

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : WnbGst **definitief** besluit
Zaaknummer : OMG-000683/DMS402177
Aanvrager : Gidara Energy Amsterdam B.V.
Locatie : Santoriniweg 27, Amsterdam Westpoort

VERZONDEN 23 FEB. 2024**A. Besluit**

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedure
4. Ingediende zienswijzen
5. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

B. Voorschriften**C. Overwegingen en toetsingen Wet natuurbescherming**

1. Wettelijk kader
2. Inhoudelijke beoordeling van de aanvraag
3. Conclusie

D. Samenhangende besluiten**E. Kennisgeving****A. BESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND****1. Onderwerp aanvraag**

Gidara Energy Amsterdam B.V. (hierna: Gidara) heeft op 22 december 2022 een vergunning conform artikel 2.7, tweede lid van de Wet Natuurbescherming (hierna Wnb) aangevraagd voor de aanleg en het gebruik van een pelletizerplant, een inrichting voor de productie van pellets gemaakt van afvalhout aan de Santoriniweg 27 te Amsterdam Westpoort.

Het projectgebied is voorzien op een perceel op het industrieterrein gelegen aan de Santoriniweg 27 te Amsterdam. De ontwikkeling van de pelletizerplant is voorzien op gronden van de voormalige Monumentenwerf en een braakliggend kavel. Voor deze aanvraag, gebaseerd op extern salderen met stikstofrechten van Rietlanden, wordt het uitgangspunt 'geen bedrijfsactiviteiten' gehanteerd waardoor er niet intern gesaldeerd kan worden met een referentiesituatie.

Het RDF (Refuse Derived Fuel) en houtafval (type-B) wat gebruikt wordt om pellets te maken is afkomstig uit de inzameling en sortering van bouw- en sloopafval. Beide afvalstromen worden uitsluitend gebruikt om pellets van te maken. Er wordt geen afval verbrand in de pelletizerplant. De samenstelling van het afval zal geen invloed hebben op de stikstofuitstoot van de plant.

De bedrijfsactiviteiten van de pelletizerplant zijn samen te vatten als volgt:

- inname, ontvangst RDF en houtafval (grondstof);
- verwerking grondstof tot pellets;
- transport pellets naar afnemer.

De verwerking van het hout betreft in de fabriek shredderen, hameren, drogen en persen van de grondstof tot pellets.

Bij deze bedrijfsactiviteiten vinden drie handelingen plaats die mogelijk tot een stikstofdepositie op de Natura 2000-gebieden in de omgeving veroorzaken. Het gaat hier om verkeersbewegingen met wegvoertuigen, het rijden van werktuigen en materieel binnen de inrichting en het inwerking hebben van een verwarmingsinstallatie voor het drogingsproces.

Er is in de nieuwe, beoogde situatie sprake van een toename in stikstofdepositie. Ten behoeve van de aanleg en het gebruik van de inrichting van Gidara wordt extern gesaldeerd. Hiertoe wordt een deel van de vigerende natuurvergunning met kenmerk RUD.265740 (23 mei 2019) van Rietlanden Terminals B.V. voor de inrichting aan de Amerikahavenweg 3 te Amsterdam Westpoort, zoals gewijzigd op 11 januari 2022, met kenmerk OD.335264, ingetrokken. De gedeeltelijke intrekking betreft 1.275 draaiuren van de drijfkranen, die het bedrijf in exploitatie heeft op locatie 1. De emissieruimte die hiermee ingetrokken wordt (zijnde 17.059 kg NO_x per jaar) komt in het kader van extern salderen voor 70% (zijnde 11.941 kg NO_x per jaar) ten goede aan Gidara.

2. Besluit

Wij verlenen Gidara een vergunning conform artikel 2.7, tweede lid Wnb voor de aanleg en ingebruikneming van een pelletizerplant, een inrichting voor de productie van pellets gemaakt van afval aan de Santoriniweg 27 te Amsterdam Westpoort, zoals weergegeven in de AERIUS-berekening d.d. 29 januari 2024 met kenmerk RvBbXF6uRtBE (bijlage 1). De aanvraag en de bij de aanvraag aangeleverde stukken maken onderdeel uit van deze vergunning.

3. Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Uw aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 22 december 2022 en geregistreerd onder zaaknummer OMG-000683/DMS402177. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd per e-mail van 16 januari 2023.

Op 13 en 27 januari 2023 en op 23 februari 2023 hebben wij aanvulling ontvangen van de aanvraag. Op 2 maart 2023, op 2 mei 2023, alsmede op 21 september 2023 hebben wij verzocht om aanvulling van de aanvraag. Op 26 april 2023, 29 juni 2023, alsmede op 2 en 17 oktober 2023, hebben wij de gevraagde aanvullingen ontvangen. Op 5 juni 2023 hebben wij per brief de procedure voor de vergunningaanvraag van Gidara opgeschort. Op 12 september 2023 is de procedure weer herstart.

De vergunningaanvraag en het ontwerpbesluit hebben gedurende een termijn van 6 weken (25 november 2023 tot en met 6 januari 2024) ter inzage gelegen en belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld zienswijzen kenbaar te maken.

4. Ingediende zienswijzen

Gedurende de periode van terinzagelegging van 25 november 2023 tot en met 6 januari 2024 konden belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Er zijn door één partij zienswijzen ingediend. Hieronder worden de zienswijzen samengevat en wordt per zienswijzeonderdeel een reactie gegeven.

1. Er wordt gesaldeerd met een PAS-vergunning. Dat mag al lang niet meer, omdat de onrechtmatigheid daarvan vaststaat. Zie het AquaPri-arrest en daaruit ontstane jurisprudentie. MOB hoopt dat u deze toets in het vervolg bij andere salderingstransacties ook zelf uitvoert.

Reactie: De natuurvergunning voor Rietlanden uit 2019, waar Gidara extern mee saldeert, betreft een definitief besluit waartegen geen beroep is aangetekend en wat daarom onherroepelijk is. Volgens de jurisprudentie (ECLI:NL:RVS:2019:1603 [r.o. 32.7] en ECLI:NL:RVS:2024:625 [r.o. 42.1 e.v.]) mag er gesaldeerd worden met de stikstofruimte die vergund is middels onherroepelijke PAS-vergunningen.

Het besluit wordt daarom niet aangepast naar aanleiding van deze zienswijze.

5. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

De volgende inhoudelijke wijzigingen zijn aangebracht ten opzichte van het ontwerpbesluit:

1. Alle eerder aangeleverde berekeningen met AERIUS Calculator in het ontwerpbesluit zijn vervangen door berekeningen met de nieuwste versie van het rekenprogramma. Dit heeft niet tot andere uitkomsten geleid m.b.t. emissies en deposities.
2. Bij de teksten in het ontwerpbesluit over de KDW's van de stikstofgevoelige habitattypen werd verwezen naar een rapport van Van Dobben et al uit 2012. Omdat in juli 2023 een nieuwe versie van dit rapport is verschenen, wordt in het definitief besluit verwezen naar dit nieuwe rapport

(Wamelink et al 2023¹). Dit heeft voor één habitatype (H2130B) geleid tot een gewijzigde KDW, maar heeft niet geleid tot een wijziging van de conclusie.

3. Omdat per 1 januari 2024 de Omgevingswet in werking is getreden, die in de plaats komt van de Wnb, is op pagina 4 een alinea toegevoegd over het overgangsrecht, waardoor deze aanvraag die al is ingediend voor 1 januari 2024, nog onder de regelgeving van de Wnb valt.

4. De tekst op pagina 8 van dit besluit over het additionaliteitsvereiste is uitgebreid ten opzichte van het ontwerpbesluit.

B. VOORSCHRIFTEN

Op grond van artikel 5.3 Wnb verbinden wij aan deze vergunning de volgende voorschriften en beperkingen.

Algemene voorschriften

1. Bij wijzigingen van omstandigheden waaronder deze vergunning is afgegeven, dient de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord hiervan terstond in kennis te worden gesteld via postbus@odnhn.nl.
2. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze vergunning op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde vergunning mag langs elektronische weg, leesbaar, worden getoond.

Meldingsplicht

3. De start van de vergunde bouwactiviteiten en de start van de ingebruikname van de inrichting dient u te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord door middel van het meldingsformulier dat via deze link is te downloaden: www.odnhn.nl/Wet_natuurbescherming/Gebiedsbescherming/Meldingsformulier_start_werkzaamheden_gebieden.
4. Bij het optreden van incidenten dient dit bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord per direct gemeld te worden onder overlegging van alle relevante gegevens.

Specifieke voorschriften

5. De vergunning treedt pas in werking, als de (gedeeltelijke) intrekking van de natuurtoestemming van de saldo-gevende activiteiten van Rietlanden Terminals B.V. te Amsterdam onherroepelijk is geworden en er verzekerd is dat deze stikstofrechten niet opnieuw kunnen worden ingezet.
6. De maximale emissiejaarvracht in de gebruiksfase van de inrichting van Gidara bedraagt 5.342,9 kg NO_x/jr en 96,6 kg NH₃/jr.
7. Binnen de inrichting dient een doelmatige registratie aanwezig te zijn van de emissies van NO_x en NH₃, welke op verzoek aan de provinciaal toezichthouder kan worden getoond. Er dient in elk geval bijgehouden te worden hoe hoog de emissies zijn per emissiebron, zoals aangegeven in tabel 2 van dit besluit.
8. Er dient een jaarrapportage van de gerealiseerde emissiejaarvrachten te worden opgesteld, die voor 1 april van het daaropvolgende jaar naar de ODNHN moet worden, via postbus@odnhn.nl.

Onze contactgegevens zijn: ODNHN, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn, 088-1021300, e-mail: postbus@odnhn.nl.

Wij wijzen u erop dat als u niet werkt conform de aanvraag, u mogelijk in overtreding bent met de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

¹ Overzicht van kritische depositiewaarden voor stikstof, toegepast op habitattypen en leefgebieden van Natura 2000, Herziening juli 2023

C. OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN WET NATUURBESCHERMING

1. Wettelijk kader

Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op grond van artikel 1.3, eerste lid Wnb, in samenhang met artikel 2.7, tweede lid Wnb, zijn Gedeputeerde Staten van de provincie met betrekking tot projecten, tenzij anders bepaald, waar het project wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht het bevoegd gezag ten aanzien van de beoordeling van een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid Wnb.

In uitzondering hierop is de Minister van LNV bevoegd om te besluiten op een vergunningaanvraag die betrekking heeft op handelingen die zijn opgenomen in artikel 1.3 van het Besluit Natuurbescherming. Omdat de door u aangevraagde vergunning geen betrekking heeft op een zodanige activiteit, is ons College het bevoegd gezag voor de beslissing op uw aanvraag.

Beoordeling aanvraag

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb. Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met, of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Vergunningplicht

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb, is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met, of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten. Op basis van de bij de aanvraag aangeleverde AERIUS-berekeningen hebben wij vastgesteld dat de aangevraagde activiteit vergunningplichtig is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Overgangsrecht

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De Wnb is hierbij komen te vervallen. Uw aanvraag is ingediend voor 1 januari 2024 onder de Wnb en zal beoordeeld worden onder het oude wetgevingskader. Ook het definitief besluit zal worden opgesteld op basis van de Wnb.

Passende beoordeling

Wanneer een project niet direct verband houdt met, of nodig is voor, het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of plannen significante gevolgen kan hebben voor het desbetreffende gebied, dient de initiatiefnemer op grond van artikel 2.8, eerste lid Wnb, een passende beoordeling van de gevolgen voor het gebied op te stellen.

Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in de Beleidsregel intern en extern salderen Noord-Holland (verder: de Beleidsregel). Bij het beoordelen van een aanvraag waarbij gebruik is gemaakt van extern salderen wordt deze getoetst aan de Beleidsregel. In de Beleidsregel hebben wij regels gesteld voor extern salderen. Bij extern salderen wordt uitgegaan van de feitelijke gerealiseerde capaciteit. Hiervan kan 70% worden ingezet voor extern salderen.

Beschermde gebieden

De aanvraag heeft betrekking op de in de bijlage genoemde Natura 2000-gebieden met stikstofgevoelige habitats.

Natuurlijke kenmerken van het gebied

Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase (www.natura2000.nl/gebieden/noord-holland).

Overeenstemming andere provincies

De effecten van stikstofdepositie van het project hebben ook invloed op Natura 2000-gebieden die op het grondgebied van de provincies Utrecht en Zuid-Holland, liggen. Om een vergunning af te geven is overeenstemming met Gedeputeerde Staten van deze provincies noodzakelijk. Dit gebeurt op basis van een automatische instemming na vier weken na kennisgeving van het ontwerpbesluit bij het betreffende bevoegde gezag.

2. Inhoudelijke beoordeling van de aanvraag

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in de volgende stappen.

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Vaststellen emissies;
- Ad 3. Extern salderen.

Ingediende documenten Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de volgende bij de vergunningaanvraag ingediende gegevens:

1. Ingevuld aanvraagformulier vergunning Wnb ODNHN, Gidara, 22 december 2022;
2. Handtekeningenformulier behorende bij een aanvraag op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb), Gidara, 22 december 2022;
3. Toelichting aanlegfase vergunningaanvraag Wnb Gidara, DGMR, 21 december 2022;
4. Notitie Stikstofdepositie aanlegfase Gidara, DGMR, 20 januari 2023;
5. Vergunning Wet natuurbescherming van Rietlanden Terminals B.V. met zaaknummer RUD.265740, 23 mei 2019;
6. Notitie Gedeeltelijke intrekking natuurvergunning Rietlanden, Peutz, 21 december 2022;
7. Notitie Reductie inzet drijfkranen Rietlanden Amerikahavenweg, Peutz, 21 december 2022;
8. Onderzoek stikstofdepositie Pelletizer Plant, DGMR, 25 april 2023;
9. Notitie Beschouwing stikstofemissie ten gevolge van de inzet van drijfkranen door Rietlanden, Peutz, 21 september 2023;
10. Passende beoordeling extern salderen Pelletizer, RoyalHaskoningDHV, 29 september 2023;
11. AERIUS-verschilberekening beoogde situatie inclusief externe saldering met kenmerk RvBbXF6uRtBE, 29 januari 2024;
12. Overeenkomst saldering tussen Rietlanden Terminals en Gidara, 19 december 2022.

Verder hebben wij de volgende ambtshalve aanvullende berekeningen uitgevoerd, deze AERIUS-berekeningen zijn ambtshalve opgesteld om gebruik te maken van de meest actuele versie van AERIUS Calculator.

- AERIUS-berekening projecteffect beoogde gebruiksfase (kenmerk: RzCyG7NfWj6K, 29 januari 2024);
- AERIUS-verschilberekening aanlegfase (kenmerk: RjixsL16ftad, 29 januari 2024).

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Binnen de invloedssfeer van het project bevindt zich onder andere het Natura 2000-gebied 'Polder Westzaan'. Mogelijke negatieve effecten bestaan uit vermessing of verzuring van stikstofgevoelige habitattypen. Wegens de afstand van de planlocatie ten opzichte van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied (ruim 1 km) zijn andere negatieve effecten uitgesloten, zoals aangetoond in de Passende Beoordeling van RHDHV van 29 september 2023.

Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Voor Natura 2000-gebieden waar reeds sprake is van een overbelaste situatie als gevolg van een overschrijding van de KDW kan een aanvullende toename van stikstofdepositie significante gevolgen veroorzaken. Gezien de afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied zijn overige effecten, anders dan stikstofdepositie, uit te sluiten. Derhalve beperkt de beoordeling van deze aanvraag zich tot de effecten van stikstofdepositie.

Ad 2 Vaststellen emissies

In de aanlegfase en in de gebruiksfase treedt een toename van de stikstofdepositie op in de omliggende Natura 2000-gebieden waaronder het gebied 'Polder Westzaan'. De effecten van toename van stikstofdepositie tijdens de aanlegfase en in de gebruiksfase van het bedrijf Gidara op stikstofgevoelige habitattypen (vermessing/verzuring) worden extern gesaldeerde.

Aanlegfase

Tijdens de aanleg van de inrichting van Gidara aan de Santoriniweg 27 te Amsterdam Westpoort, die circa 1,5 jaar in beslag neemt, zijn er emissies van de transportbewegingen van en naar de bouwplaats (personeel en materialen) en emissies door de inzet van mobiele werktuigen.

Mobiele werktuigen

Voor de aanleg van de inrichting wordt gebruik gemaakt van mobiele werktuigen. Er is gekozen voor het berekenen van een worstcase scenario, waarbij alle bouwwerkzaamheden plaatsvinden in een rekenjaar (2023). Om de emissie van NO_x zoveel mogelijk te beperken wordt gebruik gemaakt van mobiele werktuigen van minimaal stageklasse IV. In de tabel hieronder staat aangegeven welke werktuigen worden ingezet, hoeveel draaiuren ze per jaar maximaal maken, wat het vermogen is, hoe groot het dieselverbruik is en hoe groot het Adblue-verbruik is.

Tabel 1: Specificaties mobiele werktuigen in de aanlegfase

Soort werktuig/installatie	Vermogen (kW)	Inzetduur (u/jr)	Diesel verbruik (l/jr)	Adblue verbruik (l/jr)*
Mobiele kraan	300	4.800	142.171	8.530
Hei-/boorstelling	300	960	23.438	1.406
Betonmixer	300	1.920	46.875	2.813
Betonpomp	300	1.920	46.875	2.813
Shovel	150	19.230	28.945	1.737
Graafmachine	200	960	19.126	1.148
Kraan (sloop)	200	640	12.751	765
Graafmachine (kabels, leidingen)	80	640	5.304	318
Aggregaat	130	3.840	35.923	2.155

* max. 6% van het dieselverbruik

De stikstofemissie door de mobiele werktuigen bedraagt maximaal 2.543,7 kg NO_x/jr en maximaal 91,2 kg NH₃/jr.

Wegverkeer

Tijdens de aanlegfase van de inrichting van Gidara vinden vervoersbewegingen plaats van licht verkeer (46.800 verkeersbewegingen per jaar) en van zwaar vrachtverkeer (39.000 verkeersbewegingen per jaar). De emissie als gevolg van verkeersbewegingen bedraagt maximaal 189,0 kg NO_x/jr en 3,7 kg NH₃/jr.

Stationair draaiende motoren van zwaar vrachtverkeer op de bouwplaats levert in totaal een emissie op van 414,4 kg NO_x/jr en van maximaal 4,5 kg NH₃/jr.

Omdat de emissies vanuit de inrichting van Gidara tijdens de gebruiksfase hoger zijn dan die in de aanlegfase en omdat de stikstofdepositie in de gebruiksfase ook hoger is, wordt de gebruiksfase aangemerkt als maatgevende fase voor de beoordeling van stikstof.

Gebruiksfase

Beoogde situatie

Bij de beoogde bedrijfsactiviteiten van Gidara vinden drie handelingen plaats die mogelijk een stikstofdepositie op de Natura 2000-gebieden in de omgeving veroorzaken. Het gaat hier om verkeersbewegingen met wegvoertuigen, het rijden van mobiele werktuigen binnen de inrichting en het in werking hebben van een verwarmingsinstallatie voor het drogingsproces.

Mobiele werktuigen

In de beoogde situatie worden in de inrichting van Gidara de volgende mobiele werktuigen ingezet: één heftruck met een vermogen van 100 kW en 700 draaiuren per jaar en vier shovels met een vermogen van 203 kW en in totaal 16.800 draaiuren per jaar.

In totaal bedraagt de emissie van vanuit de mobiele werktuigen bij Gidara in de beoogde situatie 2.025,1 kg NO_x/jr en 86,1 kg NH₃/jr.

Verkeersbewegingen

In de beoogde situatie is een realistische inschatting gemaakt van het aantal verkeersbewegingen, waardoor wordt uitgegaan van 86 verkeersbewegingen met personenauto's per etmaal en van 320 verkeersbewegingen per etmaal met zwaar vrachtverkeer.

De emissies als gevolg van verkeersbewegingen komen hierdoor in de beoogde situatie uit op max. 460,0 kg NO_x/jr en 8,5 kg NH₃/jr.

Manoeuvrerende vrachtwagens op het terrein van de inrichting van Gidara veroorzaken een emissie van maximaal 189,7 kg NO_x/jr en van 2,0 kg NH₃/jr.

Verwarmingsinstallatie drogingsproces

Binnen de Pelletizer Plant van Gidara komt een verwarmingsinstallatie te staan. Voor de emissie van de verwarmingsinstallatie wordt aangesloten bij de eisen conform het Activiteitenbesluit voor stikstofoxiden (NO_x), te weten 70 mg/Nm³ rookgas. Voor de verhouding tussen het rookgasdebiet en aardgasverbruik wordt met 9 m³/1m³ aangesloten bij de Instructie gegevensinvoer voor AERIUS Calculator 2023.2, p.30. Dit resulteert in een emissie van 2.668,0 kg NO_x per jaar.

Tabel 2. Emissie van NO_x en NH₃ bij Gidara in de beoogde situatie

Bron	Jaarvracht NO _x (kg/jr)	Jaarvracht NH ₃ (kg/jr)
Verwarmingsinstallatie drogingsproces	2.668,0	-
Wegverkeer (licht en zwaar)	460,0	8,5
Mobiele werktuigen	2.025,1	86,1
Manoeuvrerende vrachtwagens	189,7	2,0
Totaal	5.342,9	96,6

De totale emissie vanuit de inrichting van Gidara bedraagt in de beoogde situatie maximaal 5.342,9 kg NO_x/jr en max. 96,6 kg NH₃/jr.

Ad 3 Extern salderen

Significante effecten van deze stikstofdepositie zijn niet uitgesloten. In de aanvraag is daarom gekozen voor een externe saldering met één saldogever. Voor extern salderen geldt de beleidsregel intern en extern salderen Noord-Holland.

Er wordt op basis van een overeenkomst tussen de bedrijven Gidara en Rietlanden Terminals B.V. stikstof overgenomen. Tevens wordt gelijktijdig met dit besluit een besluit genomen voor gedeeltelijke intrekking van de natuurvergunning van Rietlanden. Voor Rietlanden betreft dit besluit OMG-000668. Hiermee wordt 17.059 kg NO_x per jaar ingetrokken. Dit komt overeen met het equivalent van 1.275 draaiuren van de drijfkranen op locatie 1.

Voor projecten waar extern salderen wordt toegepast geldt volgens de Beleidsregel intern en extern salderen Noord-Holland dat de saldo ontvanger 70% van de verkregen stikstofemissie kan benutten. Er mag 70% van de ingetrokken stikstof van Rietlanden Terminals B.V. worden ingezet voor de saldering. Dit betreft 11.941 kg NO_x/jr en deze hoeveelheid is aangehouden in de AERIUS-verschilberekening.

In de aanvraag is aangegeven dat de capaciteit van de natuurvergunning van Rietlanden Terminals B.V. daadwerkelijk is gerealiseerd. Dit is aangetoond op basis van de Notitie 'Beschouwing stikstofemissie ten gevolge van de inzet van drijfkranen door Rietlanden, Peutz, 21 september 2023'.

Aan de voorwaarden voor extern salderen uit de Beleidsregel salderen Noord-Holland wordt voldaan. De saldo-gevende activiteit is feitelijk gerealiseerd, heeft een vigerende natuurvergunning en deze vergunning wordt gedeeltelijk ingetrokken ten behoeve van onderhavige saldo-nemende activiteit (bij Rietlanden voor 1.275 draaiuren van de drijfkranen met een emissie van 17.059 kg NO_x per jaar).

Op 1 juli 2021 is de Wet stikstofreductie en natuurverbetering (Wsn) in werking getreden. Krachtens de Wsn wordt inmiddels uitvoering gegeven aan de (landelijke) structurele aanpak stikstof, inclusief een verplichting voor gedeputeerde staten om provinciale gebiedsplannen op te stellen ter uitwerking van de landelijk vereiste depositiereductie. Een uitgebreide toelichting op de stikstofaanpak Noord-Holland, inclusief de stand van zaken in de landelijke aanpak, is als bijlage aan dit besluit gehecht (bijlage 5). Uit de toelichting in de bijlage blijkt dat er een pakket van natuurmaatregelen in uitvoering is, dan wel (verdere) uitvoering daarvan binnen afzienbare termijn wordt gestart. Daarnaast zijn er programma's in uitvoering, zoals de landelijke structurele aanpak stikstof en de provinciale gebiedsgerichte aanpak, welke zijn gericht op een structurele daling van stikstofdepositie binnen afzienbare termijn.

Wij zijn van mening dat er op dit moment voldoende initiatieven lopen om de vereiste resultaten te halen waardoor intrekkingen als onderhavige niet als passende maatregel nodig zijn om de gestelde doelen te behalen en de ruimte gedeeltelijk gebruikt kan worden voor externe saldering. GS hebben de opgave om inzichtelijk te maken met welke passende maatregelen uitvoering zal worden gegeven aan de daling van de stikstofdepositie binnen een afzienbare termijn. Wij wijzen er hierbij op dat de (positieve) effecten van de maatregelen niet vast hoeven te staan en dat het niet noodzakelijk is dat concreet wordt aangegeven welke maatregelen tot dezelfde reductie van stikstofdepositie leiden als de intrekking van een natuurvergunning (zie de uitspraak van de Afdeling van 20 januari 2021 met kenmerk ECLI:NL:RVS:2021:71, rechtsoverwegingen 7.2, 7.3 en 13 tot en met 14.8). Daarbij is het ook niet nodig dat ten aanzien van elk (stikstofgevoelig) Natura 2000-gebied op hexagoonniveau ecologisch wordt beoordeeld tot welk niveau de depositie uiteindelijk moet worden teruggebracht. De verplichting om een pakket van passende maatregelen inzichtelijk te maken is immers iets anders dan het per gebied uitvoeren van een passende beoordeling voor een concreet project. Zie in dit kader bijvoorbeeld ook de uitspraak van de rechtbank Gelderland van 22 oktober 2021 (kenmerk: ECLI:NL:RBGEL:2021:5684, rechtsoverwegingen 10 tot en met 10.2) en tenslotte uit de tweede GOL tussenuitspraak ECLI:NL:RVS:2024:625 in rechtsoverweging 49: *"De beëindiging van het saldogevende bedrijf door aankoop en intrekking van de vergunning is een maatregel die naar zijn aard ook geschikt is om ingezet te worden als instandhoudings- of passende maatregel. Uit overweging 13-13.8 van de uitspraak van 29 mei 2019, ECLI:NL:RVS:2019:1603 (de PAS-uitspraak) volgt - kort gezegd - dat een maatregel die als instandhoudings- of passende maatregel kan worden ingezet alleen als mitigerende maatregel in een passende beoordeling kan worden betrokken als, gelet op de staat van instandhouding en de instandhoudingsdoelstelling, het behoud van natuurwaarden is geborgd, of in het geval er een verbeter- of hersteldoelstelling geldt, dat doel ook op andere wijze kan worden gerealiseerd. Bovendien dient de maatregel verbonden te zijn aan het plan of project. Vergelijk de uitspraak Logistiek Park Moerdijk, ECLI:NL:RVS:2020:2318."*

In het kader van het Programma stikstofreductie en natuurverbetering 2022-2035 worden de komende jaren voor en door de sector industrie maatregelen ter reductie van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden getroffen. Dit programma gaat bovendien vergezeld van de wettelijke monitoringsplicht van de uitvoering en effecten, waardoor in overeenstemming met artikel 1.12g van de Wnb tijdig bijsturing plaatsvindt en aanvullende maatregelen getroffen kunnen worden zodat de resultaatsverplichtingen uit artikel 1.12a van de Wnb worden gehaald. Uit de Roadmap reductie stikstofdepositie industriële piekbelasters Noord-Holland (zie Bijlage 6) blijkt dat de sector industrie en vooral piekbelasters in Noord-Holland wezenlijk zullen bijdragen aan die reductie. Uit het onderzoek blijkt dat de wettelijk vastgestelde omgevingswaarden voor de sector industrie in 2025 en 2030 behaald zal worden.

Er wordt nog gewerkt aan de actualisatie van de beschrijving stikstofaanpak Noord-Holland. In dat document zullen de stikstofreducerende maatregelen en natuur(herstel)maatregelen worden beschreven.

Met de maatregelen die van Rijkszijde worden genomen en door de getroffen en nog te treffen maatregelen zoals onder meer opgenomen in de beheerplannen voor de Natura 2000-gebieden en de ontwikkelingen en (nog te treffen) maatregelen in het kader van het Provinciaal Programma Landelijk Gebied, verwachten wij naar de huidige inzichten dat er geen verdere achteruitgang van de gebieden plaatsvindt. Hierdoor is het niet noodzakelijk dat de intrekking bedoeld als mitigerende maatregel voor onderhavig besluit als een passende maatregel moet worden ingezet. Voor meer informatie verwijzen wij ook naar https://www.noord-holland.nl/Onderwerpen/Natuur/Natuurversterking_Stikstof

De samenhang tussen de activiteiten is verzekerd doordat er een overeenkomst tussen de saldo-gevende en saldo-nemende partij is ondertekend, waarin de overdracht van de benodigde stikstofruimte wordt geregeld. Er is voor het project waarmee extern wordt gesaldeerd een AERIUS-berekening aangeleverd (met kenmerk RvBbXF6uRtBE, 29 januari 2024) waaruit blijkt dat de overgedragen stikstofruimte voldoende is voor de saldo-nemende activiteit, rekening houdend met 30% afroaming voor de natuur.

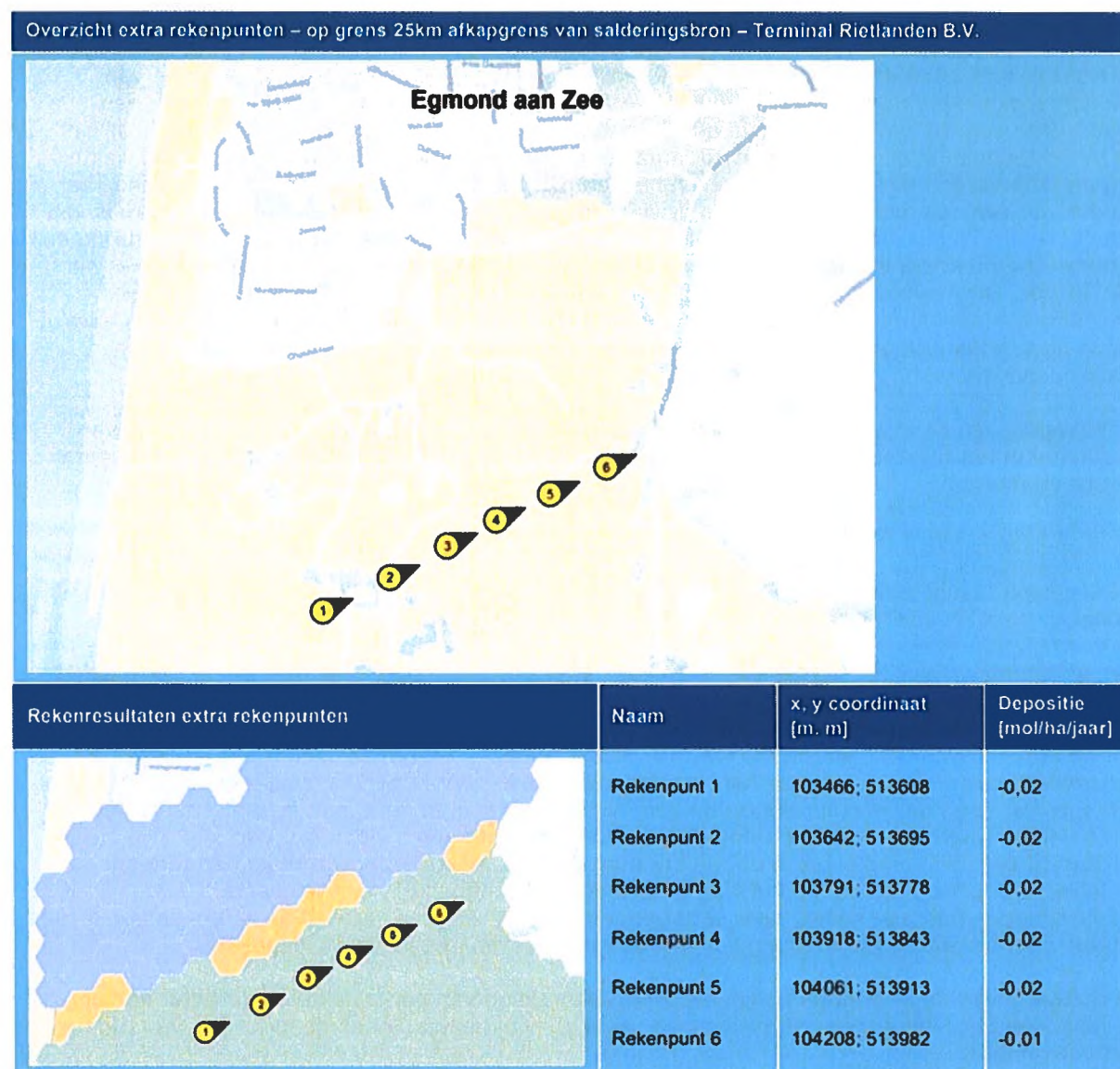
Passende beoordeling effect stikstofdepositie

Uit de AERIUS-verschilberekening met kenmerk RvBbXF6uRtBE, 29 januari 2024 (bijlage 1) volgt dat als gevolg van de inzet van externe saldering bij meerdere gebieden sprake is van een afname in stikstofdepositie. Lokaal is er echter sprake van een toename in Natura 2000-gebied Noordhollands Duinreservaat, dat het gevolg is van de 25 km rekengrens. In AERIUS kunnen namelijk bij een salderingsberekening tussen twee locaties, de rekengebieden uiteenlopen. Dit effect doet zich ook voor bij de externe salderingsberekening voor Gidara.

Ter hoogte van Natura 2000-gebied Noordhollands Duinreservaat volgt uit de AERIUS-berekening een berekende stikstofdepositiebijdrage van 0,02 mol N/ha/jr op een gebied bij Egmond aan Zee. Dit komt omdat het voorgeschreven model AERIUS-Calculator tot 25 km rekent. Er werd geoordeeld (ECLI:NL:RVS:2023:1299) dat de depositiebijdrage van een project op een detailniveau van een hectare op meer dan 25 km van de emissiebron niet meer toerekenbaar is aan dat project. De saldogever ligt net iets zuidelijker van Gidara en laat hierdoor geen rekenresultaten meer zien voor het gebied bij Egmond aan Zee (>25km). Echter gaat het effect van de saldogever verder dan deze 25 km en heft deze logischerwijs ook de stikstofdepositiebijdrage in dit gebied op. Dit wordt door het rekenmodel niet inzichtelijk gemaakt.

Om beter inzichtelijk te maken dat het om een virtuele toename gaat, kan bij benadering de situatie bij de 25 km afkappgrens nader worden beschouwd (op hexagoon niveau) door het toevoegen van extra beoordelingspunten. In het geval van Gidara zijn 6 extra rekenpunten vastgelegd (zie figuur 1 hieronder). Door op hexagoon niveau te bekijken wat de effecten zijn (depositie afname vs toename) is te herleiden of op/nabij de grens, waar beide 25 km cirkels elkaar nog overlappen, sprake is van een consequente depositie afname. Voor Gidara is dit het geval.

Figuur 1. Overzicht extra rekenpunten in N2000-gebied Noord-Hollands Duinreservaat



Ondanks dat er sprake is van een consequente afname van depositie op de extra rekenpunten is de depositietoename ecologisch beoordeeld.

Voor de volgende habitattypen in Natura 2000-gebied Noordhollands Duinreservaat is een kleine toename van de stikstofdepositie berekend vanuit het AERIUS-rekenmodel:

Habitatype		Hoogste depositie mol N/ha/jr
H2120	Witte duinen	0,01
H2130A	Grijze duinen (kalkrijk)	0,02
H2130B	Grijze duinen (kalkarm)	0,01
H2180A	Duinbossen (droog) berken-eikenbos	0,02
H2180C	Duinbossen (binnenduinrand)	0,02

Voor het habitatype H2180C Duinbossen (binnenduinrand) is de achtergronddepositie in de huidige situatie lager dan de KDW. Daarom zijn negatieve effecten voor dit habitatype uitgesloten.

Voor de volgende habitattypen is in het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat' in de huidige situatie sprake van een overbelaste situatie (achtergronddepositie hoger dan de KDW):

H2120A Witte duinen

De instandhoudingsdoelstelling van het habitatype H2120 Witte duinen in het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat' is uitbreiding van oppervlakte en verbetering van kwaliteit.

De KDW van dit habitatype bedraagt 1.429 mol N/ha/jaar (). Een zeer geringe toename van stikstofdepositie van maximaal 0,01 mol N/ha/jaar op een zeer beperkt deel (0,03% met een oppervlakte van 0,1 ha) van het habitatype met een lichte overschrijding van de KDW, leidt niet tot veranderingen in de vegetatie die tot afname van het areaal of verslechtering van de kwaliteit van het habitatype H2120 Witte duinen zal leiden. De depositietoename van 0,01 mol N/ha/j ter hoogte van een zeer beperkt areaal van de duintypen bij Egmond aan Zee waar nog sprake is van een overschrijding is zodanig dat deze niet zal leiden tot een meet- of waarneembare verzuring en/of vermessing dat van invloed is op de concurrentiepositie van planten en/of de kwaliteit van het habitatype. Om te komen tot een ecologische doorwerking als gevolg van het project is zeer langdurig een relevante stikstofdepositiebijdrage nodig, waar in het voorliggend geval geen sprake van is. Bovendien is hier feitelijk door de externe saldering geen sprake van een toename in stikstofdepositie.

De realisatie van de instandhoudingsdoelstelling, uitbreiding van oppervlakte en verbetering van kwaliteit van het habitatype, wordt door de beoogde activiteiten binnen de inrichting van Gidara niet belemmerd.

H2130A Grijze duinen (kalkrijk)

De instandhoudingsdoelstelling van het habitatype H2130A Grijze duinen (kalkrijk) in het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat' is uitbreiding van oppervlakte en verbetering van kwaliteit. De KDW van dit habitatype bedraagt 1.071 mol N/ha/jaar.

Een zeer geringe toename van stikstofdepositie van maximaal 0,02 mol N/ha/jaar op een beperkt deel (2,02% met een oppervlakte van 16,4 ha) van het habitatype met een overschrijding van de KDW, leidt niet tot veranderingen in de vegetatie die tot afname van het areaal of verslechtering van de kwaliteit van het habitatype H2130A Grijze duinen (kalkrijk) zal leiden. De depositietoename van 0,02 mol N/ha/j ter hoogte van een zeer beperkt areaal van de duintypen bij Egmond aan Zee waar nog sprake is van een overschrijding is zodanig dat deze niet zal leiden tot een meet- of waarneembare verzuring en/of vermessing dat van invloed is op de concurrentiepositie van planten en/of de kwaliteit van het habitatype. Om te komen tot een ecologische doorwerking als gevolg van het project is zeer langdurig een relevante stikstofdepositiebijdrage nodig, waar in het voorliggend geval geen sprake van is. Bovendien is hier feitelijk door de externe saldering geen sprake van een toename in stikstofdepositie.

De realisatie van de instandhoudingsdoelstelling, uitbreiding van oppervlakte en verbetering van kwaliteit van het habitatype, wordt door de beoogde activiteiten binnen de inrichting van Gidara niet belemmerd.

H2130B Grijze duinen (kalkarm)

De instandhoudingsdoelstelling van het habitatype H2130B Grijze duinen (kalkarm) in het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat' is uitbreiding van oppervlakte en verbetering van

kwaliteit. Het habitattype komt algemeen verspreid door het hele Natura 2000-gebied voor. Het habitattype ontstaat door geleidelijke stabilisatie van H2120 Witte duinen of ontkalking van H2130A Grijze duinen (kalkrijk). Het habitattype heeft een KDW van 929 mol N/ha/jaar.

Een zeer geringe toename van stikstofdepositie van maximaal 0,01 mol N/ha/jaar op een zeer beperkt deel (0,37% met een oppervlakte van 1,37 ha) van het habitattype met een overschrijding van de KDW, leidt niet tot veranderingen in de vegetatie die tot afname van het areaal of verslechtering van de kwaliteit van het habitattype H2130B Grijze duinen (kalkarm) zal leiden. De depositietoename van 0,01 mol N/ha/j ter hoogte van een zeer beperkt areaal van de duintypen bij Egmond aan Zee waar nog sprake is van een overschrijding is zodanig dat deze niet zal leiden tot een meet- of waarneembare verzuring en/ of vermesting dat van invloed is op de concurrentiepositie van planten en/of de kwaliteit van het habitattype. Om te komen tot een ecologische doorwerking als gevolg van het project is zeer langdurig een relevante stikstofdepositiebijdrage nodig, waar in het voorliggend geval geen sprake van is. Bovendien is hier feitelijk door de externe saldering geen sprake van een toename in stikstofdepositie.

De realisatie van de instandhoudingdoelstelling, uitbreiding van oppervlakte en verbetering van kwaliteit van het habitattype, wordt door de beoogde activiteiten binnen de inrichting van Gidara niet belemmerd.

H2180A Duinbossen (droog) berken-eikenbos

De instandhoudingsdoelstelling van het habitattype H2180A Duinbossen (droog) in het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat' is behoud van oppervlakte en behoud van kwaliteit. Het habitattype heeft een KDW van 1.071 mol N/ha/jaar (Warmelink et.al. 2023).

Een zeer geringe toename van stikstofdepositie van maximaal 0,02 mol N/ha/jaar op een zeer beperkt deel (0,12% met een oppervlakte van 1,1 ha) van het habitattype met een overschrijding van de KDW, leidt niet tot veranderingen in de vegetatie die tot afname van het areaal of verslechtering van de kwaliteit van het habitattype H2180A Duinbossen (droog) zal leiden. De depositietoename van 0,02 mol N/ha/j ter hoogte van een zeer beperkt areaal van de duintypen bij Egmond aan Zee waar nog sprake is van een overschrijding is zodanig dat deze niet zal leiden tot een meet- of waarneembare verzuring en/ of vermesting dat van invloed is op de concurrentiepositie van planten en/of de kwaliteit van het habitattype. Om te komen tot een ecologische doorwerking als gevolg van het project is zeer langdurig een relevante stikstofdepositiebijdrage nodig, waar in het voorliggend geval geen sprake van is. Bovendien is hier feitelijk door de externe saldering geen sprake van een toename in stikstofdepositie.

De realisatie van de instandhoudingdoelstelling, uitbreiding van oppervlakte en verbetering van kwaliteit van het habitattype, wordt door de beoogde activiteiten binnen de inrichting van Gidara niet belemmerd.

3. Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb kan worden verleend aan Gidara Energy Amsterdam B.V. voor de aanleg en ingebruikneming van een pelletizerplant, een inrichting voor de productie van pellets gemaakt van afval, aan de Santoriniweg 27 te Amsterdam Westpoort.

Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een project waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is.

D. SAMENHANGENDE BESLUITEN

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

E. KENNISGEVING

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de ODNHN via 088-102 13 00 of postbus@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

omgeving
Noord (OD NHN)

Bijlagen:

1. AERIUS-verschilberekening gebruiksfase met kenmerk RvBbXF6uRtBE, 29 januari 2024;
2. AERIUS-verschilberekening aanlegfase met kenmerk RjjxsL16ftad, d.d. 29 januari 2024;
3. Schermafberekeningen depositie op habitattypen na extern salderen;
4. Overzichtstekening Pellitizer Plant Gidara;
5. Toelichting stikstofaanpak Noord-Holland;
6. Roadmap reductie stikstofdepositie industriële piekbelasters Noord-Holland.

Afschrift naar:

Gemeente Amsterdam
Havenbedrijf Amsterdam
OD NZKG
Provincie Utrecht
Provincie Zuid-Holland
Mobilisation for the Environment
Afdeling Toezicht en Handhaving ODNHN

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na de datum waarop dit besluit ter inzage is gelegd, een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem.

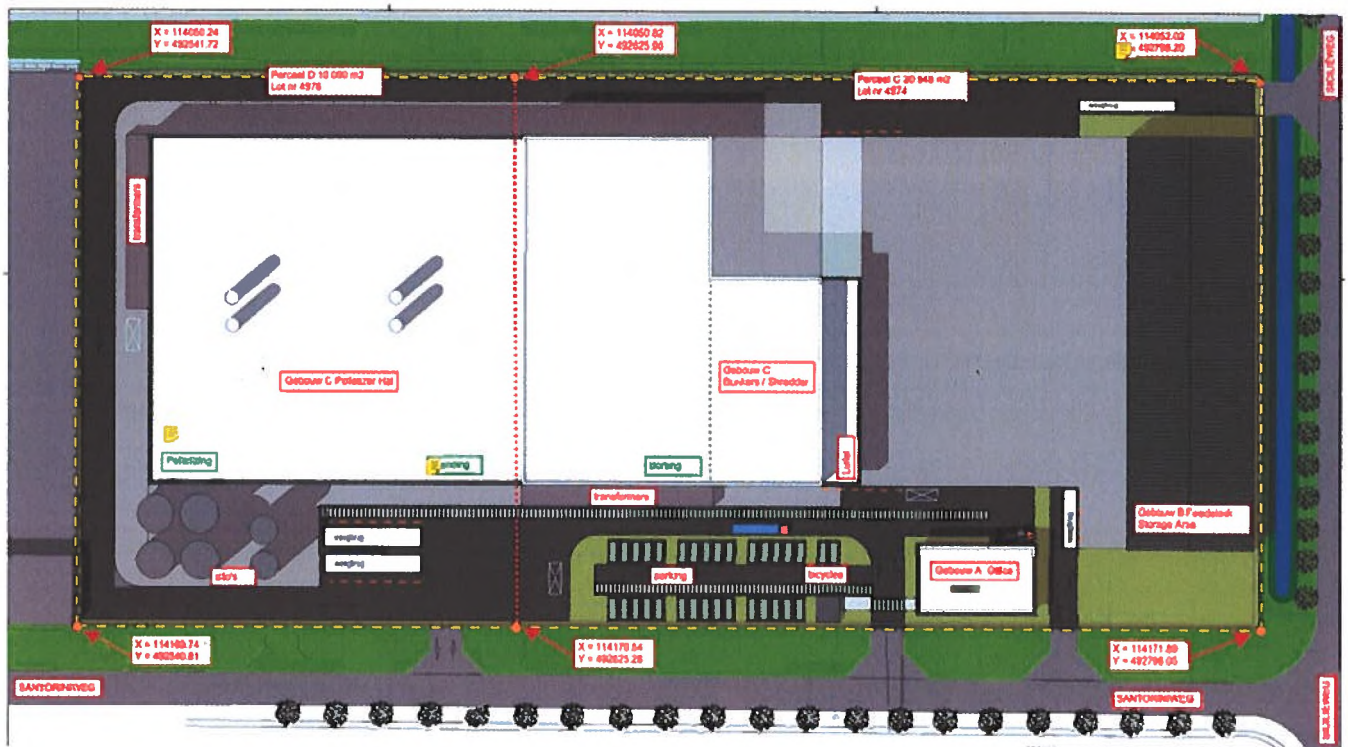
Het beroepschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welke beschikking het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt het beroepschrift ook digitaal indienen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u tijdens de beroepsprocedure de voorzieningenrechter van de rechtbank vragen een voorlopige voorziening te treffen. Voor de behandeling van dit verzoek en het beroep wordt griffierecht geheven.

Bijlage 4. Overzichtstekening Pelletizerplant Gidara Energy Amsterdam B.V.



Noot

**In dit document zijn gedeeltes onleesbaar gemaakt
op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:**

- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (e-mail)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (handschrift)