregel lozen in een oppervlaktewater behorende bij de Keur van Waterschap Limburg 2019).

De aanvraag maakt deel uit van deze vergunning. Daarom zal in de overwegingen van deze vergunning alleen worden ingegaan op de hoofdlijnen van de aanvraag.

6.4 Zorgplicht

Algemene zorgplicht

Op grond van artikel 3.1 van de Keur van Waterschap Limburg 2019 geldt er een algemene zorgplicht voor uit te voeren handelingen in het watersysteem en de bijbehorende beschermingszones, in een meanderzone en in een inundatiegebied, als ook in het door het dagelijks bestuur aan te wijzen profiel van vrije ruimte. Deze zorgplicht geldt voor alle vergunde handelingen op basis van deze vergunning maar ook voor andere handelingen in het watersysteem en de eerder genoemde zones en gebieden. Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan deze algemene zorgplicht wordt voldaan.

De retourbemaling van het grondwater is geen activiteit die wordt geregeld in de Waterwet of de Keur van Waterschap Limburg. Deze activiteit is gereguleerd als voorschrift 14 in deze vergunning. De algemene zorgplicht van artikel 3.1 van de keur is hierop ook van toepassing.

In aanvulling op de algemene zorgplicht gelden de volgende specifieke zorgplichten:

Specifieke zorgplichten

- § 3.2 Uitvoeringsregel onttrekken t.b.v. bronbemaling of bodemsanering

De zorgplicht houdt in elk geval in dat effecten van de grondwateronttrekking op de omgeving zoveel mogelijk worden beperkt. Hieraan kan bijvoorbeeld worden bijgedragen door niet meer en niet langer te onttrekken dan nodig en aan het afdichten van de put wanneer deze niet in gebruik is. Dit laatste met het oog op het voorkomen van verontreiniging van het grondwater.

- § 1.1 Lozen in een oppervlaktewater

De zorgplicht houdt in elk geval in dat:

1. de lozing niet mag leiden tot beschadiging van oevers, taluds en bodem;
2. het onderhoud (maaien oevers, taluds, bodem en onderhoudsstrook) mag niet worden belemmerd door de aanwezigheid van een lozingsvoorziening;
3. na het verwijderen van de (tijdelijke) lozingsvoorziening de watergang in oorspronkelijke toestand wordt hersteld;
4. degene die water loost op de bodem zorgt er voor dat afstroming naar een oppervlaktewater wordt vermeden;
5. degene die het water loost het bestuur zo spoedig mogelijk informeert over eventuele veroorzaakte schade en over de getroffen en nog te treffen maatregelen.

Het is aan de initiatiefnemer om al datgene te doen of na te laten waardoor aan de specifieke zorgplichten wordt voldaan.

6.5 Andere wet- en regelgeving

Het bronneringswater wordt deels geloosd op het secundaire oppervlaktewater Zwijnsbergbeek.

De keur ziet niet op de waterkwaliteitsaspecten van de lozing. Dit is geregeld bij of krachtens artikel 6.2 van de Waterwet. Omdat er voor het lozen van bronneringswater algemene regels zijn gesteld in het Besluit lozen buiten inrichtingen, is voor de kwaliteitsaspecten van de lozing op het oppervlaktewater Zwijnsbergbeek een melding gedaan conform artikel 1.10 van het Besluit lozen buiten inrichtingen. Deze melding is geregistreerd onder zaaknummer 2023-Z15610.

Gezien de te onttrekken hoeveelheid grondwater per jaar is ook het Besluit Milieueffectrapportage van toepassing (zie paragraaf 7.3).

7 Toetsing

7.1 Algemeen

De Waterwet omschrijft in artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening.

Een vergunning wordt geweigerd indien de vergunningaanvraag niet verenigbaar is met de doelstellingen van het waterbeheer en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen aan de vergunning, voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in de beleids- en uitvoeringsregels van Waterschap Limburg.

Het oppervlaktewater Zwijnsbergbeek heeft de functie omgevingsgericht water. Het op deze functie afgestemde beheer en onderhoud mag niet nadelig worden beïnvloed door de aanwezigheid van het werk. Tevens dienen de door de werken veroorzaakte gevolgen geen nadelige invloed te hebben op deze functie en de bij deze functie behorende doelstellingen zoals die zijn omschreven in het Waterbeheerprogramma 2022-2027.

De vastgestelde normen en het beleid zijn bepalend respectievelijk richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

7.2 Overwegingen

Beleid

De vergunningaanvraag is getoetst aan:

- de Keur Waterschap Limburg 2019; en
- de van toepassing zijnde beleids- en uitvoeringsregels behorende bij de Keur van Waterschap Limburg 2019:
 - § 3.2 Uitvoeringsregel onttrekken t.b.v. bronbemaling of bodemsanering;
 - § 1.1 Uitvoeringsregel lozen in een oppervlaktewater;
 - Beleidsregel 30 Onttrekken van grondwater;
 - Beleidsregel 2 Lozen in een oppervlaktewater, niet zijnde bronbeek.

Toetsing onttrekken van grondwater

Aanvragen om een vergunning van de keur voor bronbemaling en proefbronnering worden getoetst aan de volgende punten:

- a. of de onttrekking leidt tot een permanente verlaging van de grondwaterstand aan de rand van een hydrologisch gevoelig gebied;
- b. of de onttrekking plaatsvindt in de Roerdalslenk voor zover de onttrekking plaatsvindt onder de bovenste Brunssumklei, en Venloschol voor zover de onttrekking plaatsvindt dieper dan 5 meter boven NAP;
- c. of spaarzaam en doelmatig grondwater wordt onttrokken;
- d. of schade als gevolg van de onttrekking door de vergunninghouder kan worden voorkomen of gecompenseerd. Voorbeelden van schade zijn: zetting, landbouwschade en verspreiding van verontreiniging.

Onderbouwing

- Ad a. Binnen het invloedsgebied van de onttrekking liggen geen hydrologisch gevoelige gebieden. De onttrekking leidt niet tot een permanente verlaging van de grondwaterstand aan de rand van een hydrologisch gevoelig gebied.
- Ad b. De onttrekking vindt plaats in de Venloschol maar niet dieper dan 5 meter boven NAP.
- Ad c. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen om het spaarzaam en doelmatig onttrekken van grondwater te waarborgen. In de spoormoot en deels in de moten van de toeritten worden tot 5 meter boven NAP waterkerende wanden toegepast. Door het gebruik van de waterkerende wanden wordt het invloedsgebied van de grondwateronttrekking beperkt. Het merendeel van het onttrokken grondwater wordt door retourbemaling teruggebracht in dezelfde watervoerende laag waaruit het is onttrokken.
- Ad d. Er is een beperkte kans op zettingschade aan de oostzijde vanwege de mogelijke aanwezigheid van klei-/veenlagen. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen om de bouwkundige staat van de zettingsgevoelige objecten binnen de berekende invloedsfeer, waaronder het spoor, te monitoren. Binnen het invloedsgebied van de onttrekking liggen geen landbouwgebieden. Er is wel stedelijk groen aanwezig. De bomen in het gebied zijn grotendeels afhankelijk van hangwater. Er wordt geen schade aan stedelijk groen verwacht.

In de nabijheid van de onttrekking is een mogelijke verontreiniging van minerale olie aanwezig ter hoogte van de Kaldenkerkerweg 80 te Venlo. Deze locatie valt buiten het invloedsgedebied van de onttrekking. Er wordt geen verspreiding van verontreiniging verwacht. De onttrekking heeft geen negatieve effecten op archeologie, kwel of wegzijging, overige onttrekkingen en upconing.

Toetsing lozen van water in een oppervlaktewater

Aanvragen om een vergunning van de keur voor het lozen van water in een oppervlaktewater worden getoetst aan:

- a. afname bergingscapaciteit oppervlaktewater;
- b. afname doorstroomcapaciteit oppervlaktewater;
- c. stabiliteit taluds;
- d. negatief effect op waterkwaliteit;
- e. negatief effect op ecologie;
- f. negatief effect op grondwaterregime;
- g. mogelijkheid van doelmatig onderhoud oppervlaktewater.

Onderbouwing

- Ad a. en b. Het oppervlaktewater Zwijnsbergbeek gaat circa 250 meter stroomafwaarts van het lozingspunt over van een secundair naar een primair oppervlaktewater. Hierdoor is voldoende doorstroomcapaciteit beschikbaar. Het oppervlaktewater Zwijnsbergbeek loopt door een aantal vijvers. Hierdoor is voldoende bergingscapaciteit beschikbaar. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen om de bergings- en doorstroomcapaciteit van het oppervlaktewater Zwijnsbergbeek te waarborgen.
- Ad c. en g. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen om de stabiliteit van taluds en de mogelijkheid van doelmatig onderhoud aan het oppervlaktewater te waarborgen.
- Ad d., e. en f. Er worden geen negatieve effecten op de waterkwaliteit, de ecologie en het grondwaterregime verwacht.

Het tijdelijk onttrekken en lozen van grondwater heeft op de aangevraagde locatie geen negatieve consequenties voor de bovengenoemde criteria mits voldaan wordt aan de bij deze vergunning behorende voorschriften.

7.3 Grondwateronttrekking en formele m.e.r.-beoordelingsnotitie

Voor grondwateronttrekkingen tussen de 1.500.000 m³ per jaar en 10.000.000 m³ per jaar is een formele m.e.r.-beoordeling van toepassing op grond van de Wet Milieubescherming en het Besluit m.e.r. De m.e.r.-beoordeling is in een separaat besluit opgenomen (ons kenmerk 2024-Z1662). Hierin is beoordeeld dat er, gezien de aard, omvang, de locatie en de potentiële effecten op het milieu, geen milieueffectrapport opgesteld hoeft te worden.

7.4 Conclusie toetsing

Het belang van de aanvrager bij het verkrijgen van een vergunning is afgewogen tegen de waterhuishoudkundige belangen die door de Waterwet en de Keur Waterschap Limburg 2019 worden beschermd.

De in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgen dat de doelstellingen van het waterbeheer voldoende worden beschermd. Op grond van de overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

8 Procedure en rechtsbescherming

8.1 Procedure

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 14 december 2023 de aanvraag ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2023-Z15611. Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft een afschrift van de aanvraag conform artikel 6.15, lid 1 van de Waterwet doorgestuurd naar Burgemeester en Wethouders van de gemeente Venlo. Deze brief is geregistreerd onder documentnummer WLDOC-1663486819-338931.

Door de gemeente Venlo zijn naar aanleiding hiervan de volgende vragen gesteld:

1. Het maximale waterbezwaar wordt daarmee berekend op 7.000.000 m³ voor de aanvraag. Hiervan wordt getracht minimaal 6.500.000 m³ lokaal terug te brengen in de bodem. *Waar blijft 500.000 m³ dan? Er wordt neem ik aan niet op het riool geloosd. Wat als het meer wordt?*
2. Zettingsschade wordt voornamelijk niet verwacht. Dan ook niet op nabijgelegen woningen en infra. Wat is de reden dat het niet verwacht wordt? Waarom aan het spoor wel monitoring en aan de woningen en infra niet.
3. 5.3 Beschrijving eventuele aanvullende zuiveringstechnische maatregelen. Op basis van de beschikbare gegevens, wordt geen overschrijding van de lozingsnormen uit het BLBI verwacht. Mits een ontijzing wordt geplaatst in verband met de aangetroffen ijzergehalte (tot 5-6 mg/l). Eerder in het rapport wordt gesproken over het wellicht plaatsen van een OBAS waarom komt dit hier niet terug?
4. Een echt bemalingsplan en retourveldenplan ontbreekt nog, dus eigenlijk niet te beoordelen wat de impact gaat zijn op de omgeving. Hoe gaan we hier mee om?
5. Moet er nog een ontheffing komen voor het feit dat je dieper loost dan 10 – maaiveld?
6. Zijn er nog andere meldingen of vergunningen die ze moeten aanvragen?

Reactie op de vragen van de gemeente Venlo:

1. Er wordt maximaal 100 m³ per uur op het oppervlaktewater Zwijnsbergbeek geloosd. Het lozen op een oppervlaktewater is opgenomen in dit besluit (voorschriften 16 tot en met 19).
2. In voorschrift 14 is monitoring van de bouwkundige staat van de zettingsgevoelige objecten binnen de berekende invloedssfeer, waaronder het spoor, opgenomen.
3. Er is een mogelijke verontreiniging van minerale olie aanwezig ter hoogte van de Kaldenkerkerweg 80 te Venlo. Deze locatie valt buiten het invloedsgedebied van de onttrekking. Het plaatsen van een OBAS is hierdoor niet noodzakelijk.

4. In voorschrift 12, lid 3 is opgenomen dat uiterlijk vier weken voordat de vergunninghouder de bronbemaling start, hij een bemalingsplan ter goedkeuring aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg voorlegt.
5. De gemeente is bevoegd gezag voor het lozen van het onttrokken grondwater in de bodem (waterkwaliteitsaspecten) en riolering (waterkwaliteits- en waterkwantiteitsaspecten), behalve als de provincie bevoegd is met betrekking tot de waterkwaliteitsaspecten.
De provincie is bevoegd voor het lozen van grondwater in de bodem buiten inrichtingen als:
 - de lozing dieper dan 10 meter plaatsvindt of
 - de lozing plaatsvindt binnen een inrichting die onder bevoegdheid van de provincie valt. Dit staat in artikel 1.4 Besluit lozen buiten inrichtingen.Het is mogelijk, op grond van artikel 2.1 van de Waterwet, om aan de watervergunning voor het onttrekken van grondwater voorschriften te verbinden met betrekking tot het terugbrengen van het grondwater in de bodem. Deze voorschriften kunnen zowel over de kwantiteit als de kwaliteit van het water gaan. In voorschrift 14 is de retourbemaling opgenomen.
6. Alle bij Waterschap Limburg benodigde vergunningaanvragen en meldingen zijn ingediend.

De voorbereiding van deze vergunning op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in afdeling 4.1.2 van de Awb plaatsgevonden.

8.2 Overgangsrecht

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De Keur van Waterschap Limburg (2019) is vervangen door de Waterschapverordening van Waterschap Limburg. Het bijbehorende overgangsrecht is echter niet van toepassing omdat de vergunningaanvraag voor 1 januari 2024 is ontvangen. De Waterwet, de keur en het Besluit lozen buiten inrichtingen zijn daarom van toepassing.

8.3 Rechtsbescherming

Besluit watervergunning

Bezwaar

Op grond van de Awb kunnen belanghebbenden, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na bekendmaking van de vergunning middels toezending daarvan aan de aanvrager, tegen deze vergunning een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, Postbus 2207, 6040 CC te Roermond.

Het bezwaarschrift dient te zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (bijvoorbeeld de vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het bezwaar.

Deze vergunning treedt in werking vanaf de dag na bekendmaking. Op grond van artikel 6:16 van de Awb schorst het indienen van bezwaar de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan, indien tegen dit besluit bezwaar wordt aangetekend, gedurende de bezwaartermijn tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de rechtbank. De voorzieningenrechter kan dan uitspreken dat de werking van het besluit wordt opgeschort.

Het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Limburg, sector bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ te Roermond. Voor het treffen van een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Het verzoekschrift dient te zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht (bijvoorbeeld onder vermelding van de datum en het nummer van het besluit);
- d. de motivering van het verzoek;
- e. een afschrift van het ingediende bezwaarschrift.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij genoemde rechtbank via <https://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u in het voorkomende geval vriendelijk om een afschrift van het verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening toe te zenden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg. U kunt dit afschrift ook per e-mail doorsturen naar vergunningen@waterschaplimburg.nl.

Besluit m.e.r.-beoordeling

Op grond van artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht is het bijbehorende besluit m.e.r.-beoordeling niet vatbaar voor bezwaar of beroep tenzij u, door dit besluit, rechtstreeks in uw belang wordt getroffen. Alleen in dat geval kan bezwaar worden gemaakt bij het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg (zie besluit 2024-Z1662).

Het bovenstaande betekent dat alleen degene die de aanmeldnotitie heeft ingediend, bezwaar kan maken tegen het m.e.r.-beoordelingsbesluit. Derden die het niet eens zijn met het besluit dat er geen milieueffectrapport (MER) hoeft worden opgesteld, kunnen dit inbrengen bij het bezwaar en beroep tegen deze watervergunning.

9 Mededelingen

Voorkomen van schade

De vergunninghouder moet redelijkerwijs alle mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruik van deze vergunning.

Waterstaatkundig belang

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg kan de vergunning en de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen wijzigen, aanvullen of geheel of gedeeltelijk intrekken wanneer dit op grond van een waterstaatkundig belang noodzakelijk is zoals bedoeld in artikel 6.22, lid 1 en lid 3, sub b van de Waterwet. Indien dit tot gevolg heeft dat de vergunninghouder daardoor het aanwezige werk moet aanpassen of verwijderen, zal de vergunninghouder dit moeten doen. Hierbij bestaat een recht op schadevergoeding, voor zover deze schade redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en voor zover de vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd, zoals bedoeld in artikel 7.14 van de Waterwet.

Overige beperkingen

Dit besluit vrijwaart u niet van privaatrechtelijke beperkingen (zoals erfdiensbaarheden en eigendomsrechten) en van bepalingen/voorschriften van andere wetten, verordeningen en dergelijke die eventueel ook van toepassing zijn op uw werkzaamheden/handelen.

Adreswijziging en rechtsopvolging

1. De vergunninghouder moet een adreswijziging binnen 4 weken schriftelijk melden aan het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg.
2. Een vergunning geldt tevens voor de rechtsopvolger van de vergunninghouder. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen 4 weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

Afschrift

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- LamersWater B.V., Industrierweg 24, 6662 PA te Elst;
- Gemeente Venlo, Postbus 3434, 5902 RK te Venlo.

10 Bijlagen

Bijlagen behorende bij vergunning met kenmerk 2023-Z15611:

1. Rapport "Bemalingsrapportage ODG Vierpaardjes Venlo", d.d. 14 december 2023, projectnummer A0242022, versie 2 (documentnummer WLD0C-1663486819-338927);
2. Besluit m.e.r.-beoordeling grondwateronttrekking Vierpaardjes Venlo (ons kenmerk 2024-Z1662) inclusief Rapport "M.e.r.-aanmeldingsnotitie ODG Vierpaardjes Venlo", d.d. 14 december 2023, projectnummer A0242022, versie 2 (documentnummer WLD0C-1663486819-345594).